



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Града Теслић
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ052-26

Бања Лука, 19.06.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	4
	Извјештај о ревизији усклађености	4
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	6
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	8
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	9
	1. Увод	9
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	9
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	10
	4. Набавке.....	12
	5. Припрема и доношење буџета.....	13
	6. Финансијски извјештаји.....	14
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	14
	6.1.1. Приходи и примици	15
	6.1.2. Расходи и издаци	17
	6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит.....	21
	6.1.4. Нето финансирање	22
	6.1.5. Разлика у финансирању.....	22
	6.2. Биланс успјеха	22
	6.2.1. Приходи	22
	6.2.2. Расходи.....	23
	6.2.3. Финансијски резултат	24
	6.3. Биланс стања	24
	6.3.1. Актива.....	24
	6.3.2. Пасива	27
	6.3.3. Ванбилансна евиденција.....	29
	6.4. Биланс новчаних токова.....	29
	6.5. Временска неограниченост пословања.....	29
	6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	29
	6.7. Напомене уз финансијске извјештаје.....	29

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење са резервом

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извјештаја Града Теслић који обухватају: Консолидовани биланс стања на дан 31.12.2025. године; Консолидовани биланс успеха, Консолидовани извјештај о промјенама нето имовине, Консолидовани биланс новчаних токова, Консолидовани периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и Консолидовани периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима, за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, консолидовани финансијски извјештаји Града Теслић истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиrom финансијског извјештавања.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Град Теслић није извршио годишњи попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године у складу са чланом 17. став (5) и 20. став (1) тачка 3) и 4) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза, јер пописне листе не садрже стварну вриједност, а извјештаји пописних комисија не садрже упоредне прегледе стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, као ни преглед количинских и вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања.

Такође, Јавна здравствена установа Дом здравља „Свети Сава“ Теслић није извршила годишњи попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године у складу са чланом 2., 20. став (1) тачка 3) и 4) и 21. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза, јер нису извршене активности уредног инвентарисања (означавање инвентурним бројевима свих основних средстава), извјештаји о извршеном попису не садрже упоредне прегледе стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, као ни преглед количинских и вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања и није извршено евидентирање резултата пописа имовине и обавеза у Главној књизи трезора.

Као што је наведено под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Расходи по судским рјешењима и обавезе по судским рјешењима у земљи су потцијењени у износу од по 62.377 KM, а прецијењен је финансијски резултат текуће

године у истом износу, јер у пословним књигама нису евидентирани трошкови парничног поступка, ревизионог поступка и затезне камате по правоснажним и извршним судским пресудама, што није у складу са чланом 82. став (2. и 5.) и 93. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачкама 6.2.1. и 6.3.1.2. овог Извјештаја:

Вриједност саобраћајних објеката, помоћи у натури и финансијски резултат текуће године су потцијењени у износу од по 23.600 КМ, јер у пословним књигама није евидентирана коначна ситуација коју је платио Фонд за повратак БиХ извођачу радова по основу Уговора о извођењу радова на изградњи путне инфраструктуре Доњи Ружевић, што није у складу са чланом 26. и 109. став (3) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачком 6.2.2. овог Извјештаја:

Расходи обрачунског карактера су прецијењени у износу од 2.406.072 КМ, а потцијењени су расходи по судским рјешењима у истом износу, јер су текући расходи исказани на позицији расхода обрачунског карактера, што није у складу са чланом 90., 99. и 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачком 6.3.2.2. овог Извјештаја:

Ревалоризационе резерве су прецијењене у најмањем износу од 63.201 КМ, а потцијењени су финансијски резултат текуће године у износу од 10.534 КМ и финансијски резултат ранијих година у износу од 52.667 КМ, јер Јавна здравствена установа Дом здравља „Свети Сава“ Теслић није извршила обрачун амортизације ревалоризационих резерви током употребе имовине по основу које су формиране, што није у складу са чланом 87. став (6) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачком 6.7. овог Извјештаја:

Напомене уз консолидоване финансијске извјештаје не садрже потребне додатне информације које се односе на структуру расхода за лична примања, узроке значајних разлика остварених расхода у односу на план и претходне године, неусаглашеност салда потраживања и обавеза, коришћење буџетске резерве и друга неуобичајена кретања финансијских показатеља, што није у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 1 - Презентација финансијских извјештаја.

Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје Града Теслић за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године су објелодањена питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања.

Кључна питања ревизије

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије консолидованих финансијских извјештаја Града Теслић за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије тих финансијских извјештаја као цјелине, а у формирању нашег мишљења не дајемо одвојено мишљење о тим питањима. Осим питања описаних у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, нема других питања која треба објавити у овом Извјештају о ревизији.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Градоначелник је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања. При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 19.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију консолидованих финансијских извјештаја Града Теслић за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у консолидованим финансијским извјештајима Града Теслић за 2025. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Град Теслић је током 2025. године због повећаног обима посла ангажовао 19 извршилаца на одређено вријеме на период дужи од шест мјесеци у току године, што није у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе.

Такође, у 2025. години је извршен пријем шест приправника са којим су закључени уговори за обављање приправничког стажа, без провођења процедуре јавне конкуренције, што није у складу са чланом 97. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе.

Јавна здравствена установа Дом здравља „Свети Сава“ Теслић је током 2025. године закључила уговоре о привременим и повременим пословима са два извршиоца на период дужи од 90 дана у календарској години за послове за које се закључује уговор о раду, што није у складу са чланом 204. Закона о раду.

Такође, у току године су закључени уговори о дјелу са четири извршиоца (доктори специјалисти) за послове који представљају редовну дјелатност, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

Помоћна евиденција нефинансијске имовине у сталним средствима Јавне здравствене установе Дом здравља „Свети Сава“ Теслић није усклађена са Главном књигом трезора, што није у складу са чланом 18. став (8) и 27. Закона о трезору.

Као што је наведено под тачком 4. овог Извјештаја:

Град Теслић је провео више набавки исте врсте у укупном износу од 51.789 КМ путем директног споразума и тиме извршио дијељење предмета набавки (набавка доградње уличне расвјете, технички надзор на пројекту проширења водоводне мреже и реконструкција некатегорисаног пута), што није у складу са чланом 14. и 15. став (7) Закона о јавним набавкама.

Као што је наведено под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Град Теслић је приликом обрачуна личних примања, минули рад обрачунавао на основну бруто плату увећану за друга примања по основу рада (стимулације запослених), што није у складу са чланом 123. и 124. Закона о раду.

Обрачун накнаде за дежурства код Јавне здравствене установе Дом здравља „Свети Сава“ Теслић се врши према евиденцијама дежурства које не одговарају начину обрачуна накнаде плате по наведеном основу прописаним чланом 31. Закона о плата запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске.

Скретање пажње

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Скупштина Града Теслић није, у складу са својим надлежностима прописаним чланом 39. Закона о локалној самоуправи, донијела интерна акта за избор корисника и начин расподеле средстава гранта спортским и омладинским удружењима и организацијама, а додјела истих је вршена на основу Правилника о критеријумима, условима и начину суфинансирања јавног интереса општине Теслић у области спорта који је донио градоначелник и на основу одлука градоначелника.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, градоначелник је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Града Теслић обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Града Теслић.

Бања Лука, 19.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се:

- 1) расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата, расходи по судским рјешењима, расходи обрачунског карактера, текући и капитални грантови и трансфери између различитих јединица власти, класификују у складу са чланом 90., 91. став (4), 99., 100., 136. и 140. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 2) признавање саобраћајних објеката, обавеза по правоснажним и извршним судским пресудама, расхода и помоћи у натури врши у складу са чланом 26., 82. став (2. и 5.), 93. и 109. став (3) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 3) у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују неопходне додатне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 1 - Презентација финансијских извјештаја.

Препоручује се градоначелнику и директору ЈЗУ Дом здравља „Свети Сава“ Теслић да обезбиједи да се:

- 4) поступци и процедуре провођења пописа, усаглашавање књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза и извјештавање врши у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

Препоручује се директору ЈЗУ Дом здравља „Свети Сава“ Теслић да обезбиједи да се:

- 5) ревалоризационе резерве амортизују током употребе имовине у складу са чланом 87. став (6) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се:

- 1) заснивање радног односа на одређено вријеме и запошљавање приправника врши у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) и 97. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,
- 2) путни налози за службена путовања попуњавају у складу са тачком XV став 3) Одлуке о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- 3) покретање, избор поступка и објављивање одлука о избору најповољнијег понуђача врши у складу са чланом 14., 14а, 15. став (7) и 70. став (6) Закона о јавним набавкама,
- 4) обрачун минулог рада врши на основну бруто плату без увећања за друга примања по основу рада у складу са чланом 123. и 124. Закона о раду.

Препоручује се директору ЈЗУ Дом здравља „Свети Сава“ Теслић да обезбиједи да се:

- 5) уговори о привременим и повременим пословима и уговори о дјелу закључују за послове за које се не закључује уговор о раду и који не представљају редовну дјелатност послодавца у складу са чланом 204. и 205. Закона о раду,

- 6) за нефинансијску имовину у сталним средствима усагласи помоћна евиденција са Главном књигом трезора у складу са чланом 27. Закона о трезору,
- 7) обрачун накнада за дежурство у примарној здравственој заштити врши у складу са чланом 31. Закона о платама запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Одлука о усвајању Ребаланса буџета града Теслић за 2025. годину и Одлука о извршењу Буџета града Теслић за 2025. годину;
- Закон о трезору;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4. и 9-11.;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле;
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, члан 59-76.;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о локалној самоуправи;
- Закон о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе;
- Закон о статусу функционера јединица локалне самоуправе;
- Закон о систему јавних служби, члан 16. и 18.;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о доприносима;
- Закон о водама, члан 188-195.;
- Закон о шумама, члан 87-98.;
- Закон о пољопривредном земљишту, члан 9., 10., 32-36., 54., 62. и 69.;
- Закон о комуналним дјелатностима, члан 6-12. и 20-25.;
- Закон о комуналним таксама;
- Закон о административним таксама;
- Закон о порезу на непокретности, члан 4., 8., 9. и 12.;
- Закон о уређењу простора и грађењу, члан 25., 26., 67-83.;
- Закон о раду, члан 33., 39., 125., 204-207.;
- Закон о спорту Републике Српске, члан 119. и 136.;
- Закон о платама запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске;
- Уредба о условима и начину плаћања готовим новцем;
- Посебни колективни уговор за запослене у области образовања и културе Републике Српске;
- Посебни колективни уговор за запослене у области здравства Републике Српске;
- Појединачни колективног уговора за запослене у Општинској управи Теслић;
- Интерни правилници Градске управе и нижих буџетских корисника наведени у овом извјештају.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Град Теслић (у даљем тексту: Град) је смјештен у западном дијелу Републике Српске на површини од 846 км². Територијално је организован у 49 мјесних заједница у којима је према попису из 2013. године настањено 31.479 становника.

У складу са Законом о Граду Теслић („Службени гласник Републике Српске“, број 45/25), Град је правни сљедник Општине Теслић и ступа у сва права и преузима обавезе Општине Теслић. Град остварује своје надлежности у складу са Уставом, Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25), Законом о Граду Теслић, Статутом („Службени гласник општине Теслић“, број 9/25) и другим важећим прописима којима су дефинисана подручја одговорности, надлежности органа и начин финансирања.

Град је за 2025. годину сврстан у категорију развијених јединица локалне самоуправе. Органи Града су Скупштина и градоначелник. Скупштина, коју чини 29 одборника, је орган одлучивања и креирања политика, а градоначелник заступа и представља Град и носилац је извршне власти.

Средства за рад Града обезбијеђена су из пореских и непореских прихода, грантова, трансфера, примитака за нефинансијску имовину, примитака од задуживања и осталих примитака. Финансијске трансакције се врше у систему Јединственог рачуна трезора Града и евидентирају у Главној књизи трезора (у даљем тексту: ГКТ) Града на рачуноводственом фонду 01 (општи фонд) и фонду 05 (фонд за посебне пројекте).

Консолидоване годишње финансијске извјештаје Града чине финансијски извјештаји Градске управе и нижих буџетских корисника који су у саставу ГКТ Града и то Јавна установа Центар за социјални рад Теслић (у даљем тексту: ЈУ Центар за социјални рад), Јавна предшколска установа Дјечији вртић „Палчић“ (у даљем тексту: ЈПУ Дјечији вртић), Јавна здравствена установа Дом здравља „Свети Сава“ (у даљем тексту: ЈЗУ Дом здравља), Јавна установа „Културни центар Теслић“ (у даљем тексту: ЈУ Културни центар), Јавна установа Спортски центар „Радолинка“ (у даљем тексту: ЈУ СЦ „Радолинка“), Јавна установа „Туристичка организација општине Теслић“ (у даљем тексту: ЈУ Туристичка организација), Јавна установа Средња школа „Никола Тесла“ (у даљем тексту: ЈУ СШ „Никола Тесла“), Јавна установа Средњошколски центар „Јован Дучић“ (у даљем тексту: ЈУ СШЦ „Јован Дучић“) и Јавна установа Народна библиотека „Данило Киш“ (у даљем тексту: ЈУ Народна библиотека). Пословне трансакције ЈУ Центар за социјални рад нису биле предмет ревизијског испитивања, јер је финансијска ревизија ове установе за период 01.01-31.12.2025. године проведена у 2026. години.

Ентитети јавног сектора који се налазе под контролом Града су Комунално предузеће „Комуналац-Теслић“ а.д. Теслић (у даљем тексту: КП „Комуналац-Теслић“ а.д. Теслић) и Предузеће комуналних дјелатности „Рад“ а.д. Теслић (у даљем тексту: ПКД „Рад“ а.д. Теслић).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2025. године није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Града за 2022. годину и сачинила извјештај у коме је дато 17 препорука, од којих десет за финансијске извјештаје и седам за усклађеност. Град је доставио

одговор о радњама које су предузете у циљу провођења препорука и отклањања неправилности утврђених у ревизијском извјештају број РВ049-23 од 14.07.2023. године, у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14).

Ревизијом је утврђено да је осам препорука проведено (шест за финансијске извјештаје и двије за усклађеност), а девет препорука није проведено (четири за финансијске извјештаје и пет за усклађеност). Препоруке које нису проведене за финансијске извјештаје односе се на попис имовине и обавеза, класификацију капиталних грантова од правних лица и трансфера између различитих јединица власти, обрачун амортизације ревалоризационих резерви и објелодањивања у Напоменама уз финансијске извјештаје Града (тачке 3., 6.1.1.1., 6.3.2.2. и 6.7. извјештаја). Препоруке које нису проведене за усклађеност односе се на заснивање радног одоса на одређено вријеме, ангажовање извршилаца по уговору о дјелу, усглашавање помоћне књиге са ГКТ за нефинансијску имовину у сталним средствима код ЈЗУ Дом здравља, јавне набавке и обрачун накнада за дежурство у примарној здравственој заштити (тачке 3., 4. и 6.1.2.1. извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Организација и рад органа Града, послови, надлежности и одговорности, финансирање, учешће грађана у локалној самоуправи, сарадња и представљање, као и друга питања од значаја за рад и обављање послова дефинисани су Законом о локалној самоуправи и ближе уређени Статутом.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Градске управе Града Теслић („Службени гласник града Теслић“, број 12/25) и Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Професионалној ватрогасно-спасилачкој јединици Теслић („Службени гласник општине Теслић“, број 6/22 и 3/24) систематизовано је укупно 140 радних мјеста са 211 извршилаца - без функционера. На дан 31.12.2025. године у Градској управи је укупно било запослено 183 извршиоца (146 извршилаца на неодређено вријеме, 37 извршилаца на одређено вријеме од чега је четири у мандату и шест приправника) и шест функционера.

Град Теслић је током 2025. године због повећаног обима посла ангажовао 19 извршилаца на одређено вријеме на период дужи од шест мјесеци у току године, што није у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16). Такође, у 2025. години је извршен пријем шест приправника са којим су закључени уговори за обављање приправничког стажа, без провођења процедуре јавне конкуренције, што није у складу са чланом 97. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе, којим је прописано да градоначелник оглашава јавни конкурс за пријем приправника.

Осим градске управе у саставу локалног трезора су и буџетски корисници чије се плате финансирају из буџетских средстава Града у којима је на дан 31.12.2025. године било запослено укупно 243 извршиоца, од чега у ЈУ Центар за социјални рад (26), ЈПУ Дјечији вртић (37), ЈЗУ Дом здравља (161), ЈУ Културни центар (4), ЈУ СЦ „Радолинка“ (12) и ЈУ Туристичка организација (3).

Током 2025. године ЈЗУ Дом здравља је закључила уговоре о привременим и повременим пословима са два извршиоца на период дужи од 90 дана у календарској години за послове за које се закључује уговор о раду, што није у складу са чланом 204. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 1/16, 66/18, 91/21, 119/21, 112/23 и 39/24). Наведени уговори су закључени на период од годину дана за послове пружања медицинских услуга. Такође, у току године закључени су уговори о дјелу са четири извршиоца за послове који представљају редовну дјелатност (доктори специјалисти), што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

Одлуком Владе Републике Српске о примјени одредаба Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 21/21 и 69/21) продужена је примјена одредби наведеног колективног уговора, која је оспорена Одлуком Уставног суда Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 20/23). У 2025. години је донесен Закон о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 62/25) који је у примјени од 01.01.2026. године, а којим је уређен начин утврђивања плате, права на накнаду и помоћ, те друга права из радног односа службеника, намјештеника и других запослених који немају статус службеника у градској управи. Почетком 2026. године закључен је Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 4/26).

Обрачун личних примања запослених у Градској управи у 2025. години је вршен на основу одредби Појединачног колективног уговора за запослене у Општинској управи Теслић („Службени гласник Општине Теслић“, број 6/24).

Путни налози за службена путовања код Градске управе нису попуњавани у складу са тачком XV став 3) Одлуке о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 57/21), јер на истим нису наведени основни елементи који се односе на датум поласка и датум повратка, обрачун трошкова и датум подношења извјештаја.

У складу са Одлуком о редовном годишњем попису имовине, потраживања и обавеза Града и формирању комисија за попис са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог утврђено је да годишњи попис имовине и обавеза није извршен у складу са чланом 17. став (5) и 20. став (1) тачка 3) и 4) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21), јер пописне листе не садрже стварну вриједност, наведена је само књиговодствена вриједност по аналитичким контима, а извјештаји пописних комисија не садрже упоредне прегледе стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, као ни преглед количинских и вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања.

У складу са Одлуком о редовном попису имовине, потраживања и обавеза у ЈЗУ Дом здравља са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис, али није извршено евидентирање резултата пописа имовине и обавеза у ГКТ (отпис лијекова којима је истекао рок трајања и друго). Ревизијским испитивањем провођења истог утврђено је да годишњи попис имовине и обавеза није извршен у складу са чланом 2., 20. став (1) тачка 3) и 4) и 21. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза, јер нису извршене активности уредног инвентарисања (означавања инвентурним бројевима свих основних средстава), извјештаји о извршеном попису не садрже упоредне прегледе стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, као ни преглед количинских и вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања, те да је Одлуку о усвајању извјештаја о попису донио Управни одбор 06.03.2026. године (након рока за израду финансијских извјештаја).

Помоћна евиденција нефинансијске имовине у сталним средствима ЈЗУ Дом здравља није усклађена са ГКТ, што није у складу са чланом 27. Закона о трезору („Службени гласник Републике Српске“, број 28/13 и 103/15) којим је дефинисан појам помоћних књига, вођење и обавеза усаглашавања истих са ГКТ.

У складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16) и Упутством о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и

контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17), сачињена је књига пословних процеса, успостављен регистар ризика и донесена стратегија управљања ризицима. За 2025. годину је сачињен и достављен годишњи извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле, прописан чланом 5. Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22).

Успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да је обезбиједио истинито и фер извјештавање и усклађеност са важећим законима и другим прописима, што је осим у овој тачки, образложено и у осталим тачкама извјештаја.

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се:

- **заснивање радног односа на одређено вријеме и запошљавање приправника врши у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) и 97. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,**
- **путни налози за службена путовања попуњавају у складу са тачком XV став 3) Одлуке о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској.**

Препоручује се градоначелнику и директору ЈЗУ Дом здравља да обезбиједи да се поступци и процедуре провођења пописа, усаглашавање књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза и извјештавање врши у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

Препоручује се директору ЈЗУ Дом здравља да обезбиједи да се:

- **уговори о привременим и повременим пословима и уговори о дјелу закључују за послове за које се не закључује уговор о раду и који не представљају редовну дјелатност послодавца у складу са чланом 204. и 205. Закона о раду,**
- **за нефинансијску имовину у сталним средствима усагласи помоћна евиденција са Главном књигом трезора у складу са чланом 27. Закона о трезору.**

4. Набавке

У складу са чланом 17. став 6) Закона о јавним набавкама Град је за период привременог финансирања донио привремени план јавних набавки 22.01.2025. године у износу од 161.000 КМ. Усвајањем Буџета Града за 2025. годину донесен је план јавних набавки, који је са измјенама и допунама плана за 2025. годину износио 3.145.009 КМ без пореза на додатну вриједност и то за набавку радова (2.145.609 КМ), услуга (381.950 КМ) и робе (617.450 КМ).

Из извјештаја о проведеним јавним набавкама евидентно је да је проведено 200 поступака јавних набавки у укупном износу од 2.167.200 КМ (без пореза на додатну вриједност), од чега 90 директних споразума (347.893 КМ), 73 отворена поступка (1.219.224 КМ), 28 конкурентских захтјева (509.731 КМ), четири преговарачка поступка без објаве обавјештења (29.176 КМ) и пет поступака из Анекса II (61.176 КМ).

Проведене набавке у највећем износу се односе на реконструкцију моста преко ријеке Велике Усоре, на локалном путу Блатница-Криваја-Очауш-Михајловац (153.324 КМ), реконструкцију некатегорисаног пута у МЗ Чечава, засеок Ступа, дионица Лазарчевина-Кулаши (75.454 КМ), одржавање локалних путева на подручју Града (72.365 КМ), реконструкцију некатегорисаног пута у МЗ Горњи Ружевић, дионица

Дубраве-Бојани (59.800 KM), изградњу ватрогасног дома (57.319 KM), одржавање јавне расвјете (54.974 KM), израду резервоара питке воде (53.459 KM), набавку службеног аутомобила (49.729 KM), извођење радова на модернизацији инфраструктуре на подручју МЗ Каменица, пут Росуље-Мијићи (42.885 KM), услугу медијског праћења (40.000 KM), израду хоризонталне сигнализације на асфалтним градским површинама и јавним паркиралиштима (37.914 KM), крпање ударних рупа на градским улицама (35.000 KM) и набавку грађевинског материјала за обнову и реконструкцију стамбених јединица расељених лица/повратника (30.493 KM).

Ревизијским испитивањем је обухваћено 16 поступака јавних набавки у укупном износу од 646.236 KM (без пореза на додату вриједност), односно 30% од укупно реализованих набавки. Обухваћена су четири поступка јавне набавке који су планирани у 2024. години, а реализовани у 2025. години и проведени путем отвореног поступка и то изградња ватрогасног дома, реконструкција некатегорисаног пута у МЗ Горњи Ружевић, дионица Дубраве-Бојани, извођење радова на модернизацији инфраструктуре на подручју МЗ Каменица, пут Росуље-Мијићи и реконструкција некатегорисаног пута у МЗ Чечава, засеок Ступа, дионица Лазарчевина-Кулаши. Поред наведеног, ревизијским испитивањем обухваћено је 12 поступака јавних набавки планираних и реализованих у 2025. години и то три отворена поступка (реконструкција моста преко ријеке Велике Усоре, на локалном путу Блатница-Криваја-Очауш-Михајловац, одржавање локалних путева и набавка службеног возила), два конкурентска захтјева (набавка материјала по спецификацији и одржавање јавне расвјете, набавка грађевинског материјала за обнову и реконструкцију стамбених јединица расељених лица/повратника), један преговарачки поступак (додатни радови на изградњи дјечијег вртића) и шест директних споразума (технички надзор хидротехничке фазе на пројекту проширења водоводне мреже, набавка блоковске робе, израда елабората одржавања ријечног корита, учешће у реконструкцији некатегорисаног пута Булетић-Марица, уређење кружног тока, и набавка ватрогасне опреме).

Ревизијским испитивањем су утврђене следеће неправилности:

- провођењем више набавки исте врсте путем директног споразума извршено је дијељење предмета набавке и то за набавку доградње уличне расвјете (28.254 KM), техничког надзора на пројекту проширења водоводне мреже (12.000 KM) и реконструкцију некатегорисаног пута (11.535 KM), што није у складу са чланом 14. и 15. став (7) Закона о јавним набавкама;
- за набавке проведене путем директног споразума није сачињавана писана забиљешка везано за истраживање тржишта, што није у складу са чланом 14а. став (2) Закона о јавним набавкама;
- код већине узорком обухваћених јавних набавки одлуке о избору најповољнијег понуђача нису објављене на интернет страници Града, што није у складу са чланом 70. став (6) Закона о јавним набавкама.

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се покретање, избор поступка и објављивање одлука о избору најповољнијег понуђача врши у складу са чланом 14., 14а, 15. став (7) и 70. став (6) Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Скупштина Града је 25.02.2025. године донијела Одлуку о усвајању Буџета града Теслић за 2025. годину и Одлуку о извршењу Буџета града Теслић за 2025. годину у износу од 39.150.000 KM („Службени гласник општине Теслић“, број 3/25). Припрема и доношење буџета су вршени уз одређена одступања у односу на буџетски календар дефинисан чланом 28. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24), а која се односе на достављање нацрта и приједлога буџета на сагласност Министарству финансија

Републике Српске и усвајање буџета од стране Скупштине Града. Скупштина Града је 30.12.2024. године донијела Закључак о неусвајању Нацрта Буџета града Теслић за 2025. годину. У периоду од 01.01.2025. године до ступања на снагу Одлуке о усвајању Буџета града Теслић за 2025. годину и Одлуке о извршењу Буџета града Теслић за 2025. годину на снази је било привремено финансирање у складу са чланом 38. Закона о буџетском систему.

Скупштина Града је 24.10.2025. године донијела Одлуку о усвајању Ребаланса буџета града Теслић за 2025. годину и Одлуку о измјени Одлуке о извршењу Буџета града Теслић за 2025. годину у износу од 43.150.000 КМ („Службени гласник града Теслић“, број 15/25).

Ребалансом буџета су планирани порески приходи (22.065.500 КМ), непорески приходи (12.262.400 КМ), грантови (480.000 КМ), трансфери између или унутар јединица власти (4.211.000 КМ), примици за нефинансијску имовину (450.000 КМ), примици од задуживања (2.000.000 КМ) и остали примици (1.681.100 КМ). Буџетски расходи и издаци су одобрени за расходе за лична примања (14.274.800 КМ), расходе по основу коришћења робе и услуга (6.022.070 КМ), расходе финансирања (257.680 КМ), субвенције (557.000 КМ), грантове (1.460.450 КМ), дознаке на име социјалне заштите (7.614.000 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове између јединица власти (450.000 КМ), расходе по судским рјешењима (75.000 КМ), трансфере између или унутар јединица власти (539.500 КМ), буџетску резерву (120.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (5.075.100 КМ), издатке за отплату дугова (1.806.500 КМ) и остале издатке (4.897.900 КМ).

Након усвајања ребаланса, у складу са Одлуком о извршењу Буџета града Теслић за 2025. годину, извршена је једна реалокација средстава у укупном износу од 2.800.115 КМ.

Осим поменутог одступања у буџетском календару, ревизијом нису утврђене друге неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Град је сачинио консолидоване финансијске извјештаје за кориснике буџета Града за 2025. годину у складу са чланом 26. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22) и обрасце консолидованих финансијских извјештаја са Напоменама доставио Министарству финансија Републике Српске.

Град је извршио укључивање контролисаних ентитета додавањем нето имовине/капитала из њихових биланса стања (КП „Комуналац-Теслић“ а.д. Теслић и ПКД „Рад“ а.д. Теслић) у Консолидовани биланс стања Града у складу са чланом 123. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18).

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење буџета Града за 2025. годину, исказано је у обрасцу ПИБ 01 - Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 (у даљем тексту: ПИБ 01) и обрасцу ПИФ - Периодични извјештај о извршењу по свим рачуноводственим фондовима (у даљем тексту: ПИФ).

У обрасцу ПИБ 01 за период 01.01-31.12.2025. године исказани су буџетски приходи и примици у износу од 40.145.763 КМ, буџетски расходи и издаци у износу од 40.619.613 КМ и негативна разлика у финансирању у износу од 473.850 КМ.

Извршење буџетских средстава на фонду 01 у односу на ребаланс буџета је 93%, а буџетских издатака је 94%.

У обрасцу ПИФ извршење је исказано осим на буџетском фонду 01 и на фонду 05 - фонд за посебне пројекте по основу пројеката финансираних из кредита и грантова европских и међународних финансијских организација и институција. На фонду 05 буџетска средства су исказана у износу од 2.907.879 КМ, а буџетски издаци у износу од 2.216.919 КМ.

Скупштина Града је 04.05.2026. године донијела Закључак о усвајању Извјештаја о извршењу Буџета града Теслић за 2025. годину („Службени гласник града Теслић“, број 6/26).

6.1.1. Приходи и примици

Приходи и примици на нивоу консолидованих финансијских извјештаја Града (образац ПИФ) исказани су у износу од 43.053.642 КМ.

6.1.1.1. Приходи

Укупни приходи су исказани у износу од 36.914.236 КМ, на фонду 01 (36.877.712 КМ) и фонду 05 (36.524 КМ), а односе се на пореске приходе, непореске приходе, грантове и трансфере између или унутар јединице власти.

Порески приходи су исказани у износу од 22.440.951 КМ, а највећим дијелом се односе на индиректне порезе (19.478.360 КМ).

Непорески приходи су исказани у износу од 9.923.833 КМ, а највећим дијелом се односе на приходе од закупа и ренте (419.342 КМ), административне накнаде и таксе (111.811 КМ), комуналне накнаде и таксе (274.566 КМ), накнаде по разним основама (1.839.933 КМ) и приходе од пружања јавних услуга (7.227.730 КМ).

Накнаде по разним основама се највећим дијелом односе на накнаде за коришћење шума и шумског земљишта (983.911 КМ), уређење грађевинског земљишта (239.304 КМ), коришћење комуналних добара од општег интереса (258.763 КМ), финансирање посебних мјера заштите од пожара (103.746 КМ), заштиту вода коју плаћају власници транспортних средстава која користе нафту или нафтне деривате (113.842 КМ), испуштање отпадних вода (51.384 КМ) и концесионе накнаде за коришћење природних и других добара од општег интереса (21.853 КМ).

Скупштина Града је за 2025. годину донијела планове/програме утрошка средстава по основу водних накнада, накнада за шуме, накнада за финансирање заштите од пожара, концесионих накнада и накнада за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе („Службени гласник општине Теслић“, број 3/25, 7/25 и 9/25). По наведеном, Скупштина Града је усвојила извјештаје о намјенском утрошку средстава („Службени гласник града Теслић“, број 2/26, 5/26 и 6/26).

Приходи од пружања јавних услуга се односе на приходе општинских органа управе (91.022 КМ) и властите приходе буџетских корисника Града (7.136.709 КМ). Властити приходи буџетских корисника се највећим дијелом односе на приходе остварене код ЈЗУ Дом здравља (6.730.508 КМ) и ЈПУ Дјечији вртић (308.301 КМ). Приходи од пружања јавних услуга исказани код ЈЗУ Дом здравља се највећим дијелом односе на остварене приходе по основу Уговора о пружању и финансирању услуга примарног нивоа здравствене заштите закљученим са Фондом здравственог осигурања Републике Српске (5.864.538 КМ).

Грантови су исказани у износу од 276.868 КМ. Текући грантови из иностранства су исказани у већем износу за 92.090 КМ, а капитални грантови од међународних организација у мањем износу, јер грантови које је уплатио УНДП за изградњу главног пројекта изградње пута Палине-Бијело Бучје (9.840 КМ) и реконструкцију моста у Округлој (82.250 КМ) нису класификовани у складу са чланом 136. Правилника о

буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23). Такође, текући грантови из земље су исказани у већем износу за 10.282 KM, а трансфери између различитих јединица власти у мањем износу, јер трансфер од Министарства просвјете и културе Републике Српске додијељени ЈПУ Дјечији вртић за реализацију „Програма за дјецу у години пред полазак у школу“ нису класификовани у складу са чланом 140. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

У оквиру позиција капиталних грантова евидентирани су грантови највећим дијелом од Министарства за људска права и избјеглице БиХ за имплементацију пројекта „Стамбено збрињавање угрожених породица Рома у 2024. години на подручју Општине Теслић“ (25.807 KM), Arko technology Brno Република Чешка за пројекат „Реконструкција и проширење постројења за пречишћавање питке воде у Општини Теслић“ (32.424 KM), Министарства за рад, социјалну политику и избјеглице Зеничко-добојског кантона за суфинансирање пројекта „Уређење инфраструктуре у МЗ Слатина – реконструкција спортског полигона“ (33.381 KM) и од Министарства за људска права и избјеглице БиХ по Споразуму о преносу финансијских средстава за финансирање обнове и реконструкције стамбених јединица расељених лица у Општини Теслић“ (24.000 KM).

Трансфери између или унутар јединица власти су исказани у износу од 4.272.584 KM, а односе се највећим дијелом на трансфере од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске за финансирање права по основу Закона о социјалној заштити („Службени гласник Републике Српске“, број 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 и 36/22) у износу од 3.159.571 KM и за помоћ ЈЗУ Дом здравља (534.318 KM) и из буџета Предсједника Републике Српске за изградњу дјечијег вртића (578.000 KM). Претходно наведени трансфери од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске, као и потраживања по основу трансфера од ентитета за финансирање права из социјалне заштите евидентирани су у оквиру општег организационог кода који је у надлежности Градске управе. Чланом 9. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике дефинисано је да организациона класификација омогућава идентификовање финансијске одговорности на нивоу надлежне институције, организационе буџетске јединице и крајње потрошачке јединице буџета. У складу са наведеним, а с обзиром да је ЈУ Центар за социјални рад одговорна за остваривање права из Закона о социјалној заштити (у првом степену), потребно је да се трансфери од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске, као и потраживања по основу трансфера од ентитета за финансирање права из социјалне заштите евидентирају у оквиру организационог кода ЈУ Центар за социјални рад, у складу са Рјешењем о бројчаним ознакама (шифрама) корисника буџета општина/градова („Службени гласник Републике Српске“, број 116/25).

Препоручује се градоначелнику да обезбједи да се текући и капитални грантови и трансфери између различитих јединица власти класификују у складу са чланом 136. и 140. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

6.1.1.2. Примици

Укупни примаци су исказани у износу од 6.139.406 KM, на фонду 01 (3.268.051 KM) и на фонду 05 (2.871.355 KM), а односе се на примитке за нефинансијску имовину, од задуживања и остале примитке.

Примици за нефинансијску имовину су исказани у износу од 32.283 KM на фонду 01, а највећим дијелом се односе на примитке од продаје земљишта у складу са Одлуком Скупштине Града о начину и условима продаје грађевинског земљишта непосредном

погодбом за потребе Храма Свете Великомученице Марине у Булетићу од 26.03.2025. године („Службени гласник општине Теслић“, број 4/25) и закљученим нотарским уговором од 25.06.2025. године (19.545 KM).

Примици од задуживања су исказани у износу од 4.468.732 KM на фонду 01 (2.000.000 KM) и фонду 05 (2.468.732 KM).

Примици од задуживања на фонду 01 се односе на кредитна средства уплаћена од стране „Raiffeisen Bank“ d.d. Сарајево по уговору о кредиту од 17.09.2025. године.

Примици од задуживања на фонду 05 се односе на кредитна средства од Европске инвестиционе банке која су повучена у 2025. години за „Пројекат водоводне и канализационе инфраструктуре у Републици Српској“.

Остали примиси су исказани у износу од 1.638.391 KM, на фонду 01 (1.235.768 KM) и фонду 05 (402.623 KM).

Остали примиси исказани на фонду 01 се односе на примитке по основу пореза на додатну вриједност (662.853 KM), рефундације накнада плата по основу породичног одсуства и боловања од фондова обавезног социјалног осигурања (394.725 KM) и остале примитке (178.190 KM). Примиси по основу пореза на додатну вриједност се највећим дијелом односе на поврат пореза по „Пројекту водоводне и канализационе инфраструктуре у Републици Српској“ (580.215 KM).

Остали примиси исказани на фонду 05 се односе на импутиране примитке по основу затварања аванса који су дати у претходној или ранијим годинама.

6.1.2. Расходи и издаци

Расходи и издаци на нивоу консолидованих финансијских извјештаја Града (образац ПИФ) исказани су у износу од 42.836.532 KM.

6.1.2.1. Расходи

Расходи су исказани у износу од 31.996.098 KM на фонду 01, а односе се на расходе по основу личних примања запослених (14.335.451 KM), коришћења робе и услуга (7.035.911 KM), финансирања (227.205 KM), субвенција (471.443 KM), грантова (1.388.686 KM), дознака на име социјалне заштите (6.957.030 KM), финансирања и других финансијских трошкова између јединица власти (481.229 KM), судских рјешења (569.652 KM) и трансфера између различитих јединица власти (529.491 KM).

Расходи за лична примања запослених се односе на расходе за бруто плате запослених (12.330.801 KM), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (1.845.226 KM) и отпремнине и једнократне помоћи (159.424 KM). Расходи за бруто плате запослених су исказани у већем износу за 5.929 KM, а расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата у мањем износу, јер накнаде запосленима за вријеме краћег одсуства са посла усљед болести, родитељског или осталог одсуства, те припадајући порези и доприноси за социјално осигурање које исплаћује послодавац нису класификоване у складу са чланом 91. став (2) и (4) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Град Теслић је приликом обрачуна личних примања, минули рад обрачунавао на основну бруто плату увећану за друга примања по основу рада (стимулације запослених), што није у складу са чланом 123. и 124. Закона о раду, којим је прописано да се минули рад обрачунава на основну бруто плату. Такође, обрачун накнаде за дежурства код ЈЗУ Дом здравља се врши према броју радних дана у дежурству на основу распореда љекара на мјесечном нивоу, без навођења трајања дежурства, што није у складу са чланом 31. Закона о платама запослених лица у јавним установама у

области здравства Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 68/22, 132/22 и 110/24).

Бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада се највећим дијелом односе на расходе за накнаде за превоз (315.990 КМ), топли оброк (630.107 КМ), регрес (263.130 КМ), јубиларне и остале награде (34.226 КМ), дневнице за службена путовања (6.725 КМ) и порез и доприносе на обрачунате накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (578.251 КМ).

Отпремнине и једнократне помоћи се односе на расходе за отпремнине (65.533 КМ) и новчане помоћи приликом рођења дјетета, смрти члана уже породице и остале једнократне помоћи са порезом и доприносима (93.891 КМ).

Расходи по основу коришћења робе и услуга се односе на расходе по основу закупа (3.348 КМ), утрешка енергије (637.494 КМ), комуналних услуга (55.511 КМ), комуникационих услуга (266.496 КМ), услуга превоза (6.856 КМ), режијског материјала (157.206 КМ), материјала за посебне намјене (84.596 КМ), текућег одржавања зграда (87.828 КМ), одржавања објеката друмског саобраћаја (1.154.069 КМ), одржавања осталих објеката (3.445 КМ), одржавања превозних средстава, опреме и осталог текућег одржавања (750.228 КМ), расхода за утрешак горива (146.312 КМ) и путовање и смјештај (49.007 КМ), услуга финансијског посредовања и осигурања (36.259 КМ), информисања и медија (154.015 КМ), правних и административних услуга и услуга вјештачења (52.476 КМ), компјутерских услуга (80.777 КМ), осталих стручних услуга (265.098 КМ), услуга одржавања јавних површина и заштите животне средине (1.427.723 КМ) и остале неklasификоване расходе (1.617.167 КМ).

У оквиру позиције расхода за одржавање објеката друмског саобраћаја евидентирани су рефундације плата и топлотог obroка радницима који одржавају путне правце на подручју удаљених мјесних заједница и остали трошкови за вођење евиденција у укупном износу од 380.727 КМ, а по основу Уговора о уступању радника број 02-014-24.3/24 од 31.12.2024. године који је закључен између Града и КП „Комуналац-Теслић“ а.д. Теслић. У складу са наведеним Уговором КП „Комуналац-Теслић“ а.д. Теслић је преузео поменуте раднике од Града са којима је дужан да закључи уговоре о раду, а Град се обавезује да организује рад путара, редовно врши увид о стању путева који су предмет одржавања, врши снимање редовних и ванредних оштећења на путевима и друго.

Расходи за остало текуће одржавање се највећим дијелом односе на одржавање постројења за пречишћавање отпадних вода у пробном периоду, односно финансирање оперативних трошкова који се односе на трошкове одржавања, енергије, хемикалија и материјала, радне снаге (особља) и осталих трошкова, а по основу Уговора о пословној сарадњи који је закључен између Града и ПКД „Рад“ а.д. Теслић 22.08.2023. године (202.350 КМ). Наведени уговор је обухваћен Програмом заједничке комуналне потрошње за 2025. годину који је Скупштина Града усвојила 22.05.2025. године („Службени гласник општине Теслић“, број 7/25).

Расходи за услуге одржавања јавних површина и заштите животне средине се односе на расходе за услуге зимске службе (227.825 КМ), чишћења јавних површина (563.012 КМ), утрешка електричне расвјете на јавним површинама (628.373 КМ) и по основу утрешка воде на јавним површинама (8.513 КМ). Обављање послова заједничке комуналне потрошње је путем закључених уговора дијелом повјерено КП „Комуналац-Теслић“ а.д. Теслић (јавна хигијена, јавно зеленило и зимска служба), а по проведеним поступцима јавних набавки закључен је уговори о одржавању локалних путева у зимском периоду са предузећем „ГССМ“ д.о.о. Теслић.

Остали неklasификовани расходи се односе на расходе за стручно усавршавање запослених (39.245 КМ), бруто накнаде члановима управних одбора (53.824 КМ), бруто накнаде члановима комисија и радних група и комисија Скупштине Града (242.511 КМ),

бруто одборнички додатак обрачунат у складу са Одлуком о одређивању новчане накнаде одборницима и члановима радних тијела Скупштине Града (310.690 KM), бруто накнаде по закљученим уговорима о дјелу и привременим и повременим пословима (656.201 KM) од којих је највећи износ (365.494 KM) исказан код ЈЗУ Дом здравља (тачка 3. извјештаја), затим на расходе за организацију пријема и манифестација (161.122 KM), поклоне (30.753 KM) и трошкове репрезентације (45.559 KM), порезе, доприносе и непореске накнаде на терет послодавца (40.727 KM), чланарине и остале непоменуте расходе (36.344 KM).

Расходи финансирања се највећим дијелом односе на расходе по основу камата на примљене зајмове у земљи од банака (217.273 KM).

Субвенције се највећим дијелом односе на подстицаје у пољопривреди (237.053 KM) одобрене у складу са Програмом додјеле подстицајних средстава за пољопривреду у 2025. години који је донијела Скупштина Града 22.05.2025. године („Службени гласник општине Теслић“, број 7/25). Средства за пољопривреду су највећим дијелом додијељења за подстицаје у области производње млијека (93.975 KM), овчарства и козарства (29.376 KM), свињогојства (10.132 KM), пчеларства (23.340 KM), воћарства (31.946 KM) и прољетну и јесењу сјетву (27.325 KM).

Грантови се односе на текуће грантове непрофитним субјектима у земљи (1.009.547 KM), остале текуће грантове у земљи (82.885 KM), капиталне грантове црквама и вјерским заједницама (239.954 KM) и остале капиталне грантове (56.300 KM).

Текући грантови непрофитним субјектима у земљи се највећим дијелом односе на текуће грантове политичким организацијама и удружењима (90.000 KM), хуманитарним организацијама и удружењима - Црвеном крсту (100.000 KM), спортским и омладинским организацијама и удружењима (422.007 KM), организацијама и удружењима за афирмацију породице, права бораца и особа са инвалидитетом (139.097 KM), организацијама и удружењима у области образовања, науке и културе у износу од 123.049 KM (највећим дијелом Српском просвјетном и културном друштву „Просвјета“ 107.060 KM) и остале текуће грантове непрофитним субјектима (70.000 KM) одобрене у складу са Одлуком о начину одабира пројеката организација цивилног друштва/невладиних/непрофитних организација по Лод методологији коју је донијела Скупштина Града 07.04.2021. године („Службени гласник општине Теслић“, број 4/21).

Текући грантови спортским и омладинским организацијама и удружењима се односе на средства додијељена спортским клубовима на подручју Града у складу са Правилником о критеријумима, условима и начину суфинансирања јавног интереса општине Теслић у области спорта („Службени гласник општине Теслић“, број 4/23) и одлукама градоначелника, а у оквиру ребалансом буџета одобрених средстава.

Скупштина Града није, у складу са својим надлежностима прописаним чланом 39. Закона о локалној самоуправи, донијела интерна акта за избор корисника и начин расподјеле средстава гранта спортским и омладинским удружењима и организацијама, а додјела истих је вршена на основу Правилника о критеријумима, условима и начину суфинансирања јавног интереса Општине Теслић у области спорта који је донио градоначелник и на основу одлука градоначелника.

Дознаке на име социјалне заштите се односе на дознаке одобрене од стране ЈУ Центар за социјални рад (5.972.970 KM) и дознаке одобрене од стране Градске управе (984.060 KM). Текуће дознаке грађанима које су одобрене од стране Градске управе се највећим дијелом односе на текуће помоћи породицама погинулих бораца и ратних војних инвалида (253.779 KM), стипендије ученицима и студентима по јавном конкурс/позиву (326.781 KM), текуће помоћи породици за подршку пронаталитетној политици Града - вантјелесна оплодња (18.000 KM) и једнократне новчане помоћи за рођење дјетета (273.946 KM). Додјела претходно наведених текућих помоћи одобрених од стране Градске управе је извршена према интерно дефинисаним правилима и

критеријумима (одлукама и правилницима Скупштине Града и програмима и правилницима које је донио градоначелник).

Расходи финансирања и други финансијски трошкови између јединица власти се односе на расходе по основу камата на зајмове примљене од ентитета (481.229 KM).

Расходи по судским рјешењима су исказани у износу од 569.652 KM, а највећим дијелом се односе на измирење дуга који је доспио у 2025. години по основу Уговора о репрограму дуга по правоснажној пресуди Окружног привредног суда у Добоју број 60 0 Пс 032175 23 Пс од 31.07.2023. године у износу од 500.000 KM (тачке 6.2.2. и 6.3.2.1. извјештаја).

Град није евидентирао трошкове парничног поступка (29.345 KM) и обрачунату затезну камату на трошкове парничног поступка (7.597 KM) по пресуди Окружног привредног суда у Добоју од 31.07.2023. године, као и трошкове ревизионог поступка (23.800 KM) и обрачунату затезну камату на трошкове ревизионог поступка (1.635 KM) по пресуди Врховног суда Републике Српске број 60 0 П 032175 24 Рев од 20.02.2025. године, а којом је потврђена претходно наведена пресуда Окружног привредног суда у Добоју и обавезе по судским рјешењима, што није у складу са чланом 82. став (2. и 5.) и 93. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. У складу са наведеним потцијењени су расходи по судским рјешењима и обавезе по судским рјешењима у земљи у износу од по 62.377 KM, а прецијењен је финансијски резултат текуће године у истом износу (тачка 6.3.2.1. извјештаја).

Трансфери између различитих јединица власти се односе највећим дијелом на трансфере Фонду здравственог осигурања Републике Српске за здравствено осигурање корисницима социјалне заштите који ово право не могу остварити по другом основу (264.691 KM) и трансфере основним школама за превоз ученика (135.318 KM).

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се:

- **расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата класификују у складу са чланом 91. став (4) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,**
- **обрачун минулог рада врши на основну бруто плату без увећања за друга примања по основу рада у складу са чланом 123. и 124. Закона о раду,**
- **признавање расхода и обавеза по правоснажним и извршним судским пресудама врши у складу са чланом 82. став (2. и 5.) и 93. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.**

Препоручује се директору ЈЗУ Дом здравља да обезбиједи да се обрачун накнада за дежурство у примарној здравственој заштити врши у складу са чланом 31. Закона о платама запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске.

6.1.2.2. Издаци

Издаци су исказани у износу од 10.840.434 KM, на фонду 01 (8.623.515 KM) и фонду 05 (2.216.919 KM), а односе се на издатке за нефинансијску имовину, отплату дугова и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину су исказани у износу од 5.351.759 KM, на фонду 01 (3.134.840 KM) и фонду 05 (2.216.919 KM).

Издаци за нефинансијску имовину исказани на фонду 01 се највећим дијелом односе на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката (2.104.532 KM), набавку постројења и опреме (425.847 KM) и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл. (592.819 KM).

Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката се највећим дијелом односе на реконструкцију некатегорисаних путева на подручју Града (394.407 KM), реконструкцију мостова (246.551 KM) и реализацију „Пројекта проширења водоводне мреже, унапређења водоснабдијевања, канализације и пречишћавања отпадних вода на подручју Града“ (1.012.007 KM).

Издаци за набавку постројења и опреме се највећим дијелом односе на набавку моторног возила код Градске управе (58.183 KM), санитетског возила (73.000 KM) и медицинске и лабораторијске опреме (159.622 KM) код ЈЗУ Дом здравља.

Издаци за залихе материјала се највећим дијелом односе на издатке за залихе медицинског и лабораторијског материјала код ЈЗУ Дом здравља (525.876 KM).

Издаци за нефинансијску имовину исказани на фонду 05 се највећим дијелом односе на издатке по основу Пројекта реконструкције магистралног цјевовода од ПППВ „Студенци“ до резервоара „Стењак нови“ (2.212.819 KM).

Издаци за отплату дугова су исказани у износу од 1.745.718 KM на фонду 01, а односе се на издатке за отплату главнице зајмова примљених од банака (1.425.338 KM) и издатке за отплату главнице зајмова примљених од ентитета (320.380 KM).

Остали издаци су исказани у износу од 3.742.957 KM на фонду 01, а односе се на издатке по основу пореза на додату вриједност (426.364 KM), остале издатке (2.912.734 KM) и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти по основу накнаде плата које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (403.859 KM). У оквиру осталих издатака у складу са чланом 105. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике евидентирано је измирење обавеза из 2024. године које су теретиле расходе обрачунског карактера. Буџетом Града за 2024. годину нису била обезбјеђена довољна средства за настале обавезе, а Скупштина Града није усвојила предложени Нацрт ребаланса Буџета Града за 2024. годину (Закључак Скупштине Града од 30.12.2024. године). Наведене обавезе се највећим дијелом односе на обавезе за лична примања запослених (974.426 KM) и обавезе према добављачима у земљи (1.015.328 KM).

6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит

У обрасцу ПИБ 01 исказан је буџетски суфицит у износу од 1.779.057 KM који представља збир бруто буџетског суфицита у износу од 4.881.614 KM и нето издатака за нефинансијску имовину који су исказани у негативном износу од 3.102.557 KM. Исказани бруто буџетски суфицит представља разлику између буџетских прихода (36.877.712 KM) и буџетских расхода (31.996.098 KM), а нето издаци за нефинансијску имовину исказани у напријед наведеном негативном износу представљају разлику између примитака за нефинансијску имовину (32.283 KM) и издатака за нефинансијску имовину (3.134.840 KM).

По налазу ревизије, због неевидентираних расхода по судским рјешењима (62.377 KM) и погрешно евидентираних расхода по судским рјешењима у оквиру расхода обрачунског карактера (2.406.072 KM), како је образложено у тачкама 6.1.2.1. и 6.2.2. извјештаја, у обрасцу ПИБ 01 је остварен буџетски дефицит у износу од 689.392 KM.

У обрасцу ПИФ исказан је буџетски дефицит у износу од 401.338 KM који представља збир бруто буџетског суфицита у износу од 4.918.138 KM и нето издатака за нефинансијску имовину који су исказани у негативном износу од 5.319.476 KM. Исказани бруто буџетски суфицит представља разлику између буџетских прихода (36.914.236 KM) и буџетских расхода (31.996.098 KM), а нето издаци за нефинансијску

имовину исказани у негативном износу представљају разлику између примитака за нефинансијску имовину (32.283 KM) и издатака за нефинансијску имовину (5.351.759 KM).

По налазу ревизије, буџетски дефицит у обрасцу ПИФ износи 2.869.787 KM (како је већ претходно образложено).

6.1.4. Нето финансирање

Нето финансирање у обрасцу ПИБ 01 је исказано у негативном износу од 2.252.907 KM, а представља збир примитака од задуживања (2.000.000 KM) и осталих примитака (1.235.768 KM), умањен по основу издатака за отплату дугова (1.745.718 KM) и осталих издатака (3.742.957 KM).

Нето финансирање у обрасцу ПИФ је исказано у износу од 618.448 KM, а представља збир примитака од задуживања (4.468.732 KM) и осталих примитака (1.638.391 KM), умањен по основу издатака за отплату дугова (1.745.718 KM) и осталих издатака (3.742.957 KM).

6.1.5. Разлика у финансирању

Разлика у финансирању у обрасцу ПИБ 01, настала као разлика између исказаних буџетских прихода и примитака у износу од 40.145.763 KM и исказаних буџетских расхода и издатака у износу од 40.619.613 KM, исказана је у негативном износу од 473.850 KM, а чине је буџетски суфицит (1.779.057 KM) и нето финансирање исказано у негативном износу од 2.252.907 KM. По налазу ревизије, исказана негативна разлика у финансирању већа је за 2.468.449 KM.

Разлика у финансирању у обрасцу ПИФ, настала као разлика између исказаних буџетских прихода и примитака у износу од 43.053.642 KM и исказаних буџетских расхода и издатака у износу од 42.836.532 KM, исказана је у износу од 217.110 KM, а чине је буџетски дефицит (401.338 KM) и нето финансирање (618.448 KM). По налазу ревизије, у обрасцу ПИФ је остварена негативна разлика у финансирању у износу од 2.251.339 KM.

6.2. Биланс успјеха

Приходе и расходе исказане у Консолидованом билансу успјеха чине буџетски приходи и расходи који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (ПИБ 01 и ПИФ) и приходи и расходи обрачунског карактера.

6.2.1. Приходи

Приходи су у Консолидованом билансу успјеха исказани у износу од 37.571.050 KM, а односе се на пореске и непореске приходе, грантове и трансфере између различитих јединица власти (образложени у тачки 6.1.1.1. извјештаја) и приходе обрачунског карактера.

Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 656.816 KM, а највећим дијелом се односе на приходе од усклађивања вриједности имовине (224.253 KM), помоћи у натури (178.553 KM), пореских и других фискалних прописа (133.248 KM) и остале приходе обрачунског карактера (95.178 KM).

Приходи од усклађивања вриједности имовине се највећим дијелом односе на приходе остварене по основу наплаћених спорних потраживања (116.378 KM), помоћи у натури највећим дијелом по основу донираних вакцина ЈЗУ Дом здравља (88.345 KM) и донација Фонда за повратак БиХ за реконструкцију локалних путева на подручју Града (90.000 KM), а приходи по основу пореских и других фискалних прописа су евидентирани на основу Извјештаја Пореске управе Републике Српске.

Помоћи у натури су потцијењене у износу од 23.600 КМ, јер у пословним књигама није евидентирана коначна ситуација коју је платио Фонд за повратак БиХ извођачу радова по основу Уговора о извођењу радова на изградњи путне инфраструктуре Доњи Ружевић на подручју Града од 30.06.2025. године (тачка 6.3.1.2. извјештаја).

6.2.2. Расходи

Расходи су у Консолидованом билансу успјеха исказани у износу од 40.273.379 КМ, а односе се на текуће расходе и трансфере између различитих јединица власти (образложени у тачки 6.1.2. извјештаја) и расходе обрачунског карактера.

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 8.277.281 КМ, а односе се највећим дијелом на расходе по основу набавне вриједности реализованих залиха (622.309 КМ), амортизације (4.940.409 КМ) и остале расходе обрачунског карактера (2.441.490 КМ).

У оквиру осталих расхода обрачунског карактера евидентирани су расходи по судским рјешењима по основу Уговора о репрограму дуга по правоснажној пресуди Окружног привредног суда у Добоју број 60 0 Пс 032175 23 Пс од 31.07.2023. године (2.406.072 КМ), због недостатка средстава у буџету, што није у складу са чланом 90., 99. и 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. Наведени текући расходи захтијевају одлив новчаних средстава и не представљају расходе обрачунског карактера.

Уговор о репрограму дуга је закључен између „Промтес“ а.д. Теслић и Града 15.12.2025. године и истим је констатовано да између уговорних страна постоји новчано потраживање утврђено правоснажном пресудом Окружног привредног суда у Добоју од 31.07.2023. године која је потврђена пресудом Врховног суда Републике Српске број 60 0 Пс 032175 24 Рев од 20.02.2025. године. Град је обавезан да исплати главни дуг (2.204.409 КМ) и затезну камату на главни дуг (701.663 КМ). Репрограм наведеног дуга извршен је на начин да се износ од 500.000 КМ исплати најкасније до 31.12.2025. године (тачка 6.1.2.1. извјештаја), а преостали дуг у износу од 2.406.072 КМ у 18 једнаких мјесечних рата од 20.01.2026. године. Правобранилаштво Републике Српске је 11.12.2025. године дало мишљење на нацрт наведеног уговора о репрограму, да је исти правно ваљан, те да уговорене стране могу приступити реализацији уговора. Обрачун законске затезне камате је извршио стални судски вјештак финансијске струке.

Пресудом Вишег привредног суда у Бањој Луци број 60 0 Пс 032175 23 Пж од 09.11.2023. године уважена је жалба Града на пресуду Окружног привредног суда у Добоју од 31.07.2023. године и одбијен тужбени захтјев „Промтес“ а.д. Теслић. Пресудом Врховног суда Републике Српске од 20.02.2025. године усвојена је ревизија пресуде Вишег привредног суда у Бањој Луци од 09.11.2023. године на захтјев „Промтес“ а.д. Теслић и иста је преиначена тако што је жалба Града одбијена, а пресуда Окружног привредног суда у Добоју од 31.07.2023. године потврђена. У образложењу пресуде Врховног суда Републике Српске од 20.02.2025. године наведено је да је Град у ванпарничном поступку који је окончан Рјешењем тог суда број 87 0 В 002384 16 Рев 2 од 15.11.2016. године обавезан да „Промтес“ а.д. Теслић на име накнаде за изузете некретнине и изгубљену добит исплати прецизиране новчане износе са законском затезном каматом. Након тога, суд наводи да су „Промтес“ а.д. Теслић и Град закључили судско поравнање 23.12.2016. године у којем су странке споразумно одредиле начин измирења главног дуга, обрачунате затезне камате и остале трошкове поступка. Наведене обавезе су у ранијем периоду измирене. У ставу 10. судског поравнања је наведено да „Изузетно од одредаба овог судског поравнања, у случају подношења правних средстава против рјешења Врховног суда Републике Српске од 15.11.2016. године, тражиоци извршења („Промтес“ а.д. Теслић и адвокати) имају право на законску затезну камату од дана закључења судског поравнања до дана

рјешења по поднесеном правном средству“ у износу од 2.204.409 KM. С обзиром на то да је Град поднио суду приједлог за понављање окончаног поступка одређивања висине накнаде за изузето земљиште, Врховни суд Републике Српске је пресудом од 20.02.2025. године закључио да су испуњени услови за плаћање уговорене камате. Град је 08.05.2025. године поднио апелацију Уставном суду БиХ против пресуде Врховног суда Републике Српске од 20.02.2025. године са приједлогом доношења привремене мјере. Уставни суд БиХ је 23.01.2026. године донио одлуку којом се одбија као неоснован захтјев Града за доношење привремене мјере. У складу са претходно наведеним, пресуда Окружног привредног суда у Добоју од 31.07.2023. године је постала правоснажна и извршна 20.02.2025. године.

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се расходи по судским рјешењима и расходи обрачунског карактера евидентирају у складу са чланом 90., 99. и 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

6.2.3. Финансијски резултат

У Консолидованом билансу успјеха, као разлика прихода у износу од 37.571.050 KM и расхода у износу од 40.273.379 KM, исказан је негативан финансијски резултат у износу од 2.702.329 KM. Према налазу ревизије, финансијски резултат у Консолидованом билансу успјеха је исказан у већем износу за 38.777 KM (тачке 6.1.2.1., 6.2.1. и 6.3.1.2. извјештаја).

6.3. Биланс стања

У Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су укупна актива и укупна пасива у нето износу од по 126.403.708 KM, а чине их пословна и ванбилансна актива и пословна и ванбилансна пасива.

6.3.1. Актива

На дан 31.12.2025. године исказана је пословна актива у нето вриједности од 125.055.578 KM (брuto вриједност 184.989.196 KM и исправка вриједности 59.933.618 KM), а односи се на текућу и сталну имовину.

6.3.1.1. Текућа имовина

Текућа имовина је исказана у нето вриједности од 5.180.434 KM (брuto вриједност 6.944.956 KM и исправка вриједности 1.764.522 KM), а односи се на краткорочну финансијску имовину и разграничења и нефинансијску имовину у текућим средствима.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења су исказани у нето износу од 4.696.772 KM (брuto вриједност 6.461.294 KM и исправка вриједности 1.764.522 KM), а односе се на готовину и готовинске еквиваленте (1.996.263 KM), краткорочна потраживања (1.444.760 KM), краткорочна разграничења (78.176 KM), краткорочну финансијску имовину и разграничења између или унутар јединица власти (1.177.573 KM).

Готовина и готовински еквиваленти се односе на средства на банковним рачунима (1.991.872 KM), благајни (1.252 KM) и на осталу готовину и готовинске еквиваленте (3.139 KM).

Краткорочна потраживања су исказана у нето износу од 1.444.760 KM (брuto вриједност 3.209.282 KM и исправка вриједности 1.764.522 KM), а односе се на потраживања по основу продаје и извршених услуга, од запослених, за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе, за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана, потраживања по основу пореза на додату вриједност и остала краткорочна потраживања.

Потраживања по основу продаје и извршених услуга су исказана у нето износу од 477.034 KM (брuto вриједност 713.284 KM и исправка вриједности 236.250 KM), а највећим дијелом се односе на потраживања по основу закупа јавних површина, пословних простора и паркинга (87.951 KM) и потраживања ЈЗУ Дом здравља од Фонда здравственог осигурања Републике Српске по Уговору о пружању и финансирању примарног нивоа здравствене заштите (217.887 KM).

Потраживања за ненаплаћане порезе, доприносе и непореске приходе су исказана у нето износу од 437.881 KM (брuto вриједност 1.942.886 KM и исправка вриједности 1.505.005 KM), а односе се на потраживања евидентирана према Извјештају Пореске управе Републике Српске (150.988 KM), од физичких и правних лица за комуналну накнаду, земљишну ренту и уређење грађевинског земљишта (93.987 KM) и од ЈП Шуме Српске а.д. Соколац (192.906 KM).

Потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана су исказана у нето износу од 247.729 KM (брuto вриједност 254.394 KM и исправка вриједности 6.665 KM), а односе се на потраживања од физичких и правних лица по основу накнада за земљишну ренту, уређивање грађевинског земљишта и накнада за коришћење шума и шумског земљишта.

Потраживања по основу пореза на додату вриједност су исказана у износу од по 244.364 KM брuto и нето вриједности, а највећим дијелом се односе на потраживања по основу поврата пореза на додату вриједност од Управе за индиректно опорезивање БиХ по основу финансирања изградње водоводне мреже из међународних кредитних и донаторских средстава (242.790 KM).

Остала краткорочна потраживања су исказана у нето износу од 37.252 KM (брuto вриједност 53.854 KM и исправка вриједности 16.602 KM), а односе се на потраживања по основу закупа објеката која су репрограмирана, а доспјела су на наплату.

Спорна потраживања су исказана у износу од 1.764.522 KM, а односе се на потраживања по основу продаје и извршених услуга у земљи (236.250 KM), за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе (1.505.005 KM), за ненаплаћене непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року од годину дана (6.665 KM) и остала краткорочна потраживања у земљи (16.602 KM).

Спорна потраживања се највећим дијелом односе на потраживања која се воде у пореском књиговодству и иста су усаглашена са подацима исказаним у Извјештају Пореске управе Републике Српске за обрачунски период од 01.01-31.12.2025. године.

Краткорочна разграничења су исказана у износу од по 78.176 KM брuto и нето вриједности, а највећим дијелом се односе на неизмирене обавезе за накнаде плата које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (59.198 KM).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти су исказани у износу од по 1.177.573 KM брuto и нето вриједности, а највећим дијелом се односе на потраживања од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске за помоћ ЈЗУ Дом здравља (178.104 KM) и по основу финансирања права из социјалне заштите у износу од 267.290 KM (тачка 6.1.1.1. извјештаја), из буџета Предсједника Републике Српске за изградњу дјечијег вртића (578.000 KM) и потраживања по основу рефундација за накнаду плата од фондова социјалне сигурности (29.388 KM).

Нефинансијска имовина у текућим средствима је исказана у износу од по 483.662 KM брuto и нето вриједности, а односи се на залихе медицинског и лабораторијског материјала исказане код ЈЗУ Дом здравља. На позицијама залиха медицинског и лабораторијског материјала нису евидентирани резултати пописа имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године (тачка 3. извјештаја).

6.3.1.2. Стална имовина

Стална имовина је исказана у нето вриједности од 119.875.144 KM (брuto вриједност 178.044.240 KM и исправка вриједности 58.169.096 KM), а односи се на дугорочну финансијску имовину и разграничења и нефинансијску имовину у сталним средствима.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења су исказани у нето вриједности од 4.318.300 KM (брuto вриједност 4.328.448 KM и исправка вриједности 10.148 KM), а односе се на акције и учешћа у капиталу и на дугорочна потраживања.

Акције и учешћа у капиталу су исказани у износу од 3.579.412 KM, а највећим дијелом се односе на сразмјерно власничко учешће Града у капиталу КП „Комуналац-Теслић“ а.д. Теслић (537.610 KM) и ПКД „Рад“ а.д. Теслић (3.041.770 KM).

Дугорочна потраживања су исказана у нето вриједности од 738.888 KM (брuto вриједност 749.036 KM и исправка вриједности 10.148 KM), а односе се на потраживања по основу репрограмираних пореских потраживања према извјештају Пореске управе Републике Српске од по 10.148 KM брuto и исправке вриједности, накнада за коришћење шума и шумског земљишта (349.048 KM) и потраживања за која је Град уговорио продужени рок плаћања по основу накнада за земљишну ренту и уређења грађевинског земљишта (389.840 KM).

Нефинансијска имовина у сталним средствима је исказана у нето вриједности од 115.556.844 KM (брuto вриједност 173.715.792 KM и исправка вриједности 58.158.948 KM), а односе се на произведену сталну имовину (83.763.970 KM), драгоцености (1.000 KM), непроизведену сталну имовину (20.787.926 KM) и нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми (11.003.948 KM).

Произведена стална имовина се односи на зграде и објекте (79.784.811 KM), постројења и опрему (1.851.106 KM), инвестициону имовину (2.080.296 KM) и нематеријалну произведену имовину (47.757 KM).

Зграде и објекти се односе на стамбене објекте и јединице (558.952 KM), пословне објекте и просторе (13.528.670 KM), саобраћајне објекте (29.265.330 KM) и остале објекте (36.431.859 KM). Вриједност зграда и објеката је у току године повећана за 37.874.669 KM, а највећим дијелом по основу реконструкције локалних путева (2.826.018 KM), реконструкције мостова (407.161 KM) и стављања у употребу канализационих система (1.786.941 KM), пречистача отпадних вода (8.116.752 KM), главног колектора (4.306.116 KM), водоводне мреже (15.528.692 KM) и магистралног цјевовода од ПППВ „Студенци“ до резервоара „Стењак нови“ (4.018.332 KM). Претходно наведена водоводна мрежа, пречистач отпадних вода и главни колектор су финансирани кроз „Пројекат проширења водоводне мреже, унапређења водоснабдијевања, каналисања и пречишћавања отпадних вода на подручју Општине Теслић“. Наведени пројекат је највећим дијелом финансиран из кредитних средстава Европске инвестиционе банке (18.256.659 KM) и грант средстава у износу од 10.274.268 KM (Шведска агенција за међународни развој и сарадњу 2.933.745 KM, Чешка развојна агенција 5.562.000 KM, Европска унија кроз IPA II 1.693.523 KM и остали 85.000 KM).

Уговором о извођењу радова на изградњи путне инфраструктуре Доњи Ружевић на подручју Града који је закључен 30.06.2025. године између Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Фонда за повратак БиХ, Града Теслић и извођача радова у вриједности од 29.578 KM, дефинисано је да ће дио цијене за извођење радова у износу од 23.600 KM платити Фонд за повратак БиХ извођачу радова, а дио Град у износу од 5.978 KM. Коначна ситуација је достављена Граду 31.10.2025. године у износу од 5.978 KM коју је Град евидентирао у пословним књигама, док ситуација у износу од 23.600 KM коју је платио Фонд за повратак БиХ извођачу радова није евидентирана у пословним књигама Града на позицијама саобраћајних објеката и помоћи у природи (помоћи у природи примљене без услова), што није у складу са чланом

26. и 109. став (3) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике (тачка 6.2.1. извјештаја). Због наведеног, потцијењени су вриједност саобраћајних објеката, помоћи у натури и финансијски резултат текуће године у износу од по 23.600 KM.

Постројења и опрема се односе на моторна возила (237.822 KM), канцеларијску опрему (108.612 KM), комуникациону и рачунарску опрему (142.313 KM), гријну и расхладну опрему (185.215 KM), медицинску и лабораторијску опрему (724.862 KM), опрему за образовање (369.102 KM), специјалну опрему (6.690 KM), производно-услугну опрему, алат и инвентар (49.807 KM) и осталу опрему (26.681 KM). У току године повећана је вриједност постројења и опреме у износу од 401.389 KM, а највећим дијелом по основу набавке моторних возила (131.183 KM) и медицинске и лабораторијске опреме (290.805 KM).

Инвестициона имовина се односи на грађевинске објекте који су издати под закуп физичким и правним лицима.

Непроизведена стална имовина се односи на земљиште.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми се највећим дијелом односи на реконструкцију старог система воде у Студенцима (9.219.553 KM).

Вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима је умањена највећим дијелом за обрачунату амортизацију (4.940.409 KM).

Препоручује се градоначелнику да обезбједи да се признавање саобраћајних објеката и помоћи у натури врши у складу са чланом 26. и 109. став (3) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.3.2. Пасива

На дан 31.12.2025. године исказана је пословна пасива у износу од 125.055.578 KM, а односи се на обавезе и разграничења и властите изворе.

6.3.2.1. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења су исказани у износу од 37.040.807 KM, а односе се на краткорочне обавезе и разграничења (12.867.969 KM) и дугорочне обавезе и разграничења (24.172.838 KM).

Краткорочне обавезе и разграничења се односе на обавезе по дугорочним зајмовима који доспијевају на наплату до годину дана у износу од 1.642.761 KM (кредити код „NLB Банка“ а.д. Бања Лука, „UniCredit Bank“ а.д. Бања Лука и „Raiffeisen Bank“ д.д. Сарајево), за лична примања (1.474.642 KM), из пословања у земљи (5.185.471 KM), субвенције (246.661 KM), грантове (540.104 KM), дознаке (1.277.215 KM), остале краткорочне обавезе (1.605.561 KM) и обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (895.554 KM).

Обавезе из пословања у земљи се односе највећим дијелом на обавезе према правним лицима у земљи за набавку робе, услуга и сталне имовине исказане код Градске управе (3.807.770 KM). У оквиру обавеза из пословања у земљи исказане су обавезе Градске управе према ПКД „Рад“ а.д. Теслић у износу од 985.990 KM, а које су дијелом настале по основу Уговора о пословној сарадњи који је закључен 22.08.2023. године (346.624 KM) - тачка 6.1.2.1. извјештаја.

Обавезе по судским рјешењима у земљи су потцијењене у износу од 62.377 KM (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

Остале краткорочне обавезе се највећим дијелом односе на обавезе по основу Уговора о репрограму дуга по правоснажној пресуди Окружног привредног суда у

Добоју број 60 0 Пс 032175 23 Пс од 31.07.2023. године који је закључен између „Промтес“ а.д. Теслић и Града 15.12.2025. године (1.604.048 КМ). Наведене обавезе доспијевају на наплату у 2026. години.

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти се највећим дијелом односе на обавезе по зајмовима примљеним од Министарства финансија Републике Српске по кредиту Свјетске банке за финансирање Пројекта хитног опоравка од поплава и кредитима Европске инвестиционе банке за финансирање Пројекта водоводне и канализационе инфраструктуре у Републици Српској (351.112 КМ), те обавезе по основу субвенционисања трошкова превоза ученика основних школа (466.649 КМ).

До истека рока за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја измирене су краткорочне обавезе у износу од 4.081.369 КМ.

Град је сачинио дугорочни план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода (септембар 2024. године), на који је Фискални савјет Републике Српске дао мишљење и оцијенио да Град има фискални капацитет да преостали износ неизмирених обавеза измири у наредне три године, у једнаким годишњим ануитетима, уз напомену да је неопходно радити на подизању квалитета буџетских одлука и на рационализацији јавне потрошње. Скупштина Града је усвојила предложени план мјера („Службени гласник општине Теслић“, број 1/25).

Дугорочне обавезе и разграничења се односе на дугорочне обавезе по зајмовима у износу од 5.454.260 КМ (кредити код „NLB Banka“ а.д. Бања Лука, „UniCredit Bank“ а.д. Бања Лука и „Raiffeisen Bank“ д.д. Сарајево), остале дугорочне обавезе (802.024 КМ) и дугорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти у износу од 17.916.554 КМ (према Министарству финансија Републике Српске по кредитима Свјетске банке и Европске инвестиционе банке).

Остале дугорочне обавезе се односе на обавезе по основу Уговора о репрограму дуга по правоснажној пресуди Окружног привредног суда у Добоју број 60 0 Пс 032175 23 Пс од 31.07.2023. године које доспијевају на наплату у 2027. години.

6.3.2.2. Властити извори средстава

Властити извори су исказани у износу од 88.014.771 КМ, а односе се на трајне изворе средстава (21.893.515 КМ), резерве (1.352.861 КМ), финансијски резултат ранијих година (67.470.724 КМ) и негативан финансијски резултат текуће године (2.702.329 КМ).

Резерве су евидентирани укључивањем у трезорски систем пословања ЈЗУ Дом здравља на дан 01.01.2022. године и исте се односе на ревалоризационе резерве исказане по основу процјене вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у ранијем периоду. ЈЗУ Дом здравља није извршила обрачун амортизације ревалоризационих резерви током употребе имовине по основу које су формиране, што није у складу са чланом 87. став (6) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. У складу са наведеним прецијењене су ревалоризационе резерве у најмањем износу од 63.201 КМ, а потцијењени су финансијски резултат текуће године у износу од 10.534 КМ и финансијски резултат ранијих година у износу од 52.667 КМ.

Препоручује се директору ЈЗУ Дом здравља да обезбиједи да се ревалоризационе резерве амортизују током употребе имовине у складу са чланом 87. став (6) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.3.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве на дан 31.12.2025. године су исказане у износу од по 1.348.130 КМ, а највећим дијелом се односе на примљене банкарске гаранције за обезбјеђење од ризика реализације уговора (1.225.771 КМ), одobreне а неповучене кредите (4.260 КМ) и паркинг карте (67.875 КМ).

6.4. Биланс новчаних токова

У Консолидованом билансу новчаних токова за 2025. годину исказани су приливи готовине из пословних активности (36.739.408 КМ), одливи готовине из пословних активности (32.027.576 КМ), приливи готовине из инвестиционих активности (649.022 КМ), одливи готовине из инвестиционих активности (4.434.329 КМ), приливи готовине из активности финансирања (2.000.000 КМ) и одливи готовине из активности финансирања (1.745.718 КМ).

Нето повећање готовине и готовинских еквивалента исказано је у износу од 1.180.807 КМ, по основу позитивног нето новчаног тока из пословних активности (4.711.832 КМ) и активности финансирања (254.282 КМ), те негативног новчаног тока из инвестиционих активности (3.785.307 КМ).

Стање готовине на почетку периода исказано је у износу од 815.456 КМ, а на крају периода у износу од 1.996.263 КМ.

Ревизијом нису утврђена одступања у односу на одредбе члана 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјеве МРС-ЈС 2 - Извјештаји о новчаним токовима који дефинишу садржину Биланса новчаних токова.

6.5. Временска неограниченост пословања

Град је извршио процјену способности у смислу наставка пословања, финансирања активности и измирења обавеза и у Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје објелодао да су финансијски извјештаји сачињени у складу са начелом сталности пословања, а према захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја (параграф 15 (ц) и 38).

6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Напоменама уз финансијске извјештаје је објелодањено да дио судских спорова у којима се Град налази у својству тужитеља или туженог води Правобранилаштво Републике Српске, а дио Градска управа.

Према Извјештају о раду Правобранилаштва Републике Српске за период 01.01-31.12.2025. године и у Напоменама уз финансијске извјештаје је наведено да је у раду у 2025. години и ранијем периоду било укупно 102 парнична поступка (који су у току или су завршени). Град се у 45 поступака у вриједности од 230.686 КМ појављује као тужитељ, а у 57 поступака у вриједности од 6.239.960 КМ као тужена страна. Код појединих поступака није наведена вриједност спора.

Судски спорови које води Градска управа, у својству тужитеља, највећим дијелом се односе на наплату комуналне накнаде.

6.7. Напомене уз финансијске извјештаје

Уз консолидоване финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2025. године сачињене су Напомене које пружају неопходне опште податке о Граду, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама, сталности пословања и потенцијалним обавезама. Међутим, у Напоменама нису у довољној мјери објелодањене информације о структури расхода за лична примања, узроцима значајних разлика остварених расхода

у односу на план и претходне године, неусаглашености салда потраживања и обавеза, коришћењу буџетске резерве и другим неуобичајеним кретањима финансијских показатеља. Наведено није у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја.

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују неопходне додатне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја.

Ревизијски тим

Невенка Лубурић, с.р.

Драгана Коџоман, с.р.