



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Фонда за пензијско и инвалидско осигурање  
Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2025. године**

**Број: РВ025-26**

**Бања Лука, 11.03.2026. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>6</b>
	1. Увод.....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	6
	4. Набавке.....	7
	5. Припрема и доношење буџета.....	8
	6. Финансијски извјештаји.....	8
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	8
	6.1.1. Приходи и примици .....	9
	6.1.2. Расходи и издаци .....	9
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	12
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	12
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења .....	12
	6.2.3. Обавезе и разграничења.....	14
	6.2.4. Властити извори.....	15
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	15
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	15
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	15



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 02; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе

настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 11.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Скретање пажње**

Не изражавајући резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Члановима управног одбора мандат је престао у фебруару 2022. године и након наведеног периода именовани су вршиоци дужности Управног одбора на период од 60 дана, а наведено именовање вршено је у континуитету и до завршетка ове ревизије. У 2023. години расписан је Јавни конкурс за избор и именовање чланова Управног одбора („Службени гласник Републике Српске“, број 83/23) и исти је поништен у 2025. години („Службени гласник Републике Српске“, број 53/25). Министарство рада и борачко - инвалидске заштите Републике Српске као надлежно министарство је у 2025. години сачинило Приједлог Одлуке о утврђивању стандарда и критеријума за избор и именовање чланова управног одбора Фонда, а до завршетка ове ревизије поступак именовања није завршен.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од

значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске.

Бања Лука, 11.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

### III КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2025. годину,
- Закон о трезору,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о пензијском и инвалидском осигурању,
- Закон о систему јавних служби,
- Закон о раду, члан 33, 39, 48, 204 и 205,
- Закон о платама запослених у јавним службама Републике Српске,
- Закон о доприносима, члан 3, 6, 10, 22 и 24,
- Закон о порезу на доходак (Глава I-IV, VI, X, XII и XIII),
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Одлука о усвајању ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину,
- Статут Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске,
- Правилник о условима, начину обрачунавања, пријављивања и уплате доприноса,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему, финансијског управљања и контроле,
- Колективни уговор за запослене у Фонду за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске.

## **IV ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)**

### **1. Увод**

Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске (у даљем тексту: Фонд), чији је оснивач Влада Републике Српске, је институција која врши јавна овлашћења ради остваривања права из пензијског и инвалидског осигурања и обавља послове у складу са чланом 98. Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник Републике Српске”, број 134/11, 82/13, 96/13, 103/15, 111/21, 15/22, 132/22, 43/23 и 105/24) – у даљем тексту: Закон о ПИО. На организацију и рад Фонда примјењује се закон којим се уређује систем јавних служби. Пословне активности из свог дјелокруга Фонд обавља кроз филијале у Бањој Луци, Бијељини, Добоју, Приједору, Источном Сарајеву и Требињу и пословнице у саставу филијала.

Фонд је оснивач Пензијског резервног фонда Републике Српске а. д. Бања Лука (у даљем тексту: ПРЕФ) у који преноси имовину стечену по основу прописа о приватизацији, као и Друштва за управљање Пензијским резервним фондом Републике Српске (у даљем тексту: Друштво за управљање ПРЕФ-ом).

Фонд је буџетски корисник чије се финансијско пословање у потпуности обавља преко јединственог рачуна трезора и чија је главна књига у цјелости у саставу главне књиге трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ). Чланом 152. Закона о ПИО и чланом 32. Статута Фонда („Службени гласник Републике Српске”, број 31/16, 48/19, 96/21 и 62/23) дефинисано је да се средства за остваривање права из пензијског и инвалидског осигурања, као и средства за рад Фонда обезбјеђују из буџета Републике Српске у складу са прописима који уређују буџетски систем и трезорско пословање. Средства по основу доприноса, добити ПРЕФ-а, издавања у закуп имовине Фонда, накнаде штете причињене Фонду, као и остала средства припадају буџету Републике Српске.

Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Фонда, сачињени на основу евидентираних трансакција у оквиру ГКТ.

Фонд је у законом прописаном року доставио примједбе на Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији. Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је са дужном пажњом размотрила изнесене примједбе и оцијенила да исте не може прихватити.

### **2. Провођење препорука из претходног извјештаја**

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је финансијску ревизију Фонда за 2024. годину, а у ревизијском извјештају за поменути годину није било препорука.

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Статутом Фонда дефинисана је организација, обим послова, права, обавезе, одговорности и надлежности, заступање и представљање, као и друга питања од значаја за рад Фонда.

Органи Фонда су управни одбор као орган управљања који има девет чланова и директор као орган руковођења.

Чланом 16. став (5) Закона о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске”, број 86/07, 109/12 и 44/16) и чланом 13. Статута Фонда прописано је да чланове управног одбора именује и разрјешава оснивач на мандат од четири године уз претходно проведен поступак јавне конкуренције. Чланом 4. став (2) Закона о министарским, владиним и другим именованима Републике Српске („Службени

гласник Републике Српске”, број 41/03) је прописано да се, као изузетак, именовања на краћи период врше на највише два мјесеца и да се не могу поновити. Члановима управног одбора мандат је престао у фебруару 2022. године и након наведеног периода именовани су вршиоци дужности Управног одбора на период од 60 дана, а наведено именовање вршено је у континуитету и до завршетка ове ревизије. У 2023. години расписан је Јавни конкурс за избор и именовање чланова Управног одбора („Службени гласник Републике Српске“, број 83/23) и исти је поништен у 2025. години („Службени гласник Републике Српске“, број 53/25). Министарство рада и борачко - инвалидске заштите Републике Српске као надлежно министарство је у 2025. години сачинило Приједлог Одлуке о утврђивању стандарда и критеријума за избор и именовање чланова управног одбора Фонда, а до завршетка ове ревизије поступак именовања није завршен.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Фонда, систематизовано је 358 радних мјеста са 570 извршилаца, а на дан 31.12.2025. године била су запослена 544 извршиоца, од чега је 521 извршилац на неодређено вријеме, 10 извршилаца на одређено (од којих је један приправник) и 13 именованих лица (директор, замјеник директора, помоћници директора и руководиоци филијала).

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22), Фонд је сачинио годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за период јануар – децембар 2025. године са прилозима.

У складу са рјешењима о именовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијом провођења пописа нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

Ревизијом нису утврђени недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки Фонда за 2025. годину предвиђене су набавке укупне вриједности од 6.144.380 КМ без пореза на додату вриједност провођењем седам отворених поступака (624.550 КМ), 18 конкурентских захтјева за достављање понуда (394.750 КМ), 63 директна споразума (162.050 КМ), шест поступака за додјелу уговора о услугама из Анекса II (4.923.150 КМ), као и четири поступка изузећа за уговоре о јавној набавци услуга у складу са чланом 10а. Закона о јавним набавкама (39.880 КМ).

Према достављеном прегледу планираних и извршених процедура јавних набавки у односу на План јавних набавки у 2025. години, окончане су процедуре јавних набавки у вриједности од 5.858.565 КМ и то за шест отворених поступака (523.482 КМ), 12 конкурентских захтјева за достављање понуда (250.297 КМ), седам поступака за додјелу уговора о услугама из Анекса II (4.923.011 КМ), 95 директних споразума (129.605 КМ), као и осам поступака уз примјену члана 10а. Закона о јавним набавкама (32.170 КМ).

Ревизијским испитивањем обухваћене су набавке у укупној вриједности од 4.860.270 КМ или 83% од вриједности уговорених набавки за пет отворених поступака у износу од 274.782 КМ (набавка услуге осигурања, изнајмљивања уређаја за штампање чекова и обнова лиценци), седам конкурентских захтјева за достављање понуда у

износу од 200.163 КМ (највећим дијелом набавка клима и лиценци, услуга одржавања скенера и банкарских услуга), шест директних споразума у износу од 21.897 КМ (највећим дијелом набавке печата и штамбилга, канцеларијског намјештаја и услуга сервиса противпожарних апарата) и три поступка за додјелу уговора о услугама исплате пензија путем поште и стручног усавршавања примјеном Анекса II у износу од 4.363.428 КМ.

Код ревизијом обухваћених поступака јавних набавки нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама.

## **5. Припрема и доношење буџета**

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) Фонд је у предвиђеном року сачинио и Министарству финансија Републике Српске доставио буџетске захтјеве по инструкцијама 1 и 2 за период 2025 – 2027. године са образложеним планским износима.

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) Фонду је одобрен буџетски оквир у износу од 1.972.526.700 КМ, а Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 61/25) Фонду је одобрен буџетски оквир у износу од 1.974.203.800 КМ.

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25) Фонду је одобрен буџетски оквир у износу од 1.994.381.800 КМ и то за расходе за лична примања запослених (18.504.000 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (8.182.900 КМ), дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (1.965.700.000 КМ), расходе по судским рјешењима (1.100.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (226.900 КМ) и остале издатке (668.000 КМ).

Након усвојеног Другог ребаланса буџета проведене су четири реалокације буџетских средстава у оквиру буџета Фонда по основу рјешења директора Фонда у износу од 118.000 КМ.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

## **6. Финансијски извјештаји**

Фонд има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22) врши извјештавање на нивоу Фонда. Фонд је сачинио прописане обрасце годишњих извјештаја: Образац 2.01 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а – Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писана Образложења уз финансијске извјештаје.

### **6.1. Приходи и примици, расходи и издаци**

Приходи и примици су исказани у укупном износу од 4.211.307 КМ, а буџетски расходи (осим расхода обрачунског карактера) и издаци исказани су у износу од 1.993.218.272 КМ, што је у висини планираних Другим ребалансом буџета.

#### 6.1.1. Приходи и примици

Приходи су исказани у износу од 3.590.271 КМ, а односе се на непореске приходе, приходе обрачунског карактера и трансфере, док су примици исказани у износу од 621.036 КМ.

##### 6.1.1.1. Непорески приходи

**Непорески приходи** исказани су у износу од 2.314.317 КМ, а односе се на приходе по основу накнаде штете (617 КМ), од давања у закуп објеката (12.779 КМ) и остале непореске приходе (2.300.921 КМ).

Остали непорески приходи највећим дијелом се односе на приходе по основу рефундације накнада за приправнике (19.800 КМ), враћених пензија (1.048.994 КМ), одштетних захтјева (50.807 КМ), камата по судским рјешењима (194.655 КМ), регресних поступака активних корисника (327.377 КМ), провизија на обуставе од пензија (357.491 КМ) и уговорених услуга (176.336 КМ).

##### 6.1.1.2. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 527.968 КМ, а највећим дијелом се односе на приходе по основу отписа обавеза за неисплаћене пензије у ранијим обрачунским периодима на основу Приједлога Комисије за попис и Одлуке Управног одбора (106.307 КМ), наплаћених потраживања из регресних поступака која су у ранијим периодима била коригована (187.971 КМ), укидања резервисања у судским поступцима (115.793 КМ) и пресуда у корист Фонда (27.075 КМ).

##### 6.1.1.3. Трансфери

Трансфери унутар исте јединице власти су исказани у износу од 747.986 КМ, а односе се на трансфере по основу одлука Владе Републике Српске на име програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја или ликвидације предузећа остали без запослења или су испунили услове за пензију.

##### 6.1.1.4. Примици

**Примици** су исказани у износу од 621.036 КМ, а односе се на примитке од финансијске имовине и остале примитке.

Примици од финансијске имовине исказани су у износу од 924 КМ, а односе се на примитке од наплате зајмова датих запосленим радницима у периоду до 2001. године.

Остали примици су исказани у износу од 620.112 КМ, а односе се на остале примитке (2.446 КМ) и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти по основу рефундација плата за вријеме боловања и породилског одсуства запослених који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (617.666 КМ).

#### 6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 1.999.579.332 КМ, а односе се на текуће расходе (1.992.386.357 КМ), расходе обрачунског карактера (6.361.060 КМ), трансфере унутар исте јединице власти (2.000 КМ) и издатке (829.915 КМ).

##### 6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи се односе на расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања и расходе по судским рјешењима.

**Расходи за лична примања запослених** исказани су у износу од 18.411.189 КМ, а односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, расходе за накнаду плата запослених

за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и бруто расходе за отпремнине и једнократне помоћи.

Расходи за бруто плате запослених исказани су у износу од 17.013.650 KM, а односе се на расходе за основну плату (10.351.334 KM), порез на доходак (797.320 KM), увећање основне плате по основу радног стажа (591.741 KM) и доприносе на плату (5.273.255 KM).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада исказани су у износу од 530.826 KM, а односе се на расходе за накнаде за превоз на посао и са посла (268.140 KM), јубиларне награде (61.860 KM), награде за посебне резултате у раду (10.480 KM), порез на доходак (9.488 KM), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (17.675 KM), пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (126.420 KM) и доприносе на накнаде (36.763 KM).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 644.745 KM, а односе се на расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају (360.093 KM) и доприносе на накнаде (284.652 KM).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) исказани су у износу од 221.968 KM, а односе се на расходе за отпремнине (122.015 KM), као и за новчане помоћи приликом рођења дјетета (24.602 KM), у случају смрти члана уже породице (53.829 KM) и у случају теже болести или инвалидности (20.073 KM) и порез и доприносе за отпремнине и једнократне помоћи (1.449 KM).

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** исказани су у износу од 8.061.206 KM, а односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и остале некласификоване расходе.

Расходи по основу закупа исказани су у износу од 65.349 KM, а највећим дијелом се односе на закуп пословних простора за рад пословница у Језеру, Дервенти, Станарима, Костајници и Новом Горажду, као и за смјештај архиве у Бањој Луци.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 1.432.183 KM, а највећим дијелом се односе на расходе по основу поштанских услуга (533.286 KM), утрошка електричне енергије (277.856 KM), услуга централног гријања (187.567 KM), услуга фиксних и мобилних телефона (76.808 KM) и коришћења интернета (144.538 KM).

Расходи за режијски материјал исказани су у износу од 182.781 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за обрасце и папир, регистраторе, фасцикле и омоте (106.516 KM), остали канцеларијски материјал (21.846 KM), материјал за одржавање чистоће (14.597 KM) и остали режијски материјал (4.754 KM).

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 119.344 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за услуге и материјал за текуће одржавање и поправку зграда (11.869 KM), текуће одржавање превозних средстава (21.845 KM) и услуге и материјал за текуће поправке и одржавање опреме (71.684 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 78.886 KM, а односе се на расходе по основу утрошка горива (42.324 KM) и смјештаја и хране на службеним путовањима у земљи и у иностранству (36.562 KM).

Расходи за стручне услуге исказани су у износу од 6.028.701 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за услуге исплата пензија извршених преко поште (4.017.663 KM), одржавања рачунарских програма (647.735 KM), одржавања лиценци (581.245 KM), услуге штампања, графичке обраде, копирања и увезивања (200.542 KM),

осигурања имовине и запослених (40.026 KM) и остале компјутерске услуге (158.864 KM).

Остали некласификовани расходи исказани су у износу од 153.962 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за бруто накнаде члановима управног одбора (73.800 KM), доприносе за професионалну рехабилитацију инвалида (36.556 KM) и бруто накнаде волонтерима (15.005 KM).

**Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања** исказане су у износу од 1.964.714.217 KM, а односе се на дознаке за нето пензије (1.945.252.556 KM) и допринос за здравствено осигурање пензионера (19.461.661 KM).

Одлуком о усклађивању вриједности општег бода извршено је усклађивање вриједности бода за одређивање висине старосне и инвалидске пензије од 01.01.2025. године и износи 22,237265% („Службени гласник Републике Српске“, број 4/25). Такође, Одлуком Владе Републике Српске извршено је ванредно усклађивање општег бода од 01.08.2025. године са повећањем од 6% („Службени гласник Републике Српске“, број 74/25). Питања примјене прописа у самом раду приликом доношења привремених и коначних рјешења за остваривање права на пензију нису била предмет ове ревизије.

Према подацима о исплати пензија и других примања за децембар 2025. године, у Фонду је евидентирано 293.563 корисника пензија и 152 корисника права на туђу помоћ и његу и тјелесно оштећење који то право користе као једино право. На дан 31.12.2025. године регистрована су 337.803 осигураника за које се обрачунавају доприноси. Просјечна самостална пензија у извјештајном периоду износила је 653 KM, а просјечна пензија узимајући у обзир и сразмјерне пензије 560 KM. У извјештајном периоду остварено је укупно 15.734 права на пензију.

**Расходи по судским рјешењима** исказани су у износу од 1.199.745 KM, а односе се на расходе по основу исплате главнице дуга и камате, као и остале расходе по судским рјешењима.

#### **6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера**

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 6.361.060 KM, а односе се на набавну вриједност реализованих залиха (23.656 KM), расходе по основу амортизације (815.777 KM), расходе од усклађивања вриједности финансијске имовине (5.510.580 KM, од чега се износ од 5.239.165 KM односи на расходе од усклађивања вриједности акција „Космос“ а.д. Бања Лука) и губитке по основу расходовања имовине (11.047 KM).

#### **6.1.2.3. Издаци**

**Издаци** су исказани у износу од 829.915 KM, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 176.170 KM, а највећим дијелом се односе на издатке за набавку канцеларијског намјештаја (30.787 KM), рачунарске опреме (83.973 KM), грејне и расхладне опреме (19.160 KM) и залиха материјала, робе и ситног инвентара (23.656 KM).

Остали издаци су исказани у износу од 653.745 KM, а односе се на издатке по основу трансакција са другим јединицама власти по основу рефундација од фондова обавезног социјалног осигурања за накнаде плата за вријеме породилшког одсуства и боловања.

## 6.2. Имовина, обавезе и извори

На дан 31.12.2025. године укупна имовина исказана је у износу од 323.941.930 КМ бруто вриједности, 23.357.490 КМ исправке вриједности и 300.584.440 КМ нето вриједности, а чини је нефинансијска имовина и финансијска имовина, док су укупне обавезе исказане у износу од 47.642.717 КМ.

### 6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина исказана је у износу од 16.275.449 КМ нето вриједности (бруто вриједност 30.677.712 КМ и исправка вриједности 14.402.263 КМ) и односи се на нефинансијску имовину у сталним средствима, а чини је произведена стална имовина, драгоцености и непроизведена стална имовина.

У току 2025. године извршено је увећање нефинансијске имовине у износу од 176.462 КМ по основу улагања у реконструкцију и поправку објеката (7.390 КМ) и извршена је набавка опреме коју чини канцеларијски намјештај и инвентар, рачунарска и телефонска опрема, опрема за гријање, вентилацију и хлађење и опрема за противпожарну заштиту (169.072 КМ), док је смањење нето вриједности извршено на основу отписа опреме према редовном годишњем попису (11.047 КМ).

**Произведена стална имовина** исказана је у нето вриједности од 15.655.804 КМ (бруто вриједност 30.058.067 КМ и исправка вриједности од 14.402.263 КМ), а односи се на зграде и објекте, постројења и опрему, инвестициону имовину и нематеријалну произведену имовину.

Зграде и објекти исказани су у нето вриједности од 14.786.775 КМ (бруто вриједност 22.112.492 КМ и исправка вриједности 7.325.718 КМ), а односе се на објекте у којима је смјештена централна служба, филијале и пословнице Фонда, као и остали објекти.

Постројења и опрема исказани су у нето вриједности од 550.251 КМ (бруто вриједност 4.681.899 КМ и исправка вриједности 4.131.648 КМ), а највећим дијелом се односе на рачунарску опрему, канцеларијски намјештај и моторна возила.

Инвестициона имовина исказана је у нето вриједности од 185.009 КМ (бруто вриједност 314.101 КМ и исправка вриједности 129.091 КМ), а односи се на вриједност пословних објеката издатих у закуп.

Нематеријална произведена имовина исказана је у нето вриједности од 133.769 КМ (бруто вриједност 2.949.575 КМ и исправка вриједности 2.815.806 КМ), а односи се на вриједност рачунарских програма.

**Драгоцености** су исказане у бруто и нето вриједности од 8.464 КМ и односе се на умјетничка дјела.

**Непроизведена стална имовина** исказана је у бруто и нето вриједности од 611.181 КМ, а односи се на вриједност земљишта на различитим локацијама у земљи.

### 6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења исказана су у нето вриједности од 284.308.991 КМ (бруто вриједност 293.264.219 КМ и исправка вриједности 8.955.227 КМ), а односи се на дугорочну финансијску имовину и на краткорочну финансијску имовину и разграничења.

**Дугорочна финансијска имовина** исказана је у нето вриједности од 282.639.847 КМ (бруто вриједност 288.564.988 КМ и исправка вриједности од 5.925.141 КМ), а односи се на дугорочне пласмане и дугорочна потраживања.

Дугорочни пласмани исказани су у нето вриједности од 281.832.212 КМ (бруто вриједност 287.071.376 КМ и исправка вриједности 5.239.165 КМ), а односе се на акције и удјеле које је Фонд стекао на име учешћа у оснивачком капиталу

акционарских друштава и друштава са ограниченом одговорношћу, као и конверзије пореског дуга у акције по основу одлука Владе Републике Српске. Акције се односе на ПРЕФ (278.608.988 КМ), Друштво за управљање ПРЕФ-ом а.д. Бања Лука (100.000 КМ) и „Космос“ а.д. Бања Лука (нето вриједност од 2.786.516 КМ) и исте су регистроване у Централном регистру хартија од вриједности а. д. Бања Лука, а учешће у капиталу се односи на учешће у „Зрак – ДКС“ д.о.о. Теслић (336.708 КМ).

Дугорочна потраживања исказана су у нето вриједности од 807.635 КМ (брutto вриједност 1.493.612 КМ и исправка вриједности 685.976 КМ), а односе се на остала дугорочна потраживања по основу регресних поступака (преплате пензија), односно на више исплаћени износ пензија које је Фонд исплатио лицима на коју или нису имали право по Закону о ПИО или је износ који им припада требао бити мањи.

Чланом 161. Закона о ПИО је прописано да лице коме је на терет Фонда извршена исплата на коју по наведеном закону није имало право, обавезно је да Фонду врати примљени износ, а чланом 162. став (1) и (2) истог закона је прописано да се за наведено доноси рјешење о утврђивању преплаћеног износа. Када се утврди постојање преплате, Фонд доноси рјешење у којем утврђује преплаћени износ, услове враћања, рок отплате, те доноси отплатни план (уколико се одобри плаћање на рате). У складу са донесеним рјешењима потраживања су евидентирана и класификована на активне кориснике (који примају пензију од Фонда) и пасивне кориснике (који не примају пензију од Фонда), а по року на дугорочна и краткорочна потраживања.

Остварена права из пензијског и инвалидског осигурања на противправан начин су најчешће била због непријављивања промјена које утичу на коришћење права на пензију (престанак редовног школовања, смрт корисника, престанак права на породичну пензију, остварено право код другог носиоца осигурања, остварено право на пензију по другом основу и слично), замијењеног привременог рјешења, извршеног новог прерачуна пензије и утврђеног мањег износа од оног који је исплаћиван, исплаћене пензије по два основа и слично.

**Краткорочна финансијска имовина и разграничења** исказана су у нето вриједности од 1.669.144 КМ (брutto вриједност 4.699.230 КМ и исправка вриједности 3.030.086 КМ), а чине је краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Краткорочна потраживања исказана су у нето вриједности од 744.164 КМ (брutto вриједност 3.755.538 КМ и исправка вриједности 3.011.374 КМ), а нето вриједност се односи на потраживања по основу продаје и извршених услуга (33.811 КМ), потраживања за камате по судским рјешењима (100.044 КМ) и остала краткорочна потраживања (610.309 КМ).

*Остала краткорочна потраживања* исказана су у нето вриједности од 610.309 КМ (брutto вриједност 3.571.645 КМ и исправка вриједности 2.961.335 КМ), а највећим дијелом су настала по основу регресних поступака за неосноване преплате пензија у брутто и нето вриједности од 261.055 КМ и по основу судских пресуда за накнаду штете у брутто и нето вриједности од 299.193 КМ.

*Спорна потраживања* исказана су у износу од 3.011.374 КМ, а највећим дијелом су настала по основу исправке вриједности потраживања по регресним поступцима за потраживања која су доспјела на наплату, а у року од годину дана нису наплаћена (1.151.881 КМ), одштетним захтјевима по споразумима са иностраним носиоцима пензијског осигурања (64.783 КМ), као и потраживања у стечајном поступку над „Ратарство“ а.д. Нова Топола у стечају (1.417.792 КМ) и „Бобар банком“ а.д. Бијељина у стечају (320.790 КМ).

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 63.872 КМ, а односе се на краткорочно разграничене обавезе по основу неизмирених накнада плата за вријеме родитељског одсуства и боловања која се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања, а која до краја обрачунског периода нису била исплаћена.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказана је у нето вриједности од 861.108 КМ (брutto вриједност 879.821 КМ и исправка вриједности 18.713 КМ), а односи се на краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција унутар исте јединице власти.

*Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти* исказана је у нето вриједности од 188.368 КМ (брutto вриједност 207.081 КМ и исправка вриједности 18.713 КМ), а односи се на потраживања из ранијег периода од јединица локалне самоуправе и фондова обавезног социјалног осигурања по записницима Пореске управе Републике Српске по основу погрешних уплата (18.713 КМ) и по основу рефундација за накнаде плата по основу боловања и породилског одсуства запослених (188.368 КМ).

*Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција унутар исте јединице власти* су исказана у износу од 672.740 КМ, а односи се на потраживања по основу програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остали без запослења или су испунили услов за старосну пензију. Фонд је у својим финансијским извјештајима за 2025. годину признао поменуто потраживање на основу Одлуке Владе Републике Српске о одобравању средстава за социјално збрињавање радника.

### **6.2.3. Обавезе и разграничења**

Укупне обавезе Фонда исказане су у износу од 47.642.717 КМ, а односе се на дугорочне обавезе (429 КМ) и на краткорочне обавезе (47.642.288 КМ).

**Краткорочне обавезе** односе се на обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите, краткорочна резервисања и разграничења и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Обавезе за лична примања запослених исказане су у износу од 1.683.181 КМ, а односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (1.556.629 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (126.552 КМ) за децембар 2025. године.

Обавезе из пословања исказане су у износу од 4.441.078 КМ, а односе се на обавезе из пословања у земљи (4.416.345 КМ) и у иностранству (24.733 КМ).

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите исказане су у износу од 39.000.399 КМ, а односе се на обавезе за дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања и чине их обавезе за нето пензије за децембар 2025. године (16.574.980 КМ), обавезе по основу враћених неисплаћених пензија у текућој години (423.301 КМ), обавезе по основу враћених неисплаћених пензија из ранијих година (347.342 КМ), обавезе по основу обустава на пензије (4.982.457 КМ), обавезе по основу чланарина удружењима пензионера (687.405 КМ) и обавезе по основу одштетних захтјева на обрачунате пензије иностраним носиоцима осигурања у складу са међународним споразумима о социјалном осигурању (15.984.914 КМ).

До истека рока за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања и обавезе за дознаке из социјалне заштите су измирене у износу од 26.794.786 КМ.

Краткорочна резервисања и разграничења исказана су у износу од 1.669.352 КМ, а највећим дијелом односе се на резервисања за неповољне исходе судских поступака (1.669.022 КМ), од којих је најзначајнији резервисање на име трошкова судског поступка у износу од 1.691.142 КМ по основу потенцијалног одбацивања тужбе коју је

Фонд покренуо против Босне и Херцеговине, Федерације БиХ, Федералног Завода ПИО/МИО Мостар ради накнаде штете у износу од 545.000.000 КМ (тачка 6.4. овог Извјештаја).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказане су у износу од 848.278 КМ, а по основу два споразума о међусобном поравнању доприноса за период 01.01 – 31.12.2025. године са Министарством финансија Републике Српске и Фондом здравственог осигурања Републике Српске. Споразуми су закључени због разлике у примијењеним стопама доприноса за пензијско и здравствено осигурање у односу на стопе прописане Законом о измјенама и допунама Закона о доприносима ("Службени гласник Републике Српске", број 119/21). По наведеном основу Фонду је приликом расподјеле прихода од стране Министарства финансија Републике Српске додијељен већи износ него што је требао бити у складу са одредбама члана 3. наведеног Закона, а на терет прихода Фонда здравственог осигурања Републике Српске. Наведено је усаглашено са Фондом здравственог осигурања Републике Српске.

#### **6.2.4. Властити извори**

Фонд на дан 31.12.2025. године није имао пословних догађаја који би захтијевали евиденције на позицији властитих извора.

#### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве Фонда на дан 31.12.2025. године исказане су у износу од по 11.533.332 КМ, а односе се на примљене мјенице за обезбјеђење од ризика реализације уговорених услуга на име исплате пензија путем текућих рачуна и дознака поштама, као и мјенице и банкарске гаранције примљене од добављача као гаранција за добро извршење посла (10.756.904 КМ), неоткупљене станове набављене у периоду до 2001. године који су у процедури откупа (609.654 КМ) и нефинансијску имовину узету под закуп (166.774 КМ).

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Образложењу уз финансијске извјештаје за 2025. годину објављено је да се против Фонда води укупно 40 судских спорова процијењене вриједности 619.343 КМ, што може имати утицаја на потенцијалне обавезе. Најзначајнији спор у коме је Фонд тужена страна је тужба Удружења малих акционара „Требиње превоз“ а. д. Требиње на име накнаде материјалне штете због умањења вриједности имовине предузећа процијењене вриједности 500.000 КМ.

Фонд се појављује као тужилац у 39 поступака укупне вриједности 545.768.195 КМ, што може имати утицаја на потенцијалну имовину, од којих се највећи по износу односи на тужбу поднесу против Босне и Херцеговине, Федерације БиХ, Федералног Завода ПИО/МИО ради накнаде штете у износу од 545.000.000 КМ (без трошкова судског поступка и затезних камата).

#### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје за 2025. годину сачињена су и писана Образложења за период 01.01 – 31.12.2025. годину, која пружају неопходне опште податке о Фонду,

примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи, примиијењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Синиша Марковић, с.р.

Љиљана Гарић, с.р.