



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Општине Вишеград
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ051-26

Бања Лука, 18.06.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	4
	Извјештај о ревизији усклађености	4
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	6
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	8
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	9
	1. Увод	9
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	10
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	10
	4. Набавке.....	13
	5. Припрема и доношење буџета.....	14
	6. Финансијски извјештаји.....	15
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	15
	6.1.1. Приходи и примици	16
	6.1.1.1. Приходи.....	16
	6.1.1.2. Примици.....	18
	6.1.2. Расходи и издаци	18
	6.1.2.1. Расходи	18
	6.1.2.2. Издаци.....	23
	6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит.....	25
	6.1.4. Нето финансирање	25
	6.1.5. Разлика у финансирању.....	25
	6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима	25
	6.2. Биланс успјеха	25
	6.2.1. Приходи	25
	6.2.1.1. Приходи обрачунског карактера.....	26
	6.2.2. Расходи.....	26
	6.2.3. Финансијски резултат	26
	6.3. Биланс стања	26
	6.3.1. Актива.....	26
	6.3.2. Пасива	31
	6.3.3. Ванбилансна евиденција.....	32
	6.4. Биланс новчаних токова.....	32

6.5.	Временска неограниченост пословања.....	33
6.6.	Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	33
6.7.	Напомене уз финансијске извјештаје.....	33

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење са резервом

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Вишеград који обухватају: Консолидовани биланс стања на дан 31.12.2025. године; Консолидовани биланс успјеха, Консолидовани извјештај о промјенама нето имовине, Консолидовани биланс новчаних токова, Консолидовани периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и Консолидовани периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима, за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, консолидовани финансијски извјештаји Општине Вишеград истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

Као што је наведено под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата су потцијењени, а прецијењени расходи за бруто плате запослених у најмањем износу од 22.958 КМ, јер расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата нису евидентирани у складу са чланом 91. став (4) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу су потцијењени у износу од 10.738 КМ, а прецијењени су расходи за стручне услуге у износу од 900 КМ, расходи по основу репрезентације у износу од 3.200 КМ, остали непоменути расходи у износу од 988 КМ и расходи за бруто накнаде члановима комисија и радних група у износу од 5.650 КМ, јер Општина Вишеград није класификовала расходе за бруто накнаде по уговору о дјелу у складу са чланом 92. став (10) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Расходи за остале стручне услуге су прецијењени у износу од 93.671 КМ, а потцијењени расходи за текуће одржавање опреме у износу од 66.000 КМ и расходи за текуће одржавање објеката друмског саобраћаја у износу од 27.671 КМ. Такође, расходи за остало текуће одржавање су прецијењени у износу од 25.125 КМ и расходи за текуће одржавање осталих грађевинских објеката у износу од 27.072 КМ, а потцијењени су расходи за услуге одржавања јавних површина у износу од 52.197 КМ,

Јер Општина Вишеград није класификовала расходе за текуће одржавање и за услуге одржавања јавних површина у складу са чланом 92. став (6 и 9) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Расходи репрезентације у Јавној спортској установи „Дрина“ Вишеград су прецијењени у износу од 12.322 КМ, а потцијењени расходи за текуће одржавање зграда у износу од 12.322 КМ, јер су на расходима репрезентације евидентирани расходи за радове на санацији зидних и подних површина, што није у складу са чланом 92. став (6) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачкама 6.1.2.1. и 6.2.3. овог Извјештаја:

Расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу су потцијењени у износу од 6.145 КМ, за колико су потцијењене обавезе према физичким лицима, што није у складу са чланом 82. став (2) и 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачком 6.7. овог Извјештаја:

Јавна спортска установа „Дрина“ Вишеград и Јавна установа „Градска галерија“ Вишеград нису сачињавали Образложења уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2025. године, што није у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних стандарда.

Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје Општине Вишеград за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године су објелодањена питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања, односно да је извршена процјена да је Општина Вишеград способна наставити своје пословање по принципу сталности пословања.

Кључна питања ревизије

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије консолидованих финансијских извјештаја Општине Вишеград за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије тих финансијских извјештаја као цјелине и нема других питања која треба објавити у Извјештају о ревизији.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Начелник општине је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања. При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 18.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Вишеград за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у консолидованим финансијским извјештајима Општине Вишеград за 2025. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

У току 2025. године вршене су исплате стимулација појединим запосленима на основну плату на основу закључака начелника општине Вишеград, што није у складу са чланом 9. Колективног уговора за запослене у општинској управи Општине Вишеград.

Додјела средстава гранта осталим непрофитним организацијама и удружењима грађана је извршена без утврђених правила и критеријума за додјелу средстава, што није у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи.

Као што је наведено под тачком 5. овог Извјештаја:

Приликом усвајања ребаланса буџета Општина Вишеград није вршила усклађивање буџетских средстава и издатака, што није у складу са чланом 35. Закона о буџетском систему Републике Српске.

Скретање пажње

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Скупштина општине Вишеград није, у складу са својим надлежностима прописаним чланом 39. Закона о локалној самоуправи, донијела интерна акта за избор корисника и начин расподјеле средстава гранта невладиним и непрофитним организацијама, а додјела истих је вршена на основу Правилника о финансирању и суфинансирању пројеката невладиних и непрофитних организација које дјелују на подручју општине Вишеград за 2025. годину, који је донио начелник Општине.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, начелник је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције

и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Општине Вишеград обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Општине Вишеград.

Бања Лука, 18.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) поступци и процедуре провођења пописа имовине и обавеза, те извјештавање о попису врши у складу са чланом 20. став (1) тачка 3) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- 2) класификација расхода за накнаде плата запослених за вријеме боловања и родитељског одсуства и осталих накнада плата, расхода за текуће одржавање опреме, текуће одржавање објеката друмског саобраћаја, расхода за услуге одржавања јавних површина и бруто накнада по уговору о дјелу врши у складу са чланом 91. став (4) и чланом 92. став (6., 9. и 10) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 3) порез и доприноси на накнаде по уговору о дјелу и припадајуће обавезе евидентирају у складу са чланом 82. став (2) и 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 4) у Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањују додатне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних стандарда.

Препоручује се директору Јавне установе за предшколско образовање и васпитање „Невен“ Вишеград да обезбиједи да се:

- 5) поступци и процедуре провођења пописа имовине и обавеза, усаглашавање књиговодственог стања са стварним стањем, те извјештавање врши у складу са чланом 5. тачка 2) и 20. став (1) тачка 3) и 7) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

Препоручује се директору Јавне здравствене установе Дом здравља Вишеград да обезбиједи да се:

- 6) признавање и вредновање опреме врши у складу са захтјевима МРС-ЈС 17 - Некретнине, постројења и опрема (параграф 14 и 27), којима су дефинисани услови признавања некретнина, постројења и опреме.

Препоручује се директору Јавне спортске установе „Дрина“ Вишеград и Јавне установе „Градска галерија“ Вишеград да обезбиједи да се:

- 7) сачињавају писана Образложења уз финансијске извјештаје и објелодањују потребне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних стандарда.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- 1) увећање основне плате врши у складу са чланом 9. Колективног уговора за запослене у Општинској управи Вишеград,

- 2) контрола и правдање расхода репрезентације у земљи врши у складу са чланом 11. Правилника о кориштењу средстава за репрезентацију Општине Вишеград,
- 3) приликом провођења отворених поступака јавних набавки врши објављивање одлука о избору најповољнијег добављача на веб–страници Општине у складу са чланом 70. став (6.) Закона о јавним набавкама,
- 4) припрема и доношење буџета врши у роковима прописаним чланом 28. став (1) тачка њ), е), ж) и з) Закона о буџетском систему Републике Српске и врши усклађивање буџетских средстава и издатака у складу са чланом 35. поменутог закона.

Препоручује се директору Јавне установе за предшколско васпитање и образовање „Невен“ Вишеград, Јавне спортске установе „Дрина“ Вишеград, Јавне установе Културни центар „Иво Андрић“ Вишеград, Јавне установе Туристичка организација општине Вишеград и Јавне здравствене установе Дом здравља Вишеград да обезбиједи да се:

- 5) предузму активности на успостављању система финансијског управљања и контроле у складу са одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле у смислу да се сачини књига пословних процеса, донесе акт о управљању ризицима и успостави регистар ризика.

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се:

- 6) именоване директора јавних установа чији је оснивач Општина, врши уз претходно проведен поступак јавне конкуренције у складу са чланом 18. став (2) Закона о систему јавних служби, те да се именовање секретара и начелника одјељења врши уз претходно проведен поступак јавне конкуренције у складу са чланом 52. став (4) и 55. став (4) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,
- 7) донесу интерна акта и дефинишу критеријуми и услови остваривања права на додјелу средстава гранта осталим непрофитним организацијама и удружењима грађана у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Одлука о усвајању ребаланса буџета Општине Вишеград за 2025. годину;
- Одлука о извршењу ребаланса буџета Општине Вишеград за 2025. годину;
- Закон о трезору;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4. и 9 -11;
- Закон о раду, члан 33., 39., 204. и 205;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Правилник о садржају извјештаја и начину ивјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле;
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске; члан 59-76;
- Закон о локалној самоуправи;
- Закон о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе;
- Закон о статусу функционера јединица локалне самоуправе;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о доприносима;
- Закон о водама, члан 188-195;
- Закон о комуналним дјелатностима, члан 6-12., 20-25. и 41;
- Закон о комуналним таксама;
- Закон о административним таксама;
- Закон о заштити од пожара, члан 81. и 85;
- Закон о социјалној заштити, члан 20-63;
- Закон о јавним путевима;
- Закон о концесијама, члан 32;
- Закон о уређењу простора и грађењу, члан 73-82. и 191;
- Закон о спорту;
- Закон о доприносима;
- Закон о предшколском образовању и васпитању, члан 55;
- Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске;
- Колективни уговор за запослене у општинској управи Општине Вишеград;
- Посебни колективни уговор за запослене у области образовања и културе Републике Српске;
- Посебни колективни уговор за запослене у области социјалне заштите Републике Српске;
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза;
- Правилник о обрасцу, садржају и начину попуњавања путног налога;
- Уредба о условима и начину плаћања готовим новцем;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Правилник о организацији и систематизацији радних мјеста општинске управе Општине Вишеград.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Општина Вишеград је територијална јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: Општина) смјештена у источном дијелу Републике Српске на површини од 448 км², у којој је према резултатима пописа из 2013. године, преузетих од Републичког завода за статистику, настањено 10.668 становника.

Општина остварује своје надлежности у складу са Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25), Статутом („Службени гласник Општине Вишеград“, број 6/17 и 3/19) и другим важећим прописима којима су утврђена подручја одговорности, надлежности органа и начини финансирања Општине. Органи Општине су Скупштина општине Вишеград (у даљем тексту: Скупштина општине) и начелник општине. Скупштина општине је орган одлучивања и креирања политике и чини је 21 одборник, а начелник је носилац извршне власти који заступа и представља Општину, руководи општинском управом и одговоран је за њен рад.

Према Одлуци Владе Републике Српске о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 97/24), Општина је сврстана у неразвијене јединице локалне самоуправе.

Средства за рад Општине обезбијеђена су из пореских и непореских прихода, грантова, трансфера и примитака. Финансијске трансакције се врше у систему Јединственог рачуна трезора Општине и евидентиране су у Главној књизи трезора Општине (у даљем тексту: ГКТ) на рачуноводственом фонду 01 (општи фонд).

Консолидоване годишње финансијске извјештаје Општине чине финансијски извјештаји Општинске управе и нижих буџетских корисника који су у саставу ГКТ Општине и то Јавна установа Центар за социјални рад Вишеград (у даљем тексту: ЈУ Центар за социјални рад), Јавна установа за предшколско васпитање и образовање „Невен“ Вишеград (у даљем тексту: ЈУ „Невен“), Јавна установа Културни центар „Иво Андрић“ Вишеград (у даљем тексту: ЈУ Културни центар), Јавна установа „Градска галерија“ Вишеград (у даљем тексту: ЈУ „Градска галерија“), Јавна спортска установа „Дрина“ Вишеград (у даљем тексту: ЈСУ „Дрина“), Јавна здравствена установа Дом здравља Вишеград (у даљем тексту: ЈЗУ Дом здравља), Јавна установа Туристичка организација општине Вишеград (у даљем тексту: ЈУ Туристичка организација), те институција које се дијелом финансирају из буџета Општине и дијелом из буџета Републике Српске (Јавна установа Народна библиотека „Иво Андрић“ Вишеград (у даљем тексту: Јавна установа Народна библиотека) и Јавна установа Средњошколски центар „Иво Андрић“ Вишеград (у даљем тексту: ЈУ Средњошколски центар). ЈЗУ Дом здравља је укључен у састав локалног трезора Општине од 01.01.2025. године. Ревизијом су обухваћени Консолидовани финансијски извјештаји којег чине финансијски извјештаји Општинске управе и осталих буџетских корисника, осим Јавне установе Центар за социјални рад Вишеград, која је била предмет посебне ревизије за период 01.01-31.12.2025. године број РВ045-26.

Ентитети јавног сектора који се налазе под контролом Општине су: Комунално предузеће „Комуналац“ а.д. Вишеград (у даљем тексту: КП „Комуналац“), Друштво са ограниченом одговорношћу Јавно предузеће за водовод и канализацију „15. април“ а.д. Вишеград (у даљем тексту: ЈП „15. април“), Јавно предузеће „РТВ Вишеград“ д.о.о. Вишеград (у даљем тексту: ЈП „РТВ Вишеград“) и Јавно предузеће „Дирекција за изградњу и развој“ д.о.о. Вишеград (у даљем тексту: ЈП „Дирекција за изградњу и развој“), Хотел „Андрићев конак“ д.о.о. Вишеград (у даљем тексту: Хотел „Андрићев

конак“) и Јавна установа Рехабилитациони центар „Вилина влас“ Вишеград (у даљем тексту: ЈУ РЦ „Вилина влас“).

На достављени Нацрт извјештаја оведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2025. године, Општина није имала примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију консолидованих финансијских извјештаја општине Вишеград за 2022. годину и том приликом дато је шест препорука на финансијске извјештаје и девет препорука за усклађеност, од тога једна препорука Скупштини општине.

Општина је Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске у року прописаном чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14) доставила одговор о радњама које су предузете ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају број РВ045-23 од 20.07.2023. године.

Ревизијом је утврђено да је 12 препорука проведено, а три препоруке су дјелимично проведене.

Препоруке које су дјелимично проведене односе се на попис имовине и обавеза у ЈУ „Невен“ и у Општинској управи (тачка 3. извјештаја), дефинисање правила и критеријума за додјелу грантова (тачка 6.1.2.1 извјештаја) и сачињавање Напомена уз финансијске извјештаје (тачка 6.7. извјештаја).

Препоруке дате ЈУ Центар за социјални рад Вишеград у вези финансијских извјештаја и доношење плана јавних набавки су проведене, а дјелимично је проведена препорука која се односила на провођење поступака и процедура пописа имовине и обавеза, што је обухваћено финансијском ревизијом ЈУ Центар за социјални рад Вишеград, која је била предмет посебне ревизије за период 01.01-31.12.2025. године.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста општинске управе Општине Вишеград („Службени гласник Општине Вишеград“, број 10/17, 3/18, 4/18, 5/18, 6/18, 14/18, 16/18, 2/19, 6/19, 1/20, 10/20, 3/21, 6/21, 4/22, 9/22, 13/22, 16/22, 20/22, 1/23, 3/23, 9/23, 17/23, 1/24, 11/24, 12/24, 14/24, 6/25, 12/25, 13/25 и 14/25) утврђена је унутрашња организација, дјелокруг и међусобни односи организационих јединица и систематизација радних мјеста, а систематизовано је 68 радних мјеста са 85 извршилаца. Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста у Територијално ватрогасно-спасилачкој јединици Општине Вишеград („Службени гласник Општине Вишеград“, број 10/24) систематизовано је седам радних мјеста са 15 извршилаца.

На дан 31.12.2025. године у Општинској управи са Територијално ватрогасно-спасилачком јединицом Општине у радном односу је било 92 запослених, од којих је шест именованих лица, 78 запослених на неодређено и осам запослених на одређено вријеме (два савјетника начелника, пет начелника одјељења која су у статусу вршиоца дужности и један запослени на одређено вријеме због повећаног обима посла).

У току 2025. године у радни однос је примљено 13 запослених, од којих 10 запослених на неодређено вријеме путем проведених конкурсних процедура и три запослена на одређено вријеме (на радно мјесто савјетника начелника општине за техничка питања, савјетника начелника општине за административна питања и стручног

сарадника за пољопривреду због повећаног обима посла). Радни однос је престао за четири запослена ради стицања услова за старосну пензију. Такође, закључено је 27 уговора о дјелу са 24 извршиоца (који се односе на послове вјештачења, годишње одржавање и ажурирање апликације еКУФ и еКИФ, објављивање актуелности и информисања о раду општинске управе, чишћење смећа на путним комуникацијама, ангажовање извођача музичког програма, хора на свечаној академији, обезбјеђења концерта поводом крсне славе и друго). У току 2025. године Скупштина општине Вишеград је више пута именовала вршиоце дужности секретара скупштине и начелника одјељења на периоде од по 90 дана, што није у складу са чланом 52. став (4) и 55. став (4) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16), којима је прописано да Скупштина општине Вишеград именује вршиоце дужности секретара скупштине и начелника одјељења до окончања поступка именовања, а најдуже за период до 90 дана. Вршиоци дужности секретара скупштине и начелника одјељења именовани су од 29.11.2024. године у континуитету.

Код нижих буџетских корисника којима се средства за лична примања обезбјеђују из буџета Општине, на дан 31.12.2025. године у радном односу било је укупно 136 запослених.

Скупштина општине Вишеград је именовала вршиоце дужности директора свих јавних установа чији је оснивач Општина на периоде од по 60 дана, у континуитету од 2021. године, што није у складу са чланом 18. став (2) Закона о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске“, број 68/07, 109/12 и 44/16), којим је прописано да директора јавне установе именује и разрјешава оснивач, на период од четири године и уз претходно спроведен поступак јавне конкуренције.

Одлуком Владе Републике Српске о примјени одредаба Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 21/21 и 69/21) продужена је примјена одредби наведеног колективног уговора, која је оспорена Одлуком Уставног суда Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 20/23). У 2025. години донесен је Закон о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 62/25) који је у примјени од 1.1.2026. године, а којим је уређен начин утврђивања плате, права на накнаду и помоћ те друга права из радног односа службеника, намјештеника и других запослених који немају статус службеника у градској, односно општинској управи. Почетком 2026. године закључен је Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 4/26).

Обрачун личних примања запослених у Општинској управи у 2025. години је вршен на основу одредби Колективног уговора за запослене у Општинској управи општине Вишеград („Службени гласник општине Вишеград“, број 2/24). Општинска управа је примјењивала коефицијенте за запослене дефинисане поменутиим Колективним уговором.

На појединим фактурама у Општинској управи нису назначени разлози кориштења средстава репрезентације и нису достављени извјештаји у писаној форми који се односе на угоститељске услуге, што није у складу са чланом 11. Правилника о кориштењу средстава за репрезентацију Општине Вишеград („Службени гласник Општине Вишеград“, број 5/25).

Скупштина општине није, у складу са својим надлежностима прописаним чланом 39. Закона о локалној самоуправи, донијела интерна акта за избор корисника и начин расподјеле средстава гранта невладиним и непрофитним организацијама, а додјела истих је вршена на основу Правилника о финансирању и суфинансирању пројеката

невладиних и непрофитних организација које дјелују на подручју општине Вишеград за 2025. годину, донесеног од стране начелника Општине.

Додјела средства гранта осталим непрофитним организацијама и удружењима грађана је вршена на основу поднесених захтјева корисника и одобреног оквира другим ребалансом буџета, без утврђених правила и критеријума за додјелу средстава, што није у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи.

У складу са Рјешењем о именовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис имовине и обавеза у Општинској управи и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијом је утврђено да извјештај о извршеном попису имовине и обавеза не садржи упоредне прегледе стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, што није у складу са чланом 20. став (1) тачка 3) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21). Међутим, пописне листе основних средстава, потраживања и обавеза садрже упоредне прегледе стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза и преглед количинских и вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања.

Такође, у складу са рјешењима о именовању комисије за попис имовине, обавеза и потраживања са стањем на дан 31.12.2025. године извршен је попис имовине и обавеза и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза у ЈУ „Невен“. Ревизијом је утврђено да није вршено усаглашавање књиговодственог са стварним стањем и извјештај о извршеном попису имовине и обавеза не садржи упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза и примједбе и приједлоге комисије за попис, што није у складу са чланом 5. тачка 2) и чланом 20. став (1) тачка 3) и 7) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза. Међутим, пописне листе основних средстава, потраживања и обавеза садрже упоредне прегледе стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза и преглед количинских и вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22), Општина је сачинила годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола за 2025. годину са прилозима.

Такође, ЈЗУ Дом здравља је сачинила годишњи извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју финансијског управљања и контроле, прописан чланом 5. Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле. Именовано је лице одговорно за успостављање, спровођење и развој финансијског управљања и контроле, извршен је попис пословних процеса, али није сачињена Књига пословних процеса, нису донесени регистар ризика и стратегија управљања ризицима у складу са чланом 8. поменутог закона и чланом 22. поменутог упутства.

Међутим, у ЈУ „Невен“, ЈСУ „Дрина“, ЈУ Културни центар и ЈУ Туристичка организација, осим што су именована одговорна лица за успостављање, спровођење и развој финансијског управљања и контроле, нису покренуте друге активности на успостављању система финансијског управљања и контроле сходно одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16) и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17), јер поменуте установе нису сачиниле књигу пословних процеса (тачка 31. Упутства), нису донијеле акт о

управљању ризицима (члан 8. став (2) Закона), нити су успоставиле регистар ризика (тачка 33. Упутства).

Сходно наведеном и под тачкама 4., 5., 6.1., 6.1.2.1. и 6.7. овог извјештаја, успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са релевантним законима и другим прописима.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- **увећање основне плате врши у складу са чланом 9. Колективног уговора за запослене у Општинској управи Вишеград,**
- **контрола и правдање трошкова репрезентације у земљи врши у складу са чланом 11. Правилника о кориштењу средстава за репрезентацију Општине Вишеград,**
- **поступци и процедуре пописа имовине и обавеза и извјештавање врше у складу са чланом 20. став (1) тачка 3) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.**

Препоручује се директору Јавне установе „Невен“ Вишеград да обезбиједи да се поступци и процедуре пописа имовине и обавеза, усаглашавање књиговодственог стања са стварним стањем и извјештавање врши у складу са чланом 5. тачка 2) и 20. став (1) тачка 3) и 7) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

Препоручује се директору Јавне установе за предшколско образовање и васпитање „Невен“ Вишеград, Јавне спортске установе „Дрина“ Вишеград, Јавне установе Културни центар Вишеград, Јавне установе Туристичка организација општине Вишеград и Јавне здравствене установе Дом здравља Вишеград да обезбиједи да се предузму активности на успостављању система финансијског управљања и контроле у складу са одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Упутства о начину и поступку спровођења финансијског управљања и контроле у смислу да се сачини књига пословних процеса, донесе акт о управљању ризицима и успостави регистар ризика.

Препоручује се Скупштини општине да обезбиједи да се:

- **именовање директора јавних усанова чији је оснивач Општина врши уз претходно проведен поступак јавне конкуренције у складу са чланом 18. став (2) Закона о систему јавних служби, те да се именовање секретара и начелника одјељења врши уз претходно проведен поступак јавне конкуренције у складу са чланом 52. став (4) и 55. став (4) Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,**
- **у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи утврде правила и критеријуми за додјелу средстава гранта осталим непрофитним организацијама и удружењима грађана чиме би се осигурала једнакост и транспарентност приликом расподјеле јавних средстава и праћење постигнутих ефеката.**

4. Набавке

Планом јавних набавки у Општинској управи за 2025. годину са измјенама и допунама плана, предвиђене су набавке у укупној процијењеној вриједности од 4.526.478 КМ

без пореза на додату вриједност, од чега за набавку робе (402.360 КМ), услуга (373.521 КМ) и радова (3.750.597 КМ).

Из извјештаја о реализацији јавних набавки у 2025. години евидентно је да је проведено 76 поступка јавних набавки у вриједности од 3.476.970 КМ (77% у односу на планиране), од чега 18 отворених поступака (3.160.503 КМ), један преговарачки поступак (1.497 КМ), седам конкурентских захтјева за достављање понуда (149.012 КМ) и 50 директних споразума (165.958 КМ).

Ревизијским испитивањем обухваћене су набавке у Општинској управи у укупној вриједности од 2.409.925 КМ или 69% од вриједности уговорених набавки и то два отворена поступка (набавка радова за реконструкцију градског стадиона са изградњом атлетске стазе са тартан подлогом 1.110.000 КМ и изградњу и реконструкцију јавне расвјете у Општини 1.278.000 КМ) у вриједности од 2.388.000 КМ, један конкурентски захтјев за достављање понуда (санација три моста на ријеци Рзав) у вриједности од 10.005 КМ и два директна споразума (услуге кориштења билборда и изнајмљивање новогодишњих украса) у вриједности од 11.920 КМ. Ревизијом је утврђено да Општина није, на веб страници, објавила одлуке о избору најповољнијег понуђача приликом провођења отворених поступака јавних набавки за набавку радова, што није у складу са чланом 70. став (6) Закона о јавним набавкама.

Препоручује се начелнику Општине да обезбједи да се приликом провођења отворених поступака јавних набавки врши објављивање одлука о избору најповољнијег понуђача на веб страници Општине у складу са чланом 70. став (6) Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Припрему и израду буџетског зактјева, Општина је вршила у складу са инструкцијама Министарства финансија Републике Српске.

Одлуком о усвајању буџета општине Вишеград за 2025. годину и Одлуком о извршењу буџета општине Вишеград за 2025. годину („Службени гласник општине Вишеград“, број 16/24), Општини је одобрен буџетски оквир у износу од 15.180.000 КМ, а Одлуком о усвајању Ребаланса буџета општине Вишеград за 2025. годину и Одлуком о извршењу Ребаланса буџета општине Вишеград за 2025. годину (Службени гласник општине Вишеград“, број 9/25), Општини је одобрен буџетски оквир у износу од 16.921.600 КМ. Приликом припреме и доношења буџета Општина се није придржавала рокова прописаним чланом 28. став (1) тачка њ), е), ж) и з) Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24). Као посљедица наведеног Скупштина Општине је донијела дана 30.12.2024. године Одлуку о усвајању буџета општине Вишеград за 2025. годину, што је 15 дана након рока прописаног буџетским календаром.

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета општине Вишеград за 2025. годину и Одлуком о извршењу Другог ребаланса буџета општине Вишеград за 2025. годину (Службени гласник општине Вишеград“, број 16/25), Општини је одобрен буџетски оквир у износу од 17.338.200 КМ и то за расходе за лична примања (7.468.215 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (3.525.819 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове (267.500 КМ), субвенције (40.000 КМ), грантове (1.051.943 КМ), дознаке не име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (2.173.220 КМ), расходе по судским рјешењима (20.000 КМ), трансфере између различитих јединица власти (12.770 КМ), буџетску резерву (20.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (1.038.498 КМ), издатке за финансијску имовину (160.000 КМ), издатке за отплату дугова (1.151.770 КМ) и остале издатке (408.465 КМ).

Другим ребалансом буџета планирани су порески приходи (7.317.480 КМ), непорески приходи (6.895.030 КМ), грантови (529.301 КМ), трансфери између различитих јединица власти (1.310.220 КМ), примици за нефинансијску имовину (528.400 КМ), примици од финансијске имовине (162.000 КМ) и остали примици (274.000 КМ). Општина другим ребалансом буџета није планирала трансфере између различитих јединица власти у износу од 2.000.000 КМ према Одлуци о одређивању приоритетних инвестиција из Програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2025. години, са расподјелом средстава („Службени гласник Републике Српске“, број 14/25), што није у складу са чланом 35. Закона о буџетском систему Републике Српске, којим је дефинисано да се приликом усвајања ребаланса буџета Општине врши усклађивање буџетских средстава и издатака.

Након усвојеног Другог ребаланса буџета Општине, на основу закључака начелника Општине, извршена је прерасподјела средстава у укупном износу од 98.470 КМ (унутар потрошачких јединица општинске управе и нижих буџетских корисника) у складу са Одлуком о извршењу буџета Општине.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- **припрема и доношење буџета врши у роковима прописаним чланом 28. став (1) тачка њ), е), ж) и з) Закона о буџетском систему Републике Српске,**
- **врши усклађивање буџетских средстава и издатака у складу са чланом 35. Закона о буџетском систему Републике Српске.**

6. Финансијски извјештаји

Општина је сачинила консолидоване финансијске извјештаје за кориснике буџета Општине за 2025. годину у складу са чланом 26. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22) и обрасце консолидованих финансијских извјештаја са Напоменама доставила Министарству финансија Републике Српске у складу са чланом 49. став (6) поменутог правилника.

Приликом израде консолидованих финансијских извјештаја за 2025. годину, Општина је извршила консолидацију ентитета под контролом или значајним утицајем додавањем нето имовине/капитала из њихових биланса стања (КП „Комуналац“, „15. април“, ЈП „РТВ Вишеград“, ЈП „Дирекција за изградњу и развој“ д.о.о, ЈУ РЦ „Вилина Влас“, Хотел „Андрићев конак“), те елиминацију оснивачких улога у јавним установама (ЈУ Народна библиотека, ЈУ Центар за социјални рад, ЈУ Културни центар, ЈУ „Градска галерија“, ЈСУ „Дрина“, ЈУ „Невен“ и ЈУ Туристичка организација), како је прописано чланом 122. и 123. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18).

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење буџета Општине за период 01.01-31.12.2025. године исказано је у обрасцима Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 (у даљем тексту: ПИБ 01) и Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (у даљем тексту: ПИФ). Финансијске трансакције су у ГКТ трезора Општине евидентирани на рачуноводственом фонду 01 (општи фонд).

У обрасцу ПИБ 01 буџетски приходи и примици исказани су у износу од 17.706.825 КМ и расподјела суфицита по основу неутрошених намјенских средстава из ранијег периода у износу од 285.527 КМ, што је 2% више у односу на други ребалансом одобрени буџетски оквир.

У обрасцу ПИБ 01 буџетски расходи и издаци исказани су у износу од 18.736.535 КМ, што је 8% више у односу на други ребалансом одобрени буџетски оквир.

Евидентирања у Општини су вршена дана 31.12.2025. године, а не по добијању обавјештења Министарства финансија Републике Српске о извршеном плаћању добављачима из средстава јавних инвестиција.

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 61/18) и Законом о буџетском систему Републике Српске је прописано да је дозвољено буџетским корисницима да стварају обавезе и да користе средства за намјене и до висине расположивих средстава утврђених буџетом. Ревизијом је утврђено да су створене обавезе изнад оквира утврђеног буџетом у износу од 1.783.700 КМ и за које су исказани издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију зграда и објеката, а што је посљедица неблаговременог планирања (тачка 5. извјештаја). Према писаном образложењу субјекта ревизије: „Прекорачење извршења буџета је резултат накнадног укључивања трансфера у износу од 1.786.053 КМ, који се односи на реализацију Пројекта „Реконструкција и опремање Градског стадиона у Вишеграду“. Наведени трансфер није био обухваћен другим ребалансом буџета за 2025. годину у фази његовог усвајања, будући да у том моменту нису биле доступне коначне инструкције надлежних институција о начину његовог буџетског планирања и евидентирања. Из тог разлога, средства нису била уграђена у буџетски оквир у фази планирања ребаланса буџета. Накнадно, у фази израде годишњих извјештаја, извршено је њихово укључивање у складу са инструкцијама надлежног министарства, ради потребе консолидације јавних средстава на нивоу Републике. Ово укључивање је имало за посљедицу повећање укупног обима буџетских прихода и примитака, као и одговарајућих расхода и издатака, у односу на ребалансом утврђени оквир. Имајући у виду наведено, одступање у односу на ребаланс настало је искључиво као посљедица временске разлике између процеса планирања и накнадног укључивања трансфера, а не као резултат непланираног или ненамјенског прекорачења буџетских апропријација. Неукључивањем поменутог износа остварење прихода и примитака би било 92%, односно расхода и издатака 98%“.

Скупштина општине је 22.04.2026. године донијела Одлуку о усвајању извјештаја о извршењу буџета општине Вишеград за 2025. годину („Службени гласник општине Вишеград“, број 5/26).

6.1.1. Приходи и примици

Општина је у обрасцу ПИБ 01 и ПИФ исказала укупне приходе и примитке у износу од 17.706.825 КМ. Исказани приходи и примици се односе на фонд 01 (општи фонд).

6.1.1.1. Приходи

Приходи су исказани у износу од 16.829.726 КМ и односе се на пореске приходе, непореске приходе, грантове и трансфере између различитих јединица власти.

Порески приходи су исказани су у износу од 7.496.070 КМ, а највећим дијелом односе се на индиректне порезе прикупљене преко Управе за индиректно опорезивање БиХ (6.492.528 КМ), порезе на лична примања и приходе од самосталне дјелатности (695.288 КМ), порезе на имовину (247.653 КМ) и остале пореске приходе (60.574 КМ).

Непорески приходи су исказани у износу од 5.780.446 КМ, а највећим дијелом односе се на приходе од закупа и ренте (176.745 КМ), камата и осталих накнада за дате зајмове (7.485 КМ), административне накнаде и таксе (46.897 КМ), комуналне накнаде и таксе (87.200 КМ), накнаде по разним основама (2.377.669 КМ), приходе од пружања јавних услуга (3.038.190 КМ) и остале непореске приходе (46.210 КМ).

Приходи од закупа и ренте односе се на приходе од давања у закуп објеката (140.049 КМ) и земљишне ренте (36.696 КМ).

Накнаде по разним основама највећим дијелом односе се на накнаде за уређивање грађевинског земљишта (17.246 КМ), коришћење градског грађевинског земљишта (1.063 КМ), коришћење шума и шумског земљишта (152.880 КМ), накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта (6.995 КМ), накнаде за воде (37.731 КМ), производњу електричне енергије (215.909 КМ), коришћење комуналних добара од општег интереса (53.680 КМ), финансирање посебних мјера за заштиту од пожара (16.981 КМ), концесионе накнаде за коришћење природних добара (3.562 КМ) и концесионе накнаде за коришћење електроенергетских објеката (1.871.973 КМ). На основу усвојених програма/планова о утрошку намјенских средстава сачињени су и усвојени засебни извјештаји о намјенском утрошку средстава од стране Скупштине општине.

Приходи од пружања јавних услуга највећим дијелом односе се на властите приходе буџетских корисника у износу од 3.023.121 КМ, од чега на приходе ЈЗУ Дом здравља (2.622.307 КМ), ЈУ „Невен“ по основу услуга боравка дјете у вртићу (181.060 КМ), ЈУ Центар за социјални рад (12.208 КМ), ЈУ Културни центар (61.035 КМ), ЈСУ „Дрина“ (19.466 КМ), ЈУ Средњошколски центар (18.190 КМ) и ЈУ Туристичка организација (108.453 КМ).

Грантови су исказани у износу од 529.301 КМ, а односе се на грантове из земље (509.743 КМ) и грантове из иностранства (19.558 КМ).

Грантови из земље највећим дијелом односе се на средства дозначена од ЗП „Хидроелектране на Дрини“ а.д. Вишеград за одржавање међуопштинских спортских игара у износу од 502.482 КМ, Министарства за људска права и избјеглице БиХ за реконструкцију крова физичког лица у износу од 5.000 КМ и за подршку манифестације „Конференција беба 2025.“ у износу од 1.560 КМ.

Грантови из иностранства односе се на средства дозначена од Фонда за избјегла и расељена лица и за сарадњу са Србима у региону Нови Сад за пројекат „Опремање трибина градског стадиона у Вишеграду“.

Трансфери између различитих јединица јединица власти су исказани у износу од 3.023.909 КМ, а највећим дијелом односе се на трансфере од ентитета (2.976.860 КМ) и од осталих јединица власти (46.860 КМ).

Трансфери од ентитета највећим дијелом се односе на трансфер Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске према ЈУ Центар за социјални рад за финансирање и суфинансирање права из социјалне заштите утврђених у складу са Законом о социјалној заштити („Службени гласник Републике Српске“, број 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 и 36/22) у износу од 816.936 КМ, Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске према ЈЗУ Дом здравља у износу од 234.321 КМ у складу са Закључком Владе Републике Српске о прихватању Информације о финансијској помоћи јавним здравственим установама, Министарства просвјете и културе Републике Српске за финансирање дефицитарних занимања (49.443 КМ), Министарства трговине и туризма Републике Српске за набавку опреме за ЈУ Туристичка организација (5.000 КМ), Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске за помоћ неразвијеним општинама (85.500 КМ) и за подршку реализацији пројекта „Јачање улоге мјесних заједница у БиХ“ (30.000 КМ), Министарства финансија Републике Српске за „Реконструкцију и опремање градског стадиона у Вишеграду“ из средстава јавних инвестиција (1.786.053 КМ) и Министарства просјете и културе Републике Српске за ЈУ „Невен“ за финансирање програма поласка дјете у школу (5.280 КМ).

Трансфери од осталих јединица власти односе се на дозначена средства ЦИК БиХ за финансирање рада бирачких одбора за спровођење пријевремених предсједничких избора у Републици Српској.

6.1.1.2. Примици

Примици су исказани у износу од 591.574 КМ, а односе се на примитке за нефинансијску имовину (235.801 КМ), примитке од финансијске имовине (160.000 КМ) и остале примитке (195.773 КМ).

Примици за нефинансијску имовину највећим дијелом односе се на примитке остварене продајом зграда и објеката (181.926 КМ), земљишта (19.715 КМ) и постројења и опреме (34.160 КМ).

Примици од финансијске имовине односе се на примитке од наплате зајма од Привредног друштва „Андрићев конак“ д.о.о. Вишеград у износу од 160.000 КМ по основу Одлуке скупштине Општине о позајмици средстава Привредном друштву „Андрићев конак“ доо Вишеград („Службени гласник Општине Вишеград“, број 7/25).

Остали примици односе се на примитке по основу пореза на додату вриједност (45.113 КМ), кауција које су уплаћене од стране учесника на лицитацијама за куповину имовине (30.591 КМ), примитке од ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске по основу рефундација накнада плата за вријеме породилског одсуства (106.078 КМ) и Фонда здравственог осигурања Републике Српске по основу рефундација накнада плата за вријеме боловања (13 991 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Општина је у обрасцу ПИБ 01 и ПИФ исказала укупне расходе и издатке у износу од 18.736.535 КМ. Исказани расходи и издаци се односе на фонд 01 (општи фонд).

6.1.2.1. Расходи

Расходи су исказани у износу од 14.138.955 КМ, а односе се на расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, расходе финансирања и друге финансијске трошкове, субвенције, грантове, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине, расходе финансирања и друге финансијске трошкове, расходе по судским рјешењима и трансфере између или унутар јединица власти. Ревизијом је утврђено да су расходи потцијењени за 6.145 КМ због потцијењених расхода по основу коришћења роба и услуга, што је објашњено у даљем тексту извјештаја.

Расходи за лична примања запослених су исказани у износу од 7.307.206 КМ, а односе се на расходе за бруто плате запослених (6.459.213 КМ), расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (734.999 КМ) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи (112.994 КМ).

Расходи за лична примања у Општинској управи су исказани у износу од 3.050.212 КМ, а односе се на расходе за бруто плате запослених (2.494.568 КМ), расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (517.294 КМ) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи (38.350 КМ).

Расходи за бруто плате запослених су исказани су у износу од 6.459.213 КМ, а односе се на расходе за основну плату (4.082.487 КМ), расходе за основну плату - порез на доходак (288.039 КМ), расходе за увећање основне плате по основу радног стажа (77.571 КМ) и расходе за доприносе на плате (2.011.116 КМ).

Расходи за бруто плате запослених у Општинској управи су исказани у износу од 2.494.568 КМ, а односе се на расходе за основну плату (1.531.655 КМ), расходе за основну плату - порез на доходак (108.687 КМ), расходе за увећање основне плате по основу радног стажа (77.571 КМ) и расходе за доприносе на плате (776.655 КМ). У

току 2025. године у Општинској управи вршене су исплате стимулација на основну плату по основу закључака начелника Општине за поједине запослене услед повећања обима посла (за организације манифестација), те за поједине запослене и током цијеле године, што није у складу са чланом 9. Колективног уговора за запослене у општинској управи Вишеград из 2024. године и измјеном из 2025. године, којим није дефинисано увећање основне плате по наведеном основу.

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада су исказани у износу од 734.999 КМ, а односе се на расходе за накнаде за превоз на посао и са посла (20.238 КМ), остале накнаде за превоз и смјештај (783 КМ), топли оброк (284.499 КМ), регрес (108.818 КМ), остале регресне накнаде (3.300 КМ), јубиларне награде (36.989 КМ), дневнице за службена путовања у земљи и у иностранству (20.527 КМ) и порез и збирне доприносе на накнаде (259.845 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених у Општинској управи су исказани у износу од 517.294 КМ, а односе се на расходе за накнаде за превоз на посао и са посла (9.263 КМ), накнаде за топли оброк (202.377 КМ), регрес за годишњи одмор (78.570 КМ), јубиларне награде (30.957 КМ), дневнице за службена путовања (12.166 КМ), порез (37.435 КМ) и припадајуће доприносе (146.526 КМ). Ревизијом је утврђено да су расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата потцијењени, а прецијењени расходи за бруто плате запослених у најмањем износу од 22.958 КМ, јер расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата нису евидентирани у складу са чланом 91. став (3) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) су исказани у износу од 112.994 КМ, а односе се на расходе за отпремнине по колективном уговору (81.267 КМ), новчане помоћи приликом рођења дјетета (6.229 КМ), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (18.469 КМ), у случају теже болести или инвалидности (1.829 КМ) и остале једнократне помоћи (5.200 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) у Општинској управи су исказани у износу од 38.350 КМ, а односе се на расходе за отпремнине по колективном уговору (22.023 КМ), новчане помоћи приликом рођења дјетета (2.782 КМ), у случају смрти члана уже породице (8.345 КМ) и остале једнократне помоћи (5.200 КМ).

Расходи по основу коришћења робе и услуга су исказани у износу од 3.260.300 КМ, а односе се на расходе по основу закупа (597 КМ), утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (365.965 КМ), режијског материјала (60.929 КМ), материјала за посебне намјене (40.579 КМ), расходе текућег одржавања (246.588 КМ), путовања и смјештаја (93.123 КМ), стручних услуга (450.449 КМ), услуга одржавања јавних површина и заштите животне средине (687.112 КМ) и остале неклассификоване расходе (1.314.958 КМ).

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга највећим дијелом односе се на расходе по основу утрошка електричне енергије (180.353 КМ), комуналне услуге (100.278 КМ) и комуникационе услуге (85.304 КМ).

Расходи за режијски материјал односе се на расходе за канцеларијски материјал (44.178 КМ), материјал за одржавање чистоће (13.764 КМ), стручну литературу, часописе и дневну штампу (2.843 КМ) и остали режијски материјал (144 КМ).

Расходи за материјал за посебне намјене односе се на расходе за специјални материјал (600 КМ) и остали материјал за посебне намјене (39.979 КМ).

Расходи за текуће одржавање односе се на расходе за текуће одржавање зграда (21.374 KM), осталих грађевинских објеката (50.574 KM), опреме (74.209 KM) и остало текуће одржавање (100.431 KM).

Расходи за текуће одржавање у Општинској управи су исказани у износу од 189.972 KM, а односе се на расходе за текуће одржавање зграда (6.223 KM), осталих грађевинских објеката (50.183 KM), опреме (33.535 KM) и остало текуће одржавање (100.031 KM).

Расходи за текуће одржавање осталих грађевинских објеката су прецијењени у износу од 27.072 KM и расходи за остало текуће одржавање у износу од 25.125 KM, а подцијењени су расходи за услуге одржавања јавних површина у износу од 52.197 KM, јер расходи за услуге одржавања јавних површина нису класификовани у складу са чланом 92. став (9) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16, 115/17 и 118/18).

Расходи по основу путовања и смјештаја односе се на расходе по основу путовања и смјештаја у земљи (10.001 KM), у иностранству (2.087 KM) и по основу утрошка горива (81.035 KM).

Расходи за стручне услуге односе се на расходе за услуге финансијског посредовања (5.419 KM), осигурања (13.497 KM), информисања и медија (62.617 KM), ревизијске и рачуноводствене услуге (176.879 KM), правне и административне услуге (12.541 KM), услуге процјене и вјештачења (13.266 KM), компјутерске услуге (22.194 KM) и остале стручне услуге (144.036 KM).

Расходи за стручне услуге у Општинској управи су исказани у износу од 368.207 KM, а односе се на расходе за услуге финансијског посредовања (3.983 KM), осигурања (8.090 KM), информисања и медија (48.468 KM), ревизијске и рачуноводствене услуге (131.629 KM), правне и административне услуге (11.588 KM), процјене и вјештачења (12.566 KM), компјутерске услуге (14.382 KM) и расходе за остале стручне услуге (137.501 KM). Ревизијом је утврђено да су расходи за остале стручне услуге прецијењени у најмањем износу од 93.671 KM, а подцијењени расходи за текуће одржавање опреме у најмањем износу од 66.000 KM и расходи за текуће одржавање објеката друмског саобраћаја у најмањем износу од 27.671 KM, јер поменути расходи нису класификовани у складу са чланом 92. став (6) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Расходи за услуге одржавања јавних површина и заштите животне средине односе се на расходе за услуге одржавања зелених површина (147.211 KM), зимске службе (21.107 KM), услуге чишћења јавних површина (236.805 KM), утрошка електричне енергије на јавним површинама (253.494 KM), остале услуге одржавања јавних површина (28.336 KM) и услуге заштите животне средине (159 KM).

Остали неklasификовани расходи односе се на расходе за стручно усавршавање запослених (8.941 KM), бруто накнаде за рад ван радног односа (506.843 KM), репрезентације и поклона (645.947 KM), пореза и доприноса и непореских накнада на терет послодавца (18.542 KM) и остале непоменуте расходе (134.685 KM).

Остали неklasификовани расходи у Општинској управи су исказани у износу од 459.149 KM, а односе се на расходе за стручно усавршавање запослених (2.950 KM), бруто накнаде за рад ван радног односа (258.110 KM), репрезентације (108.068 KM), пореза и доприноса и непореских накнада на терет послодавца (7.193 KM) и остале непоменуте расходе (82.828 KM). Расходи по основу репрезентације се највећим дијелом односе на расходе по основу репрезентације у земљи (41.494 KM) и организације пријема, манифестација и слично (53.481 KM).

Ревизијом је утврђено да су расходи репрезентације у ЈСУ „Дрина“ прецијењени у износу од 12.322 КМ, а подцијењени расходи за текуће одржавање зграда, јер су на расходима репрезентације евидентирани расходи за радове на санацији зидних и подних површина, што није у складу са чланом 92. став (6) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Расходи за бруто накнаде ван радног односа исказани су у износу од 506.842 КМ, а највећим дијелом односе се на расходе члановима управних и надзорних одбора (47.475 КМ), члановима комисија и других радних група (38.607 КМ), скупштинским посланицима и одборницима (208.169 КМ), по основу уговора о дјелу (188.581 КМ), за привремене и повремене послове (3.836 КМ) и расходе за остале бруто накнаде за рад ван радног односа (751 КМ).

Расходи за бруто накнаде за рад ван радног односа у Општинској управи су исказани у износу од 258.110 КМ, а односе се на расходе за бруто накнаде члановима комисија и радних група (38.577 КМ), скупштинским посланицима и одборницима (208.169 КМ), по основу уговора о дјелу (10.613 КМ) и остале бруто накнаде за рад ван радног односа (751 КМ). Ревизијом је утврђено да нето накнаде по основу закључених уговора о дјелу у Општинској управи нису евидентирани у складу са чланом 92. став (10) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, те су потцијењени расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу у износу од 10.738 КМ, а прецијењени расходи за стручне услуге у износу од 900 КМ, расходи по основу репрезентације у износу од 3.200 КМ, остали непоменути расходи у износу од 988 КМ и расходи за бруто накнаде члановима комисија и радних група у износу од 5.650 КМ.

За накнаде по уговору о дјелу обрачунати су и пријављени порез и припадајући доприноси у обрасцима достављеним Пореској управи Републике Српске. Ревизијом је утврђено да су расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу потцијењени у износу од 6.145 КМ, за колико су потцијењене обавезе према физичким лицима, јер расходи за обрачунати порез и доприносе и припадајуће обавезе нису исказани, што није у складу са чланом 82. став (2) и 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 115/17 и 118/18), којим је дефинисано да се расходи признају на обрачунском основу у периоду у коме је и обавеза настала без обзира да ли је извршено и само плаћање и да се садашње обавезе односе на обавезе буџетских корисника које проистичу из прошлих догађаја, чије измирење ће довести до одлива ресурса који представљају економске користи или услужни потенцијал буџетског корисника.

Субвенције су исказане у износу од 46.407 КМ, а односе се на субвенције јавним нефинансијским субјектима у области саобраћаја и веза (6.845 КМ) и субвенције нефинансијским субјектима у области пољопривреде, водопривреде и шумарства у (39.562 КМ) које су додијељене на основу Одлуке скупштине Општине о новчаном подстицају за развој пољопривреде у општини Вишеград („Службени гласник Општине Вишеград“, број 11/25), којом су дефинисани услови које подносиоци захтјева морају да испуне, поступак и начин одобравања новчаног подстицаја, висина новчаних средстава и права и обавезе корисника.

Грантови у земљи су исказани у износу од 1.050.668 КМ, а односе се на текуће грантове хуманитарним организацијама и удружењима (111.489 КМ), спортским и омладинским организацијама и удружењима (323.300 КМ), етничким и вјерским организацијама и удружењима (60.850 КМ), организацијама и удружењима у области здравствене и социјалне заштите, заштите животне средине и комуналне дјелатности (13.774 КМ), организацијама и удружењима у области образовања, научно истраживачке дјелатности, културе и информација (25.293 КМ) и остале текуће грантове непрофитним субјектима у земљи (515.960 КМ).

Текући грантови хуманитарним организацијама и удружењима највећим дијелом се односе на средства додијељена Црвеном крсту (31.000 КМ), Регионалном удружењу логораша (11.640 КМ), Удружењу породица са четворо и више дјеце (10.530 КМ), Удружењу пензионера (21.000 КМ) и Удружењу добровољних даваоца крви (6.000 КМ). У току ревизије донесена је Одлука о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта организацијама и удружењима од интереса за општину Вишеград која се односи на дио корисника којима су средства гранта додијељена, те у том дијелу нећемо давати препоруку. Додјела средстава гранта непрофитним организацијама и удружењима у износу од 28.700 КМ је вршена без утврђених критеријума за избор корисника за додјелу средстава, што није у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи, као што је наведено у тачки 3. извјештаја.

Текући грантови спортским и омладинским удружењима и организацијама односе се на средства додијељена спортским клубовима на подручју Општине у складу са Одлуком Скупштине општине о одобравању и финансирању програма и пројеката којима се задовољавају општи интереси у области спорта у Вишеграду („Службени гласник Општине Вишеград“, број 3/23) и то Фудбалском клубу „Дрина-ХЕ“ (67.000 КМ), Кошаркашком клубу „Варда-ХЕ“ (60.000 КМ), Одбојкашком клубу „ХЕ на Дрини“ (30.000 КМ), Рукометном клубу „Вишеград“ (60.000 КМ), ОФК „Бамби“ (11.500 КМ), Карате клубу „Дрина“ (12.000 КМ), Џудо клубу „Вишеград“ (4.000 КМ), Планинарско спортском друштву „Столац“ (3.000 КМ), Фудбалском клубу Вишеград (8.500 КМ), Бицикличком клубу „Моунтаин бике“ Вишеград (2.000 КМ) и Клубу „3x3“ Вишеград (2.000 КМ). Скупштина општине је донијела Програм развоја спорта општине Вишеград за 2025. годину у складу са чланом 10. и 11. Закона о спорту Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 79/20). Са корисницима средстава су закључени уговори о финансирању програма/пројеката, а корисници су доставили извјештаје о утрошку додијељених средстава.

Текући грантови етничким и вјерским организацијама и удружењима односе се на средства исплаћена црквама, манастирима и вјерским заједницама на подручју Општине. Начелник је по основу поднесених захтјева одобравао средства за помоћ вјерским институцијама, док јавни позив за додјелу средстава није расписиван. У току ревизије Скупштина општине Вишеград је донијела Одлуку о условима, критеријумима и поступку додјеле средстава за суфинансирање пројеката и активности цркава и вјерских заједница из буџета општине Вишеград којом се прописују услови, критеријуми, начин и поступак додјеле средстава из буџета Општине намијењених за суфинансирање изградње, обнове, одржавања објеката и других активности цркава и вјерских заједница, те сходно томе није дата препорука.

Остали текући грантови непрофитним субјектима у земљи највећим дијелом се односе на средства додијељена на основу Правилника о финансирању и суфинансирању пројеката невладиних и непрофитних организација (35.000 КМ), организацијама из области борачко инвалидске заштите и то Општинско борачкој организацији Вишеград (222.012 КМ), Регионалном удружењу логораша Вишеград (19.500 КМ), РТВ Вишеград (180.000 КМ) и Удружењу пензионера Вишеград (9.000 КМ). У току ревизије, Скупштина општине Вишеград је донијела Одлуку о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима и организацијама од интереса за општину Вишеград и Одлуку о условима и критеријумима за суфинансирање рада јавних предузећа из буџета општине Вишеград, а које се односе на дио корисника којима су средства додијељена, те у том дијелу нећемо давати препоруку. Додјела средстава гранта непрофитним субјектима у земљи у износу од 63.290 КМ је вршена без утврђених критеријума за избор корисника за додјелу средстава, што није у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи, као што је наведено у тачки 3. извјештаја.

Додјела средстава гранта осталим непрофитним организацијама и удружењима грађана је вршена на основу поднесених захтјева корисника и одобреног оквира другим ребалансом буџета, без утврђених правила и критеријума за додјелу средстава у износу од 91.990 КМ, што није у складу са чланом 39. Закона о локалној самоуправи, као што је наведено у тачки 3. извјештаја.

Расходи финансирања и други финансијски трошкови су исказани у износу од 267.493 КМ, а односе се на расходе по основу камата за зајмове примљене од банака.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине исказане су у износу од 2.192.417 КМ, а односе се на дознаке грађанима (417.979 КМ) и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите (1.774.438 КМ).

Дознаке грађанима које се исплаћују из буџета општине највећим дијелом односе се на текуће помоћи ученицима, студентима и појединцима у области науке и културе (175.600 КМ), текуће помоћи породици, дјеци и младима (195.912 КМ) и остале текуће дознаке грађанима (20.367 КМ).

Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују од стране ЈУ Центар за социјални рад највећим дијелом односе се на дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите за помоћ у кући (20.000 КМ), установама социјалне заштите за смјештај штићеника (182.833 КМ), хранитељским породицама за смјештај штићеника (36.769 КМ) и остале дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите (1.528.337 КМ).

Расходи по судским рјешењима су исказани у износу од 5.201 КМ, а односе се на расходе по основу камате (4.358 КМ) и расходе по основу адвокатских и правних услуга по судским рјешењима (843 КМ).

Трансфери између различитих јединица власти су исказани у износу од 9.263 КМ, а највећим дијелом односе се на трансфер фондовима обавезног социјалног осигурања (9.095 КМ).

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се:

- *класификација расхода за накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата, текуће одржавање опреме, расхода за текуће одржавање објеката друмског саобраћаја, расхода за услуге за одржавање јавних површина и расхода за бруто накнаде по уговору о дјелу врши у складу са чланом 91. став (4) и чланом 92. став (6, 9 и 10) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,*
- *порези и доприноси на накнаде по уговору о дјелу и припадајуће обавезе евидентирају у складу са чланом 82. став (2) и чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.*

Препоручује се директору Јавне спортске установе „Дрина“ Вишеград да обезбиједи да се класификација расхода за текуће одржавање зграда врши у складу са чланом 92. став (6) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

6.1.2.2. Издаци

Издаци су исказани у износу од 4.597.576 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину, издатке за финансијску имовину, издатке за отплату дугова и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину су исказани у износу од 2.885.947 KM, а односе се на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката (711.130 KM), инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката (1.833.672 KM), набавку постројења и опреме (104.184 KM), нематеријалну произведену имовину (94.969 KM), драгоцености (962 KM), залихе материјала, робе, ситног инвентара и амбалаже (89.107 KM) и издатке за улагање на туђим некретнинама, постројењима и опреми (51.923 KM).

Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката односе се на издатке за изградњу и прибављање објеката здравствених и социјалних институција (26.936 KM), пословних објеката и простора (106.183 KM), саобраћајних објеката (200.528 KM) и осталих објеката (377.483 KM). У оквиру ових издатака је на крају обрачуноског периода у складу са чланом 96. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, извршено резервисање средстава у износу од 42.495 KM, које се односе на радове на фекалној и оборинској канализационој мрежи и објектима на територији Општине (3.500 KM), ревизију главног пројекта за проширење капацитета ЈУ „Невен“ (2.165 KM), санацију водоводно пумпног система у насељу Бикавац (11.000 KM), санацију дијела водоводне мреже у насељу Бијела (650 KM), израду главног пројекта за изградњу вишепородичног стамбеног објекта у насељу Гарча у Вишеграду (23.250 KM) и ревизију главног пројекта за изградњу вишепородичног стамбеног објекта у насељу Гарча у Вишеграду (1.930 KM).

Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију зграда и објеката односе се на издатке за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и канцеларијских објеката (19.049 KM), објеката образовних институција и спортско-рекреативних терена (1.799.637 KM), осталих пословних објеката (3.280 KM) и путева и ауто путева (11.706 KM). У оквиру издатака за инвестиционо одржавање, реконструкцију објеката образовних институција и спортско-рекреативних терена исказани су издаци за пројекат „Реконструкција и опремања градског стадиона у Вишеграду у износу од 1.786.053 KM. У оквиру ових издатака је на крају обрачуноског периода у складу са чланом 96. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, извршено резервисање средстава у износу од 588.610 KM које се односи на Реконструкцију и опремање градског стадиона у Вишеграду.

Издаци за набавку постројења и опреме односе се на издатке за набавку медицинске опреме (38.902 KM), канцеларијске опреме, алата и инвентара (7.624 KM), комуникационе и рачунарске опреме (25.085 KM), гријне, расхладне и заштитне опреме (5.480 KM), опреме за образовање, науку, културу и спорт (24.426 KM), производно-услугне опреме, алата и инвентара (920 KM) и осталих постројења и опреме (1.747 KM).

Издаци за нематеријалну произведену имовину највећим дијелом односе се на издатке за израду шумско привредне основе у приватној својини на подручју Општине за период 01.01.2026. године до 31.12.2035. године (89.704 KM) и надзор (5.265 KM). У оквиру ових издатака је на крају обрачуноског периода извршено резервисање средстава у износу од 44.852 KM које се односи на израду шумско привредне основе.

Издаци за финансијску имовину су исказани у износу од 160.000 KM, а односе се на издатке за дати зајам Привредном друштву „Андрејев конак“ д.о.о. Вишеград за одржавање текуће ликвидности (тачка 6.1.1. извјештаја).

Издаци за отплату дугова су исказани у износу од 1.143.939 KM, а односе се на издатке за отплату главнице примљених зајмова од банака (1.103.953 KM) и отплату главнице зајма примљеног од ентитета (39.986 KM).

Издаци за отплату главнице примљених зајмова од банака односе се на издатке за отплату главнице примљених зајмова по основу кредита код BBI d.d. Sarajevo (246.455 KM), Нове банке а.д. Бања Лука (454.113 KM) и НЛБ банке а.д. Бања Лука (403.385 KM), а издаци за отплату зајма примљеног од ентитета односе се на издатке за отплату дуга према Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске.

Остали издаци су исказани у износу од 407.690 KM, а односе се на издатке по основу пореза на додату вриједност (43.031 KM), издатке по основу кауција (29.591 KM), остале издатке за измирење обавеза из претходног периода ЈЗУ Дом здравља (191.890 KM) и издатке за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства и боловања који се рефундирају од фондова социјалног осигурања (143.178 KM).

6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит

У обрасцу ПИБ 01 и ПИФ исказан је буџетски суфицит у износу од 40.625 KM, а представља разлику између збира прихода (без прихода обрачунског карактера) и примитака за нефинансијску имовину) у износу од 17.065.527 KM и збира расхода (без расхода обрачунског карактера) и издатака за нефинансијску имовину у износу од 17.024.902 KM. По налазу ревизије исказани буџетски суфицит је прецијењен за 6.145 KM због потцијењених расхода (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

6.1.4. Нето финансирање

У обрасцу ПИБ 01 и ПИФ исказано је нето финансирање у негативном износу од 1.070.329 KM као збир нето задуживања исказаног у негативном износу од 1.143.939 KM, расподјеле суфицита по основу неутрошених намјенских средстава из ранијег периода у износу од 285.527 KM и осталих нето примитака исказаних у негативном износу од 211.917 KM.

6.1.5. Разлика у финансирању

У обрасцу ПИБ 01 и ПИФ исказана је негативна разлика у финансирању у износу од 1.029.704 KM, а представља разлику између исказаних буџетских прихода, примитака и расподјеле суфицита по основу неутрошених намјенских средстава из ранијег периода у износу од 17.706.827 KM и буџетских расхода и издатака у износу од 18.736.531 KM. По налазу ревизије разлика у финансирању је прецијењена за 6.145 KM (тачка 6.1.3. извјештаја).

6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима

Извршење буџета Општине у 2025. години је исказано на општем рачуноводственом фонду 01 у износу од 18.736.531 KM (образложено у тачки 6.1. извјештаја). На осталим рачуноводственим фондовима (од 02 до 05) није било извршења у току 2025. године.

6.2. Биланс успјеха

Приходе и расходе исказане у Консолидованом билансу успјеха чине буџетски приходи и расходи који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (ПИБ 01 и ПИФ) и приходи и расходи обрачунског карактера.

6.2.1. Приходи

Приходи су у Консолидованом билансу успјеха исказани у износу од 18.966.336 KM, а односе се на пореске и непорески приходи, грантове и трансфере између различитих јединица власти (образложени у тачки 6.1.1.1. извјештаја) и приходи обрачунског карактера.

6.2.1.1. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 2.136.610 КМ, а највећим дијелом односе се на финансијске приходе обрачунског карактера (34.715 КМ), приходе од усклађивања вриједности сталне имовине (117.380 КМ), остале приходе обрачунског карактера (800.723 КМ), добитке од продаје имовине (88.758 КМ), приходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти (836.962 КМ) и приходе обрачунског карактера од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција унутар исте јединице власти (257.223 КМ).

6.2.2. Расходи

Расходи су у Консолидованом билансу успјеха исказани у износу од 16.765.324 КМ, а односе се на текуће расходе и трансфере између различитих јединица власти (образложени у тачки 6.1.2.1. извјештаја) и расходе обрачунског карактера. По налазу ревизије расходи су потцијењени за 6.145 КМ (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

6.2.2.1. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 2.626.369 КМ, а највећим дијелом односе се на набавну вриједност реализованих залиха (90.389 КМ), расходе по основу амортизације (2.122.217 КМ), расходе по основу усклађивања вриједности имовине (384.150 КМ) и губитке по основу продаје имовине (29.000 КМ).

Расходи по основу обрачунате амортизације односе се на амортизацију зграда и грађевинских објеката (1.636.114 КМ), постројења и опреме (322.909 КМ), инвестиционе имовине (93.194 КМ) и нематеријалне имовине (12.107 КМ).

6.2.3. Финансијски резултат

У Консолидованом билансу успјеха за период 01.01-31.12.2025. године, као разлика прихода и расхода исказан је финансијски резултат у износу од 2.201.012 КМ. По налазу ревизије финансијски резултат је прецијењен за 6.145 КМ (тачка 6.2.2. извјештаја).

6.3. Биланс стања

У Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је уравнотежена вриједност активе и пасиве у износу од по 89.016.361 КМ нето вриједности.

6.3.1. Актива

Пословна актива исказана је у нето износу од 86.516.512 КМ (брuto вриједности од 111.864.976 КМ и исправке вриједности од 25.348.464 КМ) и односи се на текућу и сталну имовину.

6.3.1.1. Текућа имовина

Текућа имовина је исказана у нето износу од 2.979.909 КМ (брuto вриједности од 4.054.870 КМ и исправке вриједности од 1.074.961 КМ) и односи се на готовину и готовинске еквиваленте, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења, краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти и нефинансијску имовину у текућим средствима.

Готовина и готовински еквиваленти су исказани у износу од 1.047.735 КМ и односе се на средства на банковним рачунима (1.042.844 КМ) и у благајни (4.891 КМ).

Краткорочна потраживања исказана су у нето износу од 934.536 КМ (брuto вриједности од 1.964.982 КМ и исправке вриједности од 1.030.446 КМ), а највећим дијелом односе се на потраживања по основу продаје и извршених услуга,

потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе, потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана и остала краткорочна потраживања.

Потраживања по основу продаје и извршених услуга исказана су у нето износу од 80.250 КМ (брutto вриједности од 146.634 КМ и исправке вриједности од 66.384 КМ), а највећим дијелом односе се на потраживања по основу закупа пословних простора и земљишта (36.208 КМ) и потраживања ЈЗУ Дом здравља (37.169 КМ).

Исправка вриједности потраживања по основу продаје и извршених услуга исказана је у износу од 66.384 КМ, а највећим дијелом односи се на сумњива и спорна потраживања по основу закупа пословних простора и земљишта (61.408 КМ).

Потраживања за неплаћене порезе, доприносе и непореске приходе исказана су у нето износу од 883.920 КМ (брutto вриједности од 1.478.131 КМ и исправке вриједности од 594.211 КМ), а највећим дијелом односе се на пореска потраживања (110.176 КМ), потраживања по основу закупа јавних површина (7.252 КМ), потраживања за концесиону накнаду за коришћење електроенергетских објеката (604.348 КМ) и накнаду за шуме (105.527 КМ) евидентирани на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима Пореске управе Републике Српске за период 01.01-31.12.2025. године.

Исправка вриједности је исказана у износу од 594.211 КМ и односи се на ненаплаћене непореске приходе евидентирани на основу извјештаја Пореске управе Републике Српске за период 01.01-31.12.2025. године (470.882 КМ) и ненаплаћене пореске приходе (123.329 КМ).

Потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана исказана су у нето износу од 8.117 КМ (брutto вриједности од 331.672 КМ и исправке вриједности од 323.555 КМ) евидентирана су на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима Пореске управе Републике Српске (551 КМ) и накнаде за једнократну ренту (7.665 КМ).

Краткорочна разграничења исказана су у нето износу од 7.591 КМ и односе се на краткорочно разграничене расходе (4.534 КМ) и остала краткорочна разграничења (3.057 КМ).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказана су у нето износу од 853.604 КМ и односе се на потраживања ЈУ Центар за социјални рад по основу трансфера од Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске (72.377 КМ), потраживања од Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске по основу гранта за неразвијене општине (42.750 КМ), потраживања по основу рефундација за накнаду плата (2.618 КМ), потраживања по основу расподјеле јавних прихода на дан 31.12.2025. године (33.406 КМ), потраживања за финансирање пројекта „Реконструкција и опремање градског стадиона у Вишеграду“ из средстава јавних инвестиција (588.610 КМ), потраживања ЈЗУ Дом здравља по основу трансфера (99.723 КМ) и остала потраживања (14.120 КМ).

Нефинансијска имовина у текућим средствима је исказана у износу од 136.443 КМ, а највећим дијелом односи се на залихе материјала у ЈЗУ Дом здравља (133.729 КМ) и залихе робе у ЈУ Туристичка организација (2.639 КМ).

6.3.1.2. Стална имовина

Стална имовина је исказана у нето износу од 83.536.603 КМ (брutto вриједности од 107.810.106 КМ и исправке вриједности од 24.273.503 КМ) и односи се на дугорочну финансијску имовину и разграничења и нефинансијску имовину у сталним средствима.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења је исказана у износу од 7.700.694 КМ, а највећим дијелом односи се на акције и учешћа у капиталу, дугорочне зајмове, дугорочна потраживања и дугорочна разграничења.

Акције и учешћа у капиталу исказани су у Консолидованом билансу стања у износу од 5.746.446 КМ, а у ГКТ Општине у износу од 2.907.772 КМ. Разлика од 2.838.674 КМ односи се на износ увећан приликом консолидације контролисаних ентитета који немају статус буџетских корисника у складу са чланом 123. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике (тачка 6. извјештаја).

Акције и учешћа у капиталу у ГКТ исказани су у износу од 2.907.772 КМ, а односе се на акције и учешћа у капиталу у јавним предузећима (1.288.022 КМ), домаћим јавним нефинансијским субјектима (16.000 КМ) и привредним друштвима (1.603.750 КМ).

У току 2025. године учешће Општине у капиталу Друштва „Андрићград“ д.о.о. Вишеград је повећано за износ од 1.333.000 КМ, јер је извршена конверзија потраживања у капитал. Према Рјешењу Окружног привредног суда у Источном Сарајеву од 29.12.2025. године у судски регистар су уписани подаци да се капитал друштва повећава претварањем потраживања у удио Општине, основни капитал друштва је исказан у износу од 8.354.607 КМ, а учешће Општине у капиталу друштва у процентуалном износу од 15,97% или 1.334.450 КМ.

Оснивачи, чланови друштва „Андрићград“ д.о.о. Вишеград (Влада Републике Српске, Општина Вишеград и предузеће Лотика д.о.о. Мокра Гора) дана 25.12.2025. године потписали су Одлуку о повећању основног капитала и остваривању права оснивача - чланова у „Андрићград“ д.о.о. Вишеград. Чланом 3. Одлуке дефинисано је да оснивач - члан Општина Вишеград претварањем у удио у Друштву потраживања у новцу у износу од 1.333.000 КМ која су дио од потраживања у укупном износу од 3.231.873 КМ, по основу потраживања по уплаћеном авансу за неизвршене услуге по Уговору о учествовању у финансирању пројекта „Андрићград“ у Вишеграду закљученог 10.10.2011. године. Преостали износ од 1.898.873 КМ није претворен у удио оснивача, јер се односи на средства уложена у изградњу објекта позоришта и припадајуће трошкове, за које до датума израде овог извјештаја није окончан поступак реализације и преноса у власништво Општине. Сходно томе, наведена средства евидентирана су у оквиру дугорочних разграничења - датих аванса, до коначног утврђивања статуса имовине.

Дугорочна разграничења исказана су у износу од 1.906.854 КМ, а највећим дијелом односе се на средства за учешће Општине - дате авансе за реализацију Пројекта „Андрићград“ у Вишеграду за објекат позоришта са припадајућим трошковима (1.898.873 КМ).

Дугорочни зајмови су исказани у износу од 33.114 КМ, а односе се на потраживања по основу продаје станова у власништво општине по уговорима са купцима на одложено плаћање. Уговори са купцима су закључени у ранијим годинама.

Нефинансијска имовина у сталним средствима је исказана у нето износу од 75.835.909 КМ (брuto вриједности од 100.109.412 КМ и исправке вриједности од 24.273.503 КМ) и односи се на произведену сталну имовину (46.535.249 КМ), драгоцјености (18.126 КМ), непроизведену сталну имовину (26.390.844 КМ), нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми (2.764.037 КМ) и улагања на туђим некретнинама, постројењима и опреми (127.653 КМ).

Произведена стална имовина је исказана у нето износу од 46.535.249 КМ (брuto вриједности од 70.797.592 КМ и исправке вриједности од 24.262.343 КМ) и односи се на зграде и објекте (39.917.559 КМ), постројења и опрему (1.813.789 КМ), биолошку

имовину (9.465 KM), инвестициону имовину (4.767.522 KM) и нематеријалну произведену имовину (26.914 KM).

Нето вриједност зграда и објеката односи се на стамбене објекте и јединице за посебне социјалне групе (8.456.874 KM), пословне објекте (10.581.490 KM), саобраћајне објекте (16.977.925 KM) и остале објекте (3.901.272 KM).

Нето вриједност постројења и опреме односи се на превозна средства (852.164 KM), канцеларијски намјештај (22.806 KM), рачунарску опрему (130.999 KM), опрему за образовање, науку, културу и спорт (225.191 KM), медицинску и лабораторијску опрему (92.067 KM), специјалну опрему (153.623 KM), производно-услугну опрему, алат и инвентар (50.700 KM), остала постројења и опрему (221.235 KM) и гријну, расхладну и заштитну опрему (65.004 KM).

ЈЗУ Дом здравља није евидентирао у пословним књигама 36 рачунара и 36 читача картица које су у 2025. години уступљене без накнаде у оквиру пројекта Интегрисани здравствени информациони систем (ИЗИС) од стране Фонда здравственог осигурања Републике Српске, што није у складу са захтјевима MPC-JC 17 – Некретнине, постројења и опрема (параграф 14 и 27), којима су дефинисани услови признавања некретнина, постројења и опреме.

Инвестициона имовина односи се на нето вриједност пословних објеката (3.965.993 KM) и земљишта (801.530 KM) који су дати под закуп.

Нематеријална произведена имовина односи се на регулационе и просторне планове и стратегије (16.009 KM), лиценцу за софтверско рјешење ЈУ „Невен“ (7.555 KM) и СШЦ „Иво Андрић“ (3.350 KM).

Драгоцијености се односе на архивску грађу (340 KM), књиге (8.302 KM) и умјетничке слике (9.484).

Непроизведена стална имовина највећим дијелом односи се на земљиште (26.382.790 KM) и нематеријалну непроизведену имовину (8.054 KM).

Земљиште се односи на градско грађевинско земљиште (5.970.972 KM), пољопривредно земљиште (5.532.957 KM), остало грађевинско земљиште (12.497.999 KM) и остало земљиште (2.380.862 KM).

Нематеријална непроизведена стална имовина највећим дијелом односи се на израду елабората о квалитету и резервама подземних вода на изворишту Дубовик и Чанчари (4.027 KM) и израду програма о зонама санитарне заштите изворишта питких вода Дубовик и Чанчари (4.027 KM).

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми је исказана у износу од 2.764.037 KM и највећим дијелом се односи на стамбене објекте (479.730 KM), саобраћајне објекте (33.515 KM), остале објекте (2.200.646 KM) и нематеријалну произведену имовину (50.117 KM).

Стамбени објекти у припреми се највећим дијелом односе се на пословне просторе у насељу Гарча у износу од 465.689 KM који су Одлуком Владе Републике Српске о преносу права својине на непокретностима („Службени гласник Републике Српске“, број 1/18) пренесени са Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске на Општину. Пренос имовине је извршен без накнаде, а у сврху завршетка пословних простора, издавања употребних дозвола и уплаћења стамбено - пословних објеката.

Саобраћајни објекти у припреми највећим дијелом односе на реконструкцију градских улица (16.720 KM), уређење пружног прелаза (4.095 KM) и моста у Добруну (5.265 KM).

Остали објекти у припреми се највећим дијелом односе се на изградњу базенског комплекса „Аква парк“ у Вишеграду (507.287 КМ), изградњу канализације (60.849 КМ), оборинских вода (30.303 КМ), градског гробља (22.520 КМ), пројектну документацију гробља Трновача (20.067 КМ), изградњу гробља Трновача (26.910 КМ), израду главног пројекта за проширење капацитета ЈУ „Невен“ (7.370 КМ), пројектну документацију дјечијег игралишта Гарча (13.163 КМ), изградњу водовода у улици Војводе Путника (8.705 КМ) и Реконструкцију и опремање градског стадиона у Вишеграду (1.197.443 КМ).

Изградња базенског комплекса „Аква парк“ у Вишеграду почела је крајем 2014. године потписивањем уговора са „Арс студиом“ д.о.о. Бања Лука који је био у обавези да сачини идејни пројекат, урбанистичко - техничке услове и главни пројекат за изградњу „Аква парка“. У 2015. и 2016. години потписани су уговори са извођачем радова за изградњу наведеног објекта (прва фаза и наставак) укупне вриједности од 1.035.768 КМ. Рјешењем Одјељења за инспекцијске послове Општине од 09.12.2016. године забрањује се извођење радова извођачу на изградњи базенског комплекса због неприбављања грађевинске дозволе и записника о исколичењу објекта. Почетком 2017. године закључен је Споразум о привременом обустављању радова на изградњи базенског комплекса „Аква парк“ у Вишеграду док се не изврши промјена намјене простора, а започети објекат редифинише сходно новој намјени и просторно - планској документацији, као и док се у потпуности не обезбиједи техничка документација. У складу са новом намјеном простора и просторно - планској документацији, те рјешењима Одјељења за просторно уређење и стамбене комуналне послове Општине (од 27.12.2018., 28.12.2018. и 30.08.2019. године) на наведеном простору одобрена је изградња помоћног стадиона, дјечијег игралишта и вањског уређења објекта дјечијег игралишта са пратећим угоститељским садржајем и помоћним стадионом.

Реконструкција и опремање градског стадиона у Вишеграду започета је у 2025. години, а финансира се Програма јавних инвестиција. Влада Републике Српске је донијела Одлуку („Службени гласник Републике Српске“, број 14/25) којом је одобрено 2.000.000 КМ за потребе Реконструкције и опремања градског стадиона у Вишеграду. Евидентирања су извршена на дан 31.12.2025. године (тачка 6.1. извјештаја).

Улагања на туђим некретнинама су исказана у износу од 127.653 КМ, а односи се на пројекат уређења фасада у којем је уествовала Општина и заједнице етажних власника (75.730 КМ), санацију мокрих чворова и купаоница у салама О.Ш „Вук Караџић“ (39.601 КМ) и санацију зидних и водних површина у свлачионицама О.Ш. „Вук Караџић“ (12.322 КМ).

Вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима у 2025. години повећана је за 13.712.155 КМ по основу набавке саобраћајних и осталих објеката (6.943.882 КМ), постројења и опреме (1.369.502 КМ), биолошке имовине (26.518 КМ), датих простора у закуп (28.079 КМ), набавке нематеријалне произведене имовине (75.813 КМ), драгоцјености (1.769 КМ), куповине земљишта (184.806 КМ), улагања у нефинансијску имовину у припреми (5.056.381 КМ) и улагања на туђим некретнинама (51.922 КМ), а смањена је за 6.181.561 КМ по основу корекције за ефекте обрачунате амортизације (2.122.217 КМ), продаје зграда и објеката (130.870 КМ), продаје земљишта (11.610 КМ) и преноса нефинансијске имовине у сталним средствима у припреми на нефинансијску имовину у сталним средствима у употреби (3.853.643 КМ).

Препоручује се директору ЈЗУ Дом здравља Вишеград да обезбиједи да се признавање и вредновање опреме врши у складу са захтјевима МРС-ЈС 17 - Некретнине, постројења и опрема (параграф 14 и 27), којима су дефинисани услови признавања некретнина, постројења и опреме.

6.3.2. Пасива

Пословна пасива исказана је у нето износу од 86.516.512 КМ и односи се на обавезе и разграничења (8.571.616 КМ) и властите изворе (77.944.896 КМ).

6.3.2.1. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења односе се на краткорочне и дугорочне обавезе и разграничења.

Краткорочне обавезе и разграничења су исказане у износу од 3.651.151 КМ и односе се на краткорочне финансијске обавезе (1.346.957 КМ), обавезе за лична примања запослених (725.008 КМ), обавезе из пословања (1.075.662 КМ), обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите (315.748 КМ), краткорочна резервисања и разграничења (181.635 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (6.141 КМ).

Краткорочне финансијске обавезе односе се на обавезе по дугорочним зајмовима који доспијевају на наплату до годину дана код Нове банке а.д. Бања Лука у износу од 416.069 КМ, НЛБ Банке а.д. Бања Лука у износу од 468.982 КМ, ВВІ а.д. Сарајево у износу од 382.438 КМ и обавезе по кредиту од Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске у износу од 79.468 КМ.

Обавезе за лична примања запослених односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (627.409 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (97.599 КМ) за децембар 2025. године.

Обавезе из пословања највећим дијелом односе се на обавезе према добављачима (642.612 КМ), обавезе за набавку сталне имовине (196.397 КМ), обавезе према физичким лицима (227.111 КМ) и остале обавезе (5.825 КМ). По налазу ревизије, обавезе из пословања у земљи су потцијењене за 6.145 КМ због неевидентираних обавеза за порез и допринос на накнаде по уговорима о дјелу (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите односе се на обавезе за субвенције (43.094 КМ), грантове (128.576 КМ) и дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине (144.078 КМ).

Краткорочна резервисања и разграничења односе се на краткорочно разграничене приходе (174.464 КМ) и краткорочно разграничене расходе (7.171 КМ).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти односе се на обавезе по записницима Пореске управе Републике Српске.

Општина је до истека рока за израду и састављање финансијских извјештаја измирила краткорочне обавезе у износу од 1.158.220 КМ, а односе се на обавезе за лична примања запослених (707.911 КМ), обавезе из пословања (249.845 КМ) и обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите (200.464 КМ).

Дугорочне обавезе и разграничења су исказане у износу од 4.920.465 КМ и односе се на дугорочне обавезе по зајмовима (4.886.466 КМ) и дугорочна резервисања и разграничења (33.999 КМ).

Дугорочне обавезе по зајмовима односе се на обавезе по основу уговора о дугорочним кредитима код Нове банке а.д. Бања Лука из 2017. године у износу од 499.721 КМ, НЛБ Ванке из 2019. године у износу од 356.701 КМ, ВВІ а.д. Сарајево из 2023. године у износу од 3.871.108 КМ и по кредиту од Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде у износу од 158.936 КМ.

Сходно члану 72. став (2) Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 и 90/21), Општина је у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 21/26 објавила извјештај о стању дуга и гаранцијама на дан 31.12.2025. године.

6.3.2.2. Властити извори средстава

Властити извори су исказани у износу од 77.944.896 КМ и односе се на трајне изворе средстава (15.616.683 КМ), резерве (351.148 КМ), финансијски резултат ранијих година (59.776.022 КМ) и финансијски резултат текуће године (2.201.043 КМ).

Трајни извори средстава односе се на вриједност имовине која не подлијеже обрачуна амортизације чија вриједност је утврђена у ранијем периоду, вриједност акција и учешћа у капиталу контролисаних ентитета и оснивачких улога у нижим буџетским корисницима. У ГКТ евидентирани трајни извори средстава увећани су за износ од 2.838.674 КМ по основу ефекта консолидације сразмјерног учешћа у нето имовини/капиталу контролисаних ентитета (тачке 6. и 6.3.1.2. извјештаја).

Резерве се односе на ревалоризационе резерве формиране по основу процјене вриједности нефинансијске имовине.

Финансијски резултат текуће године исказан у износу од 2.201.043 КМ односи се на финансијски резултат исказан у консолидованом билансу успјеха као разлика исказаних укупних прихода (18.966.336 КМ) и укупних расхода (16.765.324 КМ). По налазу ревизије финансијски резултат текуће године је прецијењен за 6.145 КМ (тачка 6.2.3. извјештаја).

6.3.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и пасиве исказане су у вриједности од по 2.499.849 КМ, а односе се на гаранције (2.389.848 КМ) и осталу ванбилансну активу/пасиву (110.000 КМ).

Гаранције су дате као средство обезбјеђења за кредитна задужења Привредног друштва „Андрићев конак“ д.о.о. Вишеград (323.963 КМ) и ЈУ РЦ „Вилина влас“ (2.056.914 КМ), а примљене су од „Шума план“ д.о.о. Бања Лука (8.971 КМ) за уредно извршење уговора, а остала ванбилансна актива/пасива се односи на примљене мјенице ЈЗУ Апотека Вишеград за добро извршење уговора.

6.4. Биланс новчаних токова

У Консолидованом Билансу новчаних токова исказани су приливи готовине из пословних активности у износу од 15.174.019 КМ и инвестиционих активности у износу од 395.801 КМ. Одливи готовине исказани су по основу одлива из пословних активности у износу од 13.825.486 КМ, инвестиционих активности у износу од 4.275.391 КМ и активности финансирања у износу од 1.143.939 КМ.

Нето смањење готовине и готовинских еквивалената исказано је у износу од 3.674.996 КМ, по основу позитивног новчаног тока из пословних активности (1.348.533 КМ), те негативног новчаног тока из активности финансирања (1.143.939 КМ) и из инвестиционих активности (3.879.590 КМ)

Стање готовине на почетку периода износило је 4.722.731 КМ, а на крају периода 1.047.735 КМ, колико је и исказано у Билансу стања на дан 31.12.2025. године.

Консолидовани биланс новчаних токова Општине сачињен је у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 2 - Извјештај о новчаним токовима.

6.5. Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје је, у складу са захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја (параграф 15 (ц) и 38), објелодањено да су финансијски извјештаји Општине сачињени у складу са начелом сталности пословања, уз претпоставку да Општина неће обуставити пословање у догледној будућности.

6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје Општине за 2025. годину, као и писаној информацији достављеној од стране Општине наведене су информације о потенцијалној имовини и потенцијалним обавезама, односно наведено је да вриједност спорова у којима се Општина појављује у својству тужиоца износи 1.797 КМ, а вриједност спорова у којима се Општина појављује као тужена страна износи 30.500 КМ (износи се односе на главницу). Најзначајнији спорови у којима се Општина појављује у својству тужене стране се односе на управне спорове и спорове за накнаду штете и рјешавање имовинско-правних односа.

6.7. Напомене уз финансијске извјештаје

Уз Консолидоване финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2025. године сачињене су Напомене које пружају неопходне опште информације о Општини, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама и о сталности пословања. Међутим, у Напоменама нису у довољној мјери објелодањене додатне информације о појединачним ставкама и структури збирних буџетских позиција расхода и издатака, као ни објелодањивања о узроцима значајних одступања у односу на план и претходну годину, што није у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних стандарда. Такође, ЈСУ „Дрина“ и ЈУ „Градска галерија“ нису сачињавали Образложења уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2025. године, што није у складу са чланом 46. поменутог Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних стандарда.

Препоручује се начелнику Општине да обезбиједи да се у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују додатне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних стандарда.

Препоручује се директору Јавне спортске установе „Дрина“ Вишеград и Јавне установе „Градска галерија“ Вишеград да обезбиједи да се сачињавају писана Образложења уз финансијске извјештаје и објелодањују потребне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних стандарда.

Ревизијски тим

Мира Савић, с.р.

Ивана Микић, с.р.