



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај оведеној финансијској ревизији
Општине Пелагићево
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ059-26

Бања Лука, 19.06.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	4
	Извјештај о ревизији усклађености	4
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	7
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	10
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	11
	1. Увод	11
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	11
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	12
	4. Набавке.....	15
	5. Припрема и доношење буџета.....	16
	6. Финансијски извјештаји.....	17
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	17
	6.1.1. Приходи и примици	18
	6.1.2. Расходи и издаци	20
	6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит.....	24
	6.1.4. Нето финансирање	25
	6.1.5. Разлика у финансирању.....	25
	6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима	25
	6.2. Биланс успјеха	25
	6.2.1. Приходи	25
	6.2.2. Расходи.....	25
	6.2.3. Финансијски резултат	26
	6.3. Биланс стања	26
	6.3.1. Актива.....	26
	6.3.2. Пасива	29
	6.3.3. Ванбилансна евиденција.....	30
	6.4. Биланс новчаних токова.....	30
	6.5. Временска неограниченост пословања.....	31
	6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	31
	6.7. Напомене уз финансијске извјештаје.....	31

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење са резервом

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Пелагићево који обухватају: Консолидовани биланс стања на дан 31.12.2025. године, Консолидовани биланс успјеха, Консолидовани извјештај о промјенама нето имовине, Консолидовани биланс новчаних токова, Консолидовани периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и Консолидовани периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима, за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, консолидовани финансијски извјештаји Општине Пелагићево истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године није у потпуности извршен у складу са одредбама члана 15. став (3), 18. став (1) тачка 5) и 7) и 20. став (1) тачка 3) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза, јер није извршен пренос података о стањима имовине (потраживања) и обавеза са документације која одражава екстерну потврду стања, нису утврђене вриједносне разлике између књиговодственог и стварног стања пописане имовине и обавеза и извјештај о извршеном попису не садржи упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза.

Као што је наведено под тачкама 6.1.2.1. и 6.1.2.2. овог Извјештаја:

Расходи по основу коришћења роба и услуга и текуће дознаке грађанима из ранијег периода у најмањем износу од 15.704 КМ евидентирани су у 2025. години, а капитални грантови и издаци за нефинансијску имовину из 2025. године у најмањем износу од 35.377 КМ нису евидентирани, као ни припадајуће обавезе у износу од 35.377 КМ и нефинансијска имовина у припреми у износу од 28.664 КМ, што није у складу са чланом 26., 82., 93. став (2) и 96. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачком 6.7. овог Извјештаја:

Напомене уз финансијске извјештаје Општине Пелагићево не садрже образложења структуре обавеза и буџетских позиција, значајних разлика у односу на план и претходну годину, као ни додатне информације о сталној имовини, што није у складу са чланом 46. став (1) тачка 5) Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 17 - Некретнине, постројења и опрема (параграф 88. (ц), (д) и (е)) и MPC-JC 31 - Нематеријална имовина (параграф 117. (а), (ц) и (е)).

Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје Општине Пелагићево за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године су објелодањена питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања.

Кључна питања ревизије

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије консолидованих финансијских извјештаја Општине Пелагићево за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије тих финансијских извјештаја као цјелине, а у формирању нашег мишљења не дајемо одвојено мишљење о тим питањима. Осим питања описаних у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, нема других питања која треба објавити у овом Извјештају о ревизији.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Начелник општине је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања. При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор

разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 19.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Пелагићево за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у консолидованим финансијским извјештајима Општине Пелагићево за 2025. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

У току 2025. године Општина Пелагићево је закључила више уговора о дјелу са физичким лицима за послове који представљају основну дјелатност послодавца, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

Као што је наведено под тачком 4. овог Извјештаја:

Општина Пелагићево није вршила истраживање тржишта у сврху припреме набавке, нити је сачињена писана забиљешка о свим радњама и поступцима истраживања тржишта, што није у складу са чланом 14а Закона о јавним набавкама, због чега су набавке извршене по цијенама значајно вишим у односу на тржишне.

За радове на санацији уличне расвјете (10.833 КМ), радове на санацији и реконструкцији путева (32.013 КМ) и зимског одржавања путева (11.945 КМ) проведено је више директних споразума, чиме је извршено дијељење набавки, што није у складу са чланом 15. став (7) и чланом 87. Закона о јавним набавкама.

За извршене набавке роба и услуга у најмањем износу од 102.464 КМ (гориво, услуге љетног и зимског одржавања јавних површина, чишћење и одржавање депоније, текуће одржавање возила, огревног дрвета и пелета и угоститељских услуга), нису проведени поступци јавних набавки, од чега набавке у износу од 57.167 КМ нису предвиђене планом јавних набавки, нити су донесене посебне одлуке о покретању поступка набавки, што није у складу са чланом 6. и 17. став (1) Закона о јавним набавкама.

ЈУ Центар за социјални рад Пелагићево је извршила набавке роба и услуга у најмањем износу од 13.150 КМ и ЈУ Туристичка организација „Пелагићево“ у најмањем износу од 4.244 КМ које нису предвиђене планом јавних набавки и за исте нису проведени поступци јавних набавки, што није у складу са чланом 6. и 17. став (1) Закона о јавним набавкама.

Као што је наведено под тачкама 5., 6. и 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Општина Пелагићево није донијела ребаланс буџета којим би се извршило усклађивање буџетских средстава и издатака, који су извршени на вишем нивоу од планираних, што није у складу са чланом 35. Закона о буџетском систему Републике Српске.

У систему Главне књиге трезора Општине, уносом оперативних финансијских планова за извршење буџета, буџетски оквир је увећан за 413.894 KM у односу на усвојени буџет, што није у складу са чланом 40. став (1) Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 4. став (3) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској.

Лицима која се налазе на верификованој листи одборника Скупштине општине одобрена су и из текућих грантова исплаћена новчана средства на основу појединачних аката начелника Општине у износу од 10.200 KM. Наведене исплате по својој суштини и намјени не представљају текуће грантове, с обзиром на то да нису додијељена ради финансијске подршке корисницима, што није у складу са чланом 40. Закона о буџетском систему и чланом 4. став (3) Закона о фискалној одговорности.

Као што је наведено под тачком 6.1.1.1. овог Извјештаја:

Скупштина општине Пелагићево није донијела одлуку којом се уводи обавеза плаћања комуналне накнаде за коришћење објеката и уређаја заједничке комуналне потрошње, што није у складу са чланом 22. Закона о комуналним дјелатностима.

Скретање пажње

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Скупштина општине није, у складу са својим надлежностима прописаним чланом 39. Закона о локалној самоуправи, донијела интерни акт за избор корисника и начин расподеле средстава гранта спортским и омладинским удружењима и организацијама, организацијама и удружењима у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација. Начелник Општине је 30.12.2022. године донио Правилник о додјели грантова за програме и пројекте који се финансирају средствима из буџета Општине Пелагићево. Међутим, у 2025. години додјела средстава гранта удружењима је дијелом извршена без поштовања критеријума за избор корисника дефинисаних наведеним правилником.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, начелник је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Општине Пелагићево обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима.

Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Општине Пелагићево.

Бања Лука, 19.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) поступци и процедуре провођења пописа имовине и обавеза, усаглашавање књиговодственог стања са стварним стањем и извјештавање врши у складу са чланом 15. став (3), 18. став (1) тачка 5) и 7) и 20. став (1) тачка 3) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза;
- 2) потраживања, разграничења, издаци и примици за накнаде плата за вријеме боловања и родитељског одсуства који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања евидентирају у складу са чланом 80. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике;
- 3) расходи по основу коришћења робе и услуга, капитални грантови, дознаке на име социјалне заштите, обавезе, нефинансијска имовина, издаци за нефинансијску имовину и амортизација на нематеријалну имовину евидентирају у обрачунском периоду у коме су настали у складу са чланом 26., 30. став (3), 39. став (4), 82., 93. став (2) и 96. став (4), Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике;
- 4) накнаде плата за вријеме боловања за које се врши рефундација од фондова социјалног осигурања, расходи роба и услуга и издаци за произведену сталну имовину класификују у складу са чланом 91. став (4), 92. став (6. и 10.) и 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике;
- 5) потраживања за ненаплаћене порезе и непореске приходе евидентирају у складу са Упутством о примјени МРС-ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси);
- 6) обрачун амортизације на нематеријалну имовину врши по амортизационим стопама прописаним Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике;
- 7) врши процјена надокнадивог износа нефинансијске имовине у сталним средствима у припреми на дан билансирања, у складу са чланом 42. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и захтјевима МРС-ЈС 21 - Умањење вриједности имовине која не генерише готовину (параграф 23., 26., 27., 31., 52. и 54.);
- 8) сачињава вјеродостојна књиговодствена документација за евидентирање насталих пословних догађаја у складу са чланом 13. и 14. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске који је у примјени од 01.01.2026. године;
- 9) у консолидованом билансу новчаних токова приливи и одливи из пословних активности презентују у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 2 - Извјештај о новчаним токовима;
- 10) у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују неопходне додатне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја, МРС-ЈС 17 - Некретнине, постројења и опрема и других релевантних стандарда.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. Закона о раду;
- 2) евиденције о присуству радника на раду и одсуствима воде у складу са Правилником о вођењу евиденција о присуству радника на раду, а писмени обрачун плате сачињава у складу са чланом 3. став (3) и (5) тачка 4) и 5) Правилника о садржају писменог обрачуна плате;
- 3) обрачун минулог рада врши у складу са чланом 124. Закона о раду и чланом 3. став (3) Закона о платама запослених у органима јединица локалне самоуправе који је у примјени од 01.01.2026. године;
- 4) накнаде плате за првих 30 дана спријечености за рад обрачунавају у складу са чланом 12. Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске;
- 5) доносе одлуке/рјешења о службеном путовању у иностранство, да обрачун путних трошкова садржи вријеме преласка границе, а дневнице обрачунавају у прописаним износима у складу са Одлуком о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- 6) планирање, покретање и избор поступака, те провођење процедура јавних набавки врши у складу са чланом 6., 14а, 15. став (7), 17. став (1) и (7) и 87. Закона о јавним набавкама, као и да се успостављање и рад комисије за набавке проводи у складу са чланом 3., 6. и 9. став (2) Правилника о успостављању и раду комисије за набавке;
- 7) припрема, доношење буџета и усклађивање буџетских средстава и издатака врши у складу са чланом 28. и 35. Закона о буџетском систему Републике Српске, а обавезе стварају до висине одобрене буџетом у складу са чланом 40. став (1) Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 4. став (3) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској.

Препоручује се директору ЈУ Центар за социјални рад и директору ЈУ Туристичка организација „Пелагићево“ да обезбиједи да се:

- 8) планирање, покретање и провођење поступака јавних набавки врши у складу са чланом 6. и 17. Закона о јавним набавкама.

Препоручује се начелнику Општине, директору ЈУ Центар за социјални рад и директору ЈУ Туристичка организација „Пелагићево“ да обезбиједи да се:

- 9) на уговоре о дјелу, исплате повјереницима мјесних заједница и члановима управних одбора обрачунавају порез и доприноси у складу са чланом 3. став (1) тачка 7), 4. став (3), 51. и 59. Закона о порезу на доходак и чланом 6. тачка 4) и 10. став (1) Закона о доприносима.

Препоручује се Скупштини Општине да обезбиједи да се:

- 10) именовање чланова управних одбора и директора установа, чији је оснивач Општина, проводи уз претходно проведену процедуру јавне конкуренције у складу са чланом 16. став (6) и 18. став (2) Закона о систему јавних служби;
- 11) донесе Стратегија развоја локалних путева и улица у насељу, као и одлуке и акти у складу са чланом 13. став (4), 10. став (4) и 16. став (6) Закона о јавним путевима;

- 12) усваја План за измирење неизмирених обавеза из претходног периода, у складу са чланом 9. став (6) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској;
- 13) за план коришћења намјенских непореских прихода по основу накнада за коришћење шума и шумског земљишта обезбиједи сагласност надлежног министарстава у складу са чланом 89. став (8. и 9.) Закона о шумама, као и да се у складу са чланом 22. Закона о комуналним дјелатностима пропише обавеза плаћања комуналне накнаде за коришћење објеката и уређаја заједничке комуналне потрошње.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској;
- Одлука о усвајању плана буџета Општине Пелагићево за 2025. годину;
- Одлука о извршењу плана буџета Општине Пелагићево за 2025. годину;
- Закон о рачуноводству и ревизији Републике Српске;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о локалној самоуправи;
- Закон о статусу функционера јединица локалне самоуправе;
- Закон о службеницима и намјештеницима у органима јединица локалне самоуправе;
- Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске;
- Појединачни колективни уговор за запослене у Општинској управи Пелагићево;
- Закон о раду, члан 39. и 204-206;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске;
- Закон о социјалној заштити, чланови 20-63;
- Закон о административним таксама, чланови 4, 6, 13-15, 20, 24;
- Закон о комуналним таксама;
- Закон о комуналним дјелатностима, чланови 6-12, 20-25 и члан 41;
- Закон о јавним путевима;
- Закон о спорту Републике Српске;
- Закон о систему јавних служби;
- Уредба о условима и начину плаћања готовим новцем;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Статут Општине Пелагићево;
- Правилник о организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе Пелагићево;
- Одлука о платама и другим накнадама функционера у Општини Пелагићево;
- Одлука о висини накнаде за покриће трошкова рада одборника у Скупштини општине Пелагићево;
- Правилник о вођењу евиденција о присуству радника на раду;
- Правилник о садржају писменог обрачуна плате;
- Правилник о успостављању и раду комисије за набавке.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Општина Пелагићево (у даљем тексту: Општина) је територијална јединица локалне самоуправе, која је организована у 10 мјесних заједница и заузима површину од 121 km² у којој је према резултатима пописа из 2013. године, преузетих од Републичког завода за статистику Републике Српске настањено 4.358 становника.

Према Одлуци Владе Републике Српске о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 97/24), Општина је сврстана у изразито неразвијене јединице локалне самоуправе.

Општина извршава обавезе утврђене Уставом, Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19 и 61/21), Статутом и другим важећим прописима којима су утврђена подручја одговорности, надлежности органа и финансирање Општине.

Органи Општине су Скупштина општине и начелник општине. Скупштина је представнички орган, орган одлучивања и креирања политике Општине, коју чини 15 одборника, а начелник је извршни орган власти, заступа и представља Општину, руководи Општинском управом и одговоран је за њен рад.

Средства за рад Општине у 2025. години обезбијеђена су из пореских и непореских прихода, грантова и трансфера између различитих јединица власти. Из буџета Општине финансирани су Скупштина општине, одјељења општинска управа, Јавна установа Центар за социјални рад (у даљем тексту: Центар за социјални рад) и Јавна установа Туристичка организација „Пелагићево“ (у даљем тексту: Туристичка организација).

Финансијске трансакције се обављају преко јединственог рачуна трезора Општине, рачуна јавних прихода и рачуна посебних намјена.

Ревизијом је обухваћен консолидовани финансијски извјештај Општине, који поред финансијских показатеља Општинске управе чине и финансијски извјештаји Центра за социјални рад и Туристичке организације.

На Нацрт извјештаја оведеној финансијској ревизији Општине за период 01.01.-31.12.2025. године, није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Општине за 2022. годину и сачинила извјештај у коме је дато 25 препорука (седам за финансијске извјештаје и 18 за усклађеност). Општина је Главној служби за ревизију након рока прописаног чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14) доставила одговор о радњама које су предузете у циљу провођења препорука и отклањања неправилности утврђених у ревизијском извјештају број РВ062-23 од 08.12.2023. године.

Ревизијом је утврђено да је проведено девет препорука (три за финансијске извјештаје и шест за усклађеност), а 16 препорука није проведено.

Препоруке које нису проведене се односе на: провођење пописа имовине и обавеза (тачка 3. извјештаја), евидентирање расхода по основу коришћења роба и услуга, дознака и издатака за произведену сталну имовину у обрачунском периоду у коме су

Извјештај о проведеној финансијској ревизији Општине Пелагићево

за период 01.01.-31.12.2025. године

настали, класификовање расхода за текуће одржавање, грантова, дознака и издатака за непроизведену сталну имовину, (тачка 6.1.2.1. и 6.1.2.2. извјештаја), евидентирање потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе у складу са Упутством о примјени МРС ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (тачка 6.3.1.1. извјештаја), обрачун накнаде плате за првих 30 дана спријечености за рад (тачка 3. извјештаја), закључивање уговора о дјелу, примјену Одлуке о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској (тачка 3. извјештаја), примјену Закона о јавним набавкама (тачка 4. извјештаја), припрему и доношење буџета у складу са буџетским календаром (тачка 5. извјештаја), стварање обавеза до висине одобрене буџетом (тачка 6.1. извјештаја), обрачун плате запослених у Општинској управи, вођење евиденције о присуству радника на раду и одсуства и сачињавање писменог обрачуна плате (тачка 3. извјештаја), обрачун пореза и доприноса на накнаде члановима општинске изборне комисије и члановима управног одбора (тачка 6.1.2.1. извјештаја), именовање чланова управних одбора и директора установа (тачка 3. извјештаја), усвајање Плана за измирење неизмирених обавеза из претходног периода (тачка 5. извјештаја) и прибављање сагласности надлежних министарстава за планове коришћења непореских прихода, као и прописивање обавезе плаћања комуналне накнаде (тачка 6.1.1.1. извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе Пелагићево и измјенама Правилника („Службени гласник Општине Пелагићево", број 8/25 и 11/25) систематизовано је 47 радних мјеста са 50 извршилаца, од чега је 36 службеника, 11 намјештеника и три некатегорисана радна мјеста везана за мандат функционера.

На дан 31.12.2025. године у Општинској управи у радном односу је било 50 запослених (30 службеника, 11 намјештеника, осам запослених на мандатни период укључујући три функционера, те један приправник).

Код нижих буџетских корисника, за које се средства за лична примања обезбјеђују у буџету Општине, у радном односу било је укупно седам запослених и то у Центру за социјални рад шест и у Туристичкој организацији један запослени.

Током 2025. године Општина је закључила више уговора о дјелу са физичким лицем за послове који су обухваћени систематизацијом (нормативно-правни, административни и персонални послови који се односе на одабир, издавање, сортирање и попис документације Општине), што није у складу са чланом 205. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске", број 1/16, 66/18, 91/21, 119/21, 112/23 и 39/24), који дефинише да се уговори о дјелу закључују ради обављања послова који су ван дјелатности послодавца.

Чланом 16. став (6) и 18. став (2) Закона о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске", број 68/07, 109/12 и 44/16) прописано је да чланове управног одбора и директора именује и разрјешава оснивач наконведеног поступка јавне конкуренције. Скупштина Општине је рјешењима више пута именовала вршиоца дужности директора и чланове Управних одбора Центра за социјални рад и Туристичке организације на период у трајању од 90 дана, до окончања поступка јавне конкуренције и избора и именовања директора. Конкурсна процедура за именовање чланова управних одбора и директора није проведена.

Плате запослених дефинисане су Појединачним колективним уговором за запослене у Општинској управи и Туристичкој организацији („Службени гласник Општине Пелагићево", број 3/22 и 1/24), а у Центру за социјални рад Правилником о раду, платама и другим накнадама запослених.

Начелник Општине Пелагићево је 07.02.2025. године донио Одлуку о примјени акта Владе Републике Српске, у смислу примјене Одлуке о најнижој плати у Републици Српској за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 6/25) и истом су за запослене у општинској управи одређени коефицијенти и цијена рада у износу од 175 KM, са примјеном од 01.01.2025. године. Поред наведеног, начелник је 10.02.2025. године и 11.02.2025. године донио Одлуку која ће се примјењивати код обрачуна плата запослених у Центру за социјални рад и Туристичкој организацији.

Одлуком Владе Републике Српске о примјени одредаба Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 21/21 и 69/21) продужена је примјена одредби наведеног колективног уговора, која је оспорена Одлуком Уставног суда Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 20/23). У 2025. години је донесен Закон о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 62/25) са примјеном од 01.01.2026. године, а којим је уређен начин утврђивања плате, права на накнаду и помоћ, те друга права из радног односа службеника, намјештеника и других запослених који немају статус службеника у градској, односно општинској управи. Почетком 2026. године закључен је Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 4/26).

Начелник Општине је са синдикалном организацијом Општинске управе 29.01.2026. године закључио Појединачни колективни уговор за запослене у Општини („Службени гласник општине Пелагићево“, број 2/26), који је усклађен са Законом о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе и Посебним колективним уговором за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске.

Такође, Управни одбор Центра за социјални рад је донио Правилник о раду, платама и другим накнадама запослених у Центру за социјални рад („Службени гласник општине Пелагићево“, број 2/26) са примјеном од 01.01.2026. године који је усклађен са одредбама Посебног колективног уговора за запослене у области социјалне заштите.

Евиденција присуства радника на раду и одсуствима у Општинској управи се не води на начин дефинисан Правилником о вођењу евиденција о присуству радника на раду („Службени гласник Републике Српске“, број 40/16), јер се исте не воде за све запослене, нити се могу утврдити елементи неопходни за обрачун плате, јер не садрже основ одсуства са рада.

Платне листе запослених у Општинској управи не садрже основне елементе (часове за које радник остварује право на накнаду плате са посебно исказаним часовима годишњег одмора, боловања, увећање плате по основу радног стажа и радног учинка, и накнаду трошкова превоза код доласка на посао и повратка са посла), што није у складу са чланом 3. став (3) и (5) тачка 4) и 5) Правилника о садржају писменог обрачуна плате („Службени гласник Републике Српске“, број 18/22 и 65/22).

Обрачун минулог рада код већине запослених није усклађен са подацима о годинама оствареног стажа осигурања уписаном у радне књижице запослених у смислу броја година, што није у складу са чланом 124. Закона о раду и чланом 6. став (3) Појединачног колективног уговора за запослене у општинској управи Пелагићево којим је прописано да увећање основне плате за сваку навршену годину стажа осигурања износи до навршених 25 година стажа осигурања 0,3% и након навршених 25 година стажа осигурања, свака наредна година 0,5%.

У Општинској управи обрачун накнаде плате за првих 30 дана спријечености за рад није вршен у висини од 85% већ у висини од 100% од основа за обрачун накнаде за вријеме привремене спријечености за рад, што није у складу са чланом 13. тачка 5. Појединачног колективног уговора за запослене у општинској управи Пелагићево.

Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 57/21) није у потпуности примијењена, јер нису донесене одлуке/рјешења о службеном путовању у иностранство, обрачун путних трошкова не садржи вријеме преласка границе и дневнице нису обрачунате у прописаним износима, што није у складу са тачком X подтачка 2 и XV подтачка 2. исте одлуке.

У складу са рјешењима о именовању комисија за попис имовине и обавеза од 01.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године. Ревизијским испитивањем утврђено је да попис имовине и обавеза није у потпуности извршен у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21) јер:

- нису извршене припремне радње у смислу одредби члана 15. став (3) Правилника, те пренос података о стањима имовине (потраживања) и обавеза није извршен са документације која одражава екстерну потврду стања и нису утврђене вриједносне разлике између књиговодственог и стварног стања пописане имовине и обавеза, што није у складу са чланом 18. став (1) тачка 5) и 7) Правилника,
- извјештај о извршеном попису не садржи упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, што није у складу са чланом 20. став (1) тачка 3) Правилника.

Општина је сачинила годишњи и полугодишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле, у PIFC апликацији сходно члану 5. Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22).

Општина није донијела стратегију развоја локалних путева и улица у насељу, одлуку о разврставању локалних путева и улица у насељу и посебан акт о управљању, грађењу, реконструкцији, одржавању и заштити локалних путева, улица у насељу и путних објеката на њима, што није у складу са чланом 13. став (4), 10. став (4) и 16. став (6) Закона о јавним путевима („Службени гласник Републике Српске“, број 89/13 и 83/19).

Сходно наведеном и у већини тачака овог извјештаја успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са релевантним законским и другим прописима.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- **уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. Закона о раду;**
- **евиденције о присуству радника на раду и одсуствима воде у складу са Правилником о вођењу евиденција о присуству радника на раду, а писмени обрачун плате сачињава у складу са чланом 3. став (3) и (5) тачка 4) и 5) Правилника о садржају писменог обрачуна плате;**
- **обрачун минулог рада врши у складу са чланом 124. Закона о раду и чланом 3. став (3) Закона о платама запослених у органима јединица локалне самоуправе који је у примјени од 01.01.2026. године;**
- **накнаде плате за првих 30 дана спријечености за рад обрачунавају у складу са чланом 12. Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске;**

- **доносе одлуке/рјешења о службеном путовању у иностранство, да обрачун путних трошкова садржи вријеме преласка границе, а дневнице обрачунавају у прописаним износима у складу са Одлуком о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;**
- **поступци и процедуре провођења пописа имовине и обавеза, усаглашавање књиговодственог стања са стварним стањем и извјештавање врши у складу са чланом 15. став (3), 18. став (1) тачка 5) и 7) и 20. став (1) тачке 3) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.**

Препоручује се Скупштини општине да обезбједи да се:

- **именовање чланова управних одбора и директора установа, чији је оснивач Општина, проводи уз претходно проведenu процедуру јавне конкуренције у складу са чланом 16. став (6) и 18. став (2) Закона о систему јавних служби;**
- **донесе Стратегија развоја локалних путева и улица у насељу, као и одлуке и акти у складу са чланом 13. став (4), 10. став (4) и 16. став (6) Закона о јавним путевима.**

4. Набавке

Планом јавних набавки Општинске управе са измјенама и допунама за 2025. годину планиране су набавке укупне вриједности 4.357.500 КМ без пореза на додату вриједност и то за робе (101.000 КМ), услуге (169.000 КМ) и радове (4.087.500 КМ). Набавке су планиране путем 18 отворених поступака, 15 поступака конкурентског захтјева за достављање понуда, 55 директних споразума и један преговарачки поступак без објаве обавјештења.

На порталу јавних набавки није објављен дио измјена и допуна Плана јавних набавки, што није у складу са чланом 17. став (7) Закона о јавним набавкама.

Према извјештају о реализацији јавних набавки у 2025. години уговорене су набавке у вриједности од 1.671.139 КМ за 37 поступака и то путем четири отворена поступка (1.408.482 КМ), шест конкурентских захтјева за достављање понуда (125.732 КМ), 26 директних споразума (112.426 КМ) и један преговарачки поступак без објаве обавјештења (24.499 КМ). Набавке се највећим дијелом односе на реконструкцију локалних путева на подручју Општине (629.340 КМ), изградњу и опремање вртића (659.481 КМ), санацију пута Козићи (74.125 КМ), санацију пута Тузлани (45.536 КМ), уређење гробља у Турићу (38.482 КМ), санацију путне инфраструктуре оштећене у поплавама (24.499 КМ), уређење гробља у Доњој Трамошници (29.960 КМ), изградњу дома у Блажевцу- занатски радови (14.941 КМ), набавку уџбеника за основне школе (10.073 КМ) и набавку горива за потребе Општинске управе (32.276 КМ).

У току године поништен је један поступак набавке процијењене вриједности од 15.000 КМ за планирану набавку изградње дома у Блажевцу-извођење занатских радова и исти је поновљен и окончан закљученим уговором са најповољнијим понуђачем. У току 2026. године поступак је поново поништен, због недостављања банкарске гаранције за добро извршење уговора.

Ревизијским испитивањима обухваћено је 10 поступака јавних набавки уговорене вриједности 1.485.277 КМ, односно 89% вриједности реализованих поступака, од чега четири отворена поступка у вриједности 1.408.482 КМ (изградња и опремање дјечијег вртића, санација пута Тузлани-извориште, санација пута Козићи-гробље у насељу Округлић и реконструкција локалних путева на подручју Општине), три конкурентска

захтјева за достављање понуда у вриједности 44.901 KM (изградња дома у Блажевцу поновљени и поништени поступак и уређење гробља у Доњој Трамошници), један преговарачки поступак без објаве обавјештења у вриједности од 24.499 KM (санација путне инфраструктуре оштећене у поплавама) и два директна споразума у вриједности 7.395 KM (реконструкција дијела пута Рајковац Кладици-Липовица-крак 1 и санација канализације у центру Општине).

Ревизијом је утврђено да код већине набавки обухваћених узорком није претходно вршено истраживање тржишта у сврху припреме набавке и информисања привредних субјеката о својим плановима и захтјевима у вези са набавком, нити је сачињена писана забиљешка о свим радњама и поступцима истраживања тржишта, што није у складу са чланом 14а Закона о јавним набавкама. Наведено се највећим дијелом односи на набавку за изградњу и опремање вртића за коју је изабрана као најповољнија понуда понуђача чије су цијене значајно више у односу на тржишне.

Општина је за набавке радова на санацији уличне расвјете (10.833 KM), радова на санацији и реконструкцији путева (32.013 KM) и зимског одржавања путева (11.945 KM) провела више директних споразума, чиме је извршено дијељење набавки, што није у складу са чланом 15. став (7) и чланом 87. Закона о јавним набавкама.

За извршене набавке роба и услуга у најмањем износу од 102.464 KM (гориво, услуге љетног и зимског одржавања јавних површина, чишћење и одржавање депоније, текуће одржавање возила, огревног дрвета и пелета и угоститељских услуга), нису проведени поступци јавних набавки, од чега набавке у износу од 57.167 KM нису предвиђене планом јавних набавки и за исте нису донесене посебне одлуке о покретању поступка набавки, што није у складу са чланом 6. и 17. став (1) Закона о јавним набавкама.

Центар за социјални рад је извршио набавке роба и услуга у најмањем износу од 13.150 KM (поштанске услуге, осигурање возила и запослених, канцеларијски материјал) и Туристичка организација у најмањем износу од 4.244 KM (текуће одржавање превозних средстава, канцеларијске опреме и осигурање возила) које нису предвиђене планом јавних набавки и за исте нису проведени поступци јавних набавки, што није у складу са чланом 6. и 17. Закона о јавним набавкама.

За проведене поступке јавних набавки рјешењима начелника о именовању комисија нису именовани замјенски чланови, није прописан број чланова (пет) у случају уговора чија процијењена вриједност представља вриједносни разред из члана 14. став (2) и (3) Закона о јавним набавкама и комисије нису доносиле пословник о раду, што није у складу са чланом 3., 6. и 9. став (2) Правилника о успостављању и раду комисије за набавке („Службени гласник БиХ“, број 103/14 и 49/23).

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се планирање, покретање и избор поступака, те провођење процедура јавних набавки врши у складу са чланом 6., 14а, 15. став (7), 17. став (1) и (7) и 87. Закона о јавним набавкама, као и да се успостављање и рад комисије за набавке проводи у складу са чланом 3., 6. и 9. став (2) Правилника о успостављању и раду комисије за набавке.

Препоручује се директору Центра за социјални рад и Туристичке организације да се планирање, покретање и провођење поступака јавних набавки врши у складу са чланом 6. и 17. Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Скупштина општине донијела је Одлуку о усвајању плана буџета за 2025. годину („Службени гласник Општине Пелагићево“, број 3/25) у износу од 3.900.000 KM.

Буџетом су планирани порески приходи (3.265.000 KM), непорески приходи (283.000 KM), грантови (50.000 KM) и трансфери између различитих јединица власти (302.000 KM).

Буџетом је одобрен оквир за финансирање расхода за лична примања (1.720.800 KM), расхода по основу коришћења робе и услуга (644.200 KM), расхода финансирања и других финансијских расхода (46.350 KM), субвенција (50.000 KM), грантова (280.000 KM), дознака на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (675.000 KM), трансфера између различитих јединица власти (1.000 KM), издатака за нефинансијску имовину (285.000 KM), издатака за отплату дугова (107.650 KM) и буџетске резерве (90.000 KM). Општина није донијела ребаланс буџета којим би се извршило усклађивање буџетских средстава и издатака на вишем нивоу (образложено у тачки 6.1. извјештаја), што није у складу са чланом 35. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24).

Буџет Општине за 2025. годину није благовремено припремљен и достављен Министарству финансија и Скупштини општине на изјашњење и усвајање сходно члану 28. Закона о буџетском систему Републике Српске.

Скупштина општине након прибављеног мишљења Фискалног савјета Републике Српске није усвојила План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, сходно члану 9. став (6) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18).

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се припрема, доношење буџета и усклађивање буџетских средстава и издатака врши у складу са чланом 28. и 35. Закона о буџетском систему Републике Српске.

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се усваја План за измирење неизмирених обавеза из претходног периода, у складу са чланом 9. став (6) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској.

6. Финансијски извјештаји

Општина је сачинила Консолидовани финансијски извјештај за кориснике буџета Општине за 2025. годину у складу са чланом 26. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 17/22) и обрасце финансијских извјештаја са Напоменама доставила Министарству финансија Републике Српске у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 49. став (6) наведеног правилника.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење буџета Општине за период 01.01-31.12.2025. године исказано је у обрасцу Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 (у даљем тексту: ПИБ 01) и Периодични извјештај о извршењу буџета по рачуноводственим фондовима (у даљем тексту: ПИФ).

У обрасцу ПИБ 01 буџетски приходи и примици исказани су у износу од 4.386.344 KM и за 12% су виши у односу на буџетски оквир. Значајнија одступања на више су код пореских прихода, закупа и ренте и грантова.

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 4.304.831 KM и за 10% су виши у односу на буџетски оквир. Значајнија одступања на више су код расхода за лична примања запослених, расхода по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих услуга, расхода за текуће одржавање, стручних услуга, субвенција,

грантова у земљи, издатака за произведену сталну имовину и издатака за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката.

У систему Главне књиге трезора Општине, уносом оперативних финансијских планова за извршење буџета, буџетски оквир је увећан за 413.894 KM (11%) у односу на усвојени буџет, што није у складу са чланом 40. став (1) Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 4. став (3) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској.

У обрасцу ПИФ исказани су приходи у износу од 4.321.643 KM и то у оквиру фонда 01 (4.309.112 KM) и фонда 05 (12.531 KM), примици (77.232 KM), расходи (3.827.468 KM) и издаци (477.363 KM).

Скупштина општине је на сједници одржаној 27.03.2026. године разматрала и усвојила извјештај о извршењу буџета Општине за 2025. годину („Службени гласник Општине Пелагићево“, број 5/26).

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се обавезе стварају до висине одобрене буџетом, у складу са чланом 40. став (1) Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 4. став (3) Закона о фискалној одговорности у Републици.

6.1.1. Приходи и примици

Општина је у обрасцу ПИФ исказала укупне приходе и примитке у износу од 4.398.875 KM, од чега у оквиру фонда 01 (4.386.344 KM) и фонда 05 (12.531 KM).

6.1.1.1. Приходи

Приходи су исказани у укупном износу од 4.321.643 KM, од чега 4.309.112 KM (фонд 01) и 12.531 KM (фонд 05), а чине их порески приходи, непорески приходи, грантови и трансфери између различитих јединица власти.

Порески приходи су исказани у износу од 3.618.805 KM, а односе се на порезе на лична примања и приходе од самосталних дјелатности (111.221 KM), порезе на имовину (91.314 KM), индиректне порезе прикупљене преко Управе за индиректно опорезивање БиХ (3.399.092 KM) и остале пореске приходе (17.178 KM).

Непорески приходи су исказани у износу од 247.085 KM, а чине их највећим дијелом приходи од закупа и ренте (30.242 KM), административне и комуналне таксе (19.705 KM), накнаде по разним основама (90.725 KM) и остали непорески приходи (106.161 KM).

Остали непорески приходи највећим дијелом односе се на уплате Министарства просвјете и културе Републике Српске по основу превоза ученика основне школе (25.707 KM), уплате чланова породица штићеника корисника Центра за социјални рад (17.031 KM), Завода за запошљавање за рефундације плата приправника (12.716 KM), Фонда здравственог осигурања по основу рефундације накнада плата за вријеме боловања које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (3.819 KM) и Фонда дјечије заштите по основу рефундације накнада плата за вријеме родитељског одсуства које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (8.099 KM).

Општина није евидентирала обрачунате накнаде плата за вријеме боловања и родитељског одсуства које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања, повезана потраживања, разграничења, као и издатке и примитке у складу са чланом 80. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18). Због наведеног остали непорески приходи и расходи за накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих

накнада плата су исказани у вишем износу (11.918 KM), потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за дјечију заштиту су исказана у вишем, а разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства у нижем износу (2.541 KM). Такође, примици за накнаде плата за вријеме боловања и родитељског одсуства који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања нису евидентирани (7.805 KM), као ни издаци за накнаду плата за вријеме боловања које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (9.377 KM).

Скупштина општине је за 2025. годину усвојила планове коришћења средстава прикупљених по основу накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, коришћења средстава прикупљених по основу накнаде за заштиту од пожара, коришћења средстава прикупљених по основу водних накнада, коришћења средстава прикупљених по основу концесионе накнаде и накнада за коришћење шума и шумског земљишта. Општина није прибавила сагласност за усвојени план за кориштење средстава прикупљених по основу накнада за коришћење шума и шумског земљишта од ресорног министарства, што није у складу са чланом 89. став (8. и 9.) Закона о шумама („Службени гласник Републике Српске“, број 75/08, 60/13 и 70/20).

Скупштина општине није донијела одлуку којом се уводи обавеза плаћања комуналне накнаде за коришћење објеката и уређаја заједничке комуналне потрошње, што није у складу са чланом 22. Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“, број 124/11 и 100/17).

Грантови су исказани у износу од 128.594 KM и односе се на грантове из земље, по основу гранта Федералног Министарства за расељене особе и избјеглице за суфинансирање пројекта „Санација пута Козићи-гробље“ (74.693 KM), за суфинансирање пројекта „Санација пута Тузлани-извориште“ (49.501 KM) и средства Фонда за заштиту животне средине и енергетску ефикасност Републике Српске за реализацију пројекта „Парк младих – зелена зона у Пелагићеву“ (4.400 KM).

Трансфери између различитих јединица власти исказани су у износу од 327.159 KM, од чега 314.628 KM у оквиру фонда 01, а односе се на трансфере од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске за финансирање права утврђених у складу са Законом о социјалној заштити („Службени гласник Републике Српске“, број 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 и 36/22) у износу од 228.577 KM, те трансфере од Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске по основу помоћи за изразито неразвијене општине у износу од 86.051 KM. Износ од 12.531 KM је исказан у оквиру фонда 05 и односи се на трансфер Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске из средстава Фонда солидарности Републике Српске за санацију штете и провођења мјера са циљем заштите сузбијања и искорјењивања Афричке куге свиња.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се потраживања, разграничења, издаци и примици за накнаде плата за вријеме боловања и родитељског одсуства који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања евидентирају у складу са чланом 80. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се за план коришћења намјенских непореских прихода по основу накнада за коришћење шума и шумског земљишта обезбиједи сагласност надлежног министарстава у складу са чланом 89. став (8. и 9.) Закона о шумама, као и да се у складу са чланом 22. Закона о комуналним дјелатностима пропише обавеза плаћања

комуналне накнаде за коришћење објеката и уређаја заједничке комуналне потрошње.

6.1.1.2. Примици

Примици су исказани у износу од 77.232 KM, а чине их примици за нефинансијску имовину по основу примитака од продаје земљишта.

6.1.2. Расходи и издаци

Општина је у обрасцу ПИФ исказала расходе и издатке у износу од 4.304.831 KM (цјелокупан износ се односи на фонд 01).

6.1.2.1. Расходи

Буџетски расходи су исказани у износу од 3.827.468 KM, а чине их текући расходи (3.826.617 KM) и трансфери између различитих јединица власти (851 KM). По налазу ревизије потцијењени су у најмањем износу од 8.991 KM.

Расходи се односе на расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења робе и услуга, расходе по судским рјешењима, субвенције, грантове, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова и трансфере између различитих јединица власти.

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 1.849.556 KM и односе се на расходе за бруто плате запослених у износу од 1.630.477 KM, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада у износу од 202.910 KM и отпремнине и једнократне помоћи (бруто) у износу од 16.169 KM.

За запослене који су у току године били на боловању, расходи за накнаде плате за вријеме боловања исказани су у оквиру расхода за основну плату након опорезивања, што није у складу са чланом 91. став (4) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23). Због наведеног расходи за основну плату су више исказани, а расходи за накнаду плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају су мање исказани у износу од 51.559 KM.

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада односе се на накнаде за превоз на посао и са посла (14.958 KM), накнаде за топли оброк (112.999 KM), порез на доходак (13.987 KM), јубиларне награде (4.255 KM), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (1.553 KM) и доприносе (55.158 KM).

Расходи по основу коришћења робе и услуга исказани су у износу од 747.298 KM и у цјелости су исказани на фонду 01, а односе се на расходе по основу утrophа енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (179.654 KM), режијског материјала (7.679 KM), материјала за посебне намјене (6.520 KM), текућег одржавања (218.701 KM), путовања и смјештаја (1.891 KM), стручних услуга (63.259 KM), услуга одржавања јавних површина и заштите животне средине (46.881 KM) и остале неклассификоване расходе (222.713 KM).

Расходи по основу утrophа енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга односе се највећим дијелом на расходе по основу утrophа електричне енергије (61.863 KM), нафте и нафтних деривата (25.505 KM), одвоза смећа (27.841 KM), дератизације (5.850 KM), коришћења фиксног и мобилног телефона (19.379 KM), поштанске услуге (25.551 KM) и расходе по основу утrophа остале енергије (9.887 KM).

У оквиру расхода за поштанске услуге извршено је евидентирање расхода који се односе на услуге гредерисања путева и набавку шљунка (12.355 KM), те исте нису класификоване у складу са чланом 92. став (6) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Расходи за режијски материјал односе се на компјутерски материјал (1.214 KM), расходе за обрасце и папир (5.705 KM) и стручне часописе (760 KM).

Расходи за текуће одржавање односе се највећим дијелом на текуће одржавање објеката друмског саобраћаја (132.296 KM), превозних средстава (23.203 KM) и канцеларијске опреме (63.156 KM).

У оквиру расхода за текуће одржавање канцеларијске опреме евидентирани су расходи за извођење радова на изградњи уличне расвјете, санацији депоније и пропуста и санацији пута у насељу Ђендићи (19.408 KM), те исти нису класификовани у складу са чланом 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Расходи за стручне услуге односе се највећим дијелом на расходе за услуге платног промета (6.245 KM), осигурање возила и запослених (5.697 KM), штампања, графичке обраде и копирања (15.394 KM), објављивања огласа у службеним гласницима (2.448 KM), рекламе и пропаганде (16.864 KM), одржавања лиценци (4.783 KM) и остале стручне услуге (7.631 KM).

Расходи за услуге одржавања јавних површина и заштите животне средине односе се на расходе за услуге одржавања зелених површина (5.447 KM), зимске службе (9.880 KM), чишћења јавних површина (7.300 KM) и расходе по основу утрошка електричне расвјете на јавним површинама (24.254 KM).

Остали некласификовани расходи односе се највећим дијелом на бруто накнаде члановима управних одбора, комисија и радних група (12.756 KM), бруто накнаде скупштинским посланицима и одборницима (101.599 KM), бруто накнаде по уговору о дјелу (30.373 KM), репрезентације (23.543 KM), организације пријема и манифестација (21.374 KM) и остале непоменуте расходе (24.101 KM).

У оквиру расхода за стручне услуге исказани су расходи за трошкове одржавања лиценци и расходи по основу организације пријема и манифестација из 2024. године који не припадају обрачунском периоду у којем су евидентирани, што није у складу са чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, због чега су расходи по основу кориштења роба и услуга прецијењени, а резултат ранијих година потцијењен у најмањем износу од 6.317 KM.

Расходи за бруто накнаде члановима управних и надзорних одбора исказани су у износу од 3.960 KM, а односе се на накнаде за чланове управних одбора Центра за социјални рад и Туристичке организације, које су регулисане Одлуком о одређивању висине накнада члановима Управних одбора, чији оснивач је Скупштина општине, у висини од 60 KM мјесечно.

Расходи за накнаде члановима комисија и других радних група исказани су у износу од 8.796 KM и односе се на накнаде одборницима овлашћеним за закључивање брака и накнаде члановима општинске изборне комисије.

Расходи за бруто накнаде скупштинским посланицима и одборницима исказани су у износу од 101.599 KM за 15 одборника у раду Скупштине општине. Према Одлуци Скупштине Општине о утврђивању одборничког додатка утврђена је висина одборничке накнаде у износу од 350 KM мјесечно, а за одборнике који нису присутни на сједници накнада за тај мјесец се исплаћује у износу од 100 KM.

Расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу исказани су у износу од 30.373 KM, а односе се на више закључених уговора о дјелу са физичким лицима за обављање стручних нормативно-правних, административних и персоналних послова (тачка 3. извјештаја). Такође, у оквиру расхода за услуге одржавања јавних површина и грантова у земљи исказани су расходи по основу уговора о дјелу, а који се односе на послове лјетног и зимског одржавања јавних површина, чишћења и одржавања депоније за које нису проведени поступци јавне набавке (тачка 4. извјештаја).

Расходи финансирања и други финансијски трошкови су исказани у износу од 46.325 KM и односе се на расходе по основу камата на хартије од вриједности.

Субвенције су исказане у износу од 66.000 KM и односе се на субвенције нефинансијским субјектима у области пољопривреде, одобрене на основу одлука начелника општине које се односе на одобрену једнократну новчану помоћ регистрованим пољопривредним произвођачима (132) у износу од по 500 KM.

Грантови су исказани у износу од 349.937 KM, а односе се на текуће грантове непрофитним субјектима у земљи (257.601 KM) и капиталне грантове непрофитним субјектима у земљи (92.336 KM).

Текући грантови непрофитним субјектима у земљи се односе на текуће грантове политичким организацијама и удружењима (7.500 KM), хуманитарним организацијама и удружењима (33.190 KM), спортским и омладинским организацијама и удружењима (42.901 KM), етничким и вјерским организацијама и удружењима (8.108 KM), организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом (19.473 KM), организацијама и удружењима у области здравствене и социјалне заштите (23.582 KM), организацијама и удружењима у области образовања, науке и културе (27.863 KM), организацијама и удружењима у области економске и привредне сарадње (7.410 KM) и остале текуће грантове непрофитним субјектима у земљи (87.574 KM).

Капитални грантови непрофитним субјектима се односе на уређење гробља (80.326 KM) и грантове дате вјерским заједницама (12.010 KM).

У оквиру капиталних грантова етничким и вјерским организацијама и удружењима није исказан износ од 6.713 KM, који се односи на уређење приступног пута за „Гробов гај“ иако је окончана ситуација испостављена 19.11.2025. године, што није у складу са чланом 82. и 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, због чега су потцијењени капитални грантови и обавезе за грантове у наведеном износу.

Скупштина општине није, у складу са својим надлежностима прописаним чланом 39. Закона о локалној самоуправи, донијела интерни акт за избор корисника и начин расподеле средстава гранта спортским и омладинским удружењима и организацијама, организацијама и удружењима у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација. Начелник Општине је 30.12.2022. године донио Правилник о додјели грантова за програме и пројекте који се финансирају средствима из буџета Општине Пелагићево. Међутим, у 2025. години додјела средстава гранта спортским и омладинским удружењима и организацијама, организацијама и удружењима у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација у најмањем износу од 113.819 KM је извршена без поштовања критеријума за избор корисника дефинисаних наведеним правилником.

Лицима која се налазе на верификованој листи одборника Скупштине општине одобрена су и исплаћена новчана средства на основу појединачних аката начелника Општине у износу од 10.200 KM, а односе се на ангажовање и допринос у обезбјеђивању, координацији и реализацији пројеката за Општину Пелагићево од

стране Владе Републике Српске и институција Републике Српске. Наведене исплате према својој суштини и намјени не представљају текуће грантове, с обзиром на то да нису додијељена ради финансијске подршке корисницима, што није у складу са чланом 40. Закона о буџетском систему и чланом 4. став (3) Закона о фискалној одговорности (тачка 6.1. извјештаја).

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова су исказане у износу од 729.229 КМ, а односе се на текуће дознаке корисницима социјалне заштите (475.745 КМ), текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (241.388 КМ) и остале дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (12.096 КМ).

Текуће дознаке корисницима социјалне заштите највећим дијелом се односе на исплате штићеницима установа социјалне заштите по основу помоћи и њега лица (287.268 КМ), сталне новчане помоћи (111.951 КМ) и остале текуће дознаке (76.420 КМ).

Текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова у износу од 241.388 КМ, највећим дијелом се односе на текуће помоћи ученицима, студентима и појединцима у области науке и културе (129.125 КМ), остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (39.289 КМ), инвалиднине (41.508 КМ), помоћи породици, дјеци и младима (20.941 КМ) и избјеглим и расељеним лицима (10.412 КМ).

У оквиру текућих помоћи за избјегла и расељена лица исказани су расходи који не припадају извјештајном периоду, а односе се на услуге кошења зелених површина и превоза ученика средњих школа, што није у складу са чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, због чега су текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова и резултат ранијих година прецијењени, а резултат текуће године потцијењен за по 9.387 КМ.

Поред наведеног, у оквиру текућих дознака грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова, евидентирани су накнаде за повјеренике мјесних заједница за 2025. годину у укупном износу од 5.760 КМ (720 КМ по повјеренику). Скупштина општине је Одлуком од 30.12.2024. године именovala осам повјереника мјесних заједница, док је Одлуком о висини накнаде за покриће материјалних трошкова у раду повјереника мјесних заједница (од 2014. године) утврђена накнада за покриће материјалних трошкова у износу од 60 КМ мјесечно. Наведено није у складу са чланом 92. став (10) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, због чега су текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова више исказане, а расходи по основу осталих непоменутих расхода мање исказани у износу од 5.760 КМ.

На уговоре о дјелу и исплате повјереницима мјесних заједница у општинској управи као и на исплате члановима управних одбора у Центру за социјални рад и Туристичкој организацији нису обрачунати порез и доприноси у складу са чланом 3. став (1) тачка 7), 4. став (3), 51. и 59. Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 60/15, 66/18, 105/19, 123/20, 49/21, 119/21, 56/22, 112/23 и 110/24) и чланом 6. тачка 4) и 10. став (1) Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 114/17, 112/19, 49/21, 119/21, 56/22, 130/22, 112/23 и 110/24).

Расходи по судским рјешењима исказани су у износу од 38.272 КМ, а односе се на трошкове по судском спору са припадајућим трошковима поступка и обрачунатом каматом.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- **накнаде плата за вријеме боловања за које се не врши рефундација од фондова социјалног осигурања, расходи за текуће одржавање, остали непоменути расходи и издаци за произведену сталну имовину класификују у складу са чланом 91. став (4), 92. став (6. и 10.) и 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике;**
- **расходи по основу коришћења робе и услуга, капитални грантови, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова и обавезе за грантове евидентирају у обрачунском периоду у коме су настали у складу са чланом 82. и 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.**

Препоручује се начелнику Општине, директору Центра за социјални рад и директору Туристичке организације да обезбиједи да се на уговоре о дјелу, исплате повјереницима мјесних заједница и члановима управних одбора обрачунавају порез и доприноси у складу са чланом 3. став (1) тачка 7), 4. став (3), 51. и 59. Закона о порезу на доходак и чланом 6. тачка 4) и 10. став (1) Закона о доприносима.

6.1.2.2. Издаци

Издаци су исказани у укупном износу од 477.363 КМ, а чине их издаци за нефинансијску имовину и издаци за отплату дугова. По налазу ревизије издаци су потцијењени у најмањем износу од 28.664 КМ.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 369.735 КМ, а односе се на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката (12.192 КМ), инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката (354.069 КМ) и набавку постројења и опреме (3.474 КМ).

Издаци за нефинансијску имовину највећим дијелом се односе на асфалтирање локалних путева (354.069 КМ) и постављање уличне расвјете (4.901 КМ).

Издаци за нефинансијску имовину у најмањем износу од 28.664 КМ који се односе на санацију пута Тузлани-Извориште нису евидентирани у 2025. години, иако је прва привремена ситуација испостављена 30.12.2025. године, што није у складу са чланом 26., 82. и 96. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, због чега су потцијењени издаци за нефинансијску имовину, објекти у припреми и обавезе за набавку сталне имовине у наведеном износу.

Издаци за отплату дугова исказани су у износу од 107.628 КМ, а чине их издаци за отплату главнице по основу задужења путем емисије обвезница.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се обавезе за набавку сталне имовине у земљи, нефинансијска имовина и издаци за нефинансијску имовину евидентирају у обрачунском периоду у коме су настали у складу са чланом 26., 82. и 96. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит

Буџетски суфицит је исказан у износу од 201.672 КМ и представља збир бруто буџетског суфицита у износу од 494.175 КМ и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у негативном износу од 292.503 КМ. Исказани бруто буџетски суфицит представља разлику између буџетских прихода (4.321.643 КМ) и буџетских

расхода (3.827.468 KM), а нето издаци за нефинансијску имовину представљају разлику између примитака (77.232 KM) и издатака за нефинансијску имовину (369.735 KM). По налазу ревизије буџетски суфицит је прецијењен у најмањем износу од 19.673 KM, што је образложено у тачки 6.1.2.1. и 6.1.2.2. извјештаја.

6.1.4. Нето финансирање

Нето финансирање је исказано у негативном износу од 107.628 KM, а представља разлику између примитака од задуживања и издатака за отплату дугова.

6.1.5. Разлика у финансирању

Разлика у финансирању у обрасцу ПИФ је исказана у износу од 94.044 KM, а чине је суфицит (201.672 KM) и нето финансирање у негативном износу (107.628 KM). Разлика у финансирању је прецијењена је за најмање 19.673 KM за колико је прецијењен буџетски суфицит.

6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима

Општина је у обрасцу ПИФ исказала укупне приходе и примитке у износу од 4.398.875 KM, од чега 4.386.344 KM у оквиру фонда 01 и 12.531 KM у оквиру фонда 05, као и укупне расходе и издатке у износу од 4.304.831 KM (цјелокупан износ се односи на фонд 01).

6.2. Биланс успјеха

Приходе и расходе исказане у Консолидованом билансу успјеха чине буџетски приходи и расходи који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (ПИБ 01 и ПИФ) и приходи и расходи обрачунског карактера.

6.2.1. Приходи

Приходи су у Консолидованом билансу успјеха исказани у износу од 4.933.471 KM, а односе се на пореске и непореске приходе, грантове и трансфере између различитих јединица власти (образложени у тачки 6.1.1.1. извјештаја) и приходе обрачунског карактера.

6.2.1.1. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 611.828 KM, а чине их приходи од усклађивања вриједности нефинансијске имовине (585.754 KM) и добици од продаје земљишта (26.074 KM). Приходи од усклађивања вриједности нефинансијске имовине су резултат усклађивања вриједности са подацима из посједовних листова.

6.2.2. Расходи

Расходи су у Консолидованом билансу успјеха исказани у износу од 4.508.734 KM, а чине их текући расходи, трансфери између различитих јединица власти (образложени у тачки 6.1.2.1. извјештаја) и расходи обрачунског карактера.

6.2.2.1. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 681.266 KM, а чине их расходи по основу амортизације (635.314 KM) и расходи од усклађивања вриједности имовине (45.952 KM).

Расходи по основу амортизације се односе на амортизацију зграда и грађевинских објеката (583.954 KM) и постројења и опреме (51.360 KM).

6.2.3. Финансијски резултат

У консолидованом билансу успјеха исказан је финансијски резултат у износу од 424.737 KM, као разлика прихода (4.933.471 KM) и расхода (4.508.734 KM). По налазу ревизије потцијењен је у најмањем износу од 8.991 KM за колико су прецијењени текући расходи, што је образложено у тачки 6.1.1.2. извјештаја.

6.3. Биланс стања

У Консолидованом билансу стања Општине на дан 31.12.2025. године исказане су укупна актива и укупна пасива у нето износима од по 17.338.272 KM, а чине их пословна и ванбилансна актива и пословна и ванбилансна пасива.

6.3.1. Актива

Пословна актива је исказана у износу од 24.840.497 KM бруто вриједности, 7.502.225 KM исправке вриједности и 17.338.272 KM нето вриједности, а чине је текућа и стална имовина.

6.3.1.1. Текућа имовина

Текућа имовина је исказана у нето вриједности од 1.027.770 KM (бруто вриједност 1.019.966 KM и исправка вриједности у негативном износу 7.804 KM), а односи се на краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Краткорочну финансијску имовину и разграничења чине готовина и готовински еквиваленти, краткорочна потраживања и краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти.

Готовина и готовински еквиваленти исказани су у износу од 837.115 KM, а односе се на средства на банковним рачунима (836.015 KM) и у благајни (1.100 KM).

Краткорочна потраживања исказана су у нето износу од 61.000 KM (бруто вриједност 53.196 KM и исправка вриједности у негативном износу од 7.804 KM), а односе се највећим дијелом на потраживања по основу продаје и извршених услуга (42.934 KM) и потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе (17.766 KM).

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе односе се на потраживања по основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима Пореске управе Републике Српске. Општина потраживања за ненаплаћене порезе и непореске приходе није евидентирала у складу са Упутством о примјени MPC JC 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене-порези и преноси („Службени гласник Републике Српске”, број 116/13).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказана су у бруто/нето вриједности од 129.655 KM, а односи се на потраживања од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске по основу финансирања права утврђених Законом о социјалној заштити (21.365 KM), Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске (43.025 KM), потраживања од Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине за финансирање пројекта „Изградња дома у Блажевцу“ (15.000 KM), по основу записника Пореске управе, расподеле прихода од Управе за индиректно опорезивање (43.773 KM), по основу рефундације накнада плата по основу боловања од Фонда здравственог осигурања (1.325 KM) и од Фонда дјечије заштите (5.167 KM).

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се потраживања за ненаплаћене порезе и непореске приходе евидентирају у складу са Упутством о примјени MPC-JC 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси).

6.3.1.2. Стална имовина

Стална имовина исказана је у нето вриједности 16.310.502 KM (бруто вриједност 23.820.531 KM и исправка вриједности 7.510.029 KM), а чини је нефинансијска имовина у сталним средствима.

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у нето вриједности 16.310.502 KM, а односи се на произведену сталну имовину (13.102.301 KM), драгоцености (54.160 KM), непроизведену сталну имовину (2.567.112 KM) и нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми (586.929 KM).

Произведену сталну имовину чине зграде и објекти нето вриједности 12.917.121 KM и постројења и опрема 185.180 KM.

Нето вриједност зграда и објеката чине зграда општинске управе, објект старе школе, задружни дом, трг (4.235.507 KM), објекти образовних институција (874.692 KM), спортско-рекреативни објекти и терени (1.029.530 KM), путеви (6.315.184 KM), тунели и мостови (212.047 KM), вањска освјетљења, тротоари (119.913 KM), водовод и канализација (130.248 KM).

Вриједност зграда и објеката у току године увећана је у износу од 1.468.927 KM, а резултат је повећања по основу набавки (6.400 KM), усклађивања по посједовним листовима (134.828 KM) и стављања у употребу путева (1.327.699 KM). Исправка вриједности зграда и објеката повећана је у износу од 358.682 KM, а резултат је повећања по основу обрачунате амортизације (583.954 KM) и смањења по основу усклађивања по посједовним листовима у негативном износу (225.272 KM).

Нето вриједност постројења и опреме највећим дијелом се односи на превозна средства (122.087 KM), канцеларијски намјештај (38.732 KM), рачунарску опрему (6.840 KM), медицинску опрему (4.340 KM) и специјалну опрему (3.140 KM). Вриједност постројења и опреме у току године је повећана по основу набавке и процјена (18.294 KM) и смањена по основу расходавања и искњижавања (21.823 KM). На дан 31.12.2025. године искњижена је опрема бруто вриједности (5.103 KM), исправке вриједности (2.370 KM) и садашње вриједности (2.733 KM), а односи се на расходовану опрему по попису.

Непроизведена стална имовина се односи на земљиште (1.564.741 KM), подземна и површинска налазишта – бунари и геолошка истраживања (441.356 KM), шуме (332.652 KM), осталу нематеријалну имовину (228.363 KM). Нематеријалну имовину највећим дијелом чине просторни план Општине (74.670 KM), израда шумскопривредне основе (19.315 KM) и пројекат водоснабдјевања (50.963 KM). У току године непроизведена стална имовина повећана је у износу од 175.304 KM по основу усклађивања земљишта и шума на основу посједовних листа и катастарских честица, а смањена по основу продаје земљишта (51.158 KM).

Општина није вршила обрачун амортизације на нематеријалну имовину по амортизационим стопама прописаним Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16). Сходно наведеном, није вршено ни књиговодствено евидентирање амортизације на нематеријалну имовину, што није у складу са чланом 30. став (3) и 39. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми односи се највећим дијелом на улагања у домове у мјесним заједницама (144.521 KM), путеве (16.120 KM), расвјету (7.684 KM), канализацију (7.418 KM) и дјечији вртић (306.443 KM).

По налазу ревизије потцијењена је у најмањем износу од 28.664 KM услед неевидентирања испостављене привремене ситуације на санацији пута Тузлани-Извориште (тачка 6.1.2.2. извјештаја).

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми (дјечији вртић)

Министарство финансија Републике Српске је у буџету за 2021. и 2022. годину резервисало средства у износу од 700.000 KM за изградњу дјечијег вртића из програма јавних инвестиција чији је носилац пројекта Општина Пелагићево. Средства су резервисана на основу Одлуке Владе Републике Српске од 04.11.2021. године („Службени гласник Републике Српске“, број 101/21) у износу од 250.000 KM и Одлуке Владе Републике Српске од 21.04.2022. године („Службени гласник Републике Српске“, број 38/22) у износу од 450.000 KM. У 2020. години израђен је Главни пројекат за санацију и адаптацију старе зграде Општине у дјечији вртић и адаптацију помоћног објекта за потребе дјечијег вртића, док су током 2022. године прибављене све потребне дозволе и сагласности које су финансиране из средстава Општине. Након проведене јавне набавке за изградњу и опремање вртића по систему „кључ у руке“ као најбољи понуђач изабран је „Asilting“ d.o.o. Градачац (у даљем тексту: извођач радова) као носилац групе понуђача са којим је 17.08.2022. године закључен уговор у износу од 1.031.140 KM. До 31.12.2025. године укупно је уплаћен износ од 636.751 KM на име изградње вртића и то 306.443 KM из буџета Општине, а износ од 330.307 KM из резервисаних средстава у буџету Министарства финансија Републике Српске за 2022. године. Од укупно уплаћених средстава, извођачу радова исплаћено је 614.264 KM, на основу осам испостављених привремених ситуација (у периоду од августа 2022. године до септембра 2023. године). Због стечаја и ликвидације над извођачем радова и неизвршавања обавеза из Уговора, начелник је 21.12.2023. године донио Одлуку о искључивању из учешћа у поступцима јавних набавки поменутог извођача радова. На основу захтјева начелника Општине од 04.04.2024. године судски вјештак грађевинске струке је извршио процјену вриједности изведених радова на изградњи дјечјег вртића и доставио налаз и мишљење до дана прегледа (23.04.2024. године) по којем вриједност изведених радова износи 474.947 KM. На основу достављене писане информације за потребе ревизије наведено је да је у току припрема тужбе против извођача радова у износу од 51.557 KM на име пенала за прекорачење рока. У допису од 29.11.2022. године извођач радова захтјева од Општине износ од 175.729 KM (без пореза на додату вриједност) на име непредвиђених радова који је Општина дописом од 19.04.2023. године у цјелости оспорила. За разлику вриједности између исплаћених радова извођачу радова и вриједности процјењених радова по налазу судског вјештака, заједно са износом на име пенала за прекорачење рока, Општина намјерава покренути тужбу против извођача радова путем Правобранилаштва Републике Српске. Општина није процијенила надокнадиви износ имовине и одмјерила губитке од умањења вриједности како је захтјевано чланом 42. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и захтјевима MPC-JC 21 - Умањење вриједности имовине која не генерише готовину (параграф 23., 26., 27., 31., 52. и 54.), иако на основу извјештаја судског вјештака постоји назнака могућег умањења вриједности наведене имовине у припреми. Такође, за потраживања по основу пенала за прекорачења уговореног рока ревизији није презентована књиговодствена документација о обрачуну и достављању захтјева извођачу радова за плаћање пенала, што није у складу са чланом 8. и 9. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 78/20).

У периоду од септембра 2023. године до новембра 2025. године није било активности на изградњи вртића. На основу налаза и мишљења судског вјештака грађевинске струке о процјени вриједности изведених радова и степена довршености радова на изградњи дјечјег вртића, које је Општини послужило као основ за поновно покретање

поступка јавне набавке, Општина је покренула и окончала отворени поступак 23.12.2025. године и закључила два Уговора о изградњи и опремању вртића укупне вриједности 771.593 KM.

У достављеној информацији садржана је I привремена ситуација од 31.03.2026. године на износ од 83.261 KM која је плаћена 30.04.2026. године из средстава резервисаних у буџету Министарства финансија Републике Српске за 2022. годину. Неискоришћена резервисана средства исказана су у износу од 286.432 KM. Влада Републике Српске је 21.05.2026. године донијела Закључак којим се задужује Министарство финансија Републике Српске да обезбиједи средства у износу од 350.000 KM за реализацију пројекта „Опремање вртића у Општини Пелагићево“.

Препоручује се начелнику да обезбиједи да се:

- обрачун амортизације на нематеријалну имовину врши по амортизационим стопама прописаним Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике;

- књиговодствено евидентирање амортизације на нематеријалну имовину врши у складу са чланом 30. став (3) и 39. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике;

- врши процјена надокнадивог износа нефинансијске имовине у сталним средствима у припреми на дан билансирања, у складу са чланом 42. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и захтјевима MPC-JC 21 - Умањење вриједности имовине која не генерише готовину (параграф 23., 26., 27., 31., 52. и 54.);

- сачињава вјеродостојна књиговодствена документација за евидентирање насталих пословних догађаја у складу са чланом 13. и 14. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске који је у примјени од 01.01.2026. године.

6.3.2. Пасива

Пословна пасива исказана је у износу од 17.338.272 KM, а односи се на краткорочне обавезе и разграничење, дугорочне обавезе и властите изворе.

6.3.2.1. Обавезе и разграничења

Краткорочне обавезе и разграничења исказане су у износу од 1.335.702 KM, а односе се највећим дијелом на краткорочне финансијске обавезе (113.077 KM), обавезе за лична примања запослених (262.223 KM), обавезе из пословања (140.488), обавезе за грантове (26.183 KM) и дознаке на име социјалне заштите (61.042 KM). По налазу ревизије обавезе су потцијењене у најмањем износу од 35.377 KM.

Краткорочне финансијске обавезе односе се на обавезе по основу емитованих обвезница.

Обавезе за лична примања запослених односе се на обавезе за бруто плате за новембар и децембар 2025. године и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених у Општинској управи (232.182 KM) и код нижих буџетских корисника (30.041 KM).

Обавезе из пословања у земљи односе се на обавезе према добављачима за набавку роба и услуга (47.212 KM), физичким лицима (14.640 KM) и по основу пореза и доприноса на терет послодавца (78.636 KM).

До рока за израду финансијских извјештаја измирене су обавезе у износу од 358.552 KM.

6.3.2.2. Дугорочне обавезе и разграничења

Дугорочне обавезе и разграничења исказане су у износу од 732.371 KM и у цјелости се односе на дугорочне финансијске обавезе по основу емитованих обвезница у 2022. години.

6.3.2.3. Властити извори средстава

Властити извори исказани су у износу од 16.002.570 KM, а чине их трајни извори средстава, резерве, финансијски резултат ранијих година и финансијски резултат текуће године.

Трајни извори средстава исказани су у износу од 1.684.741 KM.

Резерве су исказане у износу од 774.591 KM и односе се на ревалоризационе резерве по основу ревалоризације нефинансијске имовине.

Финансијски резултат ранијих година исказан је у износу од 13.118.501 KM, а чини га пренесено почетно стање из ранијих година (13.137.706 KM) и износ од 19.205 KM по основу отписа потраживања која нису могла бити наплаћена, а за које је Скупштина општине донијела одлуку о искњижавању на терет финансијског резултата ранијих година. По налазу ревизије прецијењен је у најмањем износу од 15.704 KM, због неевидентираних расхода и текућих дознака грађанима (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

Финансијски резултат текуће године исказан је у износу од 424.737 KM, а по налазу ревизије потцијењен је у најмањем износу од 8.991 KM (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

6.3.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве исказане су у износу од по 1.622.724 KM, а односе се на хартије од вриједности ван промета у износу од 422.724 KM (дугорочни дужнички инструменти по амортизованој вриједности код Акцијског фонда Републике Српске а.д. Бањалука) и обавезе по гаранцијама у износу од 1.200.000 KM (положене мјенице без протеста у Централном регистру хартија од вриједности а.д. Бањалука као инструмент обезбјеђења плаћања обавеза насталих из регистрованих обвезница – прва емисија обвезница од 07.03.2022. године).

По налазу ревизије у оквиру позиција ванбилансне активе и ванбилансне пасиве нису евидентиране примљене гаранције од добављача за озбиљност понуде и квалитет изведених радова у најмањем износу од 9.900 KM, што није у складу са чланом 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. Препорука није дата, јер је у току ревизије извршено евидентирање вриједности примљених гаранција на позицијама ванбилансне активе и ванбилансне пасиве.

6.4. Биланс новчаних токова

У Консолидованом билансу новчаних токова исказани су приливи готовине из пословних активности у износу од 4.285.665 KM и инвестиционих активности у износу од 77.232 KM. Одливи готовине исказани су по основу пословних активности у износу од 3.677.744 KM, инвестиционих активности у износу од 369.735 KM и активности финансирања у износу од 107.628 KM.

Нето повећање готовине и готовинских еквивалената исказано је у износу од 207.790 KM, по основу позитивног новчаног тока из пословних активности (607.921 KM), негативног новчаног тока из инвестиционих активности (292.503 KM) и негативног

новчаног тока из активности финансирања (107.628 KM). Стање готовине на почетку периода износи 629.325 KM, а на крају периода 837.115 KM.

Приливи по основу прихода од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене са другим јединицама власти (7.805 KM), као и одливи готовине по основу расхода финансирања и других финансијских трошкова између јединица власти (9.377 KM), нису исказани на одговарајућим позицијама, што није у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и MPC-JC 2 – Извјештаји о новчаним токовима.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се у консолидованом билансу новчаних токова приливи и одливи из пословних активности презентују у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 2 - Извјештај о новчаним токовима.

6.5. Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз финансијске извјештаје, у складу са одредбама MPC JC 1- Презентација финансијских извјештаја (параграфи 15. ц и 38), објелодањено је да су финансијски извјештаји Општине састављени у складу са начелом сталности пословања, уз претпоставку да Општина неће обуставити пословање у догледној будућности.

6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Напоменама уз финансијске извјештаје Општине објелодањене су информације о потенцијалној имовини и потенцијалним обавезама по основу судских спорова. Против Општине су вођена два судска спора, од којих је један окончан у децембру 2025. године. По том основу плаћени су главница, камата и судски трошкови у износу од 38.272 KM (тачка 6.1.2.1. извјештаја). Вриједност другог спора је процјењена на износ од 31.000 KM (без обрачунатих затезних камата и судских трошкова).

У поступцима пред судовима и другим надлежним органима Општину заступа Правобранилаштво Републике Српске.

6.7. Напомене уз финансијске извјештаје

Уз Консолидовани финансијски извјештај за 2025. годину сачињене су Напомене за период 01.01-31.12.2025. године, које пружају основне информације о Општини, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама, али исте не задовољавају захтјеве MPC-JC 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор и одредбе члана 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника, јер нису извршена објелодањивања:

- структуре обавеза и буџетских позиција (непореских прихода, трансфера, расхода по основу коришћења робе и услуга, датих субвенција, грантова и дознака на име социјалне заштите, издатака), узрока значајних разлика у односу на план и претходну годину, у складу са чланом 46. став (1) тачка 5) Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника,
- корисног вијека употребе или коришћене стопе амортизације, бруто књиговодствене вриједности и акумулиране исправке вриједности на почетку периода, као и усклађивања књиговодствене вриједности на почетку и крају периода за сваку класу некретнина, постројења и опреме, те нематеријалне имовине у складу са MPC-JC 17 - Некретнине, постројења и опрема (параграф

88. (ц), (д) и (е)) и МРС-ЈС 31 - Нематеријална имовина (параграф 117. (а), (ц) и (е)).

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују неопходне додатне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја, МРС-ЈС 17 - Некретнине, постројења и опрема и других релевантних стандарда.

Ревизијски тим

Сњежана Тубић, с.р.

Биљана Петровић, с.р.