



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Пореске управе Републике Српске
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ022-26

Бања Лука, 17.03.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	4
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	5
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	6
	1. Увод.....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	6
	4. Набавке.....	9
	5. Припрема и доношење буџета.....	10
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	11
	6.1.1. Приходи и примици	11
	6.1.2. Расходи и издаци	12
	6.2. Имовина, обавезе и извори	16
	6.2.1. Нефинансијска имовина	16
	6.2.2. Обавезе и разграничења.....	17
	6.2.3. Властити извори	18
	6.3. Ванбилансна евиденција	18
	6.4. Новчани токови.....	19
	6.5. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	19
	6.6. Образложења уз финансијске извјештаје.....	19

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Пореске управе Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 02; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних ван ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ; Преглед имовине, обавеза и извора исказаних ван ГКТ и Преглед новчаних токова са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Пореске управе Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Пореске управе Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Пореске управе Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2024. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију

финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 17.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Пореске управе Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Пореске управе Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Пореске управе Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Пореске управе Републике Српске.

Бања Лука, 17.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се директору да обезбиједи да се:

- 1) попис финансијске имовине и разграничења и краткорочних резервисања и разграничења врши по стварним вриједностима у складу са чланом 17. став (5) и чланом 18. став (1) тачка 5) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- 2) добици од продаје моторних возила остварени продајом возила изнад њихове књиговодствене вриједности евидентирају у оквиру обрачунских прихода у складу са чланом 137. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног оквира за буџетске кориснике,
- 3) потраживања за непореске приходе по основу ненаплаћених средстава по рјешењима принудне наплате у припадајућем износу од 5% укупног пореског дуга, те приходи обрачунског карактера признају у књиговодственим евиденцијама у складу са чланом 71. и 109. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета за 2025. годину и Одлуке о усвајању буџета и ребаланса буџета за 2025. годину,
- Закон о трезору,
- Закон о раду, члан 204-207,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о одгођеном плаћању пореског дуга,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о доприносима, члан 3, 6, 10, 22 и 24,
- Закон о порезу на доходак, глава I - IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26,
- Закон о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству, члан 6,
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе,
- Уредба о намјенама и распореду средстава од трошкова принудне наплате,
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле,
- Упутство за припрему модела тендерске документације и понуда,
- Посебан колективни уговор за запослене у органима управе,
- Одлука о утврђивању цијене рада,
- Одлука о најнижој плати у Републици Српској за 2025. годину,
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- Уредба о условима и начину плаћања готовим новцем.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Пореска управа Републике Српске (у даљем тексту: Пореска управа) послује у складу са Законом о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23) и у саставу је Министарства финансија Републике Српске. Послови и задаци Пореске управе дефинисани су чланом 34. поменутог закона, а односе се на примјену закона из области контроле и наплате који подразумијевају сва плаћања Републици Српској, општинама, градовима и фондовима.

Законом о пореском поступку Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 78/20 и 37/22) уређени су организација и надлежност Пореске управе, права и обавезе пореских обвезника, порески поступак, плаћање пореских обавеза, редовна и принудна наплата пореских обавеза и други начин престанка пореских обавеза, пореска контрола, посебна контрола, поступак по правном лијеку и надзор у области пореза у Републици Српској.

Пореска управа се организује у сједишту, подручним центрима и подручним јединицама. У оквиру сједишта су организовани сектори за обављање послова из надлежности управе, а регионално се ти послови обављају у оквиру подручних центара. Подручни центри (у даљем тексту: ПЦ) су надлежни за функционисање и организацију рада у подручним јединицама и привременим канцеларијама.

Пореска управа своје пословање највећим дијелом обавља преко јединственог рачуна трезора (у даљем тексту: ЈРТ). Финансирање се врши дијелом из буџета Републике Српске, о чему се извјештава у оквиру фонда 01 и фонда 02 и дијелом из средстава принудне наплате прикупљених преко посебних рачуна отворених код пословних банака, о чему се посебно извјештава у оквиру фонда 02 који је ван главне књиге трезора (у даљем тексту: ГКТ).

Пореском управом руководи директор, којег поставља Влада Републике Српске.

У надлежности Пореске управе је доношење финансијског плана рачуна принудне наплате (у даљем тексту: План РПН), распоређивање и трошење средстава у складу са Уредбом о распореду и намјени средстава од трошкова принудне наплате („Службени гласник Републике Српске“, број 06/25).

На Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији Пореске управе за период 01.01-31.12.2025. године, није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Пореске управе за 2024. годину, а у ревизијском извјештају за поменуту годину није било препорука.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Пореској управи, систематизовано је 245 радних мјеста за 922 извршиоца (179 радних мјеста за 773 извршиоца са статусом државних службеника и 66 радних мјеста за 149 извршиоца са статусом намјештеника).

На дан 31.12.2025. године у Пореској управи је било 799 запослених на неодређено вријеме (659 државних службеника и 140 намјештеника), 31 запослени на одређено вријеме (26 државних службеника и пет намјештеника), 15 именованих лица (директор и помоћници директора) и осам приправника. На дан 31.12.2025. године било је ангажовано једно лице по основу уговора о дјелу, док ангажовања по основу уговора о повременим и привременим пословима и уговора о волонтерском раду није било.

У току 2025. године, након проведених процедура јавног конкурса, примљено је 50 лица на неодређено вријеме (осам намјештеника и 42 државна службеника) и 8 приправника, а у току ревидиране године, радни однос престао је за 60 запослених на неодређено вријеме и то по основу одласка у пензију 43 запослена, споразумним прекидом радног односа 13 запослених и четири запослена из осталих разлога.

Током 2025. године Пореска управа је, због повећаног обима посла, замјене одсутног радника и попуне систематизованог радног мјеста, вршила запошљавање државних службеника (73) и намјештеника (14) по основу уговора на одређено вријеме.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22), Пореска управа је сачинила годишњи извјештај, електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима.

У складу са Рјешењима о именовању Комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа. Ревизијским испитивањем провођења истог утврђено је да финансијска имовина и разграничења и краткорочна резервисања и разграничења нису пописани по стварним вриједностима, већ преузимањем књиговодственог стања, што није у складу са чланом 17. став (5) и чланом 18. став (1) тачка 5) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

Осим напријед наведеног и под тачком 6.1.1.1. и 6.2.1. извјештаја, ревизијом нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

Препоручује се директору да обезбиједи да се попис финансијске имовине и разграничења и краткорочних резервисања и разграничења врши по стварним вриједностима у складу са чланом 17. став (5) и чланом 18. став (1) тачка 5) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

Систем за управљање фискализацијом у Републици Српској

Пореска управа је средином 2023. године започела реализацију пројекта успостављања Система за управљање фискализацијом у Републици Српској што укључује активности успостављања и управљања информационим системом ради обезбјеђења потпуног управљања процесом издавања фискалних рачуна сходно Закону о фискализацији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 15/22).

Уговорена вриједност пројекта износи 36.999.984 КМ са порезом на додату вриједност, имплементира се кроз пет фаза и финансира се буџетским средствима Републике Српске из програма јавних инвестиција. Закључно са 31.12.2025. године завршено је свих пет фаза пројекта и по том основу су испостављене фактуре у складу са уговореним условима.

Пореска управа је током 2025. године издала 189 рјешења којима је одобрено субвенционисање трошкова иницијалне фискализације из средстава Остале буџетске потрошње у укупном износу од 16.839.178 КМ.

Принудна наплата

Пореска управа у складу са чланом 62-78. Закона о пореском поступку Републике Српске покреће поступак и доноси рјешења о принудној наплати пореског дуга. У 2025. години покренуто је 87.055 поступака на износ дуга од 170.644.736 КМ и поднесено је 420 захтјева за укњижбу хипотеке на непокретној имовини пореских дужника. Остале предузете мјере се, у највећој мјери, односе на забрану располагања средствима на жиро – рачуну, запљену готовине, пљенидбу покретних ствари и пљенидбу личних примања. Из поступака принудне наплате наплаћено је укупно 73.602.943 КМ, односно из поступака покренутих у 2025. години наплаћено је 55.358.427 КМ, а из поступака покренутих у претходном периоду 18.244.516 КМ. Наплата је извршена готовинским средствима (73.270.916 КМ), продајом покретне имовине (7.305 КМ), продајом некретнина (175.377 КМ), уступањем имовине Републици Српској (29.236 КМ) и мултилатералном компензацијом (120.109 КМ).

У току 2025. године примљено је 80.410 рјешења у принудну наплату на износ дуга од 148.228.747 КМ и 69.538 непокренутих поступака из ранијег периода на износ дуга од 5.959.568 КМ. У структури поступака најзаступљеније су опомене за плаћање пријављених обавеза (52%) и порески рачуни за порез на непокретност (46%).

Укупан дуг за који су покренути поступци принудне наплате на дан 31.12.2025. године износи 553.833.169 КМ, по основу дјелимично наплаћених рјешења (број таквих рјешења је 60.923) износи 19.813.027 КМ и по основу рјешења по којима није било наплате (број таквих рјешења је 419.897) износи 534.020.141 КМ. На извјештајни период се односи 87.055 рјешења и дуг од 108.021.478 КМ.

Отпис потраживања

Према извјештају Пореске управе о отпису потраживања у периоду 01.01-31.12.2025. године отписана су пореска потраживања у износу од 142.454.871 КМ и то по основу 83 рјешења о ненаплативости по основу отписа стечајних потраживања (6.928.004 КМ), 10 рјешења о отпису потраживања ликвидација по службеној дужности (13.718 КМ), 16.842 рјешења о ненаплативости по основу застареле потраживања (76.152.532 КМ) и 822 рјешења о отпису потраживања по основу камате (59.360.616 КМ).

Рјешења о ненаплативости по основу отписа стечајних потраживања Пореска управа доноси након што стечајни судија закључи поступак и донесе рјешење које постане правоснажно.

Према евиденцијама у току 2025. године код 99 пореских обвезника је покренут стечајни поступак са пријављеним потраживањима Пореске управе у износу од 13,89 милиона КМ, а у извјештајном периоду су призната потраживања у износу од 11,78 милиона КМ. Код 353 пореска обвезника је започет поступак ликвидације, а износ пријављених потраживања Пореске управе износи 82.824 КМ, а призната су у износу од 63.020 КМ.

У извјештајном периоду по свим започетим стечајним поступцима наплаћено је 6.155.752 КМ, док по започетим поступцима ликвидације није било наплате.

У извјештајном периоду покренуто је 39 поступака ликвидације по службеној дужности са пријављеним потраживањима Пореске управе у износу од 223.081 КМ која нису призната.

Одгођено плаћање пореских обавеза

Према Закону о одгођеном плаћању пореског дуга – у даљем тексту: Закон („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 28/21) поступак одгађања плаћања пореског дуга се покреће захтјевом који се подноси Министарству финансија за износе пореског дуга изнад 30.000 КМ, док о захтјевима за одгађање плаћања пореског дуга до висине 30.000 КМ одлучује директор Пореске управе.

У 2025. години Министарству финансија је поднесено 137 захтјева за одгађање плаћања пореског дуга у износу од најмање 165.069.922 КМ, а од тога се 18 захтјева односи на период 2024. године за дуг у износу од најмање 3.668.652 КМ. Позитивно је ријешено 59 захтјева на укупан дуг од 308.971.899 КМ. У истом периоду донесено је 35 закључака о одбацавању захтјева због неуредности, неблаговремености или обустављању поступка на захтјев пореског обвезника на пријављени износ обавеза у најмањем износу од 9.591.925 КМ. По основу 57 активних рјешења Министарства финансија о одгоди плаћања из 2025. године наплаћено је 16.212.104 КМ, а доспјеле ненаплаћене обавезе по овим рјешењима износе 5.886.406 КМ. По основу 214 активних рјешења (из 2025. године и потписаних ранијих година) укупно је наплаћено у извјештајном периоду 25.314.697 КМ, а доспјели ненаплаћени дуг износи 96.203.182 КМ и остатак дуга износи 128.818.312 КМ.

Осим тога, Пореска управа је у току 2025. године донијела 25 рјешења о одгоди плаћања пореских обавеза на укупан износ дуга од 448.528 КМ, док је у истом периоду укинута 15 рјешења на износ дуга од 82.483 КМ због непридржавања услова и рокова од стране обвезника. По основу 25 активних рјешења Пореске управе о одгоди плаћања из 2025. године наплаћено је 172.772 КМ, а доспјеле ненаплаћене обавезе по овим рјешењима износе 14.976 КМ. У извјештајном периоду по основу 109 активних рјешења и споразума по евиденцији Пореске управе (из 2025. године и потписаних ранијих година) укупно је наплаћено 428.891 КМ, а доспјели ненаплаћени дуг износи 63.623 КМ и остатак дуга износи 555.392 КМ.

Пореска управа евидентира рјешења у пореском књиговодству и прати извршење рјешења о одгођеном плаћању која прими од Министарства. Уколико се порески дужник не придржава услова и рокова из рјешења, Пореска управа обавјештава Министарство, а министар по службеној дужности укида рјешење. Под истим условима непридржавања укида се и рјешење које је донио директор Пореске управе. Према извјештају Пореске управе у 2025. години Министарство финансија је укинуло 58 рјешења у износу од 229.949.495 КМ због непридржавања рокова и услова из рјешења или због застареле или по захтјеву пореског обвезника, а Пореска управа је укинула 15 рјешења на износ дуга од 82.483 КМ.

Наплаћени јавни приходи

Према евиденцијама Пореске управе и презентованим информацијама у извјештајима у периоду 01.01-31.12.2025. године, укупни приходи из надлежности Пореске управе наплаћени су у износу од 4.458.734.862 КМ, а односе се на директне порезе (975.073.575 КМ), доприносе (2.848.976.287 КМ) и остале јавне приходе (634.685.000 КМ).

4. Набавке

Планом јавних набавки Пореске управе за 2025. годину, са измјенама и допунама истог, планирана је вриједност јавних набавки у износу од 19.226.840 КМ без пореза на додату вриједност, путем 81 поступка набавки.

Према извјештају о проведеним поступцима јавних набавки, уговорене су набавке у вриједности од 19.184.664 КМ (99% у односу на планирану вриједност за 2025. годину) путем 48 отворених поступака вриједности 16.898.198 КМ (опрема и услуге за

успостављање и централизацију сигурносног информационог система, опреме за унапређење мрежне и сигурносне инфраструктуре, изнајмљивање резервног дата центра, набавка и одржавање софтверских лиценци, одржавање САП софтверских рјешења и др.), шест поступака путем Анекса II у вриједности од 2.157.993 КМ (поштанске услуге, услуге хотелског смјештаја и услуге обуке запослених), два конкурентска поступка у вриједности од 39.000 КМ и 20 директних споразума у вриједности 89.473 КМ.

Ревизијским испитивањем обухваћено је 11 отворених поступака набавки укупне вриједности од 10.957.856 КМ или 57% од вриједности уговорених набавки.

Прегледом наведених поступака нису уочене неправилности и неусклађености са Законом о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Пореска управа је припрему и израду буџетског захтјева извршила према инструкцијама Министарства. Буџетски захтјев по Инструкцији 2 достављен је у износу од 39.314.100 КМ. Уз буџетски захтјев достављен је кадровски план у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе („Службени гласник Републике Српске“, број 43/09).

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25) Пореској управи је одобрен буџетски оквир у износу од 41.969.100 КМ, за расходе за лична примања (29.870.000 КМ), расходе по основу коришћења робе и услуга (10.212.000 КМ), трансфере унутар исте јединице власти (60.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (550.000 КМ) и остале издатке (1.277.100 КМ).

У Пореској управи су након усвојеног Другог ребаланса буџета проведене двије реалокације буџетских средстава рјешењем Владе Републике Српске, на основу којих је извршена прерасподјела буџетских средстава у укупном износу од 700.000 КМ.

Измјенама плана РПН од 31.12.2025. године планирани су укупни приходи у износу од 12.312.000 КМ и у цјелости се односе на властите приходи. Укупни расходи планирани су у износу од 8.722.600 КМ, а односе се на текуће расходе (2.724.200 КМ), расходе по судским рјешењима (113.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (5.846.000 КМ) и остале издатке (39.400 КМ). Вишак прихода над расходима планиран је у износу од 3.589.400 КМ.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета и планирања РПН.

6. Финансијски извјештаји

Пореска управа има статус буџетског корисника чија је главна књига дјелимично ван ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22) сачинила је прописане обрасце финансијских извјештаја које чине Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01 (образац 2.01), Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 02 (образац 2.02), Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 (образац 3а), Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних ван ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 (образац 3б), Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних ван ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 – збирни образац (образац 3), Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину

исказаних у ГКТ (образац 4а), Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних ван ГКТ (образац 4б), Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину – збирни образац (образац 4), Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ (образац 5а), Преглед имовине, обавеза и извора исказаних ван ГКТ (образац 5б), Преглед имовине, обавеза и извора (образац 5), Преглед новчаних токова (образац 6), Извјештај о броју и структури запослених (образац 7) и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

Приходи и примици исказани су у износу 19.585.787 КМ, у оквиру фонда 01 (7.219.175 КМ) и фонда 02 (12.366.612 КМ).

Расходи (осим обрачунских) и издаци исказани су у износу од 48.688.063 КМ, у оквиру фонда 01 (39.973.408 КМ) што је 95% у односу на буџетски оквир одобрен Ребалансом буџета и у оквиру фонда 02 (8.714.655 КМ) што је 71% у односу на План РПН са измјенама и допуна истог.

На појединим позицијама извршење буџета је веће у односу на одобрени буџетски оквир у Ребалансу буџета и исто је покривено дозвољеним реалокацијама буџетских средстава.

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 17.343.818 КМ, у оквиру фонда 01 (11.500.767 КМ) и фонда 02 (5.843.051 КМ).

6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 19.585.787 КМ.

Приходи су исказани у износу од 18.299.426 КМ (5.939.670 КМ на фонду 01 и 12.359.756 КМ на фонду 02), а односе се на непореске приходе и приходе обрачунског карактера.

Примици су исказани у износу од 1.286.360 КМ (1.279.505 КМ на фонду 01 и 6.855 КМ на фонду 02), а односе се на примитке за постројења и опрему (49.054 КМ), примитке по основу аванса (61.366 КМ) и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти (1.175.940 КМ).

6.1.1.1. Непорески приходи

Непорески приходи исказани су у износу од 12.395.093 КМ (84.131 фонд 01 и 12.310.962 КМ фонд 02).

Непорески приходи исказани на фонду 01 односе се на посебну таксу која се плаћа у поступку принудне наплате (11.767 КМ), приходе републичких органа и организација (4.377 КМ), новчане казне за прекршаје које изричу надлежни органи (7.100 КМ) и остале непореске приходе (60.887 КМ).

По налазу ревизије, непорески приходи на фонду 01 исказани су у већем износу за 31.148 КМ, за колико су приходи обрачунског карактера исказани мање, јер су добици од продаје моторних возила остварени продајом возила изнад њихове књиговодствене вриједности евидентирани у оквиру непореских прихода, што није у складу са чланом 137. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног оквира за буџетске кориснике.

Препоручује се директору да обезбједи да се добици од продаје моторних возила остварени продајом возила изнад њихове књиговодствене вриједности евидентирају у оквиру обрачунских прихода у складу са чланом 137. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног оквира за буџетске кориснике.

Непорески приходи исказани на фонду 02 се у цјелости односе се на приходе републичких органа и организација (12.310.962 КМ) насталих по основу поступака принудне наплате у висини од 5% од утврђене пореске обавезе, а који падају на терет обвезника, у складу са чланом 68. Закона о пореском поступку Републике Српске.

6.1.1.2. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 5.904.333 КМ (5.855.539 КМ фонд 01 и 48.794 КМ фонд 02) и највећим дијелом се односе на приходе од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција унутар исте јединице власти (5.844.144 КМ).

Приходи обрачунског карактера од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција унутар исте јединице власти највећим дијелом се односе на приходе по основу преноса нефинансијске имовине набављене из средстава РПН (5.843.051 КМ). Нефинансијска имовина се због исказивања укупне вриједности сталних средстава у ГКТ преноси са фонда 02 на фонд 01.

6.1.1.3. Примици за произведену сталну имовину

Примици за произведену сталну имовину исказани су у цјелости на фонду 01 у износу од 49.054 КМ, а односе се на примитке по основу продаје моторних возила путемведеног поступка лицитације.

6.1.1.4. Остали примици

Остали примици исказани су у износу од 1.237.306 КМ (1.230.451 КМ фонд 01 и 6.855 КМ фонд 02), а односе се на примитке из трансакција са другим јединицама власти по основу накнада плата који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања за родитељско одсуство и за вријеме боловања (1.175.940 КМ) и импутиране примитке по основу затворених аванса у земљи (61.366 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 66.031.881 КМ, у оквиру фонда 01 (51.474.175 КМ) и фонда 02 (14.557.706 КМ).

Расходи су исказани у износу од 58.333.730 КМ (49.658.475 КМ на фонду 01 и 8.675.255 КМ на фонду 02), а односе се на текуће расходе, расходе обрачунског карактера и расходе обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти.

Издаци су исказани у износу од 7.698.151 КМ (1.815.700 КМ фонд 01 и 5.882.451 КМ фонд 02), а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи исказани су у износу од 40.989.912 КМ (38.157.708 КМ на фонду 01 и 2.832.204 КМ на фонду 02), а односе се на расходе за лична примања запослених (29.650.054 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (11.213.036 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове по основу затезних камата (14.662 КМ) и расходе по судским рјешењима (112.161 КМ).

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 29.650.054 КМ, у оквиру фонда 01 (29.643.880 КМ) и фонда 02 (6.174 КМ). Расходи исказани на фонду 02 се односе на дневнице за службена путовања.

Расходи за лична примања запослених исказани на фонду 01 се односе на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених, накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају и отпремнине и једнократне помоћи.

Расходи за бруто плате запослених исказани су у износу од 27.460.054 КМ, а односе се на расходе за основну плату након опорезивања (16.618.039 КМ), увећања основне плате (953.039 КМ), порезе на плату (1.336.797 КМ) и доприносе на плату (8.552.179 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада на фонду 01 исказани су у износу од 763.218 КМ, а највећим дијелом се односе на накнаде за превоз на посао и са посла (409.115 КМ), јубиларне награде (86.455 КМ), дневнице за службена путовања (13.578 КМ), пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (194.860 КМ), порезе на накнаде (11.653 КМ) и збирне доприносе на накнаде (45.156 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 915.302 КМ, а односе се на накнаде плата за вријеме боловања које се не рефундирају (425.975 КМ), накнаде плата за вријеме породилског одсуства које се не рефундирају (45.132 КМ), увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског и другог одсуства које се не рефундира (20.246 КМ), остале расходе за накнаде плата на терет послодавца који се не рефундирају (12.224 КМ) и порезе и доприносе на наведене накнаде (411.725 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (брutto) исказани су у износу од 505.306 КМ, а односе се на расходе за отпремнине по колективном уговору (293.797 КМ), за новчане помоћи приликом рођења дјетета (58.310 КМ), у случају смрти запосленог или члана уже породице (117.635 КМ), у случају теже болести или инвалидности (21.998 КМ), порез на доходак (2.783 КМ) и за доприносе на отпремнине и једнократне помоћи (10.783 КМ).

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 11.213.036 КМ (8.499.302 КМ фонд 01 и 2.713.734 КМ фонд 02), а односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и остале неklasификоване расходе.

Расходи по основу закупа исказани су у износу од 664.925 КМ, у оквиру фонда 01 (629.949 КМ) и фонда 02 (34.976 КМ).

Расходи по основу закупа (фонд 01) односе се на закуп пословних објеката (323.076 КМ), осталих грађевинских објеката (3.540 КМ), канцеларијске опреме (293.092 КМ) и осталог закупа (10.240 КМ). Расходи по основу закупа пословних објеката односе се на закуп пословних простора у ПЦ-има у којима Пореска управа не располаже властитим простором, док се расходи закупа канцеларијске опреме односе на изнајмљивање мултифункционалних уређаја (копир апарата, принтера, скенера).

Расходи по основу закупа (фонд 02) односе се на закуп складишног простора у Бањој Луци за потребе смјештаја робе одузете у поступку принудне наплате у ПЦ Бања Лука.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 3.503.713 КМ, у оквиру фонда 01 (2.903.479 КМ) и фонда 02 (600.234 КМ).

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (фонд 01) се највећим дијелом односе на расходе по основу утрошка електричне енергије (371.951 КМ), централног гријања (177.159 КМ), одржавања чистоће (350.986 КМ), коришћења фиксног телефона (111.160 КМ), интернета (114.162 КМ) и поштанских услуга (1.535.110 КМ). Расходи за поштанске услуге се највећим дијелом односе се на набавку поштанских услуга од добављача „Поште Српске” а.д. Бања Лука.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (фонд 02) се односе на расходе за поштанске услуге (540.768 KM) и расходе за услуге превоза и премјештаја у износу од 59.466 KM.

Расходи за режијски материјал исказани су у износу од 482.297 KM у оквиру фонда 01, а углавном се односе на расходе за обрасце и папир (160.997 KM), регистраторе и фасцикле (108.308 KM) и остали канцеларијски материјал (201.942 KM, а највећи дио се односи на штампање образаца).

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 636.111 KM, у оквиру фонда 01 (311.866 KM) и фонда 02 (324.245 KM).

Расходи за текуће одржавање (фонд 01) се највећим дијелом односе на расходе за текуће поправке и одржавање зграда (260.657 KM) и одржавање превозних средстава (49.323 KM). Расходи за текуће поправке и одржавање зграда највећим дијелом се односе на трошкове редовног одржавања зграде у сједишту Пореске управе (227.714 KM) у складу са Уговором о оснивању заједнице етажних власника и Одлуком Заједнице етажних власника од 15.01.2023. године.

Расходи за текуће одржавање (фонд 02) се највећим дијелом односе на текуће одржавање комуникационе опреме (238.095 KM) и грејне и расхладне опреме (47.489 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 138.968 KM, у оквиру фонда 01 (124.554 KM) и фонда 02 (14.414 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја (фонд 01) се највећим дијелом односе на расходе по основу утрошка бензина (73.712 KM) и расходе по основу смјештаја и хране на службеним путовањима у земљи (35.964 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја (фонд 02) се највећим дијелом односе на расходе по основу службених путовања у иностранству у износу од 14.414 KM.

Расходи за стручне услуге исказани су у износу од 5.556.691 KM, у оквиру фонда 01 (3.952.882 KM) и фонда 02 (1.603.809 KM).

Расходи за стручне услуге (фонд 01) се највећим дијелом односе на расходе за трошкове одржавања лиценци (1.744.068 KM, од чега се највећи дио односи на произвођачке лиценце за управљање фискализацијом према уговору закљученом 30.06.2025. године), остале компјутерске услуге (1.399.999 KM - услуге чувања података путем изнајмљивања резервног „Data Centra“ и ИТ ресурса за бекап локацију према уговорима закљученим у 2024. и 2025. години) и услуге одржавања рачунарских програма (636.000 KM, од чега се највећи дио односи на софтверско одржавање система за управљање фискализацијом према уговору закљученом 30.06.2025. године).

Расходи за стручне услуге (фонд 02) се највећим дијелом односе на услуге информисања и медија (95.907 KM), одржавања рачунарских програма (233.961 KM, од чега се највећи дио односи на услуге одржавања САП система), одржавања рачунарске опреме (331.356 KM, од чега се највећи дио односи на услуге одржавања активне мрежне опреме), образовне и едукативне услуге (78.039 KM), остале стручне услуге (36.803 KM), трошкове одржавања лиценци (770.383 KM, од којих се 642.683 KM односи на трошкове одржавања софтверских лиценци по уговору од 23.04.2025. године).

Остали некласификовани расходи исказани су износу од 229.480 KM, у оквиру фонда 01 (94.275 KM) и фонда 02 (135.205 KM).

Остали некласификовани расходи (фонд 01) се највећим дијелом односе на расходе по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (58.984 KM), бруто

накнаде по уговору о дјелу (8.281 KM) и расходе по основу репрезентације и поклона (15.093 KM).

Остали некласификовани расходи (фонд 02) се највећим дијелом односе на расходе по основу чланарина (20.051 KM), расходе по основу осталих накнада на терет послодавца (14.538 KM) и остале непоменуте расходе (21.186 KM).

Расходи финансирања и други финансијски трошкови исказани су у износу од 14.662 KM (14.526 KM фонд 01 и 136 KM фонд 02), а односе се највећим дијелом на обрачунате затезне камате од стране „Поште Српске“ а.д. Бања Лука по основу неблаговременог плаћања услуге доставе пореских рачуна и осталих поштанских услуга.

Расходи по судским рјешењима исказани су у износу од 112.161 KM на фонду 02, а углавном се односе се на адвокатске услуге, трошкове вјештачења и судске таксе по рјешењима надлежних судова.

6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 17.343.818 KM, у оквиру фонда 01 (11.500.767 KM) и фонда 02 (5.843.051 KM), а односе се на расходе обрачунског карактера и расходе обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти.

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 11.500.767 KM на фонду 01, а односе се на расходе по основу амортизације, набавну вриједност реализованих залиха и остале расходе обрачунског карактера.

Расходи по основу амортизације сталних средстава исказани су у износу од 11.434.513 KM. Обрачун амортизације нефинансијске имовине у сталним средствима извршен је на основу амортизационих стопа дефинисаних Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

Набавна вриједност реализованих залиха исказана је у износу од 65.220 KM, а односи се на вриједност залиха ситног инвентара, ауто-гума, одјеће, обуће и сл. које су дате на употребу.

Остали расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 1.034 KM.

Расходи обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти исказани су у износу од 5.843.051 KM на фонду 02, а односе на расходе по основу преноса имовине унутар исте јединице власти. За извршене преносе имовине истовремено су одобрени приходи обрачунског карактера (фонд 01), а по основу преноса и исказивања сталне имовине у ГКТ (тачка 6.1.1.2 извјештаја).

6.1.2.3. Издаци за нефинансијску имовину

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 6.450.489 KM, у оквиру фонда 01 (607.438 KM) и фонда 02 (5.843.051 KM), а односе се на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката, издатке за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката, набавку постројења и опреме, издатке за нематеријалну произведену имовину, издатке за нематеријалну непроизведену имовину, издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично и издатке за улагање на туђим некретнинама, постројењима и опреми.

Издаци исказани на фонду 01 се највећим дијелом односе на издатке за инвестиционо одржавање пословног простора у сједишту Пореске управе (54.511 KM) у складу са Уговором о оснивању заједнице етажних власника и Одлуком Заједнице етажних власника од 15.01.2023. године и издатке за набавку рачунарске опреме – паметних картица за систем фискализације (543.599 KM).

Издаци исказани на фонду 02 односе се највећим дијелом на издатке по основу куповине пословног простора у Палама (400.140 КМ), издатке по основу реконструкције пословног простора у Градишци и Палама (582.269 КМ), издатке за набавку постројења и опреме (3.259.207 КМ, а углавном их чине издаци за набавку возила 290.762 КМ, канцеларијског намјештаја 202.672 КМ, рачунарске опреме 2.573.176 КМ, од чега се највећи дио односи на опрему за успостављање и централизацију сигурносног информационог система од 1.113.689 КМ, складиштење података – сторица од 963.898 КМ, систем евиденције радног времена од 193.635 КМ и лап топ и деск рачунара од 175.196 КМ), издатке за набавку грејне и расхладне опреме (117.176 КМ), издатке за нематеријалну произведену имовину (1.005.719 КМ, а највећим дијелом их чине издаци за рачунарске програме за системе који су претходно наведени у овом пасусу), издатке за нематеријалну непроизведену имовину (98.649 КМ, а чине их издаци за телефонске лиценце), издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично (62.249 КМ, од којих се на издатке за набавку ауто гума односи 27.804 КМ) и издатке за улагање на туђим некретнинама, постројењима и опреми – пословни простор у Бијељини (434.818 КМ).

6.1.2.4. Остали издаци

Остали издаци исказани су у износу од 1.247.662 КМ, у оквиру фонда 01 (1.208.262 КМ) и фонда 02 (39.400 КМ, по основу депозита, кауција и аванса). Остале издатке исказане на фонду 01 чине издаци по основу аконтације за инвестиционо одржавање по Уговору о оснивању заједнице етажних власника у износу од 77.011 КМ и остали издаци из трансакција са другим јединицама власти по основу накнаде плата за вријеме породилског одсуства, родитељског одсуства и боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (1.131.251 КМ).

6.2. Имовина, обавезе и извори

На дан 31.12.2025. године укупна имовина исказана је у нето вриједности од 68.278.324 КМ (брutto вриједности 129.610.803 КМ и исправке вриједности 61.332.479 КМ), а чини је нефинансијска имовина и финансијска имовина.

Укупне обавезе су исказане у износу од 8.270.382 КМ, а укупни властити извори у износу од 8.760.925 КМ.

6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина исказана је у износу од 56.626.891 КМ нето вриједности (брutto вриједност 114.219.448 КМ и исправка вриједности 57.592.557 КМ), а односи се на нефинансијску имовину у сталним средствима и нефинансијску имовину у текућим средствима.

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у нето вриједности од 56.626.891 КМ (брutto вриједност 113.892.265 КМ и исправка вриједности 57.265.374 КМ), а нето вриједност чине зграде и објекти 27.988.799 КМ, постројења и опрема 8.533.292 КМ, нематеријална произведена имовина 19.445.447 КМ, нематеријална непроизведена имовина 147.189 КМ и улагања на туђим некретнинама, постројењима и опреми 512.164 КМ.

Повећање вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у 2025. години се највећим дијелом односи на улагања из средстава РПН (фонд 02) у постојеће објекте и прибављање нових објеката и опреме, што је наведено у тачки 6.1.2.3. извјештаја.

Смањење нето вриједности нефинансијске имовине у 2025. години највећим дијелом исказано је по основу обрачунате амортизације у износу од 11.434.513 КМ.

Нефинансијска имовина у текућим средствима исказана је бруто и исправке вриједности у износу од по 327.183 КМ, а чине је залихе материјала, ауто – гума и одјеће и обуће.

Финансијска имовина и разграничења исказани су у нето вриједности од 11.651.433 КМ (бруто вриједност 15.391.355 КМ и исправка вриједности 3.739.922 КМ), а односе се на дугорочну финансијску имовину и разграничења (262.394 КМ) и краткорочну финансијску имовину и разграничења (11.389.039 КМ).

Дугорочну финансијску имовину и разграничења у цјелости чине аконтације за инвестиционо одржавање по Уговору о оснивању заједнице етажних власника у износу од 262.394 КМ.

Краткорочну финансијску имовину и разграничења чине готовина и готовински еквиваленти, краткорочни пласмани, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Готовина и готовински еквиваленти (фонд 02) односе се на исказана средства на рачунима отвореним код банака у износу од 10.830.638 КМ.

Краткорочни пласмани бруто и исправке вриједности у износу од по 17.105 КМ се односе се на стамбене кредите дате радницима, који су у цјелости исправљени.

Краткорочна потраживања која су у цјелости исправљена односе се на потраживања од „Бобар банке“ а.д. Бијељина у стечају (1.501.469 КМ) и „Банке Српске“ а.д. Бања Лука у стечају (2.219.497 КМ).

Потраживања за непореске приходе која се односе на ненаплаћена средства по рјешењима принудне наплате у припадајућем износу од 5% укупног пореског дуга, те приходи обрачунског карактера нису признати у књиговодственим евиденцијама, што није у складу са чланом 71. и 109. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Препоручује се директору да обезбиједи да се потраживања за непореске приходе по основу ненаплаћених средстава по рјешењима принудне наплате у припадајућем износу од 5% укупног пореског дуга, те приходи обрачунског карактера признају у књиговодственим евиденцијама у складу са чланом 71. и 109. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 326.654 КМ, а односе на краткорочно разграничене расходе по основу датих предујмова у судским поступцима (60.935 КМ) и разграничења по основу неизмирених обавеза које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (265.719 КМ).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти исказани су у нето вриједности од 231.747 КМ (бруто вриједност 233.598 КМ и исправка вриједности 1.851 КМ) и највећим дијелом се односе на потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање (54.530 КМ) и потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за дјечију заштиту (174.112 КМ).

6.2.2. Обавезе и разграничења

Обавезе Пореске управе на дан 31.12.2025. године исказане су у износу од 8.270.382 КМ и у цијелости се односе на краткорочне обавезе и разграничења.

Краткорочне обавезе и разграничења исказане су у оквиру фонда 01 (6.134.073 КМ) и фонда 02 (2.136.309 КМ), а односе се на обавезе за лична примања запослених (2.726.283 КМ), обавезе из пословања (3.932.735 КМ), краткорочна резервисања и разграничења (1.585.694 КМ) и остале краткорочне обавезе (25.670 КМ).

Обавезе за лична примања запослених (фонд 01) се односе на обавезе за бруто плате запослених за децембар 2025. године (2.504.489 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова запослених (221.064 КМ). На фонду 02 исказане су обавезе за бруто накнаде трошкова запослених у износу од 730 КМ.

Обавезе из пословања исказане су у оквиру фонда 01 (3.382.850 КМ) и фонда 02 (549.885 КМ) и у цјелости се односе на обавезе из пословања у земљи.

Обавезе из пословања у земљи у оквиру фонда 01 и 02 највећим дијелом се односе на обавезе према добављачима за набавку робе и услуга у земљи (3.362.812 КМ).

Краткорочна резервисања и разграничења односе се највећим дијелом (1.585.694 КМ) на обавезе по основу наплаћених јавних прихода у поступку принудне наплате и по другим основама (репрограми и споразуми). Пореска управа након раскњижавања уплата по наведеним основама, средства свакодневно уплаћује на рачуне јавних прихода Буџета Републике и ЈЛС. На основу достављене писане информације за потребе ревизије, Пореска управа не посједује адекватне информације у вези са садржајем позиције краткорочних резервисања и разграничења (тачка 3. Извјештаја).

До 28.02.2026. године измирене су краткорочне обавезе (фонд 01) у износу од 6.134.073 КМ.

До 28.02.2026. године измирене су краткорочне обавезе (фонд 02) у износу од 550.615 КМ.

6.2.3. Властити извори

Властити извори средстава исказани су у износу од 8.760.925 КМ, у оквиру фонда 01 (5.661 КМ) и фонда 02 (8.755.264 КМ).

Властите изворе средстава (фонд 01) углавном чини ревалоризациона вриједност „Oracle” лиценци у износу 4.700 КМ. Властити извори средстава (фонд 02) резултат су исказивања позитивног финансијског резултата ранијих година (5.070.763 КМ) и позитивног финансијског резултата текуће године (3.684.501 КМ) који представља разлику између прихода и расхода текућег периода остварених преко РПН.

6.3. Ванбилансна евиденција

Пореска управа је на дан 31.12.2025. године исказала позиције ванбилансне активе и пасиве у износу од по 326.793.799 КМ, а која се односи на вриједност неоткупљених станова 75.210 КМ, банкарских гаранција за обезбјеђење извршења уговора 10.181.109 КМ, примљених средстава у закупу 141.832 КМ, заплијењене покретне имовине у поступку принудне наплате 263.377 КМ, примљених средстава обезбјеђења плаћања по рјешењима о одгођеном плаћању доспјелих пореских обавеза 308.986.533 КМ, уписаних законских хипотека по основу пљенидбе 3.422.489 КМ, пословних простора у закупу 3.690.546 КМ, заплијењених новчаних средстава 3.129 КМ и одузетих новчаних средстава преузетих од Републичког девизног инспектората која се налазе у сефу „НЛБ” банке у износу од 29.574 КМ.

По налазу ревизије, позиције ванбилансне активе и пасиве исказане су у већем износу за 1.160.151 КМ по основу исказивања вриједности средстава обезбјеђења плаћања пореског дуга (хипотека) којима је престао могући директан утицај на имовину, обавезе и изворе у будућности због намирења пореског дуга, што није у складу са чланом 92. став (1. и 4.) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. У току ревизије извршене су

корекције на позицијама ванбилансне активе и пасиве, те сходно томе није дата препорука.

6.4. Новчани токови

Преглед новчаних токова за период 01.01-31.12.2025. године Пореска управа је сачинила за фонд 02. У прегледу новчаних токова исказани су приливи готовине из пословних активности у износу од 179.588.553 КМ, одливи готовине из пословних активности у износу од 170.214.749 КМ и нето новчани токови из пословних активности у износу од 9.373.804 КМ.

Прилива готовине из инвестиционих активности није било, а одливи готовине из инвестиционих активности су исказани у износу од 5.740.261 КМ и нето новчани токови из инвестиционих активности су негативни у износу од 5.740.261 КМ.

Прилива, као и одлива готовине из активности финансирања није било. Нето повећање готовине на дан 31.12.2025. године износи 3.633.543 КМ, готовина и готовински еквиваленти на почетку обрачуноског периода износе 7.197.069 КМ, позитивне курсне разлике износе 26 КМ, а готовина и готовински еквиваленти на крају обрачуноског периода износе 10.830.638 КМ.

Извјештај о новчаним токовима је састављен у складу са МРС-ЈС 2 - Извјештаји о новчаним токовима.

6.5. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Образложењу уз финансијске извјештаје за 2025. годину објелодањено је да је на дан 31.12.2025. године активно 17 парничних поступака укупне вриједности 5.827.888 КМ од којих се у 16 поступка Пореска управа појављује као тужена страна, а у једном као тужилац, 17 извршних поступака укупне вриједности 530.764 КМ од којих се у шест поступака Пореска управа појављује као тражилац извршења, а у 11 као извршеник, док је у девет кривичних поступака Пореска управа поставила имовинско-правни захтјев у име оштећене Републике Српске у укупном износу од 2.053.009 КМ, што може имати утицаја на потенцијалну имовину и обавезе.

6.6. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2025. годину сачињена су и писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Пореској управи, прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примјењеним рачуноводственим политикама. Такође, сачињена Образложења упућују на повезане информације презентоване у Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака и Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Др Бојан Ђурић, с.р.

Мр Данка Панић Ашанин, с.р.

Нада Лазаревић, с.р.