



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства привреде и предузетништва Републике  
Српске за период 01.01-31.12.2025. године**

**Број: РВ020-26**

**Бања Лука, 23.03.2026. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>6</b>
	1. Увод.....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	6
	4. Набавке.....	7
	5. Припрема и доношење буџета.....	7
	6. Финансијски извјештаји.....	8
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	8
	6.1.1. Приходи и примици .....	8
	6.1.2. Расходи и издаци .....	9
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	13
	6.2.1. Нефинансијска имовина .....	13
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења .....	14
	6.2.3. Обавезе и разграничења.....	14
	6.2.4. Властити извори.....	15
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	15
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	15
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	16



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства привреде и предузетништва Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, финансијски извјештаји Министарства привреде и предузетништва Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства привреде и предузетништва Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства привреде и предузетништва Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској. Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

#### **Као што је наведено под тачком 6.1.1.1. Извјештаја:**

Приходи по основу усклађивања вриједности финансијске имовине потцијењени су у износу од 161.159 КМ, за колико су прецијењени остали непорески приходи, јер је наплата средстава из стечајне масе евидентирана као остали непорески приход, иако иста представља намирење потраживања по основу раније коригованих датих пласмана, што није у складу са чланом 74. став 1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примijeњених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 23.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства привреде и предузетништва Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства привреде и предузетништва Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства привреде и предузетништва Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства привреде и предузетништва Републике Српске.

Бања Лука, 23.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

### **III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА**

#### **Препоруке везане за финансијске извјештаје**

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) евидентирање наплате коригованих датих пласмана врши у складу са чланом 74. став 1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике;
- 2) предузму активности према уговорној страни у циљу поврата мјенице, односно обезбјеђења доказа о њеном поништењу и сходно томе изврши ванбилансно евидентирање у складу са чланом 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о трезору;
- Закон о извршењу буџета/ребаланса за 2025. годину, Одлука о усвајању буџета/ребаланса за 2025. године;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, чланови 4. и 9.-11.
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о раду, члан 204. и 205.;
- Закон о државним службеницима, чланови 40, 50. и 62.;
- Закон о платама запослених у органима управе у Републици Српској;
- Закон о порезу на доходак, Глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о доприносима;
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27.;
- Посебан колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о подстицајима у привреди Републике Српске;
- Правилник о поступку додјеле подстицаја за повећање плате радника;
- Уредба о додјели подстицаја за повећање плате радника;
- Закон о развоју малих и средњих предузећа;
- Уредба о поступку додјеле подстицаја за мала и средња предузећа;
- Уредба о поступку додјеле подстицаја за директна улагања;
- Уредба о поступку додјеле подстицаја за побољшање конкуретности малих и средњих предузећа;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору;
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Министарство привреде и предузетништва Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) у складу са чланом 30. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“ број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23) обавља управне и стручне послове, који се односе на индустрију грађевинских материјала, металопрерађивачку дјелатност, машиноградњу, бродоградњу, производњу електричних машина и апарата, намјенску производњу, производњу производа од гуме и пластике, производњу и прераду папира, графичку дјелатност, производњу текстила, коже и крзна, подстицање развоја и промоције малих и средњих предузећа и предузетништва, занатско-предузетничке дјелатности, подршку очувању старих заната, припрему стратегије и правног оквира за привлачење страних улагања у Републику Српску, као и друге послове у складу са наведеним законом.

Под надлежношћу Министарства налази се Развојна агенција Републике Српске према члану 35. Закона о развоју малих и средњих предузећа („Службени гласник Републике Српске“ број 50/13, 84/19, 115/24 и 100/25). Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства, сачињени на основу трансакција евидентираних у оквиру општег фонда 01. Пословање Министарства одвија се преко јединственог рачуна трезора чија је главна књига у саставу Главне књиге трезора Републике Српске, а средства за рад Министарства обезбијеђена су из буџета Републике Српске.

Министарство је у складу са чланом 20. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14) доставило Примједбе на Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији Министарства привреде и предузетништва које су таквог карактера да нису утицале на налазе ревизије, препоруке и дато мишљење. Уз коначан извјештај достављен је и одговор на дате примједбе.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију за 2024. годину и у оквиру Извјештаја о проведеној финансијској ревизији дата је једна препорука за финансијске извјештаје.

Министарство је у складу са чланом 21. став 3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14), у законом прописаном року, доставило одговор у којем су изнесене радње које је предузело ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у Извјештају о проведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2024. године. Препорука дата у вези класификације расхода који произилазе из трансакција и односа између буџетских корисника који припадају различитим нивоима власти (трансфери) је проведена.

### 3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству („Службени гласник Републике Српске“ број 1/24) систематизована су 63 радна мјеста са 74 извршиоца и то 56 државних службеника, 15 намјештеника, два савјетника министра и шеф Кабинета министра. На дан 31.12.2025. године у Министарству је било запослено 60 извршилаца и то министар, 46 државних службеника и 13 намјештеника.

У складу са Рјешењем о именовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањима провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број 45/16 и 113/21).

Министарство је сачинило годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима у складу са Правилником о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 1/22).

Успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да је обезбиједио истинито и фер извјештавање, што је наведено под тачком 6.1.1.1. извјештаја.

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки за 2025. годину са измјенама и допунама плана планирано је провођење 31 поступка у вриједности од 232.690 КМ без пореза на додату вриједност. Према извјештају о реализацији набавки за 2025. годину проведено је 27 поступка јавних набавки у вриједности од 198.559 КМ и то 22 поступка путем директног споразума (96.507 КМ), два путем конкурентска захтјева (39.960 КМ), један отвореним поступком (55.368 КМ) и два поступка додјеле уговора о услугама из Анекса II (6.724 КМ).

Највећим дијелом проведене набавке односе се на набавку новог путничког моторног возила (55.368 КМ), погонског моторног горива (29.960 КМ), канцеларијског материјала (9.998 КМ), канцеларијског намјештаја (9.917 КМ), гума за службена возила (5.982 КМ), рачунара (5.770 КМ), тонера за принтере и фотокопир апарате (5.047 КМ), канцеларијског инвентара (3.437 КМ), хотелских услуга (1.945 КМ), услуга сервисирања и одржавања службених возила (10.000 КМ), услуге одржавања и техничке подршке на апликацији е-подстицај (6.000 КМ), сервисирање и одржавање рачунарске опреме (6.000 КМ) и друге.

Ревизијским испитивањем обухваћено је шест поступака јавних набавки у вриједности од 115.793 КМ (односно 58% у односу на укупну вриједност проведених набавки у 2025. години) и то један отвореним поступком (55.367 КМ), четири конкурентским захтјевом (55.647 КМ) и један поступак додјеле уговора о услугама из Анекса II (4.779 КМ).

#### **5. Припрема и доношење буџета**

Министарство је припрему и израду буџетског захтјева за 2025. годину извршило у складу са инструкцијама Министарства финансија Републике Српске. Министарство је доставило Министарству финансија Републике Српске буџетски захтјев за 2025. годину и Нацрт кадровског плана за 2025. годину.

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 110/24) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 39.128.500 КМ.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 61/25) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 39.256.500 КМ.

Одлуком о усвајању Другог Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 109/25) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 48.056.500 КМ и то за расходе за лична примања запослених (2.564.000 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (264.500 КМ), субвенције (18.800.000 КМ), грантове (25.531.000 КМ), трансфере између различитих

јединица власти (750.000 КМ), издатке за произведену сталну имовину (90.000 КМ), издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара (7.000 КМ), остале издатке из трансакција са другим јединицама власти (50.000 КМ).

Након доношења Другог ребаланса буџета, унутар Министарства извршена је прерасподјела средстава у укупној вриједности од 71.365 КМ. Прерасподјеле средстава извршене су у складу са Законом о извршењу буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 110/24, 61/25, 109/25) и Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24).

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета.

## **6. Финансијски извјештаји**

Министарство има статус буџетског корисника и извјештавање врши у складу са чланом 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“ број 15/17 и 17/22). Министарство је сачинило прописане обрасце годишњих извјештаја Образац 2.01– Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а – Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

### **6.1. Приходи и примици, расходи и издаци**

Министарство је исказало приходе (осим обрачунских) и примитке у укупном износу од 1.223.896 КМ, а расходе (осим обрачунских) и издатке у укупном износу од 36.176.691 КМ, који су извршени 75% у односу на одобрени буџетски оквир.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 1.224.049 КМ, а чине их приходи у износу од 994.835 КМ и примици у износу од 229.214 КМ.

##### **6.1.1.1. Приходи**

Приходе чине непорески приходи у износу од 994.682 КМ и приходи обрачунског карактера у износу од 153 КМ.

Непорески приходи односе се на остале непореске приходе по основу поврата средстава због неиспуњавања услова дефинисаних уговором о додјели подстицаја за директна улагања из 2024. године (834.327 КМ) и уплате средстава из стечајне масе за привредно друштво „Unis Usha“ а.д. Вишеград (10.632 КМ) и за привредно друштво ХПК „Хемијска прерада кукуруза“ а.д. Козарска Дубица (150.527 КМ).

Ревизијом је утврђено да су остали непорески приходи прецијењени у износу од 161.159 КМ, за колико су потцијењени приходи по основу усклађивања вриједности финансијске имовине, јер је наплата средстава из стечајне масе привредног друштва „Unis Usha“ а.д. Вишеград и ХПК „Хемијска прерада кукуруза“ а.д. Козарска Дубица евидентирана као остали непорески приход, иако иста представља намирење потраживања по основу раније коригованих датих пласмана, што није у складу са чланом 74. став 1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 115/17 и 118/18), којим је прописан рачуноводствени третман наплате коригованих датих пласмана.

Приходи обрачунског карактера у износу од 382 КМ односе се на приходе по основу ненаплаћених потраживања од запослених за прекорачење трошкова мобилних телефона.

**Препоручује се министру да обезбједи да се евидентирање наплате коригованих датих пласмана врши у складу са чланом 74. став 1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.**

#### 6.1.1.2. Примиси

Примиси се односе на примитке од финансијске имовине (161.159 КМ) и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти (68.055 КМ).

Примиси од финансијске имовине односи се на примитке од наплате датих зајмова односно наплате средстава из стечајне масе привредног друштва „Unis Usha“ а.д. Вишеград (10.632 КМ) и друштва ХПК „Хемијска прерада кукуруза“ а.д. Козарска Дубица (150.527 КМ) на основу покренутог стечајног поступка, што је образложено под тачком 6.1.1.1. извјештаја.

Остали примиси из трансакција са другим јединицама власти односе се на наплаћена потраживања по основу породилског боловања од Фонда дјечије заштите (40.165 КМ) и боловања запослених преко 30 дана од Фонда здравственог осигурања (27.889 КМ).

#### 6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 36.237.946 КМ, а чине их текући расходи, расходи обрачунског карактера и трансфери унутар исте јединице власти и издаци.

##### 6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи исказани су у износу од 35.227.565 КМ, а чине их расходи за лична примања запослених, расходи по основу коришћења роба и услуга, субвенције, грантови у земљи и расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти.

**Расходи за лична примања** односе се на расходе за бруто плате запослених (2.357.076 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (68.346 КМ), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада (32.986 КМ) и отпремнине и једнократне помоћи (бруто) у износу од (17.402 КМ). Министарство је обрачун плата и накнада вршило у складу са одредбама Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске и Посебног колективног уговора за запослене у органима управе Републике Српске.

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада односе се на накнаде превоза на посао и с посла (29.449 КМ), накнаде за јубиларне награде (1.689 КМ), награде за посебне резултате рада (9.800 КМ), порез на доходак (431 КМ), расходи за службена путовања у земљи (3.566 КМ), расходи по основу дневница за службена путовања у иностранству (3.315 КМ), расходи за пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (14.040 КМ) и збирне доприносе (6.055 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи односе се на расходе за новчану помоћ приликом рођења дјетета (3.554 КМ), у случају смрти члана уже породице (6.708 КМ), у случају елементарних непогода (1.000 КМ), за остале једнократне помоћи (3.600 КМ), као и расходе за порез и доприносе (2.000 КМ).

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** исказани су у износу од 165.603 КМ, чине их расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (25.600 КМ), режијског материјала (27.277 КМ), расходи за текуће

одржавање (7.976 KM), расходи по основу путовања и смјештаја (30.605 KM), расходи за стручне услуге (55.413 KM) и остали непоменути расходи (18.732 KM).

Расходи по основу утrophка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга највећим дијелом односе се на расходе по основу коришћења фиксних (3.671 KM) и мобилних телефона (21.829 KM).

Расходи за режијски материјал највећим дијелом односе се на расходе за компјутерски материјал (6.426 KM), обрасце и папир (4.004 KM), остали канцеларијски материјал (10.514 KM) и остали режијски материјал (1.872 KM).

Расходи за текуће одржавање највећим дијелом односе се на текуће одржавање превозних средстава (7.975 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја највећим дијелом односе се на расходе по основу утrophка нафте и нафтних деривата (21.705 KM).

Расходи за стручне услуге највећим дијелом односе се на расходе за услуге објављивања тендера, огласа и информативних текстова (6.877 KM), адвокатске услуге (2.594 KM), услуге одржавања рачунарских програма (15.386 KM), услуге одржавања рачунара и биро опреме (11.559 KM) и остале стручне услуге (6.020 KM).

Остали непоменути расходи највећим дијелом односе се на расходе по основу репрезентације (8.551 KM), расходе по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (4.864 KM) и друге.

**Субвенције** су исказане у износу од 13.994.789 KM и у потпуности се односе на субвенције нефинансијским субјектима у осталим областима. Влада Републике Српске је донијела Одлуке о давању сагласности на план утrophка средстава са позиције субвенције на име подстицаја за повећање плате радника.

Током 2025. године права на подстицајна средства привредни субјекти су остварили у два обрачунска периода и то први обрачунски период од јула до децембра 2024. године и други обрачунски период од јануара до јуна 2025. године.

Процедура остваривања права на подстицај за повећање плате радника за период јул-децембар 2024. године извршена је у складу са Законом о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 52/19, 78/20, 37/22 и 56/22) и Правилником о поступку додјеле подстицаја за повећање плате радника („Службени гласник Републике Српске“ број 127/22). За обрачунски период јул-децембар 2024. године, након проведене процедуре, донесено је 1.151 рјешење за привредне субјекте који су испуњавали услове за подстицај (13.994.789 KM).

Процедура остваривања права на подстицај за повећање плате радника за период јануар-јун 2025. године проведена је према Закону о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 107/24) и Уредби о додјели подстицаја за повећање плате радника („Службени гласник Републике Српске“ број 4/25). За обрачунски период јануар-јун 2025. године, након проведене процедуре у складу са новим законом и поменутом уредбом донесена су 683 рјешења о одобравању средстава (4.314.412 KM).

Уставни суд Републике Српске је Одлуком број У-91/25 од 17.12.2025. године („Службени гласник Републике Српске“ број 116/25) утврдио да члан 8. став 3) Закона о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 107/24) и члан 4. став 1) тачке 1 и 2. и члан 5. и 6. Уредбе о додјели подстицаја за повећање плате радника („Службени гласник Републике Српске“ број 4/25) нису у сагласности са Уставом Републике Српске, у смислу датих овлашћења Влади Републике Српске да уредбом прописује услове и критеријуме за додјелу подстицаја за повећање плате радника. С обзиром да се у складу са наведеним актима извршио поступак додјеле субвенција за повећање плате радника за обрачунски период 01.01-30.06.2025. године сва претходно донесена Рјешења су поништена (за 683 корисника у износу од 4.314.412 KM) и нису извршене исплате средстава. Посљедица

неуставности дијела законских одредби којим се врши непосредно уређивање поступка додјеле подстицаја за повећање плате радника је обустављање поступка додјеле подстицаја за повећање плате радника за период 30.06.-31.12.2025. године. Министарство је обавијестило привредне субјекте да нема правног основа за вођење поступка за повећање плате радника до промјене одредби прописа које су проглашене неуставним, с тим у вези Влада Републике Српске је дана 05.03.2026. године утврдила Приједлог закона о подстицајима у привреди Републике Српске.

**Грантови** су исказани у износу од 18.589.267 КМ и односе се на остале текуће грантове непрофитним субјектима у земљи (58.899 КМ) и текуће грантове нефинансијским субјектима у области пољопривреде, шумарства, водопривреде, енергетике, рударства, индустрије, грађевинарства, занатско-предузетничке дјелатности, угоститељства, трговине, туризма, саобраћаја - осим јавних (18.530.368 КМ).

Остали текући грантови непрофитним субјектима у земљи исказани су у износу од 58.899 КМ, а односе се на грантове за подршку учешћу и организацији сајмова и манифестација у сврху развоја малих и средњих предузећа (43.899 КМ) и за друштвени ангажман жена према актуелним потребама тржишта рада (15.000 КМ).

*Грантови за подршку учешћу и организацији сајмова и манифестација у сврху развоја малих и средњих предузећа* додијељени у складу са одредбама Закона о развоју малих и средњих предузећа („Службени гласник Републике Српске“ број 50/13, 84/19 и 115/24) и Уредбе о поступку додјеле подстицаја за мала и средња предузећа („Службени гласник Републике Српске“ број 46/25) за подршку учешћу и организацији сајмова и манифестација у сврху развоја привреде и предузетништва. Влада Републике Српске дала је сагласност на План утрошка средстава са позиција грантова за подршку учешћу и организацији сајмова и манифестација у сврху развоја малих и средњих предузећа. Додјела грантова проведена је путем јавног позива за додјелу подстицаја за мала и средња предузећа за намјену која се односи на организовање заједничког наступа малих и средњих предузећа на сајмовима у иностранству, организовање сајмова и конференција. Након проведене процедуре 14 подносилаца је испунило услове прописане поменутиим Законом и Уредбом. Влада Републике Српске је дала сагласност на ранг листу подносилаца захтјева који су остварили подстицај Одлуком од 25.09.2025. године („Службени гласник Републике Српске“ број 85/25).

Грантови су дозначени за осам субјеката у износу од 101.418 КМ, који су реализовани и оправдани од стране корисника истих. Грантови који су додијељени за подршку учешћу и организацији сајмова и манифестација у сврху развоја привреде и предузетништва институцијамама које су у трезорском систему пословања јединица локалне самоуправе у износу од 57.519 КМ класификовани су као трансфери у складу са чланом 94. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, што је наведено под тачком 2. и 6.1.2.2. извјештаја.

*Грант за друштвени ангажман жена према актуелним потребама тржишта рада 2025. године* додијељен је према Закључку Владе Републике Српске од 08.05.2025. године.

Корисници средстава гранта доставили су извјештаје о утрошку истих.

Текући грантови нефинансијским субјектима у области пољопривреде, шумарства, водопривреде, енергетике, рударства, индустрије, грађевинарства, занатскопредузетничке дјелатности, угоститељства, трговине, туризма, саобраћаја - осим јавних исказани су у износу од 18.530.367 КМ, а односе се на додијељене подстицаје за унапређење технолошког нивоа и прелазак на зелену и циркуларну

економију (16.269.289 КМ) и за побољшање конкурентности малих и средњих предузећа (2.261.079 КМ).

*Додјела подстицаја за унапређење технолошког нивоа и прелазак на зелену и циркуларну економију* вршена је у складу са Законом о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 107/24), Уредбом о поступку додјеле подстицаја за директна улагања („Службени гласник Републике Српске“ број 16/25) и Одлуком о давању сагласности на план коришћења средстава („Службени гласник Републике Српске“ број 17/25 и 8/26). Основни елементи подстицаја директних улагања у привреду дефинисани су Законом, док су предмети пројеката за директна улагања, документација за доказивање испуњености услова за остваривање права на подстицај, критеријуми за оцјењивање пријава и друга питања од значаја за поступак додјеле подстицаја за директна улагања утврђени Уредбом. Додјела подстицаја за директна улагања извршена је путем јавног позива за подршку за улагања у унапређење технолошког нивоа и прелазак привреде на зелену и циркуларну економију.

Процедура додјеле гранта проведена је кроз фазу резервације и фазу исплате подстицаја, по принципу рефундације односно додјела подстицаја извршена је након потпуног реализовања улагања. Услове из јавног позива испунило је 180 привредних субјеката за које су донесена Рјешења министра о резервацији средстава (19.093.641 КМ), док су за 159 субјеката донесена Рјешења о исплати подстицаја (16.269.289 КМ) односно за привредне субјекте који су испунили прописане услове, доставили захтјеве за исплату и у потпуности реализовали сва прихваћена улагања до 31.10.2025. године (предмет набавке је плаћен, испоручен и инсталиран код привредног субјекта), како је прописано Уредбом.

*Подстицаји за побољшање конкурентности малих и средњих предузећа* додијељени су у складу са одредбама Закона о развоју малих и средњих предузећа, Уредбе о поступку додјеле подстицаја за побољшање конкурентности малих и средњих предузећа („Службени гласник Републике Српске“ број 39/25) и Одлука Владе Републике Српске о давању сагласности на план утрошка средстава са позиције текући грантови за провођење стратегије развоја малих и средњих предузећа („Службени гласник Републике Српске“ број 64/25 и 8/26). Процедура додјеле проведена је путем јавног позива, а након провјере испуњености услова сачињена је ранг листа на коју је Влада Републике Српске дала сагласност Одлуком од 25.09.2025. године („Службени гласник Републике Српске“ број 85/25), донесена су Рјешења и закључени су Уговори о додјели подстицаја са корисницима. Од укупно 254 субјекта са ранг листе, 173 субјекта су реализовала и оправдала прихваћена улагања у износу од 2.261.079 КМ, у прописаном року односно до 31.10.2025. године.

#### **6.1.2.2. Трансфери**

Трансфери између и унутар јединица власти исказани су у износу од 807.519 КМ, а односе се на трансфере јединицама локалне самоуправе (57.519 КМ) и трансфер Развојној агенцији Републике Српске за финансирање текућих трошкова пословања (750.000 КМ).

На трансферима јединицама локалне самоуправе исказана су додијељена средства у складу са одредбама Закона о развоју малих и средњих предузећа и Уредбом о поступку додјеле подстицаја за мала и средња предузећа, а на основу јавног позива за додјелу подстицаја за мала и средња предузећа за организовање заједничког наступа на сајмовима у иностранству, организовање сајмова и конференција, што је наведено под тачком 2. и 6.1.2.1. извјештаја.

### 6.1.2.3. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 61.255 КМ, а чине их набавна вриједност реализованих залиха (6.999 КМ) и расходи по основу амортизације (54.256 КМ).

### 6.1.2.4. Издаци

Издаци су исказани у износу од 141.607 КМ и односе се на издатке за нефинансијску имовину у износу 95.204 КМ и остале издатке у износу 46.403 КМ.

Издаци за нефинансијску имовину односе се на издатке за набавку моторног возила (64.780 КМ), издатке за набавку канцеларијског намјештаја (11.485 КМ), остале канцеларијске опреме, алата и инвентара (2.149 КМ), рачунарске опреме (9.791 КМ) и издатке за набавку ауто гума (6.999 КМ).

Остали издаци односе се на издатке за накнаде плата за породилјско одсуство (16.542 КМ) који се рефундирају од Фонда дјечије заштите и накнаде плате за вријеме боловања преко 30 дана (29.861 КМ) који се рефундирају од Фонда здравственог осигурања.

## 6.2. Имовина, обавезе и извори

На дан 31.12.2025. године укупна имовина исказана је у износу од 798.181 КМ нето вриједности (брuto вриједност 2.551.770 КМ и исправка вриједности 1.753.589 КМ), а чини је нефинансијска и финансијска имовина. Укупне обавезе и разграничења исказане су у износу од 24.224.342 КМ.

### 6.2.1. Нефинансијска имовина

**Нефинансијска имовина у сталним средствима** исказана је у износу 777.065 КМ нето вриједности (брuto вриједност 1.057.390 КМ и исправка вриједности 280.325 КМ). Нефинансијску имовину у сталним средствима чини произведена стална имовина (747.068 КМ) и непроизведена стална имовина (29.997 КМ).

Нето вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима односи се на моторна возила (171.766 КМ), канцеларијски намјештај (20.606 КМ), машине (4.498 КМ), инвентар (6.966 КМ), осталу канцеларијску опрему (187 КМ), телефонску опрему (129 КМ), рачунарску опрему (17.270 КМ), рачунарске програме (525.646 КМ) и лиценце (29.997 КМ). У односу на претходну годину вриједност нефинансијске имовине је смањена за износ обрачунате амортизације (54.256 КМ) и повећана по основу набавке моторног возила (64.780 КМ), канцеларијског намјештаја и инвентара (13.635 КМ) и рачунарске опреме (9.790 КМ), као и увећања вриједности по основу извршене процјене рачунарских програма (525.646 КМ).

Постројења и опрема исказана су у износу од 221.422 КМ нето вриједности (брuto вриједност 481.749 КМ и исправка вриједности 260.327 КМ). Нето вриједност постројења и опреме највећим дијелом се односи на моторна возила (171.766 КМ), канцеларијску опрему, алат и инвентар (32.257 КМ) и комуникациону и рачунарску опрему (17.399 КМ).

Нематеријална произведена имовина односи се на вриједност рачунарских програма у износу од 525.646 КМ (портал Инвест Српска, Извоз инфo, ПЦС, регистар подстицаја, софтвер програм-подстицаји).

Извршена је процјена вриједности рачунарских програма на дан 31.12.2025. године чија је нето књиговодствена вриједност износила 0 КМ. На основу извршене процјене вриједности евидентирани су резултати процјене, те је извршено повећање вриједности нематеријалне произведене имовине и признавање ревалоризационих резерви, што је образложено под тачком 6.2.4. извјештаја.

Нематеријална непроизведена стална имовина исказана је у износу од 29.997 КМ нето вриједности (брuto вриједности 49.995 КМ и исправка вриједности 19.998 КМ), а

односи се на Microsoft лиценце (за серверски оперативни систем, управљање базама података и развојно окружење).

### 6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

**Финансијска имовина и разграничења** исказана је у износу 21.116 КМ нето вриједности (брutto вриједност 1.494.380 КМ и исправка вриједности 1.473.264 КМ). Нето вриједност финансијске имовине односи се на краткорочна потраживања (382 КМ), краткорочна разграничења (5.937 КМ) и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (14.797 КМ).

Краткорочни пласмани исказани су у износу од по 1.473.264 КМ брутто вриједности и исправке вриједности и односе се на кориговане ненаплаћене дугорочне зајмове дате према Пројекту „Non project grant AID“ (Јапански кредит) од ХПК „Хемијска прерада кукуруза“ а.д. Козарска Дубица (451.582 КМ), „Фамос-Фабрика мотора Сарајево“ а.д. Источно Сарајево (380.123 КМ), „Унис“ ЗДП „Ферос“ Сребреница (227.761 КМ) и „Дувапласт“ Петрово (92.493 КМ) и „Unis Usha“ а.д. Вишеград (21.606 КМ) против којих се воде судски спорови из ранијих година, као и ненаплаћена коригована потраживања од друштва „Мофас“ д.о.о. Источно Сарајево (299.699 КМ).

У току 2025. године извршена је наплата средстава из стечајне масе привредног друштва „Unis Usha“ а.д. Вишеград (10.632 КМ) и привредног друштва ХПК „Хемијска прерада кукуруза“ а.д. Козарска Дубица (150.527 КМ), а на основу покренутог стечајног поступка. Наведена наплата из стечајне масе која представља намирење потраживања по основу коригованих датих пласмана није евидентирана сходно члану 74. став 1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и процјенама, што је образложено под тачком 6.1.1.1. извјештаја.

Краткорочна потраживања чине потраживања од запослених по основу прекорачења трошкова мобилног телефона, који се наплаћују обуставом од плата запослених.

Краткорочна разграничења односе се на краткорочно разграничене расходе за унапријед плаћене премије осигурања (1.162 КМ) и разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата, пореза и доприноса на накнаде плата за вријеме боловања које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (4.775 КМ).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказана у износу од 14.797 КМ односе се на потраживања по основу рефундација из доприноса за здравствено осигурање, накнаде плата за октобар и новембар 2025. године које се рефундирају од Фонда здравственог осигурања.

### 6.2.3. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења исказана су у износу од 24.224.342 КМ и у цјелости се односе на краткорочне обавезе и разграничења.

**Краткорочне обавезе и разграничења** односе се на обавезе за лична примања (237.951 КМ), обавезе из пословања (57.229 КМ), обавезе за субвенције, грантове и дознаке (23.411.128 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења по основу трансакција унутар исте јединице власти (518.034 КМ).

Обавезе за лична примања односе се на брутто плату за децембар мјесец 2025. године у износу од 211.859 КМ и обавезе за брутто накнаде трошкова и осталих личних примања у износу од 26.092 КМ.

Обавезе из пословања односе се на обавезе према добављачима за робе и услуге у земљи у износу од 57.229 КМ.

Обавезе за субвенције и грантове односе се на обавезе за субвенције (7.471.937 КМ) и грантове (15.939.191 КМ).

Обавезе за субвенције односе се на неисплаћене подстицаје према привредним субјектима, по основу повећања плате радника, који су остварили право на исплату средстава за други обрачунски период 2024. године.

Обавезе за грантове односе се на обавезе за додијељене грантове за унапређење технолошког нивоа и прелазак на зелену и циркуларну економију (13.576.695 КМ), за побољшање конкурентности малих и средњих предузећа (2.261.078 КМ) и за подршку учешћу и организацији сајмова и манифестација у сврху развоја малих и средњих предузећа (101.418 КМ).

Краткорочне обавезе и разграничења по основу трансакција унутар исте јединице власти односе се на обавезе за трансфер Развојној агенцији Републике Српске.

До 28.02.2026. године измирене су краткорочне обавезе у износу од 1.132.753 КМ.

#### 6.2.4. Властити извори

Властити извори исказани су у износу од 555.643 КМ и у цјелости се односе на исказане ревалоризационе резерве по основу извршене процјене вриједности нематеријалне произведене и непроизведене имовине (рачунарских програма и лиценци), примјеном ревалоризационог модела у складу са MPC-JC 31 Нематеријална имовина и чланом 30. став 3), чланом 39. став 6) и чланом 87. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. Процјена вриједности рачунарских програма извршена је на дан 31.12.2025. године, а процјена вриједности лиценци на дан 31.12.2024. године.

На дан 31.12.2025. године извршено је укидање дијела ревалоризационих резерви формираних по основу повећања вриједности Microsoft лиценци (серверски оперативни систем, систем за управљање базама података и развојно окружење) у износу од 9.999 КМ, у складу са MPC-JC 31 – Нематеријална имовина и чланом 87. став 6) и 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

#### 6.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и пасиве исказане су у износу од по 535.745 КМ, а односе се на мјенице по основу уговора о додјели подстицаја за директна улагања у 2024. години (120.745 КМ), по основу датих грантова из 2018. године (400.000 КМ) и гранта из 2025. године (15.000 КМ).

Министарство је у ванбилансној евиденцији на дан 31.12.2025. године исказало бјанко мјеницу као средство обезбјеђења по основу уговора о додјели новчаних средстава за набавку обртних средстава од 02.11.2018. године закљученог са друштвом Орао а.д. Бијељина у износу уговорне вриједности од 400.000 КМ, иако је престао основ по којем је иста дата као средство обезбјеђења, што није у складу са чланом 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. Према писаној информацији за потребе ревизије, предметни уговор је у потпуности реализован, а након извршења уговорних обавеза није извршен поврат мјенице нити је документовано њено поништење.

***Препоручује се министру да обезбиједи да се предузму активности према уговорној страни у циљу поврата мјенице, односно обезбјеђења доказа о њеном поништењу и сходно томе изврши ванбилансно евидентирање у складу са чланом 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.***

#### 6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Образложењима уз финансијске извјештаје Министарство је објелоданило информације о потенцијалној имовини и потенцијалним обавезама на дан 31.12.2025. године по основу девет управних судских спорова који се воде против Министарства

и пет спорова у којима је Министарство тужилац по основу намирења дуга од привредних субјеката по пројекту „Non project grant - AID“.

#### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје Министарства сачињена су и писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама и иста на систематичан начин пружају додатне информације презентоване у Прегледу планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака, те Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Сњежана Саватић Бањац, с.р.

Гордана Шурлан, с.р.