



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Grada Teslić
za period 01.01-31.12.2025. godine**

Broj: RV052-26

Banja Luka, 19.06.2026. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	4
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	4
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	6
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	8
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	9
	1. Uvod	9
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	9
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	10
	4. Nabavke.....	12
	5. Priprema i donošenje budžeta	13
	6. Finansijski izvještaji	14
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	14
	6.1.1. Prihodi i primici	14
	6.1.2. Rashodi i izdaci	16
	6.1.3. Budžetski suficit/deficit.....	20
	6.1.4. Neto finansiranje	21
	6.1.5. Razlika u finansiranju.....	21
	6.2. Bilans uspjeha.....	21
	6.2.1. Prihodi	21
	6.2.2. Rashodi	22
	6.2.3. Finansijski rezultat.....	23
	6.3. Bilans stanja	23
	6.3.1. Aktiva	23
	6.3.2. Pasiva	26
	6.3.3. Vanbilansna evidencija	27
	6.4. Bilans novčanih tokova	27
	6.5. Vremenska neograničenost poslovanja	27
	6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze.....	28
	6.7. Napomene uz finansijske izvještaje.....	28

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje sa rezervom

Izvršili smo reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Grada Teslić koji obuhvataju: Konsolidovani bilans stanja na dan 31.12.2025. godine; Konsolidovani bilans uspjeha, Konsolidovani izvještaj o promjenama neto imovine, Konsolidovani bilans novčanih tokova, Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 i Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima, za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, konsolidovani finansijski izvještaji Grada Teslić istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 - Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Grad Teslić nije izvršio godišnji popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine u skladu sa članom 17. stav (5) i 20. stav (1) tačka 3) i 4) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, jer popisne liste ne sadrže stvarnu vrijednost, a izvještaji popisnih komisija ne sadrže uporedne preglede stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza, kao ni pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

Takođe, Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja „Sveti Sava“ Teslić nije izvršila godišnji popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine u skladu sa članom 2., 20. stav (1) tačka 3) i 4) i 21. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, jer nisu izvršene aktivnosti urednog inventarisanja (označavanje inventurnim brojevima svih osnovnih sredstava), izvještaji o izvršenom popisu ne sadrže uporedne preglede stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza, kao ni pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja i nije izvršeno evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza u Glavnoj knjizi trezora.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:

Rashodi po sudskim rješenjima i obaveze po sudskim rješenjima u zemlji su potcijenjeni u iznosu od po 62.377 KM, a precijenjen je finansijski rezultat tekuće godine u istom iznosu, jer u poslovnim knjigama nisu evidentirani troškovi parničnog postupka, revizionog postupka i zatezne kamate po pravosnažnim i izvršnim sudskim presudama, što nije u skladu sa

članom 82. stav (2. i 5.) i 93. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Kao što je navedeno pod tačkama 6.2.1. i 6.3.1.2. ovog Izvještaja:

Vrijednost saobraćajnih objekata, pomoći u naturi i finansijski rezultat tekuće godine su potcijenjeni u iznosu od po 23.600 KM, jer u poslovnim knjigama nije evidentirana konačna situacija koju je platio Fond za povratak BiH izvođaču radova po osnovu Ugovora o izvođenju radova na izgradnji putne infrastrukture Donji Ružević, što nije u skladu sa članom 26. i 109. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.2.2. ovog Izvještaja:

Rashodi obračunskog karaktera su precijenjeni u iznosu od 2.406.072 KM, a potcijenjeni su rashodi po sudskim rješenjima u istom iznosu, jer su tekući rashodi iskazani na poziciji rashoda obračunskog karaktera, što nije u skladu sa članom 90., 99. i 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.2.2. ovog Izvještaja:

Revalorizacije rezerve su precijenjene u najmanjem iznosu od 63.201 KM, a potcijenjeni su finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od 10.534 KM i finansijski rezultat ranijih godina u iznosu od 52.667 KM, jer Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja „Sveti Sava“ Teslić nije izvršila obračun amortizacije revalorizacionih rezervi tokom upotrebe imovine po osnovu koje su formirane, što nije u skladu sa članom 87. stav (6) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.7. ovog Izvještaja:

Napomene uz konsolidovane finansijske izvještaje ne sadrže potrebne dodatne informacije koje se odnose na strukturu rashoda za lična primanja, uzroke značajnih razlika ostvarenih rashoda u odnosu na plan i prethodne godine, neusaglašenost salda potraživanja i obaveza, korišćenje budžetske rezerve i druga neuobičajena kretanja finansijskih pokazatelja, što nije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.

Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje Grada Teslić za godinu koja se završava na dan 31.12.2025. godine su objelodanjena pitanja vezana za nastavak poslovanja u skladu sa načelom stalnosti poslovanja.

Ključna pitanja revizije

Ključna pitanja su ona pitanja koja su po našem profesionalnom mišljenju bila najznačajnija u vršenju revizije konsolidovanih finansijskih izvještaja Grada Teslić za godinu koja se završava na dan 31.12.2025. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije tih finansijskih izvještaja kao cjeline, a u formiranju našeg mišljenja ne dajemo odvojeno mišljenje o tim pitanjima. Osim pitanja opisanih u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, nema drugih pitanja koja treba objaviti u ovom Izvještaju o reviziji.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Gradonačelnik je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih

procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 19.06.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Grada Teslić za 2025. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u konsolidovanim finansijskim izvještajima Grada Teslić za 2025. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Grad Teslić je tokom 2025. godine zbog povećanog obima posla angažovao 19 izvršilaca na određeno vrijeme na period duži od šest mjeseci u toku godine, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave.

Takođe, u 2025. godini je izvršen prijem šest pripravnika sa kojim su zaključeni ugovori za obavljanje pripravnčkog staža, bez provođenja procedure javne konkurencije, što nije u skladu sa članom 97. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave.

Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja „Sveti Sava“ Teslić je tokom 2025. godine zaključila ugovore o privremenim i povremenim poslovima sa dva izvršioca na period duži od 90 dana u kalendarskoj godini za poslove za koje se zaključuje ugovor o radu, što nije u skladu sa članom 204. Zakona o radu.

Takođe, u toku godine su zaključeni ugovori o djelu sa četiri izvršioca (doktori specijalisti) za poslove koji predstavljaju redovnu djelatnost, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Pomoćna evidencija nefinansijske imovine u stalnim sredstvima Javne zdravstvene ustanove Dom zdravlja „Sveti Sava“ Teslić nije usklađena sa Glavnom knjigom trezora, što nije u skladu sa članom 18. stav (8) i 27. Zakona o trezoru.

Kao što je navedeno pod tačkom 4. ovog Izvještaja:

Grad Teslić je proveo više nabavki iste vrste u ukupnom iznosu od 51.789 KM putem direktnog sporazuma i time izvršio dijeljenje predmeta nabavki (nabavka dogradnje ulične rasvjete, tehnički nadzor na projektu proširenja vodovodne mreže i rekonstrukcija nekategorisanog puta), što nije u skladu sa članom 14. i 15. stav (7) Zakona o javnim nabavkama.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:

Grad Teslić je prilikom obračuna ličnih primanja, minuli rad obračunavao na osnovnu bruto platu uvećanu za druga primanja po osnovu rada (stimulacije zaposlenih), što nije u skladu sa članom 123. i 124. Zakona o radu.

Obračun naknade za dežurstva kod Javne zdravstvene ustanove Dom zdravlja „Sveti Sava“ Teslić se vrši prema evidencijama dežurstva koje ne odgovaraju načinu obračuna naknade plate po navedenom osnovu propisanim članom 31. Zakona o plata zaposlenih lica u javnim ustanovama u oblasti zdravstva Republike Srpske.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:

Skupština Grada Teslić nije, u skladu sa svojim nadležnostima propisanim članom 39. Zakona o lokalnoj samoupravi, donijela interna akta za izbor korisnika i način raspodjele sredstava granta sportskim i omladinskim udruženjima i organizacijama, a dodjela istih je vršena na osnovu Pravilnika o kriterijumima, uslovima i načinu sufinansiranja javnog interesa opštine Teslić u oblasti sporta koji je donio gradonačelnik i na osnovu odluka gradonačelnika.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, gradonačelnik je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Grada Teslić obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Grada Teslić.

Banja Luka, 19.06.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se:

- 1) rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata, rashodi po sudskim rješenjima, rashodi obračunskog karaktera, tekući i kapitalni grantovi i transferi između različitih jedinica vlasti, klasifikuju u skladu sa članom 90., 91. stav (4), 99., 100., 136. i 140. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 2) priznavanje saobraćajnih objekata, obaveza po pravosnažnim i izvršnim sudskim presudama, rashoda i pomoći u naturi vrši u skladu sa članom 26., 82. stav (2. i 5.), 93. i 109. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 3) u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanjuju neophodne dodatne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.

Preporučuje se gradonačelniku i direktoru JZU Dom zdravlja „Sveti Sava“ Teslić da obezbijede da se:

- 4) postupci i procedure provođenja popisa, usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza i izvještavanje vrši u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

Preporučuje se direktoru JZU Dom zdravlja „Sveti Sava“ Teslić da obezbijedi da se:

- 5) revalorizacije rezerve amortizuju tokom upotrebe imovine u skladu sa članom 87. stav (6) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se:

- 1) zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme i zapošljavanje pripravnika vrši u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) i 97. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave,
- 2) putni nalozi za službena putovanja popunjavaju u skladu sa tačkom XV stav 3) Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- 3) pokretanje, izbor postupka i objavljivanje odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača vrši u skladu sa članom 14., 14a, 15. stav (7) i 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama,
- 4) obračun minulog rada vrši na osnovnu bruto platu bez uvećanja za druga primanja po osnovu rada u skladu sa članom 123. i 124. Zakona o radu.

Preporučuje se direktoru JZU Dom zdravlja „Sveti Sava“ Teslić da obezbijedi da se:

- 5) ugovori o privremenim i povremenim poslovima i ugovori o djelu zaključuju za poslove za koje se ne zaključuje ugovor o radu i koji ne predstavljaju redovnu djelatnost poslodavca u skladu sa članom 204. i 205. Zakona o radu,
- 6) za nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima usaglasi pomoćna evidencija sa Glavnom knjigom trezora u skladu sa članom 27. Zakona o trezoru,

- 7) obračun naknada za dežurstvo u primarnoj zdravstvenoj zaštiti vrši u skladu sa članom 31. Zakona o platama zaposlenih lica u javnim ustanovama u oblasti zdravstva Republike Srpske.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Odluka o usvajanju Rebalansa budžeta grada Teslić za 2025. godinu i Odluka o izvršenju Budžeta grada Teslić za 2025. godinu;
- Zakon o trezoru;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4. i 9-11.;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole;
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- Zakon o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske, član 59-76.;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o lokalnoj samoupravi;
- Zakon o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave;
- Zakon o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave;
- Zakon o sistemu javnih službi, član 16. i 18.;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o vodama, član 188-195.;
- Zakon o šumama, član 87-98.;
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu, član 9., 10., 32-36., 54., 62. i 69.;
- Zakon o komunalnim djelatnostima, član 6-12. i 20-25.;
- Zakon o komunalnim taksama;
- Zakon o administrativnim taksama;
- Zakon o porezu na nepokretnosti, član 4., 8., 9. i 12.;
- Zakon o uređenju prostora i građenju, član 25., 26., 67-83.;
- Zakon o radu, član 33., 39., 125., 204-207.;
- Zakon o sportu Republike Srpske, član 119. i 136.;
- Zakon o platama zaposlenih lica u javnim ustanovama u oblasti zdravstva Republike Srpske;
- Uredba o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti zdravstva Republike Srpske;
- Pojedinačni kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi Teslić;
- Interni pravilnici Gradske uprave i nižih budžetskih korisnika navedeni u ovom izvještaju.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Grad Teslić (u daljem tekstu: Grad) je smješten u zapadnom dijelu Republike Srpske na površini od 846 km². Teritorijalno je organizovan u 49 mjesnih zajednica u kojima je prema popisu iz 2013. godine nastanjeno 31.479 stanovnika.

U skladu sa Zakonom o Gradu Teslić („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/25), Grad je pravni sljednik Opštine Teslić i stupa u sva prava i preuzima obaveze Opštine Teslić. Grad ostvaruje svoje nadležnosti u skladu sa Ustavom, Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 i 114/25), Zakonom o Gradu Teslić, Statutom („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 9/25) i drugim važećim propisima kojima su definisana područja odgovornosti, nadležnosti organa i način finansiranja.

Grad je za 2025. godinu svrstan u kategoriju razvijenih jedinica lokalne samouprave.

Organi Grada su Skupština i gradonačelnik. Skupština, koju čini 29 odbornika, je organ odlučivanja i kreiranja politika, a gradonačelnik zastupa i predstavlja Grad i nosilac je izvršne vlasti.

Sredstva za rad Grada obezbijedena su iz poreskih i neporeskih prihoda, grantova, transfera, primitaka za nefinansijsku imovinu, primitaka od zaduživanja i ostalih primitaka. Finansijske transakcije se vrše u sistemu Jedinstvenog računa trezora Grada i evidentiraju u Glavnoj knjizi trezora (u daljem tekstu: GKT) Grada na računovodstvenom fondu 01 (opšti fond) i fondu 05 (fond za posebne projekte).

Konsolidovane godišnje finansijske izvještaje Grada čine finansijski izvještaji Gradske uprave i nižih budžetskih korisnika koji su u sastavu GKT Grada i to Javna ustanova Centar za socijalni rad Teslić (u daljem tekstu: JU Centar za socijalni rad), Javna predškolska ustanova Dječiji vrtić „Palčić“ (u daljem tekstu: JPU Dječiji vrtić), Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja „Sveti Sava“ (u daljem tekstu: JZU Dom zdravlja), Javna ustanova „Kulturni centar Teslić“ (u daljem tekstu: JU Kulturni centar), Javna ustanova Sportski centar „Radolinka“ (u daljem tekstu: JU SC „Radolinka“), Javna ustanova „Turistička organizacija opštine Teslić“ (u daljem tekstu: JU Turistička organizacija), Javna ustanova Srednja škola „Nikola Tesla“ (u daljem tekstu: JU SŠ „Nikola Tesla“), Javna ustanova Srednjoškolski centar „Jovan Dučić“ (u daljem tekstu: JU SŠC „Jovan Dučić“) i Javna ustanova Narodna biblioteka „Danilo Kiš“ (u daljem tekstu: JU Narodna biblioteka). Poslovne transakcije JU Centar za socijalni rad nisu bile predmet revizijskog ispitivanja, jer je finansijska revizija ove ustanove za period 01.01-31.12.2025. godine provedena u 2026. godini.

Entiteti javnog sektora koji se nalaze pod kontrolom Grada su Komunalno preduzeće „Komunalac-Teslić“ a.d. Teslić (u daljem tekstu: KP „Komunalac-Teslić“ a.d. Teslić) i Preduzeće komunalnih djelatnosti „Rad“ a.d. Teslić (u daljem tekstu: PKD „Rad“ a.d. Teslić).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01- 31.12.2025. godine nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju Grada za 2022. godinu i sačinila izvještaj u kome je dato 17 preporuka, od kojih deset za finansijske izvještaje i sedam za usklađenost. Grad je dostavio odgovor o radnjama koje su preduzete u cilju provođenja preporuka i otklanjanja nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj RV049-23 od 14.07.2023. godine, u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14).

Revizijom je utvrđeno da je osam preporuka provedeno (šest za finansijske izvještaje i dvije za usklađenost), a devet preporuka nije provedeno (četiri za finansijske izvještaje i pet za usklađenost). Preporuke koje nisu provedene za finansijske izvještaje odnose se na popis imovine i obaveza, klasifikaciju kapitalnih grantova od pravnih lica i transfera između različitih jedinica vlasti, obračun amortizacije revalorizacionih rezervi i objelodanjivanja u Napomenama uz finansijske izvještaje Grada (tačke 3., 6.1.1.1., 6.3.2.2. i 6.7. izvještaja). Preporuke koje nisu provedene za usklađenost odnose se na zasnivanje radnog odosa na određeno vrijeme, angažovanje izvršilaca po ugovoru o djelu, usklašavanje pomoćne knjige sa GKT za nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima kod JZU Dom zdravlja, javne nabavke i obračun naknada za dežurstvo u primarnoj zdravstvenoj zaštiti (tačke 3., 4. i 6.1.2.1. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Organizacija i rad organa Grada, poslovi, nadležnosti i odgovornosti, finansiranje, učešće građana u lokalnoj samoupravi, saradnja i predstavljanje, kao i druga pitanja od značaja za rad i obavljanje poslova definisani su Zakonom o lokalnoj samoupravi i bliže uređeni Statutom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Gradske uprave Grada Teslić („Službeni glasnik grada Teslić“, broj 12/25) i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Profesionalnoj vatrogasno-spasilačkoj jedinici Teslić („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 6/22 i 3/24) sistematizovano je ukupno 140 radnih mjesta sa 211 izvršilaca - bez funkcionera. Na dan 31.12.2025. godine u Gradskoj upravi je ukupno bilo zaposleno 183 izvršioca (146 izvršilaca na neodređeno vrijeme, 37 izvršilaca na određeno vrijeme od čega je četiri u mandatu i šest pripravnika) i šest funkcionera.

Grad Teslić je tokom 2025. godine zbog povećanog obima posla angažovao 19 izvršilaca na određeno vrijeme na period duži od šest mjeseci u toku godine, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16). Takođe, u 2025. godini je izvršen prijem šest pripravnika sa kojim su zaključeni ugovori za obavljanje pripravnčkog staža, bez provođenja procedure javne konkurencije, što nije u skladu sa članom 97. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave, kojim je propisano da gradonačelnik oglašava javni konkurs za prijem pripravnika.

Osim gradske uprave u sastavu lokalnog trezora su i budžetski korisnici čije se plate finansiraju iz budžetskih sredstava Grada u kojima je na dan 31.12.2025. godine bilo zaposleno ukupno 243 izvršioca, od čega u JU Centar za socijalni rad (26), JPU Dječiji vrtić (37), JZU Dom zdravlja (161), JU Kulturni centar (4), JU SC „Radolinka“ (12) i JU Turistička organizacija (3).

Tokom 2025. godine JZU Dom zdravlja je zaključila ugovore o privremenim i povremenim poslovima sa dva izvršioca na period duži od 90 dana u kalendarskoj godini za poslove za koje se zaključuje ugovor o radu, što nije u skladu sa članom 204. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/16, 66/18, 91/21, 119/21, 112/23 i 39/24). Navedeni ugovori su zaključeni na period od godinu dana za poslove pružanja medicinskih usluga. Takođe, u toku godine zaključeni su ugovori o djelu sa četiri izvršioca za poslove koji predstavljaju redovnu djelatnost (doktori specijalisti), što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Odlukom Vlade Republike Srpske o primjeni odredaba Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 21/21 i 69/21) produžena je primjena odredbi navedenog kolektivnog ugovora, koja je osporena Odlukom Ustavnog suda Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/23). U 2025. godini je donesen Zakon o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 62/25) koji je u primjeni od 01.01.2026. godine, a kojim je uređen način utvrđivanja plate, prava na naknadu

i pomoć, te druga prava iz radnog odnosa službenika, namještenika i drugih zaposlenih koji nemaju status službenika u gradskoj upravi. Početkom 2026. godine zaključen je Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/26).

Obračun ličnih primanja zaposlenih u Gradskoj upravi u 2025. godini je vršen na osnovu odredbi Pojedinačnog kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi Teslić („Službeni glasnik Opštine Teslić“, broj 6/24).

Putni nalozi za službena putovanja kod Gradske uprave nisu popunjavani u skladu sa tačkom XV stav 3) Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 57/21), jer na istim nisu navedeni osnovni elementi koji se odnose na datum polaska i datum povratka, obračun troškova i datum podnošenja izvještaja.

U skladu sa Odlukom o redovnom godišnjem popisu imovine, potraživanja i obaveza Grada i formiranju komisija za popis sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog utvrđeno je da godišnji popis imovine i obaveza nije izvršen u skladu sa članom 17. stav (5) i 20. stav (1) tačka 3) i 4) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21), jer popisne liste ne sadrže stvarnu vrijednost, navedena je samo knjigovodstvena vrijednost po analitičkim kontima, a izvještaji popisnih komisija ne sadrže uporedne preglede stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza, kao ni pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

U skladu sa Odlukom o redovnom popisu imovine, potraživanja i obaveza u JZU Dom zdravlja sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis, ali nije izvršeno evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza u GKT (otpis lijekova kojima je istekao rok trajanja i drugo). Revizijskim ispitivanjem provođenja istog utvrđeno je da godišnji popis imovine i obaveza nije izvršen u skladu sa članom 2., 20. stav (1) tačka 3) i 4) i 21. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, jer nisu izvršene aktivnosti urednog inventarisanja (označavanja inventurnim brojevima svih osnovnih sredstava), izvještaji o izvršenom popisu ne sadrže uporedne preglede stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza, kao ni pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja, te da je Odluku o usvajanju izvještaja o popisu donio Upravni odbor 06.03.2026. godine (nakon roka za izradu finansijskih izvještaja).

Pomoćna evidencija nefinansijske imovine u stalnim sredstvima JZU Dom zdravlja nije usklađena sa GKT, što nije u skladu sa članom 27. Zakona o trezoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 28/13 i 103/15) kojim je definisan pojam pomoćnih knjiga, vođenje i obaveza usaglašavanja istih sa GKT.

U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17), sačinjena je knjiga poslovnih procesa, uspostavljen registar rizika i donesena strategija upravljanja rizicima. Za 2025. godinu je sačinjen i dostavljen godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, propisan članom 5. Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22).

Uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da je obezbijedio istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima, što je osim u ovoj tački, obrazloženo i u ostalim tačkama izvještaja.

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se:

- **zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme i zapošljavanje pripravnika vrši u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) i 97. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave,**
- **putni nalozi za službena putovanja popunjavaju u skladu sa tačkom XV stav 3) Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj.**

Preporučuje se gradonačelniku i direktoru JZU Dom zdravlja da obezbijede da se postupci i procedure provođenja popisa, usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza i izvještavanje vrši u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

Preporučuje se direktoru JZU Dom zdravlja da obezbijedi da se:

- **ugovori o privremenim i povremenim poslovima i ugovori o djelu zaključuju za poslove za koje se ne zaključuje ugovor o radu i koji ne predstavljaju redovnu djelatnost poslodavca u skladu sa članom 204. i 205. Zakona o radu,**
- **za nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima usaglasí pomoćna evidencija sa Glavnom knjigom trezora u skladu sa članom 27. Zakona o trezoru.**

4. Nabavke

U skladu sa članom 17. stav 6) Zakona o javnim nabavkama Grad je za period privremenog finansiranja donio privremeni plan javnih nabavki 22.01.2025. godine u iznosu od 161.000 KM. Usvajanjem Budžeta Grada za 2025. godinu donesen je plan javnih nabavki, koji je sa izmjenama i dopunama plana za 2025. godinu iznosio 3.145.009 KM bez poreza na dodatu vrijednost i to za nabavku radova (2.145.609 KM), usluga (381.950 KM) i robe (617.450 KM).

Iz izvještaja o provedenim javnim nabavkama evidentno je da je provedeno 200 postupaka javnih nabavki u ukupnom iznosu od 2.167.200 KM (bez poreza na dodatu vrijednost), od čega 90 direktnih sporazuma (347.893 KM), 73 otvorena postupka (1.219.224 KM), 28 konkurentskih zahtjeva (509.731 KM), četiri pregovaračka postupka bez objave obavještenja (29.176 KM) i pet postupaka iz Aneksa II (61.176 KM).

Provedene nabavke u najvećem iznosu se odnose na rekonstrukciju mosta preko rijeke Velike Usore, na lokalnom putu Blatnica-Krivaja-Očauš-Mihajlovac (153.324 KM), rekonstrukciju nekategorisanog puta u MZ Čečava, zaseok Stupa, dionica Lazarčevina-Kulaši (75.454 KM), održavanje lokalnih puteva na području Grada (72.365 KM), rekonstrukciju nekategorisanog puta u MZ Gornji Ružević, dionica Dubrave-Bojani (59.800 KM), izgradnju vatrogasnog doma (57.319 KM), održavanje javne rasvjete (54.974 KM), izradu rezervoara pitke vode (53.459 KM), nabavku službenog automobila (49.729 KM), izvođenje radova na modernizaciji infrastrukture na području MZ Kamenica, put Rosulje-Mijići (42.885 KM), uslugu medijskog praćenja (40.000 KM), izradu horizontalne signalizacije na asfaltnim gradskim površinama i javnim parkiralištima (37.914 KM), krpanje udarnih rupa na gradskim ulicama (35.000 KM) i nabavku građevinskog materijala za obnovu i rekonstrukciju stambenih jedinica raseljenih lica/povratnika (30.493 KM).

Revizijskim ispitivanjem je obuhvaćeno 16 postupaka javnih nabavki u ukupnom iznosu od 646.236 KM (bez poreza na dodatu vrijednost), odnosno 30% od ukupno realizovanih nabavki. Obuhvaćena su četiri postupka javne nabavke koji su planirani u 2024. godini, a realizovani u 2025. godini i provedeni putem otvorenog postupka i to izgradnja vatrogasnog doma, rekonstrukcija nekategorisanog puta u MZ Gornji Ružević, dionica Dubrave-Bojani, izvođenje radova na modernizaciji infrastrukture na području MZ Kamenica, put Rosulje-Mijići i rekonstrukcija nekategorisanog puta u MZ Čečava, zaseok Stupa, dionica Lazarčevina-Kulaši. Pored navedenog, revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 12 postupaka javnih nabavki planiranih i realizovanih u 2025. godini i to tri otvorena postupka

(rekonstrukcija mosta preko rijeke Velike Usore, na lokalnom putu Blatnica-Krivaja-Očauš-Mihajlovac, održavanje lokalnih puteva i nabavka službenog vozila), dva konkurentna zahtjeva (nabavka materijala po specifikaciji i održavanje javne rasvjete, nabavka građevinskog materijala za obnovu i rekonstrukciju stambenih jedinica raseljenih lica/povratnika), jedan pregovarački postupak (dodatni radovi na izgradnji dječijeg vrtića) i šest direktnih sporazuma (tehnički nadzor hidrotehničke faze na projektu proširenja vodovodne mreže, nabavka blokovske robe, izrada elaborata održavanja riječnog korita, učešće u rekonstrukciji nekategorisanog puta Buletić-Marica, uređenje kružnog toka, i nabavka vatrogasne opreme).

Revizijskim ispitivanjem su utvrđene sljedeće nepravilnosti:

- provođenjem više nabavki iste vrste putem direktnog sporazuma izvršeno je dijeljenje predmeta nabavke i to za nabavku dogradnje ulične rasvjete (28.254 KM), tehničkog nadzora na projektu proširenja vodovodne mreže (12.000 KM) i rekonstrukciju nekategorisanog puta (11.535 KM), što nije u skladu sa članom 14. i 15. stav (7) Zakona o javnim nabavkama;
- za nabavke provedene putem direktnog sporazuma nije sačinjavana pisana zabilješka vezano za istraživanje tržišta, što nije u skladu sa članom 14a. stav (2) Zakona o javnim nabavkama;
- kod većine uzorkom obuhvaćenih javnih nabavki odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača nisu objavljene na internet stranici Grada, što nije u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se pokretanje, izbor postupka i objavljivanje odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača vrši u skladu sa članom 14., 14a, 15. stav (7) i 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Skupština Grada je 25.02.2025. godine donijela Odluku o usvajanju Budžeta grada Teslić za 2025. godinu i Odluku o izvršenju Budžeta grada Teslić za 2025. godinu u iznosu od 39.150.000 KM („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 3/25). Priprema i donošenje budžeta su vršeni uz određena odstupanja u odnosu na budžetski kalendar definisan članom 28. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 i 110/24), a koja se odnose na dostavljanje nacrti i prijedloga budžeta na saglasnost Ministarstvu finansija Republike Srpske i usvajanje budžeta od strane Skupštine Grada. Skupština Grada je 30.12.2024. godine donijela Zaključak o neusvajanju Nacrta Budžeta grada Teslić za 2025. godinu. U periodu od 01.01.2025. godine do stupanja na snagu Odluke o usvajanju Budžeta grada Teslić za 2025. godinu i Odluke o izvršenju Budžeta grada Teslić za 2025. godinu na snazi je bilo privremeno finansiranje u skladu sa članom 38. Zakona o budžetskom sistemu.

Skupština Grada je 24.10.2025. godine donijela Odluku o usvajanju Rebalansa budžeta grada Teslić za 2025. godinu i Odluku o izmjeni Odluke o izvršenju Budžeta grada Teslić za 2025. godinu u iznosu od 43.150.000 KM („Službeni glasnik grada Teslić“, broj 15/25).

Rebalansom budžeta su planirani poreski prihodi (22.065.500 KM), neporeski prihodi (12.262.400 KM), grantovi (480.000 KM), transferi između ili unutar jedinica vlasti (4.211.000 KM), primici za nefinansijsku imovinu (450.000 KM), primici od zaduživanja (2.000.000 KM) i ostali primici (1.681.100 KM). Budžetski rashodi i izdaci su odobreni za rashode za lična primanja (14.274.800 KM), rashode po osnovu korišćenja robe i usluga (6.022.070 KM), rashode finansiranja (257.680 KM), subvencije (557.000 KM), grantove (1.460.450 KM), doznake na ime socijalne zaštite (7.614.000 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove između jedinica vlasti (450.000 KM), rashode po sudskim rješenjima (75.000 KM), transfere između ili unutar jedinica vlasti (539.500 KM), budžetsku rezervu (120.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (5.075.100 KM), izdatke za otplatu dugova (1.806.500 KM) i ostale izdatke (4.897.900 KM).

Nakon usvajanja rebalansa, u skladu sa Odlukom o izvršenju Budžeta grada Teslić za 2025. godinu, izvršena je jedna realokacija sredstava u ukupnom iznosu od 2.800.115 KM.

Osim pomenutog odstupanja u budžetskom kalendaru, revizijom nisu utvrđene druge neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Grad je sačinio konsolidovane finansijske izvještaje za korisnike budžeta Grada za 2025. godinu u skladu sa članom 26. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22) i obrasce konsolidovanih finansijskih izvještaja sa Napomenama dostavio Ministarstvu finansija Republike Srpske.

Grad je izvršio uključivanje kontrolisanih entiteta dodavanjem neto imovine/kapitala iz njihovih bilansa stanja (KP „Komunalac-Teslić“ a.d. Teslić i PKD „Rad“ a.d. Teslić) u Konsolidovani bilans stanja Grada u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18).

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta Grada za 2025. godinu, iskazano je u obrascu PIB 01 - Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 (u daljem tekstu: PIB 01) i obrascu PIF - Periodični izvještaj o izvršenju po svim računovodstvenim fondovima (u daljem tekstu: PIF).

U obrascu PIB 01 za period 01.01-31.12.2025. godine iskazani su budžetski prihodi i primici u iznosu od 40.145.763 KM, budžetski rashodi i izdaci u iznosu od 40.619.613 KM i negativna razlika u finansiranju u iznosu od 473.850 KM.

Izvršenje budžetskih sredstava na fondu 01 u odnosu na rebalans budžeta je 93%, a budžetskih izdataka je 94%.

U obrascu PIF izvršenje je iskazano osim na budžetskom fondu 01 i na fondu 05 - fond za posebne projekte po osnovu projekata finansiranih iz kredita i grantova evropskih i međunarodnih finansijskih organizacija i institucija. Na fondu 05 budžetska sredstva su iskazana u iznosu od 2.907.879 KM, a budžetski izdaci u iznosu od 2.216.919 KM.

Skupština Grada je 04.05.2026. godine donijela Zaključak o usvajanju Izvještaja o izvršenju Budžeta grada Teslić za 2025. godinu („Službeni glasnik grada Teslić“, broj 6/26).

6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi i primici na nivou konsolidovanih finansijskih izvještaja Grada (obrazac PIF) iskazani su u iznosu od 43.053.642 KM.

6.1.1.1. Prihodi

Ukupni prihodi su iskazani u iznosu od 36.914.236 KM, na fondu 01 (36.877.712 KM) i fondu 05 (36.524 KM), a odnose se na poreske prihode, neporeske prihode, grantove i transfere između ili unutar jedinice vlasti.

Poreski prihodi su iskazani u iznosu od 22.440.951 KM, a najvećim dijelom se odnose na indirektnu poreze (19.478.360 KM).

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 9.923.833 KM, a najvećim dijelom se odnose na prihode od zakupa i rente (419.342 KM), administrativne naknade i takse (111.811 KM), komunalne naknade i takse (274.566 KM), naknade po raznim osnovama (1.839.933 KM) i prihode od pružanja javnih usluga (7.227.730 KM).

Naknade po raznim osnovama se najvećim dijelom odnose na naknade za korišćenje šuma i šumskog zemljišta (983.911 KM), uređenje građevinskog zemljišta (239.304 KM), korišćenje komunalnih dobara od opšteg interesa (258.763 KM), finansiranje posebnih mjera zaštite od požara (103.746 KM), zaštitu voda koju plaćaju vlasnici transportnih sredstava

koja koriste naftu ili naftne derivate (113.842 KM), ispuštanje otpadnih voda (51.384 KM) i koncesione naknade za korišćenje prirodnih i drugih dobara od opšteg interesa (21.853 KM).

Skupština Grada je za 2025. godinu donijela planove/programe utroška sredstava po osnovu vodnih naknada, naknada za šume, naknada za finansiranje zaštite od požara, koncesionih naknada i naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 3/25, 7/25 i 9/25). Po navedenom, Skupština Grada je usvojila izvještaje o namjenskom utrošku sredstava („Službeni glasnik grada Teslić“, broj 2/26, 5/26 i 6/26).

Prihodi od pružanja javnih usluga se odnose na prihode opštinskih organa uprave (91.022 KM) i vlastite prihode budžetskih korisnika Grada (7.136.709 KM). Vlastiti prihodi budžetskih korisnika se najvećim dijelom odnose na prihode ostvarene kod JZU Dom zdravlja (6.730.508 KM) i JPU Dječiji vrtić (308.301 KM). Prihodi od pružanja javnih usluga iskazani kod JZU Dom zdravlja se najvećim dijelom odnose na ostvarene prihode po osnovu Ugovora o pružanju i finansiranju usluga primarnog nivoa zdravstvene zaštite zaključenim sa Fondom zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (5.864.538 KM).

Grantovi su iskazani u iznosu od 276.868 KM. Tekući grantovi iz inostranstva su iskazani u većem iznosu za 92.090 KM, a kapitalni grantovi od međunarodnih organizacija u manjem iznosu, jer grantovi koje je uplatio UNDP za izradu glavnog projekta izgradnje puta Paline-Bijelo Bučje (9.840 KM) i rekonstrukciju mosta u Okrugloj (82.250 KM) nisu klasifikovani u skladu sa članom 136. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16, 115/17, 118/18 i 97/23). Takođe, tekući grantovi iz zemlje su iskazani u većem iznosu za 10.282 KM, a transferi između različitih jedinica vlasti u manjem iznosu, jer transfer od Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske dodijeljeni JPU Dječiji vrtić za realizaciju „Programa za djecu u godini pred polazak u školu“ nisu klasifikovani u skladu sa članom 140. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

U okviru pozicija kapitalnih grantova evidentirani su grantovi najvećim dijelom od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za implementaciju projekta „Stambeno zbrinjavanje ugroženih porodica Roma u 2024. dodini na području Opštine Teslić“ (25.807 KM), Arko technology Brno Republika Češka za projekat „Rekonstrukcija i proširenje postrojenja za prečišćavanje pitke vode u Opštini Teslić“ (32.424 KM), Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona za sufinansiranje projekta „Uređenje infrastrukture u MZ Slatina – rekonstrukcija sportskog poligona“ (33.381 KM) i od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH po Sporazumu o prenosu finansijskih sredstava za finansiranje obnove i rekonstrukcije stambenih jedinica raseljenih lica u Opštini Teslić“ (24.000 KM).

Transferi između ili unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 4.272.584 KM, a odnose se najvećim dijelom na transfere od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske za finansiranje prava po osnovu Zakona o socijalnoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 i 36/22) u iznosu od 3.159.571 KM i za pomoć JZU Dom zdravlja (534.318 KM) i iz budžeta Predsjednika Republike Srpske za izgradnju dječijeg vrtića (578.000 KM). Prethodno navedeni transferi od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske, kao i potraživanja po osnovu transfera od entiteta za finansiranje prava iz socijalne zaštite evidentirani su u okviru opšteg organizacionog koda koji je u nadležnosti Gradske uprave. Članom 9. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike definisano je da organizaciona klasifikacija omogućava identifikovanje finansijske odgovornosti na nivou nadležne institucije, organizacione budžetske jedinice i krajnje potrošačke jedinice budžeta. U skladu sa navedenim, a s obzirom da je JU Centar za socijalni rad odgovorna za ostvarivanje prava iz Zakona o socijalnoj zaštiti (u prvom stepenu), potrebno je da se transferi od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske, kao i potraživanja po osnovu transfera od entiteta za finansiranje prava iz socijalne zaštite evidentiraju u okviru organizacionog koda

JU Centar za socijalni rad, u skladu sa Rješenjem o brojčanim oznakama (šiframa) korisnika budžeta opština/gradova („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 116/25).

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se tekući i kapitalni grantovi i transferi između različitih jedinica vlasti klasifikuju u skladu sa članom 136. i 140. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

6.1.1.2. Primici

Ukupni primici su iskazani u iznosu od 6.139.406 KM, na fondu 01 (3.268.051 KM) i na fondu 05 (2.871.355 KM), a odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu, od zaduživanja i ostale primitke.

Primici za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 32.283 KM na fondu 01, a najvećim dijelom se odnose na primitke od prodaje zemljišta u skladu sa Odlukom Skupštine Grada o načinu i uslovima prodaje građevinskog zemljišta neposrednom pogodbom za potrebe Hrama Svete Velikomučenice Marine u Buletiću od 26.03.2025. godine („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 4/25) i zaključenim notarskim ugovorom od 25.06.2025. godine (19.545 KM).

Primici od zaduživanja su iskazani u iznosu od 4.468.732 KM na fondu 01 (2.000.000 KM) i fondu 05 (2.468.732 KM).

Primici od zaduživanja na fondu 01 se odnose na kreditna sredstva uplaćena od strane „Raiffeisen Bank“ d.d. Sarajevo po ugovoru o kreditu od 17.09.2025. godine.

Primici od zaduživanja na fondu 05 se odnose na kreditna sredstva od Evropske investicione banke koja su povučena u 2025. godini za „Projekat vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Republici Srpskoj“.

Ostali primici su iskazani u iznosu od 1.638.391 KM, na fondu 01 (1.235.768 KM) i fondu 05 (402.623 KM).

Ostali primici iskazani na fondu 01 se odnose na primitke po osnovu poreza na dodatnu vrijednost (662.853 KM), refundacije naknada plata po osnovu porodijskog odsustva i bolovanja od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (394.725 KM) i ostale primitke (178.190 KM). Primici po osnovu poreza na dodatnu vrijednost se najvećim dijelom odnose na povrat poreza po „Projektu vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Republici Srpskoj“ (580.215 KM).

Ostali primici iskazani na fondu 05 se odnose na imputirane primitke po osnovu zatvaranja avansa koji su dati u prethodnoj ili ranijim godinama.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci na nivou konsolidovanih finansijskih izvještaja Grada (obrazac PIF) iskazani su u iznosu od 42.836.532 KM.

6.1.2.1. Rashodi

Rashodi su iskazani u iznosu od 31.996.098 KM na fondu 01, a odnose se na rashode po osnovu ličnih primanja zaposlenih (14.335.451 KM), korišćenja robe i usluga (7.035.911 KM), finansiranja (227.205 KM), subvencija (471.443 KM), grantova (1.388.686 KM), doznaka na ime socijalne zaštite (6.957.030 KM), finansiranja i drugih finansijskih troškova između jedinica vlasti (481.229 KM), sudskih rješenja (569.652 KM) i transfera između različitih jedinica vlasti (529.491 KM).

Rashodi za lična primanja zaposlenih se odnose na rashode za bruto plate zaposlenih (12.330.801 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (1.845.226 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (159.424 KM). Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani u većem iznosu za 5.929 KM, a rashodi za naknadu plata zaposlenih

za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata u manjem iznosu, jer naknade zaposlenima za vrijeme kraćeg odsustva sa posla usljed bolesti, roditeljskog ili ostalog odsustva, te pripadajući porezi i doprinosi za socijalno osiguranje koje isplaćuje poslodavac nisu klasifikovane u skladu sa članom 91. stav (2) i (4) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Grad Teslić je prilikom obračuna ličnih primanja, minuli rad obračunavao na osnovnu bruto platu uvećanu za druga primanja po osnovu rada (stimulacije zaposlenih), što nije u skladu sa članom 123. i 124. Zakona o radu, kojim je propisano da se minuli rad obračunava na osnovnu bruto platu. Takođe, obračun naknade za dežurstva kod JZU Dom zdravlja se vrši prema broju radnih dana u dežurstvu na osnovu rasporeda ljekara na mjesečnom nivou, bez navođenja trajanja dežurstva, što nije u skladu sa članom 31. Zakona o platama zaposlenih lica u javnim ustanovama u oblasti zdravstva Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 68/22, 132/22 i 110/24).

Bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada se najvećim dijelom odnose na rashode za naknade za prevoz (315.990 KM), topli obrok (630.107 KM), regres (263.130 KM), jubilarne i ostale nagrade (34.226 KM), dnevnice za službena putovanja (6.725 KM) i porez i doprinose na obračunate naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (578.251 KM).

Otpremnine i jednokratne pomoći se odnose na rashode za otpremnine (65.533 KM) i novčane pomoći prilikom rođenja djeteta, smrti člana uže porodice i ostale jednokratne pomoći sa porezom i doprinosima (93.891 KM).

Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga se odnose na rashode po osnovu zakupa (3.348 KM), utroška energije (637.494 KM), komunalnih usluga (55.511 KM), komunikacionih usluga (266.496 KM), usluga prevoza (6.856 KM), režijskog materijala (157.206 KM), materijala za posebne namjene (84.596 KM), tekućeg održavanja zgrada (87.828 KM), održavanja objekata drumskog saobraćaja (1.154.069 KM), održavanja ostalih objekata (3.445 KM), održavanja prevoznih sredstava, opreme i ostalog tekućeg održavanja (750.228 KM), rashoda za utrošak goriva (146.312 KM) i putovanje i smještaj (49.007 KM), usluga finansijskog posredovanja i osiguranja (36.259 KM), informisanja i medija (154.015 KM), pravnih i administrativnih usluga i usluga vještačenja (52.476 KM), kompjuterskih usluga (80.777 KM), ostalih stručnih usluga (265.098 KM), usluga održavanja javnih površina i zaštite životne sredine (1.427.723 KM) i ostale neklasifikovane rashode (1.617.167 KM).

U okviru pozicije rashoda za održavanje objekata drumskog saobraćaja evidentirane su refundacije plata i toplog obroka radnicima koji održavaju putne pravce na području udaljenih mjesnih zajednica i ostali troškovi za vođenje evidencija u ukupnom iznosu od 380.727 KM, a po osnovu Ugovora o ustupanju radnika broj 02-014-24.3/24 od 31.12.2024. godine koji je zaključen između Grada i KP „Komunalac-Teslić“ a.d. Teslić. U skladu sa navedenim Ugovorom KP „Komunalac-Teslić“ a.d. Teslić je preuzeo pomenute radnike od Grada sa kojima je dužan da zaključi ugovore o radu, a Grad se obavezuje da organizuje rad putara, redovno vrši uvid o stanju puteva koji su predmet održavanja, vrši snimanje redovnih i vanrednih oštećenja na putevima i drugo.

Rashodi za ostalo tekuće održavanje se najvećim dijelom odnose na održavanje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u probnom periodu, odnosno finansiranje operativnih troškova koji se odnose na troškove održavanja, energije, hemikalija i materijala, radne snage (osoblja) i ostalih troškova, a po osnovu Ugovora o poslovnoj saradnji koji je zaključen između Grada i PKD „Rad“ a.d. Teslić 22.08.2023. godine (202.350 KM). Navedeni ugovor je obuhvaćen Programom zajedničke komunalne potrošnje za 2025. godinu koji je Skupština Grada usvojila 22.05.2025. godine („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 7/25).

Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine se odnose na rashode za usluge zimske službe (227.825 KM), čišćenja javnih površina (563.012 KM), utroška električne rasvjete na javnim površinama (628.373 KM) i po osnovu utroška vode na javnim

površinama (8.513 KM). Obavljanje poslova zajedničke komunalne potrošnje je putem zaključenih ugovora dijelom povjereno KP „Komunalac-Teslić“ a.d. Teslić (javna higijena, javno zelenilo i zimska služba), a po provedenim postupcima javnih nabavki zaključen je ugovori o održavanju lokalnih puteva u zimskom periodu sa preduzećem „Gssm“ d.o.o. Teslić.

Ostali neklasifikovani rashodi se odnose na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (39.245 KM), bruto naknade članovima upravnih odbora (53.824 KM), bruto naknade članovima komisija i radnih grupa i komisija Skupštine Grada (242.511 KM), bruto odbornički dodatak obračunat u skladu sa Odlukom o određivanju novčane naknade odbornicima i članovima radnih tijela Skupštine Grada (310.690 KM), bruto naknade po zaključenim ugovorima o djelu i privremenim i povremenim poslovima (656.201 KM) od kojih je najveći iznos (365.494 KM) iskazan kod JZU Dom zdravlja (tačka 3. izvještaja), zatim na rashode za organizaciju prijema i manifestacija (161.122 KM), poklone (30.753 KM) i troškove reprezentacije (45.559 KM), poreze, doprinose i neporeske naknade na teret poslodavca (40.727 KM), članarine i ostale nepomenute rashode (36.344 KM).

Rashodi finansiranja se najvećim dijelom odnose na rashode po osnovu kamata na primljene zajmove u zemlji od banaka (217.273 KM).

Subvencije se najvećim dijelom odnose na podsticaje u poljoprivredi (237.053 KM) odobrene u skladu sa Programom dodjele podsticajnih sredstava za poljoprivredu u 2025. godini koji je donijela Skupština Grada 22.05.2025. godine („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 7/25). Sredstva za poljoprivredu su najvećim dijelom dodijeljena za podsticaje u oblasti proizvodnje mlijeka (93.975 KM), ovčarstva i kozarstva (29.376 KM), svinjogojstva (10.132 KM), pčelarstva (23.340 KM), vočarstva (31.946 KM) i proljetnu i jesenju sjetvu (27.325 KM).

Grantovi se odnose na tekuće grantove neprofitnim subjektima u zemlji (1.009.547 KM), ostale tekuće grantove u zemlji (82.885 KM), kapitalne grantove crkvama i vjerskim zajednicama (239.954 KM) i ostale kapitalne grantove (56.300 KM).

Tekući grantovi neprofitnim subjektima u zemlji se najvećim dijelom odnose na tekuće grantove političkim organizacijama i udruženjima (90.000 KM), humanitarnim organizacijama i udruženjima - Crvenom krstu (100.000 KM), sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (422.007 KM), organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice, prava boraca i osoba sa invaliditetom (139.097 KM), organizacijama i udruženjima u oblasti obrazovanja, nauke i kulture u iznosu od 123.049 KM (najvećim dijelom Srpskom prosvjetnom i kulturnom društvu „Prosvjeta“ 107.060 KM) i ostale tekuće grantove neprofitnim subjektima (70.000 KM) odobrene u skladu sa Odlukom o načinu odabira projekata organizacija civilnog društva/nevladinih/neprofitnih organizacija po Lod metodologiji koju je donijela Skupština Grada 07.04.2021. godine („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 4/21).

Tekući grantovi sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima se odnose na sredstva dodijeljena sportskim klubovima na području Grada u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima, uslovima i načinu sufinansiranja javnog interesa opštine Teslić u oblasti sporta („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 4/23) i odlukama gradonačelnika, a u okviru rebalansom budžeta odobrenih sredstava.

Skupština Grada nije, u skladu sa svojim nadležnostima propisanim članom 39. Zakona o lokalnoj samoupravi, donijela interna akta za izbor korisnika i način raspodjele sredstava granta sportskim i omladinskim udruženjima i organizacijama, a dodjela istih je vršena na osnovu Pravilnika o kriterijumima, uslovima i načinu sufinansiranja javnog interesa Opštine Teslić u oblasti sporta koji je donio gradonačelnik i na osnovu odluka gradonačelnika.

Doznake na ime socijalne zaštite se odnose na doznake odobrene od strane JU Centar za socijalni rad (5.972.970 KM) i doznake odobrene od strane Gradske uprave (984.060 KM). Tekuće doznake građanima koje su odobrene od strane Gradske uprave se najvećim dijelom odnose na tekuće pomoći porodicama poginulih boraca i ratnih vojnih invalida (253.779 KM),

stipendije učenicima i studentima po javnom konkursu/pozivu (326.781 KM), tekuće pomoći porodici za podršku pronatalitetnoj politici Grada - vantjelesna oplodnja (18.000 KM) i jednokratne novčane pomoći za rođenje djeteta (273.946 KM). Dodjela prethodno navedenih tekućih pomoći odobrenih od strane Gradske uprave je izvršena prema interno definisanim pravilima i kriterijumima (odlukama i pravilnicima Skupštine Grada i programima i pravilnicima koje je donio gradonačelnik).

Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi između jedinica vlasti se odnose na rashode po osnovu kamata na zajmove primljene od entiteta (481.229 KM).

Rashodi po sudskim rješenjima su iskazani u iznosu od 569.652 KM, a najvećim dijelom se odnose na izmirenje duga koji je dospio u 2025. godini po osnovu Ugovora o reprogramu duga po pravosnažnoj presudi Okružnog privrednog suda u Doboju broj 60 0 Ps 032175 23 Ps od 31.07.2023. godine u iznosu od 500.000 KM (tačke 6.2.2. i 6.3.2.1. izvještaja).

Grad nije evidentirao troškove parničnog postupka (29.345 KM) i obračunatu zateznu kamatu na troškove parničnog postupka (7.597 KM) po presudi Okružnog privrednog suda u Doboju od 31.07.2023. godine, kao i troškove revizionog postupka (23.800 KM) i obračunatu zateznu kamatu na troškove revizionog postupka (1.635 KM) po presudi Vrhovnog suda Republike Srpske broj 60 0 P 032175 24 Rev od 20.02.2025. godine, a kojom je potvrđena prethodno navedena presuda Okružnog privrednog suda u Doboju i obaveze po sudskim rješenjima, što nije u skladu sa članom 82. stav (2. i 5.) i 93. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike. U skladu sa navedenim potcijenjeni su rashodi po sudskim rješenjima i obaveze po sudskim rješenjima u zemlji u iznosu od po 62.377 KM, a precijenjen je finansijski rezultat tekuće godine u istom iznosu (tačka 6.3.2.1. izvještaja).

Transferi između različitih jedinica vlasti se odnose najvećim dijelom na transfere Fondu zdravstvenog osiguranja Republike Srpske za zdravstveno osiguranje korisnicima socijalne zaštite koji ovo pravo ne mogu ostvariti po drugom osnovu (264.691 KM) i transfere osnovnim školama za prevoz učenika (135.318 KM).

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se:

- **rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata klasifikuju u skladu sa članom 91. stav (4) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,**
- **obračun minulog rada vrši na osnovnu bruto platu bez uvećanja za druga primanja po osnovu rada u skladu sa članom 123. i 124. Zakona o radu,**
- **priznavanje rashoda i obaveza po pravosnažnim i izvršnim sudskim presudama vrši u skladu sa članom 82. stav (2. i 5.) i 93. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.**

Preporučuje se direktoru JZU Dom zdravlja da obezbijedi da se obračun naknada za dežurstvo u primarnoj zdravstvenoj zaštiti vrši u skladu sa članom 31. Zakona o platama zaposlenih lica u javnim ustanovama u oblasti zdravstva Republike Srpske.

6.1.2.2. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 10.840.434 KM, na fondu 01 (8.623.515 KM) i fondu 05 (2.216.919 KM), a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, otplatu dugova i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 5.351.759 KM, na fondu 01 (3.134.840 KM) i fondu 05 (2.216.919 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani na fondu 01 se najvećim dijelom odnose na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (2.104.532 KM), nabavku postrojenja i opreme

(425.847 KM) i izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl. (592.819 KM).

Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata se najvećim dijelom odnose na rekonstrukciju nekategorisanih puteva na području Grada (394.407 KM), rekonstrukciju mostova (246.551 KM) i realizaciju „Projekta proširenja vodovodne mreže, unapređenja vodosnabdijevanja, kanalizacija i prečišćavanja otpadnih voda na području Grada“ (1.012.007 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme se najvećim dijelom odnose na nabavku motornog vozila kod Gradske uprave (58.183 KM), sanitetskog vozila (73.000 KM) i medicinske i laboratorijske opreme (159.622 KM) kod JZU Dom zdravlja.

Izdaci za zalihe materijala se najvećim dijelom odnose na izdatke za zalihe medicinskog i laboratorijskog materijala kod JZU Dom zdravlja (525.876 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani na fondu 05 se najvećim dijelom odnose na izdatke po osnovu Projekta rekonstrukcije magistralnog cjevovoda od PPPV „Studenci“ do rezervoara „Stenjak novi“ (2.212.819 KM).

Izdaci za otplatu dugova su iskazani u iznosu od 1.745.718 KM na fondu 01, a odnose se na izdatke za otplatu glavnice zajmova primljenih od banaka (1.425.338 KM) i izdatke za otplatu glavnice zajmova primljenih od entiteta (320.380 KM).

Ostali izdaci su iskazani u iznosu od 3.742.957 KM na fondu 01, a odnose se na izdatke po osnovu poreza na dodatu vrijednost (426.364 KM), ostale izdatke (2.912.734 KM) i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti po osnovu naknade plata koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (403.859 KM). U okviru ostalih izdataka u skladu sa članom 105. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike evidentirano je izmirenje obaveza iz 2024. godine koje su teretile rashode obračunskog karaktera. Budžetom Grada za 2024. godinu nisu bila obezbjeđena dovoljna sredstva za nastale obaveze, a Skupština Grada nije usvojila predloženi Nacrt rebalansa Budžeta Grada za 2024. godinu (Zaključak Skupštine Grada od 30.12.2024. godine). Navedene obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze za lična primanja zaposlenih (974.426 KM) i obaveze prema dobavljačima u zemlji (1.015.328 KM).

6.1.3. Budžetski suficit/deficit

U obrascu PIB 01 iskazan je budžetski suficit u iznosu od 1.779.057 KM koji predstavlja zbir bruto budžetskog suficita u iznosu od 4.881.614 KM i neto izdataka za nefinansijsku imovinu koji su iskazani u negativnom iznosu od 3.102.557 KM. Iskazani bruto budžetski suficit predstavlja razliku između budžetskih prihoda (36.877.712 KM) i budžetskih rashoda (31.996.098 KM), a neto izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani u naprijed navedenom negativnom iznosu predstavljaju razliku između primitaka za nefinansijsku imovinu (32.283 KM) i izdataka za nefinansijsku imovinu (3.134.840 KM).

Po nalazu revizije, zbog neevidentiranih rashoda po sudskim rješenjima (62.377 KM) i pogrešno evidentiranih rashoda po sudskim rješenjima u okviru rashoda obračunskog karaktera (2.406.072 KM), kako je obrazloženo u tačkama 6.1.2.1. i 6.2.2. izvještaja, u obrascu PIB 01 je ostvaren budžetski deficit u iznosu od 689.392 KM.

U obrascu PIF iskazan je budžetski deficit u iznosu od 401.338 KM koji predstavlja zbir bruto budžetskog suficita u iznosu od 4.918.138 KM i neto izdataka za nefinansijsku imovinu koji su iskazani u negativnom iznosu od 5.319.476 KM. Iskazani bruto budžetski suficit predstavlja razliku između budžetskih prihoda (36.914.236 KM) i budžetskih rashoda (31.996.098 KM), a neto izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani u negativnom iznosu predstavljaju razliku između primitaka za nefinansijsku imovinu (32.283 KM) i izdataka za nefinansijsku imovinu (5.351.759 KM).

Po nalazu revizije, budžetski deficit u obrascu PIF iznosi 2.869.787 KM (kako je već prethodno obrazloženo).

6.1.4. Neto finansiranje

Neto finansiranje u obrascu PIB 01 je iskazano u negativnom iznosu od 2.252.907 KM, a predstavlja zbir primitaka od zaduživanja (2.000.000 KM) i ostalih primitaka (1.235.768 KM), umanjen po osnovu izdataka za otplatu dugova (1.745.718 KM) i ostalih izdataka (3.742.957 KM).

Neto finansiranje u obrascu PIF je iskazano u iznosu od 618.448 KM, a predstavlja zbir primitaka od zaduživanja (4.468.732 KM) i ostalih primitaka (1.638.391 KM), umanjen po osnovu izdataka za otplatu dugova (1.745.718 KM) i ostalih izdataka (3.742.957 KM).

6.1.5. Razlika u finansiranju

Razlika u finansiranju u obrascu PIB 01, nastala kao razlika između iskazanih budžetskih prihoda i primitaka u iznosu od 40.145.763 KM i iskazanih budžetskih rashoda i izdataka u iznosu od 40.619.613 KM, iskazana je u negativnom iznosu od 473.850 KM, a čine je budžetski suficit (1.779.057 KM) i neto finansiranje iskazano u negativnom iznosu od 2.252.907 KM. Po nalazu revizije, iskazana negativna razlika u finansiranju veća je za 2.468.449 KM.

Razlika u finansiranju u obrascu PIF, nastala kao razlika između iskazanih budžetskih prihoda i primitaka u iznosu od 43.053.642 KM i iskazanih budžetskih rashoda i izdataka u iznosu od 42.836.532 KM, iskazana je u iznosu od 217.110 KM, a čine je budžetski deficit (401.338 KM) i neto finansiranje (618.448 KM). Po nalazu revizije, u obrascu PIF je ostvarena negativna razlika u finansiranju u iznosu od 2.251.339 KM.

6.2. Bilans uspjeha

Prihode i rashode iskazane u Konsolidovanom bilansu uspjeha čine budžetski prihodi i rashodi koji su iskazani u izvještajima o izvršenju budžeta (PIB 01 i PIF) i prihodi i rashodi obračunskog karaktera.

6.2.1. Prihodi

Prihodi su u Konsolidovanom bilansu uspjeha iskazani u iznosu od 37.571.050 KM, a odnose se na poreske i neporeske prihode, grantove i transfere između različitih jedinica vlasti (obrazloženi u tački 6.1.1.1. izvještaja) i prihode obračunskog karaktera.

Prihodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 656.816 KM, a najvećim dijelom se odnose na prihode od usklađivanja vrijednosti imovine (224.253 KM), pomoći u naturi (178.553 KM), poreskih i drugih fiskalnih propisa (133.248 KM) i ostale prihode obračunskog karaktera (95.178 KM).

Prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine se najvećim dijelom odnose na prihode ostvarene po osnovu naplaćenih spornih potraživanja (116.378 KM), pomoći u naturi najvećim dijelom po osnovu doniranih vakcina JZU Dom zdravlja (88.345 KM) i donacija Fonda za povratak BiH za rekonstrukciju lokalnih puteva na području Grada (90.000 KM), a prihodi po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa su evidentirani na osnovu Izvještaja Poreske uprave Republike Srpske.

Pomoći u naturi su potcijenjene u iznosu od 23.600 KM, jer u poslovnim knjigama nije evidentirana konačna situacija koju je platio Fond za povratak BiH izvođaču radova po osnovu Ugovora o izvođenju radova na izgradnji putne infrastrukture Donji Ružević na području Grada od 30.06.2025. godine (tačka 6.3.1.2. izvještaja).

6.2.2. Rashodi

Rashodi su u Konsolidovanom bilansu uspjeha iskazani u iznosu od 40.273.379 KM, a odnose se na tekuće rashode i transfere između različitih jedinica vlasti (obrazloženi u tački 6.1.2. izvještaja) i rashode obračunskog karaktera.

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 8.277.281 KM, a odnose se najvećim dijelom na rashode po osnovu nabavne vrijednosti realizovanih zaliha (622.309 KM), amortizacije (4.940.409 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera (2.441.490 KM).

U okviru ostalih rashoda obračunskog karaktera evidentirani su rashodi po sudskim rješenjima po osnovu Ugovora o reprogramu duga po pravosnažnoj presudi Okružnog privrednog suda u Doboju broj 60 0 Ps 032175 23 Ps od 31.07.2023. godine (2.406.072 KM), zbog nedostatka sredstava u budžetu, što nije u skladu sa članom 90., 99. i 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Navedeni tekući rashodi zahtijevaju odliv novčanih sredstava i ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera.

Ugovor o reprogramu duga je zaključen između „Promtes“ a.d. Teslić i Grada 15.12.2025. godine i istim je konstatovano da između ugovornih strana postoji novčano potraživanje utvrđeno pravosnažnom presudom Okružnog privrednog suda u Doboju od 31.07.2023. godine koja je potvrđena presudom Vrhovnog suda Republike Srpske broj 60 0 Ps 032175 24 Rev od 20.02.2025. godine. Grad je obavezan da isplati glavni dug (2.204.409 KM) i zateznu kamatu na glavni dug (701.663 KM). Reprogram navedenog duga izvršen je na način da se iznos od 500.000 KM isplati najkasnije do 31.12.2025. godine (tačka 6.1.2.1. izvještaja), a preostali dug u iznosu od 2.406.072 KM u 18 jednakih mjesečnih rata od 20.01.2026. godine. Pravobranilaštvo Republike Srpske je 11.12.2025. godine dalo mišljenje na nacrt navedenog ugovora o reprogramu, da je isti pravno valjan, te da ugovorene strane mogu pristupiti realizaciji ugovora. Obračun zakonske zatezne kamate je izvršio stalni sudski vještak finansijske struke.

Presudom Višeg privrednog suda u Banjoj Luci broj 60 0 Ps 032175 23 PŽ od 09.11.2023. godine uvažena je žalba Grada na presudu Okružnog privrednog suda u Doboju od 31.07.2023. godine i odbijen tužbeni zahtjev „Promtes“ a.d. Teslić. Presudom Vrhovnog suda Republike Srpske od 20.02.2025. godine usvojena je revizija presude Višeg privrednog suda u Banjoj Luci od 09.11.2023. godine na zahtjev „Promtes“ a.d. Teslić i ista je preinačena tako što je žalba Grada odbijena, a presuda Okružnog privrednog suda u Doboju od 31.07.2023. godine potvrđena. U obrazloženju presude Vrhovnog suda Republike Srpske od 20.02.2025. godine navedeno je da je Grad u vanparničnom postupku koji je okončan Rješenjem tog suda broj 87 0 V 002384 16 Rev 2 od 15.11.2016. godine obavezan da „Promtes“ a.d. Teslić na ime naknade za izuzete nekretnine i izgubljenju dobit isplati precizirane novčane iznose sa zakonskom zateznom kamatom. Nakon toga, sud navodi da su „Promtes“ a.d. Teslić i Grad zaključili sudsko poravnanje 23.12.2016. godine u kojem su stranke sporazumno odredile način izmirenja glavnog duga, obračunate zatezne kamate i ostale troškove postupka. Navedene obaveze su u ranijem periodu izmirene. U stavu 10. sudskog poravnania je navedeno da „Izuzetno od odredaba ovog sudskog poravnania, u slučaju podnošenja pravnih sredstava protiv rješenja Vrhovnog suda Republike Srpske od 15.11.2016. godine, tražioci izvršenja („Promtes“ a.d. Teslić i advokati) imaju pravo na zakonsku zateznu kamatu od dana zaključenja sudskog poravnania do dana rješenja po podnesenom pravnom sredstvu“ u iznosu od 2.204.409 KM. S obzirom na to da je Grad podnio sudu prijedlog za ponavljanje okončanog postupka određivanja visine naknade za izuzeto zemljište, Vrhovni sud Republike Srpske je presudom od 20.02.2025. godine zaključio da su ispunjeni uslovi za plaćanje ugovorene kamate. Grad je 08.05.2025. godine podnio apelaciju Ustavnom sudu BiH protiv presude Vrhovnog suda Republike Srpske od 20.02.2025. godine sa prijedlogom donošenja privremene mjere. Ustavni sud BiH je 23.01.2026. godine donio odluku kojom se odbija kao neosnovan zahtjev Grada za donošenje privremene mjere. U skladu sa prethodno navedenim, presuda Okružnog

privrednog suda u Doboju od 31.07.2023. godine je postala pravosnažna i izvršna 20.02.2025. godine.

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se rashodi po sudskim rješenjima i rashodi obračunskog karaktera evidentiraju u skladu sa članom 90., 99. i 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

6.2.3. Finansijski rezultat

U Konsolidovanom bilansu uspjeha, kao razlika prihoda u iznosu od 37.571.050 KM i rashoda u iznosu od 40.273.379 KM, iskazan je negativan finansijski rezultat u iznosu od 2.702.329 KM. Prema nalazu revizije, finansijski rezultat u Konsolidovanom bilansu uspjeha je iskazan u većem iznosu za 38.777 KM (tačke 6.1.2.1., 6.2.1. i 6.3.1.2. izvještaja).

6.3. Bilans stanja

U Konsolidovanom bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazane su ukupna aktiva i ukupna pasiva u neto iznosu od po 126.403.708 KM, a čine ih poslovna i vanbilansna aktiva i poslovna i vanbilansna pasiva.

6.3.1. Aktiva

Na dan 31.12.2025. godine iskazana je poslovna aktiva u neto vrijednosti od 125.055.578 KM (bruto vrijednost 184.989.196 KM i ispravka vrijednosti 59.933.618 KM), a odnosi se na tekuću i stalnu imovinu.

6.3.1.1. Tekuća imovina

Tekuća imovina je iskazana u neto vrijednosti od 5.180.434 KM (bruto vrijednost 6.944.956 KM i ispravka vrijednosti 1.764.522 KM), a odnosi se na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u neto iznosu od 4.696.772 KM (bruto vrijednost 6.461.294 KM i ispravka vrijednosti 1.764.522 KM), a odnose se na gotovinu i gotovinske ekvivalente (1.996.263 KM), kratkoročna potraživanja (1.444.760 KM), kratkoročna razgraničenja (78.176 KM), kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti (1.177.573 KM).

Gotovina i gotovinski ekvivalenti se odnose na sredstva na bankovnim računima (1.991.872 KM), blagajni (1.252 KM) i na ostalu gotovinu i gotovinske ekvivalente (3.139 KM).

Kratkoročna potraživanja su iskazana u neto iznosu od 1.444.760 KM (bruto vrijednost 3.209.282 KM i ispravka vrijednosti 1.764.522 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga, od zaposlenih, za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode, za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospijevaju na naplatu u roku do godinu dana, potraživanja po osnovu poreza na dodatu vrijednost i ostala kratkoročna potraživanja.

Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga su iskazana u neto iznosu od 477.034 KM (bruto vrijednost 713.284 KM i ispravka vrijednosti 236.250 KM), a najvećim dijelom se odnose na potraživanja po osnovu zakupa javnih površina, poslovnih prostora i parkinga (87.951 KM) i potraživanja JZU Dom zdravlja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske po Ugovoru o pružanju i finansiranju primarnog nivoa zdravstvene zaštite (217.887 KM).

Potraživanja za nenaplaćane poreze, doprinose i neporeske prihode su iskazana u neto iznosu od 437.881 KM (bruto vrijednost 1.942.886 KM i ispravka vrijednosti 1.505.005 KM), a odnose se na potraživanja evidentirana prema Izvještaju Poreske uprave Republike Srpske (150.988 KM), od fizičkih i pravnih lica za komunalnu naknadu, zemljišnu rentu i uređenje građevinskog zemljišta (93.987 KM) i od JP Šume Srpske a.d. Sokolac (192.906 KM).

Potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospijevaju na naplatu u roku do godinu dana su iskazana u neto iznosu od 247.729 KM (bruto vrijednost 254.394 KM i ispravka vrijednosti 6.665 KM), a odnose se na potraživanja od fizičkih i pravnih lica po osnovu naknada za zemljišnu rentu, uređivanje građevinskog zemljišta i naknada za korišćenje šuma i šumskog zemljišta.

Potraživanja po osnovu poreza na dodatu vrijednost su iskazana u iznosu od po 244.364 KM bruto i neto vrijednosti, a najvećim dijelom se odnose na potraživanja po osnovu povrata poreza na dodatu vrijednost od Uprave za indirektno oporezivanje BiH po osnovu finansiranja izgradnje vodovodne mreže iz međunarodnih kreditnih i donatorskih sredstava (242.790 KM).

Ostala kratkoročna potraživanja su iskazana u neto iznosu od 37.252 KM (bruto vrijednost 53.854 KM i ispravka vrijednosti 16.602 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu zakupa objekata koja su reprogramirana, a dospjela su na naplatu.

Sporna potraživanja su iskazana u iznosu od 1.764.522 KM, a odnose se na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga u zemlji (236.250 KM), za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode (1.505.005 KM), za nenaplaćene neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospijevaju na naplatu u roku od godinu dana (6.665 KM) i ostala kratkoročna potraživanja u zemlji (16.602 KM).

Sporna potraživanja se najvećim dijelom odnose na potraživanja koja se vode u poreskom knjigovodstvu i ista su usaglašena sa podacima iskazanim u Izveštaju Poreske uprave Republike Srpske za obračunski period od 01.01-31.12.2025. godine.

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od po 78.176 KM bruto i neto vrijednosti, a najvećim dijelom se odnose na neizmirene obaveze za naknade plata koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (59.198 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od po 1.177.573 KM bruto i neto vrijednosti, a najvećim dijelom se odnose na potraživanja od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske za pomoć JZU Dom zdravlja (178.104 KM) i po osnovu finansiranja prava iz socijalne zaštite u iznosu od 267.290 KM (tačka 6.1.1.1. izveštaja), iz budžeta Predsjednika Republike Srpske za izgradnju dječijeg vrtića (578.000 KM) i potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata od fondova socijalne sigurnosti (29.388 KM).

Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima je iskazana u iznosu od po 483.662 KM bruto i neto vrijednosti, a odnosi se na zalihe medicinskog i laboratorijskog materijala iskazane kod JZU Dom zdravlja. Na pozicijama zaliha medicinskog i laboratorijskog materijala nisu evidentirani rezultati popisa imovine i obaveza na dan 31.12.2025. godine (tačka 3. izveštaja).

6.3.1.2. Stalna imovina

Stalna imovina je iskazana u neto vrijednosti od 119.875.144 KM (bruto vrijednost 178.044.240 KM i ispravka vrijednosti 58.169.096 KM), a odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u neto vrijednosti od 4.318.300 KM (bruto vrijednost 4.328.448 KM i ispravka vrijednosti 10.148 KM), a odnose se na akcije i učešća u kapitalu i na dugoročna potraživanja.

Akcije i učešća u kapitalu su iskazani u iznosu od 3.579.412 KM, a najvećim dijelom se odnose na srazmjerno vlasničko učešće Grada u kapitalu KP „Komunalac-Teslić“ a.d. Teslić (537.610 KM) i PKD „Rad“ a.d. Teslić (3.041.770 KM).

Dugoročna potraživanja su iskazana u neto vrijednosti od 738.888 KM (bruto vrijednost 749.036 KM i ispravka vrijednosti 10.148 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu reprogramiranih poreskih potraživanja prema izveštaju Poreske uprave Republike Srpske

od po 10.148 KM bruto i ispravke vrijednosti, naknada za korišćenje šuma i šumskog zemljišta (349.048 KM) i potraživanja za koja je Grad ugovorio produženi rok plaćanja po osnovu naknada za zemljišnu rentu i uređenja građevinskog zemljišta (389.840 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima je iskazana u neto vrijednosti od 115.556.844 KM (bruto vrijednost 173.715.792 KM i ispravka vrijednosti 58.158.948 KM), a odnose se na proizvedenu stalnu imovinu (83.763.970 KM), dragocjenosti (1.000 KM), neproizvedenu stalnu imovinu (20.787.926 KM) i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima u pripremi (11.003.948 KM).

Proizvedena stalna imovina se odnosi na zgrade i objekte (79.784.811 KM), postrojenja i opremu (1.851.106 KM), investicionu imovinu (2.080.296 KM) i nematerijalnu proizvedenu imovinu (47.757 KM).

Zgrade i objekti se odnose na stambene objekte i jedinice (558.952 KM), poslovne objekte i prostore (13.528.670 KM), saobraćajne objekte (29.265.330 KM) i ostale objekte (36.431.859 KM). Vrijednost zgrada i objekata je u toku godine povećana za 37.874.669 KM, a najvećim dijelom po osnovu rekonstrukcije lokalnih puteva (2.826.018 KM), rekonstrukcije mostova (407.161 KM) i stavljanja u upotrebu kanalizacionih sistema (1.786.941 KM), prečištača otpadnih voda (8.116.752 KM), glavnog kolektora (4.306.116 KM), vodovodne mreže (15.528.692 KM) i magistralnog cjevovoda od PPPV „Studenci“ do rezervoara „Stenjak novi“ (4.018.332 KM). Prethodno navedena vodovodna mreža, prečištač otpadnih voda i glavni kolektor su finansirani kroz „Projekat proširenja vodovodne mreže, unapređenja vodosnabdijevanja, kanalisanja i prečišćavanja otpadnih voda na području Opštine Teslić“. Navedeni projekat je najvećim dijelom finansiran iz kreditnih sredstava Evropske investicione banke (18.256.659 KM) i grant sredstava u iznosu od 10.274.268 KM (Švedska agencija za međunarodni razvoj i saradnju 2.933.745 KM, Češka razvojna agencija 5.562.000 KM, Evropska unija kroz IPA II 1.693.523 KM i ostali 85.000 KM).

Ugovorom o izvođenju radova na izgradnji putne infrastrukture Donji Ružević na području Grada koji je zaključen 30.06.2025. godine između Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Fonda za povratak BiH, Grada Teslić i izvođača radova u vrijednosti od 29.578 KM, definisano je da će dio cijene za izvođenje radova u iznosu od 23.600 KM platiti Fond za povratak BiH izvođaču radova, a dio Grad u iznosu od 5.978 KM. Konačna situacija je dostavljena Gradu 31.10.2025. godine u iznosu od 5.978 KM koju je Grad evidentirao u poslovnim knjigama, dok situacija u iznosu od 23.600 KM koju je platio Fond za povratak BiH izvođaču radova nije evidentirana u poslovnim knjigama Grada na pozicijama saobraćajnih objekata i pomoći u naturi (pomoći u naturi primljene bez uslova), što nije u skladu sa članom 26. i 109. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike (tačka 6.2.1. izvještaja). Zbog navedenog, potcijenjeni su vrijednost saobraćajnih objekata, pomoći u naturi i finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od po 23.600 KM.

Postrojenja i oprema se odnose na motorna vozila (237.822 KM), kancelarijsku opremu (108.612 KM), komunikacionu i računarsku opremu (142.313 KM), grijnu i rashladnu opremu (185.215 KM), medicinsku i laboratorijsku opremu (724.862 KM), opremu za obrazovanje (369.102 KM), specijalnu opremu (6.690 KM), proizvodno-uslužnu opremu, alat i inventar (49.807 KM) i ostalu opremu (26.681 KM). U toku godine povećana je vrijednost postrojenja i opreme u iznosu od 401.389 KM, a najvećim dijelom po osnovu nabavke motornih vozila (131.183 KM) i medicinske i laboratorijske opreme (290.805 KM).

Investiciona imovina se odnosi na građevinske objekte koji su izdati pod zakup fizičkim i pravnim licima.

Neproizvedena stalna imovina se odnosi na zemljište.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi se najvećim dijelom odnosi na rekonstrukciju starog sistema vode u Studencima (9.219.553 KM).

Vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima je umanjena najvećim dijelom za obračunatu amortizaciju (4.940.409 KM).

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se priznavanje saobraćajnih objekata i pomoći u naturi vrši u skladu sa članom 26. i 109. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.3.2. Pasiva

Na dan 31.12.2025. godine iskazana je poslovna pasiva u iznosu od 125.055.578 KM, a odnosi se na obaveze i razgraničenja i vlastite izvore.

6.3.2.1. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja su iskazani u iznosu od 37.040.807 KM, a odnose se na kratkoročne obaveze i razgraničenja (12.867.969 KM) i dugoročne obaveze i razgraničenja (24.172.838 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja se odnose na obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju na naplatu do godinu dana u iznosu od 1.642.761 KM (kredit kod „NLB Banka“ a.d. Banja Luka, „UniCredit Bank“ a.d. Banja Luka i „Raiffeisen Bank“ d.d. Sarajevo), za lična primanja (1.474.642 KM), iz poslovanja u zemlji (5.185.471 KM), subvencije (246.661 KM), grantove (540.104 KM), doznake (1.277.215 KM), ostale kratkoročne obaveze (1.605.561 KM) i obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (895.554 KM).

Obaveze iz poslovanja u zemlji se odnose najvećim dijelom na obaveze prema pravnim licima u zemlji za nabavku robe, usluga i stalne imovine iskazane kod Gradske uprave (3.807.770 KM). U okviru obaveza iz poslovanja u zemlji iskazane su obaveze Gradske uprave prema PKD „Rad“ a.d. Teslić u iznosu od 985.990 KM, a koje su dijelom nastale po osnovu Ugovora o poslovnoj saradnji koji je zaključen 22.08.2023. godine (346.624 KM) - tačka 6.1.2.1. izvještaja.

Obaveze po sudskim rješenjima u zemlji su potcijenjene u iznosu od 62.377 KM (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

Ostale kratkoročne obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze po osnovu Ugovora o reprogramu duga po pravosnažnoj presudi Okružnog privrednog suda u Doboju broj 60 0 Ps 032175 23 Ps od 31.07.2023. godine koji je zaključen između „Promtes“ a.d. Teslić i Grada 15.12.2025. godine (1.604.048 KM). Navedene obaveze dospijevaju na naplatu u 2026. godini.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti se najvećim dijelom odnose na obaveze po zajmovima primljenim od Ministarstva finansija Republike Srpske po kreditu Svjetske banke za finansiranje Projekta hitnog oporavka od poplava i kreditima Evropske investicione banke za finansiranje Projekta vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Republici Srpskoj (351.112 KM), te obaveze po osnovu subvencionisanja troškova prevoza učenika osnovnih škola (466.649 KM).

Do isteka roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja izmirene su kratkoročne obaveze u iznosu od 4.081.369 KM.

Grad je sačinio dugoročni plan za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda (septembar 2024. godine), na koji je Fiskalni savjet Republike Srpske dao mišljenje i ocijenio da Grad ima fiskalni kapacitet da preostali iznos neizmirenih obaveza izmiri u naredne tri godine, u jednakim godišnjim anuitetima, uz napomenu da je neophodno raditi na podizanju kvaliteta budžetskih odluka i na racionalizaciji javne potrošnje. Skupština Grada je usvojila predloženi plan mjera („Službeni glasnik opštine Teslić“, broj 1/25).

Dugoročne obaveze i razgraničenja se odnose na dugoročne obaveze po zajmovima u iznosu od 5.454.260 KM (kredit kod „NLB Banka“ a.d. Banja Luka, „UniCredit Bank“ a.d.

Banja Luka i „Raiffeisen Bank“ d.d. Sarajevo), ostale dugoročne obaveze (802.024 KM) i dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u iznosu od 17.916.554 KM (prema Ministarstvu finansija Republike Srpske po kreditima Svjetske banke i Evropske investicione banke).

Ostale dugoročne obaveze se odnose na obaveze po osnovu Ugovora o reprogramu duga po pravosnažnoj presudi Okružnog privrednog suda u Doboju broj 60 0 Ps 032175 23 Ps od 31.07.2023. godine koje dospijevaju na naplatu u 2027. godini.

6.3.2.2. Vlastiti izvori sredstava

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 88.014.771 KM, a odnose se na trajne izvore sredstava (21.893.515 KM), rezerve (1.352.861 KM), finansijski rezultat ranijih godina (67.470.724 KM) i negativan finansijski rezultat tekuće godine (2.702.329 KM).

Rezerve su evidentirane uključivanjem u trezorski sistem poslovanja JZU Dom zdravlja na dan 01.01.2022. godine i iste se odnose na revalorizacije rezerve iskazane po osnovu procjene vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u ranijem periodu. JZU Dom zdravlja nije izvršila obračun amortizacije revalorizacionih rezervi tokom upotrebe imovine po osnovu koje su formirane, što nije u skladu sa članom 87. stav (6) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike. U skladu sa navedenim precijenjene su revalorizacije rezerve u najmanjem iznosu od 63.201 KM, a potcijenjeni su finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od 10.534 KM i finansijski rezultat ranijih godina u iznosu od 52.667 KM.

Preporučuje se direktoru JZU Dom zdravlja da obezbijedi da se revalorizacije rezerve amortizuju tokom upotrebe imovine u skladu sa članom 87. stav (6) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.3.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne aktive i vanbilansne pasive na dan 31.12.2025. godine su iskazane u iznosu od po 1.348.130 KM, a najvećim dijelom se odnose na primljene bankarske garancije za obezbjeđenje od rizika realizacije ugovora (1.225.771 KM), odobrene a nepovučene kredite (4.260 KM) i parking karte (67.875 KM).

6.4. Bilans novčanih tokova

U Konsolidovanom bilansu novčanih tokova za 2025. godinu iskazani su prilivi gotovine iz poslovnih aktivnosti (36.739.408 KM), odlivi gotovine iz poslovnih aktivnosti (32.027.576 KM), prilivi gotovine iz investicionih aktivnosti (649.022 KM), odlivi gotovine iz investicionih aktivnosti (4.434.329 KM), prilivi gotovine iz aktivnosti finansiranja (2.000.000 KM) i odlivi gotovine iz aktivnosti finansiranja (1.745.718 KM).

Neto povećanje gotovine i gotovinskih ekvivalenta iskazano je u iznosu od 1.180.807 KM, po osnovu pozitivnog neto novčanog toka iz poslovnih aktivnosti (4.711.832 KM) i aktivnosti finansiranja (254.282 KM), te negativnog novčanog toka iz investicionih aktivnosti (3.785.307 KM).

Stanje gotovine na početku perioda iskazano je u iznosu od 815.456 KM, a na kraju perioda u iznosu od 1.996.263 KM.

Revizijom nisu utvrđena odstupanja u odnosu na odredbe člana 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjeve MRS-JS 2 - Izvještaji o novčanim tokovima koji definišu sadržinu Bilansa novčanih tokova.

6.5. Vremenska neograničenost poslovanja

Grad je izvršio procjenu sposobnosti u smislu nastavka poslovanja, finansiranja aktivnosti i izmirenja obaveza i u Napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje objelodanio da

su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, a prema zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja (paragraf 15 (c) i 38).

6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Napomenama uz finansijske izvještaje je objelodanjeno da dio sudskih sporova u kojima se Grad nalazi u svojstvu tužitelja ili tuženog vodi Pravobranilaštvo Republike Srpske, a dio Gradska uprava.

Prema Izvještaju o radu Pravobranilaštva Republike Srpske za period 01.01- 31.12.2025. godine i u Napomenama uz finansijske izvještaje je navedeno da je u radu u 2025. godini i ranijem periodu bilo ukupno 102 parnična postupka (koji su u toku ili su završeni). Grad se u 45 postupaka u vrijednosti od 230.686 KM pojavljuje kao tužitelj, a u 57 postupaka u vrijednosti od 6.239.960 KM kao tužena strana. Kod pojedinih postupaka nije navedena vrijednost spora.

Sudski sporovi koje vodi Gradska uprava, u svojstvu tužitelja, najvećim dijelom se odnose na naplatu komunalne naknade.

6.7. Napomene uz finansijske izvještaje

Uz konsolidovane finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2025. godine sačinjene su Napomene koje pružaju neophodne opšte podatke o Gradu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, stalnosti poslovanja i potencijalnim obavezama. Međutim, u Napomenama nisu u dovoljnoj mjeri objelodanjene informacije o strukturi rashoda za lična primanja, uzrocima značajnih razlika ostvarenih rashoda u odnosu na plan i prethodne godine, neusaglašenosti salda potraživanja i obaveza, korišćenju budžetske rezerve i drugim neuobičajenim kretanjima finansijskih pokazatelja. Navedeno nije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanjuju neophodne dodatne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Nevenka Luburić, s.r.

Dragana Kodžoman, s.r.