



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Министарства рада и борачко-инвалидске заштите
Републике Српске
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ018-26

Бања Лука, 27.05.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	4
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	5
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	6
	1. Увод.....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	6
	4. Набавке.....	7
	5. Припрема и доношење буџета.....	8
	6. Финансијски извјештаји.....	8
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	9
	6.1.1. Приходи и примици	9
	6.1.2. Расходи и издаци	10
	6.2. Имовина, обавезе и извори	18
	6.2.1. Нефинансијска имовина	19
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења	20
	6.2.3. Обавезе и разграничења.....	20
	6.3. Ванбилансна евиденција	21
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	22
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	22

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондovima од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију

финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 27.05.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске.

Бања Лука, 27.05.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) планирају и проводе поступци јавних набавки поштанских услуга у складу са чланом 6., 17. и 18. Закона о јавним набавкама.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2025. годину и Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета за 2025. годину;
- Закон о трезору;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4., 9-11;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о државним службеницима;
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске;
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске;
- Закон о раду, члан 1.-65. и 205.-208.;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске;
- Закон о заштити цивилних жртава рата;
- Закон о заштити жртава ратне тортуре;
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27.;
- Закон о обавезном здравственом осигурању;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Интерна општа акта наведена у овом извјештају.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) обавља управне и друге стручне послове у складу са чланом 25. Закона о републичкој управи ("Службени гласник Републике Српске", број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23). Организациону структуру Министарства чине основне организационе јединице организоване кроз два сектора, двије посебне организационе јединице и 14 одјељења и десет одсјека, као унутрашње организационе јединице.

У надлежности Министарства су Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, Јавна установа Завод за запошљавање Републике Српске (у даљем тексту: ЈУ), ЈУ Агенција за мирно рјешавање радних спорова и Економско-социјални савјет Републике Српске. Министарство има надлежност и над ЈУ Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Приједор заједно са Министарством здравља и социјалне заштите Републике Српске.

Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства.

Министарство се финансира из буџета Републике (фонд 01) и средстава кредита (фонд 05). Пословање Министарства се обавља путем система Јединственог рачуна трезора (у даљем тексту: ЈРТ) и трансакције се евидентирају у Главној књизи трезора Републике (у даљем тексту: ГКТ).

У складу са чланом 20. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске, Министарство је доставило примједбе на Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2025. године са додатним образложењима, које су прихваћене.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Министарства за 2024. годину и сачинила извјештај у којем је дата једна препорука за финансијске извјештаје.

Министарство је у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14), у законом прописаном року, доставило одговор о предузетим радњама на отклањању неправилности утврђених у наведеном извјештају о проведеној ревизији.

Препорука која се односи на евидентирање расхода који не захтијевају одлив готовине сходно члану 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике у оквиру расхода обрачунског карактера је проведена.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста („Службени гласник Републике Српске“, број 86/21 и 58/23) систематизовано је 98 радних мјеста са 128 извршилаца (осим министра), од којих је 50 радних мјеста државних службеника са 68 извршилаца, 45 радних мјеста намјештеника са 56 извршилаца и три некатегорисана радна мјеста, са четири извршиоца.

На дан 31.12.2025. године према евиденцијама Одјељења за правне послове и управљање људским ресурсима у Министарству је био запослен 101 извршилац од од којих су 89 запослених на неодређено вријеме, седам именованих лица и пет запослених на одређено вријеме, укључујући једног приправника.

У складу са Рјешењем о именовану пописних комисија и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза Министарства. Ревизијским испитивањем провођења истог, нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске”, број 45/16 и 113/21).

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22) Министарство је сачинило годишњи извјештај, електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима. Такође, проведене су активности пописа пословних процеса, израђена је књига пословних процеса и успостављен регистар ризика у којем су дефинисане потенцијалне активности за њихово ублажавање односно елиминисање, као и лица задужена за њихово провођење и донесена је стратегија управљања ризицима.

Осим за наведено под тачком 4. извјештаја, ревизијом нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са важећим законима и другим прописима.

4. Набавке

Планом јавних набавки заједно са измјенама и допунама плана за 2025. годину планиране су набавке укупне вриједности 11.539.922 КМ без пореза на додату вриједност, и то за робе (132.300 КМ) и за услуге (11.407.622 КМ).

Према извјештају о реализацији набавки у току 2025. године проведено је 40 поступака набавки укупно уговорене вриједности од 11.268.539 КМ, од чега су три отворена поступка (636.285 КМ), 23 директна споразума (97.720 КМ), пет конкурентских захтјева (149.884 КМ), шест преговарачких поступака без објаве обавјештења (8.309.650 КМ) и три набавке путем Анекса II (2.075.000 КМ).

Набавке се највећим дијелом односе на набавку услуга обиљежавања значајних историјских догађаја (1.975.000 КМ), пројекта бањске рехабилитације (572.712 КМ), модернизације програма за обрачун свих права из области борачко-инвалидске заштите (599.500 КМ) и набавку услуга израде техничке документације главног пројекта, односно техничке документације комплементарних, техничких и техничко-умјетничких објеката за „Меморијални комплекс српских жртава Подриња-регија Бирач у 20. вијеку“ у износима од 400.000 КМ и 6.772.500 КМ.

Ревизијским испитивањем обухваћено је пет поступака набавки укупне вриједности од 7.807.900 КМ, односно 69% вриједности реализованих набавки у 2025. години, проведених путем три преговарачка поступка без објаве обавјештења, једног конкурентског захтјева и једног директног споразума. Испитане су набавке израде техничке документације главног пројекта за изградњу „Меморијалног комплекса српских жртава Подриња-регија Бирач у 20. вијеку“ (400.000 КМ) и израде техничке документације комплементарних, техничких и техничко-умјетничких објеката за наведени спомен - комплекс (6.772.500 КМ), модернизације програма за обрачун свих права из области борачко-инвалидске заштите (599.500 КМ), одржавања возног парка

(30.000 KM) и испитивање услова радне средине за љетни и зимски период (5.900 KM).

Ревизијом је утврђено да Министарство није планирало и проводило поступке јавних набавки поштанских услуга, извршене у укупном износу од 1.606.491 KM, што није у складу са чланом 6., 17. и 18. Закона о јавним набавкама и Правилником о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Закона о јавним набавкама.

Препоручује се министру да обезбиједи да се планирају и проводе поступци јавних набавки поштанских услуга, у складу са чланом 6., 17. и 18. Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Министарство је припрему и израду буџетског захтјева вршило у складу са Инструкцијама Министарства финансија Републике Српске. У складу са Документом оквирног буџета Министарству финансија Републике Српске је достављен буџетски захтјев у износу од 475.412.800 KM, који је у складу са буџетским ограничењем (Инструкција број 2) и уз који је достављен и захтјев за додатним средствима у износу од 67.223.850 KM у складу са чланом 25. став (1) тачка б) Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24).

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24), Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 481.518.300 KM.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 61/25) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 490.506.400 KM. Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 505.946.000 KM који се односи на расходе за лична примања запослених (3.665.000 KM), расходе по основу коришћења роба и услуга (4.321.200 KM), расходе финансирања (8.000 KM), субвенције (500.000 KM), грантове (4.688.500 KM), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике (460.321.000 KM), расходе по судским рјешењима (100.000 KM), трансфере између и унутар јединица власти (26.772.800 KM), издатке за нефинансијску имовину (592.000 KM) и остале издатке (4.977.500 KM).

Након усвојеног Другог ребаланса буџета проведено је пет реалокација, у складу са чланом 8. Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2025. годину, у укупном износу од 16.819.855 KM, од чега су четири интерне по рјешењима министра у износу од 16.816.855 KM и једна по рјешењу Владе Републике Српске у износу од 3.000 KM.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и извјештавање врши у складу са чланом 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22). Министарство је сачинило прописане обрасце годишњих извјештаја Образац 2.01 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за

нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

Министарство је у току 2025. године извршило исправку материјално значајне грешке из ранијег периода сходно Критеријуму материјалности и процедури исправке грешака из претходног периода донесеном од стране Министарства финансија Републике Српске, чиме су кориговане позиције обавеза за дознаке за инвалиднине и финансијски резултат ранијих година у износу од 1.158.591 КМ.

6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

Приходи (осим обрачунских) и примици су исказани на фонду 01 у износу од 728.008 КМ и у складу са прописима не планирају се на нивоу буџетског корисника.

Расходи (осим обрачунских) и издаци су исказани у износу од 501.388.795 КМ и то на фонду 01 у износу од 501.342.250 КМ што је за 1% ниже у односу на оквир одобрен Другим ребалансом буџета и фонду 05 у износу од 46.545 КМ. Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 2.071.204 КМ. На појединим позицијама извршење буџета је било веће у односу на оквир одобрен Другим ребалансом буџета, а на основу дозвољених реалокација буџетских средстава (тачка 5. извјештаја).

6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 2.071.204 КМ, а односе се на непореске приходе (615.269 КМ), обрачунске приходе (1.343.197 КМ) и примитке (112.738 КМ), који су у потпуности исказани у оквиру фонда 01.

6.1.1.1. Непорески приходи

Непорески приходи односе се на приходе од пружања јавних услуга и остале непореске приходе.

Приходи од пружања јавних услуга исказани су у износу од 73.320 КМ и односе се на наплаћене приходе по основу уплата за полагање стручних испита, такси и лиценци физичких и правних лица из области заштите на раду.

Остали непорески приходи су исказани у износу од 541.849 КМ и односе се на приходе од поврата средстава из ранијег периода, по основу инвалиднина, мјесечног и годишњег борачког додатка, одликовања и осталих исплата, који корисницима неће бити поново исплаћени.

6.1.1.2. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу 1.343.197 КМ, а чине их помоћи у природи (3.758 КМ) и остали приходи обрачунског карактера по основу отписа обавеза евидентираних у ранијим периодима који се односе на обавезе за отпремнине лицима којима је на незаконит начин престао радни однос у периоду од 31.12.1991. године до дана ступања на снагу раније важећег Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 38/00) у износу од 1.339.439 КМ.

Одредбама члана 152. до 159. раније важећег Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 38/00), прописани су услови и начин остваривања права на отпремнину лицима којима је, у периоду од 31.12.1991. године до дана ступања на снагу овог закона (16.11.2000. године), на незаконит начин престао радни однос, а чије се сједиште послодавца налазило на садашњој територији Републике Српске. Сва лица која су сматрала да им је незаконито престао радни однос, у смислу одредбе члана 152. Закона о раду, имали су могућност да Министарству у року од три мјесеца од дана ступања на снагу закона, односно у периоду од 16.11.2000. године до 16.02.2001. године, поднесу захтјев за остваривање права на отпремнину. У ранијем периоду исплаћено је 12.104 корисника овог права у износу од 23.628.884 КМ. Износ од 1.339.439 КМ се односи на обавезу за признато право на отпремнину за 709

корисника, која је доспјела закључно са 31.12.2015. године и која, с обзиром да је протекао посебан рок застарјелости од десет година за потраживања која су утврђена рјешењем надлежног републичког органа, односно овог Министарства, не може бити предмет принудног извршења, у складу са чланом 371. и 379. Закона о облигационим односима („Службени лист СФРЈ“, број 29/78, 38/85, 45/89 – одлука УСЈ и 57/89, „Службени лист СРЈ“, број 31/93, „Службени лист СЦГ“, број 1/03 – Уставна повеља и „Службени гласник Републике Српске“, број 18/20). На основу наведеног Министарство је 06.02.2026. године донијело Одлуку о отпису обавеза евидентираних у Главној књизи трезора по основу признавања права на отпремнину лицима којима је на незаконит начин престао радни однос.

6.1.1.3. Примици

Остали примици на фонду 01 у износу од 112.738 КМ односе се на остале примитке из трансакција са другим јединицама власти, односно на примитке за накнаде плата за породилско одсуство који се рефундирају од ЈУ Фонда за дјечију заштиту (93.120 КМ) и за накнаде плата за вријеме боловања запослених преко 30 дана од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (19.618 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 504.300.067 КМ, а односе се на расходе и издатке на фонду 01 (504.253.522 КМ) и фонду 05 (46.545 КМ).

Расходе и издатке на фонду 01 чине текући расходи (470.029.675 КМ), расходи обрачунског карактера (2.911.272 КМ) који се не планирају у буџету, трансфери између и унутар јединица власти (26.140.045 КМ) и издаци (5.172.531 КМ).

Расходи и издаци на фонду 05 односе се на текуће расходе (46.545 КМ).

6.1.2.1. Текући расходи

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 3.667.648 КМ на фонду 01. Чине их расходи за бруто плате запослених (3.360.721 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (154.092 КМ), накнаде плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (128.041 КМ) и отпремнине и једнократне помоћи (24.434 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада се односе на накнаде за превоз на посао и са посла (86.115 КМ), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (18.223 КМ), накнаде за јубиларне награде (8.789 КМ) и посебне резултате у раду (8.714 КМ), те расходе за збирне порезе и доприносе на накнаде укључујући и добровољни пензијски фонд (32.251 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) се односе на расходе за отпремнине (13.777 КМ), расходе за новчане помоћи приликом рођења дјетета (1.899 КМ), у случају смрти члана уже породице (3.300 КМ), теже болести или инвалидности запосленог (5.239 КМ) и порез и доприносе на накнаде (219 КМ).

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 13.648.148 КМ и то на фонду 01 (13.601.603 КМ) и фонду 05 (46.545 КМ), а односе се на расходе по основу закупа (13.008 КМ), утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (68.730 КМ), режијског материјала (55.127 КМ), текућег одржавања (49.076 КМ), путовања и смјештаја (112.056 КМ), стручних услуга (10.687.180 КМ) и остале некласификоване расходе (2.662.970 КМ).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 112.056 КМ и највећим дијелом се односе на расходе по основу утрошка нафте, нафтних деривата

и бензина (80.887 KM) по уговорима закљученим са „Нестро Петролом“ а.д. Бања Лука.

Расходи за стручне услуге исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 10.648.467 KM и фонда 05 у износу од 38.713 KM, а највећим дијелом се односе на трошкове провизија и услуге исплате средстава корисницима права по основу борачко-инвалидске заштите путем Пошта Српске а.д. Бања Лука (1.476.511 KM), расходе за услуге одржавања рачунарских програма (280.566 KM), за услуге штампања, графичке обраде, копирања и увезивања (88.939 KM), за услуге израде фотографије и филма (100.800 KM) и за израду пројектне документације (8.543.925 KM).

Расходи за услуге одржавања рачунарских програма су евидентирани по основу Уговора о одржавању програмске подршке за постојећу апликацију о правима бораца, ратних војних инвалида и за друга права из области борачко-инвалидске заштите.

Расходи за услуге штампања, графичке обраде, копирања, увезивања највећим дијелом се односе на услуге штампања и ковертирања упутница (87.351 KM), по уговору закљученом у ранијем периоду са Поштама Српске а.д. Бања Лука.

Расходи за услуге израде фотографија и филма односе се на снимање документарно-играног серијала под називом „Знаменити Срби“, по уговору о пословној сарадњи закљученим са Удружењем грађана Центар за јавне политике Бања Лука.

Расходи за услуге израде пројектне документације су највећим дијелом у износу од 8.391.825 KM исказани по основу два уговора са Пројектним студиом Мотика д.о.о. Зворник и то по Уговору за израду техничке документације главног пројекта за изградњу „Меморијалног комплекса српских жртава Подриња - регија Бинач у 20. вијеку“ од 07.10.2025. године (468.000 KM) и Уговору за израду техничке документације комплементарних, техничких и техничко-умјетничких објеката у наведеном меморијалном спомен-комплексу од 05.12.2025. године (7.923.825 KM). Влада Републике Српске је у току 2024. године донијела Одлуку о утврђивању општег интереса о изградњи спомен-комплекса у Братунцу за све жртве током 20. вијека у Подрињу, регија Бинач, за који је проведен конкурс за избор најбољег идејног рјешења и изабрано је идејно рјешења аутора Пројектног студија Мотика д.о.о. Зворник. На основу овог проведена су два преговарачка поступка без објаве обавјештења за које су закључени уговори о изради техничке документације. Такође, у оквиру расхода за израду пројектне документације исказан је и износ од 152.100 KM по основу уговора за модернизацију програма за обрачун права из области борачко-инвалидске заштите (закључен у току 2025. године са Е-инфо д.о.о. Бања Лука у износу од 701.415 KM) - тачка 6.2.1. извјештаја.

Остали некласификовани расходи се највећим дијелом односе на расходе по основу пријема и манифестација (2.146.738 KM), расходе за бруто накнаде члановима комисија и радних група (354.915 KM) и расходе за бруто накнаде по уговору о дјелу (97.683 KM).

Расходи за бруто накнаде члановима комисија и радних група односе се на накнаде члановима љекарских комисија и члановима комисија за полагање стручних испита.

Број љекарских комисија, састав и висину накнаде члановима првостепене и другостепене љекарске комисије утврђује министар у складу са чланом 95. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 134/11, 9/12, 40/12, 18/15, 13/24 и 31/25). Накнаде члановима комисије за полагање стручног испита за обављање послова заштите и здравља на раду обрачунавају се у складу са Рјешењем министра о именовању Комисије за полагање стручних испита из области заштите и здравља на раду.

Расходи по основу пријема и манифестација односе се на обиљежавање и организацију 33 значајна историјска догађаја током 2025. године.

Субвенције су исказане у износу од 500.000 КМ и односе се на субвенције за ЈУ Дом пензионера Бања Лука (250.000 КМ) и Дом пензионера Требиње (250.000 КМ). Влада Републике Српске дала је сагласност на Програм рада и финансијски план за домове пензионера, а субвенције су одобрене на основу рјешења министра.

Грантови су исказани у износу од 4.563.000 КМ и односе се на текући грант за изградњу и одржавање споменика, спомен-обиљежја и војничких гробаља, текуће грантове за социјалну заштиту пензионера, текуће грантове удружењима од јавног интереса, за финансирање пројеката и програма у складу са Законом о играма на срећу и остале текуће грантове непрофитним субјектима у земљи. На планове утрошка средстава грантова обезбијеђена је сагласност Владе Републике Републике Српске, у складу са чланом 5. став (3) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2025. годину.

Текући грантови за изградњу и одржавање споменика, спомен-обиљежја и војничких гробаља исказани су у износу од 394.500 КМ. У складу са Критеријумима за додјелу средстава гранта за изградњу и одржавање споменика, спомен-обиљежја и војничких гробаља ослободилачких ратова, Министарство је расписало јавни позив за додјелу средстава гранта, а комисија формирана у складу са наведеним правилником је одобрила средства за 51 корисника у укупном износу од 394.500 КМ. Најзначајнији износи одобрени су Борачкој организацији Општине Брод (15.000 КМ), Удружењу грађана "Просум" Градишка (20.000 КМ) и Српским православним црквеним општинама Мелина - Бања Лука (23.000 КМ) и Вишњик-Модрича (50.000 КМ).

Текући грантови за социјалну заштиту пензионера исказани су у износу од 680.000 КМ. Министарство је у складу са Критеријумом о начину и условима коришћења средстава текућег гранта за социјалну заштиту пензионера, расписало јавни позив за додјелу средстава текућег гранта за социјалну заштиту пензионера. Уговор о додјели средстава текућег гранта за социјалну заштиту пензионера за реализацију Пројекта бањске рехабилитације чланова Удружења пензионера Републике Српске Министарство је закључило дана 05.05.2025. године са Удружењем пензионера Републике Српске.

Текући грантови удружењима од јавног интереса исказани су у износу од 1.030.500 КМ. Средства гранта су додијељена на основу поднесених захтјева у складу са Критеријумима за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса. Средства гранта су одобрена за 13 удружења, невладиних организација и удружења од јавног интереса, а највећим дијелом се односе на Борачку организацију Републике Српске (245.500 КМ), Републичку организацију породица заробљених и погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске (110.000 КМ) и Удружење грађана Ветерани Републике Српске (80.000 КМ).

Текући грантови за финансирање пројеката и програма у складу са Законом о играма на срећу исказани су у износу од 708.000 КМ. Према Уредби о критеријумима за утврђивање корисника и начину расподеле средстава од игара на срећу („Службени гласник Републике Српске“, број 111/20), расподелу средстава врше министарства надлежна за област којој припадају организације, програми и пројекти којима се средства додјељују, а Министарству се за расподелу додјељује 5% од укупних средстава.

Средства су додијељена према Правилнику о посебним критеријумима и поступку расподеле средстава од игара на срећу („Службени гласник Републике Српске“, број 86/21) за 88 корисника у укупном износу од 708.000 КМ, од чега су највећи износи одобрени Удружењу бораца 16. Крајишке моторизоване бригаде "Клуб 16" (20.000 КМ), УГ Центар за јавне политике Републике Српске Бања Лука (30.000 КМ), Савезу

Логораша Републике Српске (19.500 КМ) и Организацији ампутираца УДАС Републике Српске (20.000 КМ).

Остали текући грантови непрофитним субјектима у земљи исказани су у износу од 1.750.000 КМ и односе се на средства текућег гранта додијељена Фондацији Помоћ (1.250.000 КМ) и Борачкој организацији Републике Српске (500.000 КМ). Критеријумима о начину и условима коришћења средстава текућег гранта – остали текући грантови непрофитним субјектима утврђено је да се наведена средства додјељују Фондацији Помоћ, која ће вршити додјелу новчане помоћи борачким категоријама и члановима њихових породица који се налазе у стању социјалне потребе.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике исказане су у оквиру фонда 01 у износу од 447.620.602 КМ, а чине их дознаке грађанима (447.140.712 КМ) и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (479.890 КМ).

Дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова односе се на текуће инвалиднине, текуће помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата (у даљем тексту: ППБ, РВИ и ЦЖР), остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике и капиталне дознаке за стамбено збрињавање ППБ и РВИ.

Текуће инвалиднине (фонд 01) исказане су у износу од 194.754.827 КМ и односе се на породичне, личне и цивилне инвалиднине.

Текуће дознаке за породичне инвалиднине исказане су у износу од 90.644.496 КМ, а породична инвалиднина је новчана накнада коју остварују чланови породице по основу погинулог, умрлог или несталог лица, односно по основу смрти војног инвалида у складу са чланом 60.-67. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске. Основица за обрачун инвалиднине утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун примања за 2025. годину предвиђених Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 4/25 и 74/25) у висини од 874 КМ, односно у износу од 962 КМ (од 1. августа 2025. године). У току 2025. године обрачунато је укупно 182.545 породичних инвалиднина.

Текуће дознаке за личне инвалиднине исказане су у износу од 97.726.879 КМ. Личну инвалиднину у складу са чланом 39. тачка а) и 41.-43. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске, остварују војни инвалиди који се разврставају у категорије од I до X према проценту инвалидитета од 100% до 20%, а представља новчану накнаду коју остварују војни инвалиди по основу оштећења организма насталог под околностима прописаним наведеним законом. Мјесечни износ личне инвалиднине, одређује се у складу са чланом 43. став (2) наведеног закона у распону од 130%-5% основице утврђене Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун примања за 2025. годину, у износима који се односе и на текуће дознаке за породичне инвалиднине. У току 2025. године обрачунато је укупно 338.588 личних инвалиднина.

Текуће дознаке за цивилне инвалиднине исказане су у износу од 6.401.269 КМ. Право на цивилну инвалиднину дефинисано је Законом о заштити цивилних жртава рата („Службени гласник Републике Српске“, број 25/93, 32/94, 37/07, 60/07, 111/09 и 118/09 - 24/10-пречишћени текст), а стичу га цивилне жртве рата и чланови њихових породица код којих је наступило оштећење организма од 60% до 100% разврстане у шест група. Мјесечни износ инвалиднине одређује се у проценту од основице утврђене Одлуком о утврђивању основице и коефицијента висине исплате мјесечних примања за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 4/25 и 74/25),

која је за 2025. годину утврђена у износу од 656 КМ, односно у износу од 721 КМ (од 1. августа 2025. године) и према степену оштећења организма. Обрачунато је укупно 24.279 цивилних инвалидина у току године, од чега су 10.835 личне и 13.444 породичне инвалидине.

Текуће помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата исказане су у износу од 1.409.413 КМ, а односе се на текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР за исплате једнократних помоћи за трошкове лијечења, за једнократне помоћи социјално угроженим лицима, за увезивање стажа и остало.

Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - исплате једнократне помоћи за трошкове лијечења исказане су у износу од 769.600 КМ. Министарство је донијело Критеријуме за додјелу једнократних новчаних помоћи за здравствену заштиту корисницима права из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата у 2025. години. Критеријумима су дефинисани корисници новчане помоћи, односно лица којима је рјешењима признат статус члана породице погинулог бораца, РВИ, демобилисаног борца, ЦЖР – корисник цивилне личне инвалидине, члана породице ЦЖР – корисник цивилне породичне инвалидине и жртва ратне тортуре и случајеви у којим се одобрава помоћ, ако услед објективних околности не могу остварити здравствену заштиту, ако право на здравствену заштиту не остварују у пуном обиму због ограничења узрокованих прописима Фонда здравственог осигурања Републике Српске и ако нису у могућности сносити трошкове лијечења с обзиром на тежину и дужину болести и властите могућности. Једнократна помоћ може се одобрити за лијечење у здравственим установама у и ван Републике Српске односно БиХ, трансплантацију органа, набавку ортопедских помагала изузев оних за које Министарство исплаћује средства у складу са протоколом потписаним са Фондом здравственог осигурања Републике Српске и за набавку лијекова. Висина помоћи се одобрава у износу до 2.000 КМ. Једнократна помоћ на основу рјешења министра, а на приједлог интерне комисије Министарства у току 2025. године, одобрена је за 1.381 корисника.

Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - једнократне помоћи социјално угроженим лицима исказане су у износу од 244.800 КМ. Министарство је донијело Критеријуме за додјелу једнократних новчаних помоћи за социјално угрожена лица у 2025. години, којима су дефинисане категорије лица којима се помоћ може одобрити (чланови ППБ, РВИ, демобилисани борци, цивилне жртве рата - корисници цивилне личне инвалидине, чланови породице цивилне жртве рата - корисници цивилне породичне инвалидине и жртве ратне тортуре), на основу којих је одобрена помоћ за социјално угрожена лица у износу до 2.000 КМ, а у изузетним случајевима у износу до 10.000 КМ. Дознаке су у току 2025. године одобрене за 348 корисника на основу појединачних захтјева одобрених рјешењима од стране министра.

Текуће дознаке - доприноси за пензијско-инвалидско осигурање демобилисаним борцима у износу од 229.527 КМ односе се на уплате доприноса демобилисаним борцима старијим од 65 година, како би испунили услове за остваривање права на пензију, а који у ранијем периоду нису били обухваћени уплатама по наведеном основу. Закључком Владе Републике Српске (број 04/1-012-2-4267/25) од 11.12.2025. године Министарство је задужено да изврши уплату доприноса за пензијско-инвалидско осигурање демобилисаним борцима старијим од 65 година за период од 01.01.1996-29.09.2020. године, као и да у континуитету, сваке године врши уплату наведених доприноса демобилисаним борцима који том уплатом испуњавају услов за пензију.

Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - остало исказане су у износу од 395.013 КМ. Критеријумима за додјелу финансијске помоћи из средстава „Текуће дознаке ППБ, РВИ И ЦЖР – остало“ у 2025. години прописаним од стране Министарства, уређен је поступак за одобравање финансијске помоћи, начин додјеле, као и висина износа

организацијама, удружењима, спортским клубовима, локалним заједницама, црквеним општинама, као и осталим организацијама које у свом чланству имају чланове ППБ, демобилисане борце и РВИ, односно појединце који кроз свој рад и писање развијају културу сјећања, његовања и промовисања традиција ослободилачких ратова, а не испуњавају услове за додјелу средстава са других буџетских позиција којима располаже Министарство. Средства се могу одобрити и за изградњу и одржавање већ изграђених споменика и спомен-обилежја којима нису одобрена намјенска средства гранта за наведене сврхе, као и за санацију војних гробаља, споменика или појединцима, члановима наведених организација због ванредних ситуација која утиче на њихов живот. На основу захтјева физичких и правних лица и приједлога интерне комисије Министарства, министар је у току 2025. године одобрио дознаке по овом основу за 89 физичких лица, организација и удружења, а средства се додјелују у максималном износу до 10.000 КМ појединачно.

Остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике исказане су у износу од 246.813.504 КМ, а односе се на текуће дознаке за одликоване борце, мјесечни и годишњи борачки додатак, унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година живота, за куповину ортопедских помагала РВИ, ампутирцима и параплегичарима и заштиту жртава ратне тортуре

Текуће дознаке за одликоване борце исказане су у износу од 5.646.258 КМ и односе се на годишње новчане накнаде које припадају борцима одликованим највећим одликовањима за војне заслуге у оружаном борби на основу члана 16. став (2) и 33. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске. Основица за обрачун ових накнада се утврђује у проценту од просјечне нето плате у Републици Српској у претходној години, према саопштењу Завода за статистику Републике Српске и исказује се у номиналном износу од 50% - 70% од основице која се примјењује за обрачун војних инвалиднина.

Текуће дознаке за мјесечни борачки додатак исказане су у износу од 232.344.888 КМ, а остварују се на основу Уредбе о борачком додатку („Службени гласник Републике Српске“, број 52/13, 53/14, 6/19 и 87/23). Уредбом о измјенама Уредбе о борачком додатку из 2023. године старосна граница за остваривање права на борачки додатак категорисаног борца помјерена је са 60 на навршених 45 година живота. Број корисника мјесечног борачког додатка се кретао од 178.963 корисника у јануару до 177.520 у децембру 2025. године. О праву на мјесечни борачки додатак, одлучује првостепени орган, на захтјев странке, по мјесту пребивалишта странке (корисника).

Основица за обрачун мјесечног борачког додатка утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун мјесечног борачког додатка за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 4/25 и 74/25) у висини од 3,00 КМ, односно 3,5 КМ (почевши од 1. августа 2025. године) која се множи са бројем мјесеци проведених у зони борбених дејстава.

Текуће дознаке за годишњи борачки додатак исказане су у износу од 102.452 КМ, а остварују се на основу Уредбе о борачком додатку, а основица за обрачун утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун годишњег борачког додатка за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 4/25) у висини од 4,43 КМ која се множи са бројем мјесеци ангажовања бораца у зони борбених дејстава.

Текуће дознаке за набавку ортопедских помагала исказане су у износу од 2.626.594 КМ, а односе се на дознаке за помоћ приликом набавке ортопедских помагала РВИ Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске, ЦЖР, ампутирцима и параплегичарима, на основу рјешења министра, а одобрене су у просјеку за 30 корисника мјесечно, на основу Критеријума за одобравање новчаних средстава

ратним војним инвалидима за куповину ортопедских помагала, односно Критеријума за одобравање новчаних средстава ратним војним инвалидима и цивилним жртвама рата за куповину ортопедских помагала.

Текуће дознаке за заштиту жртава тортуре исказане су у износу од 736.295 КМ. Законом о заштити жртава ратне тортуре („Службени гласник Републике Српске“, број 90/18) уређени су услови и поступак за признавање статуса и права жртава ратне тортуре и начин остваривање наведених права. У 2025. години примање по овом основу обрачунато је за просјечно 211 корисника мјесечно. Висина наведене исплате дефинисана је Одлуком Владе Републике Српске о утврђивању основице и коефицијента висине исплате мјесечних примања за 2025. годину предвиђених Законом о заштити цивилних жртава рата („Службени гласник Републике Српске“, број 4/25 и 74/25) у износу од 656 КМ, односно почевши од 1. августа 2025. године у износу од 721 КМ.

Текуће дознаке за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година исказане су у износу од 5.459.469 КМ. Право на дознаку за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година у складу са Одлуком о одобрењу пласмана средстава за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година живота кроз мјесечно новчано примање („Службени гласник Републике Српске“, број 4/25) у висини од 319 КМ, у просјеку је одобрено за 1.407 корисника мјесечно, а односи се на борце којима стаж осигурања заједно са посебним стажом у двоструком трајању (пензијски стаж) износи 15 или више година.

Капиталне помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата исказане су у износу од 3.933.441 КМ, а односе се на додјелу неповратних новчаних средстава за стамбено збрињавање лица са статусом члана ППБ или статусом РВИ у складу са Уредбом о стамбеном збрињавању породица погинулих бораца и ратних војних инвалида Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 26/19, 77/20 и 38/25). У току 2025. године неповратна новчана средства за наведене намјене додијељена су за 556 корисника у 12 општина/градава.

Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата - Пројекат бањске рехабилитације исказане су у износу од 479.890 КМ и највећим дијелом се односе на Пројекат бањске рехабилитације РВИ и чланова ППБ за 2025. годину (473.946 КМ), који је реализован на основу Јавног позива објављеног у 2025. години за 750 планираних корисника.

Расходи по судским рјешењима исказани су у износу од 70.332 КМ, а односе се на расходе по основу трошкова по судским рјешењима.

6.1.2.2. Трансфери

Трансфери између и унутар јединица власти исказани су на фонду 01 у износу од 26.140.045 КМ, а чине их трансфери између различитих јединица власти и трансфери унутар исте јединице власти.

Трансфери између различитих јединица власти исказани су у износу од 24.680.059 КМ и односе се на трансфер јединицама локалне самоуправе (1.646.478 КМ) и трансфер фондовима обавезног социјалног осигурања (23.033.581 КМ).

Трансфери јединицама локалне самоуправе односе се на средства за превоз ученика средњих школа у Доњу Градину током манифестације Обилјежавања Дана сјећања на жртве злочина геноцида, средства додијељена Граду Бања Лука за изградњу Централног спомен-обилјежја погинулим и несталим борцима Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске, на основу Закључка Владе Републике Српске,

као и средства за куповину стамбених јединица, ради трајног стамбеног збрињавања лица са статусом члана ППБ, на основу Уговора закљученог са општинама.

Трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања односе се на трансфере ЈУ Заводу за запошљавање и Фонду за здравствено осигурање за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР.

Трансфери ЈУ Заводу за запошљавање (4.953.447 КМ) односе се на трансфере за подршку привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника (2.476.723 КМ) и подршку запошљавању и samozапошљавању рањивих категорија и унапређењу тржишта рада (2.476.723 КМ). Трансфери су исказани на основу Меморандума о међусобној сарадњи између Министарства и ЈУ Завода за запошљавање Републике Српске из 2017. године, којим су дефинисане међусобне активности у складу са Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености ("Службени гласник Републике Српске", број 30/10, 102/12, 94/19 и 112/23).

Трансфери ЈУ Заводу за запошљавање по основу Програма подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника се односе на програм дефинисан Акционим планом запошљавања у Републици Српској за период 2024-2026. године, од 08.07.2024. године, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске о усвајању Акционог плана запошљавања у Републици Српској за период 2024-2026. године („Службени гласник Републике Српске“, број 72/24).

Трансфери Фонду за здравствено осигурање исказани су у износу од 18.080.134 КМ и односе се на трансфере за здравствено осигурање бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, по основу личног учешћа (партиципације) у коришћењу здравствене заштите коју на мјесечном нивоу фактурише Фонд здравственог осигурања Републике Српске (право остварује 18.128 корисника), као и обрачунате здравствене заштите за здравствено осигурање бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР по општинама чији обрачун врши Одјељење за евиденцију, обрачун, информатику и развој информационих система Министарства. Основица за обрачун здравствене заштите за лица којима је признато право на здравствену заштиту у складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске је 20% просјечне бруто плате у Републици за претходну годину, а према подацима Републичког завода за статистику, како је дефинисано чланом 14. Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске, број 114/17, 112/19, 49/21, 56/22, 132/22, 112/23 и 110/24).

Трансфери унутар исте јединице власти исказани су у износу од 1.459.986 КМ и односе на трансфере Фонду за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске по основу Програма социјалног збрињавања радника, Економско-социјалном савјету Републике Српске, ЈУ Агенцији за мирно рјешавање радних спорова и остале трансфере унутар исте јединице власти.

Трансфер Фонду за пензијско и инвалидско осигурање исказан је у износу од 747.986 КМ и односи се на трансфере по основу четири одлуке Владе Републике Српске у оквиру програма социјалног збрињавања радника, који су процесом стечаја предузећа која су у државном власништву остали без запослења.

Трансфер Економско-социјалном савјету Републике Српске исказан је у износу од 220.000 КМ. Економско-социјални савјет је тијело основано с циљем подстицања и развоја колективног преговарања и усклађивања интереса радника, послодаваца и Владе Републике Српске, а на основу Закона о економско-социјалном савјету ("Службени гласник Републике Српске", број 110/08) којим су уређени састав, дјелокруг, начин рада, финансирање и друга питања од значаја за рад Савјета.

Трансфер ЈУ Агенцији за мирно рјешавање радних спорова исказан је у износу од 490.000 КМ. ЈУ Агенција за мирно рјешавање радних спорова је основана у складу са одредбама Закона о мирном рјешавању радних спорова („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16).

Остали трансфери унутар исте јединице власти исказани су у износу од 2.000 КМ и односе се на средства одобрена Министарству финансија Републике Српске, на рачун посебних намјена, за учешће у хуманитарној акцији „С љубављу храбрим срцима“.

6.1.2.3. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 2.911.273 КМ, а највећим дијелом односе се на расходе по основу амортизације (109.183 КМ) и остале расходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти (2.792.053 КМ).

Расходи по основу амортизације се највећим дијелом односе на амортизацију пословних објеката и простора (36.830 КМ), превозних средстава (35.742 КМ), комуникационе и рачунарске опреме (18.010 КМ) и нематеријалне произведене имовине - рачунарски програми (13.141 КМ).

Остали расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти односе се на искњижавање објекта и земљишта бившег хотела „Љубиње“ на основу Одлуке Владе Републике Српске о преносу права својине на непокретностима од 25.09.2025. године („Службени гласник Републике Српске“, број: 87/25), којом је право својине над објектом бившег хотела и припадајућим земљиштем пренесено на Општину Љубиње без накнаде. Закључен је Уговор о преносу права својине на непокретностима без накнаде између Републике Српске, Владе Републике Српске, путем Министарства и Општине Љубиње.

6.1.2.4. Издаци

Укупни издаци су исказани на фонду 01 у износу од 5.172.531 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину, за залихе материјала, робе и ситног инвентара и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 559.854 КМ, а највећим дијелом односе се на издатке за нематеријалну произведену имовину (549.315 КМ), по основу резервације буџетских средстава по уговору за модернизацију програма за обрачун свих права из области борачко-инвалидске заштите (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

Остали издаци исказани су у износу од 4.602.676 КМ, а чине их остали издаци (4.513.744 КМ) и остали издаци из трансакција са другим јединицама власти (88.931 КМ).

Остали издаци се односе на издатке за отплату неизмирених обавеза из ранијег периода и то за дознаке за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР (4.497.407 КМ) и отпремнине по члану 152. Закона о раду (16.337 КМ).

Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти односе се на издатке за накнаде бруто плата за вријеме породилског одсуства (60.660 КМ) и накнада плата за вријеме боловања (28.272 КМ), који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

6.2. Имовина, обавезе и извори

Укупна имовина на дан 31.12.2025. године исказана је у нето вриједности од 1.495.374 КМ (бруто вриједност 3.133.826 КМ и исправка вриједности 1.638.452 КМ), а чине је нефинансијска имовина и финансијска имовина и разграничења.

Укупне обавезе исказане су у износу од 69.545.741 КМ.

6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у нето вриједности од 1.414.371 КМ (брuto вриједност 3.052.823 КМ и исправка вриједности 1.638.452 КМ), а чине је произведена и непроизведена стална имовина, драгоцености, нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми, као и улагање на туђим некретностима.

Нето вриједност произведене сталне имовине (353.868 КМ) односи се на зграде и објекте (163.519 КМ), постројења и опрему (147.149 КМ), инвестициону имовину (28.880 КМ) и нематеријалну произведену имовину (14.321 КМ).

Зграде и објекти се односе на шест стамбених јединица изграђених средствима Владе Републике Српске и јединица локалне самоуправе за потребе ППБ и РВИ нето вриједности (163.519 КМ).

Постројења и опрема највећим дијелом односе се на шест моторних возила (81.156 КМ), канцеларијску (17.947 КМ) и комуникациону и рачунарску опрему (47.946 КМ).

Инвестициона имовина се односи на пословни простор Министарства у Косовској Митровици који је издат у закуп.

Непроизведену сталну имовину (23.721 КМ) чини вриједност пољопривредног земљишта додијељеног Министарству на основу Одлуке Владе Републике Српске о преносу права својине („Службени гласник Републике Српске“, број 68/24) у износу од 22.926 КМ, као и нето вриједност лиценци (795 КМ).

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми односи се на процијењену вриједност стамбене јединице-зграде која је на основу Одлуке Владе Републике Српске о преносу права својине („Службени гласник Републике Српске“, број 68/24) ради спровођења Пргорома потпуног збрињавања ППБ и РВИ евидентирана у пословним евиденцијама Министарства.

Министарство је у току године улагања у израду техничке документације главног пројекта “Меморијалног комплекса српских жртава Подриња - регија Бинач у 20. вијеку“, као и у израду техничке документације комплементарних, техничких и техничко-умјетничких објеката за изградњу наведеног спомен-комплекса у износу од 8.391.825 КМ исказало на позицији расхода за стручне услуге. Такође, у оквиру наведене позиције расхода исказана су и улагања у израду пројектне документације по уговору за модернизацију програма за обрачун права из области борачко-инвалидске заштите у износу од 152.100 КМ. С обзиром да се ради о улагању у спомен-комплекс који има општи интерес, за који је Влада Републике Српске донијела Одлуку о оснивању Јавне установе „Спомен-меморијал српским жртвама Подриња и Бирча“ са сједиштем у Братунцу („Службени гласник Републике Српске“, број 80/25), односно да се ради о улагањима у остале објекте (споменике), те улагању у рачунарске програме, од којих се очекују економске користи или услужни потенцијал у периоду дужем од годину дана и/или периоду дужем од уобичајног циклуса пословања, наведена улагања представљају улагања у нефинансијску имовину у складу са чланом 42. став (1), 61. став (1) и 96. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике (“Службени гласник Републике Српске”, број 115/17 и 118/18), према којима се нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми вреднује по трошку набавке - набавној вриједности, а књиговодствено евидентирање нефинансијске имовине која се стиче путем изградње или куповине уз преузимање обавеза врши задужењем одговарајућих аналитичких конта у оквиру нефинансијске имовине и исказује у оквиру издатака за нефинансијску имовину.

Такође, извршена улагања у израду техничке документације главног пројекта “Меморијалног комплекса српских жртава Подриња - регија Бирач у 20. вијеку” представљају улагања у нефинансијску имовину у складу са параграфом 14 (а) и 30 (б) МРС-ЈС 17 – Некретнине, постројења и опрема, према којима се набавна вриједност неке некретнине, постројења и опреме признаје као средство само уколико је вјероватно да ће се будуће економске користи и услужни потенцијал повезани са тим средством прилити у ентитет, односно набавна вредност појединачне ставке некретнина, постројења и опреме састоји се од било каквих трошкова директно приписивих довођењу тог средства на локацију и у стање потребно за његово функционисање на начин који је руководство предвидјело. Евидентирање извршених улагања у рачунарске програме на позицији расхода за стручне услуге није у складу са захтјевима МРС-ЈС 31 – Нематеријална имовина (параграф 26 и 28). Министарство је у току провођења финансијске ревизије извршило исправку грешке признавањем и евидентирањем набавне вриједности пројектне документације у вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима у припреми, у складу са чланом 115. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. Корекција је извршена и за улагања у рачунарске програме, те сходно томе није дата препорука.

Повећање вриједности нефинансијске имовине се односи на набавку канцеларијске (3.299 КМ) и комуникационе и рачунарске опреме (10.997 КМ), а смањење по основу обрачунате амортизације (109.183 КМ) и преноса без накнаде права својине над објектом бившег хотела и припадајућег земљишта на Општину Љубиње (2.777.028 КМ – тачка 6.1.2.3. извјештаја).

Рјешењем министра о усвајању резултата пописа на обрачунским расходима евидентирана је вриједност расходованих неупотребљивих основних средстава у нето износу од 35 КМ.

6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења су на дан 31.12.2025. године исказани у бруто и нето вриједности од по 81.003 КМ, а односе се на дугорочну финансијску имовину и разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења бруто и нето вриједности од по 20.000 КМ односи се на дугорочне пласмане по основу оснивачког улога Министарства у Центру за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида а.д. Бања Лука.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења исказани су у бруто и нето износу од по 61.003 КМ, а односе се на краткорочна разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединица власти.

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 48.178 КМ, а највећим дијелом у износу од 46.169 КМ односе се на разграничења по основу неизмирених обавеза за бруто накнаде плата за вријеме родитељског одсуства и боловања.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (12.826 КМ) односе се на потраживања по основу рефундације за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање и дјечију заштиту.

6.2.3. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења исказане су у износу од 69.545.741 КМ односе се на дугорочне и краткорочне обавезе и разграничења исказане на фонду 01 (69.544.311 КМ) и фонду 05 (1.430 КМ).

Дугорочна резервисања и разграничења исказана су у износу од 39.224 КМ и односе се на остале дугорочне обавезе из ранијег периода према извођачу радова на изградњи стамбеног објекта за потребе породица погинулих бораца и ратних војних инвалида који није доставио банкарску гаранцију за гарантни период.

Краткорочне обавезе и разграничења исказане су у износу од 69.506.518 КМ, а чине их обавезе за лична примања запослених (343.797 КМ), обавезе из пословања (767.649 КМ), обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите (52.648.161 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти (15.746.910 КМ).

Обавезе за лична примања запослених односе се на обавезе за бруто плате и бруто накнаде плата запослених за децембар 2025. године (312.847 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова запослених (30.950 КМ).

Обавезе из пословања исказане су у износу од 767.649 КМ и односе се на обавезе за набавку роба и услуга у земљи (717.596 КМ), набавку сталне имовине у земљи (15.320 КМ), обавезе према физичким лицима у земљи (22.006 КМ) и обавезе за порез и доприносе на терет послодавца у земљи (12.728 КМ).

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите исказане су у износу од 52.648.161 КМ и односе се на обавезе за субвенције (449.836 КМ), за грантове (2.899.750 КМ) и за дознаке на име социјалне заштите (49.298.575 КМ). Највећим дијелом се односе на обавезе за породичне инвалиднине (7.886.167 КМ), личне инвалиднине (8.537.666 КМ), текуће дознаке за мјесечни борачки додатак (21.050.425 КМ), капиталне помоћи за стамбено збрињавање ППБ и РВИ (3.113.504 КМ) и укалкулисане накнаде одликованим борцима (5.465.782 КМ).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти односе се на обавезе из трансакција са другим јединицама власти (14.619.580 КМ) и обавезе из трансакција унутар исте јединице власти (1.127.330 КМ).

Обавезе из трансакција са другим јединицама власти се највећим дијелом односе на обавезе према Фонду здравственог осигурања Републике Српске за партиципацију борачких категорија (12.361.014 КМ), обавезе за трансфере ЈУ Заводу за запошљавање Републике Српске по основу Акционог плана за провођење стратегије запошљавања у Републици Српској за 2025. годину по Програму подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника (750.000 КМ) и Програму подршке запошљавању младих са ВСС - приправници (75.000 КМ).

Обавезе из трансакција унутар исте јединице власти односе се највећим дијелом на обавезе за социјално збрињавање радника по одлукама Владе Републике Српске за доприносе Фонду за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске (735.658 КМ), за трансфере Економско-социјалном савјету (141.728 КМ) и ЈУ Агенцији за мирно рјешавање радних спорова (196.356 КМ).

До истека рока за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја измирене су обавезе из 2025. године у износу од 63.070.237 КМ.

6.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве на дан 31.12.2025. године исказане су у износу од по 57.373 КМ, а односе се на вриједност примљених гаранција као средство обезбјеђења за гарантни период од извођача радова на изградњи стамбених јединица, у складу са уговорима о изградњи из ранијег периода, у износу од 10.458 КМ и на вриједност пет стамбених јединица пренесених од стране Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске на Министарство у складу са Закључком Владе Републике Српске из 2016. године у износу од 46.915 КМ.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањене су информације да се на дан 31.12.2025. године против Министарства води 68 судских поступака у најмањем износу од 1.003.005 КМ (без затезних камата и трошкова судског поступка). На дан 31.12.2025. године Министарство води пет судских спорова против физичких лица укупне вриједности 285.828 КМ (без затезних камата и трошкова судског поступка). Сви наведени поступци могу имати утицај на потенцијалну имовину и потенцијалне обавезе.

Праћење судских спорова и процјену вриједности врши Министарство, а потребна средства по извршним судским пресудама се планирају у оквиру Министарства финансија Републике Српске.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за 2025. годину сачињена су и писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи, примијењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Љиљана Топић, с.р.

Милијана Стојаковић Обрадовић, с.р.