



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ028-26

Бања Лука, 04.05.2026. године

САДРЖАЈ:

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	5
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	6
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	7
	1. Увод	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	8
	4. Набавке.....	9
	5. Припрема и доношење буџета.....	10
	6. Финансијски извјештаји.....	11
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	11
	6.1.1. Приходи и примици	12
	6.1.2. Расходи и издаци	12
	6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит.....	16
	6.1.4. Нето финансирање	16
	6.1.5. Разлика у финансирању.....	16
	6.2. Биланс успјеха	16
	6.2.1. Приходи	16
	6.2.2. Расходи.....	17
	6.2.3. Финансијски резултат	17
	6.3. Биланс стања	18
	6.3.1. Актива.....	18
	6.3.2. Пасива	20
	6.3.3. Ванбилансна евиденција.....	21
	6.4. Биланс новчаних токова.....	21
	6.5. Временска неограниченост пословања.....	22
	6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	22
	6.7. Напомене уз финансијске извјештаје.....	22

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске који обухватају: Биланс стања на дан 31.12.2025. године, Биланс успеха, Извјештај о промјенама нето имовине, Биланс новчаних токова, Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима, за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

Временска неограниченост пословања

У Напоменама уз финансијске извјештаје Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године објелодањена су питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања.

Кључна питања ревизије

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије финансијских извјештаја Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске за годину која се завршава на дан 31.12.2025. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије тих финансијских извјештаја као цјелине и нема других питања која треба објавити у Извјештају о ревизији.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених

процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања. При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примјениених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 04.05.2026. године

Главни ревизор
Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Чланом 16. став (5) Закона о систему јавних служби прописано је да Управни одбор именује и разрјешава оснивач на мандат од четири године уз претходно проведени поступак јавне конкуренције. Чланом 4. став (2) Закона о министарским, владиним и другим именованима Републике Српске је прописано да се, као изузетак, именовања на краћи период врше на највише два мјесеца и да се не могу поновити. Члановима Управног одбора мандат је престао у априлу 2025. године и након наведеног периода именовани су вршиоци дужности чланова Управног одбора на период до два мјесеца, а наведена именовања вршена су у континуитету у 2025. години. Влада Републике Српске донијела је 12.06.2025. године Одлуку о утврђивању стандарда и критеријума за избор и именовање три члана Управног одбора Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске, а до завршетка ове ревизије поступак именовања није завршен.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Јавне установе Завод за запошљавање Републике

Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске.

Бања Лука, 04.05.2026. године

Главни ревизор
Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се директору Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске да обезбиједи да се:

- 1) поступци и процедуре провођења пописа и извјештавање врше у складу са чланом 5. став (1) тачка 1. и 6. и чланом 20. став (1) тачка 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- 2) у сарадњи са Пореском управом Републике Српске, за потребе финансијског извјештавања, обезбиједи процјена наплативости потраживања за допринос за осигурање од незапослености,
- 3) евидентирање осталих издатака у земљи врши у складу са чланом 4. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске,
- 4) евидентирање укидања ревалоризационих резерви врши на начин прописан чланом 87. став (6) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 5) у оквиру ванбилансне евиденције врши евидентирања мјеница по програмима запошљавања сходно члану 89. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 6) у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују додатне и потпуне информације о структури осталих издатака и расхода од усклађивања вриједности имовине, као и о судским споровима који се воде против Завода, у складу са чланом 46. став (1) тачка 5. и 8. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се директору Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске да обезбиједи да се:

- 1) пословне промјене у Главној књизи исказују на фондовској класификацији у складу са чланом 6., 7. и 8. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 2) расподјела нераспоређеног суфицита из ранијих година врши у складу са одредбама Упутства за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу, те поштују рокови из буџетског календара у дијелу прибављања сагласности и усвајања Финансијског плана – буџета за наредну фискалну годину у складу са чланом 34. Закона о буџетском систему Републике Српске.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4, 9-11;
- Ребаланс Финансијског плана - буџета ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2025. годину и Одлука о извршењу Ребаланса Финансијског плана - буџета ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2025. годину;
- Закон о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености;
- Закон о рачуноводству и ревизији Републике Српске;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о раду, члан 33-35, 204, 205;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о систему јавних служби;
- Закон о платама запослених у јавним службама Републике Српске;
- Закон о министарским, владиним и другим именованима Републике Српске;
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Правилник о условима, критеријумима и начину спровођења мјера активне политике запошљавања;
- Уредба о условима и начину плаћања готовим новцем;
- Одлука о висини накнаде за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Колективни Уговор за запослене у ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске;
- Статут и интерни правилници ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Јавна установа Завод за запошљавање Републике Српске (у даљем тексту: Завод) врши јавна овлашћења, као и организационе, стручне и друге послове у области запошљавања у Републици у складу са Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености („Службени гласник Републике Српске” број 30/10, 102/12, 94/19 и 112/23).

Дјелатност Завода прописана је чланом 3. наведеног закона и чланом 10. Статута Завода („Службени гласник Републике Српске” број 49/16 и 69/21), а односи се на посредовање у запошљавању, јавно обавјештавање о могућностима и условима запошљавања, професионална оријентација и савјетовање о планирању каријере, стручно оспособљавање и припрема за запошљавање, спровођење мјера активне политике запошљавања, издавање дозвола за рад странцима и лицима без држављанства у складу са законом којим се уређује запошљавање странаца и лица без држављанства, као и спровођење других послова усмјерених на повећање запослености, односно смањење незапослености.

Органи управљања и руковођења у Заводу су Управни одбор и директор.

Статутом Завода утврђена је територијална организациона структура Завода коју чине Централна служба и седам филијала Приједор, Бања Лука, Добој, Бијељина, Зворник, Источно Сарајево и Требиње, а у оквиру филијала организовани су бирои за једну или више општина.

Финансирање рада Завода обезбјеђује се из доприноса за осигурање од незапослености, буџета Републике и из других извора у складу са законом.

Завод обавља пословање преко властитих рачуна отворених код пословних банака, а предмет ревизије су финансијски извјештаји Завода сачињени на основу трансакција евидентираних у Главној књизи Завода, која није у саставу Главне књиге трезора Републике.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији, Завод није имао примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је провела финансијску ревизију Завода за 2024. годину у коме су дате четири препоруке за усклађеност. Завод је доставио одговор о предузетим радњама ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају, у року прописаном чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске” број 98/05 и 20/14).

Ревизијом је утврђено да је једна препорука проведена, а три препоруке су дјелимично проведене. Дјелимично проведене препоруке се односе на ажурирање докумената везаних за дефинисање кључних пословних процеса и процјену ризика према одредбама Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле (тачка 3. извјештаја), извршавање радних обавеза у мјесту рада на које су запослени распоређени сходно закљученим уговорима о раду у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста и поступке рјешавања жалби у оквиру програмских

подршки сходно утврђеним условима и критеријумима из јавног позива за додјелу субвенција по програмима запошљавања.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Заводу из 2022. године, систематизовано је 265 радних мјеста за 355 извршилаца, од тога у Централној служби 70 радних мјеста са 86 извршилаца, а у филијалама са бироима 195 радних мјеста са 269 извршилаца.

На дан 31.12.2025. године у Заводу је било запослено 350 извршилаца, од чега 11 именованих лица на мандатни период (реизборна радна мјеста), 319 извршилаца на неодређено вријеме, 16 на одређено и четири приправника.

У току 2025. године, запослена су 42 извршиоца, од којих 24 на неодређено вријеме, 14 на одређено вријеме, и четири на основу уговора о обављању приправничког рада, а радни однос престао је за 31 извршиоца, највећим дијелом због одласка у пензију (15), истеком рока на који је уговор закључен (10) и престанком на захтјев четири радника.

Чланом 16. став (5) Закона о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске” број 68/07, 109/12 и 44/16) прописано је да управни одбор именује и разрешава оснивач на мандат од четири године уз претходно проведени поступак јавне конкуренције. Чланом 4. став (2) Закона о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске” број 41/03) је прописано да се, као изузетак, именовања на краћи период врше највише на два мјесеца и да се не могу поновити.

Управни одбор Завода је од 2023. године до 08.04.2025. године функционисао у саставу од четири члана, што није у складу са чланом 15. Статута којим је прописано да Управни одбор има пет чланова укључујући и предсједника. Такође, један члан је наведену функцију обављао од 2022. године до 09.04.2025. године као вршилац дужности члана Управног одбора. Члановима Управног одбора мандат је престао у априлу 2025. године и након наведеног периода именовани су вршиоци дужности чланова Управног одбора на период до два мјесеца, а наведена именовања вршена су у континуитету у 2025. години. Влада Републике Српске је 12.06.2025. године донијела Одлуку о утврђивању стандарда и критеријума за избор и именовање три члана Управног одбора Завода, а до завршетка ове ревизије поступак именовања није завршен.

Јавни конкурс за избор и именовање директора Завода објављен је у Службеном гласнику Републике Српске, од 25.04.2025. године и у дневном листу „Глас Српске”, од 24.04.2025. године. Након проведене конкурсне процедуре, на приједлог Комисије за избор директора, Влада Републике Српске је рјешењем од 12.06.2025. године именovala директора Завода на период од четири године.

У складу са Рјешењима о именовању Комисија за годишњи попис имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године, извршен је попис имовине и обавеза и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза Завода. Ревизијским испитивањем провођења пописа утврђене су неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске” број 45/16 и 113/21), јер није утврђено и усаглашено књиговодствено стање и стварно стање обавеза према добављачима и краткорочних обавеза и разграничења из трансакција са другим јединицама власти, што није у складу са чланом 5. став (1) тачка 1. и 6. Правилника, а Извјештај Централне пописне комисије о извршеном попису имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године не садржи упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописаних основних средстава, што није у складу са чланом 20. став (1) тачка 3. Правилника.

Главна књига не омогућава фондовску класификацију како је то предвиђено чланом 6., 7. и 8. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске” број 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23).

Ревизијом је утврђено да је извршено прекњижавање потраживања за доприносе за осигурање од незапослености за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана на позицију спорних потраживања за доприносе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана. Ревизији није презентована документација на основу које би се могла утврдити и идентификовати структура потраживања обухваћених исправком вриједности, старосна анализа потраживања, појединачна процјена наплативости и методологија обрачуна, а износ исправке вриједности потраживања евидентиран је на основу претпоставке да су сва потраживања код којих је одобрено одгођено плаћање спорна, а не на основу документације која одржава стварну процјену ризика наплативости.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске” број 1/22), Завод је сачинио годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима. У току 2025. године, сходно одредбама Упутства о начину и поступку спровођења финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске” број 99/17), провођене су активности на ажурирању докумената везаних за дефинисање кључних пословних процеса и процјену ризика, с тим да је нова Стратегија управљања ризицима за период 2026-2029. година усвојена 05.01.2026. године, нова књига пословних процеса усвојена је 08.04.2026. године, а нови регистар ризика није успостављен.

Осим напријед наведеног и у дијелу других тачака овог извјештаја, нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

Препоручује се директору да обезбиједи да се:

- **поступци и процедуре спровођења пописа и извјештавање о попису врши у складу са чланом 5. став (1) тачка 1. и 6. и чланом 20. став (1) тачка 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,**
- **пословне промјене у Главној књизи исказују на фондовској класификацији у складу са чланом 6., 7. и 8. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,**
- **у сарадњи са Пореском управом Републике Српске, за потребе финансијског извјештавања, обезбиједи процјена наплативости потраживања за допринос за осигурање од незапослености.**

4. Набавке

Планом јавних набавки Завода за 2025. годину са три измјене и допуне планирано је 58 поступака јавних набавки укупне вриједности од 1.241.769 КМ без урачунатог пореза на додату вриједност и то за робе (626.067 КМ) и услуге (615.702 КМ).

Према извјештају о реализацији јавних набавки у 2025. години проведена су 54 поступка јавних набавки укупне уговорене вриједности од 867.208 КМ и то путем 10 отворених поступака (459.021 КМ), 10 конкурентских захтјева за достављање понуда

(218.477 KM), шест поступака за набавку услуга из Анекса II (48.195 KM) и 28 директних споразума (106.946 KM).

Ревизијским испитивањем обухваћено је 11 поступка јавних набавки укупне уговорене вриједности од 331.759 KM и то четири отворена поступка који се односе на набавке одржавања софтвера (18.000 KM), одржавања серверске и мрежне инфраструктуре (49.570 KM), службеног возила (58.974 KM) и канцеларијског материјала (57.104 KM), четири конкурентска захтјева који се односе на набавке погонског горива (36.344 KM), намјештаја-столица (33.950 KM), оглашавања слободних радних мјеста (41.000 KM) и клима уређаја (7.521 KM), два директна споразума који се односе на набавке надзорних камера (5.111 KM) и софтвера и хардвера за аутоматску идентификацију путем бар кода (5.800 KM) и један поступак у складу са Анексом II Закона за набавку поштанских услуга (18.385 KM).

Код ревизијом обухваћених поступака јавних набавки нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Управни одбор Завода је 30.12.2024. године донио Одлуку о усвајању Финансијског плана - буџета Завода за 2025. годину и Одлуку о извршењу Финансијског плана - буџета Завода за 2025. годину. Одлуком је одобрен буџетски оквир у износу од 67.807.687 KM, а планирани су буџетски приходи и примици (60.920.670 KM) и намјенска неутрошена средства из ранијих година (6.887.017 KM), као и буџетски расходи и издаци у наведеном износу од 67.807.687 KM.

Управни одбор Завода је 30.12.2025. године донио Одлуку о усвајању Ребаланса Финансијског плана - буџета Завода за 2025. годину и Одлуку о извршењу Ребаланса Финансијског плана - буџета Завода за 2025. годину. Ребалансом Финансијског плана-буџета Завода за 2025. годину одобрен је буџетски оквир у износу од 71.850.817 KM, а којим су планирани укупни приходи 65.220.670 KM, од чега доприноси за осигурање од незапослености (54.500.000 KM), непорески приходи (187.000 KM), трансфери између или унутар јединица власти (10.153.670 KM), примици за финансијску имовину (20.000 KM) и остали примици (360.000 KM), као и расподјела суфицита из ранијих година (намјенска неутрошена средстава) у износу од 6.630.147 KM.

Буџетски расходи и издаци планирани су у износу од 71.850.817 KM за расходе за лична примања (12.119.100 KM), расходе по основу коришћења робе и услуга (1.814.000 KM), субвенције (16.636.147 KM), дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (37.950.405 KM), расходе финансирања, друге финансијске трошкове и расходе трансакција размјене између или унутар јединица власти (20.000 KM), расходе по судским рјешењима (35.000 KM), трансфере између различитих јединица власти (25.000 KM), издатке за нефинансијску имовину (388.000 KM) и остале издатке (2.863.165 KM). У оквиру осталих издатака планирани су издаци за отплату обавеза из непокривеног буџетског дефицита у износу од 2.503.165 KM.

Завод је у оквиру Финансијског плана-буџета Завода за 2025. годину и Ребаланса Финансијског плана-буџета Завода за 2025. годину презентовао одређене елементе анализе нераспореденог суфицита, али без израде документа Анализа нераспореденог суфицита, којом се утврђује износ средстава стварно расположивих за расподјелу на начин како је то предвиђено одредбама Упутства за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу („Службени гласник Републике Српске” број 45/13).

Након Ребаланса Финансијског плана - буџета, на основу одлуке директора извршена је једна релокација средстава у износу од 31.560 KM.

Завод није у року предвиђеним буџетским календаром прибавио сагласност Владе Републике Српске на приједлог Финансијског плана – буџета Завода и није усвојио Финансијски план - буџет Завода за 2025. годину, што није у складу са чланом 34. под б) и в) Закона о буџетском систему Републике Српске. Одлука Владе о давању сагласности на приједлог Финансијског плана - буџета Завода за 2025. годину (од 26.12.2024. године) објављена је у Службеном гласнику Републике Српске број 03/25 (од 17.01.2025. године) и иста ступа на снагу осмог дана од дана објављивања Службеном гласнику Републике Српске. Чланом 19. став (1) тачка 4. Статута Завода дефинисано је да Управни одбор доноси Финансијски план-буџет Завода уз сагласност Владе Републике Српске.

Препоручује се директору да обезбиједи да се:

- **врши расподјела нераспоређеног суфицита из ранијих година у складу са одредбама Упутства за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу,**
- **поштују рокови из буџетског календара у дијелу прибављања сагласности и усвајања Финансијског плана – буџета за наредну фискалну годину у складу са чланом 34. Закона о буџетском систему Републике Српске.**

6. Финансијски извјештаји

Завод је сачинио прописане обрасце годишњих финансијских извјештаја за 2025. годину и то Биланс стања, Биланс успјеха, Извјештај о промјенама нето имовине, Биланс новчаних токова, Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01, Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима и Напомене уз финансијске извјештаје, у складу са чланом 39. до 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске” број 15/17 и 17/22).

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење Финансијског плана - буџета Завода за 2025. годину исказано је у обрасцу ПИБ 01 (Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01) и у обрасцу ПИФ (Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима).

У обрасцу ПИБ 01 исказани су буџетски приходи и примици (без расподјеле суфицита из ранијих година) у износу од 58.028.104 КМ, што је 89% у односу на буџетски оквир одобрен Ребалансом Финансијског плана - буџета Завода за 2025. годину, док су буџетски расходи и издаци исказани у износу од 54.908.090 КМ, што је 76% у односу на одобрен буџетски оквир.

У обрасцу ПИФ исказани су укупни приходи и примици (без расподјеле суфицита из ранијих година) у износу од 58.028.104 КМ и укупни расходи и издаци у износу од 55.320.120 КМ, од чега на фонду 01 (54.908.090 КМ) и фонду 05 (412.030 КМ).

Расподјела суфицита из ранијих година исказана је у износу од 6.173.593 КМ, од чега на фонду 01 (5.956.008 КМ) и фонду 05 (217.585 КМ), а односи се на извршену расподјелу намјенских неутрошених средстава по програмима подршке запошљавању из 2024., 2023. и 2022. године.

Управни одбор је 27.02.2026. године усвојио Извјештај о извршењу финансијског плана-буџета Завода за 2025. годину, а Одлуком о допуни одлуке од 08.04.2026. године усвојио је Годишњи обрачун-Годишњи финансијски извјештај Завода за 2025. годину.

6.1.1. Приходи и примици

Приходи и примици исказани су на фонду 01 у износу од 58.028.104 КМ, а односе се на приходе (57.460.179 КМ) и примитке (567.925 КМ).

6.1.1.1. Приходи

Приходе чине порески приходи, непорески приходи и трансфери између различитих јединица власти.

Порески приходи исказани су у износу од 52.213.141 КМ, а односе се на пореске приходе по основу доприноса за осигурање од незапослености лица која се добровољно осигуравају за случај незапослености (1.231 КМ), осталих доприноса за осигурање од незапослених (3.726.226 КМ) и доприноса на лична примања, накнаде и приходе осигураника за обавезно осигурање (48.485.684 КМ). Наведени порески приходи су усаглашени са Министарством финансија Републике Српске путем Потврде о усаглашавању стања распоређених доприноса са рачуна јавних прихода у периоду 01.01.-31.12.2025. године.

Непорески приходи исказани су у износу од 133.247 КМ, а највећим дијелом се односе на приходе по основу поврата средстава од стране корисника субвенција по програмима запошљавања због неиспуњавања преузетих обавеза по уговору (102.018 КМ) и приходе од давања имовине у закуп (29.340 КМ).

Трансфери између различитих јединица власти исказани су у износу од 5.113.791 КМ, а односе се на одобрени трансфер од Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за реализацију програма из Акционог плана запошљавања у Републици Српској у 2025. години (4.953.447 КМ), трансфер од Министарства за људска права и избјеглице БиХ за реализацију пројекта „Програм подршке запошљавању Рома у Републици Српској у 2025. години” (15.670 КМ) и трансфере по Записницима са Пореском управом Републике Српске о поравнању више и погрешно уплаћених јавних прихода (144.674 КМ).

Одлуком о усвајању буџета, првог и другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске” број 110/24, 61/25 и 109/25) планирани су трансфери од Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске према Заводу у износу од 10.000.000 КМ за реализацију Програма подршке запошљавања у привреди у 2025. години (5.000.000 КМ) и Програма запошљавања и samozапосљавања рањивих категорија и унапређење тржишта рада у 2025. години (5.000.000 КМ). Дио трансфера у износу од 5.046.553 КМ, који је одобрен буџетским оквиром за 2025. годину, није реализован од стране Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске.

6.1.1.2. Примици

Примици су исказани у износу од 567.925 КМ, а чине их примици од финансијске имовине (1.938 КМ) и остали примици (565.987 КМ).

Остали примици исказани су у износу од 565.987 КМ, а највећим дијелом односе се на примитке од Јавне установе Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске по основу рефундација плата за вријеме породилшког одсуства (406.497 КМ) и Фонда здравственог осигурања Републике Српске по основу рефундација плата за вријеме боловања (45.719 КМ), те остале примитке из земље по основу поврата новчаних накнада из ранијих година (104.455 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Расходи и издаци су исказани у износу од 55.320.120 КМ, од чега на фонду 01 (54.908.090 КМ) и фонду 05 (21.876 КМ), а односе се на расходе (52.428.979 КМ) и издатке (2.891.141 КМ).

6.1.2.1. Расходи

Расходе највећим дијелом чине расходи за лична примања, расходи по основу коришћења робе и услуга, субвенције, дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања и трансфери између различитих јединица власти.

Расходи за лична примања исказани су у износу 11.967.804 КМ, а односе се на расходе за бруто плате, расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и расходе за отпремнине и једнократне помоћи.

Расходи за бруто плате исказани су у износу од 10.821.967 КМ, а чине их расходи за основу плату (6.566.925 КМ), расходи за увећање основне плате (337.795 КМ), порез на доходак (536.377 КМ) и збирни доприноси (3.380.870 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада исказани су у износу од 377.109 КМ, а чине их накнаде за превоз на посао и са посла (231.709 КМ), расходи за јубиларне награде (23.550 КМ), расходи за награде за посебне резултате у раду (7.571 КМ), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (9.282 КМ), порез на доходак (6.648 КМ) и збирни доприноси (98.349 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 576.273 КМ, а односе се на расходе за накнаду плата које се не рефундирају (335.311 КМ), расходе за увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског и другог одсуства који се не рефундирају (16.103 КМ) и расходе за порезе и доприносе на накнаду плата које се не рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (224.859 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи исказани су у износу од 192.455 КМ, а односе се на отпремнине по колективном уговору (83.270 КМ), новчане помоћи приликом рођења дјетета (30.224 КМ), новчане помоћи у случају смрти радника и члана уже породице (50.665 КМ), новчане помоћи у случају теже болести или инвалидности (14.157 КМ), остале једнократне помоћи (6.888 КМ) и расходе за порезе и доприносе на отпремнине и једнократне помоћи (7.251 КМ).

Расходи по основу коришћења робе и услуга исказани су у износу од 1.422.288 КМ, а највећим дијелом односе се на расходе по основу утрошка енергије, комуналних и комуникационих услуга (550.625 КМ), режијског материјала (188.625 КМ), текућег одржавања (87.846 КМ), путовања и смјештаја (38.454 КМ), стручних услуга (448.813 КМ) и на остале неklasификоване расходе (96.139 КМ).

Расходе по основу утрошка енергије, комуналних и комуникационих услуга највећим дијелом чине расходи по основу утрошка енергије (161.936 КМ), расходи за централно гријање (109.027), услуге коришћења интернета (93.627 КМ), услуге одвоза смећа (50.171 КМ) и поштанске услуге (47.564 КМ).

Расходе за режијски материјал највећим дијелом чине расходи за компјутерски материјал (93.428 КМ) и расходи за обрасце и папир (38.633 КМ).

Расходе за стручне услуге највећим дијелом чине расходи за услуге оглашавања слободних радних мјеста (49.957 КМ), расходи за услуге одржавања рачунарских програма (156.795 КМ) и трошкови одржавања лиценци (141.986 КМ).

Остале неklasификоване расходе највећим дијелом чине расходи за бруто накнаде члановима управног одбора (37.799 КМ), расходи по основу репрезентације (20.812 КМ) и доприноси за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида (23.764 КМ).

Субвенције су исказане у износу од 6.173.593 КМ, од чега на фонду 01 (5.956.008 КМ) и на фонду 05 (217.585 КМ), а односе се на новчану подршку одобрену лицима за samozапoшљавање и послодавцима за подстицање запошљавања незапослених лица, у складу са закљученим уговорима са корисницима средстава по програмима запошљавања из 2024., 2023. и 2022. године чија је реализација дијелом пренесена у 2025. годину. Чине их субвенције по основу Програма подршке запошљавању младих са ВСС у статусу приправника из 2024. године на фонду 01 (3.023.949 КМ) и на фонду 05 (217.585 КМ), Програма подршке запошљавања у привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника из 2024. године (2.678.058 КМ), Програма подршке запошљавању Рома у Републици Српској из 2024. године који финансира Министарство за људска права и избјеглице БиХ (3.000 КМ), Програма финансирања запошљавања и samozапoшљавања дјецe погинулих бораца, демобилисаних бораца и ратних војних инвалида Војске Републике Српске „Заједно до посла” из 2023. године (213.844 КМ), Програма подршке запошљавању Рома у Републици Српској из 2023. године (26.700 КМ), Програма финансирања запошљавања и samozапoшљавања дјецe погинулих бораца, демобилисаних бораца и ратних војних инвалида Војске Републике Српске „Заједно до посла” из 2022. године (3.000 КМ) и Програма подршке запошљавању младих са ВСС у статусу приправника из 2022. године (7.457 КМ).

Влада Републике Српске је усвојила Акциони план за спровођење стратегије запошљавања Републике Српске за период 2025-2027. година („Службени гласник Републике Српске” број 88/25). На основу наведеног Акционог плана, сачињен је Програм за запошљавање у Републици Српској у 2025. години, којег је Управни одбор Завода усвојио дана 20.11.2025. године уз претходно прибављену сагласност надлежног Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске.

Програмом за запошљавање у Републици Српској у 2025. години, предвиђено је да Завод реализује два програма подршке запошљавању и то: Програм подршке запошљавању у привреди путем исплате подстицаја у висини уплаћених пореза и доприноса у 2025. години за запошљавање 1.042 лица у вриједности програма од 5.000.000 КМ и Програм запошљавања и samozапoшљавања рањивих категорија и унапређење тржишта рада у 2025. години за запошљавање 950 лица у вриједности програма од 5.000.000 КМ.

Поменути програми запошљавања нису реализовани у 2025. години и расходи по основу истих нису исказани у 2025. години. Наиме, јавни позив за коришћење средстава по програмима запошљавања за 2025. годину био је отворен у периоду 26.11-17.12.2025. године, а према условима и критеријумима који су дефинисани програмима запошљавања за 2025. годину и Правилником о условима, критеријумима и начину спровођења мјера активне политике запошљавања („Службени гласник Републике Српске” број 20/17, 31/19 и 5/22). Комисије за обраду и оцјену програма за запошљавање, након поднесених захтјева по јавном позиву, извршиле су анализу испуњености услова поднесених захтјева према утврђеним критеријумима из појединачних програма запошљавања, те 16.01.2026. године сачиниле листу послодаваца и незапослених лица којима се предлаже одобравање средстава, као и листу оних којима се не предлаже одобравање средстава због неиспуњавања услова.

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања исказане су у износу од 32.831.436 КМ, а у цјелости се односе на дознаке по основу осигурања од незапослености које се реализују у складу са чланом 36-50. Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености. Наиме, чланом 36. наведеног закона, дефинисано је да право на новчану накнаду, здравствено осигурање и пензијско и инвалидско осигурање има незапослено лице коме је у смислу прописа о раду престао радни однос без његовог захтјева, сагласности или кривице, а које је провело најмање осам мјесеци

непрекидно у осигурању од незапослености у посљедњих 12 мјесеци, или 12 мјесеци са прекидима у осигурању од незапослености у посљедњих 18 мјесеци. Чланом 37. наведеног закона дефинисано је да незапосленом лицу припада право на пензијско и инвалидско осигурање у трајању до три године, уколико са тим стажом осигурања испуњава услове за старосну пензију.

Дознаке по основу осигурања од незапослености чине дознаке за нето новчане накнаде незапосленим лицима (21.660.244 КМ), дознаке Фонду за пензијско осигурање по основу осигурања од незапослености (5.608.934 КМ), дознаке Фонду за здравствено осигурање по основу осигурања од незапослености (3.092.494 КМ) и дознаке Фонду за пензијско осигурање по основу стицања услова за старосну пензију (2.469.764 КМ).

Трансфери између различитих јединица власти исказани су у износу од 12.894 КМ и у цјелости се односе на трансфере по Записницима са Пореском управом Републике Српске о поравнању више и погрешно уплаћених јавних прихода.

6.1.2.2. Издаци

Издаци су исказани у износу од 2.891.141 КМ, од чега на фонду 01 (2.696.696 КМ) и на фонду 05 (194.445 КМ), а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 336.176 КМ, а највећим дијелом односе се на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката (101.910 КМ), издатке за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката (41.802 КМ), издатке за набавку постројења и опреме (126.760 КМ), издатке за нематеријалну произведену имовину (61.147 КМ) и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара (4.557 КМ).

Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката односе се на куповину пословног простора за потребе Централне службе на Палама.

Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката односе се на извршену резервацију буџетских средстава планираних на издацима за улагања у пословну зграде-адаптације Бироа у Сребреници (17.416 КМ) и Бироа на Палама (24.386 КМ).

Издаци за набавку постројења и опреме највећим дијелом односе се на набавку моторних возила (69.000 КМ), канцеларијске опреме (39.722 КМ), опреме за гријање вентилацију и хлађење (9.982 КМ) и рачунарске мрежне опреме (7.635 КМ).

Издаци за нематеријалну произведену имовину највећим дијелом се односе на извршену резервацију буџетских средстава планираних на издацима за набавку рачунарских програма за новчане накнаде и ПИО (54.150 КМ).

Остали издаци исказани су у износу од 2.554.965 КМ, од чега на фонду 01 (2.360.520 КМ) и на фонду 05 (194.445 КМ), а највећим дијелом односе се на остале издатке у земљи (2.023.471 КМ) и издатке из трансакција са другим јединицама власти (521.285 КМ).

Остали издаци у земљи исказани су на фонду 01 (1.829.026 КМ) и на фонду 05 (194.445 КМ). Ревизији није презентована књиговодствена документација по основу које су исти евидентирани, што није у складу са чланом 4. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Издаци из трансакција са другим јединицама власти највећим дијелом односе се на издатке за накнаду плате за вријеме породилског одсуства који се рефундирају од Јавне установе Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске (419.950 КМ) и

накнаду плате за вријеме боловања који се рефундирају од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (91.079 КМ).

Препоручује се директору да обезбиједи да се евидентирање осталих издатака у земљи врши на основу књиговодствене документације у складу са чланом 4. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит

У обрасцу ПИБ 01 исказан је буџетски суфицит у износу од 4.912.609 КМ, а представља збир бруто буџетског суфицита (5.248.785 КМ) и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у негативном износу од 336.176 КМ.

У обрасцу ПИФ исказан је укупан суфицит по фондовима у износу од 4.695.024 КМ, а чини га суфицит на фонду 01 (4.912.609 КМ) и дефицит на фонду 05 (217.585 КМ). Укупан суфицит по фондовима представља збир бруто суфицита по фондовима (5.031.200 КМ) и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у негативном износу од 336.176 КМ.

6.1.4. Нето финансирање

У обрасцу ПИБ 01 исказано је нето финансирање на фонду 01 у износу од 4.163.413 КМ. Укупно нето финансирање по свим рачуноводственим фондовима исказано је обрасцу ПИФ у износу од 4.186.553 КМ и представља збир примитака од финансијске имовине (1.938 КМ), осталих примитака (565.987 КМ) и расподјеле суфицита по основу неутрошених намјенских средстава из ранијег периода (6.173.593 КМ) умањен за остале издатке (2.554.965 КМ).

6.1.5. Разлика у финансирању

У обрасцу ПИБ 01 исказана је разлика у финансирању за фонд 01 у износу од 9.076.022 КМ. Укупна разлика у финансирању по свим рачуноводственим фондовима (01 и 05) исказана је у обрасцу ПИФ у износу од 8.881.577 КМ и представља разлику између укупних прихода, примитака и расподјеле суфицита из ранијих година (64.201.697 КМ) и укупних расхода и издатака (55.320.120 КМ).

6.2. Биланс успјеха

6.2.1. Приходи

У Билансу успјеха за период 01.01-31.12.2025. године исказани су приходи у износу од 58.810.392 КМ, а чине их приходи (осим обрачунских) и приходи обрачунског карактера.

6.2.1.1. Приходи (осим обрачунских)

Приходи (осим обрачунских) исказани су у износу од 57.460.179 КМ, а чине их порески приходи (52.213.141 КМ), непорески приходи (133.247 КМ) и трансфери између различитих јединица власти (5.113.791 КМ), који су детаљно образложени у тачки 6.1.1.1. извјештаја.

6.2.1.2. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 1.350.213 КМ, а највећим дијелом односе се на приходе од усклађивања вриједности имовине (1.043.310 КМ), приходе по основу отписа обавеза (71.214 КМ) и приходе обрачунског карактера евидентирани по основу Извјештаја Пореске управе Републике Српске из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године (232.109 КМ).

Приходи од усклађивања вриједности имовине највећим дијелом односе се на приходе од наплаћених коригованих потраживања по основу доприноса за осигурање од незапослености евидентираних по основу Извјештаја Пореске управе Републике Српске из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године (1.039.222 КМ).

6.2.2. Расходи

У Билансу успјеха за период 01.01-31.12.2025. године исказани су расходи у износу од 57.600.344 КМ, а чине их расходи (осим обрачунских) и расходи обрачунског карактера.

6.2.2.1. Расходи (осим обрачунских)

Расходи (осим обрачунских) исказани су у износу од 52.428.979 КМ, а чине их текући раходи (52.416.085 КМ) и трансфери између различитих јединица власти (12.894 КМ), који су детаљно образложени у тачки 6.1.2.1. извјештаја.

6.2.2.2. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 5.171.365 КМ, а односе се на набавну вриједност реализованих залиха (4.557 КМ), расходе по основу амортизације (548.647 КМ), расходе од усклађивања вриједности имовине (4.616.499 КМ) и остале расходе обрачунског карактера евидентиране приликом пописа (1.662 КМ).

Расходи по основу амортизације односе се на расходе по основу амортизације зграда и грађевинских објеката (148.404 КМ), постројења и опреме (275.052 КМ), инвестиционе имовине (44.085 КМ) и нематеријалне имовине (81.106 КМ).

Завод је приликом укидања амортизованог дијела ревалоризационих резерви извршио умањење расхода по основу амортизације зграда и грађевинских објеката за износ од 43.052 КМ, што није у складу са чланом 87. став (6) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике

Раходи од усклађивања вриједности имовине односе се на расходе од усклађивања вриједности по основу корекције вриједности потраживања за доприносе за осигурање од незапослености на основу Извјештаја Пореске управе Републике Српске из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године (4.288.307 КМ), корекције вриједности краткорочних пласмана (свођење вриједности акција „Космос” а.д. Бања Лука на фер вриједност) на основу одлуке Управног одбора (246.061 КМ) и корекције вриједности краткорочних потраживања по основу поврата средстава по програмима запошљавања насталих због неиспуњавања уговорених обавеза од стране корисника средстава (64.414 КМ) и новчане накнаде исплаћене незапосленом лицу (17.717 КМ).

Препоручује се директору да обезбједи да се евидентирање укидања ревалоризационих резерви врши на начин прописан чланом 87. став (6) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.2.3. Финансијски резултат

У Билансу успјеха за период 01.01-31.12.2025. године, као разлика прихода и расхода, исказан је позитиван финансијски резултат у износу од 1.210.048 КМ.

6.3. Биланс стања

У Билансу стања Завода на дан 31.12.2025. године исказана је укупна актива у нето вриједности од 33.875.780 КМ (брuto вриједност 71.212.363 КМ и исправка вриједности 37.336.583 КМ), а чине је пословна актива и ванбилансна актива.

6.3.1. Актива

Пословна актива исказана је у нето вриједности од 22.672.038 КМ (брuto вриједност 60.008.621 КМ и исправка вриједности 37.336.583 КМ), а чине је текућа и стална имовина.

6.3.1.1. Текућа имовина

Текућа имовина исказана је у нето вриједности од 12.922.010 КМ (брuto вриједност 38.293.296 КМ и исправка вриједности 25.371.286 КМ), а односи се на краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења исказани су у нето вриједности од 12.922.010 КМ (брuto вриједност 38.293.296 КМ и исправка вриједности 25.371.286 КМ), а односе се на готовину и готовинске еквиваленте, краткорочне пласмане, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Готовина и готовински еквиваленти исказани су у износу од 9.046.624 КМ, а односе се на новчана средства у благајни (1.506 КМ) и новчана средства на рачунима код банака (9.045.118 КМ).

Краткорочни пласмани исказани су у нето вриједности од 183.347 КМ (брuto вриједност 1.318.891 КМ и исправка вриједности 1.135.544 КМ), а нето вриједност односи се на хартије од вриједности које доспијевају до годину дана (175.484 КМ) и дугорочне зајмове који доспијевају на наплату до годину дана (7.863 КМ).

Хартије од вриједности се односе на акције и учешћа у капиталу које је Завод стекао конверзијом дуга по основу обавеза за доприносе за осигурање од незапослености, а класификоване су као финансијска средства по фер вриједности кроз биланс успјеха. Фер вриједност свих акција Завода на дан 31.12.2025. године износи 175.484 КМ и то код „Фабрика мотора за специјалне намјене“ а.д. Пале у стечају (4.207 КМ), „Нова Романија“ а.д. Соколац (3.057 КМ), „Орао“ а.д. Бијељина (20.326 КМ), ПД „Семберија“ а.д. Бијељина (10.070 КМ), „Технички ремонт“ а.д. Братунац (4.654 КМ), „Нова Борја“ а.д. Теслић (675 КМ) и „Космос“ а.д. Бања Лука (132.495 КМ), док је код два друштва једнака нули („Фамос“ а.д. Источно Сарајево и Дрвна индустрија а.д. Власеница).

Краткорочна потраживања исказана су у нето вриједности од 1.132.883 КМ (брuto вриједност 25.366.260 КМ и исправка вриједности 24.233.377 КМ) и највећим дијелом се односи на потраживања за камате, дивиденде и друге финансијске приходе (1.146 КМ), потраживања за ненаплаћене доприносе за осигурање од незапослености евидентирана по основу Извјештаја Пореске управе Републике Српске из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године и Упутства о примјени МРС-ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (1.067.014 КМ) и остала краткорочна потраживања (63.319 КМ).

У оквиру краткорочних потраживања исказана су потраживања за које је извршена исправка вриједности, а која се највећим дијелом односе на спорна потраживања за средства затечена на банковним рачунима код „Бобар банке“ а.д. - у стечају (12.311.638 КМ) и затезне камате на потраживање од „Бобар банке“ а.д. - у стечају признате у току ликвидационог поступка (4.700.479 КМ), као и спорна потраживања за ненаплаћене доприносе за осигурање од незапослености евидентирана по основу Извјештаја Пореске управе Републике Српске из јединствене евиденције о

пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године за ненаплаћене доприносе за редовна потраживања (5.524.111 КМ) и за доприносе за које је продужен рок плаћања, а која доспијевају на наплату у року до годину дана (914.702 КМ).

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 94.686 КМ и највећим дијелом се односе на разграничења по основу унапријед плаћених расхода по основу доприноса за ПИО и здравствено осигурање на новчане накнаде (37.224 КМ) и разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства и боловања које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (49.835 КМ).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказана је у нето вриједности од 2.464.470 КМ (брuto вриједност 2.466.835 КМ и исправка вриједности 2.365 КМ) и највећим дијелом се односи на потраживања по основу Записника са Пореском управом Републике Српске о обрачуна и поравнању више и погрешно уплаћених јавних прихода (131.571 КМ), потраживања по основу расподјеле прихода са Рачуна јавних прихода на дан 31.12.2025. године (135.528 КМ), потраживања по основу рефундација накнаде плата из доприноса за дјечију заштиту (40.768 КМ) и рефундација накнаде плата из доприноса за здравствено осигурање (70.567 КМ), потраживања од Министарства финансија Републике Српске за допринос за осигурање од незапослености по основу проведених мултилатералних компензација (562.500 КМ), као и потраживања по основу трансфера од Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске (1.500.334 КМ) и Министарства за људска права и избјеглице БиХ за реализацију пројекта „Програм подршке запошљавању Рома у Републици Српској у 2025. години” (15.670 КМ).

6.3.1.2. Стална имовина

Стална имовина исказана је у нето вриједности од 9.750.028 КМ (брuto вриједност 21.715.325 КМ и исправка вриједности 11.965.297 КМ), а односи се на дугорочну финансијску имовину и разграничења и нефинансијску имовину у сталним средствима.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења исказани су у износу од по 296.558 КМ брuto вриједности и исправке вриједности, а односе се на потраживања за доприносе за осигурање од незапослености за које је продужен рок плаћања (репрограми) евидентирана по основу Извјештаја Пореске управе Републике Српске из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2025. године.

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у нето вриједности од 9.750.028 КМ (брuto вриједност 21.418.767 КМ и исправка вриједности 11.668.739 КМ), а односи се на произведену сталну имовину и непроизведену сталну имовину.

Произведена стална имовина исказана је у нето вриједности од 7.606.060 КМ (брuto вриједност 19.199.021 КМ и исправка вриједности 11.592.961 КМ) и највећим дијелом се односи на зграде и објекте, постројења и опрему, инвестициону имовину и нематеријалну произведену имовину.

Зграде и објекти исказани су у нето вриједности од 5.648.921 КМ (брuto вриједност 11.906.374 КМ и исправка вриједности 6.257.453 КМ) и највећим дијелом се односе на пословне објекте и просторе у којима су смјештени централна служба Завода, филијале и бирои (5.619.532 КМ).

У току 2025. године, вриједност зграда и објеката повећана је по основу набавке пословног простора и извршених улагања у реновирање и санацију и објеката

(124.789 KM), а смањена по основу обрачунате амортизације (191.456 KM) и рекласификације на инвестициону имовину (11.811 KM).

Постројења и опрема су исказани у нето вриједности од 584.393 KM (брutto вриједност 3.462.089 KM и исправка вриједности 2.877.696 KM) и највећим дијелом се односи на моторна возила (65.640 KM), канцеларијски намјештај (121.217 KM), рачунарску мрежну опрему (149.728 KM), рачунарску опрему (213.968 KM) и гријну и расхладу опрему (27.789 KM).

У току 2025. године вриједност постројења и опреме повећана је по основу извршених набавки и инвестиционог одржавања опреме (131.246 KM), а умањена је по основу обрачунате амортизације (275.052 KM) и расходовања опреме по попису у нето вриједности од 1.662 KM.

Инвестициона имовина исказана је у нето вриједности од 1.091.091 KM (брutto вриједност 2.964.774 KM и исправка вриједности 1.873.683 KM), а односи се на вриједност пословних објеката који су дати у закуп (пословни простори у Бањалуци, Приједору, Угљевику, Сребреници и Љубињу). Вриједност инвестиционе имовине повећана је по основу рекласификације дијела пословног простора филијале у Приједору у нето вриједности од 11.811 KM (брutto вриједност 83.767 KM и исправка вриједности 71.956 KM) сходно одлуци Управног одбора, а смањена по основу обрачунате амортизације (44.085 KM).

Нематеријална произведена имовина исказана је у нето вриједности од 281.655 KM (брutto вриједност 865.784 KM и исправка вриједности 584.129 KM) и највећим дијелом се односи на рачунарске програме (275.027 KM). У току 2025. године, вриједност нематеријалне произведене имовине повећана је по основу извршених набавки (261.027 KM), а смањена по основу обрачунате амортизације (81.106 KM).

Непроизведена стална имовина исказана је у нето вриједности од 2.143.968 KM (брutto вриједност 2.219.746 KM и исправка вриједности 75.778 KM), а односи се на земљиште (1.834.450 KM) и нематеријалну непроизведену имовину у нето вриједности од 309.518 KM (брutto вриједност 385.296 KM и исправка вриједности 75.778 KM).

6.3.2. Пасива

Пословна пасива исказана је у износу од 22.672.038 KM, а чине је обавезе и разграничења и властити извори.

6.3.2.1. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења исказани су у износу од 2.913.007 KM, а чине их краткорочне обавезе и разграничења.

Краткорочне обавезе и разграничења исказане су у износу од 2.913.007 KM, а највећим дијелом чине их обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, обавезе за субвенције, обавезе за дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Обавезе за лична примања запослених исказане су у износу од 743.521 KM, а односе се на обавезе за бруто плате и бруто накнаде плата запослених за децембар 2025. године (714.809 KM) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених-превоз за децембар 2025. године (28.712 KM).

Обавезе из пословања у земљи исказане су у износу од 123.370 KM, а највећим дијелом односе се на обавезе према добављачима за набавку роба и услуга и сталне имовине (118.966 KM) и обавезе према физичким лицима (2.230 KM).

Обавезе за субвенције исказане су у износу од 179.192 КМ, а односе се на обавезе по програму подршке запошљавања младих са ВСС у статусу приправника из 2024. године (131.379 КМ) и програму подршке запошљавања у привреди путем исплате подстицаја у висини уплаћених пореза и доприноса из 2024. године (47.813 КМ).

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања исказане су у износу од 1.822.857 КМ, а односе се на обавезе по основу права незапослених лица за нето новчане накнаде (1.658.658 КМ) и допринос за пензијско и инвалидско осигурање којим незапослено лице стиче услове за старосну пензију (164.199 КМ).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказане су у износу од 42.982 КМ, а највећим дијелом односе се на обавезе по основу књижних обавјештења, Записника са Пореском управом Републике Српске о обрачуну и поравнању више и погрешно уплаћених јавних прихода и Споразума о међусобном поравнању доприноса између фондова обавезног социјалног осигурања (36.935 КМ).

До истека рока за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја измирене су обавезе у укупном износу од 2.870.647 КМ.

6.3.2.2. Властити извори средстава

Властити извори средстава исказани су у износу од 19.759.031 КМ, а чине их трајни извори средстава, резерве и финансијски резултат.

Трајни извори средстава исказани су у износу од 1.518.452 КМ, а највећим дијелом односе се на имовину (земљиште) која не подлијеже обрачуну амортизације, а чија је вриједност утврђена у ранијим обрачунским периодима.

Резерве исказане су у износу од 830.742 КМ, а односе се на ревалоризационе резерве формиране по основу процјене нефинансијске имовине из ранијих година.

Финансијски резултат је исказан у износу од 17.409.837 КМ, а састоји се од финансијског резултата ранијих година исказаног у износу од 16.199.789 КМ и финансијског резултата текуће године исказаног у износу од 1.210.048 КМ.

6.3.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активне и пасивне на дан 31.12.2025. године исказане су у износу од по 11.203.742 КМ, а највећим дијелом односе се на вриједност пословних простора у закупу (157.319 КМ) и примљене мјенице по програмима запошљавања (11.027.826 КМ).

Према Записнику о усаглашавању вриједности ванбилансне евиденције-мјенице по пројектима запошљавања од 25.03.2026. године, за мјенице по програмима запошљавања реализованим у периоду 2014-2023. година у износу од 8.767.084 КМ истекао је рок, те њихово евидентирање у оквиру ванбилансне евиденције није у складу са чланом 89. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Препоручује се директору да обезбиједи да се у оквиру ванбилансне евиденције врши евидентирање мјеница по програмима запошљавања сходно члану 89. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

6.4. Биланс новчаних токова

У Билансу новчаних токова исказани су приливи готовине из пословних активности (163.716.403 КМ) и инвестиционих активности (1.938 КМ). Одливи готовине исказани

су по основу одлива из пословних активности (59.265.657 KM) и инвестиционих активности (564.650 KM).

Нето повећање готовине и готовинских еквивалената исказано је у износу од 3.888.034 KM, по основу позитивног новчаног тока из пословних активности (4.450.746 KM) и негативног новчаног тока из инвестиционих активности (562.712 KM). Стање готовине на почетку периода исказано је у износу од 5.158.590 KM, а на крају периода у износу од 9.046.624 KM.

6.5. Временска неограниченост пословања

Завод је извршио процјену способности у смислу наставка пословања, извршавања активности и финансирања обавеза и у Напоменама уз финансијске извјештаје објелоданио да су финансијски извјештаји сачињени у складу са начелом сталности пословања, сходно захтјевима MPC-JC 1 - Презентација финансијских извјештаја, параграфи 15 (ц) и 38.

6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

Према писаној информацији за потребе ревизије, на дан 31.12.2025. године против Завода је било активно 11 управних спорова (по основу права на новчану накнаду и права на пензијско и инвалидско осигурање), три поступка за накнаду штете и један радни спор. Укупна процијењена вриједност судских спорова који се воде против Завода (са трошковима поступка и каматама) износи 123.515 KM.

Такође, на дан 31.12.2025. године Завод је имао покренута 92 судска поступка против правних и физичких лица у својству тужиоца, због неизвршавања уговорених обавеза од стране корисника средстава по програмима запошљавања процијењене вриједности (са трошковима поступка, а без затезних камата) у износу од 577.438 KM.

6.7. Напомене уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за 2025. годину сачињене су и Напомене које пружају неопходне опште информације о Заводу, примијењеним рачуноводственим политикама и основама за састављање финансијских извјештаја. У Напоменама уз финансијске извјештаје нису објелодањене додатне информације о структури осталих издатака и расхода од усклађивања вриједности имовине, као ни потпуна информација у вези судских спорова који се воде против Завода, што није у складу са чланом 46. став (1) тачка 5. и 8. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

Препоручује се директору да обезбиједи да се у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују додатне и потпуне информације о структури осталих издатака и расхода од усклађивања вриједности имовине, као и о судским споровима који се воде против Завода, у складу са чланом 46. став (1) тачка 5. и 8. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

Ревизијски тим

Драган Милошевић, с.р.

Горан Ћетојевић, с.р.