



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Општине Модрича
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ056-26

Бања Лука, 17.06.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	4
	Извјештај о ревизији усклађености	4
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	6
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	8
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	9
	1. Увод	9
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	9
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	10
	4. Набавке.....	14
	5. Припрема и доношење буџета.....	15
	6. Финансијски извјештаји.....	16
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	16
	6.1.1. Приходи и примици	16
	6.1.2. Расходи и издаци	18
	6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит.....	21
	6.1.4. Нето финансирање	21
	6.1.5. Разлика у финансирању.....	22
	6.2. Биланс успјеха	22
	6.2.1. Приходи	22
	6.2.2. Расходи.....	22
	6.2.3. Финансијски резултат	23
	6.3. Биланс стања	23
	6.3.1. Актива.....	23
	6.3.2. Пасива	26
	6.3.3. Ванбилансна евиденција.....	27
	6.4. Биланс новчаних токова.....	27
	6.5. Временска неограниченост пословања.....	28
	6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	28
	6.7. Напомене уз финансијске извјештаје.....	28

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење са резервом

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Модрича који обухватају: Консолидовани биланс стања на дан 31.12.2025. године; Консолидовани биланс успјеха, Консолидовани извјештај о промјенама нето имовине, Консолидовани биланс новчаних токова, Консолидовани периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и Консолидовани периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима, за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, консолидовани финансијски извјештаји Општине Модрича истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

Као што је наведено под тачком 6. овог Извјештаја:

Приликом израде консолидованих финансијских извјештаја за 2025. годину, Општина Модрича није извршила консолидацију како је прописано чланом 122. став (2) и 123. став (3) и (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, јер није извршена елиминација оснивачких улога код нижих буџетских корисника Јавне предшколске установе „Наша радост“ Модрича, Јавне установе Туристичка организација „Модрича“ Модрича, Јавне установе Центар за социјални рад Модрича и Јавне установе „Развојна агенција општине Модрича“ Модрича и није извршено укључивање у консолидовани биланс стања Општине сразмјерног учешћа у нето имовини/капиталу Јавне здравствене установе „Апотека“ Модрича.

Као што је наведено под тачком 6.1.1.1. овог Извјештаја:

Потцијењени су грантови у земљи, а прецијењен финансијски резултат ранијих година у износу од 80.000 КМ, јер је грант Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине евидентиран на обрачунском основу у 2024. години, што није у складу са чланом 108. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Прецијењени су трансфери између различитих јединица власти, а потцијењени грантови у земљи у износу од 92.570 КМ, јер су средства за финансирање ванредних избора дозначена од Централне изборне комисије Босне и Херцеговине исказана у

оквиру трансфера између различитих јединица власти, а односе се на грантове у земљи, што није у складу са чланом 136. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачком 6.3.1.1. овог Извјештаја:

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе су прецијењена, а потраживања по основу продаје и извршених услуга у земљи су потцијењена најмање за износ од 118.180 КМ, јер наведена потраживања нису класификована у складу са чланом 68. став (2) и (5) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Краткорочна потраживања су прецијењена за износ од 74.893 КМ, за колико су потцијењена дугорочна потраживања, јер није извршена рекласификација потраживања за која је продужен рок плаћања на период дуже од годину дана, што није у складу са чланом 62. став (1) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачком 6.4. овог Извјештаја:

Консолидовани биланс новчаних токова Општине Модрича није сачињен у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 2 - Извјештаји о новчаним токовима (параграфи 18 и 22), јер су приливи из пословних активности (320.611 КМ) и одливи из пословних активности (1.101.828 КМ) унесени на позицију остале промјене на салду готовине и готовинских еквивалената (-781.257 КМ).

Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје Општине Модрича за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године су објелодањена питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања.

Кључна питања ревизије

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије консолидованих финансијских извјештаја Општине Модрича за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије тих финансијских извјештаја као цјелине, а у формирању нашег мишљења не дајемо одвојено мишљење о тим питањима. Осим питања описаних у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, нема других питања која треба објавити у овом Извјештају о ревизији.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Начелник општине је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања. При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примјениених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 17.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Модрича за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у консолидованим финансијским извјештајима Општине Модрича за 2025. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

У 2025. години, 11 радника је било у радном односу на одређено вријеме у периоду дужем од шест мјесеци, што није у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе.

Општина Модрича је у 2025. години закључила уговоре о дјелу са три извршиоца за обављање послова који су систематизовани Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

Јавна здравствена установа Дом здравља Модрича је у истом периоду закључила уговоре о дјелу са четири извршиоца за обављање послова из дјелокруга систематизованих радних мјеста, што такође није у складу са чланом 205. Закона о раду.

Као што је наведено под тачком 4. овог Извјештаја:

Општина Модрича је извршила набавку ресторанских услуга у износу од 11.902 КМ и поштанских услуга у износу од 8.282 КМ без провођења процедура јавних набавки, што није у складу са чланом 6. и 8. Закона о јавним набавкама.

За набавку додатних радова на одржавању и уређењу зелених површина на подручју општине Модрича примијењен је преговарачки поступак без објаве обавјештења иако нису били испуњени услови за његову примјену, с обзиром на то да је уговор закључен након окончања радова, што није у складу са чланом 6. и 24. став (1) тачка а) Закона о јавним набавкама.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, начелник Општине Модрича је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Општине Модрича обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Општине Модрича.

Бања Лука, 17.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) предузму активности ради утврђивања стварног стања исказаних средстава и обавеза, као и да се прибави потпуна и вјеродостојна књиговодствена исправа којом се потврђује настанак пословног догађаја, те да се на основу тако обезбијеђене документације изврши евидентирање у пословним књигама Општине, у складу са чланом 13. и 14. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске, који је у примјени у 2026. години,
- 2) Консолидовани биланс стања сачињава у складу са чланом 122. став (2) и 123. став (3) и (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 3) грантови признају на готовинској основи у складу са чланом 108. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, као и да се класификација примљених текућих грантова од правних лица у земљи врши у складу са чланом 136. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 4) изврши идентификација, признавање и свеобухватно евидентирање нефинансијске имовине која датира из ранијих година, те да се постојећа нефинансијска имовина у сталним средствима и инвестициона имовина евидентира на начин који омогућава њену јасну идентификацију и поуздано праћење појединачних средстава и њихових дијелова у складу са параграфом 14, 21. и 24. МРС-ЈС 17 – Некретнине постројења и опрема и параграфом 25. МРС-ЈС 16 – Инвестициона имовина,
- 5) Консолидовани биланс новчаних токова сачињава у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 2 - Извјештаји о новчаним токовима,

Препоручује се начелнику Општине и директору ЈЗУ Дом здравља Модрича, ЈУ Туристичка организација „Модрича“ и ЈУ „Развојна агенција општине Модрича“ да обезбиједи да се:

- 6) поступци и процедуре провођења пописа имовине и обавеза и извјештавања врше у складу са чланом 2. тачка 2), 17. став (1) и (8), чланом 18. став (1) тачка 7) и 20. став (1) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,

Препоручује се директору ЈЗУ Дом здравља Модрича, ЈПУ „Наша радост“ Модрича, ЈУ „Развојна агенција општине Модрича“ и ЈУ Туристичка организација „Модрича“ да обезбиједи да се:

- 7) уз финансијске извјештаје састављају образложења у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) заснивање радног односа на одређено вријеме врши у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,
- 2) измјене процијењених вриједности јавних набавки претходно ускладе са Планом јавних набавки, да се преговарачки поступак без објаве обавјештења примјењује искључиво када су испуњени законом прописани услови, да се извјештаји о

проведеним поступцима благовремено достављају Агенцији за јавне набавке БиХ и да се за све набавке, укључујући услуге из Анекса II, проводе одговарајући поступци јавних набавки, у складу са чланом 6, 8, 17, 24. став (1) тачка а) и 75. став (2) Закона о јавним набавкама,

- 3) успостави примјена утврђених процедура за додјелу средстава гранта, као и да се достављају извјештаји о намјенском утрошку средстава гранта у складу са чланом 83. став (2) Статута општине Модрича и чланом XVIII Одлуке о финансирању програма и пројеката удружења грађана – невладиних организација (НВО),

Препоручује се начелнику Општине и директору ЈЗУ Дом здравља Модрича да обезбиједи да се:

- 4) ангажовање извршилаца по уговору о дјелу за послове који су ван дјелатности послодавца врши у складу са чланом 205. Закона о раду,

Препоручује се Скупштини Општине да обезбиједи да се:

- 5) доноси Програм и план намјенског утрошка средстава од концесионих накнада у складу са чланом 32. став (8) Закона о концесијама, те да се донесе Стратегија развоја локалних путева и улица и акт о управљању, грађењу, реконструкцији, одржавању и заштити локалних путева, улица у насељу и путних објеката на њима у складу са чланом 13. став (4) и 16. став (6) Закона о јавним путевима,
- 6) усваја План за измирење неизмирених обавеза из претходног периода, сходно члану 9. став (6) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Одлука о усвајању Ребаланса буџета и Одлука о извршењу ребаланса буџета Општине Модрича за 2025. годину;
- Закон о трезору;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4. и 9-11;
- Закон о локалној самоуправи;
- Закон о систему јавних служби;
- Закон о статусу функционера јединица локалне самоуправе;
- Закон о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе;
- Закон о раду, члан 204-207;
- Закон о доприносима;
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, члан 59-76.;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27;
- Закон о административним таксама, члан 4, 6, 13-15, 20. и 24;
- Закон о комуналним таксама;
- Закон о водама, члан 17, 194. и 195;
- Закон о концесијама, члан 28-32;
- Закон о пољопривредном земљишту, члан 30-36;
- Закон о спорту, члан 119. и 136;
- Правилник о категоризацији спортова, спортиста и спортских стручњака;
- Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Појединачни колективни уговор за запослене у Општинској управи Модрича;
- Правилник о организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе Модрича,
- Правилник о организацији и систематизацији радних мјеста у ЈЗУ Дом здравља Модрича,
- Појединачни колективни уговор за запослене у Општинској управи Модрича,
- Појединачни колективни уговор за запослене у Јавној предшколској установи „Наша радост“ Модрича,
- Одлука о финансирању програма и пројеката удружења грађана – невладиних организација (НВО).

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Општина Модрича (у даљем тексту: Општина) је јединица локалне самоуправе која се простире на површини од 363 km². Према попису становништва из 2013. године подручје Општине је насељавало 24.490 становника. Општина је територијално организована у 24 мјесне заједнице.

Општина остварује своје надлежности у складу са Уставом, Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25), Статутом Општине („Службени гласник Општине Модрича“, број 5/17 и 12/23) и другим важећим прописима, којима су дефинисана подручја одговорности, надлежности органа и начин финансирања.

Органи општине су Скупштина и начелник Општине. Скупштина општине је орган одлучивања и креирања политика општине који чини 27 одборника, а начелник заступа и представља општину и носилац је извршне власти.

Општина је за 2025. годину сврстана у категорију средње развијених јединица локалне самоуправе.

Средства за функционисање Општине обезбјеђују се из пореских и непореских прихода, грантова, трансфера између различитих јединица власти и примитака.

Општина послује у систему трезорског пословања (СОФИ), а у Главној књизи трезора Општине (у даљем тексту: ГКТ), у оквиру фонда 01 (буџет у ужем смислу) и фонда 03 (фонд грантова) евидентирани су финансијске трансакције Општинске управе и нижих буџетских корисника.

Консолидовани финансијски извјештај Општине чине финансијски извјештаји Општинске управе и буџетских корисника који су у саставу ГКТ Општине и то Општинске управе, Јавне установе Центар за социјални рад Модрича (у даљем тексту: ЈУ Центар за социјални рад), Јавне предшколске установе „Наша радост“ Модрича (у даљем тексту: ЈПУ „Наша радост“), Јавне здравствене установе Дом здравља Модрича (у даљем тексту: ЈЗУ Дом здравља), Јавне установе „Развојна агенција општине Модрича“ Модрича (у даљем тексту: ЈУ Развојна агенција), Јавне установе Туристичка организација „Модрича“ Модрича (у даљем тексту: ЈУ Туристичка организација) и Јавне установе Средњошколски центар „Јован Цвијић“ Модрича (у даљем тексту: ЈУ СШЦ „Јован Цвијић“). ЈЗУ Дом здравља је са 31.12.2024. године затворио рачуне код пословних банака и пренио средства на Јединствени рачун трезора (у даљем тексту: ЈРТ) Општине, а од 01.01.2025. године послује као нижи буџетски корисник Општине.

Ревизијом је обухваћен Консолидовани финансијски извјештај којег чине финансијски извјештаји Општинске управе и осталих буџетских корисника, осим Јавне установе Центар за социјални рад Модрича, која је била предмет посебне ревизије за период 01.01-31.12.2025. године, број РВ042-26.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији, Општина није имала примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Општине за 2022. годину и том приликом дате су укупно 22 препоруке, од

Извјештај о проведеној финансијској ревизији Општине Модрича

за период 01.01-31.12.2025. године

чега 12 препорука за финансијске извјештаје и 10 препорука за усклађеност пословања. Три дате препоруке (двје препоруке за финансијске извјештаје и једна препорука за усклађеност) односиле су се на Центар за социјални рад и биле су предмет посебне ревизије (РВ042-26). Одговор у којем су изнесене радње које су предузете ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у Извјештају о проведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2022. године достављен је у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14).

Ревизијом је утврђено да је од 12 препорука датих за финансијске извјештаје проведено девет препорука, међу којима су и двје препоруке које су се односиле на Центар за социјални рад (РВ042-26). Једна препорука је дјелимично проведена, док двје препоруке нису проведене. Дјелимично проведена препорука односи се на консолидацију ентитета јавног сектора који нису буџетски корисници (тачка 6. Извјештаја), а непроведене препоруке на провођење процедура пописа имовине и обавеза (тачка 3. Извјештаја) и признавање нефинансијске имовине у сталним средствима која су у употреби (тачка 6.3.1.2. Извјештаја).

Од десет препорука датих за усклађеност пословања проведено је шест препорука, укључујући и препоруку која се односила на Центар за социјални рад. Три препоруке су дјелимично проведене, а једна није проведена. Код дјелимично проведених препорука непроведени дио односи се на планирање, провођење и избор поступака јавних набавки (тачка 4. Извјештаја), као и на доношење Стратегије развоја локалних путева и улица у насељу (тачка 3. Извјештаја), те достављање извјештаја о утрошку тих средстава (тачка 6.1.2.1. Извјештаја). Није проведена препорука која се односи на трајање радног односа запослених на одређено вријеме (тачка 3. Извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Организација и рад органа Општине, послови, надлежности и одговорности, финансирање, учешће грађана у локалној самоуправи, сарадња и представљање, као и друга питања од значаја за рад и обављање послова дефинисани су Законом о локалној самоуправи и ближе уређени Статутом.

Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе Модрича („Службени гласник Општине Модрича“, број 12/21, 20/21, 5/22, 3/23, 12/23, 1/24, 5/24, 9/24 и 4/25) и Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста у Територијалној ватрогасној јединици („Службени гласник Општине Модрича“, број 9/23) систематизована су 82 радна мјеста за 112 извршилаца - без функционера.

На дан 31.12.2025. године у Општинској управи укупно је било запослено 99 извршилаца (75 извршилаца на неодређено вријеме и 24 извршиоца на одређено вријеме) и четири функционера. Заснивање радног односа на одређено вријеме није вршено у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16), јер су запошљавања на одређено вријеме вршена са 11 лица због повећаног обима посла, а на период дужи од 6 мјесеци у једној календарској години.

Осим општинске управе у саставу локалног трезора су и буџетски корисници чије се плате финансирају из буџетских средстава Општине у којима је на дан 31.12.2025. године било запослено 212 извршилаца, од чега у ЈУ Центар за социјални рад (18), ЈПУ „Наша радост“ (51), ЈЗУ Дом здравља (135), ЈУ Развојна агенција (4) и ЈУ Туристичка организација (4).

У Општини није успостављена јединица интерне ревизије, иако у складу са чланом 19. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике

Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16), Општина испуњава два (од три) услова за успостављање наведене јединице.

У току 2025. године Општина је закључила уговоре о дјелу са три извршиоца, а ЈЗУ Дом здравља са четири извршиоца за обављање послова који су систематизовани према правилницима о организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе и поменутог буџетског корисника, што није у складу са чланом 205. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 1/16, 66/18, 91/21 - Одлука Уставног суда Републике Српске, 119/21, 112/23 и 39/24), којим је прописано да се уговор о дјелу може закључити ради обављања послова који су ван дјелатности послодавца и који имају за предмет самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла.

У складу са Рјешењем о попису и формирању комисија за попис, извршен је попис имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем утврђено је да попис имовине и обавеза није у потпуности обављен у складу са чланом 2. тачка 2) и 20. став (1) тачке 1, 2, 3. и 4. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза - у даљем тексту: Правилник о попису („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21), јер постоји имовина која се користи, а није пописана нити призната у пословним књигама (тачка 6.3.1.2. Извјештаја). Такође, извјештај Централне пописне комисије не садржи упоредни преглед стварног и књиговодственог стања имовине и обавеза, нити преглед количинских и вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, док појединачни извјештаји пописних комисија не садрже ни податке о датуму почетка и завршетка пописа, као и о времену утрошеном по појединим фазама пописа, те податке о стручној и професионалној квалификацији и радном ангажману лица ангажованих на попису. Наведене елементе извјештаја о извршеном попису не садрже ни извјештаји о попису ЈУ Туристичка организација и ЈУ Развојна агенција.

У складу са Одлуком о попису и формирању комисија за попис у ЈЗУ Дом здравља са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем утврђено је да попис имовине и обавеза није организован и извршен у складу са чланом 2. тачка 2), 17. став (1) и (8), 18. став (1) тачка 7) и 20. став (1) Правилника о попису, јер није извршен попис нефинансијске имовине, пописна комисија прије почетка пописа није сачинила план рада, пописне листе обавеза и потраживања нису потписане од стране одговорног лица, нити садрже упоредни преглед стварног и књиговодственог стања. Такође, по завршетку пописа није сачињен Извјештај о извршеном попису.

Одлуком Владе Републике Српске о примјени одредаба Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 21/21 и 69/21) продужена је примјена одредби наведеног колективног уговора, која је оспорена Одлуком Уставног суда Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 20/23). У 2025. години донесен је Закон о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 62/25) који је у примјени од 1.1.2026. године, а којим је уређен начин утврђивања плате, права на накнаду и помоћ те друга права из радног односа службеника, намјештеника и других запослених који немају статус службеника у општинској управи. Почетком 2026. године закључен је Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 4/26).

Обрачун личних примања запослених у Општинској управи у 2025. години је вршен на основу одредби Појединачног колективног уговора за запослене у Општинској управи Модрича („Службени гласник Општине Модрича“, број 7/18, 20/20, 20/21, 6/22, 3/23, 11/23 и 18/23).

Промет благајне по основу наплате партиципације и комерцијалних услуга у току обрачуноског периода није исказан у Главној књизи, односно ЈЗУ Дом здравља није вршила усклађивање промета помоћне евиденције благајне са прометом у Главној књизи, што није у складу са чланом 11. став (5) и (6) и 17. став (3) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 78/20). Наведено усклађивање промета помоћне евиденције благајне са прометом у Главној књизи врши се од 01.01.2026. године, те по овом основу није дата препорука.

Скупштина општине донијела је Програм намјенског утрошка средстава од посебних водних накнада за 2025. годину, Програм утрошка намјенских средстава од накнаде по основу продаје шумских дрвних сортимената за 2025. годину и Програм коришћења средстава по основу промјене намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе за 2025. годину. Извјештаји о намјенском утрошку средстава нису разматрани нити су усвојени од стране Скупштине општине до дана сачињавања ревизијског извјештаја.

Према писаној информацији достављеној за потребе ревизије, није донесен Програм утрошка средстава од концесионих накнада за 2025. годину, како је прописано чланом 32. став (8) Закона о концесијама („Службени гласник Републике Српске“, број 59/13, 16/18, 70/20 и 111/21), нити је донесена Стратегија развоја локалних путева и улица и акт о управљању, грађењу, реконструкцији, одржавању и заштити локалних путева, улица у насељу и путних објеката на њима у складу са чланом 13. став (4) и 16. став (6) Закона о јавним путевима („Службени гласник Републике Српске“, 89/13 и 83/19). Такође, није донесен ни Програм заједничке комуналне потрошње за 2025. годину, у складу са чланом 6. и 21. Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“, број 124/11 и 100/17), док је Програм обављања и финансирања заједничке комуналне потрошње на подручју општине Модрича за 2026. годину донесен, при чему у овом Извјештају није дата препорука у погледу истог.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22), Општина је сачинила годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима. Током 2026. године ажурирана је Књига пословних процеса и Регистар ризика, при чему су обухваћене основне пословне активности које утичу на финансијске извјештаје, а у оквиру ажурирања пословних процеса дефинисани су и поступци надгледања (мониторинга) система интерних контрола ради обезбјеђивања континуираног праћења и одржавања квалитета функционисања система интерних контрола.

Евидентирање нефинансијске имовине у сталним средствима у употреби у износу од 164.301 КМ извршено је без вјеродостојне књиговодствене исправе која би омогућила потпуни увид у настали пословни догађај, а имајући у виду да су расвјетна тијела на дан 31.12.2025. године пописана збирно по мјесним заједницама, није могуће идентификовати ЛЕД расвјету евидентирану у наведеном износу, нити утврдити да ли је иста стављена у употребу. Наведено није у складу са чланом 8. и 9. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске.

Дана 08.11.2018. године закључен је уговор о набавци, испоруци и уградњи ЛЕД расвјете на подручју Општине Модрича у вриједности од 1.150.110 КМ са порезом на додату вриједност (у даљем тексту: ПДВ), на период од седам година од дана увођења извођача у посао. Плаћање је уговорено у једнаким мјесечним ануитетима у износу од 13.692 КМ са ПДВ-ом, док право својине на уграђеној опреми прелази на наручиоца по истеку уговора. Анексом I од 25.06.2019. године продужен је рок за реализацију, а Анексом II од 01.03.2021. године смањена је количина ЛЕД свјетилки и дефинисано да први ануитет доспијева од дана закључења анекса.

Према грађевинским дневницима за период од 25.02.2019. до 16.10.2020. године, радове је изводило друго предузеће, за које није презентован уговор о подуговарању. У грађевинском дневнику од 12.03.2020. године наведено је да је степен реализације око 90%, при чему је надзорни орган препоручио усаглашавање уговорених и стварно изведених радова, као и система даљинског управљања. Према информацијама надзорног органа, дио ЛЕД свјетилки није укључен у систем даљинског управљања, те је предложен технички преглед, који до дана ревизије није извршен.

По основу уговора (Анекс II из 2021. године) испостављене су авансне фактуре у периоду 2021–2025. године у укупном износу од 164.301 КМ, које су евидентирани на основним средствима у употреби и потврђене конфирмацијом на 31.12.2025. године. У конфирмацији је исказан износ примљених аванса, при чему нису исказана потраживања од Општине Модрича.

Из свега наведеног произлази да Општина у помоћним књигама нема исправно евидентирану вањску расвјету, на основу чега би се могло потврдити да су радови изведени у висини од 90% уговорене вриједности, како је наведено у информацији надзорног органа.

Сходно наведеном и у дијелу тачака овог извјештаја успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са релевантним законским и другим прописима.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- **заснивање радног односа на одређено вријеме врши у складу са чланом 61. став (1) тачка 2) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,**
- **предузму активности ради утврђивања стварног стања исказаних средстава и обавеза, као и да се прибави потпуна и вјеродостојна књиговодствена исправа којом се потврђује настанак пословног догађаја, те да се на основу тако обезбијеђене документације изврши евидентирање у пословним књигама Општине, у складу са чланом 13. и 14. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске, који је у примјени у 2026. години.**

Препоручује се начелнику Општине и директору ЈЗУ Дом здравља Модрича да обезбиједи да се ангажовање извршилаца по уговору о дјелу за послове који су ван дјелатности послодавца врши у складу са чланом 205. Закона о раду.

Препоручује се начелнику Општине и директору ЈЗУ Дом здравља Модрича, ЈУ Туристичка организација „Модрича“ и ЈУ „Развојна агенција општине Модрича“ да обезбиједи да се поступци и процедуре провођења пописа имовине и обавеза и извјештавања врше у складу са чланом 2. тачка 2), 17. став (1) и (8), чланом 18. став (1) тачка 7) и 20. став (1) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се доноси Програм и план намјенског утрошка средстава од концесионих накнада у складу са чланом 32. став (8) Закона о концесијама, те да се донесе Стратегија развоја локалних путева и улица и акт о управљању, грађењу, реконструкцији, одржавању и заштити локалних путева, улица у насељу и путних објеката на њима у складу са чланом 13. став (4) и 16. став (6) Закона о јавним путевима.

4. Набавке

Планом јавних набавки са измјенама и допунама плана за 2025. годину предвиђене су набавке у укупној процијењеној вриједности од 3.317.546 КМ без ПДВ-а, од чега за набавку робе 343.827 КМ, услуга 742.948 КМ и радова 2.230.771 КМ. У току године, Општина је за набавке радова које нису обухваћене Планом јавних набавки донијела једну посебну одлуку о покретању поступка јавне набавке (18.049 КМ).

Од планираних 113 поступака јавних набавки Општина није провела 29 поступака у вриједности од 616.654 КМ.

Из извјештаја о реализацији јавних набавки евидентно је да су проведена 84 поступка јавних набавки у вриједности од 2.667.306 КМ (80% у односу на план) и то 57 поступака путем директног споразума (282.887 КМ), два преговарачка поступка без објаве обавјештења (39.691 КМ), осам отворених поступака (1.872.889 КМ), 16 путем конкурентског захтјева за достављање понуда (423.839 КМ) и један Анекс II (48.000 КМ).

Ревизијским испитивањем обухваћене су набавке у укупној вриједности од 1.304.273 КМ или 49% од вриједности уговорених набавки и то четири отворена поступка (набавка уређења и одржавања зелених површина у Општини Модрича, набавка санације/насипања макадамских улица и локалних путева на подручју општине Модрича, набавка чишћења ријечних корита, канала и потока и изградња потпорних зидова и набавка асфалтирања улица у насељу Шљивик у мјесној заједници Модрича 2) у вриједности од 1.140.652 КМ, три конкурентска захтјева (набавка изградње спортске дворане у мјесној заједници Врањак - ФАЗА 2, набавка изнајмљивања (најам, монтажа и демонтажа) клизалишта и набавка угља за грејну сезону 2025/2026) у вриједности од 104.500 КМ, четири директна споразума (набавка рекламног материјала за потребе Општине Модрича, набавка изнајмљивања фотокопир апарата и штампача за потребе Општинске управе, набавка додатних количина рекламног материјала за потребе Општине Модрича и набавка изнајмљивања фотокопир апарата и штампача) у вриједности од 19.430 КМ и два преговарачка поступка без објаве обавјештења (набавка ВРФ уређаја за гријање и хлађење у ЈПУ „Наша радост“ и набавка додатних радова на одржавању и уређењу зелених површина на подручју општине Модрича) у вриједности од 39.691 КМ.

Процијењена вриједност за набавку услуга изнајмљивања (најам, монтажа и демонтажа) клизалишта и за набавку уређења и одржавања зелених површина у општини Модрича наведена у одлуци о покретању поступка, обавјештењу о набавци и тендерској документацији није усклађена са процијењеном вриједности исказаној у Плану јавних набавки, укључујући измјене и допуне. Општина је навела да су процијењене вриједности ажуриране на основуведеног истраживања тржишта, међутим План јавних набавки није претходно измијењен и усклађен са ажурираним процијењеним вриједностима, што није у складу са чланом 17. Закона о јавним набавкама.

За набавку додатних радова на одржавању и уређењу зелених површина на подручју општине Модрича путем преговарачког поступка без објаве обавјештења нису испуњени услови за примјену, јер је Општина закључила уговор у вриједности од 18.049 КМ, након што су радови окончани, што није у складу са чланом 6. и 24. став (1) тачка а) Закона о јавним набавкама.

Општина није доставила извјештаје о проведеним поступцима Агенцији за јавне набавке БиХ за поједине поступке јавних набавки (набавка услуга кошења траве и ситног растиња у МЗ Копривна и Копривнска Требава, набавка уџбеника за пете разреде, набавка горива за потребе одржавања објеката и простора око објеката

мјесних заједница и набавка услуге измјене дијела Урбанистичког плана „Модрича 2020“), сходно члану 75. став (2) Закона о јавним набавкама.

Ревизијским испитивањем утврђено је да нису планирани нити проведени поступци за извршену набавку ресторанских услуга (11.902 КМ) и поштанских услуга (8.282 КМ) које су у оквиру Анекса II, сходно члану 6. и 8. Закона о јавним набавкама.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се измјене процијењених вриједности јавних набавки претходно ускладе са Планом јавних набавки, да се преговарачки поступак без објаве обавјештења примјењује искључиво када су испуњени законом прописани услови, да се извјештају о проведеним поступцима благовремено достављају Агенцији за јавне набавке БиХ и да се за све набавке, укључујући услуге из Анекса II, проводе одговарајући поступци јавних набавки, у складу са чланом 6, 8, 17, 24. став (1) тачка а) и 75. став (2) Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Општина је припрему и израду буџетског захтјева за 2025. годину вршила на основу инструкција Министарства финансија Републике Српске. Скупштина општине Модрича је 31.12.2024. године донијела Одлуку о усвајању буџета Општине за 2025. годину у износу од 23.086.300 КМ („Службени гласник Општине Модрича“, број 12/24) и Одлуку о извршењу буџета Општине за 2025. годину („Службени гласник Општине Модрича“, број 12/24).

Буџет и ребаланс буџета Општине обухвата и буџет потрошачке јединице ЈЗУ Дом здравља сходно скупштинској Одлуци о укључивању у трезорски систем пословања Јавне здравствене установе Дом здравља Модрича, са даном 01.01.2025. године. ЈЗУ Дом здравља је 01.01.2025. године уведен у трезорски систем пословања.

Одлуком о усвајању ребаланса буџета Општине за 2025. годину („Службени гласник Општине Модрича“, број 10/25) одобрен је буџетски оквир у износу од 28.897.700 КМ. Ребалансом буџета је планирано финансирање активности Општине из буџетских прихода које чине порески приходи (13.530.200 КМ), непорески приходи (8.122.500 КМ), грантови (75.000 КМ), трансфери између различитих јединица власти (2.238.500 КМ), примици за нефинансијску имовину (475.000 КМ), примици од финансијске имовине (8.000 КМ), примици од задуживања (3.500.000 КМ), остали примици (316.500 КМ) и расподјела суфицита из ранијих периода (632.000 КМ).

Ребалансом буџета су одобрена средства за расходе за лична примања (10.586.050 КМ), расходе по основу кориштења робе и услуга (4.699.150 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове (246.270 КМ), субвенције (482.000 КМ), грантове (2.050.530 КМ), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (3.845.700 КМ), расходе финансирања, друге финансијске трошкове и расходе трансакција размјене између или унутар јединица власти (23.400 КМ), расходе по судским рјешењима (1.500 КМ), трансфере између различитих јединица власти (5.500 КМ), буџетску резерву (20.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (5.184.200 КМ), издатке за отплату дугова (973.900 КМ) и остале издатке (779.500 КМ).

Скупштина општине није усвојила План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода за 2025. годину, сходно члану 9. став (6) Закона о фискалној одговорности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), иако је на исти Фискални савјет Републике Српске дао сагласност. Ребалансом буџета за 2025. годину планирана су средства на позицији издатака за отплату обавеза из претходног периода, а у складу са обавезама и динамиком измирења утврђеним наведеним Планом.

Након ребаланса буџета извршена је прерасподјела средстава у укупном износу од 965.280 КМ сходно члану 8. Одлуке о извршењу ребаланса буџета општине Модрича за 2025. годину. Средства из буџетске резерве у износу од 15.000 КМ одобрена су за грантове (10.000 КМ) и дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (5.000 КМ).

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се усваја План за измирење неизмирених обавеза из претходног периода, сходно члану 9. став (б) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској.

6. Финансијски извјештаји

Приликом сачињавања консолидованих финансијских извјештаја за 2025. годину није извршена елиминација оснивачких улога у нижим буџетским корисницима: ЈПУ „Наша радост“ Модрича (2.000 КМ), ЈУ Туристичка организација „Модрича“ Модрича (2.000 КМ), ЈУ Центар за социјални рад (2.000 КМ) и ЈУ „Развојна агенција општине Модрича“ (1.000 КМ). Такође, Општина није извршила укључивање нето имовине/капитала ЈЗУ „Апотека“ Модрича, која је под њеном контролом, у Консолидовани биланс стања. Наведено није у складу са чланом 122. став (2) и 123. став (3) и (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18). Извршена је консолидација контролисаних ентитета Јавно предузеће „Српски културни центар“ д.о.о. Модрича, Јавно предузеће „Градски базен“ д.о.о. Модрича, Јавна установа „Спортски центар“ Модрича, а.д. „Водовод и канализација - Модрича“ Модрича и а.д. „Комуналац - Модрича“ Модрича. Међутим у Консолидовани биланс стања код а.д. „Водовод и канализација - Модрича“ Модрича и а.д. „Комуналац - Модрича“ Модрича је укључена негативна корекција вриједности финансијске имовине, чиме је вриједност сразмјерног учешћа Општине у нето имовини тих контролисаних ентитета увећана за 94.881 КМ.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се Консолидовани биланс стања сачињава у складу са чланом 122. став (2) и 123. став (3) и (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење буџета Општине за период 01.01-31.12.2025. године исказано је у обрасцу Периодичног извршења буџета (у даљем тексту: ПИБ) на рачуноводственом фонду 01 - општи фонд, што представља буџет у ужем смислу.

У обрасцу Периодичног извршења по фондовима (у даљем тексту: ПИФ) је исказан фонд 01 и фонд 03 – фонд грантова. Општина је у обрасцу ПИБ за фонд 01 у 2025. години исказала укупне буџетске приходе и примитке у износу од 28.348.493 КМ, што је за 2% ниже у односу на буџетски оквир, док су укупни расходи и издаци исказани у износу од 25.746.821 КМ, што је за 11% ниже у односу на буџетски оквир.

Скупштина Општине до дана сачињавања ревизијског извјештаја, није усвојила Извјештај о извршењу Буџета општине Модрича за 2025. годину.

6.1.1. Приходи и примитци

Општина је у обрасцу ПИФ-а исказала укупне приходе и примитке у износу од 28.906.905 КМ, од чега на фонду 01 (28.348.493 КМ) и фонду 03 (558.112 КМ).

6.1.1.1. Приходи

Буџетски приходи исказани су у износу од 24.605.001 КМ (24.046.889 КМ фонд 01 и 558.112 КМ фонд 03) и односе се на пореске приходе, непореске приходе, грантове и трансфере између различитих јединица власти.

Порески приходи исказани су у износу од 14.093.604 КМ, а највећим дијелом их чине индиректни порези прикупљени преко Управе за индиректно опорезивање БиХ (11.883.381 КМ), порези на лична примања и приходи од самосталних дјелатности (1.368.879 КМ) и порези на имовину (692.724 КМ).

Непорески приходи исказани су у износу од 7.634.066 КМ, а највећим дијелом се односе на приходе од закупа и ренте (259.238 КМ, од чега се износ од 35.937 КМ односи на закуп, а износ од 223.301 КМ на земљишну ренту), накнаде, таксе и приходе од пружања јавних услуга у износу од 7.277.574 КМ (административне накнаде и таксе 84.559 КМ, комуналне накнаде и таксе 97.833 КМ, накнаде по разним основама 912.057 КМ и приходи од пружања јавних услуга 6.183.125 КМ) и остале непореске приходе (94.159 КМ).

Накнаде по разним основама односе се на накнаде за грађевинско земљиште (194.219 КМ), промјену намјене пољопривредног земљишта (58.461 КМ), шуме (53.586 КМ), воде (113.301 КМ), концесионе накнаде (65.724 КМ) и остале накнаде (426.766 КМ).

Приходи од пружања јавних услуга износе 6.183.125 КМ, а односе се на приходе општинских органа управе у износу од 137.330 КМ и приходе нижих буџетских корисника у износу од 6.045.795 КМ и то код ЈЗУ Дом здравља 5.550.704 КМ, ЈУ Центар за социјални рад 8.940 КМ, ЈПУ „Наша радост“ 454.810 КМ, ЈУ Развојна агенција 11.469 КМ, ЈУ Туристичка организација 2.300 КМ и ЈУ СШЦ „Јован Цвијић“ 17.572 КМ.

Приходи исказани код Дома здравља у највећем износу се односе на приходе од Фонда здравственог осигурања Републике Српске, остварене по основу закљученог Уговора о пружању и финансирању примарног нивоа здравствене заштите за 2025. годину, који је закључен у јануару 2025. године. Поменути уговором утврђен је износ од 4.126.322 КМ за примарну здравствену заштиту, 216.862 КМ за педијатрију, 119.872 КМ за гинекологију, 669.458 КМ припадајућих средстава у складу са чланом 23. став (2) Правилника о основима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и начину финансирања здравствене заштите у Републици Српској у 2025. години („Службени гласник Републике Српске“, број 108/24 и 112/24), те 1.196.748 КМ за лијекове, што укупно износи 6.329.262 КМ. Према коначном обрачуна Фонда здравственог осигурања Републике Српске, призната реализација за 2025. годину износи 4.644.026 КМ, док су Дому здравља до 31.12.2025. године дозначена средства у укупном износу од 4.691.430 КМ.

Грантови су исказани у износу од 615.350 КМ (57.238 КМ фонд 01 и 558.112 КМ фонд 03), а односе се на грантове из иностранства (7.102 КМ) и грантове из земље (608.248 КМ). Највећим дијелом се односе на средства дозначена од Федералног министарства расељених особа и избјеглица у сврху суфинансирања пројекта „Асфалтирање и освјетљење улива у насељу Шљивик“ (233.071 КМ), „Пресвлачење улица Фадила Душиновића и Посавско Требавског одреда“ (122.031 КМ) и „Асфалтирање пет мањих улица у повратничким мјесним заједницама“ (104.840 КМ).

На основу Уговора о коришћењу грант средстава од 19.12.2024. године, Општина Модрича је у 2024. години, у оквиру грантова на обрачунској основи, евидентирала грант Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине у износу од 80.000 КМ (фонд 03), што није у складу са чланом 108. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за

буџетске кориснике, којим је прописано да се грантови признају као приход на готовинској основи у моменту наплате средстава. По наведеном основу, потцијењени су грантови у земљи, а прецијењен финансијски резултат ранијих година за износ од 80.000 КМ.

Трансфери између различитих јединица власти исказани су у износу од 2.261.981 КМ и највећим дијелом се односе на трансфере од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске за финансирање права утврђених у складу са Законом о социјалној заштити („Службени гласник Републике Српске“, број 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 и 36/22) у износу од 1.634.217 КМ и средства дозначена ЈЗУ Дом здравља по основу Закључка Владе Републике Српске о прихватању Информације о финансијској помоћи јавним здравственим установама у износу од 451.881 КМ. Средства за финансирање ванредних избора дозначена од Централне изборне комисије Босне и Херцеговине у износу од 92.570 КМ су исказана у оквиру трансфера између различитих јединица власти, а односе се на текуће грантове од правних лица у земљи у складу са чланом 136. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23).

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се грантови признају на готовинској основи у складу са чланом 108. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, као и да се класификација примљених текућих грантова од правних лица у земљи врши у складу са чланом 136. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

6.1.1.2. Примици

Примици су исказани у износу од 4.301.604 КМ, а односе се на примитке за нефинансијску имовину, од наплате датих зајмова, задуживања и остале примитке.

Примици за нефинансијску имовину исказани су у износу од 473.920 КМ и у цјелости се односе на примитке по основу продатог земљишта.

Примици од задуживања исказани су у износу од 3.500.000 КМ, а односе се на примитке по основу дугорочног кредита одобреног код Raiffeisen Bank d.d. Босна и Херцеговина (тачка 6.3.2.1. Извјештаја).

Остали примици су исказани у износу од 320.611 КМ и у највећем износу се односе примитке за накнаде плата по основу боловања који се рефундирају од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (63.933 КМ) и накнада плата за породилјско одсуство који се рефундирају од Јавне установе Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске (191.204 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Расходи и издаци исказани су у износу од 25.815.802 КМ, од чега на фонду 01 (25.746.821 КМ) и фонду 03 (68.981 КМ), а односе се на расходе (21.981.728 КМ) и издатке (3.834.074 КМ).

6.1.2.1. Расходи

Буџетски расходи исказани су у износу од 21.981.728 КМ (21.955.429 КМ фонд 01 и 26.299 КМ фонд 03) и односе се на текуће расходе и трансфере између различитих јединица власти.

Текући расходи исказани су у износу од 21.973.888 КМ (21.947.589 КМ фонд 01 и 26.299 КМ фонд 03), а чине их расходи за лична примања запослених, расходи по основу кориштења робе и услуга, расходи финансирања и други финансијски

трошкови, субвенције, грантови, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова, расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти и расходи по судским рјешењима.

Расходи за лична примања запослених су исказани у износу од 10.278.157 КМ, а односе се на расходе за бруто плате запослених (8.702.893 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (1.144.213 КМ), накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (321.230 КМ), као и расходе за отпремнине и једнократне помоћи - бруто (109.821 КМ).

Расходи по основу кориштења робе и услуга исказани су у износу од 5.014.910 КМ, од чега на фонду 01 (4.998.611 КМ) и на фонду 03 (16.299 КМ), а највећим дијелом их чине расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга у износу од 479.172 КМ, расходи за режијски материјал у износу од 117.069 КМ (116.947 КМ фонд 01 и 122 КМ фонд 03), расходи за текуће одржавање у износу од 717.962 КМ (715.481 КМ фонд 01 и 2.481 КМ фонд 03), расходи за стручне услуге у износу од 474.594 КМ (464.300 КМ фонд 01 и 10.294 КМ фонд 03), расходи за услуге одржавања јавних површина и заштиту животне средине у износу од 1.607.904 КМ и остали некласификовани расходи у износу од 1.346.107 КМ (1.344.285 КМ фонд 01 и 1.822 КМ фонд 03).

Расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга највећим дијелом чине расходи по основу утрошка енергије (351.086 КМ), расходи за комуналне услуге (47.688 КМ) и расходи за комуникационе услуге (74.626 КМ).

Расходи за режијски материјал највећим дијелом се односе на расходе за канцеларијски материјал (60.680 КМ) и материјал за одржавање чистоће (34.120 КМ).

Расходе за текуће одржавање највећим дијелом чине расходи за текуће одржавање објеката друмског саобраћаја (576.246 КМ) и текуће одржавање превозних средстава (36.000 КМ).

Расходе за стручне услуге највећим дијелом чине расходи за услуге финансијског посредовања (66.268 КМ), информисања и медија (120.863 КМ) и остале стручне услуге (208.414 КМ).

Расходе за услуге одржавања јавних површина и заштиту животне средине чине расходи за услуге одржавања зелених површина (127.774 КМ), услуге зимске службе (193.179 КМ), услуге чишћења јавних површина (710.021 КМ), утрошак електричне расвјете на јавним површинама (541.971 КМ) и остале услуге одржавања јавних површина (34.959 КМ).

Остале некласификоване расходе највећим дијелом чине расходи за бруто накнаде за рад ван радног односа (1.133.227 КМ) и расходи по основу репрезентације (102.842 КМ).

Расходи бруто накнада за рад ван радног односа највећим дијелом се односе на накнаде члановима комисија и радних група (219.768 КМ), накнаде одборницима (302.576 КМ), накнаде по уговору о дјелу (178.654 КМ) и накнаде за привремене и повремене послове (199.460 КМ).

Расходи по основу репрезентације односе се на расходе по основу репрезентације у земљи (49.781 КМ), расходе по основу организације пријема, манифестација и слично (14.893 КМ) и расходе за поклоне (29.411 КМ)

Расходи финансирања и други финансијски трошкови су исказани у износу од 246.262 КМ и односе се на расходе по основу камата на емитоване обвезнице у

износу од 60.693 KM и на расходе по основу камата на примљене зајмове у земљи у износу од 185.569 KM.

Субвенције су исказане у износу од 477.045 KM, а односе се на субвенције нефинансијским субјектима у области пољопривреде, водопривреде и шумарства у износу од 217.972 KM, у области саобраћаја и веза у износу од 88.573 KM и осталих области у износу од 170.500 KM.

Грантови су исказани у износу од 2.181.258 KM и у цјелости се односе на грантове у земљи. Чине их текући грантови у земљи (687.344 KM), остали текући грантови (1.445.421 KM), капитални грантови непрофитним субјектима (32.500 KM) и остали капитални грантови (15.993 KM).

Текући грантови у земљи односе се на грантове додијељене политичким организацијама и удружењима (24.014 KM), хуманитарним удружењима (83.300 KM), спортским удружењима (377.050 KM), етничким и вјерским организацијама (2.500 KM), организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, дјецe, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом (76.943 KM), организацијама у области здравства и социјалне заштите, заштите животне средине и комуналне дјелатности (780 KM), у области образовања, научно истраживачке дјелатности, културе и информација (32.068 KM) и осталим непрофитним субјектима у земљи (90.689 KM).

Остали текући грантови највећим дијелом се односе на грантове додијељене јавним нефинансијским субјектима у области пољопривреде, шумарства, водопривреде, енергетике, рударства, индустрије, грађевинарства, занатско-предузетничке дјелатности, угоститељства, трговине, туризма и саобраћаја (801.400 KM) и текуће грантове јавним нефинансијским субјектима у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе, информација, здравства, социјалне заштите, заштите животне средине и комуналне дјелатности (643.958 KM).

Капитални грантови непрофитним субјектима односе се на грантове додијељене етничким и вјерским организацијама и удружењима (32.500 KM), а остали капитални грантови јавним нефинансијским субјектима односе се на грантове додијељене у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација (15.992 KM).

Скупштина општине Модрича је донијела Одлуку о финансирању програма и пројеката удружења грађана – невладиних организација (НВО) („Службени гласник општине Модрича“, број 11/22), којом су прописани услови, критеријуми и поступак додјеле средстава гранта. Чланом IV наведене одлуке прописано је да се средства за финансирање програма и пројеката удружења грађана, по правилу, додјељују након спроведеног јавног позива, а изузетно у случају да јавни позив није расписан у току календарске године средства се могу додјељивати на основу појединачних захтјева. Додјела средстава гранта спортским и омладинским организацијама и удружењима у износу од 377.050 KM, организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, дјецe, избјеглих и расељених лица у износу од 76.943 KM, организацијама у области образовања, научноистраживачке дјелатности, културе и информисања у износу од 32.068 KM, као и осталим непрофитним субјектима у износу од 90.689 KM, вршена је на основу појединачних захтјева корисника и одлука Начелника општине, без објављивања јавног позива и документовања услова за примјену изузетка из члана IV наведене одлуке. Поједини корисници грантова нису достављали извјештаје о намјенском утрошку средстава гранта како је предвиђено чланом 83. став (2) Статута општине Модрича и чланом XVIII Одлуке о финансирању програма и пројеката удружења грађана – невладиних организација (НВО).

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова су исказане у износу од 3.752.739 KM, од тога 3.742.739 KM на

фонду 01 и 10.000 КМ на фонду 03, а односе се на дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (3.403.463 КМ) и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (349.276 КМ).

Расходи финансирања и расходи трансакција размјене између јединица власти највећим дијелом у износу од 22.515 КМ се односе на расходе камата за зајмове у оквиру пројекта хитног опоравка од поплава за рехабилитацију локалне јавне инфраструктуре према Министарству финансија Републике Српске.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се достављају извјештаји о намјенском утрошку средстава гранта у складу са чланом 83. став (2) Статута општине Модрича и чланом XVIII Одлуке о финансирању програма и пројеката удружења грађана – невладиних организација (НВО).

6.1.2.2. Издаци

Издаци су исказани у износу од 3.834.074 КМ (3.791.392 КМ фонд 01 и 42.682 КМ фонд 03), а односе се на издатке за нефинансијску имовину, издатке за отплату дугова и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 1.758.759 КМ (1.716.077 КМ фонд 01 и 42.682 КМ фонд 03). Односе се на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката у износу од 979.540 КМ (најзначајнији су издаци за изградњу и прибављање путева и ауто-путева у износу од 363.336 КМ, фонд 01), издатке за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката у износу од 123.257 КМ (најзначајнији су издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију вањског освјетљења, тротоара и ограда у износу од 40.489 КМ), издатке за набавку постројења и опреме у износу од 228.671 КМ (185.989 КМ фонд 01 и 42.682 КМ фонд 03), издатке за инвестиционо одржавање опреме (5.207 КМ, фонд 01), издатке за нематеријалну произведену имовину у износу од 4.680 КМ (фонд 01), издатке за прибављање земљишта у износу од 11.187 КМ (фонд 01) и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара у износу од 406.217 КМ (фонд 01).

Издаци за отплату дугова исказани су у износу од 973.487 КМ, а односе се на издатке за отплату главнице по обвезницама у земљи (421.983 КМ), издатке за отплату главнице зајмова примљених од банака (495.369 КМ), издатке за отплату главнице зајмова примљених од ентитета (48.135 КМ) и издатке за отплату главнице зајмова примљених од осталих јединица власти (8.000 КМ).

Остали издаци исказани су у износу од 1.101.828 КМ и у највећем износу их чине остали издаци (859.304 КМ) и накнаде плата који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања 228.403 КМ (за породилшко и родитељско одсуство 160.328 КМ и накнаде плата за вријеме боловања 68.075 КМ).

6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит

Буџетски суфицит исказан у износу од 1.338.434 КМ чине бруто буџетски суфицит у износу од 2.623.273 КМ и нето издаци за нефинансијску имовину у негативном износу од 1.284.839 КМ, а резултат је разлике између примитака за нефинансијску имовину (473.920 КМ) и издатака за нефинансијску имовину (1.758.759 КМ). По налазу ревизије, буџетски суфицит у обрасцу ПИФ је исказан у мањем износу за 80.000 КМ (објашњено у тачки 6.1.1.1. Извјештаја).

6.1.4. Нето финансирање

Нето финансирање је исказано у износу од 2.173.080 КМ и представља збир примитака од финансијске имовине (7.073 КМ), задуживања (3.500.000 КМ), осталих примитака (320.611 КМ) и расподеле суфицита по основу неутрошених намјенских

средстава из ранијег периода (420.711 КМ) умањен за отплату дугова (973.487 КМ) и остале издатке (1.101.828 КМ).

6.1.5. Разлика у финансирању

Разлика у финансирању у обрасцу ПИБ 01 исказана је у износу од 3.022.383 КМ, а чине је буџетски суфицит (849.303 КМ) и нето финансирање (2.173.080 КМ). Разлика у финансирању у обрасцу ПИФ исказана је у износу од 3.511.514 КМ, а чине је суфицит фонда (1.338.434 КМ) и нето финансирање фонда (2.173.080 КМ). По налазу ревизије, разлика у финансирању у обрасцу ПИФ је исказана у мањем износу за 80.000 КМ (објашњено у тачки 6.1.1.1. Извјештаја).

6.2. Биланс успјеха

Приходи и расходи исказани у Консолидованом билансу успјеха, поред прихода и расхода исказаних у обрасцу ПИФ, садрже приходе и расходе обрачунског карактера.

6.2.1. Приходи

Приходи су исказани у износу од 26.276.920 КМ, а односе се на пореске и непореске приходе, грантове, трансфере између различитих јединица власти (за која су објашњења наведена у тачки 6.1.1. овог извјештаја), као и приходе обрачунског карактера.

6.2.1.1. Приходи (осим обрачунских)

Приходи су исказани у извјештајима о извршењу буџета у износу од 24.605.000 КМ и образложени су под тачком 6.1.1. извјештаја у оквиру пореских и непореских прихода, грантова и трансфера између различитих јединица власти.

6.2.1.2. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 1.671.920 КМ, а највећим дијелом се односе на приходе од усклађивања вриједности имовине у износу од 96.568 КМ (наплаћена спорна пореска потраживања и пренос са спорних на одгођена плаћања, према Извјештају из јединствене евиденције Пореске управе Републике Српске за период 01.01–31.12.2025. године), добитке од продаје у износу од 288.048 КМ (продаја земљишта у власништву општине), помоћи у природи у износу од 629.179 КМ (највећим дијелом се односе на донацију пословног простора од стране „Маркоградња“ д.о.о. Модрича у износу од 608.258 КМ - тачка 6.3.1.2. Извјештаја), остале приходе обрачунског карактера у износу од 485.499 КМ (од чега се најзначајнији износ односи на приходе од комуналне накнаде у износу од 216.529 КМ), приходе обрачунског карактера евидентирани по основу пореских и других фискалних прописа у негативном износу од 42.554 КМ према Извјештају из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01–31.12.2025. године, као и приходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти у износу од 207.621 КМ (најзначајнији износ односи се на донацију ватрогасно-спасилачке опреме од стране Републичке управе цивилне заштите Републике Српске у износу од 117.755 КМ и пренос права својине над стамбеним јединицама у Општини Модрича по уговору од 21.08.2025. године од стране Републичког секретаријата за расељена лица и миграције у износу од 85.106 КМ).

6.2.2. Расходи

Расходи у Билансу успјеха исказани су у износу 25.202.855 КМ, а чине их расходи (осим обрачунских) у износу од 21.981.728 КМ и расходи обрачунског карактера у износу од 3.221.127 КМ.

6.2.2.1. Расходи (осим обрачунских)

Расходи (осим обрачунских) исказани су у износу од 21.981.728 КМ, а односе се на текуће расходе (21.973.888 КМ) и трансфере између или унутар јединице власти (7.840 КМ) - објашњени под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја.

6.2.2.2. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 3.221.127 КМ, а односе се на набавну вриједност реализованих залиха (421.820 КМ), расходе по основу амортизације (2.358.549 КМ – тачка 6.3.1.2. Извјештаја), расходе резервисања по основу обавеза (10.212 КМ), финансијске расходе обрачунског карактера (210 КМ) и расходе од усклађивања вриједности имовине (430.336 КМ).

Расходи по основу набавне вриједности реализованих залиха највећим дијелом се односе на набавну вриједност утрошених залиха материјала у ЈЗУ Дом здравља (404.785 КМ).

Расходи по основу амортизације односе се на амортизацију зграда и објеката (1.981.556 КМ), постројења и опреме (251.590 КМ), инвестиционе имовине (93.407 КМ), нематеријалне имовине (28.937 КМ), улагања на туђим некретнинама (1.049 КМ) и амортизације осталих сталних средстава (2.010 КМ).

Општина је обрачун трошкова амортизације за 2025. годину вршила према прописаним стопама из Правилника о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

Расходи од усклађивања вриједности имовине у највећем износу се односе на расходе по основу корекције пореских потраживања по Извјештају Пореске управе Републике Српске из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01- 31.12.2025. године (72.785 КМ) и ненаплаћене комуналне накнаде и комуналне таксе (188.777 КМ).

6.2.3. Финансијски резултат

У Консолидованом билансу успјеха, као разлика прихода у износу од 26.276.920 КМ и расхода у износу од 25.202.855 КМ, исказан је позитиван финансијски резултат у износу од 1.074.065 КМ. По налазу ревизије, финансијски резултат је исказан у мањем износу за 80.000 КМ (објашњено у тачки 6.1.1.1. Извјештаја).

6.3. Биланс стања

6.3.1. Актива

На дан 31.12.2025. године исказана је пословна актива у износу од 56.149.343 КМ нето вриједности (брuto вриједност 86.132.784 КМ и исправка вриједности 29.983.441 КМ). Чине је текућа и стална имовина.

6.3.1.1. Текућа имовина

Текућу имовину нето вриједности 6.205.728 КМ (брuto вриједност 8.409.668 КМ и исправка вриједности 2.203.940 КМ) чине краткорочна финансијска имовина и разграничења и нефинансијска имовина у текућим средствима.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења исказане су у нето вриједности од 5.721.550 КМ (брuto вриједност 7.923.145 КМ и исправка вриједности 2.201.595 КМ) и чине је готовина и готовински еквиваленти, краткорочни пласмани, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Готовина и готовински еквиваленти исказани су у износу од 4.563.615 КМ и односе се на средства на банковним рачунима (4.562.892 КМ – тачка 6.4. Извјештаја) и на средства у благајни (720 КМ).

Краткорочни пласмани исказани су у нето вриједности 21.067 КМ (брutto вриједност 142.303 КМ и исправка вриједности 121.236 КМ), а чине их дугорочни стамбени зајмови дати радницима и дугорочни зајмови дати физичким лицима који доспијевају на наплату у року од годину дана, а који су одобрени у периоду од 1999–2002. године.

Краткорочна потраживања исказана су у нето вриједности 644.486 КМ (брutto вриједност 2.724.845 КМ и исправка вриједности 2.080.359 КМ), а односе се на потраживања по основу продаје и извршених услуга (111.099 КМ), потраживања за камате (1.114 КМ), потраживања од запослених (30.568 КМ), потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе (492.268 КМ), потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року од годину дана (537 КМ) и остала краткорочна потраживања (8.900 КМ).

Потраживања за ненаплаћене порезе, као и потраживања за порезе за које је продужен рок, а доспијевају на наплату у року до годину дана евидентирана су на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима Пореске управе Републике Српске.

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе су прецијењена најмање за 118.180 КМ, а за исти износ су потцијењена потраживања по основу продаје и извршених услуга, јер потраживања по основу уговора о закупу нису класификована у складу са чланом 68. став (2) и (5) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, којим је дефинисано да потраживања по основу продаје и извршених услуга обухватају потраживања од купаца, а да се потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе евидентирају у складу са МРС-ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси). Наведена неправилност је отклоњена у току вршења ове ревизије, те сходно томе није дата препорука.

Потраживања од инвеститора по основу уговора о одгођеном плаћању накнаде за уређење градског грађевинског земљишта и накнаде за природну погодност земљишта (ренте) у износу од 74.893 КМ, за која је продужен рок плаћања на период дуже од годину дана, нису рекласификована на дугорочна потраживања. Сходно томе, краткорочна потраживања су потцијењена за износ од 74.893 КМ, за колико су прецијењена дугорочна потраживања, што није у складу са чланом 62. став (1) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. Почетком 2026. године извршена је наплата по наведеном основу, те с обзиром да је потраживање у међувремену наплаћено, за утврђену неправилност није дата препорука у овом Извјештају.

Краткорочна разграничења су исказана су у нето вриједности 27.353 КМ, а односе се на разграничења за неизмирене обавезе за накнаду плата за вријеме боловања и родитељског одсуства.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказана су у нето вриједности 465.029 КМ, а највећим дијелом се односе на потраживања Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске за помоћ на име социјалне заштите (39.517 КМ) и по основу Закључка Владе Републике Српске о прихватању Информације о финансијској помоћи јавним здравственим установама (150.627 КМ).

Нефинансијска имовина у текућим средствима исказана је у нето вриједности 484.178 КМ (брuto вриједност 486.523 КМ и исправка вриједности 2.345 КМ), а односи се на залихе материјала код ЈЗУ Дом здравља у износу од 331.880 КМ и зграде и објекте из обустављеног пословања у износу од 152.298 КМ.

6.3.1.2. Стална имовина

Стална имовина исказана је у нето износу од 49.943.615 КМ (брuto вриједност 77.723.116 КМ и исправка вриједности 27.779.501 КМ), а односи се на дугорочну финансијску имовину и разграничења и нефинансијску имовину у сталним средствима.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења је исказана у нето износу од 2.142.310 КМ (брuto вриједност 2.047.429 КМ и исправка вриједности -94.881 КМ), а односи се на дугорочне пласмане (2.141.063 КМ) и дугорочна потраживања (1.247 КМ).

Дугорочне пласмане чине акције и учешћа у капиталу у зависним или повезаним лицима у износу од 2.124.925 КМ и дугорочни зајмови у износу од 16.138 КМ.

Акције и учешћа у капиталу исказани су у нето износу од 2.124.925 КМ (брuto вриједност 2.030.044 КМ и исправка вриједности у негативном износу од 94.881 КМ). Наведени износ односи се на учешћа Општине у капиталу а.д. „Водовод и канализација- Модрича“ Модрича (682.687 КМ) и а.д. „Комуналац - Модрича“ Модрича (604.278 КМ). Општина је евидентирала корекцију вриједности акција и учешћа у капиталу у негативном износу од 94.881 КМ по основу промјене вриједности акција у ранијем периоду.

Поред наведеног, Општина је исказала дугорочну финансијску имовину по основу учешћа у капиталу (оснивачки улог) код ЈУ „Спортски центар“ Модрича (261.121 КМ), ЈП „Српски културни центар“ Модрича (474.958 КМ), ЈПУ „Наша радост“ (2.000 КМ), ЈУ Центар за социјални рад (2.000 КМ), ЈУ Развојна агенција (1.000 КМ) и ЈУ Туристичка организација (2.000 КМ). Општина није исказала акције и учешћа у капиталу по основу оснивачког улога код ЈЗУ „Апотека“ Модрича у износу од 2.000 КМ, што није у складу са чланом 61. став (4) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. С обзиром на то да је до окончања ревизије извршено евидентирање наведеног оснивачког улога, по овом основу није дата препорука.

Дугорочни зајмови се односе на дугорочне зајмове дате радницима и другим физичким лицима у ранијим периодима.

Дугорочна потраживања се односе на потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, која су евидентирана на основу Извјештаја из јединствене евиденције Пореске управе Републике Српске о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године.

Нефинансијска имовина у сталним средствима односи се на зграде и објекте у нето износу од 36.666.313 КМ (брuto вриједност 59.271.185 КМ и исправка вриједности 22.604.872 КМ), постројења и опрему у нето износу од 1.019.343 КМ (брuto вриједност 5.348.472 КМ и исправка вриједности 4.329.129 КМ), инвестициону имовину у нето износу од 6.513.184 КМ (брuto вриједност 6.852.712 КМ и исправка вриједности 339.528 КМ), нематеријалну произведену имовину у нето износу од 59.410 КМ (брuto вриједност 651.661 КМ и исправка вриједности 592.251 КМ), земљиште (1.459.897 КМ), нематеријалну непроизведену имовину у нето износу од 9.352 КМ (брuto вриједност 14.158 КМ и исправка вриједности 4.806 КМ), нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми (2.042.654 КМ, од чега се највећи износ односи на канализациону мрежу у МЗ Таревци у износу од 699.902 КМ и у насељу Храст у износу од 484.066 КМ) и улагања на туђим некретнинама,

постројењима и опреми у нето износу од 31.152 KM (брutto вриједност 34.948 KM и исправка вриједности 3.796 KM).

Повећање вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у 2025. години највећим дијелом се односи на евидентирање почетног стања ЈЗУ Дом здравља који је укључен у трезорски систем пословања (3.224.673 KM - нето износ), преносом са инвестиција у току (155.601 KM), улагања у постојећу и нову нефинансијску имовину у сталним средствима (1.314.034 KM) и примљене донације (884.575 KM, од чега се највећи износ односи на донацију пословног простора од стране „Марко-градња“ д.о.о. Модрича у износу од 608.258 KM – тачка 6.2.1.2. Извјештаја).

Смањење вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима се највећим дијелом односи на обрачунату амортизацију у износу од 2.358.549 KM (тачка 6.2.2.2. Извјештаја) и продају земљишта (185.873 KM).

У Општини постоји нефинансијска имовина која датира из ранијих година, а која због одређених пропуста књиговодствено није евидентирана (дио објеката високоградње, локални путеви, градске улице и земљиште). Ревизији није презентована књиговодствена или друга документација која би указала на разлоге неевидентирања нефинансијске имовине у сталним средствима (објекти високоградње, путна инфраструктура и земљиште) у књиговодственим евиденцијама Општине (тачка 3. Извјештаја).

Општина је поједине путеве и инвестициону имовину (Базен) евидентирала у помоћној књизи на више инвентарних бројева, без јасно утврђене везе између евидентираних ставки које се односе на исто средство, што отежава идентификацију имовине и не обезбјеђује поуздане податке о стварној вриједности појединачних средстава и укупне имовине. Наведено није у складу са MPC-JC 17 – Некретнине, постројења и опрема (параграф 24) и MPC-JC 16 – Инвестициона имовина (параграф 25), јер наведени начин евидентирања може довести до погрешног исказивања вриједности имовине и припадајуће амортизације.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се изврши идентификација, признавање и свеобухватно евидентирање нефинансијске имовине која датира из ранијих година, те да се постојећа нефинансијска имовина у сталним средствима и инвестициона имовина евидентира на начин који омогућава њену јасну идентификацију и поуздано праћење појединачних средстава и њихових дијелова у складу са параграфом 14, 21. и 24. MPC-JC 17 – Некретнине постројења и опрема и параграфом 25. MPC-JC 16 – Инвестициона имовина.

6.3.2. Пасива

Пословну пасиву чине обавезе и раграничења у износу од 13.900.419 KM и властити извори у износу од 42.248.924 KM.

6.3.2.1. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења на дан 31.12.2025. године исказане су у износу од 13.900.419 KM (краткорочне обавезе и разграничења 4.478.708 KM и дугорочне обавезе и разграничења 9.421.711 KM).

Краткорочне обавезе и разграничења односе се на обавезе по основу хартија од вриједности (433.780 KM), по дугорочним зајмовима који доспијевају на наплату до годину дана (525.997 KM), за лична примања запослених (871.820 KM), из пословања (1.537.455 KM), за субвенције (285.057 KM), за грантове (28.454 KM), за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине (431.270 KM), краткорочна резервисања и разграничења (311.029 KM) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (53.846 KM).

Општина је до истека рока за израду и састављање годишњих финансијских извјештаја измирила краткорочних обавеза у износу од 1.459.586 КМ, од чега се на Општинску управу односи 635.969 КМ, а на ниже буџетске кориснике 823.618 КМ.

Дугорочне обавезе и разграничења исказане су у износу од 9.421.711 КМ и односе се на дугорочне обавезе по основу хартија од вриједности (1.495.303 КМ), по зајмовима примљеним од осталих домаћих јавних нефинансијских субјеката (40.000 КМ), по зајмовима примљеним од банака (6.858.638 КМ), дугорочно разграничене приходе (17.661 КМ) и дугорочне обавезе по зајмовима примљеним од ентитета (1.010.109 КМ).

У току године, реализовано је дугорочно кредитно задужење код „Raiffeisen Bank d.d. BiH“ Сарајево у износу од 3.500.000 КМ (тачка 6.1.1.2. Извјештаја), у сврху финансирања капиталних инвестиција. Уговором је дефинисана фиксна каматна стопа на годишњем нивоу, уз грасе период у трајању од 12 мјесеци и рок враћања кредита од седам година, а најкасније до 31.12.2035. године. Скупштина општине је донијела Одлуку о кредитном задужењу, а Министарство финансија Републике Српске је дало сагласност на поменуто кредитно задужење.

6.3.2.2. Властити извори средстава

Властити извори исказани су у износу од 42.248.924 КМ, а чине их трајни извори средстава у износу од 3.547.836 КМ, резерве у износу од 94.881 КМ, финансијски резултат ранијих година у износу од 37.532.142 КМ и финансијски резултат (добитак) текуће године у износу од 1.074.065 КМ. Трајне изворе средстава чини вриједност имовине која не подлијеже обрачуна амортизације, а чија вриједност је утврђена у ранијим обрачунским периодима.

6.3.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и пасиве на дан 31.12.2025. године исказане су у износу од по 12.059 КМ, а чине их рачунарска опрема узета у закуп (10.889 КМ) и фискалне касе Пореске управе Републике Српске дате на кориштење (1.170 КМ).

Општина није исказала ванбилансну активу и ванбилансну пасиву у складу са чланом 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике јер није евидентирала вриједност примљене гаранције од добављача за озбиљност понуде (2.249 КМ) и добро извршење посла (31.620 КМ). У току ревизије извршена је корекција грешке односно евидентирање ванбилансне активе и пасиве у складу са рачуноводственим политикама и за исто није дата препорука у овом Извјештају.

6.4. Биланс новчаних токова

У Консолидованом билансу новчаних токова исказани су приливи готовине из пословних активности 24.489.919 КМ, одливи готовине из пословних активности 21.462.587 КМ, приливи готовине из инвестиционих активности 480.993 КМ, одливи готовине из инвестиционих активности 1.758.758 КМ, приливи готовине из активности финансирања 3.500.000 КМ и одливи готовине из активности финансирања 973.487 КМ. Нето прилив готовине и готовинских еквивалената исказан је у износу од 4.276.080 КМ, готовина и готовински еквиваленти на почетку обрачунског периода у износу од 1.068.752 КМ, остале промјене на салду готовине и готовинских еквивалената у негативном износу 781.217 КМ и готовина и готовински еквиваленти на крају обрачунског периода у износу од 4.563.615 КМ (тачка 6.3.1.1. Извјештаја).

Консолидовани биланс новчаних токова Општине није сачињен у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22) и захтјевима MPC-JC 2 - Извјештаји о

новчаним токовима (параграфи 18 и 22), јер су приливи из пословних активности по основу пореза на додату вриједност (433 КМ), аванса (1.170 КМ), осталих примитака (63.871 КМ) и накнада плата који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (255.137 КМ), као и одливи из пословних активности по основу пореза на додату вриједност (14.121 КМ), осталих издатака (859.304 КМ) и издатака по основу накнада плата који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (228.403 КМ) унесени на позицију остале промјене на салду готовине и готовинских еквивалената (-781.217 КМ).

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се Консолидовани биланс новчаних токова сачињава у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 2 - Извјештаји о новчаним токовима.

6.5. Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје, у складу са захтјевима МРС ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја (параграф 15 ц) и 38), објелодањено је да су финансијски извјештаји сачињени у складу са начелом сталности пословања уз претпоставку да ће Општина наставити са пословањем и извршавањем својих законских обавеза у временском року који се може предвидјети.

6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

Према писаној информацији Општине, сачињеној на основу прегледа судских спорова и извјештаја Правобранилаштва Републике Српске, на дан 31.12.2025. године водило се пет парничних поступака у којима је Општина тужилац, у вриједности од 402.777 КМ, без законских затезних камата и трошкова судских поступака, што може имати утицај на потенцијалну имовину.

Против Општине се водило 12 парничних поступака у вриједности од 368.207 КМ и један ванпарнични поступак у вриједности од 70.739 КМ, без законских затезних камата и трошкова судских поступака. Предмет спорова су углавном накнада штете, имовинско-правни односи и неосновано богаћење, што може имати утицај на потенцијалне обавезе.

На основу процјене правних заступника утврђено је да није било судских спорова који би могли бити окончани на терет Општине, те сходно томе није постојао основ за вршење резервисања.

6.7. Напомене уз финансијске извјештаје

Напомене уз консолидоване финансијске извјештаје садрже основне информације о Општини, законско-правној основи за израду извјештаја, рачуноводственој основи, примијењеним рачуноводственим политикама, као и образложења појединачних позиција презентованих у извјештајима и друге значајне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја.

Образложења уз финансијске извјештаје за 2025. годину која су саставили нижи буџетски корисници (ЈЗУ Дом здравља, ЈПУ „Наша радост“, ЈУ Развојна агенција и ЈУ Туристичка организација) нису сачињена у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника, јер нису објелодањене информације о примјењеним рачуноводственим политикама, основама одмјеравања, о структури сталних средстава, збирних буџетских позиција, образложења појединачних ставки у извјештајима, узроци значајних разлика у односима на план и претходну годину, као и друге финансијске и нефинансијске информације за

разумијевање постојећег или очекиваног стања, што није у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

Препоручује се директору ЈЗУ Дом здравља Модрича, ЈПУ „Наша радост“ Модрича, ЈУ „Развојна агенција општине Модрича“ и ЈУ Туристичка организација „Модрича“ да обезбиједи да се уз финансијске извјештаје састављају образложења у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

Ревизијски тим

Данијела Дувњак, с.р.

Драгана Топић, с.р.