



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izveštaja za korisnike
budžeta Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2025. godine**

Broj: RV029-26

Banja Luka, 20.07.2026. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	4
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	4
	LISTA KORIŠĆENIH SKRAĆENICA	5
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	7
	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI	8
IV	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	10
	1. Uvod.....	10
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	11
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	12
	3.1. Uspostavljeni sistem internih kontrola.....	12
	3.2. Odgađanje plaćanja poreskog duga	14
	3.3. Primjena Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske .	15
	3.4. Fond solidarnosti Republike Srpske	15
	3.5. Javne investicije	16
	4. Nabavke.....	17
	5. Priprema i donošenje budžeta.....	18
	6. Finansijski izvještaji	18
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	19
	6.1.1. Prihodi i primici	20
	6.1.2. Rashodi i izdaci	25
	6.1.3. Budžetski rezultat (suficit/deficit)	31
	6.1.4. Neto finansiranje	32
	6.1.5. Razlika u finansiranju.....	34
	6.2. Bilans uspjeha.....	35
	6.2.1. Prihodi	35
	6.2.2. Rashodi.....	36

6.2.3.	Finansijski rezultat	37
6.3.	Bilans stanja.....	37
6.3.1.	Aktiva.....	37
6.3.2.	Pasiva.....	46
6.3.3.	Vanbilansna evidencija	52
6.4.	Bilans novčanih tokova.....	53
6.5.	Vremenska neograničenost poslovanja.....	53
6.6.	Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	53
6.7.	Napomene uz finansijske izvještaje	53

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje sa rezervom

Izvršili smo reviziju Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine koji obuhvata: Bilans stanja, Bilans uspjeha, Izveštaj o promjenama neto imovine, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 i 02 i Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj za korisnike budžeta Republike Srpske istinito i objektivno prikazuje, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo sprovedli u skladu sa ISSAI 130 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše revizijsko mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

Kao što je navedeno pod tačkama 3.5., 6.1.1.1., 6.1.2.4. i 6.1.3. izvještaja:

Budžetski deficit tekućeg perioda iskazan u obrascu PIB 01 u iznosu od 413.945.999 KM je potrebno korigovati na niže za 1.015.093 KM, zbog više iskazanih izdataka za nematerijalnu proizvedenu imovinu u iznosu od 1.805.828 KM u obračunskom periodu 2025. godine, a koji pripadaju obračunskom periodu 2024. godine, manje iskazanih tekućih rashoda koji su evidentirani u okviru rashoda obračunskog karaktera u iznosu od 629.576 KM i više iskazanih ostalih neporeskih prihoda u iznosu od 161.159 KM. Takođe, ukupan deficit iskazan u obrascu PIF u iznosu od 527.585.467 KM je potrebno korigovati na niže za 990.692 KM zbog prethodno navedenih razlika u obrascu PIB 01 (1.015.093 KM) i manje iskazanih tekućih rashoda na fondu 02 u iznosu od 24.401 KM.

Razliku u finansiranju u obrascu PIB 01 je potrebno korigovati na manje za 1.015.093 KM po osnovu prethodno navedenih razlika u obrascu PIB 01. Takođe, razliku u finansiranju u obrascu PIF je potrebno korigovati na manje za 990.692 KM zbog prethodno navedenih razlika u obrascu PIB 01 (1.015.093 KM) i manje iskazanih tekućih rashoda na fondu 02 u iznosu od 24.401 KM.

Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine

Osim toga, u Agenciji za agrarna plaćanja subvencije su iskazane u većem iznosu za 13.913.842 KM, za koliko su u manjem iznosu iskazani grantovi (8.587.474 KM), transferi (3.512.892 KM) kao i rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (1.813.476 KM) po osnovu dodjele sredstava namijenjenih podsticanju razvoja poljoprivrede i sela koja nemaju karakter subvencija, već naprijed navedenih manje iskazanih pozicija, što nije u skladu sa članom 92., 94., 95., 102. i 103. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Naprijed navedene korekcije u PIB-u, PIF-u i BU su nastale zbog evidentiranja koja nisu vršena u skladu sa članom 90., 92., 94., 95., 100., 102., 103., 104. i 105. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i članom 74. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, a odnose se na iskazane izdatke za nefinansijsku imovinu koji pripadaju obračunskom periodu 2024. godine, a iskazane su u obračunskom periodu 2025. godine (po projektu iz javnih investicija „Uspostavljanje Sajber akademije“), tekuće rashode koji zahtijevaju odliv novčanih sredstava u okviru obračunskih rashoda (kod institucija pravosuđa), subvencije iskazane u okviru grantova, transfera i rashoda po osnovu korišćenja roba i usluga (kod Agencije za agrarna plaćanja) i prihode po osnovu usklađivanja vrijednosti finansijske imovine iskazane u okviru ostalih neporeskih prihoda (kod Ministarstva privrede i preduzetništva).

Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj za korisnike budžeta Republike Srpske, za godinu koja se završava na dan 31.12.2025. godine su objelodanjene informacije vezane za načelo stalnosti poslovanja uz pretpostavku da neće doći do diskontinuiteta u poslovanju Republike u budućnosti.

Ključna pitanja revizije

Ključna pitanja su ona pitanja koja su po našem profesionalnom mišljenju, bila najznačajnija u vršenju revizije finansijskih izvještaja za godinu koja se završava na dan 31. decembar 2025. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije finansijskih izvještaja kao cjeline, a u formiranju našeg mišljenja ne dajemo odvojeno mišljenje o tim pitanjima. Osim pitanja opisanih u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom nema drugih pitanja koja treba objaviti u izvještaju o reviziji.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar finansija Republike Srpske je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u Napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da li Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj za korisnike budžeta Republike Srpske kao cjelina, ne sadrži materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija sprovodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 20.07.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u Konsolidovanom godišnjem finansijskom izvještaju za korisnike budžeta Republike Srpske za 2025. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, ministar finansija, je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u Konsolidovanom godišnjem finansijskom izvještaju za korisnike budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje korisnika budžeta Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje korisnika budžeta Republike Srpske.

Banja Luka, 20.07.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

LISTA KORIŠĆENIH SKRAĆENICA

BiH	Bosna i Hercegovina
EU	Evropska unija
GSR JS	Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske
Narodna skupština	Narodna skupština Republike Srpske
Vlada	Vlada Republike Srpske
IRB	Investiciono-razvojna banka Republike Srpske
Poreska uprava	Poreska uprava Republike Srpske
UIO BiH	Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine
Fond PIO	Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske
JLS	Jedinice lokalne samouprave
RUGliPP	Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove
Fond solidarnosti	Fond solidarnosti Republike Srpske
AIKT RS	Agencija za informaciono-komunikacione tehnologije Republike Srpske
MRS-JS	Međunarodni računovodstveni standardi za javni sektor
GKT	Glavna knjiga trezora
BS	Bilans stanja
BU	Bilans uspjeha
PIB	Periodični izvještaj o izvršenju budžeta
PIF	Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima
Opšti fond (01)	Računovodstveni fond koji predstavlja budžet u užem smislu
Fond (02)	Fond prihoda po posebnim propisima – za evidentiranje sredstava koja su propisima definisana za posebne svrhe i svih aktivnosti koje se finansiraju iz tih sredstava (npr. vlastiti prihodi budžetskih korisnika prema Zakonu o izvršenju budžeta)
Fond (03)	Fond grantova – za evidentiranje grantova budžetskih korisnika i svih aktivnosti koje se finansiraju iz tih sredstava, a koje nisu uključene u opšti fond
Fond (04)	Fond sredstava privatizacije i sukcesije – za evidentiranje sredstava i svih aktivnosti iz sredstava privatizacije i sukcesije

Fond (05)	Fond za posebne projekte – za evidentiranje sredstava namijenjenih posebnim projektima i svih aktivnosti na realizaciji odnosnih projekata koji nisu uključeni u opšti fond (npr. sredstva iz pristupnih fondova EU i slično)
JRT	Jedinstveni račun trezora Republike Srpske
CRHOV	Centralni registar hartija od vrijednosti
EIB	Evropska investiciona banka
EBRD	Evropska banka za obnovu i razvoj
MMF	Međunarodni monetarni fond
WB IBRD	Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj
WB IDA	Svjetska banka - Međunarodna asocijacija za razvoj
CEB	Savjet evropske razvojne banke
OPEC	Fond za međunarodni razvoj
KFW	Kreditni zavod za obnovu i izgradnju
UKC	Univerzitetski klinički centar
PDV	Porez na dodatu vrijednost
APIF	Agencija za posredničke, informatičke i finansijske usluge
MLK	Multilateralna kompenzacija
HOV	Hartije od vrijednosti
JU	Javna ustanova
MH	Mješoviti holding
JP	Javno preduzeće
KPZ	Kazneno popravni zavod
PJ	Privredne jedinice

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se ministru finansija da obezbijedi da se:

- 1) ulaganja po privremenim situacijama na osnovu projekata javnih investicija evidentiraju na izdacima za proizvedenu stalnu imovinu u skladu sa članom 104. i 105. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru finansija da obezbijedi da:

- 1) doznačavanju sredstava nosiocima projekata prethode odluke Vlade Republike Srpske o određivanju prioriteta projekata iz programa javnih investicija, a izvještaji o projektima sa dokumentacijom o utrošku doznačenih sredstava dostavljaju od strane nosilaca projekta u skladu sa tačkom 7., 10., i 12. Uputstva za realizaciju projekata koji se finansiraju iz budžetskih sredstava za javne investicije.

Preporučuje se Vladi Republike Srpske da obezbijedi da se:

- 2) postavljenje pomoćnika ministara i direktora u organima republičke uprave vrši u skladu sa članom 42. stav (2) Zakona o državnim službenicima.

KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu,
- Odluka o usvajanju rebalansa budžeta za 2025. godinu,
- Dokument okvirnog budžeta (DOB) 2025-2027. godina,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o odgođenom plaćanju poreskog duga,
- Uredba o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske za prevazilaženje posljedica izazvanih zaraznim bolestima životinja,
- Uredba o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske za sprovođenje mjera sprečavanja nastanka ili sanacije štetnih posljedica u oblasti vodoprivrede,
- Uredba o postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske u oblasti prerađivačke industrije,
- Zakon o zaduživanju, dugu i garancijama,
- Zakon o unutrašnjem dugu Republike Srpske,
- Zakon o investiranju javnih sredstava,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o radu, član 26, 204. i 205,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o platama zaposlenih u oblasti visokog obrazovanja i studentskog standarda Republike Srpske,
- Zakon o platama zaposlenih u javnim službama Republike Srpske,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26. i 27,
- Zakon o poreskom postupku Republike Srpske, član 122,
- Uredba o uslovima, postupku emisije i elementima primarnog tržišta trezorskih zapisa,
- Uredba o postupku izdavanja garancija u Republici Srpskoj,
- Odluka o usvajanju prijedloga programa javnih investicija Republike Srpske za period 2025-2027. godine,
- Odluka o određivanju prioritetnih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz budžeta u 2025. godini, sa raspodjelom sredstava,
- Odluka o dugoročnom zaduživanju Republike Srpske za 2025. godinu,
- Odluka o kratkoročnom zaduživanju Republike Srpske emisijom trezorskih zapisa za 2025. godinu,
- Uredba o pravilima za odabir, ocjenu i utvrđivanje prioriteta projekata javnih investicija u Republici Srpskoj,
- Uputstvo za realizaciju projekata koji se finansiraju iz budžetskih sredstava za javne investicije,

- Uputstvo o prikupljanju podataka i vođenju evidencija o ukupnom dugu i garancijama Republike Srpske,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga.

IV IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj za korisnike budžeta Republike Srpske (u daljem tekstu: Konsolidovani izvještaj) u skladu sa članom 26. i 27. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17 i 17/22) čine Bilans stanja, Bilans uspjeha, Izvještaj o promjenama neto imovine, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 i 02 (PIB), Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima (PIF) i Napomene uz finansijski izvještaj sačinjene u skladu sa zahtjevima MRS-JS.

Konsolidovanim izvještajem za 2025. godinu obuhvaćeni su finansijski izvještaji korisnika budžeta Republike koji su uključeni u GKT, finansijski izvještaji korisnika budžeta Republike koji finansijske transakcije evidentiraju u svojim glavnim knjigama (ovi korisnici posjeduju vlastite bankovne račune), podaci iz bilansa stanja drugih kontrolisanih entiteta javnog sektora i entiteta javnog sektora nad kojima postoji značajan uticaj. U GKT evidentirane su transakcije koje se odnose na pojedinačne korisnike budžeta Republike, a prema Odluci o usvajanju Drugog rebalansa Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 109/25), te finansijske transakcije koje se odnose na spoljni i unutrašnji dug Republike Srpske, javne investicije i ostalu budžetsku potrošnju. Budžetski korisnici koji posjeduju vlastite bankovne račune i vode knjigovodstvo izdvojeno iz GKT je Jedinica za implementaciju poljoprivrednih projekata, Fond „Partner“, račun prinudne naplate u okviru Poreske uprave, račun posebnih namjena u okviru RUGiPP-a, republičke institucije kulture, predstavništva Republike Srpske u inostranstvu, Akademija nauka i umjetnosti Republike Srpske, JU „Andrićev institut“, JU „Vode Srpske“, Republička direkcija za promet naoružanja i vojne opreme, Turistička organizacija Republike Srpske i drugi budžetski korisnici.

Pri konsolidaciji obuhvaćeni su i podaci iz bilansa stanja drugih kontrolisanih entiteta javnog sektora, podaci iz vanbilansne evidencije JPŠ „Šume Republike Srpske“ (vrijednost šuma i šumskih puteva), posebnih evidencija JP „Putevi Republike Srpske“ (vrijednost puteva) i JP „Autoputevi Republike Srpske“ (vrijednost autoputeva), osnivački ulog u kapitalu IRB-e i fondova u njenoj nadležnosti (Fond za restituciju, Akcijski fond, Fond za upravljanje nekretninama, Fond za razvoj istočnog dijela Republike Srpske, Fond stanovanja, Fond za razvoj i zapošljavanje), ulaganja u preduzeća (uknjižavanje osnivačkog kapitala u preduzećima koja nisu privatizovana niti se vode u portfelju Akcijskog fonda), osnivački ulozi u ustanovama koje su uspostavljene zakonskim propisima Republike Srpske, a nemaju status budžetskog korisnika i ulaganja u kupovinu imovine preduzeća (uglavnom u stečaju).

Izrada Konsolidovanog izvještaja u nadležnosti je Ministarstva finansija Republike Srpske. Konsolidovani izvještaj sastavlja se na osnovu evidencija i objedinjavanja podataka iz pojedinačnih obrazaca budžetskih korisnika i predstavlja izvještaj za određeni nivo vlasti u Republici Srpskoj. Ministarstvo finansija Republike Srpske sačinjava i sveobuhvatni konsolidovani godišnji finansijski izvještaj korisnika budžeta (konsolidacija svih nivoa vlasti) uključujući opštine, gradove i fondove, koji nije predmet ove revizije.

Priprema, donošenje i izvršenje Budžeta Republike Srpske vrši se u skladu sa odredbama Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 i 110/24), Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/24, 61/25 i 109/25) i drugim zakonskim i podzakonskim aktima koji regulišu budžetsko poslovanje.

Zakonom o trezoru („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 28/13 i 103/15), Zakonom o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/24, 61/25 i 109/25), Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/16, 115/17, 118/18 i 97/23), Pravilnikom o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/17 i 118/18), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i drugim podzakonskim aktima, uspostavljen je sistem evidentiranja i izvještavanja u okviru javne uprave.

Upravljanje sredstvima Budžeta Republike Srpske vrši Ministarstvo finansija Republike Srpske preko JRT koji se sastoji od računa javnih prihoda, investicionih i transakcionih računa i računa za posebne namjene (otvorenih kod više domaćih banaka za pojedine budžetske korisnike). Investiranje slobodnih novčanih sredstava regulisano je Zakonom o investiranju javnih sredstava („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 97/04). Ministarstvo finansija Republike Srpske, takođe upravlja i sredstvima od privatizacije i sukcesije koja su posebno obuhvaćena preko escrow računa.

Revizija Konsolidovanog izvještaja obuhvata reviziju pojedinačnih finansijskih izvještaja za 2025. godinu Službe predsjednika Republike Srpske, Narodne skupštine Republike Srpske, Vijeća naroda, Generalnog sekretarijata Vlade Republike Srpske i svih ministarstava i finansijskih izvještaja drugih pojedinačnih korisnika budžeta Republike koji knjigovodstvene evidencije vode u okviru i van GKT.

Budžetski korisnici, javne ustanove i javna preduzeća pominjani u ovom izvještaju koji u svom nazivu sadrže i riječi „Republike Srpske“, pisani su skraćeno odnosno bez navođenja „Republike Srpske“. Nalazi revizije koji su međusobno povezani i navedeni u okviru više tačaka ovog izvještaja prezentovani su kroz navođenje tačaka u tekstu ili zagradi.

Za nalaze iz revizijskih izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske koji su navedeni u ovom izvještaju preporuke su date u pojedinačnim revizijskim izvještajima i nisu navedene u ovom izvještaju.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine, nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Ministarstvo finansija je dostavilo odgovor o preduzetim aktivnostima radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u Izvještaju o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2024. godine u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14), kao i izvještaj o provedenim preporukama. U navedenom izvještaju dato je osam preporuka od čega su dvije preporuke date za finansijske izvještaje i šest preporuka za usklađenost.

Od dvije preporuke koje su date za finansijske izvještaje, jedna preporuka je provedena, dok preporuka koja se odnosi na evidentiranje privremenih situacija po projektima javnih investicija na izdacima za proizvedenu stalnu imovinu u skladu sa članom 104. i 105.

Izvještaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine

Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike nije provedena (tačka 3.5. izvještaja).

Od šest preporuka datih za usklađenost, pet preporuka je provedeno, a preporuka data Vladi Republike Srpske u vezi postavljenja pomoćnika ministara i direktora u organima republičke uprave, nije provedena (tačka 3.1. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

3.1. Uspostavljeni sistem internih kontrola

Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 91/16) i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 99/17) propisani su način, metodologija, standardi i postupak uspostavljanja i sprovođenja finansijskog upravljanja i kontrole. Ministarstvo finansija vrši koordinaciju uspostavljanja i razvoja sistema internih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 94/15 i 62/18) uređena su fiskalna pravila, mjere i procedure na osnovu kojih se uspostavlja fiskalni okvir, ograničava javna potrošnja, jača odgovornost za efikasno i efektivno korišćenje budžetskih sredstava, osniva Fiskalni savjet i jača sistem kontrola i nadzora. Fiskalni savjet je nezavisan organ odgovoran Narodnoj skupštini, koji ocjenjuje kredibilitet fiskalne politike sa aspekta utvrđenih fiskalnih pravila, mjera i procedura i tako obezbjeđuje transparentnost i odgovornost u njenom vođenju.

Pravilnikom o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike propisani su posebni principi, osnove, konvencije, pravila i prakse koje je usvojio entitet u pripremi i prezentaciji finansijskih izvještaja. Osnov za utvrđivanje računovodstvenih politika su MRS-JS objavljeni od strane Odbora za MRS-JS i Pravilnik o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Pravilnikom je predviđeno da za računovodstveni tretman transakcija, drugih događaja i stanja, za koje ne postoje posebni MRS-JS niti su obuhvaćeni ovim Pravilnikom, Ministarstvo finansija može donijeti obavezujuće instrukcije, a ukoliko nisu date obavezujuće instrukcije Ministarstva finansija, rukovodstvo budžetskih korisnika treba da koristi svoje rasuđivanje za primjenu i razradu računovodstvene politike, a na osnovu opšteprihvaćenih načela i principa.

Tokom provođenja finansijske revizije pojedinačnih budžetskih korisnika za 2025. godinu utvrđene su slabosti sistema internih kontrola u dijelu primjene pojedinih zakonskih i podzakonskih akata, donošenja internih akata u skladu sa propisima kojima se uređuje sistem internih finansijskih kontrola, oblasti zapošljavanja, službenih putovanja, popisa imovine i obaveza i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, kontrole knjigovodstvene dokumentacije, a kako slijedi:

- U Osnovnom sudu u Novom Gradu, Gradišci i Mrkonjić Gradu nije uspostavljena knjiga poslovnih procesa, nisu identifikovani i procijenjeni rizici i nije donesena strategija upravljanja rizicima, a u Osnovnom sudu u Kozarskoj Dubici i Modriči nisu uspostavljeni kontrolni mehanizmi za određene poslovne procese, što nije u skladu sa odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru i Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- U Osnovnom sudu u Novom Gradu, Kozarskoj Dubici, Gradišci, Kotor Varoši, Mrkonjić Gradu i Modriči pomoćne knjige koje se vode za nefinansijsku imovinu, sudske takse, novčane kazne i troškove krivičnog postupka nisu vođene analitički i na način da

Izvještaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine

obezbijede kontrolu i ispravnost unesenih podataka i uvid u vremenski redoslijed izvršenog unosa u poslovne knjige, što nije u skladu sa članom 11. stav (6) i članom 12. stav (5) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/15 i 78/20);

- U Osnovnom sudu u Kozarskoj Dubici i Mrkonjić Gradu nije primijenjen sistem dvojnog potpisa koji podrazumijeva da nijedna obaveza ne može biti preuzeta ili izvršeno plaćanje bez potpisa rukovodioca subjekta i rukovodioca finansijske službe ili drugog ovlašćenog lica, što nije u skladu sa članom 9. stav (3), tačka 3) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- zbog povećanog obima posla vršeno je zapošljavanje na određeno vrijeme na period duži od šest mjeseci u Ministarstvu uprave i lokalne samouprave, Ministarstvu zdravlja i socijalne zaštite, Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju, Ministarstvu porodice, omladine i sporta, Ministarstvu unutrašnjih poslova i Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko pravne poslove, što nije u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16);
- u Ministarstvu za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje, Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju, Republičkom sekretarijatu za raseljena lica i migracije, Ministarstvu porodice, omladine i sporta i Osnovnom sudu u Kotor Varoši zaključeni su ugovori o djelu za poslove koji su u njihovoj djelatnosti, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/16, 66/18, 91/21, 119/21, 112/23 i 39/24);
- U Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju, vršene su isplate naknada zaposlenima koje nisu propisane Zakonom o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 66/18, 105/19, 119/21, 68/22, 132/22 i 28/25);
- U Ministarstvu porodice, omladine i sporta povrat neutrošene akontacije za službena putovanja nije vršen u roku od sedam dana od završetka službenog putovanja, a u Ministarstvu unutrašnjih poslova isplata akontacija za troškove službenih putovanja vršena je u gotovini putem blagajne, što nije u skladu sa tačkom XVI i XVII Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 57/21).

U skladu sa Rješenjima o imenovanju Komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza na organizacionim kodovima koje Ministarstvo finansija vodi za potrebe sačinjavanja Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16 i 113/21).

U izvještajima o provedenoj finansijskoj reviziji pojedinačnih budžetskih korisnika za 2025. godinu kod tri budžetska korisnika (Osnovni sud u Mrkonjić Gradu, Gradišci i Kotor Varošu) utvrđene su nepravilnosti kod provođenja popisa imovine i obaveza prema odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza koje su uticale na dato mišljenje o finansijskim izvještajima, a kod tri budžetska korisnika kroz preporuke je ukazano na utvrđene nepravilnosti koje nisu uticale na revizijsko mišljenje.

Izvještaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine

U izvještajima o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstva uprave i lokalne samouprave, Ministarstva za naučnotehnoški razvoj i visoko obrazovanje, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstva trgovine i turizma, Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju, Ministarstva porodice, omladine i sporta, Ministarstva finansija, Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije, Republičke uprave za geodetske i imovinsko pravne poslove i Agencije za agrarna plaćanja skrenuta je pažnja na imenovanje vršioca dužnosti na period duži od propisanog članom 42. stav (2) Zakona o državnim službenicima.

Detaljnija obrazloženja nedostataka sistema internih kontrola su navedena u pojedinačnim revizijskim izvještajima.

Na osnovu prethodno navedenog i u daljem tekstu izvještaja, sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da je obezbijedio istinito i fer izvještavanje.

Preporučuje se Vladi Republike Srpske da obezbijedi da se postavljenje pomoćnika ministara i direktora u organima republičke uprave vrši u skladu sa članom 42. stav (2) Zakona o državnim službenicima.

3.2. Odgađanje plaćanja poreskog duga

Prema Zakonu o odgođenom plaćanju poreskog duga („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 94/15 i 28/21) postupak odgađanja plaćanja poreskog duga se pokreće zahtjevom koji se podnosi Ministarstvu finansija za iznose poreskog duga iznad 30.000 KM, dok o zahtjevima za odgađanje plaćanja poreskog duga do visine 30.000 KM odlučuje direktor Poreske uprave.

U 2025. godini Ministarstvu finansija je podneseno 137 zahtjeva za odgađanje plaćanja poreskog duga u iznosu od najmanje 165.069.922 KM, a od toga se 18 zahtjeva odnosi na period 2024. godine za dug u iznosu od najmanje 3.668.652 KM. Pozitivno je riješeno 59 zahtjeva na ukupan dug iz 2024. i ranijih godina u iznosu od 308.971.899 KM sa doračunatim kamatama i drugim troškovima. U istom periodu doneseno je 35 zaključaka o odbacivanju zahtjeva zbog neurednosti, neblagovremenosti ili obustavljanju postupka na zahtjev poreskog obveznika na prijavljeni iznos obaveza u najmanjem iznosu od 9.591.925 KM. Po osnovu 57 aktivnih rješenja Ministarstva finansija o odgodi plaćanja iz 2025. godine naplaćeno je 16.212.104 KM, a dospjele nenaplaćene obaveze po ovim rješenjima iznose 5.886.406 KM. Po osnovu 214 aktivnih rješenja (iz 2025. godine i potpisanih ranijih godina) ukupno je naplaćeno u izvještajnom periodu 25.314.697 KM, a dospjeli nenaplaćeni dug iznosi 96.203.182 KM i ostatak duga iznosi 128.818.312 KM.

Osim toga, Poreska uprava je u toku 2025. godine donijela 25 rješenja o odgodi plaćanja poreskih obaveza na ukupan iznos duga od 448.528 KM, dok je u istom periodu ukinuto 15 rješenja na iznos duga od 82.483 KM zbog nepridržavanja uslova i rokova od strane obveznika. Po osnovu 25 aktivnih rješenja Poreske uprave o odgodi plaćanja iz 2025. godine naplaćeno je 172.772 KM, a dospjele nenaplaćene obaveze po ovim rješenjima iznose 14.976 KM. U izvještajnom periodu po osnovu 109 aktivnih rješenja i sporazuma po evidenciji Poreske uprave (iz 2025. godine i potpisanih ranijih godina) ukupno je naplaćeno 428.891 KM, a dospjeli nenaplaćeni dug iznosi 63.623 KM i ostatak duga iznosi 555.392 KM.

Poreska uprava evidentira rješenja u poreskom knjigovodstvu i prati izvršenje rješenja o odgođenom plaćanju koja primi od Ministarstva. Ukoliko se poreski dužnik ne pridržava uslova i rokova iz rješenja Poreska uprava obavještava Ministarstvo, a ministar po službenoj dužnosti ukida rješenje. Pod istim uslovima nepridržavanja ukida se i rješenje koje je donio direktor Poreske uprave. Prema izvještaju Poreske uprave u 2025. godini Ministarstvo finansija je ukinulo 58 rješenja u iznosu od 229.949.495 KM zbog

nepridržavanja rokova i uslova iz rješenja ili zbog zastare ili po zahtjevu poreskog obveznika, a Poreska uprava je ukinula 15 rješenja na iznos duga od 82.483 KM.

3.3. Primjena Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske

Narodna skupština je donijela Odluku o dugoročnom zaduživanju Republike Srpske za 2025. godinu i Odluku o izmjeni Odluke o dugoročnom zaduživanju Republike Srpske za 2025. godinu u maksimalnom iznosu do 1.081.800.000 KM („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/24 i 107/25) prema kojoj je planiran priliv sredstava u Budžet Republike za 2025. godinu. Odlukom je definisana namjena sredstava od zaduživanja u skladu sa članom 14. Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 i 90/21), načini obezbjeđenja sredstava i okvirni uslovi za dugoročno zaduživanje, kao i stanje ukupnog duga i javnog duga Republike Srpske na dan 31.10.2024. godine kao i ukupnog i javnog duga koji podliježe zakonskom ograničenju.

Istovremeno, Narodna skupština je donijela posebnu Odluku o kratkoročnom zaduživanju Republike Srpske emisijom trezorskih zapisa za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/24), a sredstva će biti potrošena za namjene propisane članom 13. Zakona (privremeno finansiranje deficita proizašlog iz gotovinskog toka, finansiranje prenesenih obaveza i budžetske rezerve). Zaduživanje po osnovu emitovanih trezorskih zapisa tokom budžetske godine može se vršiti u skladu sa kriterijumima koji se odnose na stanje duga (najviše do 8% redovnih prihoda ostvarenih u prethodnoj fiskalnoj godini), kamatnu stopu za zaduživanje emisijom trezorskih zapisa koja može biti maksimalno relevantni euribor + 1,5% (ukoliko je relevantni euribor negativan pri utvrđivanju maksimalnog iznosa kamatne stope računaće se da iznosi 0%) i rok dospeljeća trezorskih zapisa koji može biti najduže do godinu dana. U toku 2025. godine izvršene su četiri emisije trezorskih zapisa ukupne nominalne vrijednosti 135.330.000 KM.

Narodna skupština donijela je Odluku kojom se odobrava izdavanje garancija Republike Srpske za kreditna zaduženja u 2025. godini („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/24) do iznosa od 800 miliona KM, s tim da ukupna izloženost Republike Srpske po izdatim garancijama ne može biti veća od 15% BDP-a u 2025. godini. Vlada je u 2025. godini izdala 13 garancija Republike Srpske ukupne vrijednosti od 206,51 miliona KM. Stanje duga po osnovu kreditnih zaduženja za koje je Vlada izdala garancije sa 31.12.2025. godine iznosi 808,98 miliona KM.

Rebalansom budžeta su planirani ukupni primici po osnovu dugoročnog i kratkoročnog zaduživanja (na fondu 01) u iznosu od 1.144,65 miliona KM. Primici od zaduživanja ostvareni su u 2025. godini u iznosu od 1.083 miliona KM.

3.4. Fond solidarnosti Republike Srpske

Prema Zakonu o fondu solidarnosti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 90/23) osnovi cilj Fonda solidarnosti je pružanje pomoći na načelima solidarnosti, a korisnici sredstava su fizička lica (građani), preduzetnici, privredna društva, ostala pravna lica (javne ustanove, udruženja, fondovi, fondacije i slično) i institucije Republike Srpske. Izuzetno, korisnici sredstava pod posebnim uslovima propisanim zakonom mogu biti i jedinice lokalne samouprave. Sredstva za pružanje pomoći radi ostvarenja cilja Fonda solidarnosti se obezbjeđuju iz budžetskih sredstava Republike Srpske, domaćih i inostranih zajmova ili kredita, domaćih i inostranih donacija, prihoda od igara na sreću, sredstava ostvarenih prodajom imovine stečene izvršenjem krivičnih djela, posebnog doprinosa za solidarnost (u skladu sa posebnim propisom) i drugih sredstava

u skladu sa posebnim propisima, a dodjeljuju se za naknadu štete i pružanje direktne podrške korisnicima sredstava. Uslovi, način dodjele, korisnici, obim, kriterijumi i druga pitanja od značaja za provođenje postupka direktne podrške propisani su članom 7., 9., 10. i 12. navedenog Zakona.

Fond solidarnosti ima svojstvo pravnog lica sa javnim ovlašćenjima, kao i račun otvoren kod poslovne banke. Organ upravljanja Fonda solidarnosti je Upravni odbor. Administrativno – tehničke poslove za potrebe Fonda solidarnosti obavlja koordinator upravnog odbora Fonda solidarnosti u saradnji sa Generalnim sekretarijatom Vlade i uz podršku resornih ministarstava.

Fond solidarnosti Republike Srpske je posebna organizaciona jedinica u budžetu Republike, a poslovne transakcije se evidentiraju u okviru računovodstvenog fonda (05). Transakcije su u cjelosti u GKT, a finansijsko poslovanje se obavlja preko JRT.

Ukupno izvršenje računovodstvenog fonda (05) odnosno Fonda solidarnosti u toku 2025. godine iznosi 26.562.472 KM, a najvećim dijelom se odnosi na subvencije subjektima u oblasti poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao sredstva direktne podrške za prevazilaženje posljedica izazvanih zaraznim bolestima životinja i saniranje poremećaja na tržištu i obnovu svinjskog fonda u skladu sa Uredbom o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske za prevazilaženje posljedica izazvanih zaraznim bolestima životinja („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 100/23 i 17/24) u iznosu od 2.140.000 KM, subvencije nefinansijskim subjektima u oblasti prerađivačke industrije za prevazilaženje posljedica požara i drugih okolnosti u skladu sa Uredbom o postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske u oblasti prerađivačke industrije („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 109/24) u iznosu od 3.700.000 KM, transfere unutar iste jedinice vlasti JU „Vode Srpske“ Bijeljina kao sredstvo direktne podrške za hitnu sanaciju vodoprivrednih objekata odbrane od poplava, u skladu sa Uredbom o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske za sprovođenje mjera sprečavanja nastanka ili sanacije štetnih posljedica u oblasti vodoprivrede („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 107/23) u iznosu od 5.998.508 KM, te na transfere jedinicama lokalne samouprave za prevazilaženje posljedica usljed elementarnih nepogoda u iznosu od 13.100.000 KM.

3.5. Javne investicije

U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, javne investicije su dio planiranih sredstava budžeta koji se ne raspoređuje unaprijed, već na osnovu posebnih odluka Vlade, a podrazumijevaju ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinansijske imovine kroz sticanje infrastrukture opšteg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme. Odlukom o usvajanju budžeta za 2025. godinu odobren je budžetski okvir za javne investicije u iznosu od 84.300.000 KM, a Drugim rebalansom Budžeta odobren je budžetski okvir u iznosu od 126.745.000 KM. Vlada je donijela Odluku o određivanju prioritetnih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz budžeta u 2025. godini sa raspodjelom sredstava i 15 izmjena navedene odluke, a posljednjom Odlukom od 30.12.2025. godine, dodjeljuju se sredstva u iznosu od 129.516.731 KM za finansiranje 37 projekata. Komisija za utvrđivanje prioriteta javnih investicija je formirala Jedinstvenu listu prioritetnih projekata (ministarstava/institucija) koja je sastavni dio Prijedloga programa javnih investicija Republike Srpske za period 2025-2027. godine.

Projekti su realizovani kroz direktna plaćanja izabranim dobavljačima ili prenosom sredstava na račune nosilaca projekata uz obavezu dostavljanja izvještaja/pravdanja o

utrošku sredstava. Za direktna plaćanja izabranim dobavljačima/izvođačima radova evidentiran je iznos od 63,2 miliona KM, a rezervisana su sredstva u iznosu od 5,3 miliona KM. Na račune nosilaca projekata preneseno je 58,2 miliona KM, dok je 2,6 miliona KM ukalkulisano za korišćenje u 2026. godini. U toku godine dostavljena je dokumentacija o utrošku sredstava u ukupnom iznosu od 31,3 miliona KM, dok za ostatak sredstava za koji nije dostavljena dokumentacija o utrošku sredstava, Ministarstvo finansija redovno dostavlja urgencije nosiocima projekata. Izvršenje budžeta javnih investicija na dan 31.12.2025. godine iznosi 129.516.730 KM i veće je u odnosu na odobreni budžetski okvir u Drugom rebalansu budžeta i isto je pokriveno dozvoljenim realokacijama budžetskih sredstava u iznosu od 3.120.000 KM.

Revizijom je utvrđeno da je faktura po osnovu projekta iz javnih investicija „Uspostavljanje sajber akademije“ u iznosu od 1.805.828 KM, koja pripada obračunskom periodu 2024. godine, evidentirana u obračunskom periodu 2025. godine na izdacima za nematerijalnu proizvedenu imovinu, što nije u skladu sa članom 104. i 105. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Za navedeni iznos više je iskazano izvršenje budžeta javnih investicija i budžetski deficit (tačka 6.1.3. izvještaja).

Pored toga, za četiri finansirana projekta javnih investicija u iznosu od 19 miliona KM, nosiocima projekata su sredstva doznačena prije donošenja odluke Vlade Republike Srpske o određivanju prioriternih projekata iz programa javnih investicija, a isti nisu dostavili izvještaje o projektu ni dokumentaciju o utrošku doznačenih sredstava, što nije u skladu sa tačkom 7., 10., i 12. Uputstva za realizaciju projekata koji se finansiraju iz budžetskih sredstava za javne investicije („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 102/19).

Preporučuje se Ministarstvu finansija da obezbijedi da:

- 1) se ulaganja po privremenim situacijama na osnovu projekata javnih investicija evidentiraju na izdacima za nefinansijsku imovinu u skladu sa članom 104. i 105. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,***
- 2) doznačavanju sredstava nosiocima projekata prethode odluke Vlade Republike Srpske o određivanju prioriternih projekata iz programa javnih investicija, a izvještaji o projektima sa dokumentacijom o utrošku doznačenih sredstava dostavljaju od strane nosilaca projekta u skladu sa tačkom 7., 10., i 12. Uputstva za realizaciju projekata koji se finansiraju iz budžetskih sredstava za javne investicije.***

4. Nabavke

U izvještajima o provedenoj finansijskoj reviziji pojedinačnih budžetskih korisnika za 2025. godinu kod dva budžetska korisnika (Ministarstvo porodice, omladine i sporta i Osnovni sud u Kozarskoj Dubici) su utvrđene nepravilnosti u primjeni Zakona o javnim nabavkama koje su uticale na dato mišljenje o usklađenosti.

U izvještajima o provedenoj finansijskoj reviziji kod osam budžetskih korisnika kroz preporuke je ukazano na određene nedostatke koji nisu imali uticaja na revizijsko mišljenje.

5. Priprema i donošenje budžeta

Prema Zakonu o budžetskom sistemu Republike Srpske i Metodologiji planiranja budžeta priprema i izrada budžeta se zasniva na Dokumentu okvirnog budžeta (u daljem tekstu: DOB) koji sadrži makroekonomske projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za sljedeću godinu i naredne dvije fiskalne godine kojem prethodi dostavljanje Budžetske instrukcije broj 1 i usvojeni Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika.

Budžetskom instrukcijom broj 2 data su uputstva za pripremu zahtjeva budžetskih korisnika, koji predstavljaju procjenu redovnih stavki i prijedloge nove visokoprioritetne potrošnje u skladu sa DOB-om.

Odlukom o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/24) planirana budžetska sredstva i budžetski rashodi i izdaci na fondu 01 iznose 6.070.000.000 KM i 322.247.500 KM na fondu 02.

Odlukom o usvajanju Rebalansa Budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 61/25) planirana budžetska sredstva i budžetski rashodi i izdaci na fondu 01 iznose 6.490.000.000 KM, a na fondu 02 iznose 341.070.200 KM.

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa Budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 109/25) planirana budžetska sredstva i budžetski rashodi i izdaci na fondu 01 iznose 6.750.000.000 KM, a na fondu 02 iznose 341.567.900 KM. Planirani su budžetski prihodi u iznosu od 5.472.859.300 KM na fondu 01 i 207.225.600 KM na fondu 02, primici od nefinansijske imovine 1.701.900 KM na fondu 01 i 6.499.800 KM na fondu 02, primici od finansijske imovine 78.955.000 KM na fondu 01 i 311.500 KM na fondu 02, primici od zaduživanja 1.144.654.600 KM na fondu 01 i ostali primici 51.829.200 KM na fondu 01 i 71.589.100 KM na fondu 02 i raspodjela suficita iz ranijeg perioda na fondu 02 (55.941.900 KM). Planirani su budžetski rashodi u iznosu od 5.422.986.500 KM na fondu 01 i 205.389.000 KM na fondu 02, izdaci za nefinansijsku imovinu 204.456.100 KM na fondu 01 i 28.334.700 KM na fondu 02, izdaci za finansijsku imovinu 183.695.900 KM na fondu 01, izdaci za otplatu dugova 854.343.600 KM na fondu 01 i 13.000 KM na fondu 02 i ostali izdaci 84.517.900 KM na fondu 01 i 107.831.200 KM na fondu 02.

U toku 2025. godine izvršeno je 978 dozvoljenih realokacija u iznosu od 206.993.613 KM, od kojih 371 u iznosu od 77.266.903 KM, a nakon Drugog rebalansa budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Konsolidovanim izvještajem obuhvaćeni su finansijski izvještaji korisnika budžeta Republike koji su uključeni u GKT Republike, finansijski izvještaji korisnika budžeta koji svoje transakcije evidentiraju u svojim poslovnim knjigama izvan GKT, te podaci iz bilansa stanja drugih kontrolisanih entiteta javnog sektora nad kojim postoji značajan uticaj.

Prema usvojenim pravilima i principima konsolidacije godišnjih finansijskih izvještaja za korisnike budžeta, prilikom izrade Konsolidovanog izvještaja predmet obavezne eliminacije su dijelovi imovine, obaveza, izvora, rashoda, prihoda, primitaka i izdataka koji proističu iz međusobnih transakcija i odnosa.

Prema članu 27. i 49. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika sačinjeni su obrasci Konsolidovanog izvještaja Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 i fondu 02 (obrazac PIB 01 i PIB 02), Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima od 01 do 05 (obrazac PIF), Bilans stanja (obrazac BS), Bilans uspjeha (obrazac BU), Bilans novčanih tokova (obrazac BNT), Izvještaj o promjenama neto imovine i Napomene uz finansijski izvještaj. Ministarstvo finansija je izvršilo ispravke materijalno značajnih grešaka u skladu sa članom 115.

Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i zahtjevima MRS-JS 3 - Računovodstvene politike, promjene računovodstvenih procjena i greške, paragraf 46. i 47. Izvršene su korekcije uporednih podataka u koloni „prethodna godina“ u obrascu PIB, PIF, BS i BU. Neto efekat korekcija usljed ispravke materijalno značajnih grešaka na rashode i izdatke je 2.998.467 KM (obrazac PIF). Ukupni efekat izvršenih korekcija uporednih podataka u BU je povećanje finansijskog rezultata prethodne (2024. godine) za 1.510.128 KM. Neto efekat korekcija prethodnog prezentovanog perioda u BS naveden je u tački 6.3. ovog izvještaja. Ministarstvo finansija je ispravke materijalno značajnih grešaka, u skladu sa paragrafom 54 MRS-JS 3 - Računovodstvene politike, promjene računovodstvenih procjena i greške objelodanilo u Napomenama uz Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj za korisnike Budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine iskazano je u obrascima PIB 01, PIB 02 i PIF.

U PIB-u 01 su iskazani uporedni pregledi planiranih i ostvarenih prihoda i rashoda (osim prihoda i rashoda obračunskog karaktera) i primitaka i izdataka u izvještajnom periodu iskazanih na fondu (01). Podaci u PIB-u 01 su u potpunosti zasnovani na evidencijama u okviru GKT. Fond (01) predstavlja budžet u užem smislu i koristi se za iskazivanje svih sredstava i izdataka, osim onih koji se po posebnim zahtjevima, iskazuju na drugim fondovima.

U PIB-u 02 su iskazani uporedni pregledi planiranih i ostvarenih prihoda i rashoda (osim prihoda i rashoda obračunskog karaktera) i primitaka i izdataka u izvještajnom periodu iskazanih na fondu (02). Podaci u PIB-u 02 su u potpunosti zasnovani na evidencijama u okviru GKT. Fond (02) predstavlja budžet prihoda po posebnim propisima (budžet koji je usvojila Narodna skupština RS) i koristi se za iskazivanje svih sredstava i svih aktivnosti budžetskih korisnika kojima je aktom o izvršenju budžeta data mogućnost da samostalno raspoložu prihodima ostvarenim po osnovu vršenja vlastite djelatnosti iskazanim na fondu 02.

U PIB-u (fond 01) su iskazani ukupni prihodi i primici u iznosu od 6.325.492.942 KM, što je za 6% niže u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Najznačajnija odstupanja na niže u odnosu na Drugi rebalans budžeta odnose se uglavnom na prihode od dividendi, učešća u kapitalu i sličnih prava za (72%), poreza na lična primanja i prihode od samostalnih djelatnosti za (15%), poreza na dobit pravnih lica za (9%), doprinosa za socijalno osiguranje za (6%), a odstupanja na više se odnose na transfere unutar iste jedinice vlasti za (330%) i ostale neporeske prihode za (12%).

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 6.636.658.843 KM što je za 2% niže u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Najznačajnija odstupanja na pojedinim pozicijama u odnosu na Drugi rebalans budžeta na više odnose se na ostale izdatke za (19%) i izdatke za ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi za (17%), a niži su izdaci za investiciono održavanje opreme za (87%), izdaci po osnovu depozita i kaucija za (36%) i izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata za (30%).

Odstupanja pojedinih budžetskih rashoda i izdataka na više u odnosu na Drugi rebalans budžeta pokrivena su dozvoljenim realokacijama (tačka 5. izvještaja).

U PIB-u (fond 02) su iskazani ukupni prihodi i primici u iznosu od 239.087.516 KM, te neutrošena sredstva iz ranijih perioda u iznosu od 17.019.076 KM, što je za 16% niže u

odnosu na Drugi rebalans budžeta. Najznačajnija odstupanja na više u odnosu na Drugi rebalans budžeta odnose se uglavnom na ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti za (51%) i prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika za (17%), a odstupanja na niže se odnose na primitke po osnovu depozita i kaucija za (67%) i prihode od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija unutar iste jedinice vlasti za (37%).

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 229.281.021 KM i za 33% su niži od odobrenih Drugim rebalansom budžeta. Najznačajnija odstupanja u odnosu na Drugi rebalans budžeta na niže odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih 22%, po osnovu korišćenja roba i usluga 30%, izdataka za nefinansijsku imovinu 60% i ostalih izdataka 80%.

Po nalazu revizije izvršenje budžetskih rashoda i izdataka u obrascu PIB 01 iskazano je više za 1.176.252 KM, (tačka 3.5. i 6.1.3. izvještaja).

U PIF-u su iskazani ostvareni prihodi i primici, rashodi i izdaci (osim prihoda i rashoda obračunskog karaktera) po svim fondovima od 01-05. U PIF-u su iskazani ukupni iznosi, eliminacije i iznosi nakon eliminacija i predstavljaju ukupna sredstva i ukupnu potrošnju na nivou Konsolidovanog izvještaja za budžetske korisnike u okviru i van GKT.

Po nalazu revizije izvršenje rashoda i izdataka u obrascu PIF iskazano je više za 1.151.851 KM (tačka 3.5. i 6.1.3. izvještaja).

U ovom revizijskom izvještaju su sadržani nalazi koji se odnose na informacije prezentovane u PIF-u (izvršenje budžeta po svim fondovima prije i poslije eliminacija) i PIB-u 01 i 02.

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici na nivou Konsolidovanog izvještaja o izvršenju po računovodstvenim fondovima u PIF-u su iskazani u iznosu od 7.024.888.267 KM KM.

Prihodi su iskazani u iznosu 5.573.009.585 KM i primici u iznosu od 1.451.878.682 KM. U postupku konsolidacije izvršena je eliminacija u iznosu od 196.124.478 KM, pa prihodi i primici nakon eliminacije iznose 6.828.763.789 KM (prihodi 5.401.145.336 KM i primici 1.427.618.449 KM).

6.1.1.1. Budžetski prihodi i primici na fondu (01)

Budžetski prihodi su iskazani u iznosu od 5.110.009.785 KM. Odnose na poreske i neporeske prihode, grantove i transfere između ili unutar jedinica vlasti.

Poreski prihodi su iskazani u iznosu od 4.763.099.998 KM, a odnose se na poreze na dohodak i dobit (488.746.120 KM), doprinose za socijalno osiguranje (1.739.078.013 KM), poreze na lična primanja i prihode od samostalnih djelatnosti (308.965.024 KM), poreze na imovinu (21.351.822 KM), poreze na promet proizvoda i usluga (36.760 KM), carine i uvozne dažbine (8.419 KM), indirektni porezi prikupljene od UIO BiH (2.204.900.736 KM) i ostale poreske prihode (13.104 KM).

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 345.585.005 KM, a odnose se na prihode od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika, naknade, takse i prihode od pružanja javnih usluga, novčane kazne i prihode od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti i ostale neporeske prihode.

Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika su iskazani u iznosu od 36.491.537 KM, a odnose se na prihode od dividende, učešća u kapitalu i sličnih prava (13.898.027 KM), zakupa i rente (1.047.768 KM), kamata na gotovinu i gotovinske ekvivalente (1.558.814 KM), kamata i ostalih naknada za date zajmove (17.764.208 KM)

Izvještaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine

i realizovanih pozitivnih kursnih razlika iz poslovnih i investicionih aktivnosti (2.222.720 KM).

Prihodi od dividende, učešća u kapitalu i sličnih prava su ostvareni u najvećem iznosu po osnovu uplate dividende od Penzijskog rezervnog fonda (6.485.114 KM), davanja prava na eksploataciju prirodnih resursa, patenata i autorskih prava (6.899.737 KM) i od "GAS-RES" d.o.o. Banja Luka (500.000 KM).

Prihodi od kamata i ostalih naknada za date zajmove se najvećim dijelom odnose na prihod od kamata i drugih naknada na date zajmove JP „Putevi RS“ i JP „Autoputevi RS“ (12.680.571 KM), domaćim javnim preduzećima (2.866.852 KM) i IRB-i i fondovima pod njenom upravom (1.213.963 KM).

Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga predstavljaju prihode koje budžetski korisnici ostvaruju vršenjem svoje redovne i dopunske djelatnosti, definisani kao prihodi koji pripadaju budžetu Republike, ukoliko Zakonom o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu nije drugačije određeno. Iste su iskazane u iznosu od 258.381.829 KM, a najvećim dijelom se odnose na naknade po raznim osnovama (194.104.176 KM). Naknade po raznim osnovama se najvećim dijelom odnose na naknade od priređivanja igara na sreću u iznosu od 143.463.490 KM, prihode definisane Zakonom o vodama i Zakonom o šumama u iznosu od 43.805.605 KM i prihode od pružanja javnih usluga u iznosu od 34.115.829 KM.

Administrativne naknade i takse su iskazane u iznosu od 13.912.426 KM, a najvećim dijelom se odnose na republičke administrativne takse.

Novčane kazne iskazane su u iznosu od 40.967.568 KM, a odnose se na novčane kazne za prekršaje i troškove prekršajnog postupka (35.158.515 KM) i za krivična djela (5.029.689 KM).

Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 3.073.318 KM, a najvećim dijelom se odnose na prihode od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija sa drugim jedinicama vlasti (3.036.903 KM).

Ostali neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 6.670.753 KM.

Kod Ministarstva privrede i preduzetništva ostali neporeski prihodi su iskazani više za 161.159 KM, za koliko su prihodi po osnovu usklađivanja vrijednosti finansijske imovine iskazani manje, jer je naplata sredstava iz stečajne mase evidentirana kao ostali neporeski prihod, iako ista predstavlja namirenje potraživanja po osnovu ranije korigovanih datih plasmana, što nije u skladu sa članom 74. stav 1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Transferi između i unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 1.322.485 KM, a odnose se na transfere između različitih jedinica vlasti (427.577 KM) i transfere unutar iste jedinice vlasti (894.908 KM).

Transferi unutar iste jedinice vlasti se odnose najvećim dijelom na povrate i prenose sredstava po programu socijalnog zbrinjavanja radnika koji su procesom privatizacije ostali bez posla ili su stekli uslove za starosnu penziju kod Fonda PIO (747.986 KM).

Primici su iskazani u iznosu od 1.215.483.157 KM, a odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu (2.214.866 KM), od finansijske imovine (80.321.521 KM), od zaduživanja (1.083.053.124 KM) i ostale primitke (49.893.646 KM).

Primici za nefinansijsku imovinu najvećim dijelom se odnose na primitke Ministarstva trgovine i turizma po osnovu prodaje nepokretnosti koje je bilo u vlasništvu Republike Srpske (556.796 KM) i primitke Ugostiteljskog servisa (1.409.186 KM), po osnovu pruženih usluga u restoranu hotela „Rajska dolina“, „Rajska dolina“ Luks i zaliha robe u maloprodaji i zaliha materijala, učinaka i robe unutar i između jedinica vlasti.

Primici od finansijske imovine iskazani su u iznosu od 80.321.521 KM, a najveći dio se odnosi na naplatu glavnice duga od krajnjih korisnika replasiranih ino-kredita IRB-u i fondovima pod njenom upravom (7.761.670 KM), JP „Putevi RS“ i JP „Autoputevi RS“ (52.830.017 KM), ostalim JP (14.416.341 KM), JLS (4.217.625 KM) i primitke Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (506.091 KM).

Primici od zaduživanja iskazani su u iznosu od 1.083.053.124 KM, a odnose se na primitke od izdavanja hartija od vrijednosti (603.874.774 KM) i uzetih zajmova (479.178.350 KM). Primici od izdavanja hartija od vrijednosti se odnose na primitke od devet emisija obveznica javnom ponudom u zemlji 2025. godine (475.523.088 KM), emisije štednih obveznica (8.970.427 KM) i četiri emisije trezorskih zapisa (119.381.259 KM). Primici od uzetih zajmova se odnose na dugoročno kreditno zaduženje Republike Srpske u 2025. godini.

Ostali primici su iskazani u iznosu od 49.893.646 KM, a odnose se na ostale primitke (12.706.573 KM) i ostale primitke iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (37.187.073 KM) koji se odnose na primitke od fondova obaveznog socijalnog osiguranja po osnovu refundacija porodijskog odsustva, roditeljskog odsustva i bolovanja i ostale primitke iz transakcija sa drugim budžetskim korisnicima iste jedinice vlasti.

6.1.1.2. Prihodi i primici na fondu (02)

Fond (02) je fond prihoda po posebnim propisima u okviru kojeg se evidentiraju sredstva koja se koriste u posebne svrhe i sve aktivnosti koje se finansiraju iz tih sredstava. Budžetski korisnici koji u cjelosti ili djelimično posluju izvan GKT u pravilu za evidentiranje koriste ovaj fond, a izuzetak su posebni projekti koji se finansiraju iz namjenskih sredstava granta ili ino-kredita.

U okviru fonda (02) kod korisnika koji su u GKT i van GKT iskazani su prihodi (369.814.353 KM) i primici (47.593.885 KM).

Prihodi se odnose na poreske prihode (177.889.837 KM), neporeske prihode (73.247.217 KM), grantove (382.605 KM) i transfere između ili unutar jedinica vlasti (118.294.694 KM).

Poreski prihodi se odnose na indirektne poreze prikupljene od UIO BiH po osnovu putarine koja se plaća na naftne derivate (167.501.072 KM) i doprinose za socijalno osiguranje JU Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Prijedor (10.388.765 KM).

Neporeski prihodi se odnose na prihode od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika (2.029.571 KM), naknade i takse i prihode od pružanja javnih usluga (70.257.368 KM), prihode od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti (482.142 KM) i ostale neporeske prihode (478.136 KM).

Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika se najvećim dijelom odnose na prihode od zakupa i rente 1.957.876 KM (institucije osnovnog obrazovanja, pravosuđa, kulture i ostali budžetski korisnici).

Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (70.257.368 KM) se najvećim dijelom odnose na naknade po raznim osnovama (26.758.153 KM) i prihode od pružanja javnih usluga (42.996.625 KM).

Naknade po raznim osnovama (26.758.153 KM) najvećim dijelom se odnose na prihode od naknada i usluga za finansiranje poslova premjera i uspostave katastra nepokretnosti i drugih poslova kod RUGilPP-a (22.271.851 KM) i 4.468.622 KM kod Republičke uprave civilne zaštite po osnovu naplaćenih naknada za mjere zaštite od požara.

Prihodi od pružanja javnih usluga (42.996.625 KM) najvećim dijelom se odnose na vlastite prihode institucija visokog obrazovanja (24.035.300 KM), prihode ostvarene kod Poreske uprave, račun prinudne naplate (12.310.962 KM) i prihode institucija iz nadležnosti Ministarstva prosvjete i kulture (2.758.743 KM).

Grantovi se odnose na grantove iz zemlje (142.194 KM) i grantove iz inostranstva (240.411 KM), od čega su najvećim dijelom iskazani kod Inovacionog centra Banja Luka (200.493 KM) i kod JU „Vode Srpske“ (39.918 KM).

Transferi se najvećim dijelom odnose na transfere od JLS (542.324 KM) i transfere unutar iste jedinice vlasti (117.752.370 KM) po osnovu doznačenih sredstava iz GKT na vlastite bankovne račune budžetskih korisnika, koji su predmet eliminacije pri konsolidaciji.

Primici se odnose na primitke za nefinansijsku imovinu (6.935.124 KM), od finansijske imovine (3.102.395 KM), od zaduživanja (215.400 KM) i ostale primitke (37.340.967 KM).

Primici za nefinansijsku imovinu se najvećim dijelom odnose na primitke od zaliha materijala, učinaka i robe (6.163.212 KM, od čega su 4.071.440 KM ostvarile PJ pri KPZ i 1.847.723 KM nacionalni parkovi) i na primitke za nefinansijsku imovinu iz transakcija sa drugim budžetskim korisnicima iste jedinice vlasti (507.397 KM).

Primici od finansijske imovine se najvećim dijelom odnose na primitke po osnovu naplate zajmova 3.100.395 KM (od čega najvećim dijelom po osnovu naplate plasiranih kredita „Fonda Partner“ u iznosu od 2.789.642 KM).

Primici od zaduživanja po osnovu uzetih zajmova su u najvećem dijelu iskazani kod JU NP „Sutjeska“ Tjentište (115.000 KM) i Inovacionog centra Banja Luka (100.000 KM).

Ostali primici su ostvareni najvećim dijelom po osnovu povrata PDV-a (1.916.487 KM), uplaćenih depozita i kaucija u iznosu od (23.122.910 KM, od čega je 23.115.592 KM uplaćeno na depozitne račune osnovnih, okružnih i privrednih sudova), primitke po osnovu zatvaranja avansa (11.339.768 KM, od čega je kod AIKT RS iskazano 9.095.038 KM, a kod Republičke uprave civilne zaštite 2.112.890 KM) i ostale primitke iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (631.730 KM).

6.1.1.3. Prihodi i primici na fondu (03)

Fond (03) je fond grantova i koristi se za evidentiranje grantova budžetskih korisnika i svih aktivnosti koje se finansiraju iz tih sredstava, a koji nisu uključeni u fond (01).

U okviru fonda (03) iskazani su prihodi (39.952.683 KM) i primici (544.277 KM).

Prihodi se odnose na neporeske prihode (110.597 KM), grantove (29.622.808 KM) i transfere između ili unutar jedinica vlasti (10.219.278 KM).

Grantovi se odnose na grantove iz inostranstva (25.551.624 KM) i grantove iz zemlje (4.071.184 KM).

Grantovi iz inostranstva najvećim dijelom se odnose na grantove iskazane kod Univerziteta u Banjoj Luci (1.809.095) i donacije Republike Srbije u okviru mehanizma saradnje po Sporazumu o uspostavljanju specijalnih paralelnih odnosa između Republike Srpske i Republike Srbije (19.558.300 KM), dok se grantovi iz zemlje najvećim dijelom odnose na grantove evidentirane kod Republičke uprave civilne zaštite (1.550.000 KM).

Transferi između ili unutar iste jedinice vlasti su iskazani najvećim dijelom kod Univerziteta u Banjoj Luci (6.946.262 KM), institucija osnovnog obrazovanja (2.114.641 KM), Univerziteta u Istočnom Sarajevu (645.328 KM) i Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (343.800 KM).

Primici se odnose na ostale primitke (544.277 KM), od čega se najznačajniji iznos odnosi na primitke po osnovu povrata PDV-a u Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju (511.776 KM).

6.1.1.4. Prihodi i primici (fond 04)

Za evidentiranje sredstava privatizacije i sukcesije i svih aktivnosti koje se finansiraju iz tih sredstava koristi se fond (04).

Sredstva naplaćena po osnovu sukcesije imovine bivše SFRJ i privatizacije državnog kapitala Republike Srpske nalaze se na posebnim, escrow računima. Ova sredstva se ne iskazuju u budžetu i ne služe za servisiranje planirane potrošnje, osim privremenog korišćenja uz obavezu povrata.

U okviru fonda (04) iskazani su primici u iznosu od 1.940.684 KM, a najvećim dijelom se odnose na primitke po osnovu povrata pozajmljenih sredstava od strane JU „Vode Srpske“ u iznosu 1.800.957 KM.

6.1.1.5. Prihodi i primici na fondu (05)

Fond (05) je fond za posebne projekte u okviru kojeg se evidentiraju finansijske transakcije po osnovu prihoda i finansiranja posebnih projekata i Fonda solidarnosti.

U okviru fonda (05) iskazani su prihodi (53.232.764 KM) i primici (186.316.678 KM).

Prihodi se najvećim dijelom odnose na grantove (8.726.849 KM) i transfere između ili unutar jedinica vlasti (44.456.371 KM).

Grantovi se najvećim dijelom odnose na grantove iz inostranstva Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju (5.758.661 KM) i grant iz sredstava Evropske investicione banke u okviru instrumenata pretprijetne pomoći IPA II za podršku projektu vodosnabdijevanja i sanitacije u Bosni i Hercegovini (1.998.977 KM).

Transferi između ili unutar iste jedinice vlasti su iskazani po osnovu transfera Fondu solidarnosti (26.008.102 KM) i transfera evidentiranih kod budžetskih korisnika izvan GKT (10.012.269 KM), od kojih se najveći iznos odnosi na transfer JU „Vode Srpske“ (9.716.514 KM).

Primici se odnose na primitke od finansijske imovine (1.336.964 KM) zaduživanja (144.951.137 KM) i ostale primitke (40.028.577 KM).

Primici od zaduživanja se najvećim dijelom odnose na primitke od zaduživanja kod Svjetske banke (75.399.985 KM), po projektu Koridor Vc – obilaznica Doboj (18.915.827 KM), po projektima u poljoprivredi koji se implementiraju preko Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata (30.984.940 KM) i primici od zaduživanja po Projektu „Vodovod i kanalizacija u Republici Srpskoj II“ (18.580.385 KM).

Primici od zaduživanja kod drugih budžetskih korisnika iste jedinice vlasti u iznosu od 1.070.000 KM, su iskazani kod JU „Vode Srpske“ i odnose se na pozajmljena sredstva od Ministarstva finansija za izmirivanje obaveza za PDV prema izvođačima radova, po Projektu Mjere zaštite od poplava.

Ostali primici se najvećim dijelom odnose na sredstva doznačena po osnovu Sporazuma o raspolaganju sredstvima Evropskog fonda za BiH (5.385.661 KM), primitke po osnovu povrata PDV-a (9.186.244 KM) i primitke po osnovu avansa (5.636.366 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci na nivou Konsolidovanog izvještaja o izvršenju po računovodstvenim fondovima u PIF-u su iskazani u iznosu od 7.306.924.456 KM. U postupku konsolidacije izvršena je eliminacija u iznosu od 193.445.198 KM, pa rashodi i izdaci nakon eliminacije iznose 7.113.479.257 KM (rashodi 5.668.749.353 KM i izdaci 1.444.729.906 KM).

Rashode čine tekući rashodi (osim rashoda obračunskog karaktera) u iznosu od 5.241.045.663 KM i transferi između i unutar jedinica vlasti (427.703.690 KM). Izdatke čine izdaci za nefinansijsku imovinu (268.358.323 KM), finansijsku imovinu (232.997.647 KM), otplatu dugova (845.730.985 KM) i ostali izdaci (97.642.951 KM).

Budžetski rashodi i izdaci u PIB-u 01 su iskazani u ukupnom iznosu od 6.636.658.843 KM, što je 98% u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Odnose se na tekuće rashode (osim rashoda obračunskog karaktera) u iznosu od 4.776.312.020 KM, transfere između i unutar jedinica vlasti (565.603.520 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (183.891.034 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (364.076 KM), izdatke za finansijsku imovinu (183.605.797 KM), izdatke za otplatu dugova (843.736.737 KM) i ostale izdatke (83.145.658 KM).

Budžetski rashodi i izdaci u PIB-u 02 su iskazani u ukupnom iznosu od 229.281.021 KM, što je 67% u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Odnose se na tekuće rashode (osim rashoda obračunskog karaktera) u iznosu od 196.199.303 KM, transfere između i unutar jedinica vlasti (60.753 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (11.325.019 KM) i ostale izdatke (21.695.946 KM). U okviru budžetskih rashoda i izdataka iskazani su rashodi u okviru pojedinačnih budžetskih korisnika i opšti rashodi Republike po osnovu ličnih primanja, grantova, subvencija, doznaka, transfera, izdataka za nefinansijsku i finansijsku imovinu, izdataka za otplatu dugova i ostalih izdataka, kao i ostala budžetska potrošnja po osnovu otplate dugova, javnih investicija i ostalih rashoda i izdataka.

U periodu od 01.01-31.12.2025. godine po osnovu rješenja Vlade (39), predsjednika Vlade (96) i ministra finansija (10) odobreno je korišćenje budžetske rezerve u iznosu od 22.299.734 KM. Na osnovu navedenih rješenja vršene su realokacije budžetskim korisnicima za podršku u realizaciji investicija, organizaciji manifestacija i aktivnosti u skladu sa njihovim nadležnostima i sredstva dodijeljena udruženjima građana.

6.1.2.1. Rashodi za lična primanja

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani na fondu (01) u iznosu od 1.312.016.883 KM, a na fondovima (02-05) u iznosu od 39.932.724 KM. Odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (1.269.249.200 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (43.801.160 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (25.898.994 KM) i rashode za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) u iznosu od 13.000.253 KM.

U strukturi rashoda za lična primanja najveće učešće imaju institucije u nadležnosti Ministarstva prosvjete i kulture (uključujući i Ministarstvo) 39%, Ministarstvo unutrašnjih poslova 22%, institucije pravosuđa (uključujući Ministarstvo) 11% i visokog obrazovanja i studentskih centara 9%.

6.1.2.2. Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga na fondu (01) su iskazani u iznosu od 265.598.495 KM, a na fondovima (02-05) u iznosu od 118.757.391 KM, dok je u procesu konsolidacije izvršena eliminacija u iznosu od 123.400 KM. Odnose se na rashode po

osnovu zakupa poslovnih objekata i prostora, kancelarijske i komunikacione opreme, prevoznih sredstava i dr. (6.887.107 KM), utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (trošak električne energije, centralno grijanje, trošak uglja i drveta, usluge vodovoda, kanalizacije i odvoza smeća, usluge korišćenja interneta, fiksnih i mobilnih telefona, za poštanske usluge i dr.) u iznosu od 50.277.070 KM, režijskog materijala (kompjuterski materijal, obrasci i papir, registratori, fascikle i omoti, materijal za održavanje čistoće, službena glasila, knjige i ostali kancelarijski i režijski materijal) u iznosu od 15.275.775 KM, materijala za posebne namjene (medicinski i laboratorijski materijal, materijal za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, specijalni materijal i ostali materijal za posebne namjene) u iznosu od 6.825.264 KM, tekućeg održavanja zgrada i opreme u iznosu od 22.114.879 KM, putovanja i smještaja (smještaj i hrana na službenim putovanjima zaposlenih, smještaj narodnih poslanika za vrijeme trajanja sjednica, utrošak benzina, nafte i mlaznog goriva, javni prevoz i prevoz ličnim vozilom) u iznosu od 14.430.622 KM, stručnih usluga (finansijskog posredovanja, osiguranja, informisanosti i medija, pravne i administrativne usluge, usluge vještačenja i procjene, kompjuterske i ostale stručne usluge) u iznosu od 145.702.454 KM, usluga održavanja javnih površina i zaštite životne sredine u iznosu od 720.305 KM i ostale neklasifikovane rashode (bruto naknade za rad van radnog odnosa – ugovori o djelu, privremeni i povremeni poslovi, bruto naknade skupštinskim poslanicima i odbornicima, članovima komisija, odbora i radnih grupa, zatim rashodi po osnovu reprezentacije, poreske i neporeske naknade na teret poslodavca, rashodi za stručno usavršavanje zaposlenih i ostali nepomenuti rashodi) u iznosu od 122.122.411 KM. Isti su zbog pogrešne ekonomske klasifikacije iskazani u većem iznosu za 6.578.349 KM (tačka 6.1.2.4. i 6.3.1.12. izvještaja).

U strukturi rashoda po osnovu korišćenja roba i usluga najveće učešće imaju Ministarstvo za evropske integracije i međunarodnu saradnju 22%, Predsjednik Republike Srpske 17%, institucije osnovnog, srednjeg, specijalnog i umjetničkog obrazovanja, đački domovi, institucije kulture i drugi korisnici u nadležnosti Ministarstva prosvjete i kulture 11%, institucije visokog obrazovanja i studentskih centara 9%, Ministarstvo unutrašnjih poslova 7% i institucije pravosuđa 5%.

6.1.2.3. Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi

Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi su iskazani u iznosu od 264.072.441 KM. Na fondu (01) iskazani su u iznosu od 262.993.353 KM, a na fondovima (02-05) u iznosu od 1.079.088 KM. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu kamata na HoV (117.647.096 KM), kamata za primljene zajmove u zemlji (1.696.631 KM), kamata na primljene zajmove iz inostranstva (127.167.455 KM) i troškove servisiranja primljenih zajmova (12.604.753 KM).

Rashodi po osnovu kamata na HoV se odnose na rashode po osnovu kamata na obveznice u zemlji emitovane javnom ponudom (29.230.097 KM), kamata na obveznice emitovane po Zakonu o unutrašnjem dugu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/12, 28/13, 59/13 i 44/14) u iznosu od 1.386.463 KM, kamata na obveznice u inostranstvu (85.382.677 KM) i kamata na ostale hartije od vrijednosti u zemlji 1.647.858 KM.

Rashodi po osnovu kamata za primljene zajmove u zemlji najvećim dijelom se odnose na kamate po osnovu prvog dugoročnog kreditnog zaduživanja Republike Srpske u 2019. godini (660.294 KM) i dugoročnog kreditnog zaduživanja Republike Srpske u 2020. godini (982.187 KM).

Rashodi po osnovu kamata na primljene zajmove iz inostranstva se odnose na rashode kamata po kreditima koji su primljeni od stranih vlada (35.954.193 KM), međunarodnih organizacija (2.437.117 KM) i stranih finansijskih institucija u iznosu od 88.776.145 KM

(EIB 23.569.038 KM, WB IBRD 17.074.805 KM, EBRD 3.700.417, WB IDA 3.864.996 KM, IFAD 721.901 KM, CEB 455.114 KM, KFW 48.118 KM, OPEC 70.397 KM i ostali).

U okviru troškova servisiranja primljenih zajmova iskazana je plaćena komisiona provizija na odobrena, a nepovučena kreditna sredstva u 2025. godini (2.269.022 KM) i ostali servisni troškovi za zajmove primljene iz inostranstva od čega je najznačajniji iznos od 9.944.522 KM i odnosi se na Međunarodni monetarni fond.

6.1.2.4. Subvencije

Subvencije su iskazane u iznosu od 271.220.936 KM. Na fondu (01) iskazane su u iznosu od 255.485.918 KM, a na fondovima (02-05) u iznosu od 15.735.018 KM, dok je u procesu konsolidacije izvršena eliminacija u iznosu od 1.590.576 KM.

Najvećim dijelom su iskazane kod Agencije za agrarna plaćanja (174.493.821 KM), Ministarstva privrede i preduzetništva (13.994.789 KM), Ministarstva saobraćaja i veza (16.600.000 KM, od čega 13.000.000 KM za JP „Željeznice“ a.d. Doboj), Ministarstva trgovine i turizma (12.799.013 KM), Generalnog sekretarijata Vlade (11.600.000 KM), Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Prijedor (8.181.078 KM), Fonda solidarnosti (6.780.000 KM), Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (3.054.000 KM), Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (2.977.901 KM), Ministarstva porodice, omladine i sporta (2.620.392 KM) i na organizacionom kodu ostala budžetska potrošnja (16.839.178 KM).

Kod Agencije za agrarna plaćanja više su iskazane subvencije za iznos od 13.913.842 KM, za koliko su u manjem iznosu iskazani grantovi (8.587.474 KM), transferi (3.512.892 KM) kao i rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (1.813.476 KM) po osnovu dodjele sredstava namijenjenih podsticanju razvoja poljoprivrede i sela koja nemaju karakter subvencija, već naprijed navedenih manje iskazanih pozicija, što nije u skladu sa članom 92., 94., 95., 102. i 103. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

6.1.2.5. Grantovi

Grantovi su iskazani u iznosu od 466.895.498 KM. Na fondu (01) su iskazani u iznosu od 175.887.436 KM, a na fondovima (02-05) u iznosu od 291.008.062 KM, dok je u procesu konsolidacije izvršena eliminacija u iznosu od 231.793 KM. Zbog pogrešne ekonomske klasifikacije, grantovi su iskazani u manjem iznosu za 8.587.474 KM (tačka 6.1.2.4. izvještaja).

Grantovi dati u inostranstvo su iskazani u iznosu od 1.870.446 KM, a najvećim dijelom su evidentirani kod Republičkog sekretarijata za vjere (1.446.687 KM) i Univerziteta u Banjoj Luci (295.889 KM).

Grantovi u zemlji su iskazani u iznosu 465.025.052 KM, a od toga je na fondu (01) iskazano 174.390.749 KM i najvećim dijelom se odnose na Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite u iznosu od 88.153.250 KM (od čega je grant UKC-u 68.500.000 KM za obezbjeđenje kontinuiranog poslovanja i neometanog pružanja zdravstvene zaštite stanovništvu i grant za javne zdravstvene ustanove u iznosu od 16.614.512 KM), Ministarstvo privrede i preduzetništva u iznosu od 18.589.267 KM (od čega 16.269.289 KM po osnovu podrške razvoju privrede i poboljšanja efikasnosti poslovanja i uvođenja novih tehnologija), Ministarstvo porodice, omladine i sporta u iznosu od 5.321.630 KM, Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite u iznosu od 4.563.000 KM i grantove na kodu javnih investicija u iznosu od 38.647.861 KM.

Grantovi u okviru fonda (02) su iskazani u iznosu od 172.214.902 KM, a najvećim dijelom se odnose na grantove evidentirane na ostaloj budžetskoj potrošnji u iznosu od 167.501.072 KM (odnosi se na prenos sredstava od putarina JP „Autoputevi“ i JP „Putevi“).

Grantovi u okviru fonda (03) su iskazani u iznosu od 20.819.110 KM, od čega se najveći dio odnosi na sredstva data JP „Autoputevi RS“ iz granta Republike Srbije (19.558.300 KM).

Grantovi u okviru fonda (05) su iskazani u iznosu od 97.600.291 KM, a najvećim dijelom se odnose na grantove evidentirane kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite u iznosu od 93.790.470 KM.

6.1.2.6. Doznake

Doznake na ime socijalne zaštite su iskazane u ukupnom iznosu od 2.499.712.510 KM, od čega na fondu (01) u iznosu od 2.499.448.863 KM, a iznos od 263.646 KM iskazan je na ostalim računovodstvenim fondovima. U postupku konsolidacije eliminisan je iznos od 408.912 KM. Doznake se odnose na doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (534.998.292 KM) i doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja (1.964.714.217 KM).

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova se odnose na doznake građanima (521.448.405 KM) i doznake pružaocima usluga socijalne zaštite (13.549.887 KM).

Doznake građanima su najvećim dijelom iskazane kod Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite u iznosu od 447.140.712 KM (najvećim dijelom odnose se na tekuće invalidnine u iznosu od 194.754.827 KM, tekuće pomoći u iznosu od 1.409.413 KM i ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova, osim ustanova socijalne zaštite u iznosu od 247.043.031 KM).

Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike se najvećim dijelom odnose na sredstva doznačena socijalnim institucijama po osnovu implementacije Zakona o socijalnoj zaštiti u iznosu od 7.918.324 KM, doznake iskazane kod Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite u iznosu od 470.969 KM, doznake pružaocima socijalne zaštite učenicima, studentima i pojedincima u oblasti nauke i kulture u iznosu od 4.655.714 KM (osnovne škole) i doznake iskazane kod Ministarstva porodice, omladine i sporta u iznosu od 495.959 KM.

Doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja su iskazane u iznosu od 1.964.714.217 KM, a odnose se na doznake po osnovu penzijskog osiguranja.

6.1.2.7. Rashodi iz transakcija razmjene između ili unutar iste jedinice vlasti

Rashodi iz transakcija razmjene između ili unutar iste jedinice vlasti su iskazani u iznosu od 542.975 KM. U postupku konsolidacije eliminisan je iznos od 396.824 KM i rashodi iz transakcija razmjene nakon eliminacija iznose 146.151 KM.

Rashodi iz transakcija razmjene između i unutar jedinica vlasti su iskazani na fondu (01) u iznosu od 306.023 KM, fondu (02) u iznosu od 208.575 KM i fondu (03) u iznosu od 28.377 KM.

Rashodi iz transakcija razmjene unutar iste jedinice vlasti su iskazani u iznosu od 396.824 KM koji su u postupku konsolidacije eliminisani.

6.1.2.8. Rashodi po sudskim rješenjima

Rashodi po sudskim rješenjima su iskazani u iznosu od 5.047.315 KM, a odnose se na rashode po osnovu isplate glavnice duga po sudskim rješenjima, kamata, advokatskih i pravnih usluga i ostale rashode po sudskim rješenjima. Najznačajniji iznosi su iskazani na organizacionim kodovima ostala budžetska potrošnja (2.911.274 KM), unutrašnji dug (333.694 KM) i Fond PIO (1.199.745 KM).

6.1.2.9. Transferi između i unutar jedinica vlasti

Transferi između i unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 594.751.472 KM. Na fondu (01) iskazan je iznos od 565.603.520 KM, a na fondovima (02-05) iznos od 29.147.953 KM. U postupku konsolidacije izvršena je eliminacija u iznosu od 167.047.781 KM. Isti su zbog pogrešne ekonomske klasifikacije iskazani u manjem iznosu za 3.512.892 KM (tačka 6.1.2.4. izvještaja).

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 427.703.690 KM, a odnose se na transfere nivou BiH (326.891 KM), transfere JLS (137.439.107 KM) i fondovima obaveznog socijalnog osiguranja (289.937.692 KM).

Transferi JLS najvećim dijelom se odnose na transfere iskazane kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite u iznosu od 84.771.519 KM (po osnovu implementacije Zakona o socijalnoj zaštiti u iznosu od 46.813.336 KM, po osnovu prava na ličnu invalidninu u iznosu od 16.311.675 KM i transferi jedinicama JLS – javne zdravstvene ustanove 12.878.482 KM), Službe Predsjednika (6.408.558 KM), Fonda solidarnosti (13.100.512 KM), Ministarstva uprave i lokalne samouprave (4.210.000 KM, od čega 3.300.000 KM po osnovu pomoći nerazvijenim i izrazito nerazvijenim opštinama), Javnih investicija po projektima utvrđenim Odlukom o određivanju prioritetnih projekata iz Programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz budžeta sa raspodjelom sredstava (19.800.420 KM, od čega na pomoć u finansiranju kapitalnih investicija u Gradu Doboj 6.000.000 KM, kupovinu objekta za smještaj Administrativnog centra Grada Doboj 3.000.000 KM i kupovina objekata poslovne hale i Doma kulture za potrebe Opštine Milići 2.900.000 KM) i Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju (2.629.142 KM, od čega se 2.370.125 KM odnosi na ulaganja u objekat Gimnazije u Gradišci).

Transferi fondovima obaveznog socijalnog osiguranja se najvećim dijelom odnose na transfere prema JU Javnom fondu za dječiju zaštitu (44.273.512 KM), Fondu zdravstvenog osiguranja (239.849.492 KM, od čega 125.872.267 KM za pokriće obaveza po osnovu prava na zdravstvenu zaštitu lica po Zakonu o zdravstvenom osiguranju, 80.000.000 KM za poseban program lijekova, 18.080.134 KM za zdravstveno osiguranje boraca, ratnih vojnih invalida, porodica palih boraca i civilnih žrtava rata i 6.020.243 KM po osnovu Protokola o izmirenju duga Fonda zdravstvenog osiguranja prema Zdravstvenoj ustanovi „Fresenius Medical Care“ za usluge dijalize) i Zavodu za zapošljavanje (5.074.559 KM) koji se najvećim dijelom odnose na transfere date od Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite u iznosu od 4.953.447 KM.

6.1.2.10. Izdaci za nefinansijsku imovinu

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 268.358.323 KM, od čega je na fondu (01) iskazan iznos od 183.891.034 KM, a na fondovima (02-05) iskazano je 84.467.288 KM. Najvećim dijelom se odnose na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (136.551.268 KM), investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata (13.276.848 KM), nabavku postrojenja i opreme (74.360.464 KM), nematerijalnu proizvedenu imovinu (21.292.671 KM), nematerijalnu neproizvedenu

imovinu (1.761.738 KM) i za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl. (19.703.077 KM).

Na organizacionom kodu Javnih investicija, izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu koji pripadaju obračunskom periodu 2024. godine iskazani su u obračunskom periodu 2025. godine u iznosu od 1.805.828 KM (objašnjeno u tački 3.5. ovog Izvještaja).

Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata su najvećim dijelom iskazani kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (54.079.940 KM) po osnovu uplata rata po ugovorima izvođačima radova u sklopu projekata izgradnje bolnica i izgradnju i pribavljanje objekata, JU „Vode Srpske“ 8.928.451 KM za regulaciju vodotoka, rekonstrukciju kanala i po Projektu Mjere zaštite od poplava, Jedinice za implementaciju projekata u poljoprivredi (19.227.250 KM, od čega se 17.441.514 KM odnosi na finansiranje infrastrukturnih projekata u okviru projekta „Program integrisanog razvoja koridora rijeke Save i Drine primjenom višefaznog programskog pristupa“), na organizacionom kodu javnih investicija (49.730.411 KM, od čega se 35.993.570 KM odnosi na kupovinu objekta u Brčko Distriktu BiH, 8.452.595 KM za rekonstrukciju i adaptaciju objekta „Dom Partizan“ na Jahorini, 2.540.364 KM za izgradnju objekta Policijske uprave Istočno Sarajevo i 2.541.940 KM za izgradnju osnovne škole u Istočnom Novom Sarajevu).

Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata su najvećim dijelom iskazani kod Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju 6.484.629 KM (za održavanje javnih objekata - SC Petar Kočić Šipovo 2.196.326 KM, Fakultet fizičkog vaspitanja i sporta Univerziteta u Banjoj Luci 2.168.776 KM i JU OŠ Ivan Goran Kovačić Banja Luka 2.065.387 KM) i na organizacionom kodu javnih investicija (1.774.057 KM, od čega se najveći dio odnosi na rekonstrukciju objekta Rektorata i Muzičke akademije Univerziteta u Istočnom Sarajevu 1.624.177 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme su najvećim dijelom iskazani kod MUP-a u iznosu od 27.127.767 KM (najveći dio se odnosi na izdatke za nabavku vazduhoplovnih vozila 22.366.643 KM i izdatke za nabavku motornih vozila 2.192.672 KM), AIKT RS u iznosu od 17.770.949 KM po osnovu uvoza računarske opreme od dobavljača iz Narodne Republike Kine u vezi realizacije „Projekta integrisane informacione zaštite javne uprave i kritičnih infrastruktura Republike Srpske“, Poreske uprave 3.809.164 KM i kod Republičke uprave civilne zaštite 2.903.890 KM.

Izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu su najvećim dijelom iskazani kod Ministarstva finansija (11.121.716, od čega 10.319.256 KM po osnovu izdataka za računarski program za nadzor nad priređivanjem igara na sreću) i kod Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite 549.315 KM. Isti su zbog pogrešne ekonomske klasifikacije iskazani u manjem iznosu za 8.391.825 KM (tačka 6.3.1.12. izvještaja).

Izdaci za pribavljanje zemljišta najvećim dijelom se odnose na nabavku gradskog poljoprivrednog zemljišta kod Medicinskog fakulteta u Foči Univerziteta u Istočnom Sarajevu (129.993 KM).

Izdaci za nematerijalnu neproizvedenu imovinu najvećim dijelom su iskazani kod MUP-a 870.670 KM (za nabavku licenci) i Službe za zajedničke poslove 481.655 KM (za produženje trajnosti vremenskih licenci i proizvođačke podrške za aktivnu mrežnu opremu i sistema slabe struje).

Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl. su najvećim dijelom iskazani kod zdravstvenih ustanova 4.773.072 KM (od čega 4.106.101 KM kod Zavoda za transfuzijsku medicinu Republike Srpske), kod studentskih centara 2.715.925 KM,

kazneno-popravnih zavoda i privrednih jedinica 5.082.941 KM, Ugostiteljskog servisa 2.748.702 KM i MUP-a 1.236.212 KM.

Izdaci za ulaganje na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi su najvećim dijelom iskazani kod Poreske uprave u iznosu od 434.818 KM (po osnovu ulaganja u poslovni objekat u Bijeljini) i Medicinskog fakulteta Univerziteta u Banjoj Luci u iznosu od 249.263 KM.

6.1.2.11. Izdaci za nefinansijsku imovinu iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti

Izdaci za nefinansijsku imovinu iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 364.076 KM, na fondu (01). Evidentirani su na organizacionim kodovima KPZ po osnovu odnosa (transakcija) sa njihovim PJ, te su u cjelosti eliminisani prilikom konsolidacije.

6.1.3. Budžetski rezultat (suficit/deficit)

U obrascu PIB 01 (budžet u užem smislu – fond 01) iskazan je budžetski deficit u iznosu od 413.945.999 KM koji predstavlja zbir bruto budžetskog deficita u iznosu od 231.905.755 KM i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanu u negativnom iznosu od 182.040.244 KM. Iskazani bruto budžetski deficit predstavlja razliku između budžetskih prihoda (5.110.009.785 KM) i budžetskih rashoda (5.341.915.540 KM), a neto izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani u naprijed navedenom negativnom iznosu predstavljaju razliku između primitaka (2.214.866 KM) i izdataka za nefinansijsku imovinu (184.255.110 KM).

U Napomenama uz Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj objelodanjeno je da iznos iskazanog deficita u obrascu PIB 01 treba uvećati za 629.576 KM po osnovu ukalkulisanih obaveza evidentiranih u okviru rashoda obračunskog karaktera.

Po nalazu revizije budžetski deficit u obrascu PIB 01 je potrebno korigovati na niže za 1.015.093 KM, zbog više iskazanih izdataka za nematerijalnu proizvedenu imovinu u iznosu od 1.805.828 KM u obračunskom periodu 2025. godine, a koji pripadaju obračunskom periodu 2024. godine, manje iskazanih tekućih rashoda koji su evidentirani u okviru rashoda obračunskog karaktera u iznosu od 629.576 KM i više iskazanih ostalih neporeskih prihoda u iznosu od 161.159 KM. Za navedeno obrazloženja su data u ovoj i tački 3.5. i 6.1.1.1. izvještaja.

U obrascu PIB 02 (fond 02) iskazan je budžetski suficit u iznosu od 4.068.594 KM koji predstavlja zbir bruto budžetskog suficita u iznosu od 10.416.971 KM i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u negativnom iznosu od 6.348.377 KM. Iskazani bruto budžetski suficit predstavlja razliku između budžetskih prihoda (206.677.027 KM) i budžetskih rashoda (196.260.056 KM), a neto izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani u negativnom iznosu predstavljaju razliku između primitaka (4.976.642 KM) i izdataka za nefinansijsku imovinu (11.325.019 KM).

U Napomenama uz Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj objelodanjeno je da iznos iskazanog suficita u obrascu PIB 02 treba umanjiti za 24.401 KM po osnovu ukalkulisanih obaveza evidentiranih u okviru rashoda obračunskog karaktera.

Suficit korisnika fonda 02, koji posluju van GKT i za koje se ne vrši zvanično usvajanje planiranog budžeta, u 2025. godini iznosio je 34.114 KM.

U obrascu PIF iskazan je budžetski deficit u iznosu od 527.585.467 KM koji predstavlja zbir bruto budžetskog deficita u iznosu od 267.604.017 KM i neto izdataka za

nefinansijsku imovinu iskazanih u negativnom iznosu od 259.981.450 KM. Iskazani bruto budžetski deficit predstavlja razliku između budžetskih prihoda (5.401.145.336 KM) i budžetskih rashoda (5.668.749.353 KM), a neto izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani u negativnom iznosu predstavljaju razliku između primitaka (8.376.873 KM) i izdataka za nefinansijsku imovinu (268.358.323 KM).

U Napomenama uz Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj objelodanjeno je da nakon korekcija po osnovu ukalkuliranih obaveza (što je prethodno navedeno) evidentiranih u okviru rashoda obračunskog karaktera na fondu 01, 02 i 03 budžetski deficit iznosi 528.285.974 KM.

Po nalazu revizije budžetski deficit u obrascu PIF je potrebno korigovati na niže za 990.692 KM zbog više iskazanih izdataka za nematerijalnu proizvedenu imovinu u iznosu od 1.805.828 KM u obračunskom periodu 2025. godine, a koji pripadaju obračunskom periodu 2024. godine, manje iskazanih tekućih rashoda koji su evidentirani u okviru rashoda obračunskog karaktera u iznosu od 629.576 KM na fondu 01 i 24.401 KM na fondu 02 i više iskazanih ostalih neporeskih prihoda u iznosu od 161.159 KM. Za navedeno obrazloženja su data u ovoj i tački 3.5. i 6.1.1.1. izvještaja.

6.1.4. Neto finansiranje

Neto finansiranje u obrascu PIB 01 je iskazano u iznosu od 102.780.099 KM, a predstavlja zbir primitaka po osnovu finansijske imovine (80.321.521 KM), zaduživanja (1.083.053.124 KM) i ostalih primitaka (49.893.646 KM) umanjen po osnovu izdataka za finansijsku imovinu (183.605.797 KM), izdataka za otplatu dugova (843.736.737 KM) i ostalih izdataka (83.145.658 KM).

Neto finansiranje u obrascu PIB 02 je iskazano u iznosu od 22.756.978 KM, a predstavlja zbir primitaka po osnovu finansijske imovine (310.753 KM), ostalih primitaka (27.123.095 KM) i raspodjele suficita iz ranijih perioda (17.019.076 KM) umanjen po osnovu ostalih izdataka (21.695.946 KM).

Neto finansiranje u obrascu PIF je iskazano u iznosu od 259.889.072 KM, a predstavlja zbir primitaka po osnovu finansijske imovine (84.760.880 KM), zaduživanja (1.227.149.661 KM), ostalih primitaka (107.331.037 KM) i raspodjele suficita iz ranijih perioda (17.019.076 KM) umanjen po osnovu izdataka za finansijsku imovinu (232.997.647 KM), za otplatu dugova (845.730.985 KM) i ostalih izdataka (97.642.951 KM).

6.1.4.1. Izdaci za finansijsku imovinu

Izdaci za finansijsku imovinu su iskazani u ukupnom iznosu od 234.067.647 KM, a prilikom konsolidacije eliminisan je iznos od 1.070.000 KM, pa izdaci za finansijsku imovinu nakon konsolidacije iznose 232.997.647 KM. Na fondu (01) iskazan je iznos od 183.605.797 KM, a na fondovima (02-05) iznos od 50.461.850 KM. Odnose se na izdatke za akcije i učešća u kapitalu (183.350.797 KM), date zajmove (20.821.615 KM), izdatke po osnovu oročavanja novčanih sredstava (1.000.000 KM) i finansijsku imovinu iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (28.895.235 KM).

Izdaci za akcije i učešća u kapitalu se najvećim dijelom odnose na izdatke iskazane na organizacionom kodu ostale budžetske potrošnje u iznosu od 181.892.190 KM po osnovu povećanja učešća u kapitalu „GAS–RES“ d.o.o. Banja Luka u skladu sa odlukama Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske, broj 30/25 i 90/25).

Izdaci za date zajmove najvećim dijelom se odnose na zajmove date javnim preduzećima iz ino-kreditnih sredstava od čega 18.915.828 KM JP „Autoputevi“ RS iz kredita EBRD-a

po projektu koridor-obilaznica Vc Doboj i 1.506.264 KM Fondu Partner na ime zajmova pravnim i fizičkim licima za razvoj poljoprivrede i sela.

Izdaci po osnovu oročavanja novčanih sredstava iznose 1.000.000 KM i iskazani su kod JU Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Prijedor.

Izdaci za finansijsku imovinu iz transakcija s drugim jedinicama vlasti se odnose na izdatke po osnovu zajmova datih JLS (19.067.752 KM) po Projektu Vodovod i kanalizacija Republike Srpske i Projektu Vodovod i kanalizacija u Republici Srpskoj II EIB od čega se najveći dio odnosi na gradove Gradiška 3.557.160 KM, Laktaši 3.206.554 KM, Trebinje 3.268.102 KM i Zvornik 4.455.646 KM. Jedinica za implementaciju poljoprivrednih projekata je iskazala iznos od 8.497.483 KM po osnovu kredita plasiranih JLS za finansiranje infrastrukturnih radova izgradnje vodovoda u okviru „Projekta modernizacije vodnih i sanitarnih usluga“.

Izdaci za finansijsku imovinu iz transakcija s budžetskim korisnicima iste jedinice vlasti prije eliminacije su iznosili 1.070.000 KM, a odnose se na pozajmljena sredstva JU „Vode Srpske“ po Projektu Mjere zaštite od poplava.

6.1.4.2. Izdaci za otplatu dugova

Izdaci za otplatu dugova su iskazani u iznosu od 847.531.942 KM. U postupku konsolidacije eliminisan je iznos od 1.800.957 KM i nakon eliminacije iznose 845.730.985 KM. Na fondu (01) iskazan je iznos od 843.736.737 KM, a na fondovima (02-05) iznos od 3.795.205 KM i odnose se na izdatke za otplatu glavnice po HoV (473.169.183 KM), otplatu glavnice primljenih zajmova u zemlji (18.514.427 KM), otplatu glavnice zajmova primljenih iz inostranstva (347.338.421 KM) i otplatu ostalih dugova (6.708.954 KM).

Izdaci za otplatu glavnice po HoV se odnose na otplatu glavnice po obveznicama emitovanim u zemlji javnom ponudom (284.137.024 KM), trezorskih zapisa (164.024.687 KM), obveznica emitovanih za izmirenje obaveza po osnovu ratne štete (20.511.242 KM) i „stare“ devizne štednje (4.496.230 KM).

Izdaci za otplatu glavnice primljenih zajmova u zemlji najvećim dijelom se odnose na izdatke po osnovu prvog dugoročnog kreditnog zaduženja za 2019. godinu (12.857.143 KM) i ugovora o sindiciranom kreditu (5.000.000 KM).

Izdaci za otplatu glavnice zajmova primljenih iz inostranstva se odnose na otplatu glavnice zajmova primljenih od stranih vlada (79.296.185 KM), otplatu glavnice zajmova primljenih od međunarodnih organizacija (76.392.224 KM) i otplatu glavnice zajmova primljenih od stranih finansijskih institucija (190.313.049 KM).

Izdaci za otplatu ostalih dugova najvećim dijelom se odnose na gotovinske isplate za izmirenje obaveza verifikovanih u skladu sa Zakonom o unutrašnjem dugu Republike Srpske (2.392.078 KM) i za izdatke 12 mjesečnih otplata po ugovoru o operativnom lizingu za nabavku usluga iznajmljivanja/najma putničkih motornih vozila kod MUP-a (4.316.876 KM).

Izdaci za otplatu dugova prema drugim budžetskim korisnicima iste jedinice vlasti prije eliminacije su iznosili 1.800.957 KM a odnose se na povrat sredstava od strane JU „Vode Srpske“ po osnovu plaćanja PDV-a po Projektu hitne pomoći zaštite od poplava.

6.1.4.3. Ostali izdaci

Ostali izdaci su iskazani u iznosu od 118.053.831 KM, a u postupku konsolidacije eliminisan je iznos od 20.410.879 KM i nakon eliminacije iznose 97.642.951 KM. Na fondu (01) su iskazani u iznosu od 83.145.658 KM, a na fondovima (02-05) u iznosu od

Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izveštaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine

34.908.172 KM. Odnose se na izdatke po osnovu PDV-a (10.155.314 KM), depozita i kaucija (22.195.303. KM), avansa (8.728.179 KM), ostalih izdataka (26.716.506 KM) i ostalih izdataka iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (50.258.529 KM).

Izdaci po osnovu PDV-a su evidentirani po osnovu PDV-a po isplaćenim ulaznim fakturama dobavljača za koje na osnovu Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni glasnik BiH“ broj 9/05, 35/05, 100/08, 33/17, 46/23 i 80/23) postoji pravo na povrat, uključujući i pravo povrata iz međunarodnih ugovora.

Izdaci po osnovu depozita i kaucija se najvećim dijelom odnose na sredstva isplaćena sa depozitnih računa osnovnih, okružnih i okružnih privrednih sudova (18.952.221 KM) i na sredstva po osnovu povrata depozita uplaćenih za učešća na javnim pozivima za dodjelu koncesija iz oblasti rudarstva i geologije (3.193.267 KM).

Izdaci po osnovu avansa su najvećim dijelom iskazani kod JU „Vode Srpske“ (3.908.820 KM), Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata (1.841.442 KM) i Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (1.478.107 KM).

Ostali izdaci su najvećim dijelom iskazani po osnovu otplate neizmirenih obaveza iz ranijih godina u iznosu od 7.746.032 KM, koje su u 2024. godini ili ranijim godinama ukalkulisane preko obračunskih rashoda i za koje u budžetu 2024. godine nisu bila obezbijeđena sredstva, a najvećim dijelom se odnose na izdatke kod Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite u iznosu od 4.513.744 KM, studentskih centara (907.762 KM), osnovnih škola (835.956 KM) i institucija pravosuđa (625.696 KM). Ostali izdaci u inostranstvu su najvećim dijelom iskazani kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite u iznosu od 10.362.540 KM po osnovu otplate preostalih obaveza za projektovanje, izgradnju i opremanje zgrade JZU Bolnice „Sveti apostol Luka“ Doboj.

Kod Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu ostali izdaci su iskazani u manjem iznosu za 54.308 KM, jer izdaci za izvršenu isplatu sa depozitnog računa u iznosu od 40.350 KM nisu evidentirani na gotovinskoj osnovi i nisu evidentirani izdaci za isplaćene naknade plata za vrijeme bolovanja ili roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 13.958 KM, što nije u skladu sa članom 80. stav (2) i 98. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti se najvećim dijelom odnose na izdatke za naknadu plata koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (28.968.664 KM).

6.1.5. Razlika u finansiranju

Razlika u finansiranju u obrascu PIB 01, nastala kao razlika između iskazanih budžetskih prihoda i primitaka u iznosu od 6.325.492.942 KM i iskazanih budžetskih rashoda i izdataka u iznosu od 6.636.658.842 KM, iskazana je u negativnom iznosu od 311.165.900 KM, a čine je budžetski deficit (413.945.999 KM) i neto finansiranje (102.780.099 KM).

U skladu sa paragrafom 33 MRS-JS 3 - Računovodstvene politike, promjene računovodstvenih procjena i greške, u Napomenama uz Konsolidovani izvještaj je objelodanjeno da iskazanu razliku u finansiranju u obrascu PIB 01 treba uvećati za 629.576 KM po osnovu ukalkulisanih obaveza za tekuće rashode, te negativna razlika iznosi 311.795.476 KM.

Iskazanu razliku u finansiranju u obrascu PIB 01 u iznosu od 311.165.900 KM je potrebno korigovati na niže za 1.015.093 KM, zbog više iskazanih izdataka za nematerijalnu proizvedenu imovinu u iznosu od 1.805.828 KM u obračunskom periodu 2025. godine, a koji pripadaju obračunskom periodu 2024. godine, manje iskazanih tekućih rashoda koji

su evidentirani u okviru rashoda obračunskog karaktera (629.576 KM) i više iskazanih ostalih neporeskih prihoda u iznosu od 161.159 KM.

Razlika u finansiranju u obrascu PIB 02, nastala kao razlika između iskazanih budžetskih prihoda i primitaka na fondu 02 u okviru GKT u iznosu od 239.087.516 KM i iskazanih budžetskih rashoda i izdataka na fondu 02 u okviru GKT u iznosu od 229.281.021 KM, uvećana za raspodjelu budžetskog suficita iz ranijih perioda u iznosu od 17.019.076 KM, iskazana je u pozitivnom iznosu od 26.825.572 KM.

Razlika u finansiranju u obrascu PIF, nastala kao razlika između iskazanih budžetskih prihoda i primitaka u iznosu od 6.828.763.787 KM i iskazanih budžetskih rashoda i izdataka u iznosu od 7.113.479.259 KM, uvećana za raspodjelu suficita iz ranijih perioda u iznosu od 17.019.076 KM iskazana je u iznosu od 267.696.395 KM, a čine je budžetski deficit (527.585.467 KM) i neto finansiranje (259.889.072 KM).

Razliku u finansiranju u obrascu PIF je potrebno korigovati na niže za 990.692 KM zbog više iskazanih izdataka za nematerijalnu proizvedenu imovinu u iznosu od 1.805.828 KM u obračunskom periodu 2025. godine, a koji pripadaju obračunskom periodu 2024. godine, manje iskazanih tekućih rashoda koji su evidentirani u okviru rashoda obračunskog karaktera u iznosu od 629.576 KM na fondu 01 i 24.401 KM na fondu 02 i više iskazanih ostalih neporeskih prihoda u iznosu od 161.159 KM.

6.2. Bilans uspjeha

Prihodi i rashodi iskazani u Konsolidovanom BU, u odnosu na budžetske prihode i rashode koji se iskazuju u izvještajima PIF i PIB, koji su objašnjeni pod tačkama 6.1.1. i 6.1.2. ovog izvještaja, veći su za prihode i rashode obračunskog karaktera.

6.2.1. Prihodi

Prihodi u Konsolidovanom BU su iskazani u iznosu od 5.529.786.972 KM, po osnovu budžetskih prihoda koji su iskazani u izvještajima o izvršenju budžeta (PIB 01, PIB 02 i PIF) u iznosu od 5.401.145.336 KM (objašnjeni pod tačkom 6.1.1. izvještaja) i prihoda obračunskog karaktera u iznosu od 128.641.636 KM.

6.2.1.1. Prihodi obračunskog karaktera

Prihodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 128.641.636 KM. U postupku konsolidacije eliminisani su u iznosu od 26.126.629 KM. Odnose se najvećim dijelom na prihode od usklađivanja vrijednosti imovine (96.774.201 KM), finansijske prihode obračunskog karaktera (66.026.682 KM) i prihode evidentirane po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa (-62.667.703 KM).

Prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine su najvećim dijelom iskazani po osnovu naplate korigovanih kratkoročnih potraživanja po osnovu izvještaja iz Jedinstvene poreske evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za period 01.01-31.12.2025. godine u iznosu od 87.542.430 KM.

Finansijski prihodi obračunskog karaktera se najvećim dijelom odnose na obračunate pozitivne kursne razlike na obaveze i potraživanja (52.542.438 KM) i obračunatu kamatu na sva dospjela nenaplaćena potraživanja od JP „Željeznice“ a.d. Doboj (2.898.356 KM).

Prihodi obračunskog karaktera evidentirani po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa se najvećim dijelom odnose na obračunske prihode po osnovu poreskih potraživanja koji su evidentirani po osnovu izvještaja iz Jedinstvene poreske evidencije o prijavljenim i

uplaćenim porezima za period 01.01-31.12.2025. godine po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa u iznosu od -64.017.902 KM.

6.2.2. Rashodi

Rashodi u Konsolidovanom BU su iskazani u iznosu od 6.024.673.708 KM po osnovu budžetskih rashoda koji su iskazani u izvještajima o izvršenju budžeta (PIB i PIF) u iznosu od 5.668.749.353 KM (objašnjeni pod tačkom 6.1.2. izvještaja) i rashoda obračunskog karaktera u iznosu od 355.924.355 KM.

6.2.2.1. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 355.924.355 KM. U postupku konsolidacije eliminisani su u iznosu od 25.576.943 KM. Odnose se najvećim dijelom na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha (20.708.209 KM), rashode po osnovu amortizacije (166.323.917 KM), finansijske rashode obračunskog karaktera (113.396.410 KM), rashode od usklađivanja vrijednosti imovine (29.106.599 KM) i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinice vlasti (15.347.290 KM). Rashodi obračunskog karaktera iskazani su više za 629.576 KM (objašnjeno u ovoj tački izvještaja).

Nabavna vrijednost realizovanih zaliha najvećim dijelom je iskazana kod KPZ sa PJ (5.927.972 KM), JZU Zavod za transfuzijsku medicinu (3.727.240 KM), studentskih centara (2.725.981 KM) i Ugostiteljskog servisa (2.579.243 KM).

Finansijski rashodi obračunskog karaktera najvećim dijelom se odnose na obračunate negativne kursne razlike na novčana sredstva (35.257.859 KM), na obaveze po ino kreditima nastale kao posljedica promjene kursa na dan bilansiranja (65.468.493 KM) i obračunate negativne kursne razlike na dospjela i ukupna potraživanja za replasirane ino kredite (12.580.968 KM).

Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine se najvećim dijelom odnose na rashode evidentirane po osnovu usklađivanja nenaplaćenih poreskih potraživanja (20.144.379 KM), a na osnovu Izvještaja iz Jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za period 01.01-31.12.2025. godine i po osnovu korekcije dospjelih nenaplaćenih plasmana potraživanja od JP „Željeznice“ a.d. Doboj (2.731.894 KM).

Ostali rashodi obračunskog karaktera su najvećim dijelom iskazani na organizacionom kodu unutrašnjeg duga od čega se najznačajniji iznos od 205.349 KM odnosi na evidentiranje sudskih izvršnih rješenja i zateznih kamata u 2025. godini za ratnu štetu, kod MUP-a u iznosu od 578.614 KM (po osnovu isknjižavanja srušenog objekta u iznosu od 338.717 KM i tuđih motornih vozila zbog havarisanja i neisplativosti popravke u iznosu od 157.193 KM) i kod institucija pravosuđa 911.998 KM od čega se najznačajniji iznos od 629.576 KM (fond 01) KM odnosi na evidentiranje tekućih rashoda koji zahtijevaju odliv novčanih sredstava u okviru rashoda obračunskog karaktera suprotno članu 90., 92. i 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i za navedeni iznos manje je iskazano izvršenje budžeta, odnosno budžetski deficit (tačka 6.1.3. izvještaja).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu prenosa imovine na JLS po završenim projektima koji su finansirani iz sredstava javnih investicija (1.980.301 KM), prenosa imovine na JLS od strane Republičke uprave civilne zaštite (6.272.150 KM), prenosa vlasništva nad opremom vatrogasno-spasilačkim jedinicama pri JLS i ostale rashode po osnovu odnosa budžetskih korisnika sa JLS (4.753.129 KM).

6.2.3. Finansijski rezultat

U Konsolidovanom BU za period od 01.01-31.12.2025. godine iskazan je negativan finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od 494.886.736 KM.

6.3. Bilans stanja

Poslovna aktiva i pasiva iskazane su u Konsolidovanom BS za korisnike budžeta Republike na dan 31.12.2024. godine u vrijednosti od po 24.911.209.136 KM. Nakon izvršenih korekcija za 2024. godinu, poslovna aktiva i pasiva na dan 01.01.2025. godine iznose po 24.916.482.780 KM i veće su za 5.273.643 KM u odnosu na iznose prezentovane na dan 31.12.2024. godine. U skladu sa MRS-JS 3 - Računovodstvene politike, promjene računovodstvenih procjena i greške izvršena su korektivna knjiženja i po tom osnovu preračunavanja uporednih iznosa za prethodni prezentovani period.

Neto poslovna aktiva i pasiva iskazane su u Konsolidovanom BS na dan 31.12.2025. godine u iznosu od po 25.798.603.497 KM.

6.3.1. Aktiva

Neto poslovna aktiva na dan 31.12.2025. godine se odnosi na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja (511.713.521 KM), nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima (14.222.000 KM), dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja (7.983.580.405 KM) i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima (17.289.087.571 KM).

6.3.1.1. Gotovina i gotovinski ekvivalenti

Gotovina i gotovinski ekvivalenti su iskazani u ukupnom iznosu od 250.424.021 KM, u GKT 182.441.813 KM i izvan GKT 67.982.208 KM. Odnose se na novčana sredstva koja se nalaze u blagajnama u iznosu 245.366 KM, na bankovnim računima u iznosu od 250.093.787 KM, izdvojena novčana sredstva i akreditive i ostalu gotovinu i gotovinske ekvivalente u iznosu od 84.868 KM.

Računi za uplatu javnih prihoda su bili otvoreni kod osam banaka preko kojih je u 2025. godini ukupno naplaćeno 4.148.646.118 KM, a raspoređeno sa 31.12.2025. godine 4.148.633.285 KM (od čega 67,81% u budžet Republike, 21,5% Fondu zdravstvenog osiguranja, 4,07% budžetima opština i gradova, 3,3% JU Javni fond za dječiju zaštitu, 1,24% JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske i 2,1% ostalim korisnicima). Od preostalih 10.067.623 KM raspoređeno je 03.01.2026. godine u budžet Republike 6.632.922 KM i namjenske račune za vode 42.265 KM i šume 27.618 KM.

Krajnjim korisnicima je u toku 2025. godine doznačeno 2.560.408.661 KM prihoda od indirektnih poreza (od čega budžetu Republike 1.843.494.236 KM, budžetima opština i gradova 614.498.079 KM i JP „Putevi RS“ 102.416.346 KM). Od 12.364.975 KM neraspoređenih prihoda po osnovu indirektnih poreza na dan 31.12.2025. godine budžetu Republike je 03.01.2026. godine doznačeno 8.902.782 KM, a ostatak je raspodjeljen budžetima opština i gradova (2.967.594 KM) i JP „Putevi RS“ (494.599 KM).

Po osnovu šest MLK provedenih u 2025. godini kompenzovani su javni prihodi u iznosu od 65.696.723 KM, raspoređeni u sljedećim procentima 69,37% budžetu Republike, 23,77% Fondu zdravstvenog osiguranja, 3,33% JU Javni fond za dječiju zaštitu, 2,04% budžetima opština i gradova, 1,17% JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske i 0,32% ostalim korisnicima.

Stanje na računima javnih prihoda na dan 31.12.2025. godine iznosilo je 9.904.289 KM. Stanje na JRT i računima posebnih namjena koji su otvoreni za realizaciju posebnih

projekata (finansiranje i kreditiranje od strane različitih donatora i kreditora) na dan 31.12.2025. godine iskazano je u iznosu od 115.883.022 KM (u domaćoj valuti) i 39.926.806 KM (devizni račun). Na posebnim escrow računima na dan 31.12.2025. godine je iskazano stanje novčanih sredstava ostvarenih po osnovu privatizacije državnog kapitala (2.135.930 KM) i sukcesije (1.987.205 KM).

U toku 2025. godine ostvareni su prilivi na escrow račune u iznosu od 1.940.684 KM, a po osnovu primitaka po osnovu povrata sredstava pozajmljenih JU „Vode Srpske“ (1.800.957 KM) i povrata PDV-a plaćenog za realizaciju investicionih projekata (139.727 KM). Odlivi sredstava u ukupnom iznosu od 1.264.740 KM realizovani su po osnovu sredstava pozajmljenih JU „Vode Srpske“ (1.070.000 KM) i isplate sredstava PDV-a za realizaciju investicionih projekata (194.740 KM).

Značajan dio novčanih sredstava sa escrow računa (računa privatizacije i sukcesije) u proteklim godinama po osnovu odluka Vlade dat je u vidu pozajmica i zajmova, za koje je Vlada pojedinačnim odlukama prolongirala rokove povrata sredstava, a isto se odnosi na:

- 14.511.027 KM pozajmljenih sredstava JP „Robne rezerve“ a.d. Banja Luka na ime obezbjeđenja novčanih sredstava za realizaciju tekućih aktivnosti, sa rokom povrata 31.12.2016. godine. Rješenjem Okružnog privrednog suda u Banjoj Luci od 17.07.2017. godine otvoren je stečajni postupak u JP „Robne rezerve“ a.d. Banja Luka. Ministarstvo finansija je prijavilo svoja potraživanja po odlukama sa escrow računa, a na ročištu povjerilaca 13.11.2017. godine potraživanja su priznata u cijelosti i svrstana u niži isplatni red,
- 271.623 KM korištenih u cilju realizacije dijela ugovora koji se odnose na obavezu plaćanja PDV-a po Projektu hitne pomoći zaštite od poplava. Ista će biti uplaćena na escrow račune po rješenjima UIO i
- 17.400.000 KM po osnovu prenosa sredstava za budžetsku potrošnju.

Gotovina i gotovinski ekvivalenti iskazani kod budžetskih korisnika izvan GKT iznose 67.982.208 KM. Najznačajniji iznosi sredstava na bankovnim računima su iskazani kod RUGliPP (16.876.638 KM), Jedinice za implementaciju poljoprivrednih projekata (14.183.998 KM), Poreske uprave na računu prinudne naplate (10.830.638 KM), Fonda „Partner“ (7.281.885 KM), Fonda za rehabilitaciju i zapošljavanje invalida (5.071.695 KM) i JU „Vode Srpske“ (4.183.632 KM).

6.3.1.2. Kratkoročni plasmani

Kratkoročni plasmani iskazani su u neto iznosu od 88.818.639 KM, a odnose se na oročena novčana sredstva do godinu dana (1.000.000 KM), hartije od vrijednosti koje dospijevaju do godinu dana (-1.200 KM), kratkoročne zajmove (112.924 KM) i dugoročne zajmove koji dospijevaju na naplatu do godinu dana (87.706.915 KM).

Oročena novčana sredstva do godinu dana su iskazana kod JU Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida.

Kratkoročni zajmovi iskazani su u neto vrijednosti od 112.924 KM (bruto vrijednost 15.534.117 KM i ispravka vrijednosti od 15.421.193 KM). Najveći dio kratkoročnih zajmova u bruto iznosu od 14.511.027 KM odnosi se na datu pozajmicu iz sredstava privatizacije JP „Robne rezerve“ a.d. Banja Luka za obezbjeđenje novčanih sredstava za realizaciju tekućih aktivnosti. U toku 2016. godine je izvršena ispravka vrijednosti navedenih potraživanja. Nad preduzećem je u 2017. godini pokrenut stečajni postupak, koji je još u toku, a namirenje potraživanja, s obzirom na stečajnu masu, visinu potraživanja i niži isplatni red, je neizvjesno.

U okviru kratkoročnih zajmova evidentirana su potraživanja nekadašnje Republičke uprave carina Republike Srpske u ukupnom iznosu od 769.071 KM, te kratkoročni zajmovi dati domaćim neprofitnim subjektima kod PJ „Drina“ Foča u iznosu od 236.869 KM, od čega je 123.990 KM korigovano zbog nenaplativosti.

Dugoročni zajmovi koji dospijevaju na naplatu do godinu dana iskazani su u neto vrijednosti od 87.706.915 KM (bruto vrijednost 153.250.469 KM i ispravka vrijednosti 65.543.554 KM), a najvećim dijelom se odnose na zajmove date:

- IRB-i i fondovima pod njenom upravom (8.584.095 KM),
- javnim preduzećima u neto vrijednosti od 21.134.006 KM (bruto vrijednost 21.146.656 KM i 12.650 KM ispravka vrijednosti), a najvećim dijelom korisnicima ino - kredita: MH „Elektroprivreda“ a.d. Trebinje (6.445.708 KM) i Rudnik i termoelektrane Ugljevik (10.304.024 KM),
- dugoročni zajmovi dati JP „Putevi RS“ i JP „Autoputevi RS“ iskazani su u neto vrijednosti od 55.030.889 (bruto vrijednost 62.567.662 KM i ispravka vrijednosti 7.524.123 KM), od čega se na JP „Putevi RS“ odnosi iznos 15.239.317 KM, a na JP „Autoputevi RS“ iznos od 47.328.345 KM. Ispravka vrijednosti navedenih zajmova koji nisu naplaćeni duže od 365 dana u cjelosti se odnosi na JP „Putevi RS“ (7.524.123 KM),
- bankama i mikrokreditnim društvima (2.098.465 KM), a najvećim dijelom od MKD „Sinergijaplus“ Banja Luka (2.061.324 KM), koji je u potpunosti korigovan zbog nenaplativosti,
- javnim preduzećima u iznosu od 3.371.771 KM (42 korisnika) po osnovu reprogramiranih kredita plasiranih iz budžeta i preuzetih vansudskim poravnanjem u postupku privatizacije državnog kapitala u bankama, a ispravka vrijednosti ovih potraživanja iznosi 3.328.033 KM,
- ostalim domaćim nefinansijskim subjektima u bruto iznosu od 26.541.355 KM, od čega se 9.317.281 KM odnosi na nereprogramirane, a 17.224.074 KM na reprogramirane kredite. Zbog nenaplativosti, izvršena je ispravka vrijednosti u iznosu od 26.463.446 KM (17.123.503 KM reprogramiranih i ukupan iznos nereprogramiranih kredita).

6.3.1.3. Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u neto vrijednosti od 122.178.463 KM (bruto vrijednost 660.103.590 KM i ispravka vrijednosti 537.925.127 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga, za kamate, dividende i druge finansijske prihode, od zaposlenih, za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode i za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospijevaju na naplatu u roku do godinu dana, za više plaćene poreze, doprinose i neporeske prihode, PDV-a i ostala kratkoročna potraživanja.

Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga iskazana su u neto vrijednosti od 5.152.919 KM (bruto vrijednost 7.623.740 KM i ispravka vrijednosti 2.470.821 KM). Najvećim dijelom ista se odnose na potraživanja (neto iznos) Univerziteta u Istočnom Sarajevu (498.166 KM), Univerziteta u Banjoj Luci (859.036 KM), institucija pravosuđa (336.052 KM), JZU Zavod za transfuzijsku medicinu (696.251 KM), JZU Zavod za forenzičku psihijatriju Sokolac (367.789 KM) i korisnika koji posjeduju vlastite bankovne račune izvan GKT (1.079.700 KM).

Potraživanja za kamate, dividende i druge finansijske prihode iskazana su u neto vrijednosti od 2.884.397 KM (bruto vrijednost 8.898.190 KM i ispravka vrijednosti 6.013.793 KM), a najvećim dijelom se odnose na potraživanja za ugovorene kamate od

korisnika ino - kredita u iznosu od 2.782.136 KM (najveći dio se odnosi na potraživanja od JP „Željeznice“ a.d. Doboj 2.351.107 KM).

Sa 31.12.2025. godine korigovana su potraživanja po osnovu kamata koja nisu naplaćena u periodu od 12 mjeseci u iznosu 6.013.793 KM od kojih se 5.959.229 KM odnosi na potraživanja po osnovu kamate po ino dugu, a najveći dio se odnosi na JP „Željeznice“ a.d. Doboj (5.916.112 KM).

Potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode iskazana su u neto vrijednosti od 78.724.738 KM (bruto vrijednost 451.554.731 KM i ispravka vrijednosti 372.829.993 KM). Navedena potraživanja su evidentirana na osnovu Izvještaja iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za period 01.01-31.12.2025. godine.

Potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja a dospijevaju za naplatu u roku do godinu dana iskazana su u neto vrijednosti od 3.134.566 KM (bruto vrijednost 83.243.330 KM i ispravka vrijednosti 80.108.764 KM). Evidentirana su po osnovu Izvještaja iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za period 01.01-31.12.2025. godine.

Potraživanja po osnovu PDV-a iskazana su u iznosu od 4.515.087 KM, a najvećim dijelom se odnose na potraživanja evidentirana kod JU „Vode Srpske“ (294.333 KM), Ugostiteljskog servisa (1.352.434 KM), Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju (1.076.484 KM) i Jedinice za implementaciju poljoprivrednih projekata (1.594.734 KM).

Ostala kratkoročna potraživanja iskazana su u neto vrijednosti od 27.534.012 KM (bruto vrijednost 103.995.983 KM i ispravka vrijednosti 76.461.971 KM). Ostala kratkoročna potraživanja u neto iznosu se najvećim dijelom odnose na potraživanja Ministarstva trgovine i turizma po osnovu preuzetih kreditnih obaveza AD „Olimpijski centar Jahorina“ Pale koje dospijevaju u 2026. godini (20.987.129 KM), Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju za grant sredstva po osnovu KfW projekta (3.398.087 KM) i potraživanja Fonda PIO po osnovu regresnih postupaka (610.309 KM).

Sporna ostala kratkoročna potraživanja se najvećim dijelom odnose na potraživanja po osnovu novčanih sredstava kod Banke Srpske a.d. u stečaju Banja Luka (24.252.027 KM), kod Bobar banke a.d. u stečaju Bijeljina (9.813.457 KM), od JP „Toplana“ d.o.o. Banja Luka (24.017.450 KM), Toplane a.d. Prijedor (3.942.271 KM), Fonda PIO od „Ratarstvo“ ad Nova Topola na ime otkupljenih potraživanja bivših radnika (1.417.792 KM) i po osnovu regresnih postupaka (1.151.881 KM), bivšeg Ministarstva odbrane (2.137.782 KM), Poreske uprave Republike Srpske od banaka u stečaju (3.720.966 KM), RUGliPP-a od banaka u stečaju (1.814.900 KM) i Fonda „Partner“ (1.261.592 KM, od kojih se 986.124 KM odnosi na stanje računa kod Banke Srpske u stečaju).

6.3.1.4. Kratkoročna razgraničenja

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u neto iznosu od 15.243.747 KM. Odnose se na unaprijed plaćene rashode, avanse za nefinansijsku imovinu, razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva i bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja nakon isplate i ostala razgraničenja.

Kratkoročno razgraničeni rashodi iskazani su u neto iznosu od 1.254.889 KM, a najvećim dijelom su iskazani na organizacionom kodu Ostale budžetske potrošnje (844.547 KM) po osnovu datih avansa po projektu uspostavljanja Sistema za upravljanje fiskalizacijom u RS – nastavak procesa inicijalne fiskalizacije.

Ostala kratkoročna razgraničenja su iskazana u neto vrijednosti od 13.947.037 KM, a najvećim dijelom se odnose na neizmirene obaveze za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva i bolovanja (5.970.401 KM) koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (iskazana u okviru GKT), ostale razgraničene rashode iskazane kod JU „Vode Srpske“ (3.418.272 KM) po osnovu avansne fakture za nabavku poslovne zgrade, kod Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata za date avanse za nefinansijsku imovinu finansiranu u okviru Projekta program integrisanog razvoja koridora rijeke Save i Drine primjenom višefaznog programskog pristupa (1.786.076 KM) i kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (1.478.107 KM po osnovu datog avansa izvođaču radova za projekat Bolnice u Zvorniku).

6.3.1.5. Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti iskazani su u neto vrijednosti od 32.810.470 KM (bruto vrijednost 36.253.872 KM i ispravka vrijednosti 3.443.402 KM), a nakon prethodno izvršene eliminacije prilikom konsolidacije u iznosu od 78.765.471 KM.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti najvećim dijelom se odnose na potraživanja od JLS po osnovu replasiranih zajmova iz ino kredita, koji dospijevaju na naplatu do godinu dana (4.505.986 KM), potraživanja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede od JLS za date zajmove koji dospijevaju do godinu dana (bruto vrijednost 2.087.161 KM, korekcija vrijednosti 1.711.155 KM, neto vrijednost 376.006 KM), potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa (11.129.374 KM), ispravka vrijednosti ovih potraživanja iznosi 653.778 KM i potraživanja po osnovu neraspoređene naknade za putarine naplaćene na nivou BiH u 2025. godini (15.441.239 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu neraspoređene naknade za putarine za decembar 2025. godine.

Kod Osnovnog suda u Gradišci priznata su kratkoročna razgraničenja za isplaćene naknade plata zaposlenima za vrijeme bolovanja u trajanju dužem od 30 dana za koje zahtjevi za refundaciju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja nisu podneseni u predviđenom roku pa nisu ispunjeni ni uslovi za refundaciju, te su po tom osnovu kratkoročna razgraničenja iskazana više za iznos od 103.141 KM, što nije u skladu sa članom 80. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.3.1.6. Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima

Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima iskazana je u neto iznosu od 14.222.000 KM i odnosi se na vrijednost stalne imovine namijenjene prodaji i obustavljena poslovanja (1.199.418 KM), strateške zalihe (7.913.908 KM), zalihe materijala, učinaka i roba (4.148.734 KM) i sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće (959.940 KM).

Stalna imovina namijenjena prodaji i obustavljena poslovanja iskazana je najvećim dijelom kod SC Pale (669.867 KM), JU Muzej Republike Srpske (266.390 KM) i institucija osnovnog obrazovanja (237.013 KM).

Strateške zalihe iskazane su u cjelosti kod Ministarstva trgovine i turizma u iznosu od 7.913.908 KM, a odnose se na nabavljene zalihe robe u toku 2022. godine, u cilju stvaranja robnih rezervi koje se ustupaju humanitarnim organizacijama, Crvenom krstu, javnim kuhinjama i centrima za socijalni rad kao pomoć stanovnicima čiji je materijalni položaj ugrožen usljed ekonomske krize koja je naročito prisutna od pojave pandemije

korona virusa i rata u Ukrajini. U toku 2025. godine izvršena je distribucija zaliha u iznosu od 2.517.679 KM.

Najznačajnije vrijednosti zaliha materijala, učinaka i roba su iskazali KPZ sa PJ (915.502 KM), JZU Zavod za transfuzijsku medicinu (944.423 KM), Poljoprivredni fakultet Univerziteta u Banjoj Luci (282.795 KM), MUP (274.201 KM) i Ugostiteljski servis (267.161 KM).

Sitan inventar, auto-gume, odjeća obuća i slično najvećim dijelom su iskazani kod Ministarstva unutrašnjih poslova (749.893 KM).

6.3.1.7. Stalna imovina

Stalna imovina iskazana je u neto vrijednosti od 25.272.667.976 KM (bruto vrijednosti 28.082.878.223 KM i ispravke vrijednosti 2.810.210.247 KM). Stalnu imovinu čine dugoročna finansijska imovina i razgraničenja neto vrijednosti od 7.983.580.405 KM (plasmani, potraživanja, razgraničenja, ostala imovina i finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti) i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima neto vrijednosti od 17.289.087.571 KM (proizvedena i neproizvedena stalna imovina, dragocjenosti, nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i ulaganja na tuđim nekretninama i postrojenjima).

6.3.1.8. Dugoročni plasmani

Dugoročne HoV (osim akcija) iskazane su u iznosu od 9.064.590 KM i odnose se na obveznice u zemlji kojima su izmirene poreske obaveze i koje su vraćene Republici Srpskoj. Izmiranje poreskih obaveza putem obveznica provode se po rješenju ministra finansija, a vrednovanje se vrši po nominalnom iznosu potraživanja koja se izmiruju od poreskih obveznika. Obveznice koje su u vlasništvu Republike Srpske, tj. koje su vraćene Republici Srpskoj na ime izmirenja poreskog duga, a koje su dospjele za naplatu sa 31.12.2025. godine, isknjižene su iz GKT kao i obaveze koje je Republika Srpska imala kao emitent po istim.

Akcije i učešća u kapitalu iskazani su u neto vrijednosti od 5.539.850.964 KM (bruto vrijednost 5.546.786.869 KM i ispravka vrijednosti 6.935.905 KM). U GKT evidentiran je iznos od 2.087.196.750 KM, a 5.190.867.036 KM je pridruženo prilikom konsolidacije IRB-e i fondova u njenoj nadležnosti i državnog kapitala u preduzećima, agencijama, komisijama i ustanovama koje nisu uključene u portfelj Akcijskog fonda, uz istovremenu eliminaciju prilikom konsolidacije u iznosu od 1.738.465.298 KM.

Akcije i učešća u kapitalu koja su evidentirana u GKT se najvećim dijelom odnose na akcije i učešća u kapitalu kod Centralne banke BiH, na osnovu Odluke Vijeća ministara BiH iz 1998. godine (9.666.667 KM), IRB-e po osnovu osnivačkog uloga uplaćenog 2006. i 2007. godine i evidentiranog kod Ministarstva finansija (5.000.000 KM), fondova u nadležnosti IRB-e - Akcijskog fonda (121.919.899 KM), Fonda za restituciju (43.212.971 KM), Fonda za razvoj i zapošljavanje (360.375.431 KM), Fonda za razvoj istočnog dijela Republike Srpske (120.133.801 KM), Fonda stanovanja (248.387.640 KM), Fonda za upravljanje nekretninama (469.367 KM), zatim Garantnog fonda (30.000.000 KM), Penzijskog rezervnog fonda a.d. Banja Luka čiji osnivač je Fond PIO (278.608.989 KM). Pored navedenog, odnose se još i na akcije i učešća u kapitalu u javnim preduzećima, agencijama i ustanovama koja nisu privatizovana, a najvećim dijelom kod JP „Željeznice“ a.d. Doboj 334.052.620 KM (Republika Srpska posjeduje 99,99% akcija) „Elektroprenos BiH“ a.d. Banja Luka 310.751.746 KM (Republika Srpska posjeduje 41,11% akcija), „GAS-RES“ d.o.o. 183.392.190 KM (Republika Srpska je jedini vlasnik), JP „Radio i televizija Republike Srpske-RTRS“ 4.862.741 KM (Republika Srpska je osnivač i nominalni vlasnik), JU „Službeni glasnik Republike Srpske“ 1.000.500 KM (Republika

Srpska je osnivač i vlasnik), JP „Zavod za udžbenike i nastavna sredstva“ a.d. Grad Istočno Sarajevo 7.252.291 KM (Republika Srpska je osnivač i jedini vlasnik), „Novi Elastik“ a.d. Vlasenica (959.019 KM), „Centar za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida“ a.d. Banja Luka (4.367.923 KM), čiji je Republika Srpska jedini vlasnik, a po osnovu kupovine imovine „Zavoda distrofičara Banjaluka“, te privrednog društva „Andrićgrad“ d.o.o. Višegrad (7.017.977 KM).

Na organizacionom kodu „unutrašnja potraživanja i obaveze“ iskazana su učešća u kapitalu "GAS-RES" d.o.o. Banja Luka u iznosu od 183.392.190 KM po osnovu sticanja udjela u kapitalu „Comsar Energy Republika Srpska“ d.o.o. Banja Luka, a na osnovu procijenjene vrijednosti kapitala navedenog preduzeća. Iskazani iznos je u cjelosti eliminisan prilikom konsolidacije.

JP „Željeznice“ a.d. Doboj nisu sačinile ni dostavile finansijske izvještaje za 2025. godinu, te iste nisu ni uključene u Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj za korisnike budžeta Republike Srpske za 2025. godinu u smislu člana 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Dugoročni zajmovi su iskazani u ukupnom neto iznosu od 696.239.402 KM, a najveći dio se odnosi na plasirane zajmove iz ino-kredita koje je uzela Republika Srpska radi implementacije investicionih i razvojnih projekata. Odnose se na zajmove date JP „Putevi RS“ (42.137.773 KM) i JP „Autoputevi RS“ (451.122.480 KM), zatim javnim preduzećima u ukupnom iznosu od 149.694.244 KM pri čemu najveći iznosi se odnose na „Rudnik i termoelektranu“ Ugljevik (85.336.622 KM), „Željeznice“ a.d. Doboj (15.332.923 KM) i Elektroprivredu RS (46.231.830 KM), te IRB-i i fondovima pod njenom upravom (65.908.102 KM) i bankama (18.570 KM). Takođe, Fond „Partner“ je na dugoročnim plasmanima iskazao iznos od 4.452.354 KM, koji se odnosi na replasirana sredstva za razvoj šumarstva (940.975 KM) i poljoprivrede i sela (3.511.379 KM), a na osnovu Odluke Vlade Republike Srpske o korišćenju sredstava prikupljenih na izdvojenom računu Fonda „Partner“ (Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 106/20).

6.3.1.9. Dugoročna potraživanja

Dugoročna potraživanja na dan 31.12.2025. godine iskazana su u GKT u neto vrijednosti od 84.392.157 KM. Najveći iznos dugoročnih potraživanja je iskazan kod Ministarstva trgovine i turizma (83.201.643 KM) po osnovu preuzetih kreditnih obaveza AD „Olimpijski centar Jahorina“ Pale, Fonda PIO (807.635 KM) po osnovu regresnih postupaka za pretplate penzija korisnicima prava i kod RUGliPP-a (361.476 KM) po osnovu presude Vrhovnog suda Republike Srpske.

6.3.1.10. Ostala dugoročna finansijska imovina

Ostala dugoročna finansijska imovina iskazana je u iznosu od 1.511.868.164 KM i cjelokupan iznos je evidentiran u GKT na osnovu Zakona o privatizaciji državnog kapitala u bankama i Zakona o početnom bilansu stanja u postupku privatizacije državnog kapitala u bankama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/98). U vezi sa navedenim u GKT su evidentirana potraživanja („za deponovana sredstva „stare“ devizne štednje kod Narodne banke Jugoslavije“) i obaveze po osnovu „stare“ devizne štednje (prema fizičkim i pravnim licima). Ministarstvo finansija je sačinilo informaciju prema Vladi Republike Srpske u kojoj je predložen dalji računovodstveni tretman navedene imovine.

6.3.1.11. Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti iskazani su u GKT u iznosu od 141.743.854 KM, a nakon izvršene eliminacije iznosa od 223.820.551 KM u postupku konsolidacije.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja između jedinica vlasti najvećim dijelom se odnose na glavnice dugoročnih zajmova datih JLS po osnovu novih investicionih projekata servisiranih iz ino-kredita koji se refundiraju od krajnjeg korisnika kredita (138.997.946 KM) i plasmane po namjenskim kreditima po projektima vodosnabdijevanja opština, a čiji anuiteti još nisu dospjeli za naplatu (2.675.717 KM) kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 223.820.551 KM najvećim dijelom po osnovu povučenih (nereplasiranih) kreditnih sredstava preko Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata do 31.12.2025. godine (223.387.411 KM).

Prilikom konsolidacije izvršena je eliminacija dugoročne finansijske imovine i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti, evidentiranih po osnovu plasmana preko jedinica u okviru javne uprave za implementaciju ino - projekata.

6.3.1.12. Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u Konsolidovanom BS na dan 31.12.2025. godine iskazana je u neto vrijednosti od 17.289.087.571 KM (bruto vrijednost 20.061.396.824 KM i ispravka vrijednosti 2.772.309.253 KM)

U toku 2025. godine povećana je vrijednost nefinansijske imovine za 440.988.035 KM koja su najvećim dijelom rezultat ulaganja u puteve i autoputeve i povećane vrijednosti šuma (prema podacima preuzetim iz vanbilansne evidencije JPŠ „Šume“ a.d. Sokolac).

Proizvedena stalna imovina je iskazana u neto iznosu od 6.720.632.820 KM. U odnosu na početno stanje, ova pozicija je veća za 81.299.992 KM, a najvećim dijelom se odnosi na povećanje vrijednosti puteva.

Zgrade i objekti su iskazani u neto iznosu 6.366.980.201 KM. Vrijednost puteva, specijalne opreme i vanjskih osvjjetljenja, trotoara i ograda povećana je tokom 2025. godine za 35.702.705 KM kod JP „Putevi RS“ dok je po osnovu amortizacije uvećana korekcija vrijednosti za 44.428.190 KM. Kod JP „Autoputevi RS“ nije bilo povećanja vrijednosti autoputeva u upotrebi, dok je po osnovu amortizacije uvećana korekcija vrijednosti za 15.838.425 KM.

Osim povećanja vrijednosti puteva, povećanje vrijednosti objekata i opreme tokom 2025. godine je nastalo po osnovu realizacije projekata i aktivnosti kod budžetskih korisnika (tačka 6.1.2.10. izvještaja).

Postrojenja i oprema su iskazani u neto iznosu od 296.678.797 KM. Vrijednost specijalne opreme povećana je tokom 2025. godine kod JP „Putevi RS“ i JP „Autoputevi RS“ za 4.024.744 KM.

Investiciona imovina prema računovodstvenim politikama predstavlja imovinu koju njen vlasnik ili korisnik finansijskog lizinga drži radi ostvarivanja prihoda od izdavanja i/ili dugoročnog porasta vrijednosti, imovinu datu pod operativni zakup i ulaganje u imovinu uzetu pod operativni zakup.

Od ukupno iskazane neto vrijednosti investicione imovine u Konsolidovanom BS (7.261.371 KM) najveći dio (2.191.154 KM) je evidentiran na organizacionom kodu- Unutrašnji dug i najvećim dijelom se odnosi na investicionu imovinu datu pod operativni zakup u iznosu od 575.332 KM u pojasu graničnog prelaza Brod i dio kupljene imovine „Celpak“ a.d. Prijedor - u stečaju koja nije prenesena na Grad Prijedor, a odnosi se na zemljište u vrijednosti 586.966 KM.

Investiciona imovina iskazana je još kod PJ „Drina“ Foča (2.438.943 KM – ribogojilište i poslovni prostor koji se izdaje u zakup), Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (1.161.272 KM - zemljište i poslovni prostor u zgradi „Incela“ koji je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnog prostora zakupljen od strane Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH), Agencije za upravljanje oduzetom imovinom (514.481 KM), Ministarstva finansija (260.064 KM) i drugih.

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana je u neto iznosu od 49.261.513 KM, a odnosi se na računarske programe, originalna zabavna, književna i umjetnička djela i ostalu nematerijalnu proizvedenu imovinu. Evidentirana je najvećim dijelom kod JU „Vode Srpske“ (5.869.254 KM), Ministarstva finansija (18.007.390 KM po osnovu računarskog sistema za nadzor nad priređivanjem igara na sreću), Poreske uprave (19.445.447 KM) po osnovu sistema za upravljanje fiskalizacijom, RUGliPP (924.805 KM) i drugih.

Dragocjenosti su iskazane u neto iznosu od 9.258.973 KM i najvećim dijelom se odnose na vrijednost iskazanu kod JU „Muzej savremene umjetnosti“ (6.390.170 KM).

Neproizvedena stalna imovina obuhvata materijalnu imovinu koja je nastala prirodnim putem (zemljište, šume, vode, nacionalni parkovi i ostala prirodna dobra) i nematerijalnu neproizvedenu imovinu (licence, patent, koncesije i sl.) iskazanu u neto iznosu od 9.503.570.313 KM.

Vrijednost šuma i šumskih puteva je preuzeta iz vanbilansne evidencije JPŠ „Šume“ a.d. Sokolac u iznosu od 7.972.115.766 KM (povećanje vrijednosti u 2025. godini iznosi 191.668.083 KM), a kod nacionalnih parkova iskazana je vrijednost šuma u ukupnom iznosu od 154.462.711 KM.

Vrijednost zemljišta iskazana je u iznosu od 1.325.156.259 KM, a sastoji se od zemljišta preuzetog iz evidencija Ministarstva odbrane (947.771.939 KM), nacionalnih parkova (142.511.244 KM), Univerziteta u Banjoj Luci (55.295.113 KM), JU „Vode Srpske“ (30.050.100 KM), MUP-a (24.241.133 KM), Ugostiteljskog servisa Vlade (15.792.900 KM), Narodne skupštine (8.730.720 KM) i drugih.

Nematerijalna neproizvedena imovina iskazana je u neto iznosu od 7.890.339 KM i najvećim dijelom se odnosi na iskazanu vrijednost licenci u institucijama u nadležnosti Ministarstva prosvjete i kulture (4.285.179 KM) i MUP-a (1.376.272 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana je u neto iznosu od 1.043.952.158 KM. U odnosu na početno stanje, nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi je veća za 166.832.378 KM. Povećanje je najvećim dijelom rezultat ulaganja u saobraćajne objekte, ali i u poslovne objekte, prevozna sredstva, medicinsku i laboratorijsku opremu, specijalnu opremu i dr. Podaci preuzeti iz izvještaja JP „Putevi RS“ i JP „Autoputevi RS“ se odnose na saobraćajne objekte u pripremi (84.663.433 KM) i ulaganja u izgradnju mreže autoputeva (565.633.898 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana je kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite 257.725.878 KM (ulaganja u objekte i opremu Bolnice Trebinje, Bolnice Foča, Bolnice Zvornik, UKC garaža, UKC onkologije, UKC tehnički ekonomski

blok, UKC medicinska i laboratorijska oprema), Ugostiteljskog servisa 19.526.682 KM (ulaganja u objekte na Jahorini), MUP-a 16.423.844 KM (najvećim dijelom po osnovu izgradnje objekta Policijske uprave Istočno Sarajevo), Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata 22.842.079 KM (ulaganja u okviru projekata razvoja navodnjavanja i oporavka od poplava i projekta sanacionih radova na glavnom obodnom kanalu u Bijeljini, na kojeg se odnosi 15.313.015 KM), Agencije za informaciono-komunikacione tehnologije 17.769.306 KM (računarska oprema), Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije 11.649.512 KM (izvođenje radova u okviru CEB II projekta na izgradnji višeporodičnih stambenih objekata u JLS), JU „Vode Srpske“ 8.067.056 KM (ulaganje u ostale objekte), Univerziteta u Istočnom Sarajevu 5.967.274 KM (od čega se 5.291.367 KM odnosi na objekat Fakulteta fizičkog vaspitanja i sporta UIS), na organizacionom kodu javnih investicija 6.527.775 KM (najvećim dijelom po osnovu uspostavljanja Sajber akademije 1.861.256 KM, izgradnje osnovne škole u Istočnom Sarajevu 1.584.834 KM i zgrade Opštine Milići 1.404.744 KM), KPZ Bijeljina 5.698.006 KM (ulaganja u novu lokaciju zatvora), Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 4.388.319 KM (ulaganja u projektno-tehničku dokumentaciju nasipa) i drugih.

Kod Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite, nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu iskazani su manje za iznos od 8.391.825 KM, za koliko su rashodi za stručne usluge iskazani više, jer su ulaganja u izradu tehničke dokumentacije glavnog projekta “Memorijalnog kompleksa srpskih žrtava Podrinja - regija Birač u 20. vijeku“, kao i u izradu tehničke dokumentacije komplementarnih, tehničkih i tehničko-umjetničkih objekata za izgradnju navedenog spomen-kompleksa koja po karakteru predstavljaju ulaganja u nefinansijsku imovinu priznata kao rashod, što nije u skladu sa članom 42. stav (1), 61. stav (1) i 96. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike (“Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 115/17 i 118/18) i zahtjevima MRS-JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema (paragrafi 14a i 30b).

Kod Osnovnog Suda u Mrkonjić Gradu, bruto vrijednost zgrada i objekata je iskazana u manjem iznosu za 526.078 KM kao i pripadajuća ispravka vrijednosti za 23.673 KM, jer ulaganja u rekonstrukciju zgrade navedenog Suda izvršena u 2021. i 2022. godini, nisu priznata u knjigovodstvenoj vrijednosti rekonstruisanog objekta, što nije u skladu sa članom 26. i 109. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i zahtjevima MRS-JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema (paragrafi 14 i 24).

Ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi iskazana su u neto iznosu od 11.673.307 KM. Iskazana su kod institucija kulture 1.527.954 KM, studentskih domova 4.955.938 KM, Okružnog javnog tužilaštva Istočno Sarajevo 1.027.811 KM, Univerziteta u Istočnom Sarajevu 1.309.011 KM, Univerziteta u Banjoj Luci 737.727 KM i drugih.

6.3.2. Pasiva

Poslovna pasiva na dan 31.12.2025. godine se odnosi na obaveze i razgraničenja (9.123.924.908 KM) i vlastite izvore (16.674.678.589 KM). Obaveze i razgraničenja se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja (2.230.000.475 KM) i dugoročne obaveze i razgraničenja (6.893.924.433 KM). Vlastiti izvori se odnose na trajne izvore sredstava (18.220.387.322 KM), rezerve (602.211.842 KM) i finansijski rezultat (-2.147.920.575 KM).

6.3.2.1. Kratkoročne finansijske obaveze

Kratkoročne finansijske obaveze na dan 31.12.2025. godine iskazane su u iznosu od 1.327.164.420 KM. Najvećim dijelom se odnose na obaveze po osnovu HoV (958.351.656 KM), dugoročnih zajmova koji dospijevaju do godinu dana (368.193.001 KM) i kratkoročnih zajmova (614.816 KM).

Obaveze po osnovu HoV se odnose na obaveze po osnovu emitovanih obveznica Republike Srpske na međunarodnom finansijskom tržištu koje dospijevaju na naplatu u 2026. godini (586.749.000 KM) i pripadajuća korekcija (-598.434 KM), glavnice dijela dugoročnih obveznica u zemlji koji dospijeva na naplatu do godinu dana emitovanih javnom ponudom (226.012.000 KM), obaveze po osnovu kratkoročnih trezorskih zapisa koji dospijevaju na naplatu do godinu dana (121.560.000 KM) i pripadajuća korekcija (-1.663.965 KM), obaveze po osnovu dijela dugoročnih obveznica u zemlji emitovanih za izmirenje obaveza po Zakonu o unutrašnjem dugu Republike Srpske i Zakonu o uslovima i načinu izmirenja obaveza po osnovu računa stare devizne štednje emisijom obveznica u Republici Srpskoj koje dospijevaju na isplatu u 2025. godini u iznosu od 26.238.583 KM i ostale obaveze (54.472 KM).

Obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju do godinu dana iskazane su u iznosu od 368.193.001 KM, a odnose se na zajmove iz inostranstva (344.998.517 KM) i od banaka u zemlji (23.194.484 KM). Detaljnije obrazloženje o strukturi navedenih zajmova dato je u tački 6.3.2.9. izvještaja.

Obaveze po kratkoročnim zajmovima iskazane su u iznosu od 614.816 KM, od čega je 504.347 KM iskazano kod JU NP „Sutjeska“, 100.000 KM kod Inovacionog centra Banja Luka (revolving kredit) i 10.469 KM kod ostalih.

Finansijske obaveze su odmjeravane po amortizovanoj vrijednosti koristeći metod efektivne kamatne stope prema članu 82. stav (8) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.3.2.2. Obaveze za lična primanja

Obaveze za lična primanja na dan 31.12.2025. godine iskazane su u iznosu od 152.151.875 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih (123.109.267 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (29.042.608 KM). U okviru iskazanih obaveza najveći dio se odnosi na neisplaćene plate za decembar 2025. godine, kao i na obaveze za lična primanja iz ranijeg perioda bivšeg Ministarstva odbrane (22.072.229 KM) i bivše Republičke uprave carina (1.006.202 KM).

6.3.2.3. Obaveze iz poslovanja

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 236.086.251 KM. Odnose se na obaveze iz poslovanja u zemlji (198.539.590 KM) i inostranstvu (37.546.661 KM).

Obaveze iz poslovanja u zemlji najvećim dijelom su iskazane kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (47.377.732 KM), institucija pravosuđa (44.111.768 KM, od čega se 33.516.630 KM odnosi na obaveze osnovnih, okružnih i privrednih sudova po osnovu primljenih depozita), bivšeg Ministarstva odbrane (13.511.104 KM), institucija prosvjete i kulture uključujući i Ministarstvo prosvjete i kulture (13.754.739 KM), MUP-a (10.580.033 KM), JU „Vode Srpske“ (7.265.380 KM), institucija visokog obrazovanja (3.861.117 KM), Fonda PIO (4.416.345 KM), Službe Predsjednika RS (4.374.261 KM) i drugih budžetskih korisnika i javnih investicija (49.287.111 KM) po osnovu realizacije kapitalnih projekata.

Obaveze iz poslovanja u inostranstvu najvećim dijelom su iskazane kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (33.698.597 KM) po osnovu projektovanja, izgradnje i opremanja nove JZU Bolnice „Sveti apostol Luka“ Doboju.

6.3.2.4. Obaveze za rashode finansiranja i druge finansijske troškove

Obaveze za rashode finansiranja i druge finansijske troškove iskazane su u iznosu od 64.425.272 KM, a najvećim dijelom se odnose na obaveze za kamate na HoV (63.793.762 KM) i obaveze po osnovu ostalih troškova finansiranja (411.285 KM).

6.3.2.5. Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite

Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite iskazane su u iznosu od 300.848.784 u GKT i 1.228.174 KM van GKT. Prilikom konsolidacije izvršena je eliminacija u iznosu od 2.300.802 KM i obaveze za subvencije, grantove i doznake iznose 299.776.156 KM.

Obaveze za subvencije iskazane su u iznosu od 126.887.066 KM, a najvećim dijelom odnose se na obaveze iskazane kod Agencije za agrarna plaćanja (113.539.722 KM), Ministarstva privrede i preduzetništva 7.471.937 KM (za neisplaćene podsticaje prema privrednim subjektima, po osnovu povećanja plata zaposlenih), Ministarstva poljoprivrede (2.757.140 KM), te Generalnog sekretarijata (1.566.667 KM) i ostalih budžetskih korisnika. Prilikom konsolidacije eliminisan je iznos od 1.590.392 KM.

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 72.699.880 KM, a najvećim dijelom se odnose na obaveze iskazane kod Ministarstva privrede i preduzetništva (15.939.191 KM), Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (7.736.252 KM), po osnovu projekata iz javnih investicija 17.340.066 KM (najvećim dijelom JP „Putevi RS“ po osnovu Okvirnog sporazuma unapređenja putne infrastrukture) i obaveze po osnovu prenosa sredstava od putarina prikupljenih za 2025. godinu JP „Autoputevi“ (12.352.991 KM) i JP „Putevi RS“ (3.088.248 KM). Prilikom konsolidacije eliminisan je iznos od 238.047 KM.

Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su u iznosu od 61.188.811 KM, a najvećim dijelom u iznosu od 49.298.575 KM iskazane su kod Ministarstva rada i boračko invalidske zaštite po osnovu obaveze za naknadu odlikovanim borcima za 2025. godinu (5.465.782 KM), lične invalidnine (8.537.666 KM), obaveza za mjesečni borački dodatak za 2025. godinu (21.050.425), kod Ministarstva porodice, omladine i sporta (6.377.143 KM) i Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (4.559.629 KM). Prilikom konsolidacije eliminisan je iznos od 472.363 KM.

Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja iskazane su u iznosu od 39.000.399 KM, a evidentirane su kod Fonda PIO za neisplaćene penzije za decembar 2025. godine (16.574.980 KM), za odštetne zahtjeve (15.984.914 KM), obustave na penzije (4.982.457KM) i dr.

6.3.2.6. Kratkoročna rezervisanja i razgraničenja

Kratkoročna rezervisanja i razgraničenja na dan 31.12.2025. godine iskazana su u iznosu od 11.704.056 KM, a odnose se na kratkoročna razgraničenja (247.928 KM), kratkoročna rezervisanja (4.084.618 KM) i ostala kratkoročna razgraničenja (7.371.510 KM).

Kratkoročna rezervisanja se najvećim dijelom odnose na rezervisanja po osnovu sudskog spora Fonda PIO protiv PIO/MIO FBiH (1.669.022 KM) i rezervisanja po sudskim rješenjima (2.406.233 KM).

Ostala kratkoročna razgraničenja se najvećim dijelom odnose na razgraničenja evidentirana kod Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata po osnovu

nezatvorenih datih avansa i faktura koje se odnose na radove za potrebe JLS u okviru Projekta modernizacija vodnih i sanitarnih usluga (2.238.181 KM), na organizacionom kodu - Unutrašnji dug za obaveze prema dobavljačima preuzete od Prijedorske banke a.d. Prijedor (1.300.338 KM), kod Poreske uprave - račun prinudne naplate za obaveze prema budžetu Republike i JLS po osnovu naplaćenih javnih prihoda u postupku prinudne naplate po raznim osnovama (rješenja prinudne naplate, reprogrami, sporazumi) koje nisu prenesene korisnicima (1.585.694 KM) i JU „Andrićev institut“ protivvrijednost objekta (1.749.061 KM).

6.3.2.7. Ostale kratkoročne obaveze

Ostale kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 23.327.362 KM. Najvećim dijelom se odnose na preuzete kreditne obaveze AD „Olimpijski centar Jahorina“ Pale kod Ministarstva trgovine i turizma (15.245.356 KM), obaveze po osnovu namirenja poreskih prihoda prema JP „Putevi RS“ (4.665.893 KM), reprogramirane obaveze NP „Sutjeska“ prema Poreskoj upravi (1.356.325 KM), obaveze po osnovu konverzije potraživanja povjerilaca u redovne akcije „Kosmos“ a.d. Banja Luka (539.966 KM), obaveze po osnovu sudskih izvršnih rješenja po osnovu nematerijalne štete za neblagovremeno izvršavanje sudskih odluka po rješenjima (201.154 KM) i ostale kratkoročne obaveze evidentirane na organizacionom kodu bivšeg MORS-a (497.743 KM).

6.3.2.8. Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti iskazane su u iznosu od 115.365.083 KM, pri čemu je 187.860.727 KM iskazano u GKT i 2.274.145 KM kod budžetskih korisnika izvan GKT, a nakon izvršene eliminacije prilikom konsolidacije u iznosu od 74.769.789 KM.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti se najvećim dijelom odnose na obaveze za poreze, doprinose i neporeske prihode po zapisnicima iz poreskog knjigovodstva, rješenjima i knjižnim obavijestima prema JLS (6.252.335 KM) i fondovima obaveznog socijalnog osiguranja (4.792.222 KM), po osnovu transfera JLS (18.419.594 KM), fondovima obaveznog socijalnog osiguranja (57.313.443 KM) i ostalim jedinicama vlasti (13.861.347 KM).

Obaveze po osnovu transfera JLS u iznosu od 18.419.594 KM iskazane su najvećim dijelom po osnovu projekata iz sredstava javnih investicija (4.874.901 KM), kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite (10.539.546 KM) po osnovu tuđe njege, pomoći i ličnih invalidnina, Ministarstva uprave i lokalne samouprave po osnovu transfera izrazito nerazvijenim JLS (1.778.613 KM).

U okviru obaveza za transfere prema fondovima obaveznog socijalnog osiguranja najznačajniji iznos od 61.404.777 KM je evidentiran kod Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite, a najvećim dijelom se odnosi na obaveze za transfer Fondu zdravstvenog osiguranja (47.861.527 KM) i JU Javni fond za dječiju zaštitu (13.250.000 KM).

Kod Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu i Gradišci pomoćna knjiga Glavne knjige trezora - Modul obaveza i pomoćna analitička evidencija obaveza za primljene depozite nisu usaglašene sa Glavnom knjigom trezora, što nije u skladu sa članom 27. Zakona o trezoru.

6.3.2.9. Dugoročne finansijske obaveze

Dugoročne finansijske obaveze iskazane su u iznosu od 5.129.311.758 KM. Odnose se na dugoročne obaveze po osnovu HoV (1.718.415.431 KM) i zajmova (3.410.896.327 KM).

Dugoročne obaveze po osnovu obveznica u zemlji iskazane su u iznosu od 1.718.415.431 KM od čega se 1.648.798.000 KM odnosi na glavnice emitovanih obveznica Republike Srpske javnom ponudom po odlukama Narodne skupštine u periodu 2016-2025. godine. Odlukom o dugoročnom zaduživanju za 2025. godinu utvrđen je maksimalan rok otplate do 15 godina, a maksimalna kamatna stopa šestomjesečni ili dvanaestomjesečni Euribor+fiksna marža do maksimalno 4% godišnje. Na osnovu navedene odluke Narodne skupštine, Vlada je u 2025. godini donijela devet odluka o emisiji obveznica javnom ponudom (73-81 emisije) nominalne vrijednosti 476,85 miliona KM, sa rokom dospelosti pet godina i kamatnom stopom 5,5% na godišnjem nivou. Pored toga, iskazane su i dugoročne obaveze za glavnice po osnovu emisije štednih obveznica Republike Srpske u iznosu od 8.960.425 KM u skladu sa Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24 i 107/25).

Dugoročne obaveze po osnovu obveznica u zemlji emitovanih za izmirenje obaveza Republike Srpske po osnovu Zakona o unutrašnjem dugu i Zakona o uslovima i načinu izmirenja obaveza po osnovu računa „stare“ devizne štednje emisijom obveznica u Republici Srpskoj iskazane su u iznosu od 60.371.433 KM, a odnose se na obaveze po osnovu glavnice na emitovane obveznice za obaveze po osnovu materijalne i nematerijalne štete nastale u periodu ratnih dejstava od 20. maja 1992. godine do 19. juna 1996. godine (55.170.268 KM) i na glavnice po osnovu emisije obveznica za izmirenje obaveza po osnovu „stare“ devizne štednje (5.201.165 KM).

Dugoročne obaveze po zajmovima iskazane su u iznosu od 3.410.896.327 KM, a odnose se na zajmove primljene od banaka u zemlji (u skladu sa Odlukama Narodne skupštine i Vlade) u iznosu od 38.880.794 KM i zajmove iz inostranstva u iznosu od 3.372.015.533 KM.

Dugoročne obaveze po zajmovima primljenim od banaka u zemlji najvećim dijelom se odnose na sindicirani kredit po Ugovoru o sindiciranom kreditu od 13.10.2020. godine između Vlade i UniCredit Bank a.d. Mostar, UniCredit Bank a.d. Banja Luka i NLB banke a.d. Banja Luka (20.000.000 KM), prvo dugoročno kreditno zaduženje u 2019. godini po Ugovoru o dugoročnom kreditu od 05.09.2019. godine zaključenog između Vlade i Nove banke a.d. Banja Luka (9.642.857 KM) i dugoročne obaveze za zajmove primljene od lizing društava za nabavku motornih vozila u iznosu od 8.546.152 KM iskazane kod MUP-a.

Dugoročne obaveze po ino zajmovima najvećim dijelom se odnose na obaveze prema EIB-u (869.211.196 KM), EXIM banci Mađarske (746.692.431 KM), WB IBRD (479.939.890 KM), WB IDA (137.903.961 KM), Pariškom klubu povjerilaca (111.688.420 KM), Prvo dugoročno kreditno zaduženje Republike Srpske (385.763.575 KM), EBRD (93.944.860 KM) i kredit Evropske zajednice za makrofinansijsku pomoć 2. tranša (91.679.531 KM).

6.3.2.10. Dugoročna rezervisanja i razgraničenja

Dugoročna rezervisanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.542.412.267 KM, a najvećim dijelom se odnose na evidentiranje ostale dugoročne finansijske imovine za deponovana sredstva „stare“ devizne štednje po početnim bilansima stanja banaka u iznosu od 1.511.868.164 KM i Povjerilački račun Evropskog fonda za Bosnu i Hercegovinu u iznosu od 27.820.612 KM.

6.3.2.11. Ostale dugoročne obaveze

Ostale dugoročne obaveze iskazane su u iznosu od 222.145.305 KM, a odnose se najvećim dijelom na dugoročne obaveze propisane Zakonom o unutrašnjem dugu Republike Srpske po osnovu „stare“ devizne štednje (115.443.210 KM) prema podacima iz evidencije APIF-a i sudskih izvršnih rješenja i vanskudskih poravnjenja za ratnu materijalnu i nematerijalnu štetu (22.811.786 KM) i obaveze iskazane kod Ministarstva trgovine i turizma po osnovu preuzetih kreditnih obaveza AD „Olimpijski centar Jahorina“ Pale u iznosu od 83.201.643 KM.

6.3.2.12. Dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti

Dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti iskazane su u iznosu od 55.103 KM, a prije eliminacije iskazane su dugoročne obaveze u GKT iznosu od 1.361.906 KM, a 223.820.551 KM kod budžetskih korisnika izvan GKT, a iznos od 225.127.354 KM je eliminisan prilikom konsolidacije.

U okviru GKT najznačajniji iznos od 1.306.803 KM odnosi se na dugoročne obaveze prema Fondu PIO po članu 13. Zakona o privatizaciji državnog kapitala u preduzećima.

Dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti izvan GKT evidentirane su najvećim dijelom kod Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata, a odnose se na ukupno povučena kreditna sredstva od momenta osnivanja Jedinice, umanjena za iznos replasiranih kreditnih sredstava (223.387.411 KM).

6.3.2.13. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori su na dan 31.12.2025. godine iskazani u iznosu od 16.674.678.589 KM, a odnose se na trajne izvore sredstava (18.220.387.322 KM), rezerve (602.211.842 KM) i finansijski rezultat (-2.147.920.575 KM).

Trajni izvori sredstava su u GKT iskazani u iznosu od 14.657.504.023 KM, kod budžetskih korisnika izvan GKT u iznosu od 110.481.561 KM, a iznos od 5.190.867.036 KM je pridružen prilikom konsolidacije IRB-a i fondova u njenoj nadležnosti i državnog kapitala u preduzećima, agencijama, komisijama, ustanovama i slično koji nisu uključeni u portfelj Akcijskog fonda. Negativan iznos od 1.738.465.298 KM je eliminisan prilikom konsolidacije.

Trajni izvori su najvećim dijelom povećani po osnovu uknjižavanja promjena vrijednosti šuma i šumskog zemljišta (191.668.083 KM) prema podacima JPŠ „Šume“ a.d. Sokolac i povećanja vrijednosti puteva, neamortizujući dio (8.794.689 KM) prema podacima JP „Putevi RS“

Prilikom izrade Konsolidovanog BS, a u cilju potpunog obuhvatanja kapitala u bilansne pozicije u skladu sa MRS-JS 22 - Objelodanjivanje finansijskih informacija o opštem državnom sektoru i članom 123. navedenog pravilnika, uključena je pripadajuća vrijednost kapitala/neto imovine IRB-e i fondova u njenoj nadležnosti, preduzeća koja nisu privatizovana, a ne nalaze se u portfelju Akcijskog fonda, te regulatornih tijela i institucija koje su uspostavljene zakonskim propisima Republike Srpske, a ne mogu se okarakterisati kao budžetski korisnici, preuzimanjem podataka iz njihovih bilansa stanja na dan 31.12.2025. godine u ukupnom iznosu od 5.190.867.036 KM. Istovremeno, kako bi se izbjeglo dvostruko iskazivanje vlasništva nad imovinom po istom osnovu, prilikom konsolidacije sa dugoročnih ulaganja izvršena je eliminacija u negativnom iznosu od 1.738.465.298 KM, po osnovu ulaganja u IRB-u i fondove u njenoj nadležnosti i akcija i

učešća u kapitalu u preduzećima, agencijama i ostalim ustanovama obuhvaćenim konsolidacijom (tačka 6.3.1.8. izvještaja).

Rezerve se odnose na rezerve po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine (543.569.672 KM), revalorizacije finansijske imovine (57.441.742 KM), rezerve iz rezultata (1.168.615 KM) i ostale rezerve (31.812 KM). Rezerve su smanjene najvećim dijelom po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine (11.602.973 KM).

Na dan 31.12.2025. godine iskazan negativan finansijski rezultat u ukupnom iznosu od 2.147.920.575 KM, a rezultat je negativnog finansijskog rezultata iskazanog u GKT u iznosu od 2.535.774.181 KM i pozitivnog finansijskog rezultata u iznosu od 388.064.901 KM kod budžetskih korisnika izvan GKT i eliminacija prilikom konsolidacije na teret finansijskog rezultata u iznosu od 211.296 KM. Finansijski rezultat tekuće godine u Konsolidovanom BS iskazan je u iznosu od -352.370.175 KM.

Finansijski rezultat ranijih godina

Finansijski rezultat ranijih godina na dan 31.12.2024. godine, odnosno gubitak iznosio je 1.790.789.630 KM, a početno stanje finansijskog rezultata ranijih godina korigovano je u iznosu od 1.349.935 KM i na dan 01.01.2025. godine iznosi 1.789.439.696 KM.

Na kraju 2025. godine negativan finansijski rezultat ranijih godina (gubitak) iznosio je 1.795.550.400 KM, kao posljedica evidentiranja koja su imala efekte na finansijski rezultat ranijih godina, a najznačajnija povećanja gubitka nastala su po osnovu aktiviranja neamortizujućeg dijela puteva u pripremi (5.591.420 KM) i povrata više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda (503.236 KM).

Finansijski rezultat tekuće godine

U BS iskazan je finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od -352.370.175 KM.

U BU iskazan je finansijski rezultat u iznosu od -492.272.086 KM. Finansijski rezultat tekuće godine utvrđen kao razlika prihoda i rashoda iskazan je u iznosu (492.272.086 KM), odnosno iskazan je gubitak. U toku 2025. godine vršena su direktna knjiženja u korist rezultata, a najvećim dijelom se odnose na evidentiranja uvećanja vrijednosti puteva i autoputeva (136.413.667 KM), po osnovu ukidanja revalorizacionih rezervi (4.891.835 KM) i evidentiranja korekcija prilikom konsolidacije (-1.502.389 KM).

Nakon svih izvršenih knjiženja u 2025. godini finansijski rezultat tekuće godine na dan 31.12.2025. godine iskazan je u iznosu od 352.370.175 KM.

6.3.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne aktive i pasive u Konsolidovanom BS iskazane su u iznosu od po 3.815.212.707 KM, od čega je u GKT iskazan iznos od 3.777.830.043 KM, kod budžetskih korisnika izvan GKT iznos od 39.000.943 KM, a prilikom konsolidacije izvršena je eliminacija iznosa od 1.618.279 KM. U GKT evidentirana su stalna sredstva u zakupu (21.095.076 KM), primljena tuđa roba i materijal (1.879 KM), HoV van prometa (27.773.860 KM), garancije (1.347.196.855 KM), odobreni, a nepovučeni krediti (222.403.885 KM) i ostala vanbilansna evidencija (2.159.358.489 KM).

Kod Osnovnog suda u Gradišci pozicije vanbilansne evidencije su iskazane više za 566.649 KM, za koliko je vrijednost poslovnih objekata i zemljišta iskazana manje, jer je objekat i zemljište u kojem Sud obavlja svoju djelatnost iskazan u okviru vanbilansne evidencije, što nije u skladu sa članom 20. stav (1) i 89. stav (1) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Kod Generalnog sekretarijata Vlade i Ministarstva privrede i preduzetništva utvrđene su nepravilnosti u vezi više iskazanih vrijednosti vanbilansne evidencije, dok su kod

Izvještaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine

Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Osnovnog suda Mrkonjić Grad utvrđene nepravilnosti u vezi manje iskazanih vrijednosti vanbilansne evidencije, što nije u skladu sa članom 89. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i članu 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, koje nisu uticale na revizijsko mišljenje.

6.4. Bilans novčanih tokova

U Konsolidovanom bilansu novčanih tokova za period 01.01-31.12.2025. godine iskazani su prilivi gotovine iz poslovnih aktivnosti u iznosu od 5.516.142.656 KM, prilivi iz investicionih aktivnosti u iznosu od 91.118.336 KM i prilivi iz aktivnosti finansiranja u iznosu od 1.220.966.841 KM.

Odlivi gotovine su iskazani po osnovu odliva iz poslovnih aktivnosti u iznosu od 5.753.094.812 KM, odliva iz investicionih aktivnosti u iznosu od 440.800.735 KM i odliva iz aktivnosti finansiranja 857.900.462 KM.

Neto smanjenje gotovine i gotovinskih ekvivalenata iznosi 223.568.177 KM po osnovu ostvarenog negativnog toka gotovine iz poslovnih aktivnosti u iznosu od 236.952.156 KM, negativnog novčanog toka iz aktivnosti investiranja u iznosu od 349.682.399 KM i pozitivnog novčanog toka iz aktivnosti finansiranja u iznosu od 363.066.378 KM. Stanje gotovine na početku perioda iznosi 498.249.568 KM, a na kraju perioda 250.424.021 KM. Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti u vezi sa sastavljanjem bilansa novčanih tokova prema članu 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS-JS 2 - Izvještaj o novčanim tokovima.

6.5. Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz Konsolidovani izvještaj za 2025. godinu je dato obrazloženje u vezi stalnosti poslovanja u skladu sa paragrafom 15 c) i 38 MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.

U Napomenama je navedeno da je Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj za korisnike budžeta Republike sastavljen u skladu sa načelom stalnosti poslovanja bez poznatih predvidivih događaja koji bi mogli dovesti do diskontinuiteta u poslovanju Republike u budućnosti.

6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Napomenama uz Konsolidovani izvještaj za 2025. godinu objelodanjene su informacije o potencijalnoj imovini i potencijalnim obavezama budžetskih korisnika, po osnovu kojih su sudski sporovi u toku, a koje pred sudovima vode budžetski korisnici, odnosno koji se vode protiv budžetskih korisnika. Takođe je objelodanjeno da je procjena ishoda sporova u toku u najvećem broju neizvjesna u svakom pogledu, posebno u iznosu namirenja.

6.7. Napomene uz finansijske izvještaje

Uz Konsolidovani izvještaj sačinjene su Napomene, koje upućuju na povezane informacije prezentovane u Periodičnom izvještaju o izvršenju budžeta (PIB), Periodičnom izvještaju o izvršenju po računovodstvenim fondovima (PIF), Bilansu uspjeha za period 01.01-31.12.2025. godine, Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine, Bilansu novčanih tokova, Izvještaju o promjenama neto imovine i opšte podatke o računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama i propisima u skladu sa zahtjevima MRS-JS.

Izvještaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01-31.12.2025. godine

Napomene su sačinjene u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima relevantnih MRS-JS.

Revizijski tim

Dr Bojan Ćurić, s.r.

Mr Danka Panić Ašanin, s.r.

Nada Lazarević, s.r.