



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Општине Братунац
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ050-26

Бања Лука, 16.06.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	5
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	6
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	7
	1. Увод	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	8
	4. Набавке.....	10
	5. Припрема и доношење буџета.....	10
	6. Финансијски извјештаји.....	11
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	11
	6.1.1. Приходи и примици	11
	6.1.2. Расходи и издаци	13
	6.1.3. Буџетски суфицит	16
	6.1.4. Нето финансирање	17
	6.1.5. Разлика у финансирању.....	17
	6.2. Биланс успјеха	17
	6.2.1. Приходи	17
	6.2.2. Расходи.....	18
	6.2.3. Финансијски резултат	18
	6.3. Биланс стања	18
	6.3.1. Актива.....	18
	6.3.2. Пасива	21
	6.3.3. Ванбилансна евиденција.....	23
	6.4. Биланс новчаних токова.....	23
	6.5. Временска неограниченост пословања.....	23
	6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	23
	6.7. Напомене уз финансијске извјештаје.....	24

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Братунац који обухватају: Биланс стања на дан 31.12.2025. године, Биланс успјеха, Извјештај о промјенама нето имовине, Биланс новчаних токова, Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима, за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, консолидовани финансијски извјештаји Општине Братунац истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

Временска неограниченост опословања

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје Општине Братунац за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године су објелодањена питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања.

Кључна питања ревизије

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије консолидованих финансијских извјештаја Општине Братунац за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије тих финансијских извјештаја као цјелине и нема других питања која треба објавити у Извјештају о ревизији.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Начелник општине је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 16.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију финансијских извјештаја Општине Братунац за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Општине Братунац за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

У току 2025. године са четири извршиоца закључени су уговори о раду на одређено вријеме због привремено повећаног обима посла на период дужи од шест мјесеци у току једне календарске године, што није у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) Закона о службеницима и намјештеницима у јединицама локалне самоуправе.

Са једним извршиоцем у току 2025. године закључено је пет уговора о дјелу за послове који су систематизовани и који су у оквиру дјелатности Општине, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачкама 3. овог Извјештаја:

Чланом 55. став (2. и 4.) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединица локалне самоуправе је прописано да мандат начелника одјељења или службе може бити обновљен након спроведеног јавног конкурса. Истим законом је дефинисано да Скупштина општине на приједлог градоначелника, односно начелника општине, до окончања поступка именовања начелника одјељења или службе, именује вршиоца дужности начелника одјељења или службе, најдуже за период до 90 дана. Скупштина општине Братунац је током 2025. године донијела четири рјешења о именовању вршиоца дужности начелника одјељења након истека периода од 90 дана.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, начелник Општине је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Општине Братунац обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Општине Братунац.

Бања Лука, 16.06.2025. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) приликом консолидације у биланс стања укључује вриједност нето имовине/капитала свих контролисаних ентитета, у складу са чланом 123. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 2) земљиште у припреми намјењено за изградњу спомен комплекса евидентира у оквиру земљишта у припреми, у складу са чланом 37. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 3) процијени нови вијек трајања свих сталних средстава у употреби чија је књиговодствена вриједност сведена на нулу, а која припадају истој групи према контном плану, у складу са чланом 41. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и параграфом 51-53 MPC - JC 17 Некретнине постројења и опрема.

Препоручује се директору ЈУ Дом културе Братунац и ЈУ Народна библиотека Братунац да обезбиједи да се:

- 4) поступци и процедуре провођења пописа, усаглашавање књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза и извјештавање о попису врши у складу са одредбама члана 18. став (1) тачка 5.) и члана 20. став (1) тачке 3.) и 4.) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) пријем запослених на одређено вријеме због повећаног обима посла врши у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) и став (2) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,
- 2) закључивање уговора о дјелу врши за послове који нису систематизовани и који су ван дјелатности послодавца, у складу са чланом 205. Закона о раду,
- 3) сачине извјештаји о утрошку намјенских средстава по посебним програмима за шуме и посебне водне накнаде, у складу са чланом 195. став (4) Закона о водама.

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се:

- 4) донесе акт о управљању, грађењу, реконструкцији, одржавању и заштити локалних путева, улица у насељу, некатегорисаних путева који су уписани у јавне евиденције о непокретностима и правима на њима и путних објеката на њима, сходно члану 16. став (6) Закона о јавним путевима,
- 5) у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи донесу акти којим би се дефинисали критеријуми и поступци за распоdjелу средстава гранта.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о трезору,
- Одлука о усвајању буџета и ребаланса буџета Општине Братунац,
- Одлука о извршењу буџета и ребаланса буџета Општине Братунац за 2025. годину,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4. и 9-11.,
- Закон о рачуноводству и ревизији Републике Српске,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о локалној самоуправи,
- Статут општине,
- Закон о статусу функционера јединица локалне самоуправе,
- Закон о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,
- Закон раду,
- Закон о стварним правима,
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о комуналним дјелатностима, чланови 6. до 12.; 20. до 25. и члан 41.,
- Закон о заштити од пожара, члан 85.,
- Закон о водама,
- Закон о шумама, члан 89.,
- Закон о спорту,
- Закон о уређењу простора и грађењу,
- Закон о јавним путевима,
- Закон о концесијама,
- Закон о јавним набавкама,
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контрола,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контрола,
- Посебан колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске,
- Колективни уговор за запослене у Општинској управи Братунац,
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе Братунац,
- Правилник о систему пореског књиговодства у Републици Српској,
- Упутство о примјени Међународног рачуноводственог стандарда за јавни сектор 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси),
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Општина Братунац (у даљем тексту: Општина) смјештена је у источном дијелу Републике Српске и заузима површину од 293 км², са око 18.651 становника, територијално организованих у 27 мјесних заједница са 53 насељена мјеста.

Општина остварује своје надлежности у складу са Уставом, Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19, 61/21 100/25 и 114/25), Статутом и другим важећим прописима, којима су утврђена подручја одговорности, надлежности органа и начина финансирања општине.

Органи Општине су Скупштина општине и начелник Општине. Скупштина општине коју чини 25 одборника је орган одлучивања и креирања политике општине, а начелник општине заступа и представља Општину и носилац је извршне власти, те руководи радом Општинске управе и одговоран је за њен рад.

Сједиште Општине је у Братунцу, Улица Светог Саве бр. 260.

Према Одлуци Владе Републике Српске о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 97/24), Општина је сврстана у категорију неразвијених јединица локалне самоуправе.

Општина послује у систему главне књиге трезора и систему локалног трезора (СОФИ), а буџетска средства се обезбјеђују из пореских и непореских прихода, грантова, трансфера и примитака.

Консолидоване годишње финансијске извјештаје Општине чине финансијски извјештаји Општинске управе и нижих буџетских корисника који су у саставу ГКТ Општине и то ЈУ Центар за социјални рад, ЈУ Предшколско васпитање и образовање „Радост“, ЈУ Дом културе, ЈУ Туристичка организација, ЈУ Средњошколски центар, ЈУ Народна библиотека и ЈЗУ Дом здравља.

Под контролом или значајним утицајем Општине налазе се ЈП „Рад“ а.д. Братунац, ЈП „Регионална депонија“ д.о.о. Зворник, АД „Градска чистоћа“ Братунац и „Малина-Братунац“ д.о.о. Братунац.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је у ревизијском извјештају Општине за 2022. годину (РВ056-23 од 20.10.2023. године) дала 12 препорука, три за финансијске извјештаје и девет за усклађеност.

Општина је сачинила одговор у којем износи радње које су предузете ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају, у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14).

Ревизијом је утврђено да је од 12 препорука које су дате руководству Општине, директорима јавних установа и Скупштини општине проведено пет препорука, четири дјелимично, док три препоруке нису проведене. Од три препоруке које су дате за финансијске извјештаје проведена је једна препорука, док су двије препоруке

дјелимично проведене, а односе се на консолидацију ентитета под контролом Општине (тачка 6. извјештаја) и провођење пописа (тачка 3. извјештаја).

Од девет препорука датих за усклађеност, проведене су четири, двије су дјелимично проведене, док три препоруке нису проведене. Препоруке које су дјелимично проведене односе се на извршавање набавки према уговореним условима (тачка 4. извјештаја) и усвајање програма и аката од стране Скупштине општине (тачка 6.1.2.1. извјештаја). Препоруке дате за запошљавање на одређено вријеме због повећаног обима посла (тачка 3. извјештаја), усвајање интерних аката за расподјелу средстава гранта (тачка 6.1.2.1. извјештаја) и усклађивање висине коефицијената за обрачун плата са висином коефицијената прописаних Посебним колективним уговором за запослене у области социјалне заштите нису проведене (тачка 3. извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе општине Братунац („Службени гласник општине Братунац“, број 1/24, 2/24, 1/25 и 6/25) систематизована су 72 радна мјеста са 90 извршилаца. На дан 31.12.2025. године у Општинској управи запослена су 74 извршиоца 66 на неодређено вријеме и пет на одређено вријеме и три функционера (начелник општине, замјеник начелника општине и предсједник скупштине). Потпредсједник Скупштине општине није у радном односу, своју функцију обавља волонтерски.

Општина је у току 2025. године са четири извршиоца закључила уговоре о раду на одређено вријеме због привремено повећаног обима посла, на период дужи од шест мјесеци у току једне календарске године у којима нису наведена радна мјеста на која су распоређени, што није у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) и став (2) Закона о службеницима и намјештеницима у јединицама локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16).

Са једним извршиоцем у току 2025. године закључено је пет уговора о дјелу за послове који су систематизовани у оквиру дјелатности Општине, што није у складу са чланом 205 став (1) Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 1/16, 66/18, 119/21, 112/23 и 39/24), којим је дефинисано да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о дјелу ради обављања послова који су ван дјелатности послодавца.

Чланом 55. став (2. и 4.) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединица локалне самоуправе је прописано да мандат начелника одјељења или службе може бити обновљен након спроведеног јавног конкурса. Истим законом је дефинисано да Скупштина општине на приједлог градоначелника, односно начелника општине, до окончања поступка именовања начелника одјељења или службе, именује вршиоца дужности начелника одјељења или службе, најдуже за период до 90 дана. Скупштина општине Братунац је током 2025. године донијела четири рјешења о именовању вршиоца дужности начелника одјељења након истека периода од 90 дана.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22), Општина је сачинила Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима.

Одлуком Владе Републике Српске о примјени одредаба Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 21/21 и 69/21) продужена је примјена одредби наведеног колективног уговора, која је оспорена Одлуком Уставног суда Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 20/23). У 2025. години донесен је

Закон о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 62/25) који је у примјени од 01.01.2026. године, а којим је уређен начин утврђивања плате, права на накнаду и помоћ те друга права из радног односа службеника, намјештеника и других запослених који немају статус службеника у градској, односно општинској управи. Почетком 2026. године закључен је Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 4/26).

У складу са Рјешењима о именовању Комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис имовине и обавеза и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза Општине и буџетских корисника који се финансирају из буџета Општине, те усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог утврђено је да годишњи попис имовине и обавеза код ЈУ Дом Културе и ЈУ Народна библиотека није извршен у складу 18. став (1) тачка 5.) и члану 20. став (1) тачке 3.) и 4.) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21), јер у пописне листе нису унесени подаци о стањима обавеза и потраживања преузетих са документације која одражава екстерну потврду салда, а извјештаји о попису не садрже све прописане елементе (упоредне податке књиговодственог и стварног стања, те преглед количинских и вриједносних разлика између књиговодственог и стварног стања).

Скупштина општине није донијела акт о управљању, грађењу, реконструкцији, одржавању и заштити локалних путева, улица у насељу, некатегорисаних путева који су уписани у јавне евиденције о непокретностима и правима на њима и путних објеката на њима, што није у складу са чланом 16. став (6) Закона о јавним путевима („Службени гласник Републике Српске“, број 89/13 и 83/19).

Сходно горе наведеном, успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбиједи усклађеност са важећим законима и другим прописима.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- **пријем запослених на одређено вријеме због повећаног обима посла врши у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) и став (2) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,**
- **закључивање уговора о дјелу врши за послове који нису систематизовани и који су ван дјелатности послодавца, у складу са чланом 205. Закона о раду.**

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се донесе акт о управљању, грађењу, реконструкцији, одржавању и заштити локалних путева, улица у насељу, некатегорисаних путева који су уписани у јавне евиденције о непокретностима и правима на њима и путних објеката на њима, сходно члану 16. став (6) Закона о јавним путевима.

Препоручује се директору ЈУ Дом културе Братунац и ЈУ Народна библиотека Братунац да обезбиједи да се поступци и процедуре провођења пописа, усаглашавање књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза и извјештавање о попису врши у складу са одредбама члана 18. став (1) тачка 5.) и члана 20. став (1) тачке 3.) и 4.) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

4. Набавке

Планом јавних набавки Општине са измјенама и допунама плана јавних набавки за 2025. годину планирано је провођење 76 поступака јавних набавки у укупном износу од 1.727.460 КМ (без пореза на додату вриједност), путем девет отворених поступака (1.031.255 КМ), 25 конкурентских захтјева за достављање понуда (480.205 КМ), 35 директних споразума (154.000 КМ) и седам поступака у складу са чланом 8. став (1) Закона о јавним набавкама – услуге из Анекса II дио Б (62.000 КМ).

Према извјештају о реализацији јавних набавки проведено је 65 поступака јавних набавки у укупном износу од 1.101.916 КМ (64% у односу на планирану вриједност набавки), путем пет отворених поступака у износу од 718.732 КМ, 19 конкурентских захтјева за достављање понуда у износу од 210.604 КМ, 37 директних споразума у износу од 139.212 КМ и четири поступка додјеле уговора за услуге из Анекса II дио Б у износу од 33.368 КМ.

Ревизијским испитивањима обухваћено је 14 поступака јавних набавки укупне вриједности од 325.577 КМ или 30% од укупно уговорених поступака набавки, и то четири отворена поступка (240.954 КМ), четири конкурентска захтјева за достављање понуда (52.434 КМ) и шест директних споразума (32.189 КМ).

Ревизијским испитивањима нису утврђене неусклађености са регулативом која дефинише процес јавних набавки.

5. Припрема и доношење буџета

Скупштина општине Братунац је 30.12.2024. године донијела Одлуку о усвајању Буџета општине за 2025. годину у укупном износу од 17.665.000 КМ, као и Одлуку о извршењу буџета општине за 2025. годину („Службени гласник општине Братунац“, број 10/24). Одлука о усвајању буџета Општине за 2025. годину није донесена до 15.12.2024. године, како је прописано чланом 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16, 110/24 и 57/25).

Одлука Скупштине општине о усвајању Ребаланса буџета Општине Братунац за 2025. годину у износу од 19.972.000 КМ, као и Одлука о измјени и допуни Одлуке о извршењу буџета Општине донесене су 25.12.2025. године („Службени гласник општине Братунац“, број 9/25). Ребалансом буџета Општине планирани су порески приходи (10.685.000 КМ), непорески приходи (3.973.000 КМ), грантови (15.000 КМ), трансфери између или унутар јединица власти (2.686.000 КМ), примици за нефинансијску имовину (250.000 КМ), примици од задуживања (6.000 КМ), остали примици (457.000 КМ) и неискоришћена средства са рачуна посебних намјена (1.900.000 КМ).

Одобрена средства буџетским оквиром распоређена су за финансирање личних примања запослених (6.808.000 КМ), расхода по основу коришћења роба и услуга (2.640.400 КМ), расхода финансирања и других финансијских трошкова (81.800 КМ), субвенција (66.000 КМ), грантова (1.459.400 КМ), дознака на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (2.475.000 КМ), расхода финансирања и других финансијских трошкова и расхода трансакција размјене између или унутар јединица власти (77.000 КМ), расхода по судским рјешењима (395.500 КМ), трансфера између различитих јединица власти (6.500 КМ), издатака за нефинансијску имовину (5.017.500 КМ), издатака за отплату дугова (539.500 КМ), осталих издатака (355.400 КМ) и буџетске резерве (50.000 КМ).

Након усвајања Ребаланса буџета општине Братунац, рјешењима начелника општине проведено је 12 реалокација средстава у оквиру буџетског корисника у укупном износу од 1.402.080 КМ, од чега се једна реалокација односи на средства буџетске резерве

у износу од 300 КМ, што је у складу са чланом 11. Одлуке о извршењу буџета Општине Братунац за 2025. годину („Службени гласник Општине Братунац“, 10/24 и 09/25).

Осим кашњења у доношењу Одлуке о усвајању Буџета Општине за 2025. годину, ревизијом нису утврђене друге неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Општина је сачинила обрасце консолидованих финансијских извјештаја за кориснике буџета Општине за 2025. годину у складу са чланом 26. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22).

При сачињавању консолидованог финансијског извјештаја за 2025. годину извршено је додавање нето имовине из биланса стања ЈП „Рад“ а.д. Братунац, ЈП „Регионална депонија“ д.о.о. Зворник и АД „Градска чистоћа“ Братунац у складу са чланом 123. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18), осим нето имовине/капитала за „Малина Братунац“ д.о.о. Братунац, за које је консолидована позиција учешћа у капиталу у износу од 8.000 КМ.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се приликом консолидације у биланс стања укључује вриједност нето имовине/капитала свих контролисаних ентитета, у складу са чланом 123. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење буџета Општине за период 01.01-31.12.2025. године, исказано је у обрасцу ПИБ - Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и обрасцу ПИФ – Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима.

У обрасцу ПИБ буџетски приходи су исказани у износу од 17.072.591 КМ, а буџетски расходи у износу од 13.274.978 КМ. Извршење буџетских прихода у односу на Ребаланс буџета је 98%, а буџетских расхода је 94%.

У обрасцу ПИФ исказани су приходи и примици, расходи и издаци евидентирани на рачуноводственом фонду 01 и фонду 03.

6.1.1. Приходи и примици

Општина је исказала укупне приходе и примитке у обрасцу ПИФ на фонда 01 у износу од 17.550.144 КМ (приходи 17.072.591 КМ и примици 477.553 КМ) и на фонду 03 у износу од 168.322 КМ (средства гранта).

6.1.1.1. Приходи

Приходи су исказани у износу од 17.240.913 КМ, а односе се на пореске приходе, непореске приходе, грантове и трансфере између или унутар јединица власти.

Порески приходи су исказани у износу од 10.786.240 КМ, а највећим дијелом се односе на индиректне порезе прикупљене од Управе за индиректно опорезивање БиХ (9.297.243 КМ), порезе на лична примања и приходе од самосталних дјелатности (1.017.481 КМ), порезе на имовину (298.175 КМ) и остале пореске приходе (159.577 КМ).

Непорески приходи су исказани у износу од 3.731.808 KM, а највећим дијелом се односе на приходе од закупа и ренте (153.192 KM), административних накнада и такси (49.205 KM), комуналних накнада и такси (100.804 KM), накнада по разним основама (244.199 KM), пружања јавних услуга (2.969.256 KM), новчаних казни (35.913 KM) и осталих непореских прихода (177.259 KM).

Приходи од пружања јавних услуга највећим дијелом се односе на приходе ЈЗУ Дом здравља за услуге здравствене заштите осигураним лицима у складу са Уговором закљученим са Фондом здравственог осигурања Републике Српске за 2025. годину (2.229.536 KM).

Скупштина општине је 18.03.2025. године донијела Програм коришћења прихода од посебних намјена за шуме у 2025. години у укупном износу од 90.757 KM, којим је планирана изградња и санација макадамских путева у складу са чланом 89. Закона о шумама („Службени гласник Републике Српске“, број 75/08, 60/13 и 70/20), као и Програм о начину коришћења новчаних средстава прикупљених на основу прихода од посебних водних накнада у 2025. години у укупном износу од 53.093 KM, којим је планиран утрошак средстава за одржавање система за наводњавање ангажовањем два радника и уређење корита ријеке Крижевице са притокама у складу са чланом 195. Закона о водама („Службени гласник Републике Српске“, број 50/06, 92/09, 121/12 и 74/17). Нису сачињене информације о реализацији донесених програма и утрошку средстава по наведеним програмима за 2025. годину.

Грантови су исказани у износу од 184.322 KM (16.000 KM на фонду 01 и 168.322 KM на фонду 03), а чине их грантови из земље. Највећим дијелом се односе се на средства за суфинансирање пројеката од Федералног министарства за рад, социјалну политику и расељена лица (109.854 KM) и Тузланског кантона ФБиХ (58.468 KM).

Трансфери између различитих јединица власти су исказани у износу од 2.538.543 KM, а највећим дијелом се односе на трансфере одобрене од стране Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске по основу права из области социјалне заштите (880.325 KM), разлику плата и материјално техничка средства код ЈУ Дом здравља (217.467 KM), Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске на име подршке буџету за неразвијене јединице локалне самоуправе (292.500 KM), Министарства просвјете и културе Републике Српске за стипендије за дефицитарна занимања (32.176 KM) и суфинансирање пројекта Дани позоришта „Театрофест“ (6.000 KM), Министарства рада и борачко инвалидске заштите Републике Српске за експропријацију земљишта за изградњу спомен комплекса (582.745 KM) и за уређење земљишта и извођење дијела инфраструктурних радова (450.000 KM).

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се сачине извјештаји о утрошку намјенских средстава по посебним програмима за шуме и посебне водне накнаде, у складу са чланом 195. став (4) Закона о водама.

6.1.1.2. Примици

Примици су исказани у износу од 477.553 KM, а односе се на примитке од рефундације кредита плаћених за ЈП „Рад“ Братунац (6.000 KM) и остале примитке (471.553 KM).

Остали примици се односе на остале примитке од ЈП „Регионална депонија“ Зворник по основу плаћених гаранција (200.000 KM) и примитке из трансакција са другим јединицама власти (271.553 KM), који се највећим дијелом односе на примитке по основу рефундација плата по основу боловања и породилског одсуства од фондова обавезног социјалног осигурања (270.574 KM).

6.1.2. Расходи и издаци

Расходи и издаци исказани су на фонду 01 у износу од 18.081.557 KM и на фонду 03 у износу од 143.764 KM.

6.1.2.1. Расходи

Расходи су исказани у оквиру фонда 01 у износу од 13.274.978 KM и фонда 03 у износу од 33.911 KM, а чине их текући расходи и трансфери између различитих јединица власти.

Текући расходи су исказани у износу од 13.303.979 KM (фонд 01 у износу 13.270.068 KM и фонд 03 у износу 33.911 KM), а чине их расходи за лична примања запослених, расходи по основу кориштења роба и услуга, расходи финансирања и други финансијски трошкови, субвенције, грантови, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова, расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти.

Расходи за лична примања запослених су исказани у износу од 6.579.210 KM, а односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада и отпремнине и једнократне помоћи (бруто).

Расходи за бруто плате запослених су исказани у износу од 5.570.058 KM, а односе се на расходе за основну плату након опорезивања (3.161.343 KM), расходе за увећање основне плате (416.042 KM), порез (256.523 KM) и доприносе на плате (1.736.150 KM).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада су исказани у износу од 791.351 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за накнаде за превоз на посао и са посла (82.369 KM), топли оброк (290.694 KM), регрес за годишњи одмор (117.200 KM), јубиларне награде (16.659 KM), дневнице за службена путовања (6.108 KM), порез (55.609 KM) и доприносе на накнаде (216.626 KM).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада су исказани у износу од 73.912 KM, а односе се на накнаде плата за вријеме боловања које се не рефундирају (36.215 KM), накнаде плата за вријеме породилског одсуства које се не рефундирају (5.747 KM), увећање накнаде плате по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (662 KM) и порез и доприносе на наведене накнаде (31.288 KM).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) су исказани у износу од 143.889 KM, а односе се на расходе за отпремнине (43.284 KM), новчане помоћи приликом рођења дјетета (10.448 KM), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (18.448 KM), новчане помоћи у случају теже болести или инвалидности (2.200 KM), остале новчане помоћи (42.703 KM) и порез и доприносе (26.806 KM).

Расходи по основу кориштења роба и услуга су исказани у износу од 2.335.008 KM (фонд 01 у износу 2.301.097 KM и фонд 03 у износу 33.911 KM), а односе се на расходе по основу закупа, утrophка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, материјала за посебне намјене, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга, услуга одржавања јавних површина и заштите животне средине и осталих неклассификованих расхода.

Расходи по основу утrophка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга су исказани у износу од 419.442 KM, а највећим дјелом се односе на расходе

по основу утrophа електричне енергије (209.259 KM), угља (17.486 KM), дрвета (44.382 KM), за услуге водовода и канализације (18.708 KM), одвоза смећа (20.737 KM), дератизације (4.595 KM), обезбјеђења имовине (3.478 KM), коришћења фиксног телефона (15.881 KM), мобилног телефона (3.891 KM), интернета (31.383 KM) и поштанских услуга (37.791 KM).

Расходи за режијски материјал су исказани су у износу од 65.202 KM, а односе се на расходе за компјутерски материјал (2.704 KM), обрасце и папир (24.310 KM), канцеларијски материјал и помагала (7.684 KM), материјал и помагала за одржавање чистоће (21.080 KM), за стручну литературу, часописе и дневну штампу (5.296 KM) и за остали режијски материјал (4.128 KM).

Расходи за материјал за посебне намјене су исказани у износу од 76.382 KM, а односе се на расходе за лабораторијски и медицински материјал (11.981 KM), материјал за потребе образовног процеса (2.980 KM), материјал за културне активности и манифестације (3.755 KM), за спортске и рекреативне активности (866 KM) и за остали материјал за посебне намјене (56.800 KM).

Расходи за текуће одржавање су исказани у износу од 347.970 KM, а односе се на расходе за текуће одржавање зграда (22.871 KM), објеката друмског саобраћаја (116.606 KM), спортско-рекреативних терена, уређених зелених површина, паркова и тргова (25.112 KM), за остале услуге и материјал за текуће одржавање осталих грађевинских објеката (121.339 KM), превозних средстава (36.946 KM), опреме (21.429 KM) и остало текуће одржавање (3.667 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја су исказани у износу од 86.304 KM, а односе се на расходе по основу утrophа горива (75.796 KM), службеног путовању у земљи (5.417 KM) и службеног путовања у иностранству (5.091 KM).

Расходи за стручне услуге су исказани у износу од 121.732 KM, а односе се на расходе за услуге платног промета (5.301 KM), осигурања имовине и запослених (20.889 KM), информисања и медија (37.765 KM), рачуноводствене услуге (6.600 KM), правне и административне услуге (25.122 KM), процјенитељске и услуге вјештачења (2.388 KM), компјутерске услуге (10.801 KM) и остале стручне услуге (12.866 KM).

Расходи за услуге одржавања јавних површина и заштите животне средине су исказани у износу од од 332.650 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за услуге одржавања зелених површина (25.432 KM), зимске службе (3.364 KM), чишћења јавних површина (117.315 KM), по основу утrophа електричне енергије на јавним површинама (164.895 KM) и остале услуге за одржавање јавних површина (20.647 KM).

Остали неklasификовани расходи су исказани у износу од 877.663 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за стручно усавршавање запослених (20.815 KM), бруто накнаде волонтерима (2.930 KM), члановима управних и надзорних одбора (6.021 KM), члановима комисија и радних група (76.023 KM), скупштинским одборницима (308.966 KM), по уговору о дјелу (94.637 KM), уговорима о допунском раду (64.966 KM), остале бруто накнаде за рад ван радног односа (88.239 KM), расходе по основу репрезентације (101.527 KM), по основу пореза, доприноса и непореских накнада на терет послодавца (27.147 KM) и остале непоменуте расходе (78.290 KM).

Расходи финансирања и други финансијски трошкови су исказани у износу од 81.189 KM, а односе се на расходе по основу камата на примљене зајмове у земљи (80.815 KM) и затезне камате (374 KM).

Субвенције су исказане у износу од 63.500 KM, а односе се на субвенције превозницима на аутобуској линији Сребреница-Братунац-Зворник (15.000 KM) и субвенције за аутобуске линије на територији Општине (48.000 KM).

Грантови су исказани у износу од 1.398.636 KM и односе се остале текуће грантове у иностранство (12.501 KM) и грантове у земљи (1.386.135 KM).

Остали текући грантови у иностранство се односе на текуће грантове општини Гаџин Хан у Републици Србији.

Грантове у земљи чине текући грантови непрофитним субјектима (715.919 KM), остали текући грантови (345.876 KM) и капитални грантови непрофитним субјектима (324.340 KM).

Текући грантови непрофитним субјектима се односе на текуће грантове политичким организацијама и удружењима (22.000 KM), хуманитарним организацијама (19.000 KM), спортским и омладинским организацијама на основу Правилника о расподјели средстава за спорт за 2025. годину (312.881 KM), етничким и вјерским организацијама (50.784 KM), организацијама и удружењима за афирмацију породице, заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом (148.593 KM), у области образовања, научноистраживачке дјелатности, културе, информација (77.501 KM), у области економске и привредне сарадње (65.160 KM) и непрофитним субјектима у земљи (20.000 KM).

Остали текући грантови се највећим дијелом односе на грантове нефинансијским субјектима у области пољопривреде, шумарства и туризма (333.171 KM) и текуће грантове појединцима (9.028 KM).

Капитални грантови непрофитним субјектима се односе на грантове организацијама и удружењима из области економске и привредне сарадње (204.182 KM) и остале капиталне грантове непрофитним субјектима у земљи (120.158 KM).

Општина је у току 2025. године вршила расподјелу средстава гранта спортским организацијама у складу са Правилником о расподјели средстава за спорт за 2025. годину, додјелу подстицајних средстава у складу са Правилником о условима и начину остваривања подстицаја у функцији samozapošljavanja предузетника у 2024. години и додјелу средстава појединцима у складу са Правилником о утврђивању услова, критеријума и поступака за остваривање права на подстицаје у пољопривредној производњи, који су донесени од стране начелника Општине, док су остали грантови додјељивани на основу појединачних захтјева за додјелу средстава корисника гранта, без утврђених критеријума и услова остваривања права на додјелу, на основу закључака начелника Општине, а односе се на текуће грантове организацијама за афирмацију породице, заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом (148.593 KM), организацијама и удружењима у области образовања, научноистраживачке дјелатности, културе и информација (77.501 KM) и непрофитним субјектима у земљи (20.000 KM).

Скупштина општине није донијела акте, којим би се дефинисали критеријуми и поступци за расподјелу средстава гранта, како је то прописано одредбама члана 39. Закона о локалној самоуправи.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова су исказане у износу од 2.433.539 KM, а односе се на дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова.

Дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова су исказане у износу од 2.282.590 KM, а највећим дијелом се односе на дознаке које исплаћује ЈУ Центар за социјални рад Братунац на основу права из Закона о социјалној заштити, стална новчана помоћ која се исплаћује штићеницима установа социјалне заштите (180.518 KM), додатак за помоћ и његу другог лица (1.117.963 KM), једнократна новчана помоћ (500 KM) и личне инвалиднине (212.566 KM), и дознаке

које исплаћује Општина породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата (22.200 KM), избјеглим и расељеним лицима (60.504 KM), ученицима, студентима и појединцима у области науке и културе (474.061 KM), породици, дјеци и младима (123.215 KM) и пензионерима и незапосленим лицима (91.063 KM).

Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова су исказане у износу од 150.949 KM, а највећим дијелом се односе на дознаке установама социјалне заштите за смјештај штићеника (107.977 KM) и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите незапослених (41.241 KM).

Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти су исказани у износу од 60.198 KM, а односе се на расходе по основу камата на зајмове примљене од Владе Републике Српске (56.888 KM) и расхода провизије, сервисних трошкова и осталих накнада на наведене зајмове (3.310 KM).

Расходи по судским рјешењима су исказани у износу од 352.699 KM, а највећим дијелом се односе на расходе камата по судској пресуди за утврђивање ништавности уговора о закупу објекта Основне школе у Бјеловцу (284.904 KM) и расходе адвокатских и правних услуга по судским пресудама (24.365 KM).

Трансфери између или унутар јединице власти су исказани у износу од 4.910 KM, а највећим дијелом се односе на средства дозначена у оквиру хуманитарне акције „С љубављу храбрим срцима (1.500 KM) и трансфере Фонду солидарности (3.220 KM).

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се донесу акти којим би се дефинисали критеријуми и поступци за распоdjелу средстава гранта у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи.

6.1.2.2. Издаци

Издаци су исказани у износу од 4.916.432 KM (фонд 01 од 4.806.579 KM и фонд 03 од 109.853 KM), а чине их издаци за нефинансијску имовину, издаци за отплату дугова и остали издаци.

Издаци за нефинансијску имовину су исказани у износу од 4.056.085 KM, а односе се на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката у износу од 1.396.409 KM (1.286.556 KM фонд 01 и 109.853 фонд 03), инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката у износу од 1.299.340 KM, набавку постројења и опреме у износу од 156.554 KM, нематеријалну произведену имовину у износу од 6.903 KM, непроизведену сталну имовину у износу од 1.061.065 KM и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично у износу од 135.814 KM.

Издаци за отплату дугова су исказани у износу од 542.084 KM, а односе се на издатке по основу отплате главнице примљених зајмова у земљи по основу кредитног задужења код „НЛБ Банке“ а.д. Бања Лука и „UniCredit банке“ а.д. Бања Лука (343.288 KM) и издатке за отплату дугова према другим јединицама власти (198.796 KM).

Остали издаци су исказани у износу од 318.263 KM, а највећим дијелом се односе на остале издатке по основу плаћања обавеза по издатој гаранцији за ЈП Регионална депонија Зворник (86.767 KM) и издатке по основу накнада плата за вријеме породичног одсуства и боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (230.927 KM).

6.1.3. Буџетски суфицит

У обрасцу ПИБ исказан је бруто буџетски суфицит у износу од 3.797.613 KM као разлика између буџетског дефицита исказаног у износу од 148.619 KM и нето издатака

за нефинансијску имовину исказаних у негативном износу од 3.946.232 KM. Исказани бруто буџетски суфицит представља разлику између буџетских прихода (17.072.591 KM) и буџетских расхода (13.274.978 KM), док нето издаци за нефинансијску имовину исказани у негативном износу представљају разлику између примитака (0 KM) и издатака за нефинансијску имовину (3.946.232 KM).

У обрасцу ПИФ исказан је бруто буџетски суфицит у износу од 3.932.024 KM (суфицит на фонду 01 у износу од 3.797.613 KM и фонду 03 у износу од 134.411 KM) као разлика између буџетског дефицита исказаног у износу до 124.061 KM и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у негативном износу од 4.056.085 KM. Исказани бруто буџетски суфицит представља разлику између буџетских прихода (17.240.913 KM) и буџетских расхода (13.308.889 KM), док нето издаци за нефинансијску имовину исказани у негативном износу представљају разлику између примитака (0 KM) и издатака за нефинансијску имовину (4.056.085 KM).

6.1.4. Нето финансирање

Нето финансирање у ПИБ-у и ПИФ-у је исказано у износу од 695.595 KM, и представља збир примитака од задуживања (6.000 KM), осталих примитака (471.553 KM) и расподјеле суфицита по основу неутрошених намјенских средстава из ранијег периода (1.078.389 KM), умањен за издатке за отплату дугова (542.084 KM) и остале издатке (318.263 KM).

6.1.4.1. Расподјела суфицита из ранијих периода

Намјенска средства из ранијих година која су утрошена у току 2025. године исказана су на позицији Расподјела суфицита из ранијих периода у оквиру фонда 01 у износу од 1.078.389 KM, а чине их кредитна средства у сврху експропријације земљишта за бесцаринску зону и средства на рачуну посебних намјена за експропријацију земљишта за изградњу спомен комплекса.

6.1.5. Разлика у финансирању

Разлика у финансирању у обрасцу ПИБ 01 исказана је у износу од 546.976 KM.

Разлика у финансирању у обрасцу ПИФ је исказана у износу од 571.534 KM (546.976 фонд 01 и 24.558 фонд 03), што представља разлику између буџетског дефицита (124.061 KM) и нето финансирања (695.595 KM).

6.2. Биланс успјеха

6.2.1. Приходи

Приходи у Билансу успјеха су исказани у износу од 18.591.689 KM, а чине их приходи исказани у (ПИБ 01 и ПИФ) у износу од 17.240.913 KM (на фонду 01 у износу 17.072.591 KM и на фонду 03 у износу 168.322 KM) и образложени су под тачком тачка 6.1.1. извјештаја и приходи обрачунског карактера исказани у износу од 1.350.776 KM.

Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 1.350.776 KM, а односе се на приходе обрачунског карактера (234.122 KM), приходе евидентиране по основу пореских и других фискалних прописа исказане на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године исказане у негативном износу (32.799 KM) и обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти (1.149.453 KM).

Приходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти највећим дијелом се односе на обрачунске приходе Територијалне ватрогасне јединице по основу донације ватрогасних возила и чамаца (533.795 KM) и одјеће и обуће (111.880 KM) од Републичке управе цивилне заштите Републике Српске и

приходе по основу преноса земљишта без накнаде за изградњу објекта вртића од Основне школе „Вук Караџић“ Братунац на Општину (249.526 KM).

6.2.2. Расходи

Расходи у Билансу успјеха су исказани у износу од 15.883.354 KM, а чине их расходи исказани (ПИБ 01 и ПИФ) у износу од 13.308.889 KM (на фонду 01 у износу 13.274.978 KM и на фонду 03 у износу 33.911 KM) и образложени су под тачком тачка 6.1.2.1. извјештаја и расходи обрачунског карактера исказани у износу од 2.574.464 KM.

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 2.574.464 KM, а односе се на набавну вриједност реализованих залиха (293.973 KM), расходе по основу амортизације (2.136.897 KM), расходе од усклађивања вриједности имовине (15.873 KM), дате помоћи у натури (90.311 KM) и остале расходе обрачунског карактера (37.410 KM).

6.2.3. Финансијски резултат

У Консолидованом билансу успјеха за 2025. годину као разлика прихода (18.591.689 KM) и расхода (15.883.354 KM), исказан је позитиван финансијски резултат у износу од 2.708.335 KM.

6.3. Биланс стања

У Билансу стања Општине на дан 31.12.2025. године, исказана је уравнотежена вриједност укупне активе и пасиве у нето износу од по 48.399.657 KM.

6.3.1. Актива

Пословна актива на дан 31.12.2025. године је исказана у нето износу од 47.988.824 KM (брuto вриједности од 75.907.252 KM и исправке вриједности од 27.918.428 KM), а чине је текућа имовина и стална имовина.

6.3.1.1. Текућа имовина

Текућа имовина је исказана у нето износу од 3.153.937 KM (брuto вриједности од 3.905.563 KM и исправке вриједности од 751.626 KM), а односи се на краткорочну финансијску имовину и разграничења и нефинансијску имовину у текућим средствима.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења се односе на готовину и готовинске еквиваленте, краткорочне пласмане, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења између или унутар јединица власти.

Готовина и готовински еквиваленти су исказани у укупном износу од 2.485.092 KM, а односе се на средства на трезорским банковним рачунима (2.485.092 KM) и готовину у благајни (160 KM).

Краткорочна потраживања су исказана у нето износу од 304.302 KM (брuto вриједности од 1.055.928 KM и исправке вриједности од 751.626 KM), а односе се на потраживања по основу продаје и извршених услуга (106.736 KM), потраживања од запослених (284 KM), потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе (93.424 KM), потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана (58.826 KM) и остала краткорочна потраживања (45.032 KM).

Потраживања по основу продаје и извршених услуга највећим дијелом се односе на потраживања ЈЗУ Дом здравља Братунац од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (101.703 KM).

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе су исказана у нето износу од 93.424 KM (брuto вриједности од 643.677 KM и исправке вриједности од 550.253 KM), а односе се на потраживања евидентирана на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године и рјешења Општине којима је утврђена висина накнаде за ренту и уређење градског грађевинског земљишта. Наведена потраживања чине потраживања за ненаплаћене остале порезе (61.915 KM), потраживања за ненаплаћене накнаде и таксе (4.042 KM) и потраживања за ненаплаћене остале непореске приходе (27.467 KM). Спорна потраживања чине потраживања за ненаплаћене порезе (530.873 KM) и спорна потраживања за ненаплаћене непореске приходе (19.380 KM).

Потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана се односе на потраживања за неплаћену ренту и накнаду за уређење градског грађевинског земљишта (20.910 KM) и потраживања евидентирана на основу Извјештаја из јединствене евиденције Пореске управе Републике Српске о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године (37.916 KM).

Остала краткорочна потраживања су исказана у нето износу од 45.032 KM (брuto вриједности од 246.405 KM и исправке вриједности од 201.373 KM), а највећим дијелом се односе на потраживања по основу издате гаранције ЈП Регионална депонија Зворник (43.139 KM).

Краткорочна разграничења су исказана у износу од 24.668 KM, од чега се износ од 23.168 KM односи на разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме боловања и родитељског одсуства које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти су исказана у износу од 306.870 KM, а највећим дијелом се односе на потраживања од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске за суфинансирање социјалних давања (73.628 KM), Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске за подршку буџету неразвијеним јединицама локалне самоуправе (46.250 KM), Министарства просвјете и културе Републике Српске за стипендије ученицима за дефицитарна занимања (8.252 KM) и за пројекат Дани позоришта „Театрофест“ (6.000 KM) и потраживања по основу накнада плата по основу боловања и родитељског одсуства која се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (49.769 KM).

Нефинансијска имовина у текућим средствима је исказана на дан 31.12.2025. године у износу брuto и исправке вриједности од 30.845 KM, а односи се на вриједност залиха медицинског и лабораторијског материјала (28.457 KM) и осталог материјала (2.388 KM) исказаног код ЈЗУ Дом здравља Братунац. У току 2025. године извршена је набавка залиха медицинског и осталог материјала у износу од 171.534 KM, док је исти утрошен у износу од 168.235 KM, с тим да је почетно стање залиха истог исказано у износу од 27.546 KM.

6.3.1.2. Стална имовина

Стална имовина је исказана у нето износу од 44.834.887 KM (брuto вриједности од 72.001.689 KM и исправке вриједности од 27.166.802 KM), а чини је дугорочна финансијска имовина и разграничења и нефинансијска имовина у сталним средствима.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења је исказана у износу од 1.408.929 KM, и у цјелости се односи на дугорочне пласмане.

Дугорочне пласмане чине акције и учешћа у капиталу у јавним предузећима (1.400.928 KM) и привредним друштвима (8.000 KM).

Акције и учешћа у капиталу у јавним предузећима се односе на акције у ЈП „Рад“ а.д. Братунац (1.377.770 KM), Акционарском друштву „Градска Чистоћа“ Братунац (23.158 KM) и ЈП „Регионална депонија“ Зворник (0 KM), док се учешћа у капиталу у привредним друштвима односе на учешћа „Малина-Братунац“ д.о.о. Братунац.

Акције и учешћа у капиталу и трајни извори средстава су исказани у мањем износу за 19.103 KM, јер учешћа у капиталу у „Малина-Братунац“ д.о.о. Братунац нису исказана у наведеном износу, што није у складу са чланом 121. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске корисника (тачка 6. извјештаја).

Дугорочна потраживања су исказана у нето износу од 1 KM (брutto вриједности од 81.147 KM и исправке вриједности од 81.146 KM), а односе се на потраживања евидентирана на основу Извјештаја из јединствене евиденције Пореске управе Републике Српске о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године.

Нефинансијска имовина у сталним средствима је исказана у нето вриједности од 43.425.958 KM (брutto вриједности од 70.511.614 KM и исправке вриједности од 27.085.656 KM), а односи се на произведену сталну имовину у износу од 37.237.478 KM, драгоцјености у износу од 80 KM, непроизведену сталну имовину у износу од 3.470.051 KM, нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми у износу од 2.641.430 KM и улагања на туђим некретностима, постројењима и опреми у износу од 76.919 KM.

Произведену сталну имовину највећим дијелом чине зграде и објекти (35.316.878 KM), постројења и опрема (1.832.184 KM), инвестициона имовина (54.250 KM) и нематеријална произведена имовина (33.874 KM).

Зграде и објекте чине стамбени објекти и јединице за посебне социјалне групе (2.275.079 KM), пословни објекти и простори (13.848.763 KM), саобраћајни објекти – путеви, вањска расвјета, тротоари (10.504.960 KM) и водоводи, споменици, спортско-рекреативни терени и други објекти (8.688.076 KM).

Постројења и опрему чине моторна и теренска возила (564.740 KM), канцеларијски намјештај, машине и остала канцеларијска опрема (268.350 KM), комуникациона и рачунарска опрема (126.973 KM), грејна и расхладна опрема (66.753 KM), медицинска и лабораторијска опрема (161.238 KM), опрема за образовање, науку и културу (294.145 KM), опрема за цивилну заштиту, ватрогасна и остала специјална опрема (175.025 KM), производно услужна опрема, алат и инвентар (20.322 KM) и остала постројења и опрема (154.638 KM).

Вриједност опреме највећим дијелом је повећана донацијом ватрогасних возила, чамаца и остале специјалне опреме Територијалној ватрогасној јединици од стране Републичке управе цивилне заштите Републике Српске (644.882 KM) и набавке медицинске опреме за потребе ЈЗУ Дома здравља Братунац (84.268 KM).

Нематеријалну произведену имовину чине рачунарски програми и регулациони планови.

Непроизведену сталну имовину чини пољопривредно земљиште (1.749.710 KM), градско грађевинско земљиште (1.064.376 KM), остало грађевинско земљиште (580.349 KM) и шуме (75.616 KM). Вриједност градског грађевинског земљишта повећана је због преноса земљишта без накнаде од стране ЈУ Основна школа „Вук Караџић“ Братунац на Општину ради изградње новог објекта обданишта и паркинг простора (249.526 KM), док је вриједност осталог грађевинског земљишта повећана

по основу куповине земљишта (12.120 КМ) и рекласификације са инвестиционе имовине по судској пресуди (32.697 КМ).

Нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми чине пословни објекти и простори у припреми (122.526 КМ), саобраћајни објекти у припреми (60.574 КМ), остали објекти у припреми (784.250 КМ) и земљиште у припреми (1.674.080 КМ).

Вриједност пословних објеката и простора у припреми се односи на улагања у изградњу нове зграде дјечијег обданишта, док се вриједност осталих објеката у припреми односи на улагања у изградњу спомен комплекса. Вриједност земљишта у припреми се односи на земљиште неопходно за изградњу индустријске и слободне (бесцаринске) зоне.

У оквиру осталих објеката у припреми исказана је вриједност земљишта у припреми намијењеног за изградњу спомен комплекса у износу од 693.236 КМ, што није у складу са чланом 37. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23).

Улагања на туђим некретнинама, постројењима и опреми се односе на улагања у објекте Основне школе „Вук Караџић“ Братунац који су адаптирани за потребе ЈУ за предшколско васпитање и образовање „Радост“ Братунац.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се земљиште у припреми намјењено за изградњу спомен комплекса евидентира у оквиру земљишта у припреми у складу са чланом 37. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

6.3.2. Пасива

Пословна пасива на дан 31.12.2025. године је исказана у износу од 47.988.824 КМ, а чине је обавезе и разграничења и властити извори.

6.3.2.1. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења су исказане у износу од 7.393.257 КМ, а чине их краткорочне обавезе и разграничења и дугорочне обавезе и разграничења.

Краткорочне обавезе и разграничења су исказани у износу од 3.296.240 КМ, а односе се на краткорочне финансијске обавезе, обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите, краткорочна резервисања и разграничења и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Краткорочне финансијске обавезе су исказане у износу од 357.291 КМ, а односе се на обавезе по дугорочним зајмовима од банака који доспијевају на наплату до годину дана, у складу са закљученим Уговором о синдицираном дугорочном кредиту из 2020. године са банкама „UniCredit Bank“ а.д. Бања Лука и „НЛБ Банка“ а.д. Бања Лука у укупном износу од 3.200.000 КМ.

Обавезе за лична примања запослених су исказане у износу од 543.030 КМ, а односе се на обавезе за бруто плате и накнаде за мјесец децембар 2025. године (477.960 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (65.070 КМ).

Обавезе из пословања су исказане у износу од 1.957.744 КМ, а највећим дјелом их чине обавезе из пословања у земљи за набавку роба и услуга (214.446 КМ), сталне имовине (3.630 КМ), према физичким лицима (86.438 КМ), по судским рјешењима (1.593.194 КМ) и обавезе по основу пореза и доприноса на терет послодавца (54.260 КМ).

Обавезе по судским рјешењима се највећим дијелом се односе на пресуду Вишег привредног суда у Бања Луци којом је поништен уговор о закупу замљишта са припадајућим објектима за обављање привредне дјелатности у износу од 1.355.300 KM.

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите су исказане у износу од 245.011 KM, а односе се на обавезе за грантове (72.322 KM) и обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (172.689 KM).

Краткорочна обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти су исказане у износу од 191.941 KM, а највећим дијелом се односе на обавезе по дугорочним зајмовима од Владе Републике Српске који доспијевају на наплату до годину дана, у складу са закљученим Уговором о намјенском кредиту за санацију водоводног система Братунац у оквиру Пројекта Свјетске банке за реконструкцију и обнову Републике Српске (17.299 KM), Уговором о преносу кредитних средстава Европске инвестиционе банке по Пројекту „Водовод и канализација Републике Српске“ за финансирање Пројекта „Санација и реконструкција водоводне мреже у општини Братунац“ (160.575 KM) и Одлуком о прихватању задужења за кредитна средства Свјетске банке – Међународне асоцијације за развој (ИДА) по „Пројекту хитног опоравка од поплава“ за финансирање подпројекта „Санација корита и израда обалоутврде Крижевачке ријеке кроз насељено мјесто“ (14.064 KM).

До датума за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја за 2025. годину, краткорочне обавезе и разграничења су измирене у износу од 2.873.863 KM.

Дугорочне обавезе и разграничења су исказане у износу од 4.097.017 KM, а односе се на дугорочне финансијске обавезе и дугорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Дугорочне финансијске обавезе су исказане у износу од 1.474.473 KM, а односе се на дугорочне обавезе по зајмовима примљеним од банака (тачка 6.3.2.1. извјештаја – краткорочне финансијске обавезе).

Дугорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказане су у износу од 2.622.544 KM, а односе се на дугорочне обавезе по зајмовима за пројекат „Реконструкција водовода на територији општине Братунац“ у износу од 2.171.821 KM, пројекат „Хитне мјере опоравка од поплава“ за санацију корита и израду обалоутврде Крижевачке ријеке у износу од 394.472 KM и кредит који Општина измирује као гарант за опрему која је дата ЈП „РАД“ а.д. Братунац на коришћење у износу од 56.251 KM.

6.3.2.2. Властити извори средстава

Властити извори средстава су исказани у износу од 40.595.567 KM, а односе се на трајне изворе средстава у износу од 5.773.568 KM, резерве у износу од 87.482 KM и финансијски резултат у износу од 34.734.517 KM (финансијски резултат ранијих година у износу од 31.955.793 KM и финансијски резултат текуће године у износу од 2.778.724 KM).

Резерве су настале извршеном процјеном вриједности дијела нефинансијске имовине у сталним средствима чија је вриједност у ранијем периоду сведена на нулу, а иста се налазе у употреби.

Ревизијом је утврђено да приликом процјене вриједности одређене групе нефинансијске имовине у сталним средствима, чија је књиговодствена вриједност сведена на нулу, није обухваћена сва имовина разврстана у ту групу, што није у складу са чланом 41. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим

политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и параграфом 51-53 MPC - JC 17 Некретнине постројења и опрема.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се процијени нови вијек трајања свих сталних средстава у употреби чија је књиговодствена вриједност сведена на нулу, а која припадају истој групи према контном плану, у складу са чланом 41. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и параграфом 51-53 MPC - JC 17 Некретнине постројења и опрема.

6.3.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне евиденције на дан 31.12.2025. године су исказане у износу од по 410.833 KM, а односе се на дате гаранције по основу кредитног задужења ЈП „Регионална депонија“ Зворник (230.622 KM), примљених гаранција за обезбјеђење плаћања накнада за ренту и уређење градског грађевинског земљишта (26.138 KM) и уредно извршење уговора (99.711 KM), док се остала ванбилансна евиденција односи на дату гаранцију ЈП „РАД“ Братунац (30.000 KM) и туђу опрему евидентирану код ЈЗУ Дом здравља Братунац (24.362 KM).

6.4. Биланс новчаних токова

У Билансу новчаних токова исказано је стање готовине на крају обрачунског периода у износу од 2.485.252 KM. Укупни новчани приливи исказани су у износу од 17.639.240 KM, док су укупни новчани одливи исказани у износу од 17.391.604 KM. Стање готовине на почетку обрачунског периода исказано је у износу од 2.237.616 KM.

Приливи готовине из пословних активности исказани су у износу од 17.433.240 KM, од чега су приливи готовине по основу пореских и непореских прихода исказани у износу од 14.516.173 KM. Одливи готовине из пословних активности исказани су у износу од 12.358.377 KM.

Приливи готовине из инвестиционих активности исказани су у износу од 200.000 KM, док су одливи по истом основу исказани у износу од 4.418.379 KM.

Приливи готовине из активности финансирања исказани су у износу од 6.000 KM, док су одливи по истом основу исказани у износу од 614.848 KM и у потпуности се односе на одливе по основу отплате дугова.

Биланс новчаних токова је сачињен у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника, као и одредбама MPC JC 2 – Извјештај о новчаним токовима.

6.5. Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз финансијске извјештаје за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године су објелодањена питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања, сходно MPC JC 1 – Презентација финансијских извјештаја, параграфи 15(ц) и 38.

6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

Према достављеној информацији која се односи на потенцијалну имовину и потенцијалне обавезе, против Општине се води 38 судских спорова укупне вриједности од 538.844 KM, док су два судска спора покренута од стране Општине против правних лица ради утврђивања права својине у вриједности од 30.100 KM и ради извршења уговора и накнаде штете у вриједности од 100.000 KM. Поред тога, против Општине је покренут 41 ванпарнични поступак ради одређивања накнаде за

експроприсане непокретности, за које није могуће унапријед утврдити вриједност спора.

6.7. Напомене уз финансијске извјештаје

Уз Консолидоване финансијске извјештаје Општине Братунац за 2025. годину сачињена су писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Општини, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Раде Кукић, с.р.

Слободан Ракић, с.р.