



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Основног суда у Котор Варошу  
за период 01.01-31.12.2025. године**

**Број: РВ033-26**

**Бања Лука, 12.06.2026. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>4</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	4
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>6</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>8</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>9</b>
	1. Увод.....	9
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	9
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	9
	4. Набавке.....	11
	5. Припрема и доношење буџета.....	12
	6. Финансијски извјештаји.....	12
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	12
	6.1.1. Приходи и примици .....	13
	6.1.2. Расходи и издаци .....	13
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	15
	6.2.1. Нефинансијска имовина .....	15
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења .....	16
	6.2.3. Обавезе и разграничења.....	16
	6.2.4. Властити извори.....	16
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	16
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	17
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	17



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Основног суда у Котор Варошу који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 02; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, финансијски извјештаји Основног суда у Котор Варошу истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Основног суда у Котор Варошу чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Основног суда у Котор Варошу се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

*Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:*

Попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године није извршен у складу са чланом 17. став (5), 18. и 20. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза, јер нису сачињене пописне листе по стварним вриједностима за краткорочна разграничења и обавезе и пописне листе са стварним стањем и стањем преузетим из књиговодствених евиденција ради утврђивања вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања имовине и обавеза, а Извјештај о попису не садржи

упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописаних краткорочних разграничења и обавеза.

*Као што је наведено под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја:*

Расходи за текуће одржавање исказани су више у износу од 564 КМ, као и издаци по основу депозита и кауција на фонду 02 у износу од 484 КМ, а издаци за залихе ауто-гума и расходи од усклађивања вриједности имовине мање за износе од по 1.048 КМ, јер улагање у набавку ауто-гума и стављање истих у употребу није признато на издацима за залихе ауто-гума и расходима од усклађивања вриједности имовине, што није у складу са чланом 60. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Предсједник суда је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним

питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 12.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење са резервом**

Уз ревизију финансијских извјештаја Основног суда у Котор Варошу за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Основног суда у Котор Варошу за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

*Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:*

Рјешењем о одређивању коефицијента за једног запосленог утврђен је виши коефицијент за обрачун плате у односу на коефицијент прописан чланом 11. Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске.

Уговором о раду, на радно мјесто дактилографа, распоређен је један извршилац више у односу на број извршилаца предвиђен чланом 11. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.

За послове чишћења пословних просторија који су систематизовани Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста закључена су два уговора о дјелу, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

*Као што је наведено под тачком 6.2.1. овог Извјештаја:*

Помоћна књига за нефинансијску имовину није усаглашена са Главном књигом трезора, што није у складу са чланом 27. Закона о трезору.

#### **Скретање пажње**

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Право вјештака на награду за обављено вјештачење и надокнаду трошкова насталих у вези са вршењем послова вјештачења је утврђено чланом 22. Закона о вјештацима Републике Српске, којим је прописано да ће Министарство правде Републике Српске донијети Тарифу о награди и накнади трошкова за рад вјештака. Наведена Тарифа није донесена, а по испостављеним захтјевима вјештака права на награду и надокнаду трошкова вјештачења су утврђивана рјешењима судија Основног суда на основу Цјеновника о награди и накнади за рад вјештака који је донијела Скупштина Удружења судских вјештака Републике Српске и према одредбама Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку. Одредбе Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку и Цјеновника о награди и накнади за рад вјештака у поступцима вјештачења

нису међусобно усклађене у дијелу којим се дефинише основица за обрачун накнаде за обављена вјештачења.

***Одговорност руководства за усклађеност***

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, предсједник суда је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

***Одговорност ревизора за ревизију усклађености***

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Основног суда у Котор Варошу обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Основног суда у Котор Варошу.

Бања Лука, 12.06.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се:

- 1) поступци и процедуре провођења пописа имовине и обавеза и извјештавање о попису врши у складу са чланом 17. став (5), 18. и 20. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- 2) приходи и потраживања по основу судских такси, трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада које се наплаћују у корист буџета евидентирају у складу са Упутством о примјени MPC-JC 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси),
- 3) признавање издатака за набавку ауто-гума и стављање истих у употребу врши у складу са чланом 60. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 4) признавање накнада плате запослених за вријеме родитељског одсуства врши на потраживањима по основу рефундација за накнаду плате и осталим издацима у складу са чланом 80. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 5) у Образложењима уз финансијске извјештаје врше додатна објелодањивања у вези са коришћеним стопама амортизације и бруто књиговодственој вриједности на почетку периода за некретнине, постројења и опрему, као и узроцима значајних одступања извршења појединих група расхода и издатака у односу на план, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 1 – Презентација финансијских извјештаја и MPC-JC 17 – Некретнине, постројења и опрема, параграф 88.

#### Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се:

- 1) коефицијенти за обрачун плата одређују у складу са чланом 11. Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске,
- 2) распоређивање запослених врши према броју систематизованих извршилаца како је прописано чланом 11. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста,
- 3) уговори о дјелу закључују за обављање послова који су ван дјелатности послодавца како је прописано чланом 205. Закона о раду,
- 4) за судске таксе, новчане казне и трошкове поступка успостави помоћна евиденција потраживања (задужења, уплате) у складу са чланом 15. став (6) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске, који је у примјени од 01.01.2026. године,
- 5) врши провјера тржишта и објављује сажетак обавјештења о набавци и обавјештења о додјели уговора како је прописано чланом 14а., 35. и 36. Закона о јавним набавкама, а рјешењима о именовању комисије за јавне набавке именују замјеници чланова и секретар комисије, у складу са чланом 3. и 4. Правилника о успостављању и раду комисије за набавке,

- 6) врши усаглашавање стања помоћне књиге за нефинансијску имовину и Главне књиге трезора у складу са чланом 27. Закона о трезору.

#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о трезору,
- Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2025. годину,
- Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину,
- Закон о судовима Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4. и 9-11,
- Закон о раду, члан 205,
- Закон о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске,
- Закон о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској,
- Закон о доприносима, члан 3., 6., 10., 22. и 24.,
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о јавним набавкама,
- Закона о вјештацима Републике Српске,
- Закон о судским таксама,
- Закон о кривичном поступку Републике Српске,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о рачуноводству и ревизији Републике Српске,
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле,
- Правилник о унутрашњем судском пословању,
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста,
- Правилник о успостављању и раду комисије за набавке,
- Посебни колективни уговор за запослене у институцијама правосуђа Републике Српске,
- Цјеновник о награди и накнади за рад вјештака,
- Уредба о накнади трошкова у кривичном поступку,
- Тарифа о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката,
- Одлука о одређивању висине награде и накнаде адвокатима ангажованим по службеној дужности у кривичном поступку.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Законом о судовима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 37/12, 44/15 и 100/17) уређена је организација, надлежност и функционисање основних судова Републике Српске. Судску власт у Републици Српској врше судови опште и посебне надлежности. Судови опште надлежности су основни судови, окружни судови и Врховни суд.

Судови штите права и слободу загарантоване Уставом Републике Српске и законом, те обезбјеђују уставност и законитост и осигуравају јединствену примјену закона, као и равноправност и једнакост свих пред законом. Стварна надлежност основних судова је да суде у првом степену у кривичним, грађанским, ванпарничним и другим предметима сходно члану 30. Закона о судовима Републике Српске.

Основни суд у Котор Варошу (у даљем тексту: Основни суд) мјесно је надлежан за подручје општина Котор Варош, Челинац и Кнежево.

Средства за рад Основног суда у 2025. години обезбијеђена су у буџету Републике Српске. Финансијско пословање се обавља преко Јединственог рачуна трезора путем директне конекције са трезором, а Главна књига је у потпуности у саставу Главне књиге трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ).

Чланом 3. став (9) Закона о извршењу Буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24, 61/25 и 109/25) дефинисано је да Основни суд средства по основу депозита користи у складу са прописима из ове области (фонд 02 – Фонд прихода по посебним прописима).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији, Основни суд није имао примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске није вршила појединачну финансијску ревизију Основног суда у претходним годинама, а исти је дијелом обухваћен финансијском ревизијом Министарства правде Републике Српске за период 01.01 - 31.12.2011. године и том приликом је дата једна препорука. Због протока времена, наведена препорука није обухваћена овом ревизијом.

### 3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Организација и начин унутрашњег пословања судова је ближе уређена Правилником о унутрашњем судском пословању Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 9/14, 71/17, 67/18 и 6/19).

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Основног суда систематизовано је 15 радних мјеста за 24 извршиоца. На дан 31.12.2025. године у Основном суду су била ангажована 23 извршиоца и то предсједник суда, пет судија и 17 административно-техничких извршилаца на неодређено вријеме.

Рјешењем о одређивању коефицијента за обрачун плате за запослено лице распоређено на радно мјесто радника на одржавању чистоће - хигијеничар одређен је коефицијент за квалификованог радника (14,27), а Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста прописана је основна школа за наведено радно мјесто којем припада коефицијент неквалификованог радника

(13,44), што није у складу са чланом 11. Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 66/18, 54/19, 105/19, 49/21, 119/21, 68/22, 132/22, 48/24 и 28/25).

Уговором о раду, на радно мјесто дактилографа, распоређен је један извршилац више у односу на број извршилаца предвиђен чланом 11. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.

За послове чишћења просторија који су систематизовани Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, закључена су два уговора о дјелу за систематизовано радно мјесто, што није у складу са чланом 205. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 1/16, 66/18, 91/21, 119/21, 112/23 и 39/24) којим је прописано да се уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца.

Наплата судских такси врши се у складу са Законом о судским таксама („Службени гласник Републике Српске“, број 73/08, 49/09, 67/13, 63/14, 66/18 и 67/20) којим је уређена висина судских такси према Таксној тарифи која је саставни дио наведеног закона, начин плаћања такси, поступак и услови ослобађања плаћања такси, поступак за наплату ненаплаћених такси и друга питања која се односе на судске таксе.

Накнаде трошкова кривичног поступка, паушала и новчане казне наплаћују се у складу са Законом о кривичном поступку Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 53/12, 91/17, 66/18 и 15/21).

У Систему за аутоматско управљање предметима у судовима (ЦМС) успостављена је евиденција о судским таксама, новчаним казнама и трошковима поступка, а приходи по наведеним основама су приходи Републике евидентирани у ГКТ на организационој јединици Основног суда. Постојећа помоћна евиденција по судским таксама, новчаним казнама и трошковима поступка не омогућава праћење и контролу задужења и наплате истих на основу достављених прегледа уплата од стране Министарства финансија Републике Српске, што није у складу са чланом 11. став (6) и чланом 12. став (5) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 78/20).

Право вјештака на награду за обављено вјештачење и надокнаду трошкова насталих у вези са вршењем послова вјештачења је утврђено чланом 22. Закона о вјештацима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 74/17), којим је прописано да ће Министарство правде Републике Српске донијети Тарифу о награди и накнади трошкова за рад вјештака. Наведена Тарифа није донесена, а по испостављеним захтјевима вјештака права на награду и надокнаду трошкова вјештачења су утврђивана рјешењима судија Основног суда на основу Цјеновника о награди и накнади за рад вјештака који је донијела Скупштина Удружења судских вјештака Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 27/98) и према одредбама Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 17/14). Одредбе Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку и Цјеновника о награди и накнади за рад вјештака у поступцима вјештачења нису међусобно усклађене у дијелу којим се дефинише основица за обрачун накнаде за обављена вјештачења.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22), Основни суд је сачинио годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима.

У складу са Рјешењем о именовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог утврђено је да попис

имовине и обавеза није извршен у складу са чланом 17. став (5), 18. и 20. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21), јер нису сачињене пописне листе по стварним вриједностима за краткорочна разграничења и обавезе (подаци преузети из књиговодствених евиденција) и пописне листе са стварним стањем и стањем преузетим из књиговодствених евиденција ради утврђивања вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања имовине и обавеза, а Извјештај о попису не садржи упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописаних краткорочних разграничења и обавеза.

Сходно горе наведеном, као и у дијелу тачака овог извјештаја успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са важећим законима и другим прописима.

**Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се:**

- **коэффициенти за обрачун плата одређују у складу са чланом 11. Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске,**
- **распоредивање запослених врши према броју систематизованих извршилаца како је прописано чланом 11. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста,**
- **уговори о дјелу закључују за обављање послова који су ван дјелатности послодавца како је прописано чланом 205. Закона о раду,**
- **за судске таксе, новчане казне и трошкове поступка успостави помоћна евиденција потраживања (задужења, уплате) у складу са чланом 15. став (6) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске, који је у примјени од 01.01.2026. године,**
- **поступци и процедуре провођења пописа имовине и обавеза и извјештавање о попису врши у складу са чланом 17. став (5), 18. и 20. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.**

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки Основног суда за 2025. годину предвиђене су набавке укупне вриједности од 91.000 КМ без пореза на додату вриједност путем два конкурентска захтјева за достављање понуда (32.000 КМ) и 19 директних споразума (59.200 КМ).

Према достављеном прегледу планираних и извршених процедура јавних набавки, окончане су процедуре јавних набавки у вриједности од 79.747 КМ путем два конкурентска захтјева за достављање понуда (24.100 КМ) и 19 директних споразума (55.647 КМ).

Ревизијским испитивањем обухваћене су набавке у укупној вриједности од 47.194 КМ или 59% од вриједности уговорених набавки и то два конкурентска захтјева за достављање понуда у износу од 24.100 КМ (набавка огрева и рачунарске опреме) и пет директних споразума у износу од 23.094 КМ (набавка омота и коверти, горива, тонера, услуга одржавања рачунарске опреме и систематског прегледа запослених).

Основни суд није вршио провјеру тржишта у сврху припреме набавки и није објавио сажетке обавјештења о набавци и обавјештења о додјели уговора у Службеном гласнику БиХ, како је прописано чланом 14а., 35. и 36. Закона о јавним набавкама, а рјешењима о именовању комисија за јавне набавке нису именовани замјеници чланова комисије за јавне набавке и секретар комисије, како је прописано чланом 3. и 4. Правилника о успостављању и раду комисије за набавке.

**Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се врши провјера тржишта и објављује сажетак обавјештења о набавци и обавјештења о додјели уговора како је прописано чланом 14а., 35. и 36. Закона о јавним набавкама, а рјешењима о именовану комисије за јавне набавке именују замјеници чланова и секретар комисије, у складу са чланом 3. и 4. Правилника о успостављању и раду комисије за набавке.**

## **5. Припрема и доношење буџета**

Основни суд је припрему и израду буџетског захтјева за 2025. годину вршио у складу са инструкцијама Министарства финансија Републике Српске.

Одлуком о усвајању Буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) Основном суду је одобрен буџетски оквир за расходе и издатке у износу од 1.406.700 КМ на фонду 01 и 3.000.000 КМ на фонду 02 по основу примитака и неутрошених средстава из ранијих периода.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 61/25) Основном суду је одобрен буџетски оквир за расходе и издатке у износу од 1.423.500 КМ на фонду 01 и 3.000.000 КМ на фонду 02 по основу примитака и неутрошених средстава из ранијих периода. Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25) Основном суду је одобрен буџетски оквир за расходе и издатке у износу од 1.422.500 КМ на фонду 01 и 2.000.000 КМ на фонду 02 по основу примитака и неутрошених средстава из ранијих периода, и то за расходе за лична примања запослених у износу од 1.100.000 КМ (фонд 01), расходе по основу коришћења роба и услуга 267.500 КМ (фонд 01) и остале издатке у износу од 2.055.000 КМ (55.000 КМ фонд 01 и 2.000.000 КМ фонд 02).

Послије Другог ребаланса буџета извршене су двије реалокације по рјешењима Министарства правде Републике Српске (17.050 КМ) у оквиру Основног суда и једна по рјешењу Владе Републике Српске (24.000 КМ) између буџетских корисника у складу са чланом 8. и 13. Закона о извршењу Буџета Републике Српске за 2025. годину.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета.

## **6. Финансијски извјештаји**

Основни суд има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22), сачинио је прописане обрасце годишњих извјештаја и то Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 02, Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

### **6.1. Приходи и примици, расходи и издаци**

Приходи (осим обрачунских) и примици исказани су у износу од 617.925 КМ и то на фонду 01 у износу од 424.496 КМ који се у складу са прописима не планирају на нивоу буџетског корисника и фонду 02 у износу од 193.429 КМ.

Расходи (осим обрачунских) и издаци исказани су у износу од 1.449.588 КМ (фонд 01), што је за 2% више у односу на висину средстава утврђених Другим ребалансом буџета и на фонду 02 у износу од 94.017 КМ, што је за 95% ниже у односу на Други ребаланс буџета.

На појединим позицијама извршење буџета је веће у односу на одобрени буџетски оквир по Другом ребалансу буџета, а на основу дозвољених реалокација буџетских средстава.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици су исказани у износу од 617.925 КМ, а односе се на приходе које чине непорески приходи (393.264 КМ) и примитке (224.661 КМ) од чега у оквиру фонда 01 (31.231 КМ) и фонда 02 (193.429 КМ).

##### **6.1.1.1. Непорески приходи**

**Непорески приходи** су исказани у износу од 393.264 КМ, а односе се на судске таксе (213.853 КМ), накнаде осталих трошкова кривичног поступка (23.108 КМ) и новчане казне за кривична дјела (156.303 КМ).

По налазу ревизије, у ГКТ нису евидентирана потраживања и приходи обрачунског карактера по основу накнада (судских такси, новчаних казни, трошкова кривичног поступка, паушала и других досуђених накнада које се наплаћују у корист буџета), на основу докумената који настају у Основном суду (пресуде, рјешења и слично), већ се евидентирају искључиво наплаћени приходи путем аутоматског књижења извода на организационом коду Основног суда од стране Министарства финансија Републике Српске. Наведено није у складу са Упутством о примјени МРС-ЈС 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси) („Службени гласник Републике Српске“, број 109/16).

***Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се приходи и потраживања по основу судских такси, трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада које се наплаћују у корист буџета евидентирају у складу са Упутством о примјени МРС-ЈС 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси).***

##### **6.1.1.2. Примици**

**Примици** су исказани у износу од 224.661 КМ, а односе се на примитке по основу накнаде плата за породилшко одсуство и за вријеме боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања на фонду 01 (31.231 КМ) и примитке по основу депозита и кауција на фонду 02 по основу уплаћених средстава на депозитни рачун од стране учесника у судским споровима за трошкове вјештачења, дневница и осталих уплата по налогу суда (193.429 КМ).

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 1.586.272 КМ (1.492.255 КМ на фонду 01 и 94.017 КМ на фонду 02).

**Расходи** су исказани у износу од 1.446.899 КМ (фонд 01), а односе се на текуће расходе и расходе обрачунског карактера.

**Издаци** су исказани у износу од 139.373 КМ (45.356 КМ на фонду 01 и 94.017 КМ на фонду 02), а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

##### **6.1.2.1. Текући расходи**

**Текући расходи** су исказани у износу од 1.404.232 КМ на фонду 01, а чине их расходи за лична примања запослених и расходи по основу коришћења роба и услуга.

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 1.116.985 КМ, а односе се на расходе за бруто плате запослених (1.014.400 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (48.286 КМ), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада (37.911 КМ) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи - бруто (16.388 КМ).

*Расходи за бруто плате запослених* се односе на расходе за основну плату након опорезивања (519.100 КМ), порез на доходак (58.459 КМ), увећање плате по основу радног стажа (52.718 КМ), расходе за увећање плате по осталим основама (69.554 КМ) и доприносе на плату (314.569 КМ).

*Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада* се односе на расходе за накнаде за превоз на посао и са посла (19.843 КМ), регрес за годишњи одмор (11.559 КМ), јубиларне награде (2.266 КМ), дневнице за службена путовања у земљи (659 КМ), расходе по основу доприноса за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (5.060 КМ), порез (1.813 КМ) и расходе за доприносе на накнаде (7.086 КМ).

*Расходи за отпремнине и једнократне помоћи* се односе на новчану помоћ приликом рођења дјетета (2.312 КМ), у случају смрти члана уже породице (13.598 КМ) и расходе за порез и доприносе (478 КМ).

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 287.248 КМ, а односе се на расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (175.110 КМ, од којих се 136.074 КМ. односи на поштанске услуге), режијског материјала (21.098 КМ), текућег одржавања (14.082 КМ), путовања и смјештаја (1.356 КМ), стручних услуга (66.202 КМ) и осталих некласификованих расхода (9.400 КМ).

По налазу ревизије више су исказани расходи за текуће одржавање (564 КМ), издаци по основу депозита и кауција на фонду 02 и финансијски резултат текуће године на општем организационом коду за износе од по 484 КМ, а мање издаци за залихе материјала, роба и ситног инвентара, амбалаже и слично на позицији издаци за залихе ауто-гума и расходи од усклађивања вриједности имовине у износу од по 1.048 КМ, јер улагање у набавку ауто-гума и стављање истих у употребу није признато на издацима за залихе ауто-гума и расходима од усклађивања вриједности имовине, што није у складу са чланом 60. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18).

*Расходи за стручне услуге* се највећим дијелом односе на расходе за адвокатске услуге (52.683 КМ) и услуге вјештачења (4.448 КМ). Расходи за адвокатске услуге се односе на трошкове браниоца (адвоката) које је по службеној дужности поставио Основни суд у поступцима утврђеним Законом о кривичном поступку Републике Српске и трошкове одбране изабраних браниоца који падају на терет буџета суда у случају ослобађајућих пресуда. Висина награде која припада адвокату за рад у извршавању дјелатности адвоката, као и висина накнаде трошкова у вези с тим радом, дефинисана је Тарифом о наградама и накнадама за рад адвоката („Службени гласник Републике Српске“ број 111/24), коју је уз сагласност Министарства правде Републике Српске усвојила Скупштина Адвокатске коморе Републике Српске у складу са чланом 25. став (1) Закона о адвокатури Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 80/15). У складу са Одлуком о одређивању висине награде и накнаде адвокатима ангажованим по службеној дужности у кривичном поступку („Службени гласник Републике Српске“ број 107/15) адвокатима ангажованим за одбрану по службеној дужности одређује се награда у износу од 50% награде утврђене поменутом Тарифом.

**Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се признавање издатака за набавку ауто-гума и стављање истих у употребу врши у складу**

**са чланом 60. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.**

#### **6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера**

**Расходи обрачунског карактера** исказани су у износу од 42.667 КМ, а односе се на расходе по основу амортизације. Обрачун амортизације сталних средстава за 2025. годину, вршен је према стопама прописаним Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

#### **6.1.2.3. Издаци**

**Издаци** су исказани у износу од 139.373 КМ и то на фонду 01 у износу од 45.356 КМ и фонду 02 у износу од 94.017 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 19.850 КМ на фонду 01, а односе се на издатке за набавку рачунарске опреме (17.550 КМ) и набавку клима уређаја (2.300 КМ).

Остали издаци исказани су у износу од 119.523 КМ, а односе се на издатке по основу накнаде плата које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања на фонду 01 (25.506 КМ) и издатке по основу депозита и кауција у земљи на фонду 02 (94.017 КМ).

*Издаци по основу депозита и кауција у земљи* односе се на исплате са депозитног рачуна на основу рјешења судија, а у складу са провођењем судских поступака за накнаде трошкова судским извршиоцима, вјештацима, судским комисијама и другим стручним лицима ангажованим у судским поступцима.

### **6.2. Имовина, обавезе и извори**

Укупна имовина Основног суда на дан 31.12.2025. године исказана је у нето вриједности од 521.291 КМ (брuto вриједност 1.093.921 КМ и исправка вриједности 572.630 КМ), а односи се на нефинансијску имовину и финансијску имовину и разграничења.

Обавезе и разграничења исказани су у износу од 829.839 КМ, а властити извори у износу од 47.105 КМ.

#### **6.2.1. Нефинансијска имовина**

Нефинансијска имовина исказана је у нето вриједности од 515.957 КМ (брuto вриједност 1.088.587 КМ и исправка вриједности 572.630) и у цјелости се односи на нефинансијску имовину у сталним средствима.

Није извршено усаглашавање стања помоћне књиге за нефинансијску имовину (брuto вриједност 896.179 КМ) и Главне књиге трезора (брuto вриједност 1.088.587 КМ), што није у складу са чланом 27. Закона о трезору („Службени гласник Републике Српске“, број 28/13 и 103/15), којим је прописано да су буџетски корисници дужни да усагласе стања и промјене између помоћних књига и ГКТ.

**Нефинансијску имовину у сталним средствима** чини зграда Основног суда у нето вриједности од 294.799 КМ (брuto вриједност 516.864 КМ и исправка вриједности 222.065 КМ), постројења и опрема нето вриједности од 144.930 КМ (брuto вриједност 487.416 КМ и исправка вриједности 342.486 КМ), нематеријална произведена имовина (8.079 КМ), земљиште (68.928 КМ) и нематеријална непроизведена имовина (7.300 КМ).

У 2025. години вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима повећана је за износ од 19.850 КМ по основу набавке рачунарске опреме (17.550 КМ) и клима

уређаја (2.300 КМ), а смањена за износ обрачунате амортизације у износу од 42.667 КМ.

**Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се врши усаглашавање стања помоћне књиге за нефинансијску имовину и Главне књиге трезора у складу са чланом 27. Закона о трезору.**

#### **6.2.2. Финансијска имовина и разграничења**

Финансијска имовина и разграничења исказана је у бруто и нето вриједности од 5.334 КМ, а односи се на остала краткорочна разграничења по основу накнаде плата која се рефундира од фондова обавезног социјалног осигурања за 2025. годину. На наведеној позицији евидентирана је и исплаћена накнада плате по основу родитељског одсуства за септембар 2025. године која није призната на потраживањима по основу рефундација за накнаду плате и осталим издацима из трансакција са другим јединицама власт у износу од по 1.062 КМ, како је прописано чланом 80. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

**Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се признавање накнада плате запослених за вријеме родитељског одсуства евидентира на потраживањима по основу рефундација за накнаду плате и осталим издацима у складу са чланом 80. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.**

#### **6.2.3. Обавезе и разграничења**

Обавезе и разграничења исказане су у износу од 829.839 КМ (202.019 КМ фонд 01 и 627.820 КМ фонд 02), а односе се на краткорочне обавезе.

**Краткорочне обавезе** чине обавезе за лична примања запослених (113.907 КМ) и обавезе из пословања (715.932 КМ).

Обавезе за лична примања запослених се односе на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата за децембар 2025. године (92.344 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (21.563 КМ).

Обавезе из пословања чине обавезе за набавку роба и услуга у земљи (74.091 КМ), по судским рјешењима (9.906 КМ), за порез и доприносе на терет послодавца (4.478 КМ) и за примљене депозите и кауције (627.457 КМ).

Обавезе за примљене депозите и кауције на фонду 02 односе се на уплаћена средства од правних и физичких лица по налогу Основног суда.

Основни суд је до истека рока за израду и састављање годишњих финансијских извјештаја измирио краткорочне обавезе из претходног периода у износу од 161.920 КМ.

#### **6.2.4. Властити извори**

Властити извори су исказани у износу од 47.105 КМ и односе се на ревалоризационе резерве настале процјеном вриједности намјештаја и опреме.

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Основни суд није имао пословне догађаје који би захтијевали ванбилансно евидентирање, према одредбама члана 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У писаном Образложењу Основног суда дата је информација да није било судских спорова/пословних догађаја који би за последицу могли имати утицаја на вриједност потенцијалне имовине и потенцијалних обавеза.

#### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје за 2025. годину сачињена су и писана Образложења за период 01.01 - 31.12.2025. године, која пружају неопходне опште податке о Основном суду, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама, али исте не задовољавају захтјеве МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и одредбе члана 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника, јер нису објелодањене информације о коришћеним стопама амортизације и бруто књиговодственој вриједности на почетку периода за некретнине, постројења и опрему (МРС-ЈС 17 – Некретнине, постројења и опрема, параграф 88) и узроцима значајних одступања извршења појединих група расхода и издатака у односу на план.

***Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се у Образложењима уз финансијске извјештаје врше додатна објелодањивања у вези са коришћеним стопама амортизације и бруто књиговодственој вриједности на почетку периода за некретнине, постројења и опрему, као и узроцима значајних одступања извршења појединих група расхода и издатака у односу на план, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и МРС-ЈС 17 – Некретнине, постројења и опрема, параграф 88.***

Ревизијски тим

Синиша Марковић, с.р.

Љиљана Гарић, с.р.