



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Osnovnog suda u Novom Gradu
za period 01.01-31.12.2025. godine**

Broj: RV032-26

Banja Luka, 27.04.2026. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	6
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	7
	1. Uvod	7
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	7
	4. Nabavke.....	9
	5. Priprema i donošenje budžeta	9
	6. Finansijski izvještaji	10
	6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci.....	10
	6.1.1. Prihodi i primici.....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci	11
	6.2. Imovina, obaveze i izvori	12
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	12
	6.2.2. Obaveze i razgraničenja.....	13
	6.2.3. Vlastiti izvori	13
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	13
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze.....	13
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje	13

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Novom Gradu koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 02; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2025. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Osnovnog suda u Novom Gradu istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2025. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, finansijske izvještaje Osnovnog suda u Novom Gradu čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Novom Gradu se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2025. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Predsjednik suda je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 27.04.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Novom Gradu za 2025. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Osnovnog suda u Novom Gradu za 2025. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom

3. ovog Izvještaja:

Pravo vještaka na nagradu za obavljeno vještačenje i nadoknadu troškova nastalih u vezi sa vršenjem poslova vještačenja je utvrđeno članom 22. Zakona o vještacima Republike Srpske, kojim je propisano da će Ministarstvo pravde Republike Srpske donijeti Tarifu o nagradi i naknadi troškova za rad vještaka. Navedena Tarifa nije donesena, a po ispostavljenim zahtjevima vještaka prava na nagradu i nadoknadu troškova vještačenja su utvrđivana rješenjima sudija Osnovnog suda na osnovu Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja koji je donio Izvršni odbor Udruženja vještaka Republike Srpske i u manjem broju slučajeva prema odredbama Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku. Odredbe Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku i Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja nisu međusobno usklađene u dijelu kojim se definiše osnovica za obračun naknade za obavljena vještačenja.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, predsjednik suda je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Osnovnog suda u Novom Gradu obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i

drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Osnovnog suda u Novom Gradu.

Banja Luka, 27.04.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda u Novom Gradu da obezbijedi da se:

- 1) prihodi i potraživanja po osnovu sudskih taksi, troškova krivičnog postupka, novčanih kazni i drugih dosuđenih naknada koje se naplaćuju u korist budžeta evidentiraju u skladu sa Uputstvom o primjeni MRS-JS 23 – Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene (porezi i prenosi),
- 2) primijeni revalorizacioni model vrednovanja sredstava kod knjigovodstvene vrijednosti stalnih sredstava u upotrebi čija je vrijednost svedena na nulu, a koja su razvrstana u jednu grupu, te da se procijeni novi vijek trajanja tih sredstava u skladu sa članom 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 3) u obrazloženjima uz finansijske izvještaje vrše dodatna objelodanjivanja u vezi sa korisnim vijekom upotrebe ili stopama amortizacije, iznosom nenaplaćenih sudskih taksi, naknada troškova krivičnog postupka, novčanih kazni i drugih dosuđenih naknada, kao i uzrocima značajnih odstupanja pojedinih grupa rashoda i izdataka u odnosu na plan i prethodnu godinu, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja i MRS-JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda u Novom Gradu da obezbijedi da se:

- 1) popis vrši u skladu sa načelima urednog inventarisanja i da se sačinjavaju popisne liste obaveza za primljene depozite u skladu sa članom 2. i 17. stav (5) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- 2) uspostavi pomoćna evidencija nefinansijske imovine u stalnim sredstvima, pomoćna evidencija potraživanja po osnovu sudskih taksi, novčanih kazni i troškova krivičnog postupka, te pomoćna analitička evidencija obaveza po osnovu primljenih depozita, kao i da se kontrolne aktivnosti provode u skladu sa članom 12. stav (3) tačka 2) i stav (4), te članovima 15. i 16. Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske, koji je u primjeni u 2026. godini,
- 3) za poslovne procese (prihode po osnovu sudskih taksi, novčanih kazni i troškova krivičnog postupka, rashode po osnovu advokatskih usluga i zapošljavanje) procijene rizici i uspostave kontrolni mehanizmi i donesu potrebna akta kako je to definisano Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu,
- Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu,
- Zakon o sudovima Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4. i 9-11,
- Zakon o radu, član 35,
- Zakon o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske,
- Zakon o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakona o vještacima Republike Srpske,
- Zakon o sudskim taksama,
- Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske,
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u institucijama pravosuđa Republike Srpske.
- Cjenovnik o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja,
- Uredba o naknadi troškova u krivičnom postupku,
- Tarifa o nagradama i naknadama troškova za rad advokata,
- Odluka o određivanju visine nagrade i naknade advokatima angažovanim po službenoj dužnosti u krivičnom postupku.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Zakonom o sudovima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 37/12, 44/15 i 100/17), uređena je organizacija, nadležnost i funkcionisanje osnovnih sudova Republike Srpske, koji su svrstani u sudove opšte nadležnosti, a stvarna nadležnost definisana je članom 30. navedenog zakona (nadležni su da u prvom stepenu sude u krivičnim, građanskim, prekršajnim i drugim predmetima).

Osnovni sud u Novom Gradu (u daljem tekstu: Osnovni sud) mjesno je nadležan za područje opština Novi Grad, Kostajnica i Krupa na Uni.

Sredstva za rad Osnovnog suda u 2025. godini obezbijeđena su u budžetu Republike Srpske. Finansijsko poslovanje obavlja preko Jedinstvenog računa trezora putem direktne konekcije sa trezorom, a Glavna knjiga je u potpunosti u sastavu Glavne knjige trezora Republike Srpske (u daljem tekstu: GKT).

Članom 3. stav (9) Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24, 61/25 i 109/25) definisano je da Osnovni sud sredstva po osnovu depozita koristi u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

U skladu sa članom 94. Zakona o sudovima Republike Srpske, sud može primiti donacije pod uslovom da njihovo prihvatanje ne ugrožava ili dovodi u sumnju nezavisnost i nepristrasnost suda, uz dobijanje odobrenja od Ministarstva pravde Republike Srpske.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji, Osnovni sud nije imao primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske prvi put je angažovana na provođenju finansijske revizije Osnovnog suda.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

U skladu sa Zakonom o sudovima Republike Srpske, predsjednik suda donio je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, uz saglasnost ministra, kojim je sistematizovano 13 radnih mjesta sa 21 izvršiocem i 1 pripravnik-volonter.

Na dan 31.12.2025. godine u Osnovnom sudu bilo je zaposleno 19 izvršilaca na neodređeno vrijeme. Tokom 2025. godine u radni odnos na neodređeno vrijeme primljen je jedan radnik, imenovan je jedan sudija, dok je radni odnos prestao za tri radnika zbog odlaska u penziju.

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22), Osnovni sud je sačinio godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu sa priložima.

U skladu sa Odlukom o redovnom godišnjem popisu i formiranju komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjem utvrđeno je da popis nije u potpunosti izvršen u skladu sa članom 2. i 17. stav (5) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i

usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21), jer su u izvještaju o popisu iskazane obaveze po osnovu primljenih depozita, a za iste nisu sačinjene popisne liste. Takođe, sredstva nemaju dodijeljene inventarne brojeve, a dio sredstava je iskazan zbirno, bez pojedinačne identifikacije, što nije u skladu sa načelima urednog inventarisanja.

Pravo vještaka na nagradu za obavljeno vještačenje i nadoknadu troškova nastalih u vezi sa vršenjem poslova vještačenja je utvrđeno članom 22. Zakona o vještacima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 74/17), kojim je propisano da će Ministarstvo pravde Republike Srpske donijeti Tarifu o nagradi i naknadi troškova za rad vještaka. Navedena Tarifa nije donesena, a po ispostavljenim zahtjevima vještaka prava na nagradu i nadoknadu troškova vještačenja su utvrđivana rješenjima sudija Osnovnog suda na osnovu Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja koji je donio Izvršni odbor Udruženja vještaka Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 3/23) i u manjem broju slučajeva prema odredbama Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 17/14). Odredbe Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku i Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja nisu međusobno usklađene u dijelu kojim se definiše osnovica za obračun naknade za obavljena vještačenja.

Evidencija nefinansijske imovine u stalnim sredstvima vodi se u formi tabelarne evidencije, bez uspostavljenih pojedinačnih kartica i dodijeljenih inventarnih brojeva, što nije u skladu sa članom 12. stav (5) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/15 i 78/20), jer nije omogućena analitička evidencija i hronološki prikaz promjena na sredstvima, niti su dostupni detaljni podaci o svakom pojedinačnom sredstvu, kao što su datum nabavke, jedinica mjere, naziv dobavljača, iznos amortizacije po godinama i druge relevantne karakteristike.

U Osnovnom sudu je u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima u sudovima (u daljem tekstu: CMS) uspostavljena evidencija o sudskim taksama, izrečenim sankcijama i troškovima sudskog postupka, dok se prihodi po ovom osnovu evidentiraju u GKT na organizacionom kodu Osnovnog suda od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, koje Osnovnom sudu dostavlja mjesečni pregled uplata koji sadrži naziv uplatioca, datum uplate, iznos i druge podatke na osnovu kojih se može izvršiti kontrola. Međutim, Osnovni sud nije uspostavio odgovarajuću pomoćnu evidenciju u vezi sa potraživanjima po osnovu sudskih taksi, novčanih kazni i troškova krivičnog postupka (zaduženja i naplata), niti su uspostavljeni interni računovodstveni kontrolni postupci kao pisane procedure o kretanju dokumentacije, ovlašćenja, tok finansijskih transakcija (od zaduženja do naplate i kontrole po tom osnovu) shodno članu 7. stav (3) pod 2) i stav (4), kao i članu 11. i 12. Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske. Sud nije vršio usaglašavanje evidencija o naplaćenim sudskim taksama, novčanim kaznama i troškovima krivičnih postupaka sa evidencijama koje vode Ministarstvo finansija Republike Srpske.

Na osnovu prezentovanih evidencija iz CMS za period 01.01 - 31.12.2025. godine iskazane su naplaćene sudske takse (130.847 KM), troškovi krivičnog postupka (4.776 KM) i paušala (2.938 KM).

Osnovni sud nije uspostavio adekvatnu pomoćnu analitičku evidenciju obaveza za primljene depozite, jer se ne vodi po pojedinačnim predmetima, ne omogućava pregled zaduženja i razduženja i ne obezbjeđuje kontrolu stanja obaveza, što nije u skladu sa članom 11. stav (6) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.

Takođe, Osnovni sud nije procijenio rizike niti uspostavio kontrolne mehanizme za poslovne procese koji se odnose na prihode po osnovu sudskih taksi, novčanih kazni i troškova krivičnog postupka, rashode po osnovu advokatskih usluga, kao i zapošljavanje, što nije u

skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16).

Osim za gore navedeno i pod tačkama 6.1.1.1, 6.2.1. i 6.5. izvještaja, revizijom nisu utvrđeni drugi nedostaci sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se:

- **popis vrši u skladu sa načelima urednog inventarisanja i da se sačinjavaju popisne liste obaveza za primljene depozite u skladu sa članom 2. i 17. stav (5) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,**
- **uspostavi pomoćna evidencija nefinansijske imovine u stalnim sredstvima, pomoćna evidencija potraživanja po osnovu sudskih taksi, novčanih kazni i troškova krivičnog postupka, te pomoćna analitička evidencija obaveza po osnovu primljenih depozita, kao i da se kontrolne aktivnosti provode u skladu sa članom 12. stav (3) tačka 2) i stav (4), te članovima 15. i 16. Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske, koji je u primjeni u 2026. godini,**
- **za poslovne procese (prihode po osnovu sudskih taksi, novčanih kazni i troškova krivičnog postupka, rashode po osnovu advokatskih usluga i zapošljavanje) procijene rizici i uspostave kontrolni mehanizmi i donesu potrebna akta kako je to definisano Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske.**

4. Nabavke

Planom javnih nabavki Osnovnog suda za 2025. godinu predviđene su nabavke u ukupnom iznosu od 141.810 KM (bez poreza na dodatu vrijednost) i to za nabavku roba (26.690 KM), usluga (18.320 KM) i neprioritetnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama u iznosu od 96.800 KM. Planiran je jedan postupak javnih nabavki putem konkurentskog zahtjeva, 22 direktna sporazuma i četiri postupka putem Aneksa II.

Prema izvještaju o realizaciji javnih nabavki, u 2025. godini ugovorene su nabavke u ukupnoj vrijednosti od 131.708 KM, od čega se iznos od 27.248 KM odnosi na nabavku roba, 18.201 KM na nabavku usluga i 86.259 KM na nabavku neprioritetnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama. Nabavke se najvećim dijelom odnose na nabavke poštanskih usluga (84.978 KM) i ogrevnog drveta (11.350 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je pet postupaka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti od 109.991 KM i to jedan konkurentski zahtjev za nabavku ogrevnog drveta (11.350 KM), jedan postupak nabavke usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama za poštanske usluge (84.978 KM), te tri postupka provedena putem direktnog sporazuma: nabavka kompjuterskog materijala i opreme (4.094 KM), kancelarijskog materijala (4.257 KM) i štampanog materijala (5.312 KM). Navedeni postupci čine 84% ukupne ugovorene vrijednosti svih javnih nabavki.

Kod nabavki koje su bile predmet revizijskog ispitivanja nisu utvrđene neusklađenosti u provođenju procedura propisanih Zakonom o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Osnovni sud je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva za 2025. godinu vršio u skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske.

Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24) Osnovnom sudu su planirani primici i neutrošena sredstva iz ranijih perioda na fondu 02 u iznosu od 2.500.000 KM i odobren budžetski okvir za

rashode i izdatke u iznosu od 1.146.400 KM na fondu 01 i u iznosu od 2.500.000 KM na fondu 02.

Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/25) Osnovnom sudu su planirani primici i neutrošena sredstva iz ranijih perioda na fondu 02 u iznosu od 2.500.000 KM i odobren budžetski okvir za rashode i izdatke u iznosu od 1.188.800 KM na fondu 01 i 2.500.000 KM na fondu 02. Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 109/25) Osnovnom sudu su planirani primici i neutrošena sredstva iz ranijih perioda na fondu 02 u iznosu od 2.500.000 KM i odobren budžetski okvir za rashode i izdatke u iznosu od 1.185.200 KM na fondu 01 i 2.500.000 KM na fondu 02, i to za rashode za lična primanja zaposlenih u iznosu od 1.007.400 KM (fond 01), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga 167.800 KM (fond 01) i ostale izdatke u iznosu od 2.510.000 KM (10.000 KM fond 01 i 2.500.000 KM fond 02).

Poslije Drugog rebalansa budžeta izvršene su dvije realokacije po rješenjima Ministarstva pravde Republike Srpske (4.100 KM) u okviru Osnovnog suda i dvije po rješenjima Vlade Republike Srpske (32.500 KM) u korist drugih budžetskih korisnika u skladu sa članom 8. i 13. Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja propisuje proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Osnovni sud ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članu 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22), sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja i to Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 02, Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Prihodi (osim obračunskih), primici i neutrošena sredstva iz ranijeg perioda iskazani su u iznosu 793.663 KM i to na fondu 01 u iznosu od 245.560 KM koji se u skladu sa propisima ne planiraju na nivou budžetskog korisnika i fondu 02 u iznosu od 548.103 KM (iznos od 463.830 KM je iz neutrošenih sredstva iz ranijeg perioda).

Rashodi (osim obračunskih) i izdaci iskazani su u iznosu od 1.144.327 KM (fond 01), što je u visini sredstava utvrđenih Drugim rebalansom budžeta i na fondu 02 u iznosu od 512.808 KM, što je za 79% niže u odnosu na Drugi rebalans budžeta.

Na pojedinim pozicijama izvršenje budžeta je veće u odnosu na odobreni budžetski okvir po Drugom rebalansu budžeta na osnovu dozvoljenih realokacija.

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici su iskazani u iznosu od 337.102 KM, a odnose se na prihode (239.626 KM) i primitke (97.476 KM), od čega u okviru fonda 01 (252.829 KM) i fonda 02 (84.273 KM).

Prihode čine neporeski prihodi i prihodi obračunskog karaktera.

6.1.1.1. Neporeski prihodi

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 232.357 KM i odnose se na sudske takse u iznosu od 184.004 KM i novčane kazne za krivična djela u iznosu od 48.353 KM.

Po nalazu revizije, u GKT nisu evidentirana potraživanja i prihodi obračunskog karaktera po osnovu naknada (sudskih taksi, novčanih kazni, troškova krivičnog postupka, paušala i drugih dosuđenih naknada koje se naplaćuju u korist budžeta), na osnovu dokumenata koji nastaju u Osnovnom sudu (presude, rješenja i sl), već se evidentiraju isključivo naplaćeni prihodi putem automatskog knjiženja izvoda na organizacionom kodu Osnovnog suda od strane Ministarstva finansija Republike Srpske. Navedeno nije u skladu sa Uputstvom o primjeni MRS-JS 23 – Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene (porezi i prenos) („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 109/16).

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se prihodi i potraživanja po osnovu sudskih taksi, troškova krivičnog postupka, novčanih kazni i drugih dosuđenih naknada koje se naplaćuju u korist budžeta evidentiraju u skladu sa Uputstvom o primjeni MRS-JS 23 – Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene (porezi i prenos).

6.1.1.2. Prihodi obračunskog karaktera

Prihodi obračunskog karaktera (7.269 KM) se odnose na doniranu antivizionu opremu u okviru realizacije Projekta „EU podrška reformama pravosudnog sistema“- IPA 2019 (tačka 6.2.1. Izvještaja).

6.1.1.3. Primici

Primici su iskazani u iznosu od 97.476 KM, a odnose se na primitke od refundacija po osnovu porodijskog odsustva koji se refundiraju od JU Javni fond za dječiju zaštitu (3.822 KM) i primitke za naknade plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (9.381 KM) evidentirane na fondu 01 i na fondu 02 primitke po osnovu depozita i kaucija (84.273 KM), a odnose se na uplaćena sredstva na depozitni račun od strane učesnika u sudskim sporovima za troškove vještačenja, dnevnica i ostalih uplata po nalogu suda.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 1.703.583 KM (1.190.776 KM na fondu 01 i 512.808 KM na fondu 02).

Rashodi su iskazani u iznosu od 1.181.392 KM (fond 01), a odnose se na tekuće rashode i rashode obračunskog karaktera.

Izdaci su iskazani u iznosu od 522.192 KM (9.384 KM na fondu 01 i 512.808 KM na fondu 02), a odnose se na ostale izdatke.

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi iskazani su u iznosu od 1.134.944 KM (fond 01), a čine ih rashodi za lična primanja zaposlenih (975.860 KM) i rashodi po osnovu korištenja roba i usluga (159.084 KM).

Rashodi za lična primanja zaposlenih odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (898.542 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (36.171 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (15.195 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) u iznosu od 25.952 KM.

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada najvećim dijelom se odnose na naknade za prevoz na posao i sa posla (19.794 KM), regres

za godišnji odmor (9.685 KM) i porez i doprinose na obračunate naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (6.192 KM).

Otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) najvećim dijelom se odnose na rashode za otpremnine (20.361 KM).

Rashodi po osnovu korištenja roba i usluga odnose se na rashode po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga u iznosu od 116.437 KM (rashodi po osnovu utroška energije 16.876 KM, za komunalne usluge 6.128 KM i za komunikacione usluge 93.433 KM od čega su rashodi za poštanske usluge 85.163 KM), rashode za režijski materijal u iznosu od 17.927 KM (najveći dio se odnosi na rashode za kompjuterski materijal 4.790 KM, za obrasce i papir 4.101 KM i za registartore, fascikle i omote 6.297 KM), tekuće održavanje (1.248 KM), po osnovu putovanja i smještaja (997 KM), za stručne usluge u iznosu od 19.175 KM (rashodi za pravne i administrativne usluge 15.156 KM, usluge osiguranja 1.746 KM, usluge informisanja i medija 196 KM i usluge vještačenja 2.077 KM) i ostale neklasifikovane rashode u iznosu od 3.300 KM (rashodi za stručno usavršavanje zaposlenih 429 KM, po osnovu reprezentacije 722 KM i po osnovu poreza, doprinosa i neporeskih prihoda na teret poslodavca 2.149 KM).

6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 46.448 KM, a odnose se na rashode po osnovu amortizacije (46.219 KM) i rashode od usklađivanja vrijednosti imovine (226 KM - tačka 6.2.1. Izvještaja). Rashodi po osnovu amortizacije obračunati su primjenom amortizacionih stopa iz Pravilnika o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 110/16).

6.1.2.3. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 522.192 KM i to na fondu 01 ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (9.384 KM) i na fondu 02 izdaci po osnovu depozita i kaucija (512.808 KM). Izdaci po osnovu depozita i kaucija se odnose na isplate sa depozitnog računa, a na osnovu rješenja sudija kojima je naloženo računovodstvu da se pravnim i fizičkim licima isplate novčana sredstva. Isplate se vrše po osnovu provođenja sudskih postupaka za naknade troškova sudskim izvršiocima, vještacima, sudskim komisijama i drugim stručnim licima.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Ukupna imovina Osnovnog suda na dan 31.12.2025. godine iskazana je u neto vrijednosti od 498.753 KM (bruto vrijednost 1.749.750 KM i ispravka vrijednosti 1.250.997 KM) i u cjelosti se odnosi na nefinansijsku imovinu.

Obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 465.839 KM i vlastiti izvori u iznosu od 7.300 KM.

6.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina na dan 31.12.2025. godine iskazana je u neto vrijednosti od 498.753 KM (1.749.750 KM bruto vrijednosti i 1.250.997 KM ispravke vrijednosti) i u cjelosti se odnosi na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima.

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine zgrade i objekti u neto vrijednosti od 385.889 KM (bruto vrijednost 1.438.426 KM i ispravka vrijednosti 1.052.537 KM), postrojenja i oprema 86.764 KM (bruto vrijednost 285.224 KM i ispravka vrijednosti 198.460 KM), zemljište (18.800 KM) i nematerijalna neproizvedena imovina (7.300 KM).

U 2025. godini vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima povećana je za iznos od 7.269 KM po osnovu donirane antivizione opreme u okviru Projekta „EU podrška reformama pravosudnog sistema“ - IPA 2019 (tačka 6.1.1.2. Izvještaja), a smanjena za

iznos obračunate amortizacije u iznosu od 46.219 KM i rashodovanja imovine po osnovu Izvještaja o popisu u neto vrijednosti od 226 KM (tačka 6.1.2.2. Izvještaja).

Revizijskim ispitivanjem je utvrđeno da kod postrojenja i opreme u upotrebi (motorna vozila i kancelarijski namještaj) čija je knjigovodstvena vrijednost svedena na nulu nije primjenjen revalorizacioni model vrednovanja, što nije u skladu sa članom 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18).

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se primijeni revalorizacioni model vrednovanja sredstava kod knjigovodstvene vrijednosti stalnih sredstava u upotrebi čija je vrijednost svedena na nulu, a koja su razvrstana u jednu grupu, te da se procijeni novi vijek trajanja tih sredstava u skladu sa članom 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.2.2. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja na dan 31.12.2025. godine iskazane su u iznosu od 465.839 KM (117.843 KM fond 01 i 347.996 KM fond 02), a odnose se na kratkoročne obaveze.

Kratkoročne obaveze čine obaveze za lična primanja zaposlenih (80.272 KM) i obaveze iz poslovanja (385.568 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za decembar 2025. godine u iznosu od 74.649 KM i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (naknade za prevoz za dolazak na posao i odlazak sa posla, naknadu predsjedniku sindikata i porez i doprinos na otpremnine za odlazak u penziju) u iznosu od 5.622 KM.

Obaveze iz poslovanja čine obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji (37.422 KM), za poreze i doprinose na teret poslodavca (150 KM), prema fizičkim licima (20 KM) i za primljene depozite i kaucije (347.976 KM).

Obaveze za primljene depozite i kaucije na fondu 02 odnose se na uplaćena sredstva od pravnih i fizičkih lica po nalogu Osnovnog suda i u cjelosti ih čine obaveze za primljene depozite i kaucije u zemlji.

Osnovni sud je do isteka roka za izradu i sastavljanje godišnjih finansijskih izvještaja izmirio kratkoročne obaveze u iznosu od 114.897 KM.

6.2.3. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 7.300 KM, a odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije nastale procjenom vrijednosti Oracle licenci.

6.3. Vanbilansna evidencija

Osnovni sud nije imao poslovne događaje koji bi zahtijevali vanbilansno evidentiranje, prema odredbama člana 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U pisanim Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjena je informacija da nije bilo sudskih sporova kao ni drugih aktivnosti i transakcija koje bi za posljedicu imale potencijalnu imovinu i potencijalne obaveze.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje za 2025. godinu sačinjena su i pisana Obrazloženja za period 01.01 - 31.12.2025. godine, koja pružaju neophodne opšte podatke o Osnovnom sudu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i

primijenjenim računovodstvenim politikama, ali iste ne zadovoljavaju zahtjeve MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i odredbe člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, jer nisu objelodanjene informacije o:

- uzroku značajnih razlika pojedinih grupa rashoda i izdataka u odnosu na plan i prethodnu godinu,
- korisnom vijeku upotrebe i stopama amortizacije (MRS-JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema, paragraf 88, tačka c) i
- iznosu nenaplaćenih sudskih taksi, naknada troškova krivičnog postupka, novčanih kazni i drugih dosuđenih naknada.

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje vrše dodatna objelodanjivanja u vezi sa korisnim vijekom upotrebe ili stopama amortizacije, iznosom nenaplaćenih sudskih taksi, naknada troškova krivičnog postupka, novčanih kazni i drugih dosuđenih naknada, kao i uzrocima značajnih odstupanja pojedinih grupa rashoda i izdataka u odnosu na plan i prethodnu godinu, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja i MRS-JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema.

Revizijski tim

Danijela Duvnjak, s.r.

Dragana Topić, s.r.