



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Основног суда у Козарској Дубици
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ035-26

Бања Лука, 22.04.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	5
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	6
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	7
	1. Увод.....	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	7
	4. Набавке.....	9
	5. Припрема и доношење буџета.....	10
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	10
	6.1.1. Приходи и примици	11
	6.1.2. Расходи и издаци	11
	6.2. Имовина, обавезе и извори	12
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	13
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења.....	13
	6.2.3. Обавезе и разграничења	13
	6.2.4. Властити извори.....	14
	6.3. Ванбилансна евиденција	14
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе	14
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје	14

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Основног суда у Козарској Дубици који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 02; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Основног суда у Козарској Дубици истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Основног суда у Козарској Дубици чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Основног суда у Козарској Дубици се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Предсједник суда је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе

настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 22.04.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију финансијских извјештаја Основног суда у Козарској Дубици за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Основног суда у Козарској Дубици за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 4. овог Извјештаја:

Набавка пелета за гријање је планирана и проведена у износу од 8.000 КМ путем директног споразума, што није у складу са чланом 87. став (3) Закона о јавним набавкама, а извјештаји о проведеним поступцима директних споразума, изјава представника уговорног органа о постојању или непостојању сукоба интереса и основни елементи уговора нису објављени на порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 90. став (6), 52. став (6) и (7) и 75. став (2) истог Закона.

Скретање пажње

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Право вјештака на награду за обављено вјештачење и надокнаду трошкова насталих у вези са вршењем послова вјештачења је утврђено чланом 22. Закона о вјештацима Републике Српске, којим је прописано да ће Министарство правде Републике Српске донијети Тарифу о награди и накнади трошкова за рад вјештака. Наведена Тарифа није донесена, а по испостављеним захтјевима вјештака права на награду и надокнаду трошкова вјештачења су утврђивана рјешењима судија Основног суда на основу Цјеновника о нужним трошковима за накнаде и награде судских вјештака у поступцима вјештачења који је донио Извршни одбор Удружења вјештака Републике Српске и у мањем броју случајева према одредбама Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку. Одредбе Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку и Цјеновника о нужним трошковима за накнаде и награде судских вјештака у поступцима вјештачења нису међусобно усклађене у дијелу којим се дефинише основица за обрачун накнаде за обављена вјештачења.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, предсједник суда је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске

транзакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Основног суда у Козарској Дубици обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Основног суда у Козарској Дубици.

Бања Лука, 22.04.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се:

- 1) у Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањују информације о примијењеним рачуноводственим политикама и друге потребне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и МРС ЈС 17 – Некретнине, постројења и опрема.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се:

- 1) интерним актима дефинишу контролне активности за коришћење моторних возила, мобилних телефона и репрезентације и да се улазна књиговодствена документација овјерава по систему двојног потписа у складу са чланом 9. став (1), (2) и (3) тачка 3) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- 2) за судске таксе, новчане казне и трошкове кривичног поступка успоставе помоћне евиденције потраживања (задужења, уплате) у складу са чланом 15. став (6) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске, који је у примјени од 01.01.2026. године и
- 3) донесе правилник за вршење набавне функције, те да се објављују изјаве о постојању или непостојању сукоба интереса, основни елементи уговора и извјештаји о спроведеним поступцима јавних набавки на порталу јавних набавки, а поступци директног споразума за набавке чија је процијењена вриједност једнака или мања од износа од 6.000 КМ проводе у складу са чланом 13. став (3), 52. став (6) и (7), 75. став (2) , 87. став (3) и 90. став (6) Закона о јавним набавкама.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2025. годину,
- Одлука о усвајању Буџета Републике Српске за 2025. годину, Одлука о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину и Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета републике Српске за 2025. годину,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4. и 9-11.,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору и Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле,
- Закон о рачуноводству и ревизији Републике Српске,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о раду, члан 39. и 205.,
- Закон платама и накнадама судија и тужилаца у Републици Српској,
- Закон о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске,
- Закон о порезу на доходак, Глава I-IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о доприносима, члан 3., 6., 10., 22. и 24.,
- Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању инвалида, члан 26. и 27.,
- Закон о судовима Републике Српске,
- Закон о кривичном поступку Републике Српске,
- Закон о вјештацима Републике Српске, члан 22.,
- Уредба о накнади трошкова у кривичном поступку,
- Посебни колективни уговор за запослене у институцијама правосуда Републике Српске,
- Правилник о унутрашњем судском пословању,
- Правилник о утврђивању критеријума за одређивање потребног броја административног и помоћно-техничког особља у судовима у Републици Српској,
- Правилника о успостављању и раду комисије за набавке и
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Законом о судовима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 37/12, 44/15 и 100/17) уређена је организација, надлежност и функционисање основних судова Републике Српске. Судску власт у Републици Српској врше судови опште и посебне надлежности. Судови опште надлежности су основни судови, окружни судови и Врховни суд.

Судови штите права и слободу загарантоване Уставом Републике Српске и законом, те обезбјеђују уставност и законитост и осигуравају јединствену примјену закона, равноправност и једнакост свих пред законом. Стварна надлежност основних судова је да суде у првом степену у кривичним, грађанским, ванпарничним и другим предметима сходно члану 30. Закона о судовима Републике Српске.

Основни суд у Козарској Дубици (у даљем тексту: Основни суд) је основан као суд опште надлежности, самосталан и независан орган судске власти у Републици Српској. Основни суд у Козарској Дубици је мјесно надлежан за подручје општине Козарска Дубица и организован је као одјељење ван сједишта Основног суда у Приједору према члану 27. став (1) тачка њ) Закона о судовима Републике Српске.

Средства за рад Основног суда обезбијеђена су у Буџету Републике Српске. Финансијско пословање Основни суд обавља преко Јединственог рачуна трезора (у даљем тексту: ЈРТ) путем директне конекције са трезором, а главна књига је у саставу Главне књиге трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији Основни суд није имао примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске први пут је ангажована на провођењу финансијске ревизије Основног суда.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Организација, надлежност, финансирање, јавност рада као и надзор над радом Основног суда дефинисани су Законом о судовима Републике Српске и Правилником о унутрашњем судском пословању Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 9/14, 71/17, 67/18 и 6/19).

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Основног суда у Козарској Дубици систематизовано је 16 радних мјеста за 25 извршилаца. На дан 31.12.2025. године у Основном суду су била ангажована 22 извршиоца и то предсједник суда, четири судије, 16 административно-техничких извршилаца на неодређено вријеме и један приправник.

Улазну књиговодствену документацију овјеравао је само предсједник Основног суда, што није у складу са чланом 9. став (3) тачка 3) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16) у којем је наведено да се контролне активности нарочито односе на систем двојног потписа у коме ниједна обавеза не може бити преузета или извршено плаћање без потписа руководиоца субјекта и руководиоца финансијске службе или другог овлашћеног лица.

Основни суд није утврдио услове и начин коришћења службених возила, није успоставио евиденцију о коришћењу службених возила и нормативе потрошње горива по моторном возилу и није вршио контролу утрошка горива и трошкове текућег одржавања по поједином возилу. Такође, интерним актима нису утврђени услови и начин коришћења мобилних телефона у службене сврхе од стране запослених као и права на коришћење услуга репрезентације, што није у складу са чланом 9. став (1) и (2) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.

Наплата судских такси врши се у складу са Законом о судским таксама („Службени гласник Републике Српске“, број 73/08, 49/09, 67/13, 63/14, 66/18 и 67/20) којим је уређена висина судских такси према Таксеној тарифи која је саставни дио наведеног закона, начин плаћања такси, поступак и услови ослобађања плаћања такси, поступак за наплату ненаплаћених такси и друга питања која се односе на судске таксе.

Накнаде трошкова кривичног поступка, паушала и новчане казне наплаћују се у складу са Законом о кривичном поступку Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 53/12, 91/17, 66/18 и 15/21).

У Систему за аутоматско управљање предметима у судовима (ЦМС) успостављена је евиденција о судским таксама, изреченим санкцијама и трошковима судског поступка, а приходи по наведеним основама су приходи Републике евидентирани у ГКТ на организационој јединици Основног суда. Постојећа помоћна евиденција по судским таксама, новчаним казнама и трошковима кривичних поступака не омогућава праћење и контролу задужења и наплате истих на основу достављених прегледа уплата од стране Министарства финансија Републике Српске, што није у складу са чланом 11. став (6) и 12. став (5) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 78/20).

Право вјештака на награду за обављено вјештачење и надокнаду трошкова насталих у вези са вршењем послова вјештачења је утврђено чланом 22. Закона о вјештацима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 74/17), којим је прописано да ће Министарство правде Републике Српске донијети Тарифу о награди и накнади трошкова за рад вјештака. Наведена Тарифа није донесена, а по испостављеним захтјевима вјештака права на награду и надокнаду трошкова вјештачења су утврђивана рјешењима судија Основног суда на основу Цјеновника о нужним трошковима за накнаде и награде судских вјештака у поступцима вјештачења који је донио Извршни одбор Удружења вјештака Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 3/23) и у мањем броју случајева према одредбама Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 17/14). Одредбе Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку и Цјеновника о нужним трошковима за накнаде и награде судских вјештака у поступцима вјештачења нису међусобно усклађене у дијелу којим се дефинише основица за обрачун накнаде за обављена вјештачења.

У складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Упутством о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 99/17), именовано је одговорно лице задужено за успостављање, провођење и развој финансијског управљања и контроле. Основни суд је дефинисао кључне пословне процесе и успоставио књигу пословних процеса. Стратегијом управљања ризицима дефинисани су начин управљања ризицима, идентификације, процјене и евиденције пословних ризика, извјештавање и друга значајна питања у вези управљања ризицима, а успостављен је и регистар ризика. Основни суд је сачинио годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. године са прилозима, према одредбама Правилника о садржају

извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 1/22).

У складу са Рјешењем о именовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањима провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

Сходно наведеном, успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбиједи усклађеност са важећим законима и другим прописима, што је осим у овој тачки наведено и у тачкама 4. и 6.5. овог извјештаја.

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се:

- **интерним актима дефинишу контролне активности за коришћење моторних возила, мобилних телефона и репрезентације и да се улазна књиговодствена документација овјерава по систему двојног потписа у складу са чланом 9. став (1), (2) и (3) тачка 3) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и**
- **за судске таксе, новчане казне и трошкове кривичног поступка успоставе помоћне евиденције потраживања (задужења, уплате) у складу са чланом 15. став (6) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске, који је у примјени од 01.01.2026. године.**

4. Набавке

Планом јавних набавки за 2025. годину са измјенама и допунама истог, Основни суд је планирао провођење јавних набавки путем 31 поступка укупне вриједности од 113.194 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту вриједности су исказане без пореза на додату вриједност) и то набавке роба (34.023 КМ), услуга (53.530 КМ) и радова (25.641 КМ).

Према Извјештају о реализацији плана јавних набавки за 2025. годину, набавке су реализоване закључивањем уговора укупне вриједности од 114.566 КМ и то за робе (27.539 КМ), услуге (60.987 КМ) и радова (26.040 КМ).

Ревизијским испитивањем обухваћено је шест поступака јавних набавки уговорене вриједности од 82.893 КМ и то један конкурентски захтјев за достављање понуда (26.040 КМ), један поступак набавке услуга из Анекса II закона (36.000 КМ) и четири поступка путем директног споразума (20.854 КМ) што чини 72 % у односу на укупну уговорену вриједност набавки. Ревизијом је утврђено да:

- није донесен интерни правилник којим прописује и уређује организација и ефикасно вршење набавне функције унутар уговорног органа, што није у складу са чланом 13. став (3) Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Закон),
- није сачињена и на порталу јавних набавки објављена изјава представника уговорног органа (предсједник) о постојању или непостојању сукоба интереса, што није у складу са чланом 52. став (6) и (7) Закона,
- за одређене набавке нису објављени основни елементи уговора на порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 75. став (2) Закона,
- је набавка пелета за гријање планирана и проведена у износу од 8.000 КМ путем директног споразума, што није у складу са чланом 87. став (3) Закона и
- извјештаји о спроведеним поступцима директног споразума за јавне набавке услуга осигурања службених возила, прања службених возила, замјене и монтаже ауто гума, нису објављени на порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 90. став (6) Закона.

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се донесе правилник за вршење набавне функције, те да се објављују изјаве о постојању или непостојању сукоба интереса, основни елементи уговора и извјештаји о спроведеним поступцима јавних набавки на порталу јавних набавки, а поступци директног споразума за набавке чија је процијењена вриједност једнака или мања од износа од 6.000 КМ проводе у складу са чланом 13. став (3), 52. став (6) и (7), 75. став (2), 87. став (3) и 90. став (6) Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Основни суд је у законски предвиђеном року доставио надлежном министарству буџетски захтјев за 2025. годину према Инструкцији број 1 (1.633.300 КМ) и Инструкцији број 2 (1.426.700 КМ) са образложењима планских вриједности.

Одлуком о усвајању буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) Основном суду је одобрен буџетски оквир у износу од 1.276.500 КМ.

Одлуком о усвајању ребаланса буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 61/25) Основном суду је одобрен буџетски оквир у износу од 1.232.500 КМ.

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25) Основном суду је одобрен буџетски оквир у износу од 1.272.700 КМ и то за лична примања (1.053.100 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (148.500 КМ), издатке за нефинансијску имовину (30.100 КМ) и остале издатке (41.000 КМ).

Послије Другог ребаланса буџета за 2025. годину извршене су три реалокације буџетских средстава у укупном износу од 39.780 КМ и то двије према рјешењима надлежног министарства у оквиру расхода у износу од 16.780 КМ и једна према Рјешењу Владе Републике Српске у износу од 23.000 КМ у складу са чланом 8. став (1) и чланом 13. Закона о извршењу буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24, 61/25 и 109/25).

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Основни суд је, према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22), сачинио обрасце годишњег финансијског извјештаја и то Образац 2 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 2.02 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 02, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и Образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја.

6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

Основни суд је за 2025. годину исказао приходе (осим обрачунских) и примитке у укупном износу од 244.376 КМ, који се у складу са прописима не планирају на нивоу буџетског корисника, а расходе (осим обрачунских) и издатке у укупном износу од 1.229.735 КМ који су за 3% нижи у односу на Други ребаланс буџета. За мање извршење буџета у односу на Други ребаланс буџета одобрене су дозвољене реалокације буџетских средстава (тачка 5. извјештаја).

6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 456.122 КМ, од чега на фонду 01 у износу од 244.566 КМ и фонду 02 у износу од 211.556 КМ, а односе се на непореске приходе (213.737 КМ), приходе обрачунског карактера (189 КМ) и примитке (242.196 КМ).

6.1.1.1. Непорески приходи

Непорески приходи се односе на судске таксе (167.103 КМ), накнаде осталих трошкова кривичног поступка (8.774 КМ), приходе од републичких органа и организација (210 КМ) и новчане казне за кривична дјела (37.650 КМ).

6.1.1.2. Примици

Примици су исказани у укупном износу од 242.196 КМ и то на фонду 01 у износу од 30.639 КМ и на фонду 02 у износу од 211.556 КМ.

Примици по основу депозита и кауција у земљи на фонду 02 исказани у износу од 211.556 КМ односе се на уплате средстава на депозитни рачун од стране учесника у судским споровима за трошкове вјештачења, судског извршења, дневница и осталих уплата по налогу суда.

Остали примици из трансакција са другим јединицама власти исказани на фонду 01 у износу од 30.639 КМ односе се на остале примитке из трансакција са другим јединицама власти по основу наплаћених потраживања за породилско одуство од ЈУ Јавног фонда за дјечију заштиту Републике Српске (25.696 КМ) и за боловања преко 30 дана од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (4.943 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 1.459.415 КМ и то на фонду 01 у износу од 1.268.189 КМ и на фонду 02 у износу од 191.226 КМ, а чине их расходи (1.202.017 КМ) и издаци (257.398 КМ). Расходе чине текући расходи и расходи обрачунског карактера.

6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи су исказани на фонду 01 у износу 1.163.563 КМ, а чине их расходи за лична примања запослених и расходи по основу коришћења робе и услуга.

Расходи за лична примања запослених исказани у износу од 1.024.351 КМ односе се на расходе за бруто плате запослених (953.893 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (50.073 КМ), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада (18.025 КМ) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи - бруто (2.360 КМ).

Расходи за бруто плате запослених се односе на расходе за основну плату након опорезивања (500.749 КМ), порез на доходак (44.162 КМ), увећање плате по основу радног стажа (42.505 КМ), расходе за увећање плате по осталим основама (57.849 КМ), порезе (8.724 КМ) и доприносе на плату (299.904 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада се односе на расходе за накнаде за превоз на посао и са посла (20.991 КМ), регрес за годишњи одмор (9.685 КМ), награде за посебне резултате у раду (4.670 КМ), дневнице за службена путовања у земљи (450 КМ), расходе по основу доприноса за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (5.100 КМ), порезе (1.882 КМ) и расходе за доприносе на накнаде (7.295 КМ).

Расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата у потпуности чине расходи за накнаду плата за вријеме боловања до 30 дана који се не рефундирају.

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи се односе на новчану помоћ приликом рођења дјетета (2.015 KM) и расходе за порезе и доприносе (345 KM).

Обрачун расхода за лична примања предсједнику суда и судијама вршен је према одредбама Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22), а административно-техничким лицима према одредбама Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 66/18, 54/19, 105/19, 49/21, 119/21, 68/22, 132/22, 48/24 и 28/25) и Посебног колективног уговора за запослене у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 83/22 и 75/25).

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 139.212 KM, а чине их расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (78.690 KM, од којих се 52.577 односи на поштанске услуге), режијског материјала (15.655 KM), текућег одржавања (1.774 KM), путовања и смјештаја (7.778 KM), стручних услуга (27.178 KM) и остали неklasификовани расходи (8.137 KM).

6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани у износу од 38.454 KM у потпуности се односе на расходе по основу амортизације.

Обрачун амортизације сталних средстава за 2025. годину, вршен је према стопама прописаним Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

6.1.2.3. Издаци

Издаци су исказани у укупном износу од 257.398 KM и то на фонду 01 у износу од 66.172 KM и фонду 02 у износу од 191.226 KM, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани на фонду 01 у износу од 29.983 KM односе се на издатке за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију крова зграде Основног суда (28.803 KM) и набавку канцеларијске опреме (1.180 KM).

Остали издаци исказани су у укупном износу од 227.415 KM и то на фонду 01 (36.189 KM) и фонду 02 (191.226 KM), а односе се на остале издатке из трансакција између јединица власти и издатке за депозите и кауције у земљи.

Остали издаци из трансакција између јединица власти на фонду 01 исказани у износу од 36.189 KM односе се на издатке по основу накнада плата за вријеме боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања и то на накнаде бруто плата за породилско одсуство који се рефундирају од ЈУ Јавног Фонда за дјечију заштиту Републике Српске (31.245 KM) и накнаде бруто плата за боловање преко 30 дана који се рефундирају од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (4.944 KM).

Издаци по основу депозита и кауција у земљи на фонду 02 исказани су у износу од 191.226 KM и односе се на исплате са депозитног рачуна на основу рјешења судија да се правним и физичким лицима исплате новчана средства у складу са провођењем судских поступака за накнаде трошкова судским извршиоцима, вјештацима, судским комисијама и другим стручним лицима ангажованим у судским поступцима.

6.2. Имовина, обавезе и извори

На дан 31.12.2025. године Основни суд је исказао стање укупне имовине у нето вриједности од 840.270 KM (бруто вриједност 1.600.846 KM и исправка вриједности 760.576 KM), коју чини нефинансијска и финансијска имовина. Укупне обавезе исказане су у износу од 267.489 KM.

6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина исказана је у нето вриједности од 825.656 КМ (брutto вриједност 1.586.232 КМ и исправка вриједности 760.576 КМ) и највећим дијелом се односи на зграде и објекте, опрему и земљиште.

Зграде су исказане у нето вриједности од 787.028 КМ (брutto вриједност 1.327.223 КМ, исправка вриједности 540.195 КМ) и односе се на зграду Основног суда у Козарској Дубици. У току 2025. године повећање вриједности зграде у потпуности се односило на реконструкцију крова зграде Основног суда (28.803 КМ), а смањење вриједности (19.660 КМ) односило се на обрачун расхода по основу амортизације за 2025. годину.

Опрема је исказана у нето вриједности од 27.528 КМ (брutto вриједност 245.594 КМ и исправка вриједности 218.066 КМ) и највећим дијелом се односи на нето вриједност моторних возила, чија је књиговодствена вриједност до краја 2025. године сведена на 0 КМ, канцеларијског намјештаја (9.502 КМ), телефонске опреме (2.579 КМ), рачунарске опреме (12.861 КМ) и остали намјештај и инвентар (1.644 КМ). Повећање вриједности постројења и опреме у току 2025. године односило се на набавку канцеларијског намјештаја (1.180 КМ), а смањење вриједности опреме у износу од 18.794 КМ односи се на обрачунате расходе по основу амортизације.

Земљиште је исказано у вриједности од 11.075 КМ, а чини га остало грађевинско земљиште на којем је изграђена зграда Основног суда.

6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења исказана је у брутто и нето вриједности од 14.614 КМ, а односи се на остала краткорочна разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Остала краткорочна разграничења исказана су у износу од 2.923 КМ и односе се на краткорочно разграничене расходе и разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата, пореза и доприноса на накнаде плата за вријеме породилског одсуства које се рефундирају од ЈУ Јавни Фонд за дјечију заштиту Републике Српске.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказана су у износу од 11.692 КМ и односе се на потраживања по основу рефундација из доприноса за дјечију заштиту од ЈУ Јавни Фонд за дјечију заштиту Републике Српске.

6.2.3. Обавезе и разграничења

Обавезе са стањем на дан 31.12.2025. године исказане су у укупном износу од 267.489 КМ, а чине их обавезе за лична примања запослених (96.250 КМ) и обавезе из пословања (171.239 КМ).

Обавезе за лична примања запослених чине обавезе за брутто плате запослених и брутто накнаде плата за децембар 2025. године у износу од 83.563 КМ и обавезе за брутто накнаде трошкова и осталих личних примања за децембар 2025. године у износу од 12.687 КМ.

Обавезе из пословања односе се на обавезе за набавку роба и услуга (37.092 КМ), сталне имовине (1.180 КМ), обавезе за адвокатске услуге и услуге вјештачења по судским рјешењима (10.775 КМ), примљене депозите и кауције (121.437 КМ) и остале обавезе (755 КМ).

Обавезе за примљене депозите и кауције односе се на обавезе за уплаћене депозите и кауције странака у судским поступцима на депозитни рачун Основног суда. У току 2025. године, обавезе Основног суда измирене су путем мултилатералних компензација у износу од 41.549 КМ.

Основни суд је до истека рока за израду и достављање финансијских извјештаја, измирио обавезе у укупном износу од 125.427 КМ.

6.2.4. Властити извори

Властити извори су исказани у износу од 191 КМ, а односе се на резерве по основу ревалоризације рачунарских програма формиране примјеном ревалоризационог модела вредновања.

6.3. Ванбилансна евиденција

У Прегледу имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године нису исказане позиције ванбилансне активе и пасиве.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У писаним Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањена је информација да у 2025. години није било судских спорова као ни других активности и трансакција које би за посљедицу могле имати потенцијалну имовину и потенцијалне обавезе.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2025. године сачињена су Образложења која пружају неопходне опште информације о Основном суду, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна и рачуноводственој основи, али исте дијелом не задовољавају захтјеве члана 46. Правилника о финансијском извјештавању за буџетске кориснике и међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, јер нису извршена објелодањивања о:

- рачуноводственим политикама, упоредним износима из претходног периода ради разумијевања финансијских извјештаја текућег периода и о значајним групама прихода, примитака, расхода и издатака у складу са захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја, параграф 132 и 53, и
- за сваку класу некретнина признату у финансијским извјештајима информације о коришћеним стопама амортизације, бруто књиговодствену вриједност и акумулирану исправку вриједности на почетку и на крају периода, усклађивање књиговодствене вриједности сталне имовине на почетку и на крају периода у складу са захтјевима МРС ЈС 17 – Некретнине, постројења и опрема, параграф 88 тачке (ц), (д) и (е).

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се у Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањују информације о примијењеним рачуноводственим политикама и друге потребне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и МРС ЈС 17 – Некретнине, постројења и опрема.

Ревизијски тим

Зорана Тодоровић, с.р.

Весна Станивуковић Поповић, с.р.