



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Основног суда у Новом Граду
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ032-26

Бања Лука, 27.04.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	5
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	6
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	7
	1. Увод.....	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	7
	4. Набавке.....	9
	5. Припрема и доношење буџета.....	10
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	10
	6.1.1. Приходи и примици	11
	6.1.2. Расходи и издаци	11
	6.2. Имовина, обавезе и извори	12
	6.2.1. Нефинансијска имовина	13
	6.2.2. Обавезе и разграничења.....	13
	6.2.3. Властити извори	14
	6.3. Ванбилансна евиденција	14
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	14
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	14

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Основног суда у Новом Граду који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 02; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Основног суда у Новом Граду истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Основног суда у Новом Граду чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Основног суда у Новом Граду се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Предсједник суда је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја;

одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 27.04.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Основног суда у Новом Граду за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Основног суда у Новом Граду за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Право вјештака на награду за обављено вјештачење и надокнаду трошкова насталих у вези са вршењем послова вјештачења је утврђено чланом 22. Закона о вјештацима Републике Српске, којим је прописано да ће Министарство правде Републике Српске донијети Тарифу о награди и накнади трошкова за рад вјештака. Наведена Тарифа није донесена, а по испостављеним захтјевима вјештака права на награду и надокнаду трошкова вјештачења су утврђивана рјешењима судија Основног суда на основу Цјеновника о нужним трошковима за накнаде и награде судских вјештака у поступцима вјештачења који је донио Извршни одбор Удружења вјештака Републике Српске и у мањем броју случајева према одредбама Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку. Одредбе Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку и Цјеновника о нужним трошковима за накнаде и награде судских вјештака у поступцима вјештачења нису међусобно усклађене у дијелу којим се дефинише основица за обрачун накнаде за обављена вјештачења.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, предсједник суда је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске

доказе о томе да ли је пословање Основног суда у Новом Граду обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Основног суда у Новом Граду.

Бања Лука, 27.04.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се предсједнику Основног суда у Новом Граду да обезбиједи да се:

- 1) приходи и потраживања по основу судских такси, трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада које се наплаћују у корист буџета евидентирају у складу са Упутством о примјени МРС-ЈС 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси),
- 2) примјени ревалоризациони модел вредновања средстава код књиговодствене вриједности сталних средстава у употреби чија је вриједност сведена на нулу, а која су разврстана у једну групу, те да се процијени нови вијек трајања тих средстава у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 3) у Образложењима уз финансијске извјештаје врше додатна објелодањивања у вези са корисним вијеком употребе или стопама амортизације, износом ненаплаћених судских такси, накнада трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада, као и узроцима значајних одступања појединих група расхода и издатака у односу на план и претходну годину, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и МРС-ЈС 17 – Некретнине, постројења и опрема.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се предсједнику Основног суда у Новом Граду да обезбиједи да се:

- 1) попис врши у складу са начелима уредног инвентарисања и да се сачињавају пописне листе обавеза за примљене депозите у складу са чланом 2. и 17. став (5) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- 2) успостави помоћна евиденција нефинансијске имовине у сталним средствима, помоћна евиденција потраживања по основу судских такси, новчаних казни и трошкова кривичног поступка, те помоћна аналитичка евиденција обавеза по основу примљених депозита, као и да се контролне активности проводе у складу са чланом 12. став (3) тачка 2) и став (4), те члановима 15. и 16. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске, који је у примјени у 2026. години,
- 3) за пословне процесе (приходе по основу судских такси, новчаних казни и трошкова кривичног поступка, расходе по основу адвокатских услуга и запошљавање) процијене ризици и успоставе контролни механизми и донесу потребна акта како је то дефинисано Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2025. годину,
- Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину,
- Закон о судовима Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4. и 9-11,
- Закон о раду, члан 35,
- Закон о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске,
- Закон о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској,
- Закон о доприносима,
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о јавним набавкама,
- Закона о вјештацима Републике Српске,
- Закон о судским таксама,
- Закон о кривичном поступку Републике Српске,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о рачуноводству и ревизији Републике Српске,
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле,
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- Посебни колективни уговор за запослене у институцијама правосуђа Републике Српске.
- Цјеновник о нужним трошковима за накнаде и награде судских вјештака у поступцима вјештачења,
- Уредба о накнади трошкова у кривичном поступку,
- Тарифа о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката,
- Одлука о одређивању висине награде и накнаде адвокатима ангажованим по службеној дужности у кривичном поступку.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Законом о судовима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 37/12, 44/15 и 100/17), уређена је организација, надлежност и функционисање основних судова Републике Српске, који су сврстани у судове опште надлежности, а стварна надлежност дефинисана је чланом 30. наведеног закона (надлежни су да у првом степену суде у кривичним, грађанским, прекршајним и другим предметима).

Основни суд у Новом Граду (у даљем тексту: Основни суд) мјесно је надлежан за подручје општина Нови Град, Костајница и Крупа на Уни.

Средства за рад Основног суда у 2025. години обезбијеђена су у буџету Републике Српске. Финансијско пословање обавља преко Јединственог рачуна трезора путем директне конекције са трезором, а Главна књига је у потпуности у саставу Главне књиге трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ).

Чланом 3. став (9) Закона о извршењу Буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24, 61/25 и 109/25) дефинисано је да Основни суд средства по основу депозита користи у складу са прописима из ове области (фонд 02 – Фонд прихода по посебним прописима).

У складу са чланом 94. Закона о судовима Републике Српске, суд може примити донације под условом да њихово прихватање не угрожава или доводи у сумњу независност и непристрасност суда, уз добијање одобрења од Министарства правде Републике Српске.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији, Основни суд није имао примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске први пут је ангажована на провођењу финансијске ревизије Основног суда.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

У складу са Законом о судовима Републике Српске, предсједник суда донио је Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, уз сагласност министра, којим је систематизовано 13 радних мјеста са 21 извршиоцем и 1 приправник-волонтер.

На дан 31.12.2025. године у Основном суду било је запослено 19 извршилаца на неодређено вријеме. Током 2025. године у радни однос на неодређено вријеме примљен је један радник, именован је један судија, док је радни однос престао за три радника због одласка у пензију.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22), Основни суд је сачинио годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима.

У складу са Одлуком о редовном годишњем попису и формирању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и

евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем утврђено је да попис није у потпуности извршен у складу са чланом 2. и 17. став (5) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21), јер су у извјештају о попису исказане обавезе по основу примљених депозита, а за исте нису сачињене пописне листе. Такође, средства немају додијељене инвентарне бројеве, а дио средстава је исказан збирно, без појединачне идентификације, што није у складу са начелима уредног инвентарисања.

Право вјештака на награду за обављено вјештачење и надокнаду трошкова насталих у вези са вршењем послова вјештачења је утврђено чланом 22. Закона о вјештацима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 74/17), којим је прописано да ће Министарство правде Републике Српске донијети Тарифу о награди и накнади трошкова за рад вјештака. Наведена Тарифа није донесена, а по испостављеним захтјевима вјештака права на награду и надокнаду трошкова вјештачења су утврђивана рјешењима судија Основног суда на основу Цјеновника о нужним трошковима за накнаде и награде судских вјештака у поступцима вјештачења који је донио Извршни одбор Удружења вјештака Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 3/23) и у мањем броју случајева према одредбама Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 17/14). Одредбе Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку и Цјеновника о нужним трошковима за накнаде и награде судских вјештака у поступцима вјештачења нису међусобно усклађене у дијелу којим се дефинише основица за обрачун накнаде за обављена вјештачења.

Евиденција нефинансијске имовине у сталним средствима води се у форми табеларне евиденције, без успостављених појединачних картица и додијељених инвентарних бројева, што није у складу са чланом 12. став (5) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 78/20), јер није омогућена аналитичка евиденција и хронолошки приказ промјена на средствима, нити су доступни детаљни подаци о сваком појединачном средству, као што су датум набавке, јединица мјере, назив добављача, износ амортизације по годинама и друге релевантне карактеристике.

У Основном суду је у Систему за аутоматско управљање предметима у судовима (у даљем тексту: ЦМС) успостављена евиденција о судским таксама, изреченим санкцијама и трошковима судског поступка, док се приходи по овом основу евидентирају у ГКТ на организационом коду Основног суда од стране Министарства финансија Републике Српске, које Основном суду доставља мјесечни преглед уплата који садржи назив уплатиоца, датум уплате, износ и друге податке на основу којих се може извршити контрола. Међутим, Основни суд није успоставио одговарајућу помоћну евиденцију у вези са потраживањима по основу судских такси, новчаних казни и трошкова кривичног поступка (задужења и наплата), нити су успостављени интерни рачуноводствени контролни поступци као писане процедуре о кретању документације, овлашћења, ток финансијских трансакција (од задужења до наплате и контроле по том основу) сходно члану 7. став (3) под 2) и став (4), као и члану 11. и 12. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске. Суд није вршио усаглашавање евиденција о наплаћеним судским таксама, новчаним казнама и трошковима кривичних поступака са евиденцијама које воде Министарство финансија Републике Српске.

На основу презентованих евиденција из ЦМС за период 01.01 - 31.12.2025. године исказане су наплаћене судске таксе (130.847 КМ), трошкови кривичног поступка (4.776 КМ) и паушала (2.938 КМ).

Основни суд није успоставио адекватну помоћну аналитичку евиденцију обавеза за примљене депозите, јер се не води по појединачним предметима, не омогућава

преглед задужења и раздужења и не обезбјеђује контролу стања обавеза, што није у складу са чланом 11. став (6) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске.

Такође, Основни суд није процијенио ризике нити успоставио контролне механизме за пословне процесе који се односе на приходе по основу судских такси, новчаних казни и трошкова кривичног поступка, расходе по основу адвокатских услуга, као и запошљавање, што није у складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16).

Осим за горе наведено и под тачкама 6.1.1.1, 6.2.1. и 6.5. извјештаја, ревизијом нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се:

- **попис врши у складу са начелима уредног инвентарисања и да се сачињавају пописне листе обавеза за примљене депозите у складу са чланом 2. и 17. став (5) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,**
- **успостави помоћна евиденција нефинансијске имовине у сталним средствима, помоћна евиденција потраживања по основу судских такси, новчаних казни и трошкова кривичног поступка, те помоћна аналитичка евиденција обавеза по основу примљених депозита, као и да се контролне активности проводе у складу са чланом 12. став (3) тачка 2) и став (4), те члановима 15. и 16. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске, који је у примјени у 2026. години,**
- **за пословне процесе (приходе по основу судских такси, новчаних казни и трошкова кривичног поступка, расходе по основу адвокатских услуга и запошљавање) процијене ризици и успоставе контролни механизми и донесу потребна акта како је то дефинисано Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.**

4. Набавке

Планом јавних набавки Основног суда за 2025. годину предвиђене су набавке у укупном износу од 141.810 КМ (без пореза на додату вриједност) и то за набавку роба (26.690 КМ), услуга (18.320 КМ) и неприоритетних услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама у износу од 96.800 КМ. Планиран је један поступак јавних набавки путем конкурентског захтјева, 22 директна споразума и четири поступка путем Анекса II.

Према извјештају о реализацији јавних набавки, у 2025. години уговорене су набавке у укупној вриједности од 131.708 КМ, од чега се износ од 27.248 КМ односи на набавку роба, 18.201 КМ на набавку услуга и 86.259 КМ на набавку неприоритетних услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама. Набавке се највећим дијелом односе на набавке поштанских услуга (84.978 КМ) и огревног дрвета (11.350 КМ).

Ревизијским испитивањем обухваћено је пет поступака јавних набавки укупне уговорене вриједности од 109.991 КМ и то један конкурентски захтјев за набавку огревног дрвета (11.350 КМ), један поступак набавке услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама за поштанске услуге (84.978 КМ), те три поступка проведена путем директног споразума: набавка компјутерског материјала и опреме (4.094 КМ), канцеларијског материјала (4.257 КМ) и штампаног материјала (5.312 КМ). Наведени поступци чине 84% укупне уговорене вриједности свих јавних набавки.

Код набавки које су биле предмет ревизијског испитивања нису утврђене неусклађености у провођењу процедура прописаних Законом о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Основни суд је припрему и израду буџетског захтјева за 2025. годину вршио у складу са инструкцијама Министарства финансија Републике Српске.

Одлуком о усвајању Буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) Основном суду су планирани примици и неутрошена средства из ранијих периода на фонду 02 у износу од 2.500.000 КМ и одобрен буџетски оквир за расходе и издатке у износу од 1.146.400 КМ на фонду 01 и у износу од 2.500.000 КМ на фонду 02.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 61/25) Основном суду су планирани примици и неутрошена средства из ранијих периода на фонду 02 у износу од 2.500.000 КМ и одобрен буџетски оквир за расходе и издатке у износу од 1.188.800 КМ на фонду 01 и 2.500.000 КМ на фонду 02. Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25) Основном суду су планирани примици и неутрошена средства из ранијих периода на фонду 02 у износу од 2.500.000 КМ и одобрен буџетски оквир за расходе и издатке у износу од 1.185.200 КМ на фонду 01 и 2.500.000 КМ на фонду 02, и то за расходе за лична примања запослених у износу од 1.007.400 КМ (фонд 01), расходе по основу коришћења роба и услуга 167.800 КМ (фонд 01) и остале издатке у износу од 2.510.000 КМ (10.000 КМ фонд 01 и 2.500.000 КМ фонд 02).

Послије Другог ребаланса буџета извршене су двије реалокације по рјешењима Министарства правде Републике Српске (4.100 КМ) у оквиру Основног суда и двије по рјешењима Владе Републике Српске (32.500 КМ) у корист других буџетских корисника у складу са чланом 8. и 13. Закона о извршењу Буџета Републике Српске за 2025. годину.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Основни суд има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22), сачинило је прописане обрасце годишњих извјештаја и то Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 02, Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

Приходи (осим обрачунских), примици и неутрошена средства из ранијег периода исказани су у износу 793.663 КМ и то на фонду 01 у износу од 245.560 КМ који се у складу са прописима не планирају на нивоу буџетског корисника и фонду 02 у износу од 548.103 КМ (износ од 463.830 КМ је из неутрошених средства из ранијег периода).

Расходи (осим обрачунских) и издаци исказани су у износу од 1.144.327 КМ (фонд 01), што је у висини средстава утврђених Другим ребалансом буџета и на фонду 02 у износу од 512.808 КМ, што је за 79% ниже у односу на Други ребаланс буџета.

На појединим позицијама извршење буџета је веће у односу на одобрени буџетски оквир по Другом ребалансу буџета на основу дозвољених реалокација.

6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици су исказани у износу од 337.102 КМ, а односе се на приходе (239.626 КМ) и примитке (97.476 КМ), од чега у оквиру фонда 01 (252.829 КМ) и фонда 02 (84.273 КМ).

Приходе чине непорески приходи и приходи обрачунског карактера.

6.1.1.1. Непорески приходи

Непорески приходи су исказани у износу од 232.357 КМ и односе се на судске таксе у износу од 184.004 КМ и новчане казне за кривична дјела у износу од 48.353 КМ.

По налазу ревизије, у ГКТ нису евидентирана потраживања и приходи обрачунског карактера по основу накнада (судских такси, новчаних казни, трошкова кривичног поступка, паушала и других досуђених накнада које се наплаћују у корист буџета), на основу докумената који настају у Основном суду (пресуде, рјешења и сл), већ се евидентирају искључиво наплаћени приходи путем аутоматског књижења извода на организационом коду Основног суда од стране Министарства финансија Републике Српске. Наведено није у складу са Упутством о примјени МРС-ЈС 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси) („Службени гласник Републике Српске“, број 109/16).

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се приходи и потраживања по основу судских такси, трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада које се наплаћују у корист буџета евидентирају у складу са Упутством о примјени МРС-ЈС 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси).

6.1.1.2. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера (7.269 КМ) се односе на донирану антивизиону опрему у оквиру реализације Пројекта „ЕУ подршка реформама правосудног система“- ИПА 2019 (тачка 6.2.1. Извјештаја).

6.1.1.3. Примици

Примици су исказани у износу од 97.476 КМ, а односе се на примитке од рефундација по основу породилског одсуства који се рефундирају од ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту (3.822 КМ) и примитке за накнаде плата за вријеме боловања који се рефундирају од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (9.381 КМ) евидентирани на фонду 01 и на фонду 02 примитке по основу депозита и кауција (84.273 КМ), а односе се на уплаћена средства на депозитни рачун од стране учесника у судским споровима за трошкове вјештачења, дневница и осталих уплата по налогу суда.

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 1.703.583 КМ (1.190.776 КМ на фонду 01 и 512.808 КМ на фонду 02).

Расходи су исказани у износу од 1.181.392 КМ (фонд 01), а односе се на текуће расходе и расходе обрачунског карактера.

Издаци су исказани у износу од 522.192 КМ (9.384 КМ на фонду 01 и 512.808 КМ на фонду 02), а односе се на остале издатке.

6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи исказани су у износу од 1.134.944 КМ (фонд 01), а чине их расходи за лична примања запослених (975.860 КМ) и расходи по основу кориштења роба и услуга (159.084 КМ).

Расходи за лична примања запослених односе се на расходе за бруто плате запослених (898.542 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (36.171 КМ), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (15.195 КМ) и отпремнине и једнократне помоћи (бруто) у износу од 25.952 КМ.

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада највећим дијелом се односе на накнаде за превоз на посао и са посла (19.794 КМ), регрес за годишњи одмор (9.685 КМ) и порез и доприносе на обрачунате накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (6.192 КМ).

Отпремнине и једнократне помоћи (бруто) највећим дијелом се односе на расходе за отпремнине (20.361 КМ).

Расходи по основу кориштења роба и услуга односе се на расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга у износу од 116.437 КМ (расходи по основу утрошка енергије 16.876 КМ, за комуналне услуге 6.128 КМ и за комуникационе услуге 93.433 КМ од чега су расходи за поштанске услуге 85.163 КМ), расходе за режијски материјал у износу од 17.927 КМ (највећи дио се односи на расходе за компјутерски материјал 4.790 КМ, за обрасце и папир 4.101 КМ и за регистраторе, фасцикле и омоте 6.297 КМ), текуће одржавање (1.248 КМ), по основу путовања и смјештаја (997 КМ), за стручне услуге у износу од 19.175 КМ (расходи за правне и административне услуге 15.156 КМ, услуге осигурања 1.746 КМ, услуге информисања и медија 196 КМ и услуге вјештачења 2.077 КМ) и остале некласификоване расходе у износу од 3.300 КМ (расходи за стручно усавршавање запослених 429 КМ, по основу репрезентације 722 КМ и по основу пореза, доприноса и непореских прихода на терет послодавца 2.149 КМ).

6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 46.448 КМ, а односе се на расходе по основу амортизације (46.219 КМ) и расходе од усклађивања вриједности имовине (226 КМ - тачка 6.2.1. Извјештаја). Расходи по основу амортизације обрачунати су примјеном амортизационих стопа из Правилника о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске”, број 110/16).

6.1.2.3. Издаци

Издаци су исказани у износу од 522.192 КМ и то на фонду 01 остали издаци из трансакција са другим јединицама власти (9.384 КМ) и на фонду 02 издаци по основу депозита и кауција (512.808 КМ). Издаци по основу депозита и кауција се односе на исплате са депозитног рачуна, а на основу рјешења судија којима је наложено рачуноводству да се правним и физичким лицима исплате новчана средства. Исплате се врше по основу провођења судских поступака за накнаде трошкова судским извршиоцима, вјештацима, судским комисијама и другим стручним лицима.

6.2. Имовина, обавезе и извори

Укупна имовина Основног суда на дан 31.12.2025. године исказана је у нето вриједности од 498.753 КМ (бруто вриједност 1.749.750 КМ и исправка вриједности 1.250.997 КМ) и у цјелости се односи на нефинансијску имовину.

Обавезе и разграничења исказани су у износу од 465.839 КМ и властити извори у износу од 7.300 КМ.

6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина на дан 31.12.2025. године исказана је у нето вриједности од 498.753 КМ (1.749.750 КМ бруто вриједности и 1.250.997 КМ исправке вриједности) и у цјелости се односи на нефинансијску имовину у сталним средствима.

Нефинансијску имовину у сталним средствима чине зграде и објекти у нето вриједности од 385.889 КМ (бруто вриједност 1.438.426 КМ и исправка вриједности 1.052.537 КМ), постројења и опрема 86.764 КМ (бруто вриједност 285.224 КМ и исправка вриједности 198.460 КМ), земљиште (18.800 КМ) и нематеријална непроизведена имовина (7.300 КМ).

У 2025. години вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима повећана је за износ од 7.269 КМ по основу дониране антивизионе опреме у оквиру Пројекта „ЕУ подршка реформама правосудног система“ - ИПА 2019 (тачка 6.1.1.2. Извјештаја), а смањена за износ обрачунате амортизације у износу од 46.219 КМ и расходања имовине по основу Извјештаја о попису у нето вриједности од 226 КМ (тачка 6.1.2.2. Извјештаја).

Ревизијским испитивањем је утврђено да код постројења и опреме у употреби (моторна возила и канцеларијски намјештај) чија је књиговодствена вриједност сведена на нулу није примјењен ревалоризациони модел вредновања, што није у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18).

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се примијени ревалоризациони модел вредновања средстава код књиговодствене вриједности сталних средстава у употреби чија је вриједност сведена на нулу, а која су разврстана у једну групу, те да се процијени нови вијек трајања тих средстава у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.2.2. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења на дан 31.12.2025. године исказане су у износу од 465.839 КМ (117.843 КМ фонд 01 и 347.996 КМ фонд 02), а односе се на краткорочне обавезе.

Краткорочне обавезе чине обавезе за лична примања запослених (80.272 КМ) и обавезе из пословања (385.568 КМ).

Обавезе за лична примања запослених се односе на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата за децембар 2025. године у износу од 74.649 КМ и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (накнаде за превоз за долазак на посао и одлазак са посла, накнаду предсједнику синдиката и порез и допринос на отпремнине за одлазак у пензију) у износу од 5.622 КМ.

Обавезе из пословања чине обавезе за набавку роба и услуга у земљи (37.422 КМ), за порезе и доприносе на терет послодавца (150 КМ), према физичким лицима (20 КМ) и за примљене депозите и кауције (347.976 КМ).

Обавезе за примљене депозите и кауције на фонду 02 односе се на уплаћена средства од правних и физичких лица по налогу Основног суда и у цјелости их чине обавезе за примљене депозите и кауције у земљи.

Основни суд је до истека рока за израду и састављање годишњих финансијских извјештаја измирио краткорочне обавезе у износу од 114.897 KM.

6.2.3. Властити извори

Властити извори су исказани у износу од 7.300 KM, а односе се на резерве по основу ревалоризације настале процјеном вриједности Oгасle лиценци.

6.3. Ванбилансна евиденција

Основни суд није имао пословне догађаје који би захтијевали ванбилансно евидентирање, према одредбама члана 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У писаним Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањена је информација да није било судских спорова као ни других активности и трансакција које би за посљедицу имале потенцијалну имовину и потенцијалне обавезе.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за 2025. годину сачињена су и писана Образложења за период 01.01 - 31.12.2025. године, која пружају неопходне опште податке о Основном суду, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама, али исте не задовољавају захтјеве MPC-JC 1 - Презентација финансијских извјештаја и одредбе члана 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника, јер нису објелодањене информације о:

- узроку значајних разлика појединих група расхода и издатака у односу на план и претходну годину,
- корисном вијеку употребе и стопама амортизације (MPC-JC 17 – Некретнине, постројења и опрема, параграф 88, тачка ц) и
- износу ненаплаћених судских такси, накнада трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада.

Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се у Образложењима уз финансијске извјештаје врше додатна објелодањивања у вези са корисним вијеком употребе или стопама амортизације, износом ненаплаћених судских такси, накнада трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада, као и узроцима значајних одступања појединих група расхода и издатака у односу на план и претходну годину, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 1 – Презентација финансијских извјештаја и MPC-JC 17 – Некретнине, постројења и опрема.

Ревизијски тим

Данијела Дувњак, с.р.

Драгана Топић, с.р.