



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Агенције за аграрна плаћања Републике Српске  
за период 01.01 - 31.12.2025. године**

**Број: РВ024-26**

**Бања Лука, 22.04.2026. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>7</b>
	1. Увод.....	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	8
	4. Набавке.....	10
	5. Припрема и доношење буџета.....	11
	6. Финансијски извјештаји.....	11
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	11
	6.1.1. Приходи и примици .....	12
	6.1.2. Расходи и издаци .....	12
	6.2. Имовина, обавезе и извори.....	18
	6.2.1. Нефинансијска имовина .....	18
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења .....	19
	6.2.3. Обавезе и разграничења.....	19
	6.2.4. Властити извори.....	20
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	20
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	20
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	20



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Агенције за аграрна плаћања Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, финансијски извјештаји Агенције за аграрна плаћања Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиrom финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Агенције за аграрна плаћања Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Агенције за аграрна плаћања Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

*Као што је наведено под тачката 6.1.2.1. и 6.2.3. овог Извјештаја:*

Прецијењене су субвенције и обавезе за субвенције, а потцијењени су расходи по основу коришћења робе и услуга, текући и капитални грантови, трансфери између и унутар јединица власти и припадајуће обавезе у најмањем износу од 13.913.842 КМ, јер расходи по основу додјеле средстава за подстицање развоја пољопривреде и села и обавезе нису класификовани у складу са чланом 79., 81., 84., 92., 94., 95., 102. и 103. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примijeњених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 22.04.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Агенције за аграрна плаћања Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Агенције за аграрна плаћања Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Скретање пажње**

Не изражавајући резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима прописано је да Влада Републике Српске именује вршиоца дужности на период до 90 дана, без спровођења поступка јавне конкуренције, с тим да се за исто радно мјесто акт о постављењу може донијети још највише два пута узастопно. Влада Републике Српске је актима о обављању функције именовала вршиоца дужности директора Агенције за аграрна плаћања на период до 90 дана, с тим да су за наведено акти о обављању функције донесени четири пута узастопно.

Правилником о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села није прописана обавеза достављања доказа о испоруци робе и извршеном плаћању од стране купца при подношењу захтјева за остваривање права на премију за произведено и продато поврће.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Агенције за аграрна плаћања Републике Српске

обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Агенције за аграрна плаћања Републике Српске.

Бања Лука, 22.04.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се директору да обезбиједи да се:

- 1) планирање и извршење средстава за подстицање развоја пољопривреде и села исказује на припадајућим позицијама економске класификације прописане одредбама Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике;
- 2) у Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањују додатне информације усаглашене са подацима из финансијских извјештаја сходно захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и члану 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

#### Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се директору да обезбиједи да се:

- 1) у циљу успостављања система финансијског управљања и контроле сачини књига пословних процеса, регистар ризика и стратегија управљања ризицима у складу са чланом 8. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и тачком 22. и 33. Упутства о начину успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле;
- 2) одобравање новчаних подстицаја врши према одредбама Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села у погледу максимално прихватљивих приноса по хектару и правилне примјене висине премије за воће и поврће, те да прихватању захтјева за подстицаје претходи достављање потпуне документације;
- 3) планирање и провођење набавки путем директних споразума врши до износа предвиђеног чланом 15., 17. и 87. став (3) Закона о јавним набавкама.

#### IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2025. годину, Одлука о усвајању Ребаланса буџета за 2025. годину и Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета за 2025. годину;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4., 9-11.;
- Закон о обезбјеђењу и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села, члан 2., 3., 7. и 8.;
- Закон о пољопривреди, члан 26., глава V;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о државним службеницима, члан 50.;
- Закон о раду, члан 1-65., 120-127., 170-171. и 204-208.;
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске;
- Закон о доприносима, члан 3., 6., 10., 22. и 24.;
- Закон о порезу на доходак, Глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27.;
- Уредба о канцеларијском пословању републичких органа управе;
- Одлука о утврђивању цијене рада;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Правилник о јединственим правилима и процедури јавне конкуренције за запошљавање и постављање државних службеника;
- Правилник о обрасцу, садржају и начину попуњавања путног налога;
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Агенцији за аграрна плаћања;
- Правилник о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села;
- Правилник о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за капиталне инвестиције у пољопривредној производњи у 2025. години;
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе;
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле;
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Агенција за аграрна плаћања Републике Српске (у даљем тексту: Агенција) је републичка управна организација која обавља послове у складу са чланом 39. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23).

У складу са чланом 42. наведеног закона у надлежности Агенције су управни и други послови који се односе на успостављање јединственог система за сва аграрна плаћања, успостављање интегрисаног система контроле свих плаћања и сопственог рачуноводственог система, обезбјеђење транспарентности свих мјера подршке и исплата, усклађивање процедура у вези са аграрним плаћањима са процедурама и правилима Европске уније, успостављање система увезивања са другим регистрима и другим евиденцијама које се воде у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде: стварање техничког оквира за примјену система јединственог броја и система одлагања података, сарадњу са другим органима и организацијама Републике Српске у вези са размјеном процедура и података, евидентирање и рачунску обраду захтјева, исплату захтјева корисницима по основу оствареног права на подстицајна средства, чување и архивирање свих докумената, вођење евиденције о додијељеним подстицајним средствима, мониторинг и достављање извјештаја и анализа Министарству и оспособљавање кадрова да би се осигурала јединствена примјена процедура и квалитетно спровођење мјера и друге послове у складу са законима и прописима.

Агенција је у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске (у даљем тексту: Министарство).

Предмет ове ревизије су појединачни финансијски извјештаји Агенције за 2025. годину сачињени на основу трансакција евидентираних у оквиру Главне књиге трезора (у даљем тексту: ГКТ) на фонду 01 (општи фонд).

Средства за финансирање рада Агенције се обезбјеђују у буџету Републике Српске.

На Нацрт извјештаја оведеној финансијској ревизији Агенције за период 01.01 - 31.12.2025. године није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је финансијску ревизију Агенције за 2024. годину и сачинила извјештај у коме су дате двије препоруке, од којих једна за финансијске извјештаје и једна за усклађеност. Агенција је доставила одговор о предузетим радњама ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају број РВ024-25 од 02.06.2025. године, у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 98/05 и 20/14). Ревизијом је утврђено да дате препоруке нису проведене, а односе се на примјену економске класификације при планирању и извршењу буџета по основу средстава за подстицање развоја пољопривреде и села и успостављање система финансијског управљања и контроле (тачке 3., 5. и 6.1.2.1. извјештаја).

### 3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/18, 78/20, 2/21, 33/22, 95/23, 114/23, 26/25 и 69/25) у Агенцији је систематизовано 31 радно мјесто за 48 извршилаца (37 државних службеника и 11 намјештеника).

На дан 31.12.2025. године било је запослено 47 извршилаца, од којих 42 извршиоца на неодређено вријеме (32 државна службеника и 10 намјештеника), три на одређено вријеме и два именована лица (вршилац дужности директора и замјеник директора).

Кадровским планом за 2025. годину, на који је Министарство финансија Републике Српске дало сагласност, је планирано ново запошљавање у 2025. години. У 2025. години проведена је конкурсна процедура за пријем пет извршилаца на неодређено вријеме. Током 2025. године су била ангажована три извршиоца на одређено вријеме због повећаног обима посла, а једном лицу је престао радни однос због одласка у старосну пензију.

Током 2025. године Агенцијом је руководио вршилац дужности директора којег је поставила Влада Републике Српске актима о обављању функције вршиоца дужности директора Агенције („Службени гласник Републике Српске“, бр. 113/24, 26/25, 88/25 и 115/25), а чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16) је прописано да Влада именује вршиоца дужности на период до 90 дана, без спровођења поступка јавне конкуренције, с тим да се за исто радно мјесто акт о постављењу може донијети још највише два пута узастопно.

У складу са Рјешењем о именовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, бр. 45/16 и 113/21).

Помоћне евиденције додијелених подстицајних средстава и евиденција жалби изјављених на донесена рјешења по основу субвенција на нивоу Агенције воде се у ексел табелама. У току су активности на успостављању интегралног рачуноводственог система за аграрна плаћања који ће бити подршка за евидентирање и рачунску обраду захтјева за подстицајна средства и евиденције о додијеленим и плаћеним подстицајима, те обезбјеђење контроле и транспарентности свих реализованих мјера подршке и извршених исплата. Према писаној информацији за потребе ревизије, у Министарству се реализује „Пројекат унапређења отпорности и конкурентности сектора пољопривреде“ у оквиру којег је дефинисана подкомпонента „Унапређење пољопривредних информационих система“ која треба да подржи довршетак мреже рачуноводствених података, комплетирање регистра фарми, побољшање функционалности система различитих регистра, укључујући идентификацију и регистрацију животиња, јачање пољопривредног информационог система, развијање система идентификације земљишних парцела, а један од предвиђених модула је и софтвер за обраду захтјева за подстицаје. Обезбјеђени су извори финансирања од стране Свјетске банке, а у складу са смјерницама Свјетске банке у припреми су техничке спецификације за набавку софтвера за аграрна плаћања и информатичке опреме.

У 2025. години, министар пољопривреде, шумарства и водопривреде је на основу Закона о обезбјеђењу и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села („Службени гласник Републике Српске“, бр. 43/02, 44/02 и 106/09) и Закона о пољопривреди („Службени гласник Републике Српске“, бр. 70/06, 20/07, 87/07 и 71/09) донио Правилник о условима и начину остваривања новчаних

подстицаја за развој пољопривреде и села („Службени гласник Републике Српске“, бр. 11/25, 23/25, 40/25, 63/25, 70/25, 87/25, 89/25 и 97/25) - у даљем тексту: Правилник, као и Правилник о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за капиталне инвестиције у пољопривредној производњи у 2025. години („Службени гласник Републике Српске“, број 22/25). Код додјеле средстава подстицаја за премије за приплодне козе и овце и премије по музном грлу, рјешења по захтјевима корисника средстава су донесена са кашњењем у односу на рок прописан чланом 2. став (6) Правилника, а код додјеле средстава подстицаја за премије за узгој пчела прихваћени су захтјеви за остваривање права на премију поднесени након рока прописаног чланом 23. став (5) Правилника и коришћени су обрасци захтјева који одступају од образаца прописаних чланом 23. став (3) Правилника, а при аплицирању за премију за узгој пчела уочено је позивање на чланове Правилника који се односе на друге предмете подстицаја. Код премије за воће и поврће у појединим случајевима утврђено је прекорачење нормативног приноса у односу на прихватљив норматив (Спецификација број 1 Правилника), обрачун премије је извршен по цијени вишој од износа премије прописаног чланом 25. став (8) Правилника, прихваћени су захтјеви за подстицаје без потпуне документације прописане чланом 26. став (5) Правилника и фактуре без навођења назива, адресе и ЈИБ-а купца. Приликом додјеле подстицајних средстава за воће Агенција није користила механизме предвиђене чланом 96. Правилника за провјеру чињеничног стања о испуњености услова за коришћење истих (властита производња), а Правилником није предвиђено достављање доказа о испоруци робе и извршеном плаћању од стране купца приликом подношења захтјева за остваривање права на премију за произведено и продато поврће.

Помоћна евиденција жалби на донесена рјешења о одобравању новчаних подстицаја коју воде одјељења за директна плаћања и рурални развој није усклађена са информацијама објелодањеним у Образложењима уз финансијске извјештаје за 2025. годину (тачка 6.5. извјештаја).

Контролу одобравања и коришћења подстицајних средстава као редовну активност врши Одјељење за теренску контролу које је у 2025. години сачинило 12 извјештаја по мјерама подстицаја из периода 2022-2024. година, гдје су код пет контрола утврђене одређене неправилности и одступања у односу на прописана правила. Надзор и контролу намјенског коришћења подстицајних средстава врше и Републичка управа за инспекцијске послове и инспекције јединица локалне самоуправе посредством пољопривредне, ветеринарске и тржишне инспекције. Према извјештају Републичке управе за инспекцијске послове од 03.03.2026. године републички и општински/градски пољопривредни инспектори су према плану за 2025. годину извршили 629 инспекцијских контрола намјенског коришћења средстава подстицаја, у оквиру којих је контролисано 56 мјера по основу којих је одобрено 10.137.552 КМ у 2025. години. Код 23 контроле су утврђене одређене неправилности и наложен је поврат средстава подстицаја у укупном износу од 325.645 КМ, а издато укупно шест прекршајних налога.

Агенција је сачинила годишњи извјештај, електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину, у складу са роком дефинисаним чланом 8. став (6) Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22). Изјаве у вези достигнутог степена развоја система интерних финансијских контрола и планираним мјерама за успостављање недостигнутог нивоа развоја система интерних финансијских контрола, које се достављају уз годишњи извјештај за 2025. годину, су сачињене у законским роковима. Планом рада за успостављање и развој система финансијског управљања и контрола за 2024. годину, као и за 2025. годину предвиђено је комплетирање књиге пословних процеса, израда регистра

ризика и доношење стратегије управљања ризицима сходно тачки 22. и 33. Упутства о начину успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17) и члану 8. став (2) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16), што није учињено.

Сходно горе наведеном, као и у тачкама 4., 5., 6.1.2.1., 6.2.3. и 6.5. извјештаја, успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да је обезбиједио истинито и фер извјештавање.

**Препоручује се директору да обезбиједи да се:**

- **у циљу успостављања система финансијског управљања и контроле сачини књига пословних процеса, регистар ризика и стратегија управљања ризицима у складу са чланом 8. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и тачком 22. и 33. Упутства о начину успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле;**
- **одобравање новчаних подстицаја врши према одредбама Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села у погледу максимално прихватљивих приноса по хектару и правилне примјене висине премије за воће и поврће, те да прихватању захтјева за подстицаје претходи достављање потпуне документације.**

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки са измјенама плана за 2025. годину планирано је 20 поступака јавних набавки робе и услуга у укупном износу од 145.400 КМ без урачунатог пореза на додату вриједност. Планиране су набавке робе (49.700 КМ), услуга (25.700 КМ) и неприоритетних услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама (70.000 КМ).

Према извјештају о реализацији, у току 2025. године евидентно је да је проведено 68 поступака јавних набавки укупне уговорене вриједности од 134.425 КМ, од тога 67 директних споразума (67.859 КМ) и поступак набавке услуга из Анекса II закона (66.566 КМ). Највећим дијелом јавне набавке се односе на набавку поштанских услуга, канцеларијских потрештина и другог канцеларијског материјала, горива, тонера, услуга одржавања возила и осигурања радника и возила.

Ревизијом су обухваћена четири поступка јавних набавки и то три директна споразума и поступак набавке услуга из Анекса II закона укупне уговорене вриједности од 98.919 КМ, што представља 74% реализованих јавних набавки у 2025. години. Испитане су процедуре набавки канцеларијских потрештина (14.497 КМ), горива (14.422 КМ), услуга одржавања возила (3.434 КМ) и поштанских услуга (66.566 КМ).

Ревизијом обухваћених набавки је утврђено да је набавка услуга одржавања возила планирана у износу од 3.000 КМ, а реализована у укупном износу од 5.961 КМ, набавка горива је реализована у укупном износу од 15.806 КМ и набавка канцеларијских потрештина је реализована у укупном износу од 14.497 КМ уз спровођење директних споразума, чиме нису проведени одговарајући поступци набавки, што није у складу са чланом 3., 6., 15., 17. и 87. Закона о јавним набавкама.

**Препоручује се директору да обезбиједи да се планирање и спровођење набавки путем директних споразума врши до износа предвиђеног чланом 15., 17. и 87. став (3) Закона о јавним набавкама.**

## 5. Припрема и доношење буџета

Агенција је припрему и израду буџетског захтјева за 2025. годину извршила у складу са инструкцијама Министарства финансија Републике Српске.

Према Одлуци о усвајању Буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) Агенцији је одобрен буџетски оквир у износу од 181.619.200 КМ, док је Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25) Агенцији одобрен буџетски оквир у износу од 176.347.700 КМ, а односи се на расходе за лична примања (1.586.000 КМ), расходе по основу коришћења робе и услуга (211.700 КМ), субвенције (174.500.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (5.000 КМ) и остале издатке (45.000 КМ).

Након усвајања Другог ребаланса буџета, донесена су два рјешења о реалокацији средстава и то једно од стране министра пољопривреде, шумарства и водопривреде у износу од 16.250 КМ и једно од стране предсједника Владе Републике Српске у износу од 20.000 КМ.

Планирање расхода по основу коришћења робе и услуга, грантова и трансфера између и унутар јединица власти је извршено у оквиру субвенција, што није у складу са економском класификацијом прописаном чланом 94. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, бр. 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23), што је детаљније објашњено у тачки 6.1.2.1. извјештаја.

У складу са чланом 8. став (3) Закона о обезбјеђењу и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села, Одлукама Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 8/25, 44/25, 103/25 и 10/26) је усвојен План коришћења средстава за подстицање развоја пољопривреде и села за 2025. годину и измјене Плана у укупном износу од 174.500.000 КМ, чиме су средства распоређена за подршку текућој производњи (102.603.396 КМ), дугорочном развоју (57.386.355 КМ) и за системске мјере (14.510.249 КМ).

***Препоручује се директору да обезбиједи да се планирање средстава за подстицање развоја пољопривреде и села врши у оквиру позиција предвиђених економском класификацијом прописаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.***

## 6. Финансијски извјештаји

Агенција има статус буџетског корисника и извјештавање врши у складу са чланом 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, бр. 15/17 и 17/22) и сачинила је прописане обрасце годишњих извјештаја Образац 2.01 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а – Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

### 6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

У Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Агенција је исказала укупне приходе и примитке у износу од 571.130 КМ и укупне расходе и издатке у износу од 176.347.082 КМ.

Извршење буџета (буџетски расходи и издаци) за 2025. годину је исказано у износу од 176.331.795 КМ, што је ниже за 15.905 КМ од буџетског оквира одобреног Другим ребалансом буџета. На појединим позицијама извршење буџета је више у односу на буџетски оквир одобрен Другим ребалансом буџета, а на основу дозвољених реалокација буџетских средстава (тачка 5. извјештаја).

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици су исказани у износу од 571.130 КМ, а чине их непорески приходи и остали примици.

Непорески приходи су исказани у износу од 515.930 КМ, а чине их приходи по основу поврата ненамјенски утрошених средстава по основу датих субвенција.

Остали примици су исказани у износу од 55.200 КМ, а чине их примици од рефундација по основу породилјског одсуства од Јавне установе Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске у износу од 47.497 КМ и примици од Фонда здравственог осигурања Републике Српске у износу од 7.703 КМ.

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи и издаци су исказани у износу од 176.347.082 КМ, а односе се на расходе (176.296.975 КМ) и издатке (50.107 КМ). Расходе чине текући расходи и расходи обрачунског карактера.

##### **6.1.2.1. Текући расходи**

Текући расходи су исказани у износу од 176.281.688 КМ, а чине их расходи за лична примања запослених (1.570.634 КМ), расходи по основу коришћења робе и услуга (217.233 КМ) и субвенције (174.493.821 КМ).

По налазу ревизије, текући расходи су прецијењени, а потцијењени трансфери између и унутар јединица власти у износу од 3.512.892 КМ, јер расходи по основу реализације средстава за подстицање развоја пољопривреде и села нису класификовани у складу са чланом 94. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, што је детаљније објашњено у наставку ове тачке извјештаја.

**Расходе за лична примања запослених** чине расходи за бруто плате запослених (1.457.234 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (55.698 КМ), накнаду плата запослених за вријеме боловања, породилјског одсуства и осталих накнада плата (35.699 КМ) и отпремнине и једнократне помоћи (22.003 КМ).

Расходе за бруто плате запослених чине расходи за основну плату (887.910 КМ), увећања основне плате по основу радног стажа (42.594 КМ), порез на доходак (72.856 КМ) и доприноси на плату (453.874 КМ).

Расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада чине расходи за накнаде за превоз на посао и са посла (24.899 КМ), посебне резултате у раду (4.549 КМ), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (14.122 КМ), пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (9.220 КМ), порез на доходак (597 КМ) и доприноси (2.311 КМ).

Плате и остала лична примања запослених дефинисани су Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 66/18, 105/19, 119/21, 68/22, 132/22 и 28/25) и Посебним колективним уговором за запослене у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 79/23).

Расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата чине расходи за накнаду плата за вријеме боловања који се не рефундирају (18.388 KM), накнаду плата за вријеме породилшког одсуства који се не рефундирају (8.472 KM), накнаду плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада који се не рефундирају-порез на доходак (2.172 KM), расходи за увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског и другог одсуства које се не рефундирају (942 KM) и расходи за збирне доприносе на накнаду плата које се не рефундирају (5.725 KM).

Расходе за отпремнине и једнократне новчане помоћи чине расходи за отпремнине (8.555 KM), новчане помоћи приликом рођења дјетета (5.665 KM), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (7.146 KM), те припадајући порез и доприноси на накнаде (637 KM).

**Расходе по основу коришћења робе и услуга** чине расходи по основу закупа (16.650 KM), утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (90.801 KM), за режијски материјал (25.310 KM), за текуће одржавање (18.658 KM), путовања и смјештаја (31.258 KM), стручне услуге (9.536 KM) и остали некласификовани расходи (25.019 KM).

Расходе по основу закупа чине расходи за закуп пословних просторија за смјештај архиве Агенције.

Расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга чине расходи за поштанске услуге (80.458 KM), услуге коришћења мобилног телефона (5.060 KM), услуге коришћења фиксног телефона (3.877 KM), услуге коришћења интернета (456 KM) и услуге премјештаја и селидбе (950 KM).

Признавање права на трошкове мобилних телефона је дефинисано Рјешењем о признавању права на трошкове мобилних телефона у Агенцији од 11.12.2023. године којим су утврђени мјесечни лимити потрошње по корисницима.

Расходе за режијски материјал чине расходи за компјутерски материјал (11.275 KM), обрасце и папир (4.569 KM), регистраторе, фасцикле и омоте (6.118 KM), канцеларијска помагала (1.527 KM), остали канцеларијски материјал (182 KM), дневну штампу (370 KM) и службена гласила (1.269 KM).

Расходе за текуће одржавање чине расходи за текуће одржавање превозних средстава (11.394 KM) и одржавање канцеларијске опреме (7.264 KM).

Расходе по основу путовања и смјештаја највећим дијелом чине расходи по основу смјештаја и хране на службеним путовањима у земљи (10.045 KM), смјештаја и хране на службеним путовањима у иностранству (2.084 KM), утрошка нафте и нафтних деривата (16.257 KM) и утрошка бензина (2.237 KM).

Агенција располаже са четири службена возила, а коришћење службених возила регулисано је Правилником о условима и начину коришћења службених возила у Агенцији из 2011. године и дефинисаним нормативом потрошње горива. Набавка горива у 2025. години вршена је од добављача „Нестро петрол“ а.д. Бања Лука (тачка 4. извјештаја).

Расходе за стручне услуге највећим дијелом чине трошкови одржавања Oracle лиценци (4.467 KM), осигурања запослених (1.170 KM), осигурања возила (1.067 KM), и остале стручне услуге (1.579 KM).

Остале некласификоване расходе највећим дијелом чине расходи по основу котизација за семинаре, савјетовања и симпозије за запослене (2.991 KM), за бруто накнаде по уговору о дјелу (6.629 KM), по основу репрезентације (10.569 KM) и доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (3.092 KM).

Агенција је у 2025. години закључила три уговора о дјелу за послове доградње софтвера за књиговодство основних средстава и одржавање истог и за послове пружања стручних савјета, инструкција и практичних вјештина пољопривредним произвођачима путем телефона и свих доступних електронских медија ради повећања финансијске добити у виду тржишне профитабилности, са посебном пажњом на давање инструкција које се односе на обавезну пријаву података у АПИФ-у као и рад на подстицању и помагању оснивања различитих облика удруживања пољопривредника.

**Субвенције** су исказане у износу од 174.493.821 КМ и односе се на подстицајна средства, премије и регресе из средстава за подстицање развоја пољопривреде и села, а које се реализују кроз подршку текућој производњи, капиталним инвестицијама, руралном развоју и системске и остале мјере подршке.

Подршка текућој производњи је реализована у износу од 102.610.318 КМ, а односи се на директну подршку сточарској производњи (61.798.203 КМ) и биљној производњи (40.812.115 КМ).

*Директну подршку сточарској производњи* чине премије за приплодну стоку (8.868.973 КМ), млијеко (31.453.502 КМ), по грлу за музна грла (8.824.830 КМ), производњу меса (10.316.569 КМ), подршку пчеларској производњи (2.101.128 КМ) и подршку развоју коњарства (233.200 КМ).

Премије за приплодну стоку највећим дијелом чине премије за приплодне јунице (1.498.750 КМ), крмаче (2.295.420 КМ), козе и овце (2.749.296 КМ) и за систем узгоја крава-теле (1.380.680 КМ).

Премије за производњу меса највећим дијелом чине премије за утовљену јунад (3.068.180 КМ), свиње (3.125.928 КМ) и бројлере (3.201.035 КМ).

*Директну подршку биљној производњи* чине премије за произведено и продато воће и поврће, љековито и ароматично биље (9.692.355 КМ), регрес по хектару сјетвене површине за стрна жита (11.560.778 КМ), регрес по хектару сјетвене површине за соју, сунцокрет и уљану репицу (3.485.562 КМ), регрес по хектару за дизел гориво (12.704.845 КМ), сјеменски материјал (1.172.258 КМ), садни материјал (486.033 КМ), индустријско биље (198.732 КМ) и органску производњу (1.511.551 КМ).

Подршка капиталним инвестицијама је реализована у износу од 57.381.820 КМ, а односи се на набавку пољопривредне механизације (15.701.679 КМ), инвестиције у сточарској производњи (10.262.238 КМ), инвестиције у биљној производњи (3.100.098 КМ), инвестиције за складиштење и прераду пољопривредних производа (10.421.692 КМ), инвестиције у изградњу и опремање рибњака (681.905 КМ), инвестиције у постављање соларних панела на производним објектима (1.778.467 КМ), подршку самозапошљавању дипломираних инжењера пољопривреде (665.352 КМ), пословним активностима удружења жена (95.694 КМ), самозапошљавању жена (409.897 КМ), пословним активностима пољопривредних задруга и кластера (1.000.056 КМ), откупу пољопривредних производа (650.914 КМ), информисање корисника и промоцију сектора пољопривреде (1.343.760 КМ), преносу знања и вјештина у пољопривреди (515.465 КМ), увођење технолошких иновација (320.880 КМ), модернизацији система противградне одбране (4.340.167 КМ), мелиоративне мјере унапређења пашњака (39.968 КМ), развојним центрима (1.699.300 КМ), заједничким пројектима Владе Републике Српске и Општине Сребреница (100.000 КМ), стандардизацији и брендирању (150.896 КМ), пројектима руралног развоја (2.715.596 КМ), капиталним инвестицијама у ловству (1.211.695 КМ) и очувању аутохтоних раса (176.100 КМ).

Системске и остале мјере подршке су реализоване у износу од 14.501.682 КМ, а односе се на заштиту здравља животиња (4.989.800 КМ) и заштиту здравља биљака и атестирање прскалица (983.789 КМ), мониторинг пестицида (182.990 КМ), те мјере подршке производњи сјемена за вјештачко осјеменевање у говедарству (300.158

КМ), дистрибуцији сјемена (66.048 КМ), средства за одржавање референтности лабораторије за контролу производности у сточарству (450.000 КМ), узгојно-селекцијском раду (89.760 КМ), контроли квалитета млијека (1.453.493 КМ), опремању лабораторија (196.707 КМ), суфинансирању премије осигурања примарне пољопривредне производње (1.723.369 КМ), анализи контроле плодности земљишта (108.600 КМ), подршка изради основе заштите и уређења пољопривредног земљишта (50.000 КМ), контроли квалитета сточне хране (300.000 КМ), вођењу и одржавању регистра пољопривредних газдинстава и @FARM система контроле (1.507.532 КМ), изради стратешких и програмских докумената (165.816 КМ), Пољопривредном задружном савезу Републике Српске (167.310 КМ), унапређењу, заштити и развоју рибљег фонда и рад рибочуварске службе (261.631 КМ), вођењу рачуноводствених података за пољопривредна газдинства (33.000 КМ), те средства за ванредне потребе и помоћи (776.860 КМ) и жалбе (694.821 КМ).

Правилником о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села и Правилником о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за капиталне инвестиције у пољопривредној производњи у 2025. години дефинисани су услови и поступци за остваривање права на новчане подстицаје, поступци за њихово остваривање, врста, висина и начин исплате новчаних подстицаја, обавезе корисника новчаних подстицаја након њиховог примања, рокови, те потребна документација и обрасци. Обрачунски период за обрачун подстицаја за 2025. годину у складу са чланом 3. став (3) Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, траје од истека рока за подношење захтјева за подстицајне мјере из 2024. године, па до истека рока за подношење захтјева за подстицајне мјере у 2025. години (повезивање периода).

У току 2025. године, по свим мјерама подршке одобрено је укупно 17.849 захтјева за 38.584 корисника.

У оквиру *премије за подршку развоју коњарства* одобрени су новчани подстицаји ЈУ Ергела Вучјак Прњавор (буџетски корисник чија је ГК ван ГКТ) у износу од 66.000 КМ.

У оквиру *регреса по хектару сјетвене површине, стрна жита* одобрени су подстицаји Пољопривредном факултету Универзитета у Бањој Луци (11.000 КМ) и ЈУ Пољопривредна и медицинска школа Бијељина (22.608 КМ) који нису искључиви произвођачи учинака.

У оквиру *подршке информисању корисника и промоцији сектора пољопривреде* одобрени су новчани подстицаји за медијске активности по основу уговора са Министарством у најмањем износу од 147.180 КМ, за организовање сајмова и изложби међународног значаја и организовање и наступ на сточарским изложбама и манифестацијама у области пољопривреде по основу уговора о сарадњи са Министарством (Привредна комора Републике Српске 120.000 КМ, RED BOX MEDIA д.о.о. Бања Лука 25.000 КМ, Energy fair д.о.о. Бања Лука 30.000 КМ, Удружење младих економиста 10.000 КМ, ЈП РТВ Градишка 7.020 КМ и ЈП РТВ Добој 30.000 КМ).

Новчани подстицаји за *подршку преносу знања и вјештина у пољопривреди* су одобрени за савјетовања и семинаре у области пољопривреде Пољопривредном факултету Универзитета у Бањој Луци (10.000 КМ), Пољопривредном факултету Универзитета у Источном Сарајеву (40.000 КМ), Технолошком факултету Универзитета у Бањој Луци (9.465 КМ) и Пољопривредно-задружном савезу Републике Српске (30.000 КМ), Глобал медиа СП Лакташи за програм развоја пољопривредних кластера (30.000 КМ), Фондацији Алица за развојни програм очувања агробiodиверзитета (6.000 КМ), Вага сервис д.о.о. Лакташи за израду програма дигитализације вага (30.000 КМ) и Climate Consulting СП Бања Лука за програмске активности за израду програма прилагођавања на климатске промјене (30.000 КМ).

Новчани подстицаји за *подршку модернизацији система противградне одбране* су одобрени Јавном предузећу „Противградна превентива Републике Српске“ а.д. Градишка у укупном износу од 4.340.167 КМ за модернизацију система противградне одбране - измирење обавеза по кредитима и за подршку превентивним мјерама ради спречавања и ублажавања елементарне непогоде – града, за набавку ракета и осталих материјално техничких средстава у складу са Одлуком Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске”, број 45/25) и чланом 15. Закона о противградној заштити („Службени гласник Републике Српске”, број 15/21), којим је прописано финансирање система противградне заштите из средстава за подстицај развоја пољопривреде и села.

Новчани подстицаји за *подршку за унапређење експериментално-едукативних и развојних центара* су одобрени Пољопривредном факултету Универзитета у Бањој Луци за набавку репроматеријала, услуга трећих лица и механизације (200.000 КМ), Институту за генетичке ресурсе Универзитета у Бањој Луци за набавку опреме, материјала и оруђа за рад (200.000 КМ), Пољопривредном факултету Универзитета у Источном Сарајеву за набавку репроматеријала, механизације и друго (200.000 КМ), АД „Град” Бијељина за организацију сајма и набавку опреме (200.000 КМ), Пољопривредним школама у Бањој Луци и Бијељини (99.300 КМ), Ветеринарско-сточарском центру а.д. Бања Лука за пројектну документацију (200.000 КМ), ЈУ Ергела Вучјак за набавку гумене подлоге за бокс за коње (200.000 КМ) и Природно-математичком факултету Универзитета у Бањој Луци по основу 22 уговора о ауторском дјелу закључена између факултета и професора (200.000 КМ).

Новчани подстицаји за *подршку инвестицијама у тржишну инфраструктуру* су одобрени Основним школама у Дринићу и Станарима за санацију фискултурне сале и доградњу објекта у укупном износу од 75.000 КМ, за 24 јединице локалне самоуправе (градови и општине) за изградњу јавне расвјете, водоводних система, друштвених домова, модернизацију путева и друго у укупном износу од 1.541.342 КМ и Развојној агенцији Градишка за реконструкцију друштвеног дома (50.000 КМ).

Новчани подстицаји за *рад Канцеларије за унос података* су одобрени Ветеринарско-сточарском центру а.д. Бања Лука у износу од 353.412 КМ, у складу са Уговором о обављању послова регистрације имања, идентификације и контроле говеда, оваца и свиња закљученим са Министарством, а Ветеринарско-сточарски центар а.д. подноси мјесечни Извјештај о спроведеној регистрацији имања и обиљежавању говеда са спецификацијом трошкова који се односе на бруто плате за оператере, коришћење закупа простора, телефона, комуналних услуга и канцеларијског материјала. Одлуком Владе Републике Српске од 30.11.2017. године одређена су предузећа од стратешког значаја за Републику Српску, која до даљњег неће бити предмет приватизације, а међу која се убраја и Ветеринарско-сточарски центар а.д. Бања Лука (55% државни капитал).

Новчани подстицаји за *одржавање референтности ветеринарске лабораторије* су одобрени ЈУ Ветеринарски институт Републике Српске у износу од 400.000 КМ за бруто плате три запослена у институту и материјал за рад лабораторије.

Новчани подстицаји за *заштиту здравља биљака и атестирање прскалица* су одобрени Пољопривредном факултету и Институту за генетичке ресурсе Универзитета у Бањој Луци у укупном износу од 416.406 КМ, као и ЈУ Пољопривредни институт Републике Српске у износу од 567.382 КМ, а за реализацију Програма из области заштите здравља биља за 2025. годину.

Новчани подстицаји за *одржавање референтности лабораторије за контролу производности и узгојно селекцијски рад у сточарству* су одобрени ЈУ Ветеринарски институт Републике Српске за изградњу објекта (377.500 КМ), сервисирање опреме (22.500 КМ) и унапређење информационог система (50.000 КМ).

Новчани подстицаји за *контролу квалитета млијека* су одобрени Ветеринарско-сточарском центру а.д. Бања Лука у износу од 1.453.493 КМ на основу Уговора о поступку контроле квалитета свјежег сировог млијека ангажовањем контролних асистената који ће узимати и достављати узорке свјежег сировог млијека овлашћеној лабораторији, закљученог између Ветеринарско-сточарског центра а.д. Бања Лука и Министарства. Уговор је закључен дана 04.03.2025. године и истим су предвиђене исплате подстицајних средстава у висини укупних трошкова за ангажовање контролних асистената (уговори о дјелу), коришћење сопственог возила, обраде података и друге припадајуће трошкове.

Новчани подстицаји за *опремање лабораторија за контролу квалитета и безбједности пољопривредних производа* су одобрени за набавку лабораторијске опреме и то ЈУ Институт за јавно здравство (25.000 КМ), ЈУ Ветеринарски институт Републике Српске (25.000 КМ), ЈУ Пољопривредни институт Републике Српске (25.000 КМ), Пољопривредни факултет Универзитета у Источном Сарајеву (21.919 КМ), Пољопривредни факултет Универзитета у Бањој Луци (25.000 КМ) и Технолошки факултет Универзитета у Бањој Луци (24.852 КМ).

У оквиру *подршке изради основа заштите и уређења пољопривредног земљишта* су одобрени подстицаји Општини Мркоњић Град у износу од 50.000 КМ, док је пружалац услуге израде основе уређења земљишта Пољопривредни факултет Универзитета у Бањој Луци на основу уговора са Општином Мркоњић Град.

У оквиру *подршке контроле квалитета сточне хране* одобрени су новчани подстицаји ЈУ Пољопривредни институт Републике Српске Бања Лука (150.000 КМ) за реализацију Програма унапређења квалитета кабасте и концентроване сточне хране и Пољопривредном факултету Универзитета у Источном Сарајеву за набавку опреме (100.000 КМ).

У оквиру *подршке вођења регистра пољопривредних газдинстава и @FARM система контроле* одобрени су новчани подстицаји на основу Уговора закљученог између Министарства и Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге Бања Лука (АПИФ) за вођење Регистра пољопривредних газдинстава и Регистра корисника подстицајних средстава у Републици Српској од 06.12.2016. године у укупном износу од 960.000 КМ, Уговора о набавци услуге хостовање постојећег карго система и одржавање годишње лиценце @FARM система од 20.05.2025. године са Tehnotim д.о.о. Бања Лука у укупном износу од 360.360 КМ и Уговора са групом понуђача M:tel а.д. Бања Лука и Tehnotim д.о.о. Бања Лука за испоруку линкова и мрежно одржавање Регистра пољопривредних газдинстава од 14.05.2025. године у укупном износу од 187.172 КМ.

У оквиру *подршке изради стратешких и програмских докумената и за учешће у раду радних група и комисија* одобрени су новчани подстицаји у укупном износу од 165.816 КМ за израду стратешких и аналитичких докумената на основу уговора о сарадњи закључених између Министарства и извршилаца услуга који су именовани рјешењима о именовању комисија од стране министра пољопривреде, као и уговора о дјелу закључених између Министарства и корисника за рад у комисијима, за стручну анализу рачуноводствено-финансијских података Агенције и друго.

Субвенције су прецијењене у најмањем износу од 13.913.842 КМ јер расходи по основу реализације средстава за подстицање развоја пољопривреде и села, на основу одлука Владе Републике Српске, закључених уговора о пословно-техничкој сарадњи са Министарством и по основу учешћа у раду комисија и радних група именованих рјешењем министра у наведеном износу нису класификовани у складу са чланом 94. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. Према члану 94. поменутог Правилника субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не

крајњим потрошачима и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу, а дознаке средстава у циљу покрића нагомиланог дуга немају карактер субвенције. Реализација наведених средстава за подстицање развоја пољопривреде и села према одредбама члана 92., 95., 102. и 103. поменутог Правилника представљају расходе по основу коришћења робе и услуга који се финансирају средствима за подстицање развоја пољопривреде и села у најмањем износу 1.813.476 КМ, грантове у најмањем износу од 8.587.474 КМ и трансфере у најмањем износу од 3.512.892 КМ који се распоређују из средстава за подстицање развоја пољопривреде и села, а који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) корисника гранта односно примаоца дознаке.

**Препоручује се директору да обезбједи да се извршење средстава за подстицање развоја пољопривреде и села исказује на припадајућим позицијама економске класификације прописане одредбама Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.**

#### **6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера**

**Расходи обрачунског карактера** су исказани у износу од 15.287 КМ, а односе се на набавну вриједност реализованих залиха ауто-гума (1.107 КМ), расходе по основу амортизације (13.667 КМ) и остале расходе обрачунског карактера (514 КМ).

Агенција је обрачун амортизације вршила по прописаним стопама из Правилника о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

#### **6.1.2.3. Издаци**

Издаци су исказани у износу од 50.107 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину у износу од 4.101 КМ и на остале издатке у износу од 46.006 КМ.

Издаци за нефинансијску имовину односе се на издатке за набавку рачунарске опреме (2.994 КМ) и залихе материјала, робе и ситног инвентара (1.107 КМ).

Остали издаци односе се на издатке за накнаде плата које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања по основу породилског одсуства (38.794 КМ) и по основу боловања преко 30 дана (7.212 КМ).

### **6.2. Имовина, обавезе и извори**

Агенција је на дан 31.12.2025. године исказала имовину у нето вриједности од 39.041 КМ (брuto вриједност 210.596 КМ и исправка вриједности 171.556 КМ), а чине је нефинансијска имовина и финансијска имовина и разграничења.

Укупне обавезе су исказане у износу од 113.768.906 КМ, а властити извори у износу од 20.620 КМ.

#### **6.2.1. Нефинансијска имовина**

Нефинансијска имовина на дан 31.12.2025. године исказана је у нето вриједности од 27.714 КМ (брuto вриједност 199.270 КМ и исправка вриједности 171.556 КМ), а односи се на произведену сталну имовину.

*Произведену сталну имовину* чине постројења и опрема у нето вриједности од 27.020 КМ и нематеријална произведена имовина у нето вриједности од 694 КМ.

Смањење укупне вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у нето износу од 10.673 КМ резултат је обрачунатих трошкова амортизације (13.667 КМ), те повећања услед набавке рачунарске опреме у вриједности од 2.994 КМ.

Постројења и опрема су исказани у нето вриједности од 27.020 КМ (брutto вриједност 196.492 КМ и исправка вриједности 169.472 КМ), а чине их превозна средства (19.925 КМ), канцеларијска опрема (1.665 КМ) и рачунарска опрема (5.430 КМ).

Нематеријална произведена имовина је исказана у нето вриједности од 694 КМ (брutto вриједност 2.778 КМ и исправка вриједности 2.083 КМ), а односи се на вриједност рачунарских програма за обрачун плата и кадровских евиденција. По наведеном основу, у 2025. години је извршена амортизација ревалоризационих резерви формираних у 2022. години у складу са чланом 87. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

### **6.2.2. Финансијска имовина и разграничења**

Финансијска имовина и разграничења исказана су у брутто/нето вриједности од 11.326 КМ, а односе се на краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Краткорочну финансијску имовину и разграничења чине остала краткорочна разграничења (2.815 КМ) и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (8.512 КМ).

Остала краткорочна разграничења односе се на разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме боловања за децембар 2025. године која се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти односе се на потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање (4.021 КМ) и потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за дјечију заштиту (4.491 КМ).

Са фондовима обавезног социјалног осигурања извршено је усаглашавање међусобних потраживања и обавеза на дан 31.12.2025. године.

### **6.2.3. Обавезе и разграничења**

Обавезе и разграничења на дан 31.12.2025. године исказани су у износу од 113.768.906 КМ, а односе се на обавезе за лична примања запослених (174.169 КМ), обавезе из пословања (55.015 КМ) и обавезе за субвенције (113.539.722 КМ).

Обавезе за лична примања запослених се односе на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата за мјесец децембар 2025. године (146.945 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (27.223 КМ).

Обавезе из пословања се односе на обавезе за набавку робе и услуга у земљи (52.998 КМ) и обавезе за порезе и доприносе на терет послодавца (2.017 КМ).

Обавезе по основу субвенција се односе на неизмирене обавезе за новчане подстицаје за развој пољопривреде и села који се реализују кроз подршку текућој производњи (55.946.417 КМ), подршку дугорочном развоју (47.711.147 КМ) и системске и остале мјере подршке (9.882.158 КМ).

Прецијењене су обавезе по основу субвенција најмање за 13.913.842 КМ, а потцијењене су обавезе из пословања најмање за 1.813.476 КМ, обавезе за грантове најмање за 8.587.474 КМ и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти најмање за 3.512.892 КМ, што није у складу са чланом 79., 81. и 84. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

Агенција је путем проведених шест мултилатералних компензација у 2025. години измирила обавезе у износу од 10.797.060 КМ. До дана завршетка ревизије, укупан износ неизмирених краткорочних обавеза је 23.951.668 КМ.

#### **6.2.4. Властити извори**

На дан 31.12.2025. године Агенција је исказала властите изворе у износу од 20.620 КМ, а односе се на резерве формиране по основу процјене нематеријалне имовине и моторних возила по почетном стању (29.351 КМ), те амортизацију ревалоризационих резерви (8.732 КМ), што је у складу са чланом 87. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике (тачка 6.2.1. извјештаја).

#### **6.3. Ванбилансна евиденција**

У Агенцији није било пословних догађаја који би захтијевали евидентирање на ванбилансним позицијама на дан 31.12.2025. године.

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Образложењима уз финансијске извјештаје за 2025. годину објелодањено је да у току 2025. године Агенција није водила судске спорове који могу имати утицаја на потенцијалну имовину и потенцијалне обавезе, те да су корисници новчаних подстицаја изјавили укупно 334 жалбе на донесена рјешења о одобравању новчаних подстицаја из 2025. године и ранијих година. Према информацији достављеној за потребе ревизије, са 31.12.2025. године 114 жалби је прослијеђено Министарству као другостепеном органу.

#### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје за 2025. годину сачињена су Образложења за период 01.01-31.12.2025. године, која пружају неопходне опште информације о Агенцији, информације о основама за састављање финансијских извјештаја и примијењеним рачуноводственим политикама и прописима за израду годишњег обрачуна, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима. Међутим, исте дијелом не упућују на повезане информације презентоване у Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака чиме не задовољавају захтјеве МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја, параграф 127 и 128 и одредбе члана 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника, јер нису усаглашене информације са подацима из финансијских извјештаја које се односе на укупне издатке. Податак о броју изјављених жалби на донесена рјешења о одобравању новчаних подстицаја није усаглашен са помоћном евиденцијом жалби, а Образложења не пружају информацију о броју жалби које су у току на дан 31.12.2025. године.

***Препоручује се директору да обезбиједи да се у Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањују додатне информације усаглашене са подацима из финансијских извјештаја сходно захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и члану 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.***

Ревизијски тим

Драган Зјајић, с.р.

Мирослав Караћ, с.р.