



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu
za period 01.01-31.12.2025. godine**

Broj: RV030-26

Banja Luka, 22.04.2026. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	4
	Izvještaj o reviziji usklađenosti	4
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	6
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	8
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	9
	1. Uvod	9
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	9
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	9
	4. Nabavke.....	12
	5. Priprema i donošenje budžeta	12
	6. Finansijski izvještaji	13
	6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci.....	13
	6.1.1. Prihodi i primici	13
	6.1.2. Rashodi i izdaci	13
	6.2. Imovina, obaveze i izvori	15
	6.2.1. Nefinansijska imovina	15
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	16
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja.....	17
	6.2.4. Vlastiti izvori	17
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	18
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	18
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje	18

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje sa rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 02; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2025. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, finansijski izvještaji Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2025. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2025. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Godišnji popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine nije izvršen u skladu sa članom 2. tačka 1. i 5., članom 4. stav (2., 3. i 4.), 18. stav (1). tačka 5. i 7. i članom 20. stav (1) tačka 3. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, jer stavkama nefinansijske imovine nisu dodijeljeni inventurni brojevi, popis potraživanja i obaveza je izvršen prenosom stanja analitičkih konta iz knjigovodstvene evidencije, a nije vršeno preuzimanje podataka iz dokumentacije koja odražava eksternu potvrdu stanja, popisom nisu obuhvaćena aktivna i pasivna razgraničenja i iznajmljena oprema, sačinjene popisne liste ne sadrže vrijednosne razlike između knjigovodstvenog i stvarnog stanja popisane imovine i obaveza i izvještaj o izvršenom popisu ne sadrži uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja imovine i obaveza.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.3. ovog Izvještaja:

Ostali izdaci su iskazani u manjem iznosu za 54.308 KM, jer izdaci za izvršenu isplatu sa depozitnog računa u iznosu od 40.350 KM nisu evidentirani na gotovinskoj osnovi i nisu evidentirani izdaci za isplaćene naknade plata za vrijeme bolovanja ili roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 13.958 KM, što nije u skladu sa članom 80. stav (2) i 98. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.2.1. ovog Izvještaja:

Bruto vrijednost zgrada i objekata je potcijenjena za 526.078 KM i potcijenjena je pripadajuća ispravka vrijednosti za najmanje 23.673 KM, jer ulaganja u rekonstrukciju zgrade Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu, izvršena tokom 2021. i 2022. godine, nisu priznata u knjigovodstvenoj vrijednosti rekonstruisanog objekta, što nije u skladu sa članom 26. i 109. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i zahtjevima MRS-JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema (paragrafi 14 i 24).

Kao što je navedeno pod tačkom 6.2.2. ovog Izvještaja:

Precijenjena su kratkoročna razgraničenja za 6.665 KM i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti za 2.981 KM, jer zatvaranje razgraničenja po osnovu naknade plata koje se refundiraju i potraživanja po osnovu refundacija od fondova obaveznog socijalnog osiguranja nije izvršeno u skladu sa članom 80. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.5. ovog Izvještaja:

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu za 2025. godinu nisu objelodanjene dodatne informacije o stavkama nefinansijske imovine, potraživanja i razgraničenja, obaveza, primitaka i izdataka, kao ni informacije o potencijalnim obavezama po osnovu sudskih sporova, što nije u skladu sa članom 46. stav (1) tačka 4. i 8. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja (paragraf 129 (c, i)).

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Predsjednik suda je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 22.04.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu za 2025. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu za 2025. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.2.3. ovog Izvještaja:

Pomoćna knjiga Glavne knjige trezora - Modul obaveza i pomoćna analitička evidencija obaveza za primljene depozite Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu nisu usaglašene sa Glavnom knjigom trezora, što nije u skladu sa članom 27. Zakona o trezoru.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Pravo vještaka na nagradu za obavljeno vještačenje i nadoknadu troškova nastalih u vezi sa vršenjem poslova vještačenja je utvrđeno članom 22. Zakona o vještacima Republike Srpske, kojim je propisano da će Ministarstvo pravde Republike Srpske donijeti Tarifu o nagradi i naknadi troškova za rad vještaka. Navedena Tarifa nije donesena, a po ispostavljenim zahtjevima vještaka prava na nagradu i nadoknadu troškova vještačenja su utvrđivana rješenjima sudija na osnovu Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja koji je donio Izvršni odbor Udruženja vještaka Republike Srpske i u manjem broju slučajeva prema odredbama Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku. Odredbe Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku i Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja nisu međusobno usklađene u dijelu kojim se definiše osnovica za obračun naknade za obavljena vještačenja.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, predsjednik suda je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje

procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu.

Banja Luka, 22.04.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se:

- 1) postupci i procedure provođenja popisa i utvrđivanje stvarnog stanja imovine i obaveza, te izvještavanje o popisu vrši u skladu sa članom 2. tačka 1. i 5., članom 4. stav (2., 3. i 4.), 17. stav (8), 18. stav (1). tačka 5. i 7. i članom 20. stav (1) tačka 2. i 3. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- 2) usklađivanje knjigovodstvenog stanja imovine u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem koje je utvrđeno popisom vrši u skladu sa članom 26. stav (1) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske,
- 3) rashodi za usluge vještačenja priznaju u periodu u kome je nastala obaveza u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 4) za obračun amortizacije postrojenja i opreme primjenjuju amortizacione stope propisane Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- 5) ulaganja u rekonstrukciju poslovne zgrade priznaju u knjigovodstvenoj vrijednosti objekta u skladu sa članom 26. i 109. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i zahtjevima MRS-JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema (paragrafi 14 i 24),
- 6) vrši evidentiranje potraživanja i pripadajućih prihoda obračunskog karaktera po osnovu nenaplaćenih sudskih taksi, novčanih kazni i troškova postupka, u skladu sa Uputstvom o primjeni MRS JS 23 – Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene (porezi i prenos) i članom 71. i 108. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 7) na pozicijama vanbilansne aktive i vanbilansne pasive vrši evidentiranje imovine uzete pod tekući zakup, u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 8) u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjuju neophodne dodatne informacije i potencijalne obaveze u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS – 1 Presentacija finansijskih izvještaja.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se:

- 1) intenziviraju aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole propisane tačkom 22. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u smislu da se identifikuju i procijene rizici, definišu kontrolne aktivnosti i izradi strategija upravljanja rizicima,
- 2) obračun i isplata naknade troškova prevoza zaposlenom prilikom korišćenja vlastitog vozila za službeno putovanje vrši u skladu sa tačkom XIII Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,

- 3) unos podataka u trezorski sistem vrši na osnovu popunjenih propisanih obrazaca za trezorsko poslovanje, ovjerenih po sistemu dvojnog potpisa, u skladu sa tačkom 6. Uputstva o formi, sadržaju i načinu popunjavanja obrazaca za trezorsko poslovanje budžetskih korisnika i članom 9. stav (3) tačka 3. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- 4) pomoćna knjiga nefinansijske imovine u stalnim sredstvima uspostavi na način da obezbijedi analitičke podatke o sredstvima, uvid u hronološki prikaz evidentiranih poslovnih događaja i mogućnost korišćenja podataka za potrebe računovodstvenog evidentiranja i izvještavanja u skladu sa članom 15. stav (6) i 16. stav (6) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske,
- 5) uspostave pouzdane pomoćne evidencije potraživanja za sudske takse, novčane kazne i troškove krivičnog postupka i urede interni računovodstveni kontrolni postupci u vezi evidentiranja zaduženja i naplate istih, u skladu sa članom 12. stav (3) tačka 2. i članom 16. stav (6) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske,
- 6) izvrši usaglašavanje stanja pomoćnih knjiga obaveza i Glavne knjige trezora, u skladu sa članom 27. Zakona o trezoru.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske, član 20., 21., 25. i 40.;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu i Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4. i 9-11.;
- Zakon o trezoru, član 6., 11., 14., 15., 18., 19., 27.;
- Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske, glava III;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske, član 9., 11-15.;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o radu, član 39., 204-207.;
- Zakon o platama i naknadama sudija i tužilaca u Republici Srpskoj;
- Zakon o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o sudskim taksama;
- Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske, glava XI;
- Zakon o advokaturi Republike Srpske, član 25.;
- Zakon o vještacima Republike Srpske, član 22.;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u institucijama pravosuđa u Republici Srpskoj;
- Uredba o naknadi troškova u krivičnom postupku;
- Pravilnik o unutrašnjem sudskom poslovanju Republike Srpske;
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- Odluka o određivanju visine nagrade i naknade advokatima angažovanim po službenoj dužnosti u krivičnom postupku;
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- Uputstvo o formi, sadržaju i načinu popunjavanja obrazaca za trezorsko poslovanje budžetskih korisnika;
- Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad advokata;
- Cjenovnik o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja;
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Osnovnom sudu u Mrkonjić Gradu.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Zakonom o sudovima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 37/12, 44/15 i 100/17) uređena je organizacija, nadležnost i funkcionisanje osnovnih sudova Republike Srpske. Sudovi štite prava i slobode zagarantovane Ustavom Republike Srpske i zakonom, te obezbjeđuju ustavnost i zakonitost, a prema članu 30. navedenog zakona Osnovni sudovi su nadležni da u prvom stepenu sude u krivičnim, građanskim, prekršajnim i drugim predmetima.

Osnovni sud u Mrkonjić Gradu (u daljem tekstu: Osnovni sud) je osnovan kao sud opšte nadležnosti i kao takav je samostalan i nezavisan organ sudske vlasti u Republici Srpskoj. Osnovni sud je mjesno nadležan za područje opština Mrkonjić Grad, Šipovo, Jezero, Istočni Drvar, Petrovac, Kupres i Ribnik.

Finansijske transakcije Osnovnog suda se vrše u sistemu Jedinog računa trezora Republike Srpske i evidentiraju u Glavnoj knjizi trezora Republike (u daljem tekstu: GKT) na računovodstvenom fondu 01 (opšti fond) i 02 (fond prihoda po posebnim propisima). Sredstva za rad Osnovnog suda obezbjeđuju se iz budžeta Republike, a depoziti i kaucije predstavljaju namjenska sredstva kojima sud upravlja u okviru sudskih postupaka. Osnovni sud ima direktan pristup trezorskom Sistemu upravljanja finansijskim informacijama (SUFI).

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Osnovnog suda za period 01.01-31.12.2025. godine nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je prvi put angažovana na provođenju finansijske revizije Osnovnog suda.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Organizacija i način unutrašnjeg poslovanja sudova je bliže uređena Pravilnikom o unutrašnjem sudskom poslovanju Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 9/14, 71/17, 67/18 i 6/19).

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Osnovnom sudu u Mrkonjić Gradu utvrđena je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta Osnovnog suda. Za vršenje poslova iz djelokruga rada suda organizovani su jedinica sudijskih poslova, odjeljenje sudske uprave i sektor za administrativno-tehničke poslove, računovodstvo i pomoćno-tehničke poslove. Sistematizovano je 15 radnih mjesta sa ukupno 29 izvršilaca, od kojih su sedam sudije.

Na dan 31.12.2025. godine u Osnovnom sudu je bilo zaposleno 25 izvršilaca na neodređeno vrijeme, od kojih su šest sudije (uključujući i predsjednika suda).

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/22), Osnovni sud je sačinio godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu sa priložima. Izvršen je popis i opis poslovnih procesa koji se odvijaju u Osnovnom sudu i sastavljena je knjiga (mapa) poslovnih procesa, ali nije izvršeno identifikovanje i procjena rizika, definisanje potrebnih kontrolnih aktivnosti i izrada strategije upravljanja rizicima, kako je definisano članom 22. Uputstva o načinu i postupku

uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 99/17).

Prilikom korišćenja vlastitih vozila u službene svrhe, zaposlenima su obračunate i isplaćene naknade troškova za službena putovanja u iznosu priloženih računa za kupljeno gorivo. Navedeno nije u skladu sa tačkom XIII Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 57/21), kojom je propisano da se zaposlenom, kada za službeno putovanje koristi putnički automobil u ličnom vlasništvu, obračunava naknada troškova prevoza u visini od 20% cijene litra goriva po pređenom kilometru.

U skladu sa članom 14. stav (2) Zakona o trezoru („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 28/13 i 103/15) sačinjavani su obrasci za trezorsko poslovanje radi unosa podatka u trezorsku pomoćnu knjigu obaveza, ali u najvećem broju slučajeva obrasci za obračunate naknade advokatima i vještacima i naložene isplate sa depozitnog računa nisu sačinjeni u propisanoj formi, niti su datirani, ovjereni i potpisani od strane lica koje ih je sačinilo i ovlašćenog lica, što nije u skladu sa tačkom 6. Uputstva o formi, sadržaju i načinu popunjavanja obrazaca za trezorsko poslovanje budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 10/17) i članom 9. stav (3) tačka 3. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 91/16). Navedenim članom Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske je definisano da se kontrolne aktivnosti odnose naročito na sistem dvojnog potpisa u kome nijedna obaveza ne može biti preuzeta ili izvršeno plaćanje bez potpisa rukovodioca subjekta i rukovodioca finansijske službe ili drugog ovlašćenog lica.

Pravo vještaka na nagradu za obavljeno vještačenje i nadoknadu troškova nastalih u vezi sa vršenjem poslova vještačenja je utvrđeno članom 22. Zakona o vještacima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 74/17), kojim je propisano da će Ministarstvo pravde Republike Srpske donijeti Tarifu o nagradi i naknadi troškova za rad vještaka. Navedena Tarifa nije donesena, a po ispostavljenim zahtjevima vještaka prava na nagradu i nadoknadu troškova vještačenja su utvrđivana rješenjima sudija Osnovnog suda na osnovu Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja koji je donio Izvršni odbor Udruženja vještaka Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 3/23) i u manjem broju slučajeva prema odredbama Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 17/14). Odredbe Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku i Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja nisu međusobno usklađene u dijelu kojim se definiše osnovica za obračun naknade za obavljena vještačenja.

Pomoćna knjiga nefinansijske imovine u stalnim sredstvima (analitička evidencija stanja i promjena nematerijalnih sredstava, nepokretnosti, postrojenja i opreme) nije uspostavljena na način da obezbijedi analitičke podatke o sredstvima i uvid u hronološki prikaz promjena na sredstvima slijedom nastalih poslovnih događaja za svako sredstvo pojedinačno, kako je definisano članom 11. stav (6) i 12. stav (5) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 94/15 i 78/20). S obzirom da je od 01.01.2026. godine u primjeni novi Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/25), u preporukama datim u ovom izvještaju navedene su odredbe novog Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.

Evidencija o sudskim taksama, izrečenim kaznama i troškovima postupka koja se vodi u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima u sudovima (CMS) nije uspostavljena na način da omogući sve neophodne podatke o stanju i promjenama na potraživanjima za potrebe računovodstvenog evidentiranja i izvještavanja. Postojeći podaci o potraživanjima u CMS nisu pouzdani, jer evidentirana zaduženja i naplate sudskih taksi, kazni i troškova nisu kontrolisani i usklađivani sa podacima o uplatama izvršenim po navedenim osnovama

na račune javnih prihoda Republike Srpske i evidentiranim u GKT od strane Ministarstva finansija Republike Srpske na organizacionom kodu Osnovnog suda. Prethodno navedeno nije u skladu sa članom 7. stav (3) tačka 2. i članom 12. stav (5) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.

U skladu sa Odlukom o vršenju redovnog godišnjeg popisa i Rješenjem o imenovanju komisije za redovan godišnji popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis u Osnovnom sudu i predsjednik suda je donio Odluku o usvajanju Izvještaja o izvršenom popisu na dan 31.12.2025. godine. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog utvrđeno je da godišnji popis imovine i obaveza nije izvršen u skladu sa članom 2. tačka 1. i 5., članom 4. stav (2., 3. i 4.), 17. stav (8), 18. stav (1). tačka 5. i 7. i članom 20. stav (1) tačka 2. i 3. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16 i 113/21), jer popis nefinansijske imovine nije izvršen uz poštovanje načela tačnog označavanja (stavkama nisu dodijeljeni inventurni brojevi), popis potraživanja i obaveza nije izvršen u skladu sa načelom pojedinačnog obuhvatanja (već prenosom stanja analitičkih konta potraživanja i obaveza iz knjigovodstvene evidencije) i nije vršeno preuzimanje podataka iz dokumentacije koja odražava eksternu potvrdu stanja, popisom nisu obuhvaćena aktivna i pasivna razgraničenja i iznajmljena oprema, sačinjene popisne liste nisu datirane i ne sadrže vrijednosne razlike između knjigovodstvenog i stvarnog stanja popisane imovine i obaveza, izvještaj o izvršenom popisu ne sadrži podatke o stručnoj i profesionalnoj kvalifikaciji i radnom angažmanu lica angažovanih na popisu, kao ni uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja imovine i obaveza. Takođe, vrijednost opreme utvrđena popisom imovine na dan 31.12.2025. godine manja je za 40.065 KM od iskazane knjigovodstvene vrijednosti opreme, a usklađivanje knjigovodstvenog stanja imovine u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem koje je utvrđeno popisom nije izvršeno kako je propisano članom 17. stav (1) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.

Shodno gore navedenom, kao i u dijelu drugih tačaka ovog izvještaja, uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se:

- **intenziviraju aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole propisane tačkom 22. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u smislu da se identifikuju i procijene rizici, definišu kontrolne aktivnosti i izradi strategija upravljanja rizicima,**
- **obračun i isplata naknade troškova prevoza zaposlenom prilikom korišćenja vlastitog vozila za službeno putovanje vrši u skladu sa tačkom XIII Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,**
- **unos podataka u trezorski sistem vrši na osnovu popunjenih propisanih obrazaca za trezorsko poslovanje, ovjerenih po sistemu dvojnog potpisa, u skladu sa tačkom 6. Uputstva o formi, sadržaju i načinu popunjavanja obrazaca za trezorsko poslovanje budžetskih korisnika i članom 9. stav (3) tačka 3. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,**
- **pomoćna knjiga nefinansijske imovine u stalnim sredstvima uspostavi na način da obezbijedi analitičke podatke o sredstvima, uvid u hronološki prikaz evidentiranih poslovnih događaja i mogućnost korišćenja podataka za potrebe računovodstvenog evidentiranja i izvještavanja u skladu sa članom 15. stav (6) i 16. stav (6) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske, koji je u primjeni u 2026. godini,**

- **uspostave pouzdane pomoćne evidencije potraživanja za sudske takse, novčane kazne i troškove postupka i urede interni računovodstveni kontrolni postupci u vezi evidentiranja zaduženja i naplate istih, u skladu sa članom 12. stav (3) tačka 2. i članom 16. stav (6) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske, koji je u primjeni u 2026. godini,**
- **postupci i procedure provođenja popisa i utvrđivanje stvarnog stanja imovine i obaveza, te izvještavanje o popisu vrši u skladu sa članom 2. tačka 1. i 5., članom 4. stav (2., 3. i 4.), 17. stav (8), 18. stav (1). tačka 5. i 7. i članom 20. stav (1) tačka 2. i 3. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,**
- **usklađivanje knjigovodstvenog stanja imovine u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem koje je utvrđeno popisom vrši u skladu sa članom 26. stav (1) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske, koji je u primjeni u 2026. godini.**

4. Nabavke

Planom javnih nabavki Osnovnog suda sa izmjenama i dopunama plana za 2025. godinu planirane su nabavke ukupne vrijednosti 49.350 KM bez poreza na dodatu vrijednost, od čega za nabavku robe 31.450 KM i usluga 17.900 KM.

Prema Izvještaju o realizaciji javnih nabavki, u 2025. godini realizovane su nabavke u ukupnoj vrijednosti od 30.192 KM putem 18 direktnih sporazuma, a najvećim dijelom se odnose na nabavku usluga štampanja CMS omota i brojeva (5.391 KM), štampanja koverti (3.400 KM), nabavku peleta (5.100 KM), sredstava za čišćenje i higijenu (3.941 KM), računarske opreme (4.138 KM) i kancelarijskog materijala (2.097 KM).

Revizijom je obuhvaćeno šest provedenih postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 22.505 KM i u vezi istih nisu utvrđene neusklađenosti u provođenju procedura propisanih Zakonom o javnim nabavkama.

Revizijskim ispitivanjem rashoda utvrđeno je da je izvršena nabavka poštanskih usluga (101.428 KM), koja nije bila predviđena planom javnih nabavki, niti je za istu donesena posebna odluka o pokretanju postupka nabavke, što nije u skladu sa članom 6. i 17. stav (1. i 3.) Zakona o javnim nabavkama. Osnovni sud je, u toku revizije, izmjenama i dopunama Plana javnih nabavki za 2026. godinu predvidio nabavku poštanskih usluga i na portalu javnih nabavki objavio obavještenje o nabavci (poštanskih) usluga iz Aneksa II, te shodno tome nije data preporuka.

5. Priprema i donošenje budžeta

Osnovni sud je pripremio i dostavio budžetski zahtjev za 2025. godinu u iznosu od 1.383.500 KM za fond 01 i 328.000 KM za fond 02, u skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske, definisanim budžetskim ograničenjem i propisanim rokovima.

Odlukom o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/24) Osnovnom sudu je odobren budžetski okvir u iznosu od 1.530.800 KM za fond 01 i 328.000 KM za fond 02, a Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 61/25) u iznosu od 1.558.100 KM za fond 01 i 328.000 KM za fond 02. Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 109/25) ukupan iznos budžetskog okvira je ostao nepromijenjen, a sredstva su odobrena za rashode za lična primanja zaposlenih (1.336.200 KM), rashode za robe i usluge (216.900 KM) i izdatke za nefinansijsku imovinu (5.000 KM) na fondu 01, te za izdatke po osnovu depozita i kaucija (328.000 KM) na fondu 02, koji se finansiraju iz primitaka od depozita i kaucija (200.000 KM) i raspodjele neutrošenih sredstava iz ranijih

perioda (128.000 KM). Nakon usvajanja Drugog rebalansa budžeta, na osnovu četiri rješenja Vlade Republike Srpske, izvršene su realokacije sredstava u ukupnom iznosu od 45.900 KM, u skladu sa članom 8. i 13. Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja propisuje proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Osnovni sud je, u skladu sa članom 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17 i 17/22), sačinio i nadležnom ministarstvu dostavio Obrazac 2.01 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 2.02 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano obrazloženje uz propisane obrasce godišnjih finansijskih izvještaja.

6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Ukupni prihodi i primici po svim računovodstvenim fondovima u 2025. godini iskazani su u Obrascu 3a u iznosu od 573.347 KM, a ukupni rashodi i izdaci u iznosu od 1.631.343 KM.

Budžetski rashodi i izdaci iskazani su u Obrascu 2.01 u iznosu od 1.529.904 KM, što predstavlja izvršenje budžeta koje je za 2% niže u odnosu na Drugim rebalansom odobreni budžetski okvir.

6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi su iskazani u iznosu od 470.197 KM i primici u iznosu od 103.150 KM, od čega u okviru fonda 01 (479.644 KM) i fonda 02 (93.703 KM).

Prihodi se odnose na neporeske prihode naplaćene po osnovu sudskih taksi (193.867 KM), novčanih kazni za krivična djela (200.507 KM), naknada ostalih troškova krivičnog postupka (25.286 KM) i oduzetih sredstava i imovinske koristi u postupcima iz nadležnosti republičkih organa (50.537 KM).

Primici se odnose na ostale primitke iskazane po osnovu naplaćenih potraživanja od fondova obaveznog socijalnog osiguranja na ime refundacije naknada plata za vrijeme roditeljskog odsustva i bolovanja (9.447 KM) i primitke po osnovu depozita i kaucija (93.703 KM). Primici po osnovu depozita i kaucija se odnose na sredstva uplaćena na depozitni račun osnovnih sudova od strane učesnika u sudskim sporovima za troškove vještačenja, troškove izlaska sudskog izvršitelja na lice mjesta i ostale namjene po nalogu suda.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Rashodi su iskazani u iznosu od 1.550.077 KM i izdaci u iznosu od 81.266 KM, od čega u okviru fonda 01 (1.554.918 KM) i fonda 02 (76.425 KM).

Rashode čine tekući rashodi i rashodi obračunskog karaktera.

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi iskazani su u iznosu od 1.525.063 KM, a odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih (1.309.214 KM) i rashode po osnovu korišćenja robe i usluga (215.849 KM).

Rashodi za lična primanja zaposlenih se odnose na rashode za bruto plate zaposlenih (1.197.272 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada

(59.850 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (15.600 KM) i otpremnine za odlazak u penziju pet zaposlenih (36.492 KM).

Bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada odnose se na rashode za naknade za prevoz (33.095 KM), regres za godišnji odmor odobren i isplaćen sudijama (13.433 KM), dnevnice za službena putovanja (254 KM), porez i doprinose na obračunate naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (8.588 KM) i doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje (4.480 KM).

Obračun rashoda za lična primanja vršen je na osnovu Zakona o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj, Zakona o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske, Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u institucijama pravosuđa Republike Srpske i drugih relevantnih zakonskih odredbi.

Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga odnose se na rashode po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (123.507 KM), režijski materijal (14.251 KM), tekuće održavanje (2.976 KM), rashode po osnovu putovanja i smještaja (1.398 KM), stručne usluge (66.788 KM) i ostale neklasifikovane rashode (6.929 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga se najvećim dijelom odnose na rashode za poštanske usluge (101.429 KM), utrošak električne energije (7.643 KM), utrošak peleta za ogrev (5.800 KM), usluge korišćenja interneta (3.167 KM), vodovoda i kanalizacije (2.599 KM) i fiksnog telefona (1.592 KM).

Rashodi za stručne usluge se najvećim dijelom odnose na rashode za advokatske usluge (53.351 KM), usluge vještačenja (5.088 KM) i usluge štampanja i kopiranja (6.553 KM).

Rashodi za advokatske usluge se odnose na troškove branioca (advokata) koje je po službenoj dužnosti postavio Osnovni sud u postupcima utvrđenim Zakonom o krivičnom postupku Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 53/12, 91/17, 66/18 i 15/21) i troškove odbrane izabраниh branioca koji padaju na teret budžeta suda u slučaju oslobađajućih presuda. Visina nagrade koja pripada advokatu za rad u izvršavanju djelatnosti advokata, kao i visina naknade troškova u vezi s tim radom, definisana je Tarifom o nagradama i naknadama za rad advokata („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 111/24), koju je uz saglasnost Ministarstva pravde Republike Srpske usvojila Skupština Advokatske komore Republike Srpske u skladu sa članom 25. stav (1) Zakona o advokaturi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 80/15). U skladu sa Odlukom o određivanju visine nagrade i naknade advokatima angažovanim po službenoj dužnosti u krivičnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 107/15) advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti određuje se nagrada u iznosu od 50% nagrade utvrđene pomenutom Tarifom.

Prava na nagradu i nadoknadu troškova vještačenja utvrđena su rješenjima sudija Osnovnog suda na osnovu Cjenovnika o nužnim troškovima za naknade i nagrade sudskih vještaka u postupcima vještačenja koji je donio Izvršni odbor Udruženja vještaka Republike Srpske i u manjem broju slučajeva prema odredbama Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku (tačka 3. izvještaja). U okviru rashoda za usluge vještačenja iskazani su rashodi u iznosu od 1.052 KM utvrđeni sudskim rješenjima iz ranijih godina, što nije u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/17 i 118/18), kojim je propisano da se rashodi priznaju na obračunskoj osnovi, u periodu u kome je nastala obaveza, bez obzira da li je izvršeno i samo plaćanje.

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se rashodi za usluge vještačenja priznaju u periodu u kome je nastala obaveza u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 25.014 KM i odnose se na rashode po osnovu amortizacije poslovnog objekta, prevoznih sredstava i opreme.

Obračun amortizacije za motorno vozilo, kancelarijski namještaj, komunikacionu i računarsku opremu za 2025. godinu nije izvršen po amortizacionim stopama propisanim Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/16).

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se za obračun amortizacije postrojenja i opreme primjenjuju amortizacione stope propisane Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike.

6.1.2.3. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 81.266 KM, evidentirani su na fondu 01 (4.841 KM) i fondu 02 (76.425 KM), a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu po osnovu nabavke računarske opreme (4.841 KM) i ostale izdatke po osnovu depozita (76.425 KM). Izdaci po osnovu depozita se odnose na isplate pravnim ili fizičkim licima uključenim u sudski postupak izvršene sa depozitnog računa sudova, po nalogima sudija Osnovnog suda datih računovodstvu.

Ostali izdaci su iskazani u manjem iznosu za 54.308 KM, jer nisu evidentirani izdaci na gotovinskoj osnovi u iznosu od 40.350 KM za isplatu izvršenu u 2025. godini sa depozitnog računa prema MF Banka a.d. Banja Luka kao tražiocu izvršenja radi namirenja potraživanja iz sredstava dobijenih prodajom založenih pokretnih stvari kreditnog dužnika (izdatak po ovom osnovu je iskazan u 2024. godini) i nisu evidentirani izdaci za isplaćene naknade plata za vrijeme bolovanja ili roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 13.958 KM, što nije u skladu sa članom 80. stav (2) i 98. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se:

- ***izdaci po osnovu depozita i kaucija evidentiraju na gotovinskoj osnovi, u skladu sa članom 98. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,***
- ***vrši evidentiranje izdataka za isplaćene naknade plata za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja, u skladu sa članom 80. stav (2) i 98. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Na dan 31.12.2025. godine ukupna imovina iskazana je u neto vrijednosti od 369.179 KM (bruto vrijednost 900.076 KM i ispravka vrijednosti 530.897 KM), a čini je nefinansijska imovina i finansijska imovina i razgraničenja.

Ukupne obaveze su iskazane u iznosu od 675.254 KM, a vlastiti izvori nisu iskazani.

6.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina iskazana je u neto vrijednosti od 353.652 KM (bruto vrijednost 884.549 KM i ispravka vrijednosti 530.897 KM) i odnosi se na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima.

Neto vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima čine zgrade i objekti - poslovni objekat suda (247.096 KM), zemljište uz poslovni objekat (19.366 KM), postrojenja i oprema (84.690 KM) i prevozna sredstva u pripremi (2.500 KM).

Vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima je tokom godine povećana za 7.341 KM, po osnovu nabavljene računarske opreme (4.841 KM) i prenosa motornog vozila u vlasništvo Osnovnog suda Odlukom Vlade Republike Srpske od 28.11.2025. godine (2.500 KM), a umanjena je za obračunatu amortizaciju (25.014 KM).

Bruto vrijednost zgrada i objekata je potcijenjena za 526.078 KM i potcijenjena je pripadajuća ispravka vrijednosti za najmanje 23.673 KM, jer ulaganja u rekonstrukciju zgrade Osnovnog suda, izvršena tokom 2021. i 2022. godine iz sredstava Delegacije Evropske unije u BiH, nisu priznata u knjigovodstvenoj vrijednosti rekonstruisanog objekta iako su ispunjeni uslovi za priznavanje naknadnih ulaganja kao sredstva, što nije u skladu sa članom 26. i 109. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i zahtjevima MRS-JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema (paragrafi 14 i 24). Po navedenom osnovu potcijenjen je finansijski rezultat ranijih godina na opštem organizacionom kodu u GKT.

Knjigovodstvena vrijednost postrojenja i opreme iskazana na dan 31.12.2025. godine veća je za 40.065 KM od vrijednosti utvrđene godišnjim popisom navedene imovine (tačka 3. izvještaja).

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se ulaganja u rekonstrukciju poslovne zgrade priznaju u knjigovodstvenoj vrijednosti objekta u skladu sa članom 26. i 109. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i zahtjevima MRS-JS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema (paragrafi 14 i 24).

6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja iskazani su u bruto i neto vrijednosti od po 15.527 KM i odnosi se na kratkoročna razgraničenja po osnovu naknada plata za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (8.892 KM), kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazane za potraživanja od fondova obaveznog socijalnog osiguranja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje i dječiju zaštitu (7.434 KM) i potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga u negativnom iznosu od 800 KM.

Kratkoročna razgraničenja po osnovu naknade plata koje se refundiraju su precijenjena za 6.665 KM i precijenjena su potraživanja po osnovu refundacija od fondova obaveznog socijalnog osiguranja za 2.981 KM, a potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga su potcijenjena za 800 KM, jer u ranijim godinama evidentiranje prenosa sa razgraničenja na potraživanja prilikom sticanja prava na refundaciju isplaćenih naknada plata i zatvaranje potraživanja prilikom naplate nije izvršeno u skladu sa članom 71. i 80. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike. Za ukupan iznos utvrđene greške po navedenom osnovu precijenjen je finansijski rezultat ranijih godina na opštem organizacionom kodu u GKT. U toku revizije Osnovni sud je izvršio ispravku pogrešno evidentiranih potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga, u skladu sa članom 71. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i shodno tome za navedeno nije data preporuka.

Osnovni sud nije evidentirao potraživanja i pripadajuće prihode obračunskog karaktera u iznosu od po najmanje 70.509 KM, po osnovu nenaplaćenih sudskih taksi, novčanih kazni i naknade troškova utvrđenih aktima Osnovnog suda u sudskim postupcima koji su stekli pravosnažnost u 2025. godini i za koje je naložena uplata na organizacioni kod Osnovnog suda, kako je propisano Uputstvom o primjeni MRS JS 23 – Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene, porezi i prenosi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 109/16) i članom 71. i 108. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike (tačka 3. izvještaja).

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se:

- **evidentiranje potraživanja i razgraničenja po osnovu naknade plata koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja, vrši u skladu sa članom 80. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,**
- **vrši evidentiranje potraživanja i pripadajućih prihoda obračunskog karaktera po osnovu nenaplaćenih sudskih taksi, novčanih kazni i troškova postupka, u skladu sa Uputstvom o primjeni MRS JS 23 – Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene (porezi i prenosi) i članom 71. i 108. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.**

6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja iskazani na dan 31.12.2025. godine (675.254 KM) se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja, a čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih (163.408 KM), obaveze iz poslovanja (509.273 KM) i kratkoročna rezervisanja i razgraničenja (2.573 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih su iskazane po osnovu obaveza za bruto plate i naknade plata zaposlenih (99.787 KM), od kojih za decembar 2025. godine (95.811 KM), te obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (63.621 KM).

Obaveze iz poslovanja su iskazane po osnovu obaveza za nabavku robe i usluga u zemlji (256.238 KM), za nabavku stalne imovine (4.841 KM), prema fizičkim licima (2.475 KM), za poreze i doprinose na teret poslodavca (351 KM), primljene avanse u zemlji (1.967 KM), ostale obaveze u zemlji (2.450 KM), te obaveze za primljene depozite i kaucije (240.951 KM).

Do isteka roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja izmirene su obaveze iz 2025. godine u iznosu od 165.235 KM.

Pomoćna knjiga GKT – Modul obaveza nije usaglašena sa GKT, jer su obaveze u pomoćnoj knjizi iskazane u manjem iznosu za 235.429 KM od salda obaveza iskazanih u GKT i stanja obaveza koje je prezentovano u finansijskim izvještajima, što nije u skladu sa članom 27. Zakona o trezoru, kojim je propisano da su budžetski korisnici dužni da usaglase stanja i promjene između pomoćnih knjiga i GKT. Navedena razlika se odnosi na obaveze iz ranijih godina iskazane u GKT za bruto plate i naknade plata zaposlenih (3.373 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (43.243 KM), nabavku roba i usluga u zemlji (186.240 KM) i kratkoročne obaveze i razgraničenja (2.573 KM), za koje prilikom provođenja popisa nije dokumentovano postojanje i njihova stvarna vrijednost (tačka 3. izvještaja).

Takođe, pomoćna analitička evidencija obaveza za primljene depozite, koja je uspostavljena van trezorske aplikacije, nije vođena ažurno i nije izvršeno usklađivanje prometa i stanja obaveza iskazanih u pomoćnoj evidenciji sa prometom i stanjem navedenih obaveza u GKT.

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se izvrši usaglašavanje stanja pomoćnih knjiga (evidencija) obaveza i Glavne knjige trezora, u skladu sa članom 27. Zakona o trezoru.

6.2.4. Vlastiti izvori

Na dan 31.12.2025. godine nije bilo poslovnih događaja koji zahtijevaju evidentiranje na pozicijama vlastitih izvora.

6.3. Vanbilansna evidencija

Osnovni sud nije u vanbilansnoj evidenciji iskazao opremu uzetu pod tekući zakup (aparat za kopiranje i štampač), što nije u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se na pozicijama vanbilansne aktive i vanbilansne pasive vrši evidentiranje imovine uzete pod tekući zakup, u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

Prema pisanoj informaciji sačinjenoj za potrebe revizije, na dan 31.12.2025. godine vode se dva sudska spora protiv Republike Srpske u vrijednosti od 18.000 KM, radi naknade štete nastale u vezi rješenja i postupanja Osnovnog suda.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za 2025. godinu objelodanjene su neophodne opšte informacije o Osnovnom sudu, propisima za sastavljanje finansijskih izvještaja, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, te dodatne informacije o pojedinačnim stavkama prihoda i rashoda prezentovanim u propisanim obrascima finansijskih izvještaja, ali nisu objelodanjene neophodne dodatne informacije relevantne za razumijevanje prezentovanih stavki nefinansijske imovine, potraživanja i razgraničenja, obaveza, primitaka i izdataka, kao ni informacije o potencijalnim obavezama po osnovu sudskih sporova (tačka 6.4. izvještaja), što nije u skladu sa članom 46. stav (1) tačka 4. i 8. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja (paragraf 129 (c, i)).

Preporučuje se predsjedniku suda da obezbijedi da se u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjuju neophodne dodatne informacije i potencijalne obaveze u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS – 1 Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Ivana Marjanović, s.r.

Stanislava Savić Knežić, s.r.