



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Министарства финансија Републике Српске
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ005-26

Бања Лука, 28.04.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	4
IV	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	5
	1. Увод.....	5
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	5
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	5
	4. Набавке.....	6
	5. Припрема и доношење буџета.....	7
	6. Финансијски извјештаји.....	7
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	7
	6.1.1. Приходи и примици	7
	6.1.2. Расходи и издаци	8
	6.2. Имовина, обавезе и извори	11
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	11
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења	12
	6.2.3. Обавезе и разграничења.....	13
	6.2.4. Властити извори.....	13
	6.3. Ванбилансна евиденција	13
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	13
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	13

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства финансија Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства финансија Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Министарства финансија Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства финансија Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених

процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 28.04.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства финансија Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства финансија Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима прописано је да Влада Републике Српске именује вршиоце дужности на период од 90 дана без спровођења поступка јавне конкуренције, с тим да се за исто радно мјесто акт о постављењу може донијети још највише два пута узастопно. Влада Републике Српске је актима о постављењу именовала девет вршиоца дужности помоћника министра, Секретара министарства и руководиоца Централне јединице за хармонизацију на период од 90 дана, с тим да су за наведена радна мјеста акти о постављењу донесени више пута у односу на Законом прописани период.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства финансија Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства финансија Републике Српске.

Бања Лука, 28.04.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета за 2025. годину и Одлуке о усвајању буџета и ребаланса буџета за 2025. годину,
- Закон о трезору,
- Закон о раду, члан 204-207,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о доприносима, члан 3, 6, 10, 22 и 24,
- Закон о порезу на доходак, глава I - IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26,
- Закон о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству, члан 6,
- Правилник о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике,
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе,
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле,
- Посебан колективни уговор за запослене у органима управе,
- Одлука о утврђивању цијене рада,
- Одлука о најнижој плати у Републици Српској за 2025. годину,
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- Уредба о условима и начину плаћања готовим новцем,
- Правилник о критеријумима и поступку додјеле посебних средстава буџетске резерве.

IV ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Министарство финансија Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) у складу са Законом о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“ број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 84/22, 132/22 и 90/23) обавља управне и стручне послове дефинисане чланом 18. поменутог закона. Осим активности које су наведене у члану 18. Министарство процјењује финансијске ефекте и даје мишљење на законске и подзаконске акте који имају финансијску компоненту, прије коначне одлуке Владе Републике Српске, обавља послове републичког трезора, послове из области интерне ревизије, успостављање и одржавање база података, управљање новчаним токовима, врши дневно праћење средстава, обавеза и потраживања, планира обезбјеђење недостајућих средстава, врши концентрацију финансијских средстава ради обезбјеђења финансијског тржишта, управља јавним дугом (води евиденције, планира, уговара и прати спољни дуг и донације, води евиденције, планира и прати унутрашњи дуг), носилац је активности у изради прописа којима се уређује област јавних улагања економске и социјалне политике, врши одабир, праћење и оцјену јавних улагања, предлаже приоритетне пројекте у јавном сектору, обавља послове планирања и праћења међународне помоћи, реализације међународних кредита и донација, врши надзор над намјенским коришћењем јавних средстава и друго.

У саставу Министарства су двије републичке управе (Пореска управа и Републичка управа за игре на срећу) и једна републичка управна организација (Републички завод за статистику). Предмет ове ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства.

Министарство своје пословање обавља путем система јединственог рачуна трезора и финансијске трансакције су у цјелости у Главној књизи трезора (у даљем тексту: ГКТ) исказане на општем фонду 01.

На Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији Министарства за период 01.01-31.12.2025. године, није било примједби.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Министарства финансија за 2024. годину, а у ревизијском извјештају за поменуту годину није било препорука.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству, систематизована су 173 радна мјеста за 224 извршиоца (179 извршиоца са статусом државних службеника, 42 извршиоца са статусом намјештеника и три извршиоца са статусом остали).

На дан 31.12.2025. године у Министарству су била запослена 182 извршиоца, од којих је 136 државних службеника (132 на неодређено и четири на одређено вријеме), 37 намјештеника (36 на неодређено вријеме и један на одређено), три именована лица (министар, савјетник министра и шеф кабинета министра) и шест приправника.

У току 2025. године, након проведених процедура јавног конкурса, примљена су три извршиоца на неодређено вријеме (један државни службеник и два намјештеника). У току ревидиране године, радни однос престао је за 10 извршилаца по разним основама (остварено право на пензију, по основу споразума о преузимању државног службеника и на лични захтјев).

Након истека рјешења о постављењу девет помоћника министра у ресорима за макроекономску анализу и политику, фискални систем, финансијски систем, буџет и јавне финансије, управљање инвестицијама, управљање дугом, правне послове, рачуноводство и ревизију, програмирање и координацију финансијске подршке Европске уније, Секретара министарства и руководиоца Централне јединице за хармонизацију, Влада Републике Српске је вршила именовање истих за вршиоце дужности на период дужи од периода прописаног чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима ("Службени гласник Републике Српске" број 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16) према којем Влада именује вршиоца дужности на период до 90 дана, без спровођења поступка јавне конкуренције, с тим да се за исто радно мјесто акт о постављењу може донијети још највише два пута узастопно.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 1/22) Министарство је сачинило годишњи извјештај, електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима.

У складу са Рјешењима о именовању Комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број 45/16 и 113/21).

Ревизијом нису утврђени недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједе истинито и фер извјештавање и усклађеност са важећим законима и прописима.

4. Набавке

Планом јавних набавки Министарства финансија за 2025. годину, са измјенама и допунама, планирана је вриједност јавних набавки у износу од 6.114.364 КМ без пореза на додату вриједност путем 57 поступака набавки.

Према извјештају о проведеним поступцима јавних набавки, уговорене су набавке у вриједности од 960.979 КМ (16% у односу на планирану вриједност за 2025. годину) путем пет отворених поступака вриједности 609.989 КМ („Oracle“ лиценце, одржавање СОФИ и ЦОП система, гориво и др.), осам конкурентских захтјева за достављање понуда у вриједности од 182.266 КМ (канцеларијски материјал, одржавање софтвера, рачунарске и комуникационе опреме и др.), три поступка додјеле уговора за услуге из Анекса II у вриједности од 64.094 КМ (обука кандидата за стицање звања и хотелске услуге) и 93 директна споразума у вриједности 104.630 КМ.

Два отворена поступка набавки процијењене вриједности од 3.888.184 КМ (услуга „Oracle“ техничке подршке за ЈЛС и буџетске кориснике на трогодишњем нивоу 3.204.423 КМ и услуга надоградње СОФИ система 683.761 КМ) за које је процедура набавке започета у 2025. години, у поступку су закључења уговора у 2026. години.

Ревизијским испитивањем обухваћено је шест поступака набавки и то три отворена поступка (497.297 КМ), два конкурентска захтјева за достављање понуда (49.579 КМ) и један поступак набавке путем Анекса II (23.500 КМ), што чини 59% у односу на укупно уговорену вриједност набавки током 2025. године.

Прегледом наведених поступака нису уочене неправилности и неусклађености са Законом о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Буџетски захтјев Министарства за 2025. годину по Инструкцији 2 достављен је у износу од 25.173.900 КМ. Уз буџетски захтјев сачињен је кадровски план у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе („Службени гласник Републике Српске“ број 43/09).

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 110/24) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 25.173.900 КМ.

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 109/25) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 24.348.500 КМ, за расходе за лична примања (7.629.500 КМ), расходе по основу коришћења робе и услуга (3.423.000 КМ), грантове (50.000 КМ), расходе трансакција размјене унутар исте јединице власти (3.000 КМ), расходе по судским рјешењима (47.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (12.256.000 КМ) и остале издатке (940.000 КМ).

У Министарству је након усвојеног Другог ребаланса буџета проведена једна реалокација буџетских средстава рјешењем Владе Републике Српске, на основу које је извршена прерасподјела буџетских средстава у укупном износу од 197.838 КМ.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22) врши извјештавање на нивоу Министарства.

Министарство је сачинило прописане обрасце годишњих извјештаја: Образац 2.01 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писана Образложења уз финансијске извјештаје.

6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

Приходи (осим обрачунских) и примици исказани су у износу од 2.949.346 КМ.

Расходи (осим обрачунских) и издаци исказани су у износу од 22.090.781 КМ, што је 91% у односу на буџетски оквир одобрен Другим ребалансом буџета.

На позицији осталих издатака између или унутар јединица власти извршење буџета је веће у односу на одобрени буџетски оквир Другим ребалансом буџета и исто је покривено дозвољеном реалокацијом буџетских средстава.

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 295.682 КМ, а расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 6.302.127 КМ.

6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 3.245.028 КМ.

Приходи су исказани у износу од 2.027.125 КМ, а односе се на непореске приходе (1.731.442 КМ) и приходе обрачунског карактера (295.682 КМ).

Примици су исказани у износу од 1.217.904 КМ, а односе се на остале примитке из трансакција између или унутар јединица власти (1.207.483 КМ) и остале примитке (10.421 КМ).

6.1.1.1. Непорески приходи

Непорески приходи исказани су у износу од 1.731.442 КМ и највећим дијелом се односе на приходе од пружања јавних услуга у износу од 1.719.100 КМ, а који су остварени по основу уговора о дистрибуцији мјеница закљученог са Агенцијом за посредничке, информатичке и финансијске услуге Бања Лука (у даљем тексту: АПИФ).

6.1.1.2. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 295.682 КМ, а чине их помоћи у природи (18.953 КМ), остали приходи обрачунског карактера (-36.471 КМ) и приходи по основу односа између или унутар јединица власти (313.201 КМ). Помоћи у природи се у потпуности односе на донацију „Oracle“ лиценци за ПИМИС апликацију у оквиру реализације пројекта ЕУ за ефикасно јавно финансијско управљање, док остале приходе обрачунског карактера највећим дијелом чине обрачунати, а ненаплаћени приходи од АПИФ-а за дистрибуцију мјеница (-36.530 КМ). Приходе по основу односа између или унутар јединица власти чине приходи настали наплатом коригованих потраживања по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце од јединица локалне самоуправе и од буџетских корисника унутар исте јединице власти.

6.1.1.3. Остали примици

Остали примици исказани у износу од 1.217.904 КМ односе се највећим дијелом на остале примитке из трансакција са другим јединицама власти (849.311 КМ) и остале примитке из трансакција са другим буџетским корисницима исте јединице власти (358.172 КМ).

Примитке из трансакција са другим јединицама власти чине примици од рефундација накнада плата за вријеме породилског одсуства од Јавног фонда за дјечију заштиту (104.590 КМ), примици од рефундација накнада плата за вријеме боловања преко 30 дана од Фонда здравственог осигурања (43.274 КМ), примици од јединица локалне самоуправе по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце (700.086 КМ) и остали примици из трансакција са фондовима обавезног социјалног осигурања по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце (1.361 КМ).

Остале примитке из трансакција са другим буџетским корисницима исте јединице власти највећим дијелом чине примици по основу наплаћених потраживања од буџетских корисника исте јединице власти по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце у износу од 357.611 КМ.

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 28.392.908 КМ.

Расходи су исказани у износу од 16.047.500 КМ, а односе се на текуће расходе и расходе обрачунског карактера.

Издаци су исказани у износу од 12.345.408 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи исказани су у износу од 9.745.373 КМ, а односе се на расходе за лична примања запослених (7.298.796 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (2.366.329 КМ), грантове (50.000 КМ), расходе финансирања и друге финансијске

трошкове између или унутар јединица власти (247 KM) и расходе по судским рјешењима (30.001 KM).

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 7.298.796 KM и односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених, накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају и отпремнине и једнократне помоћи.

Расходи за бруто плате запослених исказани су у износу од 6.692.010 KM, а односе се на расходе за основну плату након опорезивања (4.030.558 KM), увећања основне плате (229.528 KM), порезе на плату (354.328 KM) и збирне доприносе на плату (2.077.596 KM).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада исказани су у износу од 309.639 KM, а односе се на накнаде за превоз на посао и са посла (73.496 KM), јубиларне награде (10.624 KM), остале награде (92.249 KM), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (36.678 KM), пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (30.820 KM), порезе на накнаде (13.492 KM) и збирне доприносе на накнаде (52.280 KM).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 205.731 KM, а односе се на накнаде плата за вријеме боловања које се не рефундирају (104.919 KM), накнаде плата за вријеме породилског одсуства (3.485 KM), увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског и другог одсуства које се не рефундирају (5.354 KM) и порезе и доприносе на наведене накнаде (91.973 KM).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) исказани су у износу од 91.415 KM, а односе се на расходе за отпремнине по колективном уговору (18.197 KM), за новчане помоћи приликом рођења дјетета (5.430 KM), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (47.170 KM), у случају теже болести или инвалидности (14.222 KM), накнаде у природи (3.480 KM) и порезе и доприносе на наведене накнаде (2.916 KM).

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 2.366.329 KM, а односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и осталих неklasификованих расхода.

Расходи по основу закупа исказани су у износу од 104.645 KM, а односе се на расходе за закуп комуникационе опреме (97.708 KM) и расходе по основу осталог закупа (6.937 KM). Расходи за закуп комуникационе опреме односе се на изнајмљени линк од стране „М:тел“ а.д. Бања Лука који омогућава повезивање географски удаљених локација корисника у виртуелну приватну мрежу у циљу преноса података.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 51.399 KM, а односе се на расходе по основу утрошка електричне енергије (7.585 KM), обезбјеђења имовине (5.249 KM), коришћења фиксног телефона (17.066 KM), мобилног телефона (2.879 KM), интернета (4.902 KM), поштанских услуга (7.398 KM) и остале расходе у износу од (6.320 KM).

Расходи за режијски материјал исказани су у износу од 52.365 KM, а односе се на расходе за обрасце и папир (14.231 KM), регистраторе и фасцикле (9.662 KM), остали канцеларијски материјал (17.225 KM), расходе за стручне часописе (6.790 KM) и остале расходе у износу од (4.457 KM).

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 63.564 KM, а односе се на расходе за одржавање превозних средстава (25.036 KM), гријне, расхладне и

заштитне опреме (10.044 KM) и остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање опреме (28.484 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 113.307 KM, а односе се на расходе по основу утрошка бензина (46.233 KM), јавног превоза на службеним путовањима у иностранству (5.277 KM), по основу смјештаја и хране на службеним путовањима у земљи и иностранству (53.694 KM) и остале расходе по основу службених путовања у земљи и иностранству у износу од 8.103 KM.

Расходи за стручне услуге исказани су у износу од 1.903.686 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за услуге платног промета - банке (301.288 KM), финансијске услуге (336.523 KM - дистрибуција мјеница према закљученом уговору са АПИФ-ом), услуге штампања мјеница, административних такси и брошура (156.331 KM), образовне и едукативне услуге (64.679 KM), одржавање рачунарских програма (185.982 KM, од којих се 137.490 KM односи на услуге техничке подршке и одржавања „СОФИ“ система према закљученим уговорима из 2024. и 2025. године), расходе за трошкове одржавања лиценци (592.070 KM, од којих се 459.545 KM односи на услуге техничке подршке за „Oracle“ лиценце према закљученом уговору из 2023. године) и услуге одржавања и техничке подршке „ЦОП“ систему обрачуна плата (234.000 KM, према закљученим уговорима из 2024. и 2025. године).

Остали некласификовани расходи исказани су у износу од 77.364 KM, а највећим дијелом се односе на расходе по основу котизација за семинаре (8.176 KM), бруто накнада члановима комисија - Савјет за рачуноводство и ревизију (19.157 KM), бруто накнада по уговору о дјелу (14.139 KM), остале бруто накнаде за рад ван радног односа (5.027 KM), расходе по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (14.070 KM) и поклона и репрезентације (11.872 KM).

Грантови су исказани у износу од 50.000 KM и одобрени су на основу 10 рјешења министра финансија у складу са Правилником о критеријумима и поступку додјеле посебних средстава буџетске резерве. Грантови су највећим дијелом додијељени удружењима грађана (20.000 KM), борачкој организацији (5.000 KM) и физичким лицима (25.000 KM). Корисници средстава су поднијели извјештаје о утрошку средстава у складу са чланом 14. став (4) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2025. годину.

Расходи по судским рјешењима исказани су у износу од 30.001 KM, а односе се на трошкове судских такси и трошкове вјештачења.

6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 6.302.127 KM, а односе се на расходе обрачунског карактера и расходе обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти.

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 6.263.943 KM, а односе се највећим дијелом на расходе по основу амортизације, набавну вриједност реализованих залиха и расходе од усклађивања вриједности имовине.

Расходи по основу амортизације сталних средстава исказани су у износу од 6.242.775 KM. Обрачун амортизације нефинансијске имовине у сталним средствима извршен је на основу амортизационих стопа дефинисаних Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 110/16).

Набавна вриједност реализованих залиха исказана је у износу од 9.554 KM, а највећим дијелом се односи на набављене ауто-гуме за путничка возила.

Расходи од усклађивања вриједности имовине исказани су у износу од 10.888 КМ и у цјелости се односе на корекцију ненаплаћених потраживања из 2024. године по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце од здравствених установа.

Расходи обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти исказани су у износу од 38.185 КМ по основу корекције ненаплаћених потраживања из 2024. године за техничку подршку за „Oracle“ лиценце од јединица локалне самоуправе и буџетских корисника унутар исте јединице власти (потраживања која нису наплаћена у року од 12 мјесеци од датума доспијећа).

6.1.2.3. Издаци за нефинансијску имовину

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 11.377.482 КМ, а односе се на издатке за набавку постројења и опреме, нематеријалну произведену имовину и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично.

Издаци за набавку постројења и опреме исказани су у износу од 246.212 КМ, а највећим дијелом се односе на издатке по основу набавке рачунарске опреме (209.928 КМ) и резервацију расположивих буџетских средстава за набавку опреме за противпожарну заштиту (18.720 КМ).

Издаци за нематеријалну произведену имовину исказани су у износу од 11.121.716 КМ, а највећим дијелом се односе на издатке за рачунарски програм за надзор над приређивањем игара на срећу у износу од 10.319.256 КМ, а у складу са Правилником о техничким карактеристикама рачунарског система за надзор над приређивањем игара на срећу („Службени гласник Републике Српске“, број 45/20, 80/20, 14/22, 16/22 и 22/24) и Уговором о регулисању међусобних права и обавеза у вези са обављањем послова израде, одржавања, надоградње и имплементације рачунарског система за надзор над приређивањем игара на срећу од 31.03.2022. године и по основу резервације расположивих буџетских средстава за набавку услуге надоградње СОФИ система у износу од 800.000 КМ.

Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично исказани су у износу од 9.554 КМ, а највећим дијелом се односе на издатке за набавку ауто - гума (9.433 КМ).

6.1.2.4. Остали издаци

Остали издаци исказани су у износу од 967.926 КМ, а највећим дијелом се односе на издатке из трансакција са другим јединицама власти по основу накнаде плата за вријеме породилског одсуства, родитељског одсуства и боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (136.874 КМ) и издатке по основу плаћене техничке подршке за „Oracle“ лиценце за 2025. годину и набавке „Oracle“ лиценци у 2025. години, за шта су испостављена књижна обавјештења јединицама локалне самоуправе и буџетским корисницима истог нивоа власти у износу од (809.996 КМ).

6.2. Имовина, обавезе и извори

На дан 31.12.2025. године укупна имовина исказана је у нето вриједности од 26.856.162 КМ (брutto вриједности 50.960.081 КМ и исправке вриједности 24.103.919 КМ), а чини је нефинансијска имовина и финансијска имовина.

Укупне обавезе су исказане у износу од 3.579.417 КМ. Властити извори нису исказани.

6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина исказана је у нето вриједности од 20.931.655 КМ (брutto вриједности 44.736.648 КМ и исправке вриједности 23.804.993 КМ) и у цјелости се односи на нефинансијску имовину у сталним средствима.

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у нето вриједности од 20.931.655 КМ (брuto вриједности 44.736.648 КМ и исправке вриједности 23.804.993 КМ), а нето вриједност чине зграде и објекти (778.059 КМ), постројења и опрема (1.205.906 КМ), инвестициона имовина (260.064 КМ), нематеријална произведена имовина (18.007.390 КМ) и нематеријална непроизведена имовина (680.236 КМ).

Повећање вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у 2025. години се највећим дијелом односи на улагања у рачунарску опрему и рачунарске програме што је наведено у тачки 6.1.2.3. извјештаја и по основу донације „Oracle“ лиценци за ПИМИС апликацију у оквиру реализације пројекта ЕУ за ефикасно јавно финансијско управљање.

Смањење вриједности нефинансијске имовине у 2025. години највећим дијелом се односи на обрачунату амортизацију (6.242.775 КМ), донацију канцеларијског намјештаја и рачунарске опреме (84.638 КМ) и отпис расходованих и неупотребљивих основних средстава и утврђених мањкова по попису (75.267 КМ).

6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења исказани су у нето вриједности од 5.924.507 КМ (6.223.433 КМ брuto вриједности и 298.926 КМ исправке вриједности), а односе се на дугорочну финансијску имовину и разграничења (5.519.367 КМ) и краткорочну финансијску имовину и разграничења (405.140 КМ).

Дугорочну финансијску имовину и разграничења чине акције и учешћа у капиталу, а односе се на оснивачке улоге у Инвестиционо-развојној банци (5.000.000 КМ) дефинисане Законом о Инвестиционо-развојној банци Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 56/06 и 28/13), Фонду за развој источног дијела Републике Српске (50.000 КМ) и Фонду за управљање некретнинама и потраживањима у власништву Републике Српске (469.367 КМ).

Краткорочну финансијску имовину и разграничења чине краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Краткорочна потраживања исказана су у нето износу од 61.870 КМ (брuto вриједности 138.332 КМ и исправке вриједности 76.462 КМ), а највећим дијелом се односе на потраживања од АПИФ-а по основу дистрибуције мјеница за 2025. годину (49.860 КМ) и потраживања од здравствених установа по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце из 2025. године (8.166 КМ).

Исправка вриједности краткорочних потраживања исказана је у износу од 76.462 КМ, а највећим дијелом се односи на коригована ненаплатива потраживања по основу изнајмљивања простора у власништву Владе Републике Српске (15.284 КМ) и по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце од здравствених установа (61.178 КМ).

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 61.007 КМ, а највећим дијелом се односе на разграничене трошкове по основу обавеза за услуге техничке подршке за девет лиценци за рачунарски програм „Eviews“ (13.333 КМ), антивирусну заштиту за наредни обрачунски период (21.717 КМ), обавеза за изнајмљивање и куповину „Microsoft“ серверских и осталих лиценци за потребе Министарства за дио трошкова који се односи на наредни обрачунски период (12.264 КМ), неизмирене обавезе за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства (3.787 КМ) и боловања (7.755 КМ) које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказани су у нето вриједности од 282.263 КМ (брuto вриједности 504.727 КМ и исправке вриједности 222.464 КМ), а највећим дијелом односе се на потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање (17.158 КМ), потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за дјечију заштиту (17.310 КМ) и потраживања по основу техничке подршке

за „Oracle“ лиценце од јединица локалне самоуправе и Фонда здравственог осигурања (174.553 KM) и корисника унутар исте јединице власти (72.141 KM).

Исправка вриједности краткорочне финансијске имовине и разграничења између или унутар јединица власти исказана је у износу од 222.464 KM, а односи се у цјелости на коригована ненаплатива потраживања по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце од јединица локалне самоуправе и корисника унутар исте јединице власти.

6.2.3. Обавезе и разграничења

Обавезе Министарства на дан 31.12.2025. године исказане су у износу од 3.579.417 KM и у цјелости се односе на краткорочне обавезе и разграничења.

Краткорочне обавезе и разграничења исказане су у износу од 3.579.417 KM, а односе се на обавезе за лична примања запослених (706.983 KM), обавезе из пословања (2.868.725 KM) и остала краткорочна разграничења (3.709 KM).

Обавезе за лична примања запослених се односе на обавезе за бруто плате запослених за децембар 2025. године (615.542 KM) и обавезе за бруто накнаде трошкова запослених (91.440 KM).

Обавезе из пословања се у цјелости односе на обавезе из пословања у земљи и највећим дијелом се односе на обавезе према добављачима за набавку робе и услуга у земљи (2.855.164 KM).

До 28.02.2026. године измирене су краткорочне обавезе у износу од 2.222.803 KM.

6.2.4. Властити извори

Министарство на дан 31.12.2025. године није имало пословних догађаја који би захтијевали евиденције на позицији властитих извора средстава.

6.3. Ванбилансна евиденција

Министарство на дан 31.12.2025. године није имало пословних догађаја који би захтијевали евидентирање на позицијама ванбилансне евиденције.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Образложењу уз финансијске извјештаје за 2025. годину објелодањено је да је на дан 31.12.2025. године против Министарства вођено 23 судска спора у вриједности од 33.633 KM, који су покренути од стране физичких и правних лица по рјешењима која су донесена у управним поступцима од стране Министарства, што може имати утицаја на потенцијалне обавезе.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2025. годину сачињена су и писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примјеним рачуноводственим политикама. Такође, сачињена Образложења упућују на повезане информације презентоване у Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака и Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Др Бојан Ђурић, с.р.

Мр Данка Панић Ашанин, с.р.

Нада Лазаревић, с.р.