



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Општине Осмаци
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ058-26

Бања Лука, 22.06.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	5
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	7
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	8
	1. Увод	8
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	8
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	9
	4. Набавке.....	11
	5. Припрема и доношење буџета.....	12
	6. Финансијски извјештаји.....	12
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	12
	6.1.1. Приходи и примици	13
	6.1.1.1. Приходи.....	13
	6.1.1.2. Примици	14
	6.1.2. Расходи и издаци	14
	6.1.2.1. Расходи.....	14
	6.1.2.2. Издаци	17
	6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит.....	18
	6.1.4. Нето финансирање	18
	6.1.5. Разлика у финансирању.....	18
	6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима	18
	6.2. Биланс успјеха	18
	6.3. Приходи	18
	6.3.1. Расходи.....	19
	6.3.2. Финансијски резултат	19
	6.4. Биланс стања	19
	6.4.1. Актива.....	19
	6.4.1.1. Текућа имовина.....	19
	6.4.1.2. Стална имовина.....	21
	6.4.2. Пасива	22
	6.4.2.1. Обавезе и разграничења.....	22

6.4.2.2.	Властити извори средстава	23
6.4.3.	Ванбилансна евиденција	23
6.5.	Биланс новчаних токова.....	24
6.6.	Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	24
6.7.	Напомене уз финансијске извјештаје.....	24

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Осмаци који обухватају: Биланс стања на дан 31.12.2025. године; Биланс успјеха, Извјештај о промјенама нето имовине, Биланс новчаних токова, Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима, за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, консолидовани финансијски извјештаји Општине Осмаци, истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12. 2025. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз консолидовани финансијски извјештај Општине Осмаци за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године су објелодањена питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања.

У образложењу је наведено да су лица одговорна за припрему и састављање финансијских извјештаја, извршила процјену способности Општине Осмаци да настави пословање по принципу сталности пословања, на бази расположивих информација о будућности, те да су дали информацију да су финансијски извјештаји састављени у складу са начелом сталности пословања.

Кључна питања ревизије

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије консолидованих финансијских извјештаја Општине Осмаци за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије тих финансијских извјештаја као цјелине и нема других питања која треба објавити у Извјештају о ревизији.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Начелник општине је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих

рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања. При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих усљед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 22.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Осмаци за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у консолидованим финансијским извјештајима Општине Осмаци за 2025. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

За два запослена шесте платне групе, стручна спрема коју посједују не одговара стручној спреми прописаној чланом 65. тачка 4.1. и 6.1. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Општинској управи, а рјешењем о одређивању коефицијента за обрачун основне плате истих, утврђени су коефицијенти седме платне групе, по којима је вршен обрачун плате, иако радна мјеста запослених припадају шестој платној групи, што није у складу са чланом 6. став (2) тачка 6. подтачка 6.2. и 6.3. Појединачног колективног уговора за запослене у Општинској управи Осмаци.

Уговори о дјелу са једним извршиоцем су закључени на име послова који су систематизовани и представљају основну дјелатност послодавца, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

Као што је наведено под тачком 4. овог Извјештаја:

Општина није сачињавала забиљешке о претходној провјери тржишта, а за набавку радова на одржавању објеката у друмском саобраћају, проведене су четири набавке примјеном директног споразума, чиме је извршено дијелење набавки (19.045 КМ), док за набавке услуга и радова проведених у 2025. години у најмањем износу од 26.105 КМ (додатне услуге аутобуског превоза, поправка пута у Косовачи, изградња аутобуског стајалишта и уклањање физичких препрека на путу), набавке нису планиране нити су донесене посебне одлуке о покретању поступка, што није у складу са чланом 14а. став (2), чланом 15. став (7), чланом 17. став (1 и 3) и чланом 87. став (3) Закона о јавним набавкама.

Као што је наведено под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Додјела средстава гранта организацијама и удружењима у области спорта, здравства и социјалне заштите, заштите животне средине и комуналне дјелатности, образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација, за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, етничким и вјерским организацијама и субјектима у другим областима, извршена је без утврђених критеријума за избор корисника којима ће се средства додијелити, што није у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи. Већи дио корисника грантова није доставио извјештаје о намјенском утрошку додијелиених средстава.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, начелник је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Општине Осмаци обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Општине Осмаци.

Бања Лука, 22.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) поступци и процедуре провођења пописа и усаглашавања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза врши у складу са чланом 12. став (1) тачка 1. и 2. и чланом 18. став (1) тачка 5. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза;
- 2) извјештај о извршењу буџета сачињава у складу са чланом 47. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 22., 23. и 24. Правилника о форми и садржају буџета и извјештаја о извршењу буџета;
- 3) пренос објеката са средстава у припреми на одговарајуће позиције средстава у функцији, врши на основу потпуних књиговодствених исправа које одражавају суштину насталог пословног догађаја, сходно члану 8. став (1) и члану 9. став (1) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске;
- 4) стална средства намијењена продаји рекласификују, а гаранције за уредно извршење уговора ванбилансно евидентирају сходно члану 45. и члану 92. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и
- 5) у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују потребне додатне информације у складу са захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) распоред запослених на радна мјеста и одређивање коефицијената за обрачун плата, врши према одредбама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Општинској управи Осмаци и Појединачног колективног уговора за запослене у Општинској управи Осмаци;
- 2) уговори о дјелу закључују у складу са чланом 205. став (1) Закона о раду;
- 3) успостави систем интерних контрола у складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Упутством о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле, у смислу да се успостави књига пословних процеса за све идентификоване процесе, успостави регистар ризика и донесе стратегија управљања ризицима;
- 4) признавање права на коришћење службених телефона врши према одредбама Правилника о начину и условима коришћења службених телефона и да се интерним актом дефинишу услови и начин коришћења средстава реперезентације и нормативи потрошње горива код службених возила и
- 5) у поступцима јавних набавки сачињавају забиљешке о претходном испитивању тржишта, те да се покретање и избор поступака врши како је прописано чланом 14а. став (2), чланом 15. став (7), чланом 17. став (1. и 3.) и чланом 87. став (3) Закона о јавним набавкама.

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се:

- 6) у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи, дефинишу критеријуми и услови остваривања права на додјелу средстава гранта и правдања намјенског утrophка истих, те да се Одлука о платама функционера, накнадама одборника и других именованих лица од стране Скупштине општине Осмаци, усклади са чланом 41. став (3) Закона о локалној самоуправи и чланом 9. став (3) Закона о статусу функционера јединица локалне самоуправе.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, чланови 4, 9-11,
- Закон о раду, глава II (Заснивање радног односа), и глава XVI (Рад ван радног односа),
- Закон о службеницима и намјештеницима у органима локалне самоуправе,
- Закон о статусу функционера јединица локалне самоуправе,
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, поглавље VIII, чланови 59-72.
- Закон о социјалној заштити,
- Закон о комуналним дјелатностима, чланови 6-12.,
- Закон о административним таксама,
- Закон о комуналним таксама,
- Закон о уређењу простора и грађењу, чланови 73-82.,
- Закон о концесијама, члан 32.,
- Закон о заштити од пожара, чланови 43-48. и 83-86.,
- Закон о водама, чланови 188-195.,
- Закон о шумама, чланови 87-95. и 96-98.,
- Закон о јавним путевима, чланови 10, 13, 16, 20, 27, 29, 32, 61-62 и члан 63. став (7) и (8),
- Закон о спорту,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о локалној самоуправи,
- Закон о доприносима, члан 3., 4., 6., 22. и 26.,
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању инвалида, члан 26. и 27.,
- Закон о порезу на непокретности,
- Правилник о критеријумима за стицање статуса буџетског корисника,
- Правилник о јединственим процедурама за попуњавање упражњених радних мјеста у градској, односно општинској управи,
- Правилник о категоризацији спортова, спортиста и спортских стручњака и стручњака у спорту у Републици Српској,
- Уредба о категоријама, звањима и условима за обављање послова службеника у јединицама локалне самоуправе,
- Уредба о начелима за унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста у градској односно у општинској управи,
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске,
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле,
- Одлука о усвајању Буџета општине Осмаци, Првог и Другог ребаланса буџета општине Осмаци,
- Одлука о извршењу буџета општине Осмаци за 2025. годину, Одлука о измјени Одлуке извршењу буџета и Одлука о извршењу Другог ребаланса буџета општине Осмаци за 2025. годину,
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе општине Осмаци,
- Појединачни колективни уговор за запослене у општинској управи Општине Осмаци,
- Одлука о платама функционера, накнадама одборника и других именованих лица од стране Скупштине општине Осмаци и
- Правилник о начину и условима коришћења службених телефона.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Општина Осмаци заузима површину од 78 km² и на подручју општине је настањено 5.546 становника распоређених у 15 насељених мјеста организованих у 3 мјесне заједнице и то Осмаци, Борогово и Цапарде. Општина Осмаци (у даљем тексту: Општина) базира свој развој на пољопривредним и водним ресурсима.

На основу члана 39. став (2) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Српске", број 97/16 и 36/19) Скупштина општине је донијела Статут општине Осмаци ("Службени гласник општине Осмаци" број 3/17, 6/22 и 2/24). Органи Општине су скупштина општине и начелник општине. Скупштина општине је представнички орган, орган одлучивања и креирања политика Општине. Начелник општине је извршни орган власти, заступа и представља општину, руководи Општинском управом и одговоран је за њен рад.

Одлуком о оснивању Општинске управе општине Осмаци ("Службени гласник Општине Осмаци" број 6/18, 2/20 и 1/21) успостављена је Општинска управа, а носилац извршне власти је начелник општине, који заступа и представља Општину, руководи општинском управом и одговоран је за њен рад.

Одлуком о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2025. годину ("Службени гласник Републике Српске" број 97/24), Општина је сврстана у изразито неразвијене општине Републике Српске.

Општина послује у систему локалног трезора (СОФИ) у коме се буџетски корисници појављују као потрошачке јединице Општинске управе (Скупштина општине, Начелник општине, Одјељење за општу управу, просторно уређење и комуналне послове, Одјељење за привреду, финансије и друштвене дјелатности, Остала буџетска потрошња и Мјесне заједнице). У надлежности Општине је Јавно комунално предузеће „Рад-Спреча“ д.о.о. Осмаци (у даљем тексту: ЈКП „Рад-Спреча“) чији је оснивач Општина Осмаци са 100% учешћа у капиталу и Јавно предузеће Регионална депонија Зворник (у даљем тексту: ЈП Регионална депонија) са 3% учешћа у капиталу. Под контролом Општине се налази ЈКП „Рад-Спреча“, чији се финансијски извјештаји консолидују у складу са чланом 123. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 115/17 и 118/18).

Средства за рад Општине у 2025. години обезбијеђена су из пореских и непореских прихода, грантова, трансфера између различитих јединица власти, примитака од нефинансијске имовине и осталих примитака. Извршење буџета је исказано у оквиру фонда 01 (општи фонд) и фонда 03 (фонд грантова).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је финансијску ревизију Општине за 2022. годину и том приликом је дато десет препорука, осам за финансијске извјештаје и двије препоруке за усклађеност. У складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14), Општина је Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске, 22.11.2023. године доставила План активности на реализацији датих препорука Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске. Ревизијом је утврђено да је седам препорука проведено, двије препоруке су дјелимично проведене и једна препорука није проведена.

Дјелимично проведене препоруке се односе на успоставу и развој финансијског управљања и контроле, јер Општина није донијела стратегију управљања ризицима и регистар ризика, а израда мапе пословних процеса је у току, те на попис имовине и обавеза, јер је Извјештај о попису имовине и обавеза сачињен преузимањем потраживања и обавеза из књиговодствене евиденције Општине, а не из документације која представља екстерну потврду стања (тачка 3. овог извјештаја).

Непроведена препорука се односи на доношење интерног акта којим би се дефинисала правила и критеријуми за додјелу средстава гранта и обавезу корисника средстава гранта да подносе извјештаје о намјенском утрошку истих (тачка 6.1.2.1. овог извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Општинској управи Осмаци („Службени гласник Општине Осмаци“ број 6/18, 8/18, 1/19, 2/19, 5/19, 2/20, 4/20, 1/21, 5/21, 11/22, 1/23, 5/23, 7/23, 8/23, 8/24, 3/25 и 5/25), систематизована су 44 радна мјеста са истим бројем извршилаца и то 34 радна мјеста са статусом државних службеника, седам радних мјеста са статусом намјештеника и три именована лица у мандатном периоду (два савјетника начелника и секретар скупштине).

На дан 31.12.2025. године у Општини је било запослено 37 извршилаца и то три функционера, три именована лица на мандатни период, 29 извршилаца на неодређено вријеме и два извршиоца на одређено вријеме.

Одлуком Владе Републике Српске о примјени одредаба Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 21/21 и 69/21) продужена је примјена одредаба наведеног колективног уговора, која је оспорена Одлуком Уставног суда Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 20/23). У 2025. години донесен је Закон о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“ број 62/25), који је у примјени од 1.1.2026. године, а којим је уређен начин утврђивања плате, права на накнаду и помоћ те друга права из радног односа службеника, намјештеника и других запослених који немају статус службеника у општинској управи. Почетком 2026. године закључен је Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 4/26).

Код два запослена шесте платне групе, стручна спрема коју посједују не одговара стручној спреми прописаној чланом 65. тачка 4.1. и 6.1. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Општинској управи, а рјешењем о одређивању коефицијента за обрачун основне плате истих, утврђени су коефицијенти седме платне групе, по којима је вршен обрачун плате, иако радна мјеста запослених припадају шестој платној групи, што није у складу са чланом 6. став (2) тачка 6. подтачка 6.2. и 6.3. Појединачног колективног уговора за запослене у Општинској управи Осмаци („Службени гласник општине Осмаци“ број 2/17, 1/19, 3/20, 2/21, 3/22 и 8/22).

Чланом 5. став (3. и 4.) Одлуке о платама функционера, накнадама одборника и других именованих лица од стране Скупштине општине Осмаци („Службени гласник општине Осмаци“ број 8/24), прописано је да одборницима Скупштине општине који су присуствовали сједницама и члановима колегијума Скупштине, поред одборничког додатка у износу 50% просјечне нето плате Општинске управе за претходну годину (нису укључене плате функционера), припада и накнада у износу од 20 КМ по сједници, што није у складу са чланом 41. став (3) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“ број 97/16, 36/19, 61/21 и 100/25), којим је прописано да одборник за вршење одборничке дужности може да има право на одборнички додаток који се утврђује у висини до 50% просјечне нето плате исплаћене у градској, односно општинској управи за претходну годину, не укључујући плате функционера.

Чланом 5. став (2) Одлуке о платама функционера, накнадама одборника и других именованих лица од стране Скупштине општине Осмаци, потпредсједнику скупштине који

није у радном односу утврђен је мјесечни додаток у износу већем од одборничког додатка утврђеног наведеном одлуком, што није у складу чланом 9. став (3) Закона о статусу функционера јединица локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“ број 96/05 и 98/13), којим је прописано да функционер који своју дужност обавља волонтерски има право на накнаду у висини нето плате функционера у случају када је функционер са статусом запосленог спријечен да обавља своју функцију.

Општина је закључила два уговора о дјелу са једним извршиоцем, за послове ложења ватре, одржавања котловнице и унутрашњости зграде Општине, те одржавање зелене површине испред зграде, а наведени послови су у оквиру дјелатности Општине, те у опису послова радног мјеста ложач-домар, што није у складу са чланом 205. став (1) Закона о раду, којим је прописано да послодавац може са одређеним лицем закључити уговор о дјелу ради обављања послова који су ван дјелатности послодавца.

Општина Осмаци је створила основе за успостављање система интерних контрола, јер је именовано одговорно лице и радна група за успоставу, спровођење и развој финансијског управљања и контроле, донесен је Правилник о начину и поступцима за спровођење система за финансијско управљање и контроле и пописани су пословни процеси. За 2025. годину сачињен је план рада и извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола. Систем интерних контрола у појединим сегментима није успостављен према захтјевима Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 91/16) и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 99/17), јер није успостављен регистар ризика, није донијета стратегија управљања ризицима, а активности на изради мапе пословних процеса су у току.

У складу са Рјешењем о именовању Комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем утврђено је да годишњи попис имовине и обавеза није извршен у складу са чланом 12. став (1) тачка 1. и 2. и чланом 18. став (1) тачка 5. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број 45/16 и 113/21), јер су потраживања и обавезе преузети из књиговодствене евиденције Општине, а није извршен пренос података о стању имовине и обавеза са документације која одражава екстерну потврду стварног стања. На захтјев Општине, Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове је доставила посједовне листове по катастарским општинама са подацима о земљишту гдје је Општина посједник, а Комисија је сачинила Збирни извјештај о попису имовине и обавеза по подацима из извода из земљишних и катастарских евиденција, који представљају екстерну потврду стварног стања имовине, те увидом у изводе банака о промјенама на пословним рачунима.

Правилником о начину и условима коришћења службених телефона („Службени гласник општине Осмаци“ број 3/23 и 2/25) је утврђено да један корисник има право на признавање трошкова мобилног телефона. У току 2025. године расходи за коришћење мобилног телефона односили су се на четири корисника.

Општина Осмаци није дефинисала нормативе потрошње горива за службена возила, те услове и начин коришћења средстава репрезентације.

Сходно наведеном, успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбиједи усклађеност са важећим законима и другим прописима.

Препоручује се начелнику да обезбиједи да се:

- **распоред запослених на радна мјеста и одређивање коефицијената за обрачун плата, врши према одредбама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Општинској управи**

Осмаци и Појединачног колективног уговора за запослене у Општинској управи Осмаци,

- **уговори о дјелу закључују у складу са чланом 205. став (1) Закона о раду,**
- **успостави систем интерних контрола у складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Упутством о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле у смислу да се успостави књига пословних процеса за све идентификоване процесе, успостави регистар ризика и донесе стратегија управљања ризицима,**
- **поступци и процедуре провођења пописа и усаглашавање књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза врши у складу са чланом 12. став (1) тачка 1. и 2. и чланом 18. став (1) тачка 5. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза и**
- **признавање права на коришћење службених телефона врши према одредбама Правилника о начину и условима коришћења службених телефона, те да се интерним актом дефинишу услови и начин коришћења средстава реперезентације и нормативи потрошње горива за службена возила.**

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се Одлука о платама функционера, накнадама одборника и других именованих лица од стране Скупштине општине Осмаци усклади са чланом 41. став (3) Закона о локалној самоуправи и чланом 9. став (3) Закона о статусу функционера јединица локалне самоуправе.

4. Набавке

Планом јавних набавки Општине за 2025. годину са измјенама и допунама, планирана су 82 поступка набавки процијењене вриједности у износу од 1.076.111 КМ без пореза на додату вриједност и то три отворена поступка (386.154 КМ), 21 конкурентски захтјев за достављање понуда (472.901 КМ), 55 директних споразума (168.766 КМ) и три набавке услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама (48.290 КМ).

Из извјештаја о реализацији јавних набавки евидентно је да је проведено 80 поступака јавних набавки у вриједности од 935.780 КМ (три отворена поступка, 17 конкурентских захтјева за достављање понуда, 56 директних споразума, један преговарачки поступак без објаве обавјештења и три поступка додјеле уговора за услуге из Анекса II Закона о јавним набавкама).

Ревизијским испитивањем обухваћено је 19 поступака јавних набавки уговорене вриједности у износу од 465.352 КМ и то два отворена поступка (232.592 КМ), пет конкурентских захтјева за достављање понуда (149.006 КМ), један преговарачки поступак без објаве обавјештења (15.385 КМ), један поступак додјеле уговора за услуге из Анекса II Закона о јавним набавкама (34.188 КМ) и десет поступака директним споразумом (34.181 КМ). Набавке се односе на набавку инвестиционог одржавања и реконструкцију саобраћајних објеката, изградњу уличне расвјете, водовода у Пандурима, набавку половног путничког возила, уређење платоа у центру општине, изградњу амфитеатра у порти цркве, набавку додатних услуга аутобуског превоза, угоститељске услуге, грађевински материјал, одржавање возила, изградњу аутобуског стајалишта и набавку и уградњу камере за видео надзор у основној школи.

Општина није сачињавала забиљешке о претходној провјери тржишта прије покретања поступка набавке, што није у складу са чланом 14а. став (2) Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се о претходној провјери тржишта сачињава писана забиљешка.

За набавку радова на одржавању објеката у друмском саобраћају, проведено је више поступака директних споразума у најмањем износу од 19.045 КМ, и то за поправку пута у

Косовачи (5.970 КМ), уклањање препрека на путу (1.900 КМ), санацију дионице пута Спреча - стари мотел (5.900 КМ) и одржавање шумских путева (5.275 КМ), извршено је дијељење набавке, што није у складу са чланом 15. став (7) и чланом 87. став (3) Закона о јавним набавкама, који прописују да уговорном органу није дозвољено дијељење предмета набавке с намјером избјегавања примјене одговарајућег поступка дефинисаног овим законом и услове за примјену директног споразума.

За набавке услуга и радова проведених у 2025. години у најмањем износу од 26.105 КМ и то за додатне услуге аутобуског превоза (15.385 КМ), поправку пута у Косовачи (5.970 КМ), изградњу аутобуског стајалишта (2.850 КМ) и уклањање физичких препрека на путу (1.900 КМ), набавке нису планиране нити су донесене посебне одлуке о покретању поступка, што није у складу са чланом 17. став (1. и 3.) Закона о јавним набавкама, којим је прописано да уговорни орган започиње поступак јавне набавке ако је набавка предвиђена у плану јавних набавки и изузетно за набавке које нису предвиђене планом, уговорни орган доноси посебне одлуке о покретању поступка јавне набавке.

Препоручује се начелнику да обезбједи да се у поступцима јавних набавки сачињавају забиљешке о претходном испитивању тржишта, те да се покретање и избор поступака врши како је прописано чланом 14а. став (2), чланом 15. став (7), чланом 17. став (1. и 3.) и чланом 87. став (3) Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Одлуком о усвајању Буџета општине Осмаци за 2025. годину („Службени гласник општине Осмаци“ број 9/24), одобрен је буџетски оквир у износу од 3.174.300 КМ.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета општине Осмаци за 2025. годину („Службени гласник општине Осмаци“ број 6/25), одобрен је буџетски оквир у износу од 3.811.946 КМ, а Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета општине Осмаци за 2025. годину („Службени гласник општине Осмаци“ број 11/25), одобрен је буџетски оквир у износу од 4.017.055 КМ, којим су планирани расходи за лична примања (1.478.200 КМ), расходи по основу коришћења робе и услуга (647.420 КМ), субвенције (18.000 КМ), грантови (250.498 КМ), дознаке на име социјалне заштите (654.850), расходи по судским рјешењима (39.850 КМ), трансфери између и унутар јединица власти (15.080 КМ), буџетска резерва (75.000 КМ), издаци за нефинансијску имовину (770.717 КМ) и остали издаци (67.440 КМ).

Након доношења Другог ребаланса буџета општине Осмаци за 2025. годину, на основу одлуке начелника извршене су двије реалокације средстава у износу од 8.472 КМ.

Ревизијом нису утврђене неусклађености са регулативом која прописује процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Општина је сачинила Консолидовани финансијски извјештај за кориснике буџета Општине за 2025. годину, у складу са чланом 26. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“ број 15/17 и 17/22). Обрасци финансијских извјештаја са Напоменама уз финансијске извјештаје су благовремено сачињени и предати Агенцији за посредничке, информатичке и финансијске услуге 27.03.2026. године.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење буџета Општине за период 01.01-31.12.2025. године исказано је на обрасцу Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 (у даљем тексту: образац ПИБ 01) и обрасцу Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (у даљем тексту: образац ПИФ).

Скупштина Општине је 15.05.2026. године донијела Одлуку о усвајању Консолидованог финансијског извјештаја о извршењу буџета општине Осмаци за период 01.01-31.12.2025. године („Службени гласник општине Осмаци“ број 4/26).

Консолидовани извјештај о извршењу буџета општине Осмаци за период 01.01-31.12.2025. године, није сачињен у складу са чланом 47. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24) и чланом 22., 23. и 24. Правилника о форми и садржају буџета и извјештаја о извршењу буџета, („Службени гласник Републике Српске“ број 100/13 и 102/16), јер је Скупштини општине поднесен консолидовани финансијски извјештај Општине за период 01.01-31.12.2025. године, на обрасцима ПИБ 01 и ПИФ, а не консолидовани извјештај о извршењу буџета са табеларним и текстуалним дијелом и елементима прописаним наведеним члановима Закона и Правилника.

Препоручује се начелнику да обезбиједи да се извјештај о извршењу буџета сачињава у складу са чланом 47. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 22., 23. и 24. Правилника о форми и садржају буџета и извјештаја о извршењу буџета.

6.1.1. Приходи и примци

Општина је исказала буџетске приходе и примитке у износу од 3.821.463 КМ и то буџетске приходе (3.572.798 КМ) и примитке (248.665 КМ).

6.1.1.1. Приходи

Буџетски приходи исказани су у износу од 3.572.798 КМ, а односе се на пореске приходе, непореске приходе, грантове и трансфере између различитих јединица власти.

Порески приходи исказани су у износу 2.786.151 КМ и углавном се односе на порез на лична примања и приходе од самосталних дјелатности (180.098 КМ), порез на имовину (37.608 КМ), индиректне порезе прикупљене преко УИО БиХ (2.544.445 КМ) и остале пореске приходе (23.836 КМ).

Непорески приходи исказани су у износу од 259.842 КМ, а односе се на приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивне курсне разлике (16.124 КМ), накнаде и таксе и приходе од пружања јавних услуга (205.017 КМ), новчане казне (300 КМ) и остале непореске приходе (38.401 КМ).

Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивне курсне разлике односе се на приходе од давања у закуп објеката (15.885 КМ) и приходе од земљишне ренте (239 КМ).

Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга односе се на административне накнаде и таксе (7.355 КМ), комуналне накнаде и таксе (55.196 КМ), накнаде по разним основама (142.346 КМ) и приходе од пружања јавних услуга (120 КМ).

Комуналне накнаде и таксе највећим дијелом се односе на комуналне таксе за коришћење простора на јавним површинама.

Накнаде по разним основама односе се на накнаду за кориштење шума (116.078 КМ), накнаду за воде по разним основама (14.754 КМ), за коришћење минералних сировина (7.613 КМ), средства за финансирање посебних мјера заштите од пожара (2.888 КМ), накнаду за промјену намјене пољопривредног земљишта (627 КМ) и за обављање послова од општег интереса у шумама у приватној својини (386 КМ).

Скупштина општине усвојила је План о утрошку намјенских средстава по основу концесионих накнада за 2025. годину, План о утрошку намјенских средстава од посебних водних накнада, План о коришћењу намјенских средстава остварених по основу накнаде за експлоатацију шума и План утрошка намјенских средстава од накнада по посебним мјерама заштите од пожара. Скупштина општине је усвојила извјештаје о реализацији годишњих планова намјенског утрошка средстава по основу наведених накнада.

Грантови су исказани у износу од 104.933 КМ, а односе се на капиталне грантове од правних лица (100.712 КМ) и капиталне грантове од физичких лица (4.221 КМ).

Капитални грантови од правних лица односе се на грантове Министарства за рад, социјалну политику и повратак Тузланског Кантона за изградњу вањске расвјете и пута (65.184 КМ), грант Федералног Министарства расељених особа и избјеглица за суфинансирање пројекта доградње пута (20.000 КМ), грант Министарства за људска права и избјеглица за уличну расвјету (10.530 КМ), грант по споразуму Министарства расељених особа и избјеглица, Фонда за повратак БиХ и Општине за обнову и реконструкцију стамбених јединица расељених лица (4.998 КМ).

Капитални грантови од физичких лица углавном се односе на грант мјештана насеља Махала за уличну расвјету.

Трансфери измеђи или унутар јединица власти исказани су у износу од 421.872 КМ, а навећим дијелом се односе на трансфере од ентитета.

Трансфери од ентитета углавном се односе на трансфере од Министарства здравља и социјалне заштите на име суфинансирања права из социјалне заштите (201.123 КМ), од Министарства управе и локалне самоуправе на име подршке неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе (90.653 КМ), трансфер Службе предсједника Републике Српске на име помоћи за реконструкцију кровног покривача на Подручној школи у Цапардама (65.000 КМ), трансфер Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за подршку инвестирању у руралну инфраструктуру (50.000 КМ), те трансфер Републичког секретаријата за расељена лица за суфинансирање инфраструктурних пројеката (15.000 КМ).

6.1.1.2. Примици

Примици су исказани у износу од 248.665 КМ, а чине их примици за нефинансијску имовину (223.730 КМ) и остали примици (24.935 КМ).

Примици за нефинансијску имовину односе се на примитке за канцеларијске објекте и просторе (159.928 КМ) и примитке од продаје земљишта (63.802 КМ).

Остали примици односе се на примитке за накнаде плата за вријеме боловања које се рефундирају од Фонда здравственог осигурања (3.742 КМ) и остале примитке по основу рефундације плата приправника од ЈУ Завода за запошљавање Републике Српске (21.193 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Општина је исказала буџетске расходе и издатке у износу од 3.745.271 КМ и то буџетске расходе (2.972.152 КМ) и издатке (773.119 КМ).

6.1.2.1. Расходи

Расходе чине текући расходи у износу од 2.957.958 КМ и трансфери између и унутар јединица власти у износу од 14.194 КМ.

Текуће расходе чине расходи за лична примања, расходи по основу коришћења робе и услуга, субвенције, грантови, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општине и градова и расходи по судским рјешењима.

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 1.400.603 КМ, а односе се на расходе за бруто плате запослених (1.058.742 КМ), расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (323.927 КМ), расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (12.339 КМ) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) (5.595 КМ).

Расходи за бруто плате односе се на бруто плате функционерима и запосленима Општинске управе, а чине их расходи за основну плату након опорезивања (611.952 КМ),

порез на доходак (47.359 KM), увећање основне плате по основу радног стажа (55.914 KM) и за збирне доприносе (343.517 KM).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада односе се на накнаде за превоз радника на посао и са посла (53.105 KM), накнаде за топли оброк (107.780 KM), регрес за годишњи одмор (48.067 KM), јубиларне награде (9.346 KM), порез на доходак (21.674 KM) и расходе за доприносе на накнаде (83.955 KM).

Обрачун личних примања запослених у Општинској управи у 2025. години је вршен на основу одредаба Појединачног колективног уговора за запослене у Општинској управи Осмаци и Одлуке о најнижој плати у Републици Српској за 2025. годину ("Службени гласник Републике Српске" број 6/25).

Расходи по основу коришћења робе и услуга исказани су у износу од 620.507 KM, а односе се на расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (44.989 KM), расходе за режијски материјал (14.870 KM), расходе за текуће одржавање (46.256 KM), расходе по основу путовања и смјештаја (11.970 KM), расходе за стручне услуге (36.117 KM), расходе за услуге одржавања јавних површина и заштиту животне средине (109.335 KM) и остале неklasификоване расходе (356.970 KM).

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга односе се на расходе за утрошак електричне енергије (18.917 KM), угља (8.541 KM), дрвета (2.206 KM), услуге водовода и канализације (952 KM), одвоза смећа (2.312 KM), дератизације (500 KM), коришћења фиксног телефона (2.688 KM), мобилног телефона (3.122 KM), интернета (3.367 KM) и поштанске услуге (2.384 KM).

Расходи за режијски материјал односе се на расходе за компјутерски материјал (3.492 KM), обрасце и папир (6.455 KM), регистраторе, фасцикле и омоте (1.515 KM), хемијски материјал и помагала за одржавање чистоће (2.849 KM) и службена гласила (559 KM).

Расходи за текуће одржавање углавном се односе на расходе за остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање зграда (1.072 KM), текуће одржавање објеката друмског саобраћаја (27.289 KM), остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање осталих грађевинских објеката (3.380 KM), превозних средстава (5.303 KM), канцеларијске и комуникационе опреме (5.465 KM), те остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање опреме (3.304 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја односе се на расходе по основу путовања и смјештаја у земљи (475 KM) и утрошка горива (11.495 KM).

Расходи за стручне услуге односе се на расходе за услуге исплата путем поште (7.205 KM), платног промета путем банке (3.191 KM), осигурања (1.666 KM), услуге информисања и медија (9.740 KM), адвокатске услуге (2.617 KM), геодетско-катастарске услуге (2.374 KM), услуге процјене и вјештачења (1.467 KM), одржавање рачунарских програма (2.204 KM), одржавања лиценци (2.630 KM) и остале стручне услуге (3.023 KM).

Расходи за услуге одржавања јавних површина и заштите животне средине односе се на расходе за услуге зимске службе (8.836 KM), чишћења јавних површина (67.944 KM), електричну расвјету на јавним површинама (25.871 KM), остале услуге одржавања јавних површина (6.099 KM) и услуге заштите животне средине (585 KM).

Остали неklasификовани расходи углавном се односе на расходе за стручно усавршавање запослених (1.622 KM), бруто накнаде за рад ван радног односа у (263.680 KM), расходе по основу репрезентације (83.113 KM), пореза, доприноса и непоресих накнада на терет послодавца (7.506 KM), те чланарине (983 KM).

Расходи за бруто накнаде за рад ван радног односа чине расходи за бруто накнаде члановима комисија и радних тијела (28.853 KM), накнаде скупштинским посланицима и одборницима (202.939 KM), по уговору о дјелу (29.295 KM) и накнаде за привремене и повремене послове и допунски рад (2.593 KM).

Расходи по основу репрезентације односе се на расходе по основу репрезентације у земљи (12.477 КМ), организације пријема, манифестација и сл. (66.342 КМ) и поклона (4.294 КМ).

Субвенције су исказане у износу од 9.835 КМ, а односе се на подстицаје у пољопривреди и то за развој пчеларства и производње меда (800 КМ), за подизање вишегодишњих засада (1.425 КМ), мјере за заштиту и контролу здравља животиња (7.110 КМ) и за подршку калцификацији земљишта (500 КМ), у складу са Правилником о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде на подручју општине Осмаци за 2025. годину („Службени гласник општине Осмаци“ број 1/25 и 11/25).

Грантови у земљи исказани су у износу од 243.324 КМ, а односе се на текуће грантове непрофитним субјектима (158.463 КМ), остале текуће грантове (43.905 КМ), капиталне грантове непрофитним субјектима (2.958 КМ) и остале капиталне грантове (37.998 КМ).

Текући грантови непрофитним субјектима односе се на текуће грантове хуманитарним организацијама и удружењима (54.500 КМ), спортским и омладинским организацијама и удружењима (27.747 КМ), етничким и вјерским организацијама и удружењима (8.453 КМ), организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом (44.102 КМ), организацијама и удружењима у области здравствене и социјалне заштите, заштите животне средине и комуналне дјелатности (2.057 КМ), текуће грантове организацијама и удружењима у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација (13.237 КМ) и остале текуће грантове непрофитним субјектима (8.367 КМ).

Остали текући грантови односе се на текуће грантове јавним финансијским субјектима (40.000 КМ) и текуће грантове јавним нефинансијским субјектима у области пољопривреде, шумарства, водопривреде, енергетике, рударства, индустрије, грађевинарства, занатско-предузетничке дјелатности, угоститељства, трговине, туризма, саобраћаја (3.905 КМ).

Остали капитални грантови исказани су у износу од 37.998 КМ, а односе се на капиталне грантове јавним финансијским субјектима (33.000 КМ) и капиталне грантове појединцима (4.998 КМ).

Скупштина општине није, у складу са својим надлежностима прописаним чланом 39. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“ број 97/16, 36/19, 61/21 и 100/25), донијела интерни акт за расподјелу средстава гранта у износу од 146.824 КМ, а додјела средстава гранта у 2025. години је извршена без утврђених критеријума за избор корисника којима ће се средства додијелити и то хуманитарним организацијама и удружењима (2.000 КМ), спортским и омладинским организацијама и удружењима (27.747 КМ), етничким и вјерским организацијама и удружењима (8.453 КМ), организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица (44.102 КМ), организацијама у области здравства и социјалне заштите, заштите животне средине и комуналне дјелатности (2.057 КМ), у области образовања, научно истраживачке дјелатности, културе и информација (9.237 КМ), осталим непрофитним субјектима (8.367 КМ), јавним нефинансијским субјектима у области пољопривреде, шумарства, енергетике, рударства, индустрије, грађевинарства, занатско-предузетничке дјелатности, угоститељства, трговине, туризма, саобраћаја (3.905 КМ), остали капитални грантови непрофитним субјектима (2.958 КМ), капитални грантови јавним нефинансијским субјектима (33.000 КМ) и капитални грантови појединцима (4.998 КМ). Већи дио корисника грантова није доставио извјештаје о намјенском утрошку додијељених средстава.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова исказане су у износу од 644.730 КМ, а односе се на текуће дознаке корисницима социјалне заштите које се исплаћују од стране установа социјалне заштите (341.145 КМ), текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (289.180 КМ), капиталне дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (2.670 КМ) и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (11.735 КМ).

Текуће дознаке корисницима социјалне заштите које се исплаћују од стране установа социјалне заштите односе се на сталну новчану помоћ која се исплаћује штићеницима установа социјалне заштите (81.269 KM), додатак за помоћ и његу другог лица (256.834 KM) и једнократне новчане помоћи које се исплаћују штићеницима установа социјалне заштите (3.042 KM).

Текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова углавном се односе на текуће помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата (6.439 KM), текуће помоћи ученицима, студентима и појединцима у области науке и културе (23.559 KM), текуће помоћи породици, дјеци и младима (8.000 KM), те остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова, исплаћене у складу са Одлуком о субвенционисању превоза и Одлуком о проширеним правима из области социјалне заштите и критеријумима за додјелу једнократних новчаних помоћи и других права за социјално угрожена лица (250.832 KM).

Расходи по судским рјешењима исказани су у износу 38.959 KM и односе се на исплату по судском спору на име накнаде за експроприсано земљиште.

Трансфери између различитих јединица власти исказани су у износу од 14.194 KM, а односе се на трансфере ентитету (2.241 KM), трансфере јединицама локалне самоуправе по записницима о обрачуна и поравнању више и погрешно уплаћених јавних прихода (755 KM), трансфере фондовима обавезног социјалног осигурања за здравствену заштиту корисника социјалне заштите (10.507 KM) и трансфер према Фонду солидарности (691 KM).

Препоручује се Скупштини општине да обезбједи да се у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи, дефинишу критеријуми и услови остваривања права на додјелу средстава гранта и правдања намјенског утрошка истих.

6.1.2.2. Издаци

Издаци су исказани у износу од 773.119 KM, а односе се на издатке за нефинансијску имовину (705.139 KM) и остале издатке (67.980 KM).

Издаци за нефинансијску имовину односе се на издатке за произведену сталну имовину (696.712 KM), за непроизведену сталну имовину (6.880 KM) и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично (1.547 KM).

Од наведеног износа издатака, на резервисање буџетских средстава за набавку нефинансијске имовине односи се 199.695 KM.

Издаци за произведену сталну имовину односе се на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката (293.453 KM), издатке за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката (309.510 KM) и набавку постројења и опреме (93.749 KM).

Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката углавном се односе на изградњу вањског освјетљења (137.735 KM), игралишта Осмаци (65.946 KM), изградњу амфитеатра у порти цркве у Борогову (49.238 KM), водовода Пандури (27.355 KM), те прикључак за струју на производној хали (8.943 KM).

Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката углавном се односе на одржавање и реконструкцију саобраћајних објеката (198.590 KM), реконструкцију крова у подручној школи (35.135 KM), одржавање водовода (6.997 KM) и реконструкцију осталих објеката (63.731 KM).

Издаци за набавку постројења и опреме углавном се односе на издатке за набавку моторних возила (47.284 KM), набавку опреме за образовне, научне и културне установе (17.840 KM), рачунарске опреме (5.570 KM), канцеларијског намјештаја (2.527 KM), те за набавку осталих постројења и опреме (20.444 KM).

Остали издаци исказани су у износу од 67.980 KM и односе се на остале издатке (32.837 KM) и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти (35.143 KM).

Остали издаци односе се на уплате дуга по кредиту у име ЈП Регионална депонија, на основу активирања гаранције.

Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти су исказани у износу од 35.143 КМ, а односе се на издатке за накнаде плата за вријеме боловања који се рефундирају од Фонда здравственог осигурања (13.952 КМ) и остале издатке из трансакција са осталим јединицама власти (21.191 КМ), који се односе на исплаћене нето плате за два приправника у току 2025. године, која се рефундирају од ЈУ Завода за запошљавање Републике Српске.

6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит

У обрасцу ПИБ исказан је буџетски суфицит у износу од 119.237 КМ, а представља разлику између бруто буџетског суфицита у износу од 600.646 КМ и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у негативном износу од 481.409 КМ.

6.1.4. Нето финансирање

Нето финансирање исказано је у износу од 122.161 КМ, а представља разлику између осталих нето примитака исказаних у негативном износу од 43.045 КМ и расподјеле суфицита из ранијих периода исказаног у износу од 165.206 КМ.

Информацију о вишку новчаних средстава расположивих за даљу расподјелу у износу од 165.206 КМ (буџетски суфицит ранијих година), усвојила је Скупштина општине и донијела Закључак о усвајању исте 14.05.2025. године.

6.1.5. Разлика у финансирању

Разлика у финансирању исказана је у износу од 241.398 КМ, а чине је буџетски суфицит (119.237 КМ) и нето финансирање (122.161 КМ).

6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима

Општина је исказала буџетске приходе и примитке у износу од 3.835.289 КМ и то у оквиру рачуноводственог фонда 01 (3.821.463 КМ) и фонда 03 (13.826 КМ).

Буџетски приходи исказани у оквиру рачуноводственог фонда 03, односе се на трансфере од државе и то трансфер Централне изборне комисије БиХ сходно Одлуци о висини накнаде за рад бирачких одбора у Босни и Херцеговини на провођењу Пријевремених избора за предсједника Републике Српске 2025. године.

Општина је исказала буџетске расходе и издатке у износу од 3.759.097 КМ и то у оквиру рачуноводственог фонда 01 (3.745.271 КМ) и фонда 03 (13.826 КМ).

Буџетски расходи исказани у оквиру рачуноводственог фонда 03, односе се на расходе за бруто накнаде за рад ван радног односа и то за рад бирачких одбора на провођењу Пријевремених избора за предсједника Републике Српске 2025. године.

6.2. Биланс успјеха

Приходе и расходе исказане у Билансу успјеха чине буџетски приходи и расходи који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (обрасци ПИБ 01 и ПИФ) и приходи и расходи обрачунског карактера.

6.3. Приходи

Приходи у Билансу успјеха исказани су у износу од 3.708.153 КМ, а чине их порески приходи, непорески приходи, грантови и трансфери између различитих једница власти (тачка 6.1.1.1. овог извјештаја) и приходи обрачунског карактера.

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 121.529 КМ и односе се на приходе од усклађивања вриједности имовине (15.168 КМ), добитке од продаје имовине (108.210 КМ), помоћи у природи (23.133 КМ), остале приходе обрачунског карактера (-21.420 КМ) и

приходе обрачуноског карактера евидентирани по основу пореских и других фискалних прописа (-3.562 KM).

Приходи од усклађивања вриједности имовине односе се на усклађивање вриједности краткорочних потраживања по Извјештају из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за обрачуноски период 01.01-31.12.2025. године.

Добици од продаје имовине односе се на добитке по закљученим уговорима о продаји некретнина, остварене по основу позитивне разлике остварене продајне цијене и књиговодствене вриједности и то продаје пословног простора (60.365 KM) и земљишта (47.845 KM).

Помоћи у натури односе се на укидање дугорочно разграничених прихода по основу обрачунате амортизације на донирана средства за 2025. годину.

Остали приходи обрачуноског карактера односе се на приходе обрачуноског карактера евидентирани по Извјештају из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за обрачуноски период 01.01-31.12.2025. године.

6.3.1. Расходи

Расходи у Билансу успјеха исказани су у износу од 3.384.482 KM, а чине их текући расходи и трансфери између различитих јединица власти (тачка 6.1.2.1. овог извјештаја) и расходи обрачуноског карактера.

Расходи обрачуноског карактера исказани су у износу 398.504 KM и углавном се односе на обрачунату амортизацију (380.565 KM), расходе од усклађивања вриједности имовине по Извјештају из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за обрачуноски период 01.01.2025 - 31.12.2025. године (16.376 KM), те набавну вриједност реализованих залиха (1.547 KM).

Код више група средстава (пословни објекти и простори, путеви, мостови, водоводи, комуникациони и електрични водови, теренска возила и друго), Општина је примјенила амортизационе стопе које нису усклађене са амортизационим стопама утврђеним Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике ("Службени гласник Републике Српске" број 110/16), а за одступања од прописаних амортизационих стопа Општина није имала одговарајући акт о разлозима одступања и амортизационим стопама које примјењује. За наведену неправилност није дата препорука, јер је у 2026. години, у периоду рада ревизије, у помоћној евиденцији сталних средстава извршено усаглашавање амортизационих стопа, сходно Правилнику о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике.

6.3.2. Финансијски резултат

У Билансу успјеха на дан 31.12.2025. године, исказан је позитиван финансијски резултат у износу од 323.671 KM, као разлика између прихода (3.708.153 KM) и расхода (3.384.482 KM).

6.4. Биланс стања

6.4.1. Актива

На дан 31.12.2025. године пословна актива Општине исказана је у бруто вриједности од 17.502.719 KM, исправке вриједности од 5.968.284 KM и нето вриједности од 11.534.435 KM, а чине је текућа и стална имовина.

6.4.1.1. Текућа имовина

Текућа имовина исказана је у бруто вриједности од 1.139.933 KM, исправке вриједности од 172.227 KM и нето вриједности од 967.706 KM, а односи се на готовину и готовинске еквиваленте, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења, краткорочну финансијску имовину и разграничења између и унутар јединица власти.

Готовина и готовински еквиваленти исказани су у износу од 711.885 КМ, а односе се на средства на банковним рачунима и то редовном трезорском рачуну (684.782 КМ), намјенским рачунима (22.660 КМ) и благајну (4.443 КМ).

Краткорочна потраживања исказана су у бруто вриједности од 263.871 КМ, исправке вриједности од 150.173 КМ и нето вриједности од 113.698 КМ, а односе се на потраживања по основу продаје и извршених услуга (4.327 КМ), за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе (87.343 КМ) и остала краткорочна потраживања (22.028 КМ).

Потраживања по основу продаје и извршених услуга односе се на потраживања за закуп пословних простора на основу уговора о закупу са пет закупопримаца, насталих у 2025. години (2.850 КМ) и у ранијем периоду (1.477 КМ).

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе односе се на потраживања евидентирана по Извјештају из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за обрачунски период 01.01.2025 - 31.12.2025. године и то за ненаплаћен порез на доходак (2.026 КМ), потраживања за ненаплаћен порез на имовину (11.429 КМ) и потраживања евидентирана у помоћној књизи потраживања Општине и то за ненаплаћене накнаде и таксе (9.986 КМ) и ненаплаћене остале непореске приходе, по основу накнаде за шуме, за развој неразвијених дијелова општине са које потичу продати дрвни сортименти у износу од 10% финансијских средстава остварених продајом истих (63.902 КМ).

Потраживања за ненаплаћене накнаде и таксе односе се на потраживања за комуналну таксу за организовање рада на пијаци (9.709 КМ) и потраживања евидентирана по Извјештају из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима (277 КМ). Потраживања за комуналну таксу за организовање рада на пијаци односе се на потраживања из 2025. године (1.180 КМ) и потраживања из ранијег периода (8.529 КМ).

Општина Осмаци није за потребе финансијског извјештавања, рекласификовала потраживања у спорна, у износу од 10.006 КМ, а која нису наплаћена у року од 12 мјесеци од датума доспјећа и то потраживања по основу продаје и извршених услуга (1.477 КМ) и потраживања за ненаплаћене накнаде и таксе (8.529 КМ), а чланом 73. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, прописано је да се потраживања на дан билансирања процјењују са становишта наплативости, те врши корекција потраживања која нису наплаћена у року од 12 мјесеци од датума доспјећа, преносом на спорна потраживања. За наведену неправилност није дата препорука, јер је у 2026. години у периоду рада ревизије, извршена рекласификација наведених потраживања у спорна.

Остала краткорочна потраживања исказана су у износу од 22.028 КМ, односе се на отплату дуга ЈП Регионална депонија на име дате гаранције.

Општина Осмаци је једна од девет општина из БиХ која је закључила Уговор о оснивању ЈП Регионална депонија. Појединачни улог Општине у укупном оснивачком улогу наведеног предузећа је 3%, те је у истом проценту Општина гарант за враћање дуга по кредитном задужењу ЈП Регионална депонија. Наведено предузеће не измирује обавезе по кредитима према Министарству финансија, већ се отплата врши од стране општина које су дале гаранције Влади Републике Српске – Министарству финансија за отплату кредита.

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 3.284 КМ, а односе се на разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме боловања које се рефундира од Фонда здравственог осигурања.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти исказана су у бруто вриједности од 139.200 КМ, исправке вриједности од 361 КМ и нето вриједности од 138.839 КМ, а односе се на потраживања по основу трансфера од ентитета (115.021 КМ), потраживање од других јединица власти за порезе, доприносе и непореске приходе по записницима из пореског књиговодства, рјешењима и књижним обавијестима

(12.522 KM) и потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање (11.296 KM).

Потраживања по основу трансфера од ентитета односе се на трансфере од Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Агенције за аграрна плаћања за новчани подстицај за развој руралне инфраструктуре (50.000 KM) и промоцију пољопривредне производње путем организовања манифестација у области пољопривреде и руралног развоја (3.000 KM), Министарства управе и локалне самоуправе по Одлуци о исплати финансијских средстава неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“ број 83/25 и 115/25) (45.325 KM), Министарства здравља и социјалне заштите по основу социјалних давања за децембар 2025. године и то новчану помоћ, додатак за помоћ и његу другог лица, личне инвалиднине и здравствено осигурање корисника социјалне заштите (16.696 KM).

6.4.1.2. Стална имовина

Стална имовина исказана је у бруто вриједности од 16.362.786 KM, исправке вриједности од 5.796.057 KM и нето вриједности од 10.566.729 KM, а односи се на дугорочну финансијску имовину и разграничења и нефинансијску имовину у сталним средствима.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења исказани су у износу од 600 KM, а односе се на учешће у капиталу ЈП Регионална депонија у износу од 3%.

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у бруто вриједности од 16.362.042 KM, исправке вриједности од 5.795.913 KM и нето вриједности од 10.566.129 KM, а чине је зграде и објекти, постројења и опрема, инвестициона имовина, нематеријална произведена имовина, непроизведена стална имовина и нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми.

Зграде и објекти исказани су у бруто вриједности 13.076.798 KM, исправке вриједности 5.070.197 KM и нето вриједности 8.006.601 KM, а односе се на стамбене објекте и јединице за посебне социјалне групе (133.049 KM), пословне објекте и просторе (3.198.822 KM), саобраћајне објекте (4.239.804 KM) и остале објекте (434.926 KM).

Пословни објекти и простори односе се на нето вриједност канцеларијских објеката и простора (695.377 KM), Амбуланту Осмаци (179.073 KM), објекте образовних и научних институција (1.292.098 KM), производну халу (788.448 KM) и остале пословне објекте (243.826 KM).

У 2025. години извршена је продаја пословног простора на основу Одлуке о продаји непосредном погодбом Републичкој управи за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске („Службени гласник општине Осмаци“ број 7/25), чија је набавна вриједност 107.578 KM и остварена продајна вриједност у износу од 159.928 KM, која је утврђена од стране овлаштеног судског вјештака грађевинске струке.

Саобраћајни објекти односе се на нето вриједност путева (3.901.708 KM), мостова (103.165 KM), вањског освјетљења, тротоара, ограда (216.778 KM) и осталих саобраћајних објеката (18.153 KM).

Остали објекти односе се на нето вриједност водовода и канализације (56.220 KM), комуникационих и електричних водова (67.448 KM), споменика (историјски, културни и сл.) (73.958 KM), спортско-рекреативних терена (168.299 KM) и осталих објеката (69.001 KM).

Општина је вршила пренос објеката са средстава у припреми на одговарајуће позиције средстава у функцији по завршетку изградње, након издавања окончане ситуације од стране извођача радова и техничког прегледа објекта, иако употребне дозволе нису обезбијеђене. Сходно наведеноме, књиговодствене исправе о насталим пословним догађајима нису биле потпуне у моменту стављања објеката у функцију и као такве не одражавају у потпуности суштину насталог пословног догађаја, што није у складу са чланом 8. став (1) и чланом 9. став (1) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 78/20).

Постројења и опрема исказани су у бруто вриједности од 819.457 КМ, исправке вриједности од 639.279 КМ и нето вриједности од 180.178 КМ, а односе се на нето вриједност превозних средстава (75.040 КМ), канцеларијску опрему (5.196 КМ), комуникациону и рачунарску опрему (23.026 КМ), гријну, расхладну и заштитну опрему (2.686 КМ), медицинску и лабораторијску опрему (1.840 КМ), опрему за образовање, науку, културу и спорт (25.740 КМ), специјалну опрему (20.877 КМ), производно-услужну опрему, алат и инвентар (746 КМ) и осталу опрему (25.027 КМ).

Инвестициона имовина исказана у бруто вриједности од 87.263 КМ, исправке вриједности од 4.812 КМ и нето вриједности од 82.451 КМ и односи се на издати објекат Дома културе у закуп.

Нематеријална произведена имовина исказана је у бруто вриједности од 89.566 КМ, исправке вриједности од 81.625 КМ и нето вриједности од 7.941 КМ, а односи се на рачунарске програме (901 КМ) и улагање у развој за регулационе планове, идејно рјешење за грб Општине, шумскопривредну основу за шуме у приватној својини, те план заштите од пожара (7.040 КМ).

Непроизведена стална имовина исказана је у бруто и нето вриједности у износу од 2.238.798 КМ, а чине је пољопривредно земљиште (2.148.705 КМ), грађевинско земљиште (27.170 КМ) и остало грађевинско земљиште (62.923 КМ).

Општина је извршила продају земљишта на основу одлука Скупштине општине о начину и условима продаје земљишта у својини Општине, путем јавних огласа, књиговодствене вриједности у износу од 13.677 КМ и остварене продајне вриједности у износу од 61.522 КМ, на основу закључених уговора о купопродаји са десет физичких лица (осам уговора је закључено наконведеног усменог јавног надметања - лицитације док су два уговора закључена непосредном погодбом). Продајом земљишта Општина је остварила добитке од продаје у износу од 47.845 КМ.

Општина није извршила рекласификацију сталних средстава намијењених продаји након доношења одлуке Скупштине општине о продаји и предузимања других радњи са намјером продаје пословног простора и земљишта, што није у складу са чланом 45. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, којим је прописана обавеза рекласификације сталне имовине намијењене продаји са нефинансијске имовине у сталним средствима на нефинансијску имовину у текућим средствима.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је у бруто и нето вриједности од 43.351 КМ, а односи се на изградњу спортског терена (36.471 КМ) и изградњу дјечијег игралишта (6.880 КМ).

Препоручује се начелнику да обезбједи да се:

- **пренос објеката са средстава у припреми на одговарајуће позиције средстава у функцији, врши на основу потпуних књиговодствених исправа које одражавају суштину насталог пословног догађаја, сходно члану 8. став (1) и члану 9. став (1) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске и**
- **стална средства намијењена продаји рекласификују сходно члану 45. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.**

6.4.2. Пасива

Пословна пасива на дан 31.12.2025. године је исказана у износу од 11.534.435 КМ, а чине је обавезе и разграничења и властити извори средстава.

6.4.2.1. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења исказани су у износу од 682.659 КМ, а чине их краткорочне обавезе и разграничења и дугорочна резервисања и разграничења.

Краткорочне обавезе и разграничења исказани су у износу од 205.496 KM, а односе се на обавезе за лична примања (118.293 KM), обавезе из пословања (55.531 KM), обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите (28.485 KM), остале краткорочне обавезе (618 KM) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти (2.569 KM).

Обавезе за лична примања односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (90.259 KM) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (28.034 KM) и већином се односе на децембар 2025. године.

Обавезе из пословања у земљи односе се на обавезе према добављачима (15.068 KM), према физичким лицима (23.716 KM), за порезе и доприносе на терет послодавца (15.393 KM) и остале обавезе (1.354 KM).

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите односе се на обавезе за грантове (400 KM) и обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (28.085 KM).

Општина је до истека рока за израду и састављање годишњих финансијских извјештаја измирила краткорочне обавезе у износу од 188.622 KM.

Дугорочна резервисања и разграничења исказана су у износу од 477.163 KM, а односе се на дугорочно разграничене приходе по основу датих донација у периоду од 2012. до 2016. године. У 2025. години наведена позиција је умањена по основу обрачунате амортизације на донирана стална средства у износу од 23.134 KM.

6.4.2.2. Властити извори средстава

Властити извори средстава исказани су у износу од 10.851.776 KM, а односе се на трајне изворе средстава, резерве и финансијски резултат.

Трајни извори средстава исказани су у износу од 2.282.412 KM и углавном се односе на вриједност земљишта (2.263.626 KM), матичних књига и архивске грађе (13.327 KM) и оснивачког улога (600 KM).

У 2025. години у сврху укључења промјена на нето имовини/капиталу контролисаног ентитета, ЈКП „Рад-Спреча“ у консолидовани финансијски извјештај Општине, извршена је консолидација умањењем акција и учешћа у капиталу и трајних извора средстава у износу од 10.000 KM, јер је наведено предузеће у 2025. години пословало са губитком изнад висине капитала.

Резерве су исказане у износу од 6.629 KM, а односе се на резерве по основу ревалоризације нефинансијске имовине настале процјеном вриједности сталних средстава која припадају истој амортизационој групи, чија је књиговодствена вриједност сведена на нулу.

Финансијски резултат исказан је у износу 8.562.735 KM и односи се на финансијски резултат ранијих година (8.239.064 KM) и финансијски резултат текуће године (323.671 KM).

6.4.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и пасиве исказане су у износу од 52.667 KM, а односе се на дате гаранције за кредитне споразуме закључене у ранијем периоду између ЈП Регионална депонија и Министарства финансија Републике Српске, за које је Општина као један од оснивача издала инструменте обезбјеђења. На дан извјештавања Општина је вршила усклађивање ванбилансне евиденције по овом основу са промјенама у вриједности девизног курса стране валуте. Општина је исказала стање по издатим гаранцијама за кредит ЈП Регионална депонија по кредиту закљученом у SDR валути у износу од 9.343 SDR, што износи 21.260 KM, док је стање издате гаранције по кредиту у EUR валути 16.058 EUR, што износи 31.407 KM.

Општина није исказала у ванбилансној евиденцији гаранције за уредно извршење уговора у поступку набавке радова за изградњу уличне расвјете, у најмањем износу од 7.206 КМ, што није у складу са чланом 92. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, којим се прописује предмет вођења ванбиласне евиденције (основна средства у закупу, примљена туђа роба и материјал, хартије од вриједности ван промета, гаранције, одобрени, а неповучени кредити и сл.).

Препоручује се начелнику да обезбиједи да се гаранције за уредно извршење уговора ванбилансно евидентирају у складу са чланом 92. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.5. Биланс новчаних токова

У Билансу новчаних токова Општина је исказала приливе готовине из пословних активности у износу од 3.536.597 КМ, одливе готовине из пословних активности у износу од 3.055.517 КМ и позитиван нето новчани ток из пословних активности у износу од 481.080 КМ.

Приливи готовине из инвестиционих активности исказани су у износу од 223.730 КМ, одливи готовине из инвестиционих активности у износу од 557.843 КМ и негативан нето новчани ток из инвестиционих активности у износу од -334.113 КМ.

Приливи и одливи готовине из активности финансирања нису исказани.

Готовина и готовински еквиваленти на почетку обрачуноског периода исказани су у износу од 564.918 КМ, нето повећање готовине у току године у износу од 146.967 КМ, а готовина и готовински еквиваленти на крају 2025. године у износу од 711.885 КМ.

Биланс новчаних токова је сачињен у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и МРС ЈС 2 - Извјештај о новчаним токовима.

6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

По Прегледу судских спорова са стањем на дан 31.12.2025. године достављеном од стране Општине, било је шест судских спорова укупне вриједности од 141.213 КМ (пет спорова гдје је Општина тужена страна у износу од 97.651 КМ и један спор у којем је Општина у својству тужиоца у износу од 43.562 КМ).

По судском спору у којем је Општина тужитељ, пресуда је у корист Општине и у току је поступак извршења. Од пет судских спорова у којима је Општина тужена страна, Општина је у 2025. години по једном судском спору извршила исплату износа који је суд одредио (38.959 КМ). Предмет судских спорова који се воде против Општине је накнада за експроприсано земљиште, накнада штете због напада пса луталице, те накнада за учешће одборника у раду Скупштине општине. Општина је вршила процјену исхода судских спорова.

6.7. Напомене уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за 2025. годину сачињене су Напомене које пружају неопходне опште податке о Општини, примјењеним прописима за израду годишњег обрачуна, примјењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима, али иста дијелом не задовољавају захтјеве МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор и Међународних стандарда финансијског извјештавања, Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске и члана 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника јер:

- у Напоменама уз финансијске извјештаје за 2025. годину Општина није објелоданила дугорочне пласмане и резерве по основу ревалоризације нефинансијске имовине, те

нису извршена адекватна објелодањивања везано за укључење промјена у нето имовини/капиталу контролисаног ентитета, ЈКП „Рад-Спреча“, у консолидовани финансијски извјештај Општине, што није у складу са чланом 46. тачка 5. и 7. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника, којим је прописано да се у Напоменама уз финансијске извјештаје даје посебан осврт на изворе средстава и промјене у нето имовини/властитим изворима и

- нису објелодањене додатне информације и појашњења у вези расхода за бруто накнаде за рад ван радног односа и потраживања по основу рефундација, што није у складу са параграфом 127 тачка (ц) МРС ЈС1- Презентација финансијских извјештаја, којим је прописано да се у напоменама уз финансијске извјештаје пружају додатне информације које нису приказане у извјештајима, а релевантне су разумјевању сваког од њих.

Препоручује се начелнику да обезбиједи да се у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују потребне додатне информације у складу са захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

Ревизијски тим

Мира Матијашевић, с.р.

Сузана Мишкић, с.р.