



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks:+387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Opštine Osmaci  
za period 01.01-31.12.2025. godine**

**Broj: RV058-26**

**Banja Luka, 22.06.2026. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>7</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>8</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>8</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>8</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>9</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>11</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>12</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>12</b>
	<b>6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....</b>	<b>12</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	12
	6.1.1.1. Prihodi.....	12
	6.1.1.2. Primici.....	13
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	14
	6.1.2.1. Rashodi.....	14
	6.1.2.2. Izdaci .....	16
	6.1.3. Budžetski suficit/deficit.....	17
	6.1.4. Neto finansiranje .....	17
	6.1.5. Razlika u finansiranju.....	17
	6.1.6. Izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima.....	17
	<b>6.2. Bilans uspjeha.....</b>	<b>18</b>
	<b>6.3. Prihodi.....</b>	<b>18</b>
	6.3.1. Rashodi.....	18
	6.3.2. Finansijski rezultat.....	19
	<b>6.4. Bilans stanja .....</b>	<b>19</b>
	6.4.1. Aktiva .....	19
	6.4.1.1. Tekuća imovina.....	19
	6.4.1.2. Stalna imovina.....	20
	6.4.2. Pasiva .....	22
	6.4.2.1. Obaveze i razgraničenja .....	22

6.4.2.2.	Vlastiti izvori sredstava.....	22
6.4.3.	Vanbilansna evidencija.....	22
<b>6.5.</b>	<b>Bilans novčanih tokova .....</b>	<b>23</b>
<b>6.6.</b>	<b>Potencijalna imovina i potencijalne obaveze.....</b>	<b>23</b>
<b>6.7.</b>	<b>Napomene uz finansijske izvještaje.....</b>	<b>23</b>

## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Osmaci koji obuhvataju: Bilans stanja na dan 31.12.2025. godine; Bilans uspjeha, Izvještaj o promjenama neto imovine, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 i Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima, za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, konsolidovani finansijski izvještaji Opštine Osmaci, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 - Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

#### **Vremenska neograničenost poslovanja**

U Napomenama uz konsolidovani finansijski izvještaj Opštine Osmaci za godinu koja se završava na dan 31.12.2025. godine su objelodanjena pitanja vezana za nastavak poslovanja u skladu sa načelom stalnosti poslovanja.

U obrazloženju je navedeno da su lica odgovorna za pripremu i sastavljanje finansijskih izvještaja, izvršila procjenu sposobnosti Opštine Osmaci da nastavi poslovanje po principu stalnosti poslovanja, na bazi raspoloživih informacija o budućnosti, te da su dali informaciju da su finansijski izvještaji sastavljeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja.

#### **Ključna pitanja revizije**

Ključna pitanja su ona pitanja koja su po našem profesionalnom mišljenju bila najznačajnija u vršenju revizije konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Osmaci za godinu koja se završava na dan 31.12.2025. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije tih finansijskih izvještaja kao cjeline i nema drugih pitanja koja treba objaviti u Izvještaju o reviziji.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Načelnik opštine je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 22.06.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Osmaci za 2025. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u konsolidovanim finansijskim izvještajima Opštine Osmaci za 2025. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i

*Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:*

Za dva zaposlena šeste platne grupe, stručna sprema koju posjeduju ne odgovara stručnoj spremi propisanoj članom 65. tačka 4.1. i 6.1. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštinskoj upravi, a rješenjem o određivanju koeficijenta za obračun osnovne plate istih, utvrđeni su koeficijenti sedme platne grupe, po kojima je vršen obračun plate, iako radna mjesta zaposlenih pripadaju šestoj platnoj grupi, što nije u skladu sa članom 6. stav (2) tačka 6. podtačka 6.2. i 6.3. Pojedinačnog kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi Osmaci.

Ugovori o djelu sa jednim izvršiocem su zaključeni na ime poslova koji su sistematizovani i predstavljaju osnovnu djelatnost poslodavca, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

*Kao što je navedeno pod tačkom 4. ovog Izvještaja:*

Opština nije sačinjavala zabilješke o prethodnoj provjeri tržišta, a za nabavku radova na održavanju objekata u drumskom saobraćaju, provedene su četiri nabavke primjenom direktnog sporazuma, čime je izvršeno dijeljenje nabavki (19.045 KM), dok za nabavke usluga i radova provedenih u 2025. godini u najmanjem iznosu od 26.105 KM (dodatne usluge autobusnog prevoza, popravka puta u Kosovači, izgradnja autobusnog stajališta i uklanjanje fizičkih prepreka na putu), nabavke nisu planirane niti su donesene posebne odluke o pokretanju postupka, što nije u skladu sa članom 14a. stav (2), članom 15. stav (7), članom 17. stav (1 i 3) i članom 87. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:*

Dodjela sredstava granta organizacijama i udruženjima u oblasti sporta, zdravstva i socijalne zaštite, zaštite životne sredine i komunalne djelatnosti, obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija, za afirmaciju porodice i zaštitu prava žena, djece, izbjeglih i raseljenih lica, etničkim i vjerskim organizacijama i subjektima u drugim oblastima, izvršena je bez utvrđenih kriterijuma za izbor korisnika kojima će se sredstva dodijeliti, što nije u skladu sa članom 39. Zakona o lokalnoj samoupravi. Veći dio korisnika grantova nije dostavio izvještaje o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.

***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, načelnik je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Opštine Osmaci obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Opštine Osmaci.

Banja Luka, 22.06.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

- 1) postupci i procedure provođenja popisa i usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza vrši u skladu sa članom 12. stav (1) tačka 1. i 2. i članom 18. stav (1) tačka 5. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;
- 2) izvještaj o izvršenju budžeta sačinjava u skladu sa članom 47. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 22., 23. i 24. Pravilnika o formi i sadržaju budžeta i izvještaja o izvršenju budžeta;
- 3) prenos objekata sa sredstava u pripremi na odgovarajuće pozicije sredstava u funkciji, vrši na osnovu potpunih knjigovodstvenih isprava koje odražavaju suštinu nastalog poslovnog događaja, shodno članu 8. stav (1) i članu 9. stav (1) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske;
- 4) stalna sredstva namijenjena prodaji reklasifikuju, a garancije za uredno izvršenje ugovora vanbilansno evidentiraju shodno članu 45. i članu 92. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i
- 5) u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanjuju potrebne dodatne informacije u skladu sa zahtjevima MRS JS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja i članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.

#### Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

- 1) raspored zaposlenih na radna mjesta i određivanje koeficijenata za obračun plata, vrši prema odredbama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštinskoj upravi Osmaci i Pojedinačnog kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi Osmaci;
- 2) ugovori o djelu zaključuju u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu;
- 3) uspostavi sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u smislu da se uspostavi knjiga poslovnih procesa za sve identifikovane procese, uspostavi registar rizika i donese strategija upravljanja rizicima;
- 4) priznavanje prava na korišćenje službenih telefona vrši prema odredbama Pravilnika o načinu i uslovima korišćenja službenih telefona i da se internim aktom definišu uslovi i način korišćenja sredstava reprezentacije i normativi potrošnje goriva kod službenih vozila i
- 5) u postupcima javnih nabavki sačinjavaju zabilješke o prethodnom ispitivanju tržišta, te da se pokretanje i izbor postupaka vrši kako je propisano članom 14a. stav (2), članom 15. stav (7), članom 17. stav (1. i 3.) i članom 87. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se Skupštini opštine da obezbijedi da se:

- 6) u skladu sa članom 39. Zakona o lokalnoj samoupravi, definišu kriterijumi i uslovi ostvarivanja prava na dodjelu sredstava granta i pravdanja namjenskog utroška istih, te da se Odluka o platama funkcionera, naknadama odbornika i drugih imenovanih lica od strane

Skupštine opštine Osmaci, uskladi sa članom 41. stav (3) Zakona o lokalnoj samoupravi i članom 9. stav (3) Zakona o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave.

## IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, članovi 4, 9-11,
- Zakon o radu, glava II (Zasnivanje radnog odnosa), i glava XVI (Rad van radnog odnosa),
- Zakon o službenicima i namještenicima u organima lokalne samouprave,
- Zakon o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave,
- Zakon o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske, poglavlje VIII, članovi 59-72.
- Zakon o socijalnoj zaštiti,
- Zakon o komunalnim djelatnostima, članovi 6-12.,
- Zakon o administrativnim taksama,
- Zakon o komunalnim taksama,
- Zakon o uređenju prostora i građenju, članovi 73-82.,
- Zakon o koncesijama, član 32.,
- Zakon o zaštiti od požara, članovi 43-48. i 83-86.,
- Zakon o vodama, članovi 188-195.,
- Zakon o šumama, članovi 87-95. i 96-98.,
- Zakon o javnim putevima, članovi 10, 13, 16, 20, 27, 29, 32, 61-62 i član 63. stav (7) i (8),
- Zakon o sportu,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o lokalnoj samoupravi,
- Zakon o doprinosima, član 3., 4., 6., 22. i 26.,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju invalida, član 26. i 27.,
- Zakon o porezu na nepokretnosti,
- Pravilnik o kriterijumima za sticanje statusa budžetskog korisnika,
- Pravilnik o jedinstvenim procedurama za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi,
- Pravilnik o kategorizaciji sportova, sportista i sportskih stručnjaka i stručnjaka u sportu u Republici Srpskoj,
- Uredba o kategorijama, zvanjima i uslovima za obavljanje poslova službenika u jedinicama lokalne samouprave,
- Uredba o načelima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta u gradskoj odnosno u opštinskoj upravi,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- Odluka o usvajanju Budžeta opštine Osmaci, Prvog i Drugog rebalansa budžeta opštine Osmaci,
- Odluka o izvršenju budžeta opštine Osmaci za 2025. godinu, Odluka o izmjeni Odluke izvršenju budžeta i Odluka o izvršenju Drugog rebalansa budžeta opštine Osmaci za 2025. godinu,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Opštinske uprave opštine Osmaci,
- Pojedinačni kolektivni ugovor za zaposlene u opštinskoj upravi Opštine Osmaci,
- Odluka o platama funkcionera, naknadama odbornika i drugih imenovanih lica od strane Skupštine opštine Osmaci i
- Pravilnik o načinu i uslovima korišćenja službenih telefona.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Opština Osmaci zauzima površinu od 78 km<sup>2</sup> i na području opštine je nastanjeno 5.546 stanovnika raspoređenih u 15 naseljenih mjesta organizovanih u 3 mjesne zajednice i to Osmaci, Borogovo i Caparde. Opština Osmaci (u daljem tekstu: Opština) bazira svoj razvoj na poljoprivrednim i vodnim resursima.

Na osnovu člana 39. stav (2) Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 97/16 i 36/19) Skupština opštine je donijela Statut opštine Osmaci ("Službeni glasnik opštine Osmaci" broj 3/17, 6/22 i 2/24). Organi Opštine su skupština opštine i načelnik opštine. Skupština opštine je predstavnički organ, organ odlučivanja i kreiranja politika Opštine. Načelnik opštine je izvršni organ vlasti, zastupa i predstavlja opštinu, rukovodi Opštinskom upravom i odgovoran je za njen rad.

Odlukom o osnivanju Opštinske uprave opštine Osmaci ("Službeni glasnik Opštine Osmaci" broj 6/18, 2/20 i 1/21) uspostavljena je Opštinska uprava, a nosilac izvršne vlasti je načelnik opštine, koji zastupa i predstavlja Opštinu, rukovodi opštinskom upravom i odgovoran je za njen rad.

Odlukom o stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave u Republici Srpskoj za 2025. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 97/24), Opština je svrstana u izrazito nerazvijene opštine Republike Srpske.

Opština posluje u sistemu lokalnog trezora (SOFI) u kome se budžetski korisnici pojavljuju kao potrošačke jedinice Opštinske uprave (Skupština opštine, Načelnik opštine, Odjeljenje za opštu upravu, prostorno uređenje i komunalne poslove, Odjeljenje za privredu, finansije i društvene djelatnosti, Ostala budžetska potrošnja i Mjesne zajednice). U nadležnosti Opštine je Javno komunalno preduzeće „Rad-Spreča“ d.o.o. Osmaci (u daljem tekstu: JKP „Rad-Spreča“) čiji je osnivač Opština Osmaci sa 100% učešća u kapitalu i Javno preduzeće Regionalna deponija Zvornik (u daljem tekstu: JP Regionalna deponija) sa 3% učešća u kapitalu. Pod kontrolom Opštine se nalazi JKP „Rad-Spreča“, čiji se finansijski izvještaji konsoliduju u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/17 i 118/18).

Sredstva za rad Opštine u 2025. godini obezbijeđena su iz poreskih i neporeskih prihoda, grantova, transfera između različitih jedinica vlasti, primitaka od nefinansijske imovine i ostalih primitaka. Izvršenje budžeta je iskazano u okviru fonda 01 (opšti fond) i fonda 03 (fond grantova).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je finansijsku reviziju Opštine za 2022. godinu i tom prilikom je dato deset preporuka, osam za finansijske izvještaje i dvije preporuke za usklađenost. U skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14), Opština je Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, 22.11.2023. godine dostavila Plan aktivnosti na realizaciji datih preporuka Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske. Revizijom je utvrđeno da je sedam preporuka provedeno, dvije preporuke su djelimično provedene i jedna preporuka nije provedena.

Djelimično provedene preporuke se odnose na uspostavu i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, jer Opština nije donijela strategiju upravljanja rizicima i registar rizika, a izrada mape poslovnih procesa je u toku, te na popis imovine i obaveza, jer je Izvještaj o popisu imovine i obaveza sačinjen preuzimanjem potraživanja i obaveza iz knjigovodstvene evidencije Opštine, a ne iz dokumentacije koja predstavlja eksternu potvrdu stanja (tačka 3. ovog izvještaja).

Neprovedena preporuka se odnosi na donošenje internog akta kojim bi se definisala pravila i kriterijumi za dodjelu sredstava granta i obavezu korisnika sredstava granta da podnose izvještaje o namjenskom utrošku istih (tačka 6.1.2.1. ovog izvještaja).

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštinskoj upravi Osmaci („Službeni glasnik Opštine Osmaci“ broj 6/18, 8/18, 1/19, 2/19, 5/19, 2/20, 4/20, 1/21, 5/21, 11/22, 1/23, 5/23, 7/23, 8/23, 8/24, 3/25 i 5/25), sistematizovana su 44 radna mjesta sa istim brojem izvršilaca i to 34 radna mjesta sa statusom državnih službenika, sedam radnih mjesta sa statusom namještenika i tri imenovana lica u mandatnom periodu (dva savjetnika načelnika i sekretar skupštine).

Na dan 31.12.2025. godine u Opštini je bilo zaposleno 37 izvršilaca i to tri funkcionera, tri imenovana lica na mandatni period, 29 izvršilaca na neodređeno vrijeme i dva izvršioaca na određeno vrijeme.

Odlukom Vlade Republike Srpske o primjeni odredaba Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 21/21 i 69/21) produžena je primjena odredaba navedenog kolektivnog ugovora, koja je osporena Odlukom Ustavnog suda Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 20/23). U 2025. godini donesen je Zakon o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 62/25), koji je u primjeni od 1.1.2026. godine, a kojim je uređen način utvrđivanja plate, prava na naknadu i pomoć te druga prava iz radnog odnosa službenika, namještenika i drugih zaposlenih koji nemaju status službenika u opštinskoj upravi. Početkom 2026. godine zaključen je Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 4/26).

Kod dva zaposlena šeste platne grupe, stručna sprema koju posjeduju ne odgovara stručnoj spremi propisanoj članom 65. tačka 4.1. i 6.1. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštinskoj upravi, a rješenjem o određivanju koeficijenta za obračun osnovne plate istih, utvrđeni su koeficijenti sedme platne grupe, po kojima je vršen obračun plate, iako radna mjesta zaposlenih pripadaju šestoj platnoj grupi, što nije u skladu sa članom 6. stav (2) tačka 6. podtačka 6.2. i 6.3. Pojedinačnog kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi Osmaci („Službeni glasnik opštine Osmaci“ broj 2/17, 1/19, 3/20, 2/21, 3/22 i 8/22).

Članom 5. stav (3. i 4.) Odluke o platama funkcionera, naknadama odbornika i drugih imenovanih lica od strane Skupštine opštine Osmaci („Službeni glasnik opštine Osmaci“ broj 8/24), propisano je da odbornicima Skupštine opštine koji su prisustvovali sjednicama i članovima kolegijuma Skupštine, pored odborničkog dodatka u iznosu 50% prosječne neto plate Opštinske uprave za prethodnu godinu (nisu uključene plate funkcionera), pripada i naknada u iznosu od 20 KM po sjednici, što nije u skladu sa članom 41. stav (3) Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 97/16, 36/19, 61/21 i 100/25), kojim je propisano da odbornik za vršenje odborničke dužnosti može da ima pravo na odbornički dodatak koji se utvrđuje u visini do 50% prosječne neto plate isplaćene u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi za prethodnu godinu, ne uključujući plate funkcionera.

Članom 5. stav (2) Odluke o platama funkcionera, naknadama odbornika i drugih imenovanih lica od strane Skupštine opštine Osmaci, potpredsjedniku skupštine koji nije u radnom odnosu utvrđen je mjesečni dodatak u iznosu većem od odborničkog dodatka utvrđenog navedenom odlukom, što nije u skladu članom 9. stav (3) Zakona o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 96/05 i 98/13), kojim je propisano da funkcioner koji svoju dužnost obavlja volonterski ima pravo na naknadu u visini neto plate funkcionera u slučaju kada je funkcioner sa statusom zaposlenog spriječen da obavlja svoju funkciju.

Opština je zaključila dva ugovora o djelu sa jednim izvršiocem, za poslove loženja vatre, održavanja kotlovnice i unutrašnjosti zgrade Opštine, te održavanje zelene površine ispred zgrade, a navedeni poslovi su u okviru djelatnosti Opštine, te u opisu poslova radnog mjesta ložačdomar, što nije u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu, kojim je propisano da poslodavac

može sa određenim licem zaključiti ugovor o djelu radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca.

Opština Osmaci je stvorila osnove za uspostavljanje sistema internih kontrola, jer je imenovano odgovorno lice i radna grupa za uspostavu, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, donesen je Pravilnik o načinu i postupcima za sprovođenje sistema za finansijsko upravljanje i kontrole i popisani su poslovni procesi. Za 2025. godinu sačinjen je plan rada i izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola. Sistem internih kontrola u pojedinim segmentima nije uspostavljen prema zahtjevima Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 91/16) i Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 99/17), jer nije uspostavljen registar rizika, nije donijeta strategija upravljanja rizicima, a aktivnosti na izradi mape poslovnih procesa su u toku.

U skladu sa Rješenjem o imenovanju Komisije za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjem utvrđeno je da godišnji popis imovine i obaveza nije izvršen u skladu sa članom članom 12. stav (1) tačka 1. i 2. i članom 18. stav (1) tačka 5. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16 i 113/21), jer su potraživanja i obaveze preuzeti iz knjigovodstvene evidencije Opštine, a nije izvršen prenos podataka o stanju imovine i obaveza sa dokumentacije koja odražava eksternu potvrdu stvarnog stanja. Na zahtjev Opštine, Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove je dostavila posjedovne listove po katastarskim opštinama sa podacima o zemljištu gdje je Opština posjednik, a Komisija je sačinila Zbirni izvještaj o popisu imovine i obaveza po podacima iz izvoda iz zemljišnih i katastarskih evidencija, koji predstavljaju eksternu potvrdu stvarnog stanja imovine, te uvidom u izvode banaka o promjenama na poslovnim računima.

Pravilnikom o načinu i uslovima korišćenja službenih telefona („Službeni glasnik opštine Osmaci“ broj 3/23 i 2/25) je utvrđeno da jedan korisnik ima pravo na priznavanje troškova mobilnog telefona. U toku 2025. godine rashodi za korišćenje mobilnog telefona odnosili su se na četiri korisnika.

Opština Osmaci nije definisala normative potrošnje goriva za službena vozila, te uslove i način korišćenja sredstava reprezentacije.

Shodno navedenom, uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

**Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se:**

- **raspored zaposlenih na radna mjesta i određivanje koeficijenata za obračun plata, vrši prema odredbama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštinskoj upravi Osmaci i Pojedinačnog kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi Osmaci,**
- **ugovori o djelu zaključuju u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu,**
- **uspostavi sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole u smislu da se uspostavi knjiga poslovnih procesa za sve identifikovane procese, uspostavi registar rizika i donese strategija upravljanja rizicima,**
- **postupci i procedure provođenja popisa i usaglašavanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza vrši u skladu sa članom 12. stav (1) tačka 1. i 2. i članom 18. stav (1) tačka 5. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza i**
- **priznavanje prava na korišćenje službenih telefona vrši prema odredbama Pravilnika o načinu i uslovima korišćenja službenih telefona, te da se internim aktom**

**definišu uslovi i način korišćenja sredstava reprezentacije i normativi potrošnje goriva za službena vozila.**

**Preporučuje se Skupštini opštine da obezbijedi da se Odluka o platama funkcionera, naknadama odbornika i drugih imenovanih lica od strane Skupštine opštine Osmaci uskladi sa članom 41. stav (3) Zakona o lokalnoj samoupravi i članom 9. stav (3) Zakona o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave.**

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki Opštine za 2025. godinu sa izmjenama i dopunama, planirana su 82 postupka nabavki procijenjene vrijednosti u iznosu od 1.076.111 KM bez poreza na dodatu vrijednost i to tri otvorena postupka (386.154 KM), 21 konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda (472.901 KM), 55 direktnih sporazuma (168.766 KM) i tri nabavke usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama (48.290 KM).

Iz izvještaja o realizaciji javnih nabavki evidentno je da je provedeno 80 postupaka javnih nabavki u vrijednosti od 935.780 KM (tri otvorena postupka, 17 konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda, 56 direktnih sporazuma, jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja i tri postupka dodjele ugovora za usluge iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 19 postupaka javnih nabavki ugovorene vrijednosti u iznosu od 465.352 KM i to dva otvorena postupka (232.592 KM), pet konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda (149.006 KM), jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja (15.385 KM), jedan postupak dodjele ugovora za usluge iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama (34.188 KM) i deset postupaka direktnim sporazumom (34.181 KM). Nabavke se odnose na nabavku investicionog održavanja i rekonstrukciju saobraćajnih objekata, izgradnju ulične rasvjete, vodovoda u Pandurima, nabavku polovnog putničkog vozila, uređenje platoa u centru opštine, izgradnju amfiteatra u porti crkve, nabavku dodatnih usluga autobusnog prevoza, ugostiteljske usluge, građevinski materijal, održavanje vozila, izgradnju autobusnog stajališta i nabavku i ugradnju kamere za video nadzor u osnovnoj školi.

Opština nije sačinjavala zabilješke o prethodnoj provjeri tržišta prije pokretanja postupka nabavke, što nije u skladu sa članom 14a. stav (2) Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da se o prethodnoj provjeri tržišta sačinjava pisana zabilješka.

Za nabavku radova na održavanju objekata u drumskom saobraćaju, provedeno je više postupaka direktnih sporazuma u najmanjem iznosu od 19.045 KM, i to za popravku puta u Kosovači (5.970 KM), uklanjanje prepreka na putu (1.900 KM), sanaciju dionice puta Spreča - stari motel (5.900 KM) i održavanje šumskih puteva (5.275 KM), izvršeno je dijeljenje nabavke, što nije u skladu sa članom 15. stav (7) i članom 87. stav (3) Zakona o javnim nabavkama, koji propisuju da ugovornom organu nije dozvoljeno dijeljenje predmeta nabavke s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka definisanog ovim zakonom i uslove za primjenu direktnog sporazuma.

Za nabavke usluga i radova provedenih u 2025. godini u najmanjem iznosu od 26.105 KM i to za dodatne usluge autobusnog prevoza (15.385 KM), popravku puta u Kosovači (5.970 KM), izgradnju autobusnog stajališta (2.850 KM) i uklanjanje fizičkih prepreka na putu (1.900 KM), nabavke nisu planirane niti su donesene posebne odluke o pokretanju postupka, što nije u skladu sa članom 17. stav (1. i 3.) Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da ugovorni organ započinje postupak javne nabavke ako je nabavka predviđena u planu javnih nabavki i izuzetno za nabavke koje nisu predviđene planom, ugovorni organ donosi posebne odluke o pokretanju postupka javne nabavke.

**Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se u postupcima javnih nabavki sačinjavaju zabilješke o prethodnom ispitivanju tržišta, te da se pokretanje i izbor postupaka vrši kako je propisano članom 14a. stav (2), članom 15. stav (7), članom 17. stav (1. i 3.) i članom 87. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.**

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Odlukom o usvajanju Budžeta opštine Osmaci za 2025. godinu („Službeni glasnik opštine Osmaci“ broj 9/24), odobren je budžetski okvir u iznosu od 3.174.300 KM.

Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta opštine Osmaci za 2025. godinu („Službeni glasnik opštine Osmaci“ broj 6/25), odobren je budžetski okvir u iznosu od 3.811.946 KM, a Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta opštine Osmaci za 2025. godinu („Službeni glasnik opštine Osmaci“ broj 11/25), odobren je budžetski okvir u iznosu od 4.017.055 KM, kojim su planirani rashodi za lična primanja (1.478.200 KM), rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga (647.420 KM), subvencije (18.000 KM), grantovi (250.498 KM), doznake na ime socijalne zaštite (654.850), rashodi po sudskim rješenjima (39.850 KM), transferi između i unutar jedinica vlasti (15.080 KM), budžetska rezerva (75.000 KM), izdaci za nefinansijsku imovinu (770.717 KM) i ostali izdaci (67.440 KM).

Nakon donošenja Drugog rebalansa budžeta opštine Osmaci za 2025. godinu, na osnovu odluke načelnika izvršene su dvije realokacije sredstava u iznosu od 8.472 KM.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti sa regulativom koja propisuje proces pripreme i donošenja budžeta.

## 6. Finansijski izvještaji

Opština je sačinila Konsolidovani finansijski izvještaj za korisnike budžeta Opštine za 2025. godinu, u skladu sa članom 26. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17 i 17/22). Obrasci finansijskih izvještaja sa Napomenama uz finansijske izvještaje su blagovremeno sačinjeni i predati Agenciji za posredničke, informatičke i finansijske usluge 27.03.2026. godine.

### 6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta Opštine za period 01.01-31.12.2025. godine iskazano je na obrascu Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 (u daljem tekstu: obrazac PIB 01) i obrascu Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima (u daljem tekstu: obrazac PIF).

Skupština Opštine je 15.05.2026. godine donijela Odluku o usvajanju Konsolidovanog finansijskog izvještaja o izvršenju budžeta opštine Osmaci za period 01.01-31.12.2025. godine („Službeni glasnik opštine Osmaci“ broj 4/26).

Konsolidovani izvještaj o izvršenju budžeta opštine Osmaci za period 01.01-31.12.2025. godine, nije sačinjen u skladu sa članom 47. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 121/12, 52/14, 103/15,15/16 i 110/24) i članom 22., 23. i 24. Pravilnika o formi i sadržaju budžeta i izvještaja o izvršenju budžeta, („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 100/13 i 102/16), jer je Skupštini opštine podnesen konsolidovani finansijski izvještaj Opštine za period 01.01-31.12.2025. godine, na obrascima PIB 01 i PIF, a ne konsolidovani izvještaj o izvršenju budžeta sa tabelarnim i tekstualnim dijelom i elementima propisanim navedenim članovima Zakona i Pravilnika.

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se izvještaj o izvršenju budžeta sačinjava u skladu sa članom 47. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 22., 23. i 24. Pravilnika o formi i sadržaju budžeta i izvještaja o izvršenju budžeta.***

#### 6.1.1. Prihodi i primici

Opština je iskazala budžetske prihode i primitke u iznosu od 3.821.463 KM i to budžetske prihode (3.572.798 KM) i primitke (248.665 KM).

##### 6.1.1.1. Prihodi

Budžetski prihodi iskazani su u iznosu od 3.572.798 KM, a odnose se na poreske prihode, neporeske prihode, grantove i transfere između različitih jedinica vlasti.

**Poreski prihodi** iskazani su u iznosu 2.786.151 KM i uglavnom se odnose na porez na lična primanja i prihode od samostalnih djelatnosti (180.098 KM), porez na imovinu (37.608 KM), indirektni porezi prikupljeni preko UIO BiH (2.544.445 KM) i ostale poreske prihode (23.836 KM).

**Neporeski prihodi** iskazani su u iznosu od 259.842 KM, a odnose se na prihode od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivne kursne razlike (16.124 KM), naknade i takse i prihode od pružanja javnih usluga (205.017 KM), novčane kazne (300 KM) i ostale neporeske prihode (38.401 KM).

Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivne kursne razlike odnose se na prihode od davanja u zakup objekata (15.885 KM) i prihode od zemljišne rente (239 KM).

Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga odnose se na administrativne naknade i takse (7.355 KM), komunalne naknade i takse (55.196 KM), naknade po raznim osnovama (142.346 KM) i prihode od pružanja javnih usluga (120 KM).

*Komunalne naknade i takse* najvećim dijelom se odnose na komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama.

*Naknade po raznim osnovama* odnose se na naknadu za korišćenje šuma (116.078 KM), naknadu za vode po raznim osnovama (14.754 KM), za korišćenje mineralnih sirovina (7.613 KM), sredstva za finansiranje posebnih mjera zaštite od požara (2.888 KM), naknadu za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta (627 KM) i za obavljanje poslova od opšteg interesa u šumama u privatnoj svojini (386 KM).

Skupština opštine usvojila je Plan o utrošku namjenskih sredstava po osnovu koncesionih naknada za 2025. godinu, Plan o utrošku namjenskih sredstava od posebnih vodnih naknada, Plan o korišćenju namjenskih sredstava ostvarenih po osnovu naknade za eksploataciju šuma i Plan utroška namjenskih sredstava od naknada po posebnim mjerama zaštite od požara. Skupština opštine je usvojila izvještaje o realizaciji godišnjih planova namjenskog utroška sredstava po osnovu navedenih naknada.

**Grantovi** su iskazani u iznosu od 104.933 KM, a odnose se na kapitalne grantove od pravnih lica (100.712 KM) i kapitalne grantove od fizičkih lica (4.221 KM).

Kapitalni grantovi od pravnih lica odnose se na grantove Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog Kantona za izgradnju vanjske rasvjete i puta (65.184 KM), grant Federalnog Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za sufinansiranje projekta dogradnje puta (20.000 KM), grant Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice za uličnu rasvjetu (10.530 KM), grant po sporazumu Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, Fonda za povratak BiH i Opštine za obnovu i rekonstrukciju stambenih jedinica raseljenih lica (4.998 KM).

Kapitalni grantovi od fizičkih lica uglavnom se odnose na grant mještana naselja Mahala za uličnu rasvjetu.

**Transferi između ili unutar jedinica vlasti** iskazani su u iznosu od 421.872 KM, a najvećim dijelom se odnose na transfere od entiteta.

Transferi od entiteta uglavnom se odnose na transfere od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite na ime sufinansiranja prava iz socijalne zaštite (201.123 KM), od Ministarstva uprave i lokalne samouprave na ime podrške nerazvijenim i izrazito nerazvijenim jedinicama lokalne samouprave (90.653 KM), transfer Službe predsjednika Republike Srpske na ime pomoći za rekonstrukciju krovnog pokrivača na Područnoj školi u Capardama (65.000 KM), transfer Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za podršku investiranju u ruralnu infrastrukturu (50.000 KM), te transfer Republičkog sekretarijata za raseljena lica za sufinansiranje infrastrukturnih projekata (15.000 KM).

#### **6.1.1.2. Primici**

Primici su iskazani u iznosu od 248.665 KM, a čine ih primici za nefinansijsku imovinu (223.730 KM) i ostali primici (24.935 KM).

Primici za nefinansijsku imovinu odnose se na primitke za kancelarijske objekte i prostore (159.928 KM) i primitke od prodaje zemljišta (63.802 KM).

Ostali primici odnose se na primitke za naknade plata za vrijeme bolovanja koje se refundiraju od Fonda zdravstvenog osiguranja (3.742 KM) i ostale primitke po osnovu refundacije plata pripravnika od JU Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske (21.193 KM).

### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Opština je iskazala budžetske rashode i izdatke u iznosu od 3.745.271 KM i to budžetske rashode (2.972.152 KM) i izdatke (773.119 KM).

#### 6.1.2.1. Rashodi

Rashode čine tekući rashodi u iznosu od 2.957.958 KM i transferi između i unutar jedinica vlasti u iznosu od 14.194 KM.

**Tekuće rashode** čine rashodi za lična primanja, rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga, subvencije, grantovi, doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova i rashodi po sudskim rješenjima.

Rashodi za lična primanja zaposlenih iskazani su u iznosu od 1.400.603 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (1.058.742 KM), rashode za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (323.927 KM), rashode za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (12.339 KM) i rashode za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) (5.595 KM).

*Rashodi za bruto plate* odnose se na bruto plate funkcionerima i zaposlenima Opštinske uprave, a čine ih rashodi za osnovnu platu nakon oporezivanja (611.952 KM), porez na dohodak (47.359 KM), uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (55.914 KM) i za zbirne doprinose (343.517 KM).

*Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada* odnose se na naknade za prevoz radnika na posao i sa posla (53.105 KM), naknade za topli obrok (107.780 KM), regres za godišnji odmor (48.067 KM), jubilarne nagrade (9.346 KM), porez na dohodak (21.674 KM) i rashode za doprinose na naknade (83.955 KM).

Obračun ličnih primanja zaposlenih u Opštinskoj upravi u 2025. godini je vršen na osnovu odredaba Pojedinačnog kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi Osmaci i Odluke o najnižoj plati u Republici Srpskoj za 2025. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 6/25).

Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga iskazani su u iznosu od 620.507 KM, a odnose se na rashode po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (44.989 KM), rashode za režijski materijal (14.870 KM), rashode za tekuće održavanje (46.256 KM), rashode po osnovu putovanja i smještaja (11.970 KM), rashode za stručne usluge (36.117 KM), rashode za usluge održavanja javnih površina i zaštitu životne sredine (109.335 KM) i ostale neklasifikovane rashode (356.970 KM).

*Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga* odnose se na rashode za utrošak električne energije (18.917 KM), uglja (8.541 KM), drveta (2.206 KM), usluge vodovoda i kanalizacije (952 KM), odvoza smeća (2.312 KM), deratizacije (500 KM), korišćenja fiksnog telefona (2.688 KM), mobilnog telefona (3.122 KM), interneta (3.367 KM) i poštanske usluge (2.384 KM).

*Rashodi za režijski materijal* odnose se na rashode za kompjuterski materijal (3.492 KM), obrasce i papir (6.455 KM), registratore, fascikle i omote (1.515 KM), hemijski materijal i pomagala za održavanje čistoće (2.849 KM) i službena glasila (559 KM).

*Rashodi za tekuće održavanje* uglavnom se odnose na rashode za ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje zgrada (1.072 KM), tekuće održavanje objekata drumskog saobraćaja (27.289 KM), ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje ostalih građevinskih objekata (3.380 KM), prevoznih sredstava (5.303 KM), kancelarijske i

komunikacione opreme (5.465 KM), te ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje opreme (3.304 KM).

*Rashodi po osnovu putovanja i smještaja* odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (475 KM) i utroška goriva (11.495 KM).

*Rashodi za stručne usluge* odnose se na rashode za usluge isplata putem pošte (7.205 KM), platnog prometa putem banke (3.191 KM), osiguranja (1.666 KM), usluge informisanja i medija (9.740 KM), advokatske usluge (2.617 KM), geodetsko-katastarske usluge (2.374 KM), usluge procjene i vještačenja (1.467 KM), održavanje računarskih programa (2.204 KM), održavanja licenci (2.630 KM) i ostale stručne usluge (3.023 KM).

*Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine* odnose se na rashode za usluge zimske službe (8.836 KM), čišćenja javnih površina (67.944 KM), električnu rasvjetu na javnim površinama (25.871 KM), ostale usluge održavanja javnih površina (6.099 KM) i usluge zaštite životne sredine (585 KM).

*Ostali neklasifikovani rashodi* uglavnom se odnose na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (1.622 KM), bruto naknade za rad van radnog odnosa u (263.680 KM), rashode po osnovu reprezentacije (83.113 KM), poreza, doprinosa i neporesih naknada na teret poslodavca (7.506 KM), te članarine (983 KM).

Rashodi za bruto naknade za rad van radnog odnosa čine rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih tijela (28.853 KM), naknade skupštinskim poslanicima i odbornicima (202.939 KM), po ugovoru o djelu (29.295 KM) i naknade za privremene i povremene poslove i dopunski rad (2.593 KM).

Rashodi po osnovu reprezentacije odnose se na rashode po osnovu reprezentacije u zemlji (12.477 KM), organizacije prijema, manifestacija i sl. (66.342 KM) i poklona (4.294 KM).

Subvencije su iskazane u iznosu od 9.835 KM, a odnose se na podsticaje u poljoprivredi i to za razvoj pčelarstva i proizvodnje meda (800 KM), za podizanje višegodišnjih zasada (1.425 KM), mjere za zaštitu i kontrolu zdravlja životinja (7.110 KM) i za podršku kalcifikaciji zemljišta (500 KM), u skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za razvoj poljoprivrede na području opštine Osmaci za 2025. godinu („Službeni glasnik opštine Osmaci“ broj 1/25 i 11/25).

Grantovi u zemlji iskazani su u iznosu od 243.324 KM, a odnose se na tekuće grantove neprofitnim subjektima (158.463 KM), ostale tekuće grantove (43.905 KM), kapitalne grantove neprofitnim subjektima (2.958 KM) i ostale kapitalne grantove (37.998 KM).

*Tekući grantovi neprofitnim subjektima* odnose se na tekuće grantove humanitarnim organizacijama i udruženjima (54.500 KM), sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (27.747 KM), etničkim i vjerskim organizacijama i udruženjima (8.453 KM), organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice i zaštitu prava žena, izbjeglih i raseljenih lica, boraca i osoba sa invaliditetom (44.102 KM), organizacijama i udruženjima u oblasti zdravstvene i socijalne zaštite, zaštite životne sredine i komunalne djelatnosti (2.057 KM), tekuće grantove organizacijama i udruženjima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija (13.237 KM) i ostale tekuće grantove neprofitnim subjektima (8.367 KM).

*Ostali tekući grantovi* odnose se na tekuće grantove javnim finansijskim subjektima (40.000 KM) i tekuće grantove javnim nefinansijskim subjektima u oblasti poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede, energetike, rudarstva, industrije, građevinarstva, zanatsko-preduzetničke djelatnosti, ugostiteljstva, trgovine, turizma, saobraćaja (3.905 KM).

*Ostali kapitalni grantovi* iskazani su u iznosu od 37.998 KM, a odnose se na kapitalne grantove javnim finansijskim subjektima (33.000 KM) i kapitalne grantove pojedincima (4.998 KM).

Skupština opštine nije, u skladu sa svojim nadležnostima propisanim članom 39. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 97/16, 36/19, 61/21 i 100/25), donijela interni akt za raspodjelu sredstava granta u iznosu od 146.824 KM, a dodjela sredstava

granta u 2025. godini je izvršena bez utvrđenih kriterijuma za izbor korisnika kojima će se sredstva dodijeliti i to humanitarnim organizacijama i udruženjima (2.000 KM), sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (27.747 KM), etničkim i vjerskim organizacijama i udruženjima (8.453 KM), organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice i zaštitu prava žena, djece, izbjeglih i raseljenih lica (44.102 KM), organizacijama u oblasti zdravstva i socijalne zaštite, zaštite životne sredine i komunalne djelatnosti (2.057 KM), u oblasti obrazovanja, naučno istraživačke djelatnosti, kulture i informacija (9.237 KM), ostalim neprofitnim subjektima (8.367 KM), javnim nefinansijskim subjektima u oblasti poljoprivrede, šumarstva, energetike, rudarstva, industrije, građevinarstva, zanatsko-preduzetničke djelatnosti, ugostiteljstva, trgovine, turizma, saobraćaja (3.905 KM), ostali kapitalni grantovi neprofitnim subjektima (2.958 KM), kapitalni grantovi javnim nefinansijskim subjektima (33.000 KM) i kapitalni grantovi pojedincima (4.998 KM). Veći dio korisnika grantova nije dostavio izvještaje o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su u iznosu od 644.730 KM, a odnose se na tekuće doznake korisnicima socijalne zaštite koje se isplaćuju od strane ustanova socijalne zaštite (341.145 KM), tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (289.180 KM), kapitalne doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (2.670 KM) i doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (11.735 KM).

*Tekuće doznake korisnicima socijalne zaštite* koje se isplaćuju od strane ustanova socijalne zaštite odnose se na stalnu novčanu pomoć koja se isplaćuje šticeenicima ustanova socijalne zaštite (81.269 KM), dodatak za pomoć i njegu drugog lica (256.834 KM) i jednokratne novčane pomoći koje se isplaćuju šticeenicima ustanova socijalne zaštite (3.042 KM).

*Tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova* uglavnom se odnose na tekuće pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata (6.439 KM), tekuće pomoći učenicima, studentima i pojedincima u oblasti nauke i kulture (23.559 KM), tekuće pomoći porodici, djeci i mladima (8.000 KM), te ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova, isplaćene u skladu sa Odlukom o subvencionisanju prevoza i Odlukom o proširenim pravima iz oblasti socijalne zaštite i kriterijumima za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći i drugih prava za socijalno ugrožena lica (250.832 KM).

Rashodi po sudskim rješenjima iskazani su u iznosu 38.959 KM i odnose se na isplatu po sudskom sporu na ime naknade za ekspropisano zemljište.

**Transferi između različitih jedinica vlasti** iskazani su u iznosu od 14.194 KM, a odnose se na transfere entitetu (2.241 KM), transfere jedinicama lokalne samouprave po zapisnicima o obračunu i poravnanju više i pogrešno uplaćenih javnih prihoda (755 KM), transfere fondovima obaveznog socijalnog osiguranja za zdravstvenu zaštitu korisnika socijalne zaštite (10.507 KM) i transfer prema Fondu solidarnosti (691 KM).

**Preporučuje se Skupštini opštine da obezbijedi da se u skladu sa članom 39. Zakona o lokalnoj samoupravi, definišu kriterijumi i uslovi ostvarivanja prava na dodjelu sredstava granta i pravljanja namjenskog utroška istih.**

#### 6.1.2.2. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 773.119 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu (705.139 KM) i ostale izdatke (67.980 KM).

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** odnose se na izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (696.712 KM), za neproizvedenu stalnu imovinu (6.880 KM) i izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično (1.547 KM).

Od navedenog iznosa izdataka, na rezervisanje budžetskih sredstava za nabavku nefinansijske imovine odnosi se 199.695 KM.

Izdaci za proizvedenu stalnu imovinu odnose se na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (293.453 KM), izdatke za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata (309.510 KM) i nabavku postrojenja i opreme (93.749 KM).

*Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata* uglavnom se odnose na izgradnju vanjskog osvjetljenja (137.735 KM), igrališta Osmaci (65.946 KM), izgradnju amfiteatra u porti crkve u Borogovu (49.238 KM), vodovoda Panduri (27.355 KM), te priključak za struju na proizvodnoj hali (8.943 KM).

*Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata* uglavnom se odnose na održavanje i rekonstrukciju saobraćajnih objekata (198.590 KM), rekonstrukciju krova u područnoj školi (35.135 KM), održavanje vodovoda (6.997 KM) i rekonstrukciju ostalih objekata (63.731 KM).

*Izdaci za nabavku postrojenja i opreme* uglavnom se odnose na izdatke za nabavku motornih vozila (47.284 KM), nabavku opreme za obrazovne, naučne i kulturne ustanove (17.840 KM), računarske opreme (5.570 KM), kancelarijskog namještaja (2.527 KM), te za nabavku ostalih postrojenja i opreme (20.444 KM).

**Ostali izdaci** iskazani su u iznosu od 67.980 KM i odnose se na ostale izdatke (32.837 KM) i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (35.143 KM).

Ostali izdaci odnose se na uplate duga po kreditu u ime JP Regionalna deponija, na osnovu aktiviranja garancije.

Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti su iskazani u iznosu od 35.143 KM, a odnose se na izdatke za naknade plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od Fonda zdravstvenog osiguranja (13.952 KM) i ostale izdatke iz transakcija sa ostalim jedinicama vlasti (21.191 KM), koji se odnose na isplaćene neto plate za dva pripravnika u toku 2025. godine, koja se refundiraju od JU Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske.

### **6.1.3. Budžetski suficit/deficit**

U obrascu PIB iskazan je budžetski suficit u iznosu od 119.237 KM, a predstavlja razliku između bruto budžetskog suficita u iznosu od 600.646 KM i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u negativnom iznosu od 481.409 KM.

### **6.1.4. Neto finansiranje**

Neto finansiranje iskazano je u iznosu od 122.161 KM, a predstavlja razliku između ostalih neto primitaka iskazanih u negativnom iznosu od 43.045 KM i raspodjele suficita iz ranijih perioda iskazanog u iznosu od 165.206 KM.

Informaciju o višku novčanih sredstava raspoloživih za dalju raspodjelu u iznosu od 165.206 KM (budžetski suficit ranijih godina), usvojila je Skupština opštine i donijela Zaključak o usvajanju iste 14.05.2025. godine.

### **6.1.5. Razlika u finansiranju**

Razlika u finansiranju iskazana je u iznosu od 241.398 KM, a čine je budžetski suficit (119.237 KM) i neto finansiranje (122.161 KM).

### **6.1.6. Izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima**

Opština je iskazala budžetske prihode i primitke u iznosu od 3.835.289 KM i to u okviru računovodstvenog fonda 01 (3.821.463 KM) i fonda 03 (13.826 KM).

Budžetski prihodi iskazani u okviru računovodstvenog fonda 03, odnose se na transfere od države i to transfer Centralne izborne komisije BiH shodno Odluci o visini naknade za rad biračkih odbora u Bosni i Hercegovini na provođenju Prijevremenih izbora za predsjednika Republike Srpske 2025. godine.

Opština je iskazala budžetske rashode i izdatke u iznosu od 3.759.097 KM i to u okviru računovodstvenog fonda 01 (3.745.271 KM) i fonda 03 (13.826 KM).

Budžetski rashodi iskazani u okviru računovodstvenog fonda 03, odnose se na rashode za bruto naknade za rad van radnog odnosa i to za rad biračkih odbora na provođenju Prijevremenih izbora za predsjednika Republike Srpske 2025. godine.

## 6.2. Bilans uspjeha

Prihode i rashode iskazane u Bilansu uspjeha čine budžetski prihodi i rashodi koji su iskazani u izvještajima o izvršenju budžeta (obraci PIB 01 i PIF) i prihodi i rashodi obračunskog karaktera.

## 6.3. Prihodi

Prihodi u Bilansu uspjeha iskazani su u iznosu od 3.708.153 KM, a čine ih poreski prihodi, neporeski prihodi, grantovi i transferi između različitih jedinica vlasti (tačka 6.1.1.1. ovog izvještaja) i prihodi obračunskog karaktera.

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 121.529 KM i odnose se na prihode od usklađivanja vrijednosti imovine (15.168 KM), dobitke od prodaje imovine (108.210 KM), pomoći u naturi (23.133 KM), ostale prihode obračunskog karaktera (-21.420 KM) i prihode obračunskog karaktera evidentirane po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa (-3.562 KM).

*Prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine* odnose se na usklađivanje vrijednosti kratkoročnih potraživanja po Izvještaju iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za obračunski period 01.01-31.12.2025. godine.

*Dobici od prodaje imovine* odnose se na dobitke po zaključenim ugovorima o prodaji nekretnina, ostvarene po osnovu pozitivne razlike ostvarene prodajne cijene i knjigovodstvene vrijednosti i to prodaje poslovnog prostora (60.365 KM) i zemljišta (47.845 KM).

*Pomoći u naturi* odnose se na ukidanje dugoročno razgraničenih prihoda po osnovu obračunate amortizacije na donirana sredstva za 2025. godinu.

*Ostali prihodi obračunskog karaktera* odnose se na prihode obračunskog karaktera evidentirane po Izvještaju iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za obračunski period 01.01-31.12.2025. godine.

### 6.3.1. Rashodi

Rashodi u Bilansu uspjeha iskazani su u iznosu od 3.384.482 KM, a čine ih tekući rashodi i transferi između različitih jedinica vlasti (tačka 6.1.2.1. ovog izvještaja) i rashodi obračunskog karaktera.

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu 398.504 KM i uglavnom se odnose na obračunatu amortizaciju (380.565 KM), rashode od usklađivanja vrijednosti imovine po Izvještaju iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za obračunski period 01.01.2025 - 31.12.2025. godine (16.376 KM), te nabavnu vrijednost realizovanih zaliha (1.547 KM).

Kod više grupa sredstava (poslovni objekti i prostori, putevi, mostovi, vodovodi, komunikacioni i električni vodovi, terenska vozila i drugo), Opština je primjenila amortizacione stope koje nisu usklađene sa amortizacionim stopama utvrđenim Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 110/16), a za odstupanja od propisanih amortizacionih stopa Opština nije imala odgovorajući akt o razlozima odstupanja i amortizacionim stopama koje primjenjuje. Za navedenu nepravilnost nije data preporuka, jer je u 2026. godini, u periodu rada revizije, u pomoćnoj evidenciji stalnih sredstava izvršeno usaglašavanje amortizacionih stopa, shodno Pravilniku o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike.

### 6.3.2. Finansijski rezultat

U Bilansu uspjeha na dan 31.12.2025. godine, iskazan je pozitivan finansijski rezultat u iznosu od 323.671 KM, kao razlika između prihoda (3.708.153 KM) i rashoda (3.384.482 KM).

## 6.4. Bilans stanja

### 6.4.1. Aktiva

Na dan 31.12.2025. godine poslovna aktiva Opštine iskazana je u bruto vrijednosti od 17.502.719 KM, ispravke vrijednosti od 5.968.284 KM i neto vrijednosti od 11.534.435 KM, a čine je tekuća i stalna imovina.

#### 6.4.1.1. Tekuća imovina

Tekuća imovina iskazana je u bruto vrijednosti od 1.139.933 KM, ispravke vrijednosti od 172.227 KM i neto vrijednosti od 967.706 KM, a odnosi se na gotovinu i gotovinske ekvivalente, kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja, kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja između i unutar jedinica vlasti.

Gotovina i gotovinski ekvivalenti iskazani su u iznosu od 711.885 KM, a odnose se na sredstva na bankovnim računima i to redovnom trezorskom računu (684.782 KM), namjenskim računima (22.660 KM) i blagajnu (4.443 KM).

Kratkoročna potraživanja iskazana su u bruto vrijednosti od 263.871 KM, ispravke vrijednosti od 150.173 KM i neto vrijednosti od 113.698 KM, a odnose se na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga (4.327 KM), za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode (87.343 KM) i ostala kratkoročna potraživanja (22.028 KM).

*Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga* odnose se na potraživanja za zakup poslovnih prostora na osnovu ugovora o zakupu sa pet zakupoprimaca, nastalih u 2025. godini (2.850 KM) i u ranijem periodu (1.477 KM).

*Potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode* odnose se na potraživanja evidentirana po Izvještaju iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za obračunski period 01.01.2025 - 31.12.2025. godine i to za nenaplaćen porez na dohodak (2.026 KM), potraživanja za nenaplaćen porez na imovinu (11.429 KM) i potraživanja evidentirana u pomoćnoj knjizi potraživanja Opštine i to za nenaplaćene naknade i takse (9.986 KM) i nenaplaćene ostale neporeske prihode, po osnovu naknade za šume, za razvoj nerazvijenih dijelova opštine sa koje potiču prodati drveni sortimenti u iznosu od 10% finansijskih sredstava ostvarenih prodajom istih (63.902 KM).

Potraživanja za nenaplaćene naknade i takse odnose se na potraživanja za komunalnu taksu za organizovanje rada na pijaci (9.709 KM) i potraživanja evidentirana po Izvještaju iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima (277 KM). Potraživanja za komunalnu taksu za organizovanje rada na pijaci odnose se na potraživanja iz 2025. godine (1.180 KM) i potraživanja iz ranijeg perioda (8.529 KM).

Opština Osmaci nije za potrebe finansijskog izvještavanja, reklasifikovala potraživanja u sporna, u iznosu od 10.006 KM, a koja nisu naplaćena u roku od 12 mjeseci od datuma dospjeća i to potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga (1.477 KM) i potraživanja za nenaplaćene naknade i takse (8.529 KM), a članom 73. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, propisano je da se potraživanja na dan bilansiranja procjenjuju sa stanovišta naplativosti, te vrši korekcija potraživanja koja nisu naplaćena u roku od 12 mjeseci od datuma dospjeća, prenosom na sporna potraživanja. Za navedenu nepravilnost nije data preporuka, jer je u 2026. godini u periodu rada revizije, izvršena reklasifikacija navedenih potraživanja u sporna.

*Ostala kratkoročna potraživanja* iskazana su u iznosu od 22.028 KM, odnose se na otplatu duga JP Regionalna deponija na ime date garancije.

Opština Osmaci je jedna od devet opština iz BiH koja je zaključila Ugovor o osnivanju JP Regionalna deponija. Pojedinačni ulog Opštine u ukupnom osnivačkom ulogu navedenog preduzeća je 3%, te je u istom procentu Opština garant za vraćanje duga po kreditnom zaduženju JP Regionalna deponija. Navedeno preduzeće ne izmiruje obaveze po kreditima prema Ministarstvu finansija, već se otplata vrši od strane opština koje su dale garancije Vladi Republike Srpske – Ministarstvu finansija za otplatu kredita.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 3.284 KM, a odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme bolovanja koje se refundira od Fonda zdravstvenog osiguranja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti iskazana su u bruto vrijednosti od 139.200 KM, ispravke vrijednosti od 361 KM i neto vrijednosti od 138.839 KM, a odnose se na potraživanja po osnovu transfera od entiteta (115.021 KM), potraživanje od drugih jedinica vlasti za poreze, doprinose i neporeske prihode po zapisnicima iz poreskog knjigovodstva, rješenjima i knjižnim obavijestima (12.522 KM) i potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (11.296 KM).

*Potraživanja po osnovu transfera od entiteta* odnose se na transfere od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Agencije za agrarna plaćanja za novčani podsticaj za razvoj ruralne infrastrukture (50.000 KM) i promociju poljoprivredne proizvodnje putem organizovanja manifestacija u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja (3.000 KM), Ministarstva uprave i lokalne samouprave po Odluci o isplati finansijskih sredstava nerazvijenim i izrazito nerazvijenim jedinicama lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 83/25 i 115/25) (45.325 KM), Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite po osnovu socijalnih davanja za decembar 2025. godine i to novčanu pomoć, dodatak za pomoć i njegu drugog lica, lične invalidnine i zdravstveno osiguranje korisnika socijalne zaštite (16.696 KM).

#### **6.4.1.2. Stalna imovina**

Stalna imovina iskazana je u bruto vrijednosti od 16.362.786 KM, ispravke vrijednosti od 5.796.057 KM i neto vrijednosti od 10.566.729 KM, a odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima.

**Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja** iskazani su u iznosu od 600 KM, a odnose se na učešće u kapitalu JP Regionalna deponija u iznosu od 3%.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** iskazana je u bruto vrijednosti od 16.362.042 KM, ispravke vrijednosti od 5.795.913 KM i neto vrijednosti od 10.566.129 KM, a čine je zgrade i objekti, postrojenja i oprema, investiciona imovina, nematerijalna proizvedena imovina, neproizvedena stalna imovina i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi.

Zgrade i objekti iskazani su u bruto vrijednosti 13.076.798 KM, ispravke vrijednosti 5.070.197 KM i neto vrijednosti 8.006.601 KM, a odnose se na stambene objekte i jedinice za posebne socijalne grupe (133.049 KM), poslovne objekte i prostore (3.198.822 KM), saobraćajne objekte (4.239.804 KM) i ostale objekte (434.926 KM).

*Poslovni objekti i prostori* odnose se na neto vrijednost kancelarijskih objekata i prostora (695.377 KM), Ambulantu Osmaci (179.073 KM), objekte obrazovnih i naučnih institucija (1.292.098 KM), proizvodnu halu (788.448 KM) i ostale poslovne objekte (243.826 KM).

U 2025. godini izvršena je prodaja poslovnog prostora na osnovu Odluke o prodaji neposrednom pogodbom Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske („Službeni glasnik opštine Osmaci“ broj 7/25), čija je nabavna vrijednost 107.578 KM i ostvarena prodajna vrijednost u iznosu od 159.928 KM, koja je utvrđena od strane ovlaštenog sudskog vještaka građevinske struke.

*Saobraćajni objekti* odnose se na neto vrijednost puteva (3.901.708 KM), mostova (103.165 KM), vanjskog osvijetljenja, trotoara, ograda (216.778 KM) i ostalih saobraćajnih objekata (18.153 KM).

Ostali objekti odnose se na neto vrijednost vodovoda i kanalizacije (56.220 KM), komunikacionih i električnih vodova (67.448 KM), spomenika (istorijski, kulturni i sl.) (73.958 KM), sportsko-rekreativnih terena (168.299 KM) i ostalih objekata (69.001 KM).

Opština je vršila prenos objekata sa sredstava u pripremi na odgovarajuće pozicije sredstava u funkciji po završetku izgradnje, nakon izdavanja okončane situacije od strane izvođača radova i tehničkog pregleda objekta, iako upotrebne dozvole nisu obezbijedene. Shodno navedenome, knjigovodstvene isprave o nastalim poslovnim događajima nisu bile potpune u momentu stavljanja objekata u funkciju i kao takve ne odražavaju u potpunosti suštinu nastalog poslovnog događaja, što nije u skladu sa članom 8. stav (1) i članom 9. stav (1) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 94/15 i 78/20).

Postrojenja i oprema iskazani su u bruto vrijednosti od 819.457 KM, ispravke vrijednosti od 639.279 KM i neto vrijednosti od 180.178 KM, a odnose se na neto vrijednost prevoznih sredstava (75.040 KM), kancelarijsku opremu (5.196 KM), komunikacionu i računarsku opremu (23.026 KM), grijnu, rashladnu i zaštitnu opremu (2.686 KM), medicinsku i laboratorijsku opremu (1.840 KM), opremu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (25.740 KM), specijalnu opremu (20.877 KM), proizvodno-uslužnu opremu, alat i inventar (746 KM) i ostalu opremu (25.027 KM).

Investiciona imovina iskazana u bruto vrijednosti od 87.263 KM, ispravke vrijednosti od 4.812 KM i neto vrijednosti od 82.451 KM i odnosi se na izdati objekat Doma kulture u zakup.

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana je u bruto vrijednosti od 89.566 KM, ispravke vrijednosti od 81.625 KM i neto vrijednosti od 7.941 KM, a odnosi se na računarske programe (901 KM) i ulaganje u razvoj za regulacione planove, idejno rješenje za grb Opštine, šumskoprivrednu osnovu za šume u privatnoj svojini, te plan zaštite od požara (7.040 KM).

Neproizvedena stalna imovina iskazana je u bruto i neto vrijednosti u iznosu od 2.238.798 KM, a čine je poljoprivredno zemljište (2.148.705 KM), građevinsko zemljište (27.170 KM) i ostalo građevinsko zemljište (62.923 KM).

Opština je izvršila prodaju zemljišta na osnovu odluka Skupštine opštine o načinu i uslovima prodaje zemljišta u svojini Opštine, putem javnih oglasa, knjigovodstvene vrijednosti u iznosu od 13.677 KM i ostvarene prodajne vrijednosti u iznosu od 61.522 KM, na osnovu zaključenih ugovora o kupoprodaji sa deset fizičkih lica (osam ugovora je zaključeno nakon provedenog usmenog javnog nadmetanja - licitacije dok su dva ugovora zaključena neposrednom pogodbom). Prodajom zemljišta Opština je ostvarila dobitke od prodaje u iznosu od 47.845 KM.

Opština nije izvršila reklasifikaciju stalnih sredstava namijenjenih prodaji nakon donošenja odluke Skupštine opštine o prodaji i preduzimanja drugih radnji sa namjerom prodaje poslovnog prostora i zemljišta, što nije u skladu sa članom 45. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, kojim je propisana obaveza reklasifikacije stalne imovine namijenjene prodaji sa nefinansijske imovine u stalnim sredstvima na nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana je u bruto i neto vrijednosti od 43.351 KM, a odnosi se na izgradnju sportskog terena (36.471 KM) i izgradnju dječijeg igrališta (6.880 KM).

**Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se:**

- **prenos objekata sa sredstava u pripremi na odgovarajuće pozicije sredstava u funkciji, vrši na osnovu potpunih knjigovodstvenih isprava koje odražavaju suštinu nastalog poslovnog događaja, shodno članu 8. stav (1) i članu 9. stav (1) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske i**
- **stalna sredstva namijenjena prodaji reklasifikuju shodno članu 45. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.**

## 6.4.2. Pasiva

Poslovna pasiva na dan 31.12.2025. godine je iskazana u iznosu od 11.534.435 KM, a čine je obaveze i razgraničenja i vlastiti izvori sredstava.

### 6.4.2.1. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 682.659 KM, a čine ih kratkoročne obaveze i razgraničenja i dugoročna rezervisanja i razgraničenja.

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazani su u iznosu od 205.496 KM, a odnose se na obaveze za lična primanja (118.293 KM), obaveze iz poslovanja (55.531 KM), obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite (28.485 KM), ostale kratkoročne obaveze (618 KM) i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (2.569 KM).

Obaveze za lična primanja odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (90.259 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (28.034 KM) i većinom se odnose na decembar 2025. godine.

Obaveze iz poslovanja u zemlji odnose se na obaveze prema dobavljačima (15.068 KM), prema fizičkim licima (23.716 KM), za poreze i doprinose na teret poslodavca (15.393 KM) i ostale obaveze (1.354 KM).

Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite odnose se na obaveze za grantove (400 KM) i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (28.085 KM).

Opština je do isteka roka za izradu i sastavljanje godišnjih finansijskih izvještaja izmirila kratkoročne obaveze u iznosu od 188.622 KM.

**Dugoročna rezervisanja i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 477.163 KM, a odnose se na dugoročno razgraničene prihode po osnovu datih donacija u periodu od 2012. do 2016. godine. U 2025. godini navedena pozicija je umanjena po osnovu obračunate amortizacije na donirana stalna sredstva u iznosu od 23.134 KM.

### 6.4.2.2. Vlastiti izvori sredstava

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 10.851.776 KM, a odnose se na trajne izvore sredstava, rezerve i finansijski rezultat.

Trajni izvori sredstava iskazani su u iznosu od 2.282.412 KM i uglavnom se odnose na vrijednost zemljišta (2.263.626 KM), matičnih knjiga i arhivske građe (13.327 KM) i osnivačkog uloga (600 KM).

U 2025. godini u svrhu uključenja promjena na neto imovini/kapitalu kontrolisanog entiteta, JKP „Rad-Spreča“ u konsolidovani finansijski izvještaj Opštine, izvršena je konsolidacija umanjnjem akcija i učešća u kapitalu i trajnih izvora sredstava u iznosu od 10.000 KM, jer je navedeno preduzeće u 2025. godini poslovalo sa gubitkom iznad visine kapitala.

Rezerve su iskazane u iznosu od 6.629 KM, a odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine nastale procjenom vrijednosti stalnih sredstava koja pripadaju istoj amortizacionoj grupi, čija je knjigovodstvena vrijednost svedena na nulu.

Finansijski rezultat iskazan je u iznosu 8.562.735 KM i odnosi se na finansijski rezultat ranijih godina (8.239.064 KM) i finansijski rezultat tekuće godine (323.671 KM).

## 6.4.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne aktive i pasive iskazane su u iznosu od 52.667 KM, a odnose se na date garancije za kreditne sporazume zaključene u ranijem periodu između JP Regionalna deponija i Ministarstva finansija Republike Srpske, za koje je Opština kao jedan od osnivača izdala

instrumente obezbjeđenja. Na dan izvještavanja Opština je vršila usklađivanje vanbilansne evidencije po ovom osnovu sa promjenama u vrijednosti deviznog kursa strane valute. Opština je iskazala stanje po izdatim garancijama za kredit JP Regionalna deponija po kreditu zaključenom u SDR valuti u iznosu od 9.343 SDR, što iznosi 21.260 KM, dok je stanje izdate garancije po kreditu u EUR valuti 16.058 EUR, što iznosi 31.407 KM.

Opština nije iskazala u vanbilansnoj evidenciji garancije za uredno izvršenje ugovora u postupku nabavke radova za izgradnju ulične rasvjete, u najmanjem iznosu od 7.206 KM, što nije u skladu sa članom 92. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, kojim se propisuje predmet vođenja vanbilansne evidencije (osnovna sredstva u zakupu, primljena tuđa roba i materijal, hartije od vrijednosti van prometa, garancije, odobreni, a nepovučeni krediti i sl.).

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se garancije za uredno izvršenje ugovora vanbilansno evidentiraju u skladu sa članom 92. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

## **6.5. Bilans novčanih tokova**

U Bilansu novčanih tokova Opština je iskazala prilive gotovine iz poslovnih aktivnosti u iznosu od 3.536.597 KM, odlive gotovine iz poslovnih aktivnosti u iznosu od 3.055.517 KM i pozitivan neto novčani tok iz poslovnih aktivnosti u iznosu 481.080 KM.

Prilivi gotovine iz investicionih aktivnosti iskazani su u iznosu od 223.730 KM, odlivi gotovine iz investicionih aktivnosti u iznosu od 557.843 KM i negativan neto novčani tok iz investicionih aktivnosti u iznosu od -334.113 KM.

Prilivi i odlivi gotovine iz aktivnosti finansiranja nisu iskazani.

Gotovina i gotovinski ekvivalenti na početku obračunskog perioda iskazani su u iznosu od 564.918 KM, neto povećanje gotovine u toku godine u iznosu od 146.967 KM, a gotovina i gotovinski ekvivalenti na kraju 2025. godine u iznosu od 711.885 KM.

Bilans novčanih tokova je sačinjen u skladu sa članom 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS JS 2 - Izvještaj o novčanim tokovima.

## **6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Po Pregledu sudskih sporova sa stanjem na dan 31.12.2025. godine dostavljenom od strane Opštine, bilo je šest sudskih sporova ukupne vrijednosti od 141.213 KM (pet sporova gdje je Opština tužena strana u iznosu od 97.651 KM i jedan spor u kojem je Opština u svojstvu tužioca u iznosu od 43.562 KM).

Po sudskom sporu u kojem je Opština tužitelj, presuda je u korist Opštine i u toku je postupak izvršenja. Od pet sudskih sporova u kojima je Opština tužena strana, Opština je u 2025. godini po jednom sudskom sporu izvršila isplatu iznosa koji je sud odredio (38.959 KM). Predmet sudskih sporova koji se vode protiv Opštine je naknada za ekspropisano zemljište, naknada štete zbog napada psa litalice, te naknada za učešće odbornika u radu Skupštine opštine. Opština je vršila procjenu ishoda sudskih sporova.

## **6.7. Napomene uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za 2025. godinu sačinjene su Napomene koje pružaju neophodne opšte podatke o Opštini, primjenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, primjenjenim računovodstvenim politikama, kao i dodatna pojašnjenja pojedinih pozicija u finansijskim izvještajima, ali ista dijelom ne zadovoljavaju zahtjeve MRS JS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor i Međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja, Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske i člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika jer:

- u Napomenama uz finansijske izvještaje za 2025. godinu Opština nije objelodanila dugoročne plasmane i rezerve po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine, te nisu izvršena adekvatna objelodanjivanja vezano za uključenje promjena u neto imovini/kapitalu kontrolisanog entiteta, JKP „Rad-Spreča“, u konsolidovani finansijski izvještaj Opštine, što nije u skladu sa članom 46. tačka 5. i 7. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, kojim je propisano da se u Napomenama uz finansijske izvještaje daje poseban osvrt na izvore sredstava i promjene u neto imovini/vlastitim izvorima i
- nisu objelodanjene dodatne informacije i pojašnjenja u vezi rashoda za bruto naknade za rad van radnog odnosa i potraživanja po osnovu refundacija, što nije u skladu sa paragrafom 127 tačka (c) MRS JS1- Prezentacija finansijskih izvještaja, kojim je propisano da se u napomenama uz finansijske izvještaje pružaju dodatne informacije koje nisu prikazane u izvještajima, a relevantne su razumjevanju svakog od njih.

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanjuju potrebne dodatne informacije u skladu sa zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja i članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.***

Revizijski tim

Mira Matijašević, s.r.

Suzana Miškić, s.r.