



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici
za period 01.01-31.12.2025. godine**

Broj: RV035-26

Banja Luka, 22.04.2026. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	6
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	7
	1. Uvod	7
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	7
	4. Nabavke.....	9
	5. Priprema i donošenje budžeta	10
	6. Finansijski izvještaji	10
	6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci	10
	6.1.1. Prihodi i primici.....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	11
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	12
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	12
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	13
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja	13
	6.2.4. Vlastiti izvori.....	13
	6.3. Vanbilansna evidencija	13
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	13
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje	14

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 02; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2025. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2025. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, finansijske izvještaje Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2025. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Predsjednik suda je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 22.04.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici za 2025. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici za 2025. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 4. ovog Izvještaja:

Nabavka peleta za grijanje je planirana i provedena u iznosu od 8.000 KM putem direktnog sporazuma, što nije u skladu sa članom 87. stav (3) Zakona o javnim nabavkama, a izvještaji o provedenim postupcima direktnih sporazuma, izjava predstavnika ugovornog organa o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa i osnovni elementi ugovora nisu objavljeni na portalu javnih nabavki, što nije u skladu sa članom 90. stav (6), 52. stav (6) i (7) i 75. stav (2) istog Zakona.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Pravo vještaka na nagradu za obavljeno vještačenje i nadoknadu troškova nastalih u vezi sa vršenjem poslova vještačenja je utvrđeno članom 22. Zakona o vještacima Republike Srpske, kojim je propisano da će Ministarstvo pravde Republike Srpske donijeti Tarifu o nagradi i naknadi troškova za rad vještaka. Navedena Tarifa nije donesena, a po ispostavljenim zahtjevima vještaka prava na nagradu i nadoknadu troškova vještačenja su utvrđivana rješenjima sudija Osnovnog suda na osnovu Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja koji je donio Izvršni odbor Udruženja vještaka Republike Srpske i u manjem broju slučajeva prema odredbama Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku. Odredbe Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku i Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja nisu međusobno usklađene u dijelu kojim se definiše osnovica za obračun naknade za obavljena vještačenja.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, predsjednik suda je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici.

Banja Luka, 22.04.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se:

- 1) u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjuju informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama i druge potrebne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja i MRS JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se:

- 1) internim aktima definišu kontrolne aktivnosti za korišćenje motornih vozila, mobilnih telefona i reprezentacije i da se ulazna knjigovodstvena dokumentacija ovjerava po sistemu dvojnog potpisa u skladu sa članom 9. stav (1), (2) i (3) tačka 3) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- 2) za sudske takse, novčane kazne i troškove krivičnog postupka uspostave pomoćne evidencije potraživanja (zaduženja, uplate) u skladu sa članom 15. stav (6) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske, koji je u primjeni od 01.01.2026. godine i
- 3) donese pravilnik za vršenje nabavne funkcije, te da se objavljuju izjave o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa, osnovni elementi ugovora i izvještaji o sprovedenim postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki, a postupci direktnog sporazuma za nabavke čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od iznosa od 6.000 KM provode u skladu sa članom 13. stav (3), 52. stav (6) i (7), 75. stav (2) , 87. stav (3) i 90. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu,
- Odluka o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, Odluka o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu i Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta republike Srpske za 2025. godinu,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4. i 9-11.,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru i Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o radu, član 39. i 205.,
- Zakon platama i naknadama sudija i tužilaca u Republici Srpskoj,
- Zakon o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske,
- Zakon o porezu na dohodak, Glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o doprinosima, član 3., 6., 10., 22. i 24.,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju invalida, član 26. i 27.,
- Zakon o sudovima Republike Srpske,
- Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske,
- Zakon o vještacima Republike Srpske, član 22.,
- Uredba o naknadi troškova u krivičnom postupku,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u institucijama pravosuda Republike Srpske,
- Pravilnik o unutrašnjem sudskom poslovanju,
- Pravilnik o utvrđivanju kriterijuma za određivanje potrebnog broja administrativnog i pomoćno-tehničkog osoblja u sudovima u Republici Srpskoj,
- Pravilnika o uspostavljanju i radu komisije za nabavke i
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Zakonom o sudovima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 37/12, 44/15 i 100/17) uređena je organizacija, nadležnost i funkcionisanje osnovnih sudova Republike Srpske. Sudsku vlast u Republici Srpskoj vrše sudovi opšte i posebne nadležnosti. Sudovi opšte nadležnosti su osnovni sudovi, okružni sudovi i Vrhovni sud.

Sudovi štite prava i slobode zagarantovane Ustavom Republike Srpske i zakonom, te obezbjeđuju ustavnost i zakonitost i osiguravaju jedinstvenu primjenu zakona, ravnopravnost i jednakost svih pred zakonom. Stvarna nadležnost osnovnih sudova je da sude u prvom stepenu u krivičnim, građanskim, vanparničnim i drugim predmetima shodno članu 30. Zakona o sudovima Republike Srpske.

Osnovni sud u Kozarskoj Dubici (u daljem tekstu: Osnovni sud) je osnovan kao sud opšte nadležnosti, samostalan i nezavisan organ sudske vlasti u Republici Srpskoj. Osnovni sud u Kozarskoj Dubici je mjesno nadležan za područje opštine Kozarska Dubica i organizovan je kao odjeljenje van sjedišta Osnovnog suda u Prijedoru prema članu 27. stav (1) tačka đ) Zakona o sudovima Republike Srpske.

Sredstva za rad Osnovnog suda obezbijeđena su u Budžetu Republike Srpske. Finansijsko poslovanje Osnovni sud obavlja preko Jedinственог računa trezora (u daljem tekstu: JRT) putem direktne konekcije sa trezorom, a glavna knjiga je u sastavu Glavne knjige trezora Republike Srpske (u daljem tekstu: GKT).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Osnovni sud nije imao primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske prvi put je angažovana na provođenju finansijske revizije Osnovnog suda.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Organizacija, nadležnost, finansiranje, javnost rada kao i nadzor nad radom Osnovnog suda definisani su Zakonom o sudovima Republike Srpske i Pravilnikom o unutrašnjem sudskom poslovanju Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 9/14, 71/17, 67/18 i 6/19).

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici sistematizovano je 16 radnih mjesta za 25 izvršilaca. Na dan 31.12.2025. godine u Osnovnom sudu su bila angažovana 22 izvršioca i to predsjednik suda, četiri sudije, 16 administrativno-tehničkih izvršilaca na neodređeno vrijeme i jedan pripravnik.

Ulaznu knjigovodstvenu dokumentaciju ovjeravao je samo predsjednik Osnovnog suda, što nije u skladu sa članom 9. stav (3) tačka 3) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) u kojem je navedeno da se kontrolne aktivnosti naročito odnose na sistem dvojnog potpisa u kome nijedna obaveza ne može biti preuzeta ili izvršeno plaćanje bez potpisa rukovodioca subjekta i rukovodioca finansijske službe ili drugog ovlašćenog lica.

Osnovni sud nije utvrdio uslove i način korišćenja službenih vozila, nije uspostavio evidenciju o korišćenju službenih vozila i normative potrošnje goriva po motornom vozilu i nije vršio kontrolu utroška goriva i troškove tekućeg održavanja po pojedinom vozilu. Takođe, internim aktima nisu utvrđeni uslovi i način korišćenja mobilnih telefona u službene

svrhe od strane zaposlenih kao i prava na korišćenje usluga reprezentacije, što nije u skladu sa članom 9. stav (1) i (2) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske.

Naplata sudskih taksi vrši se u skladu sa Zakonom o sudskim taksama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 73/08, 49/09, 67/13, 63/14, 66/18 i 67/20) kojim je uređena visina sudskih taksi prema Taksenoj tarifi koja je sastavni dio navedenog zakona, način plaćanja taksi, postupak i uslovi oslobađanja plaćanja taksi, postupak za naplatu nenaplaćenih taksi i druga pitanja koja se odnose na sudske takse.

Naknade troškova krivičnog postupka, paušala i novčane kazne naplaćuju se u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 53/12, 91/17, 66/18 i 15/21).

U Sistemu za automatsko upravljanje predmetima u sudovima (CMS) uspostavljena je evidencija o sudskim taksama, izrečenim sankcijama i troškovima sudskog postupka, a prihodi po navedenim osnovama su prihodi Republike evidentirani u GKT na organizacionoj jedinici Osnovnog suda. Postojeća pomoćna evidencija po sudskim taksama, novčanim kaznama i troškovima krivičnih postupaka ne omogućava praćenje i kontrolu zaduženja i naplate istih na osnovu dostavljenih pregleda uplata od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, što nije u skladu sa članom 11. stav (6) i 12. stav (5) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 94/15 i 78/20).

Pravo vještaka na nagradu za obavljeno vještačenje i nadoknadu troškova nastalih u vezi sa vršenjem poslova vještačenja je utvrđeno članom 22. Zakona o vještacima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 74/17), kojim je propisano da će Ministarstvo pravde Republike Srpske donijeti Tarifu o nagradi i naknadi troškova za rad vještaka. Navedena Tarifa nije donesena, a po ispostavljenim zahtjevima vještaka prava na nagradu i nadoknadu troškova vještačenja su utvrđivana rješenjima sudija Osnovnog suda na osnovu Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja koji je donio Izvršni odbor Udruženja vještaka Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 3/23) i u manjem broju slučajeva prema odredbama Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 17/14). Odredbe Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku i Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja nisu međusobno usklađene u dijelu kojim se definiše osnovica za obračun naknade za obavljena vještačenja.

U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 99/17), imenovano je odgovorno lice zaduženo za uspostavljanje, provođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole. Osnovni sud je definisao ključne poslovne procese i uspostavio knjigu poslovnih procesa. Strategijom upravljanja rizicima definisani su način upravljanja rizicima, identifikacije, procjene i evidencije poslovnih rizika, izvještavanje i druga značajna pitanja u vezi upravljanja rizicima, a uspostavljen je i registar rizika. Osnovni sud je sačinio godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godine sa priložima, prema odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/22).

U skladu sa Rješenjem o imenovanju komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjima provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

Shodno navedenom, uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima, što je osim u ovoj tački navedeno i u tačkama 4. i 6.5. ovog izvještaja.

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se:

- **internim aktima definišu kontrolne aktivnosti za korišćenje motornih vozila, mobilnih telefona i reprezentacije i da se ulazna knjigovodstvena dokumentacija ovjerava po sistemu dvojnog potpisa u skladu sa članom 9. stav (1), (2) i (3) tačka 3) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i**
- **za sudske takse, novčane kazne i troškove krivičnog postupka uspostave pomoćne evidencije potraživanja (zaduženja, uplate) u skladu sa članom 15. stav (6) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske, koji je u primjeni od 01.01.2026. godine.**

4. Nabavke

Planom javnih nabavki za 2025. godinu sa izmjenama i dopunama istog, Osnovni sud je planirao provođenje javnih nabavki putem 31 postupka ukupne vrijednosti od 113.194 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu vrijednosti su iskazane bez poreza na dodatu vrijednost) i to nabavke roba (34.023 KM), usluga (53.530 KM) i radova (25.641 KM).

Prema Izvještaju o realizaciji plana javnih nabavki za 2025. godinu, nabavke su realizovane zaključivanjem ugovora ukupne vrijednosti od 114.566 KM i to za robe (27.539 KM), usluge (60.987 KM) i radova (26.040 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je šest postupaka javnih nabavki ugovorene vrijednosti od 82.893 KM i to jedan konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda (26.040 KM), jedan postupak nabavke usluga iz Aneksa II zakona (36.000 KM) i četiri postupka putem direktnog sporazuma (20.854 KM) što čini 72 % u odnosu na ukupnu ugovorenu vrijednost nabavki. Revizijom je utvrđeno da:

- nije donesen interni pravilnik kojim propisuje i uređuje organizacija i efikasno vršenje nabavne funkcije unutar ugovornog organa, što nije u skladu sa članom 13. stav (3) Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: Zakon),
- nije sačinjena i na portalu javnih nabavki objavljena izjava predstavnika ugovornog organa (predsjednik) o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa, što nije u skladu sa članom 52. stav (6) i (7) Zakona,
- za određene nabavke nisu objavljeni osnovni elementi ugovora na portalu javnih nabavki, što nije u skladu sa članom 75. stav (2) Zakona,
- je nabavka peleta za grijanje planirana i provedena u iznosu od 8.000 KM putem direktnog sporazuma, što nije u skladu sa članom 87. stav (3) Zakona i
- izvještaji o sprovedenim postupcima direktnog sporazuma za javne nabavke usluga osiguranja službenih vozila, pranja službenih vozila, zamjene i montaže auto guma, nisu objavljeni na portalu javnih nabavki, što nije u skladu sa članom 90. stav (6) Zakona.

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se donese pravilnik za vršenje nabavne funkcije, te da se objavljuju izjave o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa, osnovni elementi ugovora i izvještaji o sprovedenim postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki, a postupci direktnog sporazuma za nabavke čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od iznosa od 6.000 KM provode u skladu sa članom 13. stav (3), 52. stav (6) i (7), 75. stav (2), 87. stav (3) i 90. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Osnovni sud je u zakonski predviđenom roku dostavio nadležnom ministarstvu budžetski zahtjev za 2025. godinu prema Instrukciji broj 1 (1.633.300 KM) i Instrukciji broj 2 (1.426.700 KM) sa obrazloženjima planskih vrijednosti.

Odlukom o usvajanju budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24) Osnovnom sudu je odobren budžetski okvir u iznosu od 1.276.500 KM.

Odlukom o usvajanju rebalansa budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/25) Osnovnom sudu je odobren budžetski okvir u iznosu od 1.232.500 KM. Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 109/25) Osnovnom sudu je odobren budžetski okvir u iznosu od 1.272.700 KM i to za lična primanja (1.053.100 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (148.500 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (30.100 KM) i ostale izdatke (41.000 KM).

Poslije Drugog rebalansa budžeta za 2025. godinu izvršene su tri realokacije budžetskih sredstava u ukupnom iznosu od 39.780 KM i to dvije prema rješenjima nadležnog ministarstva u okviru rashoda u iznosu od 16.780 KM i jedna prema Rješenju Vlade Republike Srpske u iznosu od 23.000 KM u skladu sa članom 8. stav (1) i članom 13. Zakona o izvršenju budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24, 61/25 i 109/25).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Osnovni sud je, prema članu 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22), sačinio obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i to Obrazac 2 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 2.02 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 02, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i Obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja.

6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Osnovni sud je za 2025. godinu iskazao prihode (osim obračunskih) i primitke u ukupnom iznosu od 244.376 KM, koji se u skladu sa propisima ne planiraju na nivou budžetskog korisnika, a rashode (osim obračunskih) i izdatke u ukupnom iznosu od 1.229.735 KM koji su za 3% niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Za manje izvršenje budžeta u odnosu na Drugi rebalans budžeta odobrene su dozvoljene realokacije budžetskih sredstava (tačka 5. izvještaja).

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 456.122 KM, od čega na fondu 01 u iznosu od 244.566 KM i fondu 02 u iznosu od 211.556 KM, a odnose se na neporeske prihode (213.737 KM), prihode obračunskog karaktera (189 KM) i primitke (242.196 KM).

6.1.1.1. Neporeski prihodi

Neporeski prihodi se odnose na sudske takse (167.103 KM), naknade ostalih troškova krivičnog postupka (8.774 KM), prihode od republičkih organa i organizacija (210 KM) i novčane kazne za krivična djela (37.650 KM).

6.1.1.2. Primici

Primici su iskazani u ukupnom iznosu od 242.196 KM i to na fondu 01 u iznosu od 30.639 KM i na fondu 02 u iznosu od 211.556 KM.

Primici po osnovu depozita i kaucija u zemlji na fondu 02 iskazani u iznosu od 211.556 KM odnose se na uplate sredstava na depozitni račun od strane učesnika u sudskim sporovima za troškove vještačenja, sudskog izvršenja, dnevnica i ostalih uplata po nalogu suda.

Ostali primici iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazani na fondu 01 u iznosu od 30.639 KM odnose se na ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti po osnovu naplaćenih potraživanja za porodijsko odustvo od JU Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (25.696 KM) i za bolovanja preko 30 dana od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (4.943 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 1.459.415 KM i to na fondu 01 u iznosu od 1.268.189 KM i na fondu 02 u iznosu od 191.226 KM, a čine ih rashodi (1.202.017 KM) i izdaci (257.398 KM). Rashode čine tekući rashodi i rashodi obračunskog karaktera.

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi su iskazani na fondu 01 u iznosu 1.163.563 KM, a čine ih rashodi za lična primanja zaposlenih i rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga.

Rashodi za lična primanja zaposlenih iskazani u iznosu od 1.024.351 KM odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (953.893 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (50.073 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada (18.025 KM) i rashode za otpremnine i jednokratne pomoći - bruto (2.360 KM).

Rashodi za bruto plate zaposlenih se odnose na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (500.749 KM), porez na dohodak (44.162 KM), uvećanje plate po osnovu radnog staža (42.505 KM), rashode za uvećanje plate po ostalim osnovama (57.849 KM), poreze (8.724 KM) i doprinose na platu (299.904 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada se odnose na rashode za naknade za prevoz na posao i sa posla (20.991 KM), regres za godišnji odmor (9.685 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (4.670 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (450 KM), rashode po osnovu doprinosa za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (5.100 KM), poreze (1.882 KM) i rashode za doprinose na naknade (7.295 KM).

Rashode za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata u potpunosti čine rashodi za naknadu plata za vrijeme bolovanja do 30 dana koji se ne refundiraju.

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći se odnose na novčanu pomoć prilikom rođenja djeteta (2.015 KM) i rashode za poreze i doprinose (345 KM).

Obračun rashoda za lična primanja predsjedniku suda i sudijama vršen je prema odredbama Zakona o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 56/22), a administrativno-tehničkim licima prema odredbama Zakona o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/18, 54/19, 105/19, 49/21, 119/21, 68/22, 132/22, 48/24 i 28/25) i Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u institucijama pravosuđa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 83/22 i 75/25).

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 139.212 KM, a čine ih rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (78.690 KM, od kojih se 52.577 odnosi na poštanske usluge), režijskog materijala (15.655

KM), tekućeg održavanja (1.774 KM), putovanja i smještaja (7.778 KM), stručnih usluga (27.178 KM) i ostali neklasifikovani rashodi (8.137 KM).

6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera iskazani u iznosu od 38.454 KM u potpunosti se odnose na rashode po osnovu amortizacije.

Obračun amortizacije stalnih sredstava za 2025. godinu, vršen je prema stopama propisanim Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

6.1.2.3. Izdaci

Izdaci su iskazani u ukupnom iznosu od 257.398 KM i to na fondu 01 u iznosu od 66.172 KM i fondu 02 u iznosu od 191.226 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani na fondu 01 u iznosu od 29.983 KM odnose se na izdatke za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju krova zgrade Osnovnog suda (28.803 KM) i nabavku kancelarijske opreme (1.180 KM).

Ostali izdaci iskazani su u ukupnom iznosu od 227.415 KM i to na fondu 01 (36.189 KM) i fondu 02 (191.226 KM), a odnose se na ostale izdatke iz transakcija između jedinica vlasti i izdatke za depozite i kaucije u zemlji.

Ostali izdaci iz transakcija između jedinica vlasti na fondu 01 iskazani u iznosu od 36.189 KM odnose se na izdatke po osnovu naknada plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja i to na naknade bruto plata za porodijsko odsustvo koji se refundiraju od JU Javnog Fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (31.245 KM) i naknade bruto plata za bolovanje preko 30 dana koji se refundiraju od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (4.944 KM).

Izdaci po osnovu depozita i kaucija u zemlji na fondu 02 iskazani su u iznosu od 191.226 KM i odnose se na isplate sa depozitnog računa na osnovu rješenja sudija da se pravnim i fizičkim licima isplate novčana sredstva u skladu sa provođenjem sudskih postupaka za naknade troškova sudskim izvršiocima, vještacima, sudskim komisijama i drugim stručnim licima angažovanim u sudskim postupcima.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Na dan 31.12.2025. godine Osnovni sud je iskazao stanje ukupne imovine u neto vrijednosti od 840.270 KM (bruto vrijednost 1.600.846 KM i ispravka vrijednosti 760.576 KM), koju čini nefinansijska i finansijska imovina. Ukupne obaveze iskazane su u iznosu od 267.489 KM.

6.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina iskazana je u neto vrijednosti od 825.656 KM (bruto vrijednost 1.586.232 KM i ispravka vrijednosti 760.576 KM) i najvećim dijelom se odnosi na zgrade i objekte, opremu i zemljište.

Zgrade su iskazane u neto vrijednosti od 787.028 KM (bruto vrijednost 1.327.223 KM, ispravka vrijednosti 540.195 KM) i odnose se na zgradu Osnovnog suda u Kozarskoj Dubici. U toku 2025. godine povećanje vrijednosti zgrade u potpunosti se odnosilo na rekonstrukciju krova zgrade Osnovnog suda (28.803 KM), a smanjenje vrijednosti (19.660 KM) odnosilo se na obračun rashoda po osnovu amortizacije za 2025. godinu.

Oprema je iskazana u neto vrijednosti od 27.528 KM (bruto vrijednost 245.594 KM i ispravka vrijednosti 218.066 KM) i najvećim dijelom se odnosi na neto vrijednost motornih vozila, čija je knjigovodstvena vrijednost do kraja 2025. godine svedena na 0 KM, kancelarijskog namještaja (9.502 KM), telefonske opreme (2.579 KM), računarske opreme (12.861 KM) i ostali namještaj i inventar (1.644 KM). Povećanje vrijednosti postrojenja i opreme u toku 2025. godine odnosilo se na nabavku kancelarijskog namještaja (1.180 KM), a smanjenje

vrijednosti opreme u iznosu od 18.794 KM odnosi se na obračunate rashode po osnovu amortizacije.

Zemljište je iskazano u vrijednosti od 11.075 KM, a čini ga ostalo građevinsko zemljište na kojem je izgrađena zgrada Osnovnog suda.

6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja iskazana je u bruto i neto vrijednosti od 14.614 KM, a odnosi se na ostala kratkoročna razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Ostala kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 2.923 KM i odnose se na kratkoročno razgraničene rashode i razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata, poreza i doprinosa na naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva koje se refundiraju od JU Javni Fond za dječiju zaštitu Republike Srpske.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazana su u iznosu od 11.692 KM i odnose se na potraživanja po osnovu refundacija iz doprinosa za dječiju zaštitu od JU Javni Fond za dječiju zaštitu Republike Srpske.

6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Obaveze sa stanjem na dan 31.12.2025. godine iskazane su u ukupnom iznosu od 267.489 KM, a čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih (96.250 KM) i obaveze iz poslovanja (171.239 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih čine obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za decembar 2025. godine u iznosu od 83.563 KM i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja za decembar 2025. godine u iznosu od 12.687 KM.

Obaveze iz poslovanja odnose se na obaveze za nabavku roba i usluga (37.092 KM), stalne imovine (1.180 KM), obaveze za advokatske usluge i usluge vještačenja po sudskim rješenjima (10.775 KM), primljene depozite i kaucije (121.437 KM) i ostale obaveze (755 KM).

Obaveze za primljene depozite i kaucije odnose se na obaveze za uplaćene depozite i kaucije stranaka u sudskim postupcima na depozitni račun Osnovnog suda.

U toku 2025. godine, obaveze Osnovnog suda izmirene su putem multilateralnih kompenzacija u iznosu od 41.549 KM.

Osnovni sud je do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, izmirio obaveze u ukupnom iznosu od 125.427 KM.

6.2.4. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 191 KM, a odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije računarskih programa formirane primjenom revalorizacionog modela vrednovanja.

6.3. Vanbilansna evidencija

U Pregledu imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2025. godine nisu iskazane pozicije vanbilansne aktive i pasive.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U pisanim Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjena je informacija da u 2025. godini nije bilo sudskih sporova kao ni drugih aktivnosti i transakcija koje bi za posljedicu mogle imati potencijalnu imovinu i potencijalne obaveze.

6.5. **Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2025. godine sačinjena su Obrazloženja koja pružaju neophodne opšte informacije o Osnovnom sudu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna i računovodstvenoj osnovi, ali iste dijelom ne zadovoljavaju zahtjeve člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju za budžetske korisnike i međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor, jer nisu izvršena objelodanjanja o:

- računovodstvenim politikama, uporednim iznosima iz prethodnog perioda radi razumijevanja finansijskih izvještaja tekućeg perioda i o značajnim grupama prihoda, primitaka, rashoda i izdataka u skladu sa zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 132 i 53, i
- za svaku klasu nekretnina priznatu u finansijskim izvještajima informacije o korišćenim stopama amortizacije, bruto knjigovodstvenu vrijednost i akumuliranu ispravku vrijednosti na početku i na kraju perioda, usklađivanje knjigovodstvene vrijednosti stalne imovine na početku i na kraju perioda u skladu sa zahtjevima MRS JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema, paragraf 88 tačke (c), (d) i (e).

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjuju informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama i druge potrebne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja i MRS JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema.

Revizijski tim

Zorana Todorović, s.r.

Vesna Stanivuković Popović, s.r.