



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији Министарства
за просторно уређење, грађевинарство и екологију за
период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ017-26

Бања Лука, 23.03.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	5
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	6
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	7
	1. Увод.....	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	8
	4. Набавке.....	9
	5. Припрема и доношење буџета.....	9
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	10
	6.1.1. Приходи и примици	10
	6.1.2. Расходи и издаци	11
	6.2. Имовина, обавезе и извори	14
	6.2.1. Нефинансијска имовина	14
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења	14
	6.2.3. Обавезе и разграничења.....	15
	6.2.4. Властити извори.....	15
	6.3. Ванбилансна евиденција	15
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	15
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	16

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондovima од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних

информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 23.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске у току 2025. године ангажовало је два извршиоца по основу повећаног обима посла на период дужи од шест мјесеци, што није у складу са чланом 50. став (3) тачка б. Закона о државним службеницима. Такође, по основу уговора о дјелу ангажовани су извршиоци за послове који представљају редовну дјелатност послодавца, што није у складу са чланом 205. став (1) Закона о раду.

Од јануара 2025. године једном запосленом је исплаћивана мјесечна накнада уз плату, што није у складу са чланом 19. и 20. став (1) Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и

прописима који регулишу пословање Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске.

Бања Лука, 23.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) пријем запослених на одређено вријеме због повећаног обима посла врши најдуже до шест мјесеци, у складу са чланом 50. став (3) тачка б. Закона о државним службеницима,
- 2) уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. став (1) Закона о раду,
- 3) остала лична примања запослених обрачунавају и исплаћују у оквиру накнада предвиђених чланом 19. Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2025. годину и Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину;
- Закон о трезору;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4. и 9-11.;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о раду, члан 39. и 205.;
- Закон о државним службеницима;
- Закон о платама запослених у органима управе у Републици Српској;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Уредба о висини накнаде за трошкове издавања лиценци;
- Уредба о висини накнаде за трошкове полагања стручног испита и висини накнада члановима комисија;
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) у складу са чланом 29. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23) обавља управне и стручне послове који се односе на интегрално планирање и уређење простора, примјену просторних планова и развој просторно-информационог система, урбанистичко планирање и грађење, уређење грађевинског земљишта и развој грађевинарства, стамбене односе и комуналну дјелатност, као и интегралну заштиту и унапређење животне средине, заштиту природе и природних ресурса. Министарство учествује у изради и реализацији развојних и инвестиционих програма, изради прописа, као и у међународној сарадњи и процесима европских интеграција кроз пројекте и програме финансирања из области просторног планирања, грађевинарства и екологије.

Поред активности дефинисаних Законом о републичкој управи, Министарство је, према одлукама Владе Републике Српске, у 2025. години било задужено за имплементацију пројеката „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ – KfW и „Повећање улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљеника“ – GCF.

Под директном надлежношћу Министарства налазе се управна организација Републичка дирекција за обнову и изградњу Републике Српске и Јавна установа (у даљем тексту: ЈУ) Национални парк „Козара“ Приједор, ЈУ Национални парк „Сутјеска“ Тјентиште и ЈУ Национални парк „Дрина“ Сребреница. Такође, Министарство врши надзор над Фондом за заштиту животне средине и енергетску ефикасност Републике Српске и ЈУ Институт за урбанизам, грађевинарство и екологију Републике Српске у ликвидацији.

Предмет ове ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства за 2025. годину сачињени на основу трансакција евидентираних у Главној књизи трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ), у оквиру фонда 01 (општи фонд), фонда 03 (фонд грантова) и фонда 05 (фонд за посебне пројекте) сходно изворима финансирања.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Министарства за 2024. годину и сачинила извјештај у којем су дате двије препоруке, од чега једна за финансијске извјештаје и једна за усклађеност.

Министарство је у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14), у законом прописаном року, доставило одговор о предузетим радњама на отклањању неправилности утврђених у наведеном извјештају о проведеној ревизији.

Ревизијским испитивањем утврђено је да је препорука која се односи на финансијске извјештаје проведена, док препорука која се односи на запошљавање на одређено вријеме и ангажовање извршилаца по уговору о дјелу није проведена (тачка 3. Извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству („Службени гласник Републике Српске“, број 102/22, 120/22, 3/23, 46/23 и 29/24) су систематизована 62 радна мјеста са 74 извршиоца, од којих 49 државних службеника, 22 намјештеника, два савјетника министра и један шеф кабинета министра.

На дан 31.12.2025. године поред министра било је ангажовано 70 извршилаца (44 државна службеника, 21 намјештеник, два савјетника министра, један шеф кабинета и два приправника). Од укупног броја извршилаца, 61 је ангажован на неодређено вријеме, 7 на одређено вријеме и 2 приправника. Поред редовних активности дефинисаних Законом о републичкој управи, у Министарству су организоване јединице за имплементацију пројеката. За реализацију пројекта „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ -KfW било је ангажовано седам извршилаца на одређено вријеме, а на пројекту „Повећање улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљеника“ – GCF четири извршиоца на одређено вријеме.

Министарство је у 2025. години ради повећаног обима посла ангажовало два извршиоца на одређено вријеме на период дужи од шест мјесеци, што није у складу са чланом 50. став (3) тачка б. Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16), те са три лица закључило уговоре о дјелу за послове који представљају редовну дјелатност Министарства, што није у складу са чланом 205. став (1) Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 1/16, 66/18, 91/21 – Одлука Уставног суда, 119/21, 112/23 и 39/24).

Нацртом кадровског плана за 2025. годину предвиђено је запошљавање једног извршиоца са високом стручном спремом. Током 2025. године проведена су два јавна конкурса, које је спровела Агенција за државну управу, и то за пријем једног државног службеника и за постављење помоћника министра за заштиту животне средине у Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију, који је у ранијем периоду био вршилац дужности. Такође, Министарство је спровело два јавна конкурса, након чијег окончања су примљена два приправника. Поред наведеног, једно лице је засновало радни однос на неодређено вријеме по основу споразума о преузимању радника.

Министарство је за једног запосленог вршило исплату мјесечне нето накнаде уз плату у износу од 300 КМ, што није у складу са чланом 19. и 20. став (1) Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 66/18, 105/19, 119/21, 68/22, 132/22 и 28/25), којим је дефинисано да запослени, осим накнада предвиђених законом, немају право на друге накнаде за рад које се исплаћују из буџета.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22) Министарство је сачинило годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима.

У складу са Рјешењем о именовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

Сходно горе наведеном, успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбиједи усклађеност са законским и другим релевантним прописима.

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- **пријем запослених на одређено вријеме због повећаног обима посла врши најдуже до шест мјесеци, у складу са чланом 50. став (3) тачка б. Закона о државним службеницима,**
- **уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. став (1) Закона о раду,**
- **остала лична примања запослених обрачунавају и исплаћују у оквиру накнада предвиђених чланом 19. Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске.**

4. Набавке

Планом и Измјенама и допунама плана јавних набавки роба и услуга за 2025. годину планиране су набавке у укупној вриједности од 90.919 КМ (без пореза на додату вриједност), од тога набавке роба (29.300 КМ), услуга (32.619 КМ) и неприоритетних услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама у износу од 29.000 КМ.

Према извјештају о реализацији јавних набавки у 2025. години, реализован је 21 поступак јавних набавки укупне вриједности од 80.828 КМ провођењем 18 директних споразума (53.632 КМ) и три поступка за набавку услуга из Анекса II (27.196 КМ). Набавке се највећим дијелом односе на набавке поштанских услуга (14.000 КМ), услуга систематског прегледа (7.196 КМ), услуга оглашавања (6.000 КМ) и услуга осигурања службених возила (5.137 КМ).

Током 2025. године, додјелом уговора на основу оквирног споразума закљученог са добављачем у 2023. години, реализована је и набавка горива у вриједности од 16.849 КМ.

Ревизијом је обухваћено 10 поступака јавних набавки уговорене вриједности 47.427 КМ, односно 59% вриједности проведених јавних набавки у 2025. години.

Код набавки које су биле предмет ревизијског испитивања нису утврђене неусклађености у провођењу процедура прописаних Законом о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Министарство је припремило и доставило буџетски захтјев за 2025. годину у складу са инструкцијама Министарства финансија Републике Српске и прописаним роковима. Уз буџетски захтјев у оквиру дефинисаног буџетског ограничења у износу од 5.571.800 КМ, Министарство је доставило и захтјеве за додатна средства у укупном износу од 3.529.800 КМ, од којих највећи дио за извођење истражних радова у вези одлагања истрошеног нуклеарног горива на локацији Трговске горе, израду новог Просторног плана Републике Српске и побољшање пословања заштићених подручја из надлежности Министарства.

Одлуком о усвајању Буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 5.714.300 КМ.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 61/25) Министарству је одобрен буџетски оквир од 6.027.600 КМ, а Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25) је одобрен буџетски оквир у износу од 6.060.400 КМ и то за расходе за лична примања запослених (2.871.800 КМ), расходе по основу коришћења робе и услуга (376.100 КМ), трансфере унутар исте јединице власти (2.760.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (15.000 КМ) и остале издатке (37.500 КМ).

Након усвајања Другог ребаланса Буџета проведене су три интерне реалокације средстава (једна по рјешењу Владе Републике Српске и двије по рјешењу министра), у укупном износу од 56.550 КМ, у складу са чланом 8. и 13. Закона о извршењу Буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24, 61/25 и 109/25).

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ. Министарство је сачинило прописане обрасце годишњих извјештаја Образац 2.01 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје сходно члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22).

6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

Приходи и примици исказани су у укупном износу од 12.985.456 КМ и то на фонду 01 у износу од 844.225 КМ који се у складу са прописима не планирају на нивоу буџетског корисника, фонду 03 у износу од 541.776 КМ у висини планираног суфинансирања пројекта из буџета Републике и фонду 05 у износу од 11.599.455 КМ, што је у висини планираних средстава за финансирање пројекта од међународних институција.

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 20.915.663 КМ (6.092.756 КМ фонд 01, 1.692.903 КМ фонд 03 и 13.130.005 КМ фонд 05).

Расходи и издаци, осим обрачунских расхода, исказани су на фонду 01 у износу од 5.988.470 КМ, што је 99% ребалансом одобреног буџетског оквира за 2025 годину.

6.1.1. Приходи и примици

Приходи су исказани у износу од 9.728.325 КМ (812.820 КМ фонд 01, 30.000 КМ фонд 03 и 8.885.504 КМ фонд 05), а односе се на непореске приходе, грантове, приходе обрачунског карактера и трансфере између или унутар јединица власти.

Непорески приходи су исказани у износу од 808.405 КМ на фонду 01, а чине их приходи од пружања јавних услуга (808.362 КМ) и остали непорески приходи (43 КМ).

Приходи од пружања јавних услуга се у цјелости односе на уплаћене накнаде за полагање стручних испита и накнаде за трошкове издавања лиценци правним и физичким лицима за израду докумената просторног уређења, израду техничке документације, ревизију техничке документације, грађење и надзор над грађењем објеката и вршење енергетског прегледа зграда.

Грантови су исказани у износу од 5.758.661 КМ на фонду 05 и односе се на грант примљен од Њемачке развојне банке за пројекат „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ - KfW (4.989.045 КМ) и грант из Развојног програма Уједињених нација – УНДП за пројекат „Повећање улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљика“ - GCF (769.616 КМ).

Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 3.131.259 КМ (4.415 КМ фонд 01 и 3.126.844 КМ фонд 05), а највећим дијелом се односе на евидентирање потраживања за неплаћене фактуре у оквиру пројекта „Енергетска ефикасност у

јавним зградама“ – KfW (3.398.087 KM – тачка 6.2.2. Извјештаја). Током године сторниран је износ од 271.243 KM по основу наплате потраживања евидентираних по испостављеним кварталним фактурама компаније Fichtner GmbH & Co.KG Stuttgart за консултантске услуге за 2024. годину.

Трансфери између или унутар јединица власти исказани су у износу од 30.000 KM на фонду 03, а односе се на средства из буџета Републике за суфинансирање пројекта „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ - KfW.

Примици су исказани у износу од 3.257.131 KM (31.405 KM фонд 01, 511.776 KM фонд 03 и 2.713.951 KM фонд 05), а односе се на остале примитке, које чине примци по основу пореза на додату вриједност, примци по основу аванса и остали примци из трансакција са другим јединицама власти.

Примици по основу пореза на додату вриједност исказани су у износу од 708.702 KM (511.776 KM фонд 03 и 196.926 KM фонд 05), а односе се на поврат пореза на додату вриједност од стране Управе за индиректно опорезивање у складу са чланом 29. став (1) тачка 4. Закона о порезу на додату вриједност („Службени гласник БиХ“, број 9/05, 35/05, 100/08, 33/17, 46/23, 80/23 и 20/25), којим је финансирање међународних пројеката ослобођено плаћања пореза на додату вриједност.

Примици по основу аванса исказани су у износу од 2.521.501 KM (4.477 KM фонд 01 и 2.517.024 KM фонд 05), а односе се на импутиране примитке у земљи исказане на фонду 01 по основу премије осигурања плаћене у 2024. години која се односи на 2025. годину и импутиране примитке у земљи (2.437.764 KM) и иностранству (79.260 KM) исказане на фонду 05 за авансе дате у претходној години, који су затворени током 2025. године у оквиру реализације пројекта у складу са чланом 79. став (5) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18).

Остали примци из трансакција са другим јединицама власти исказани су у износу од 26.928 KM (фонд 01), а односе се на примитке од наплаћених потраживања по основу рефундације боловања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (13.190 KM) и ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту (13.738 KM).

6.1.2. Расходи и издаци

Расходи су исказани у износу од 12.784.081 KM и издаци у износу од 8.131.582 KM, од чега у оквиру фонда 01 (6.092.756 KM), фонда 03 (1.692.903 KM) и фонда 05 (13.130.005 KM).

Расходе чине текући расходи, трансфери између и унутар јединица власти и расходи обрачуноског карактера.

6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи исказани су у износу од 7.290.654 KM и то на фонду 01 у износу од 3.179.180 KM, фонду 03 у износу од 322.174 KM и фонду 05 у износу од 3.789.299 KM, а чине их расходи за лична примања запослених, расходи по основу кориштења роба и услуга, расходи финансирања и други финансијски трошкови и грантови.

Расходи за лична примања запослених евидентирани су на фонду 01 по основу личних примања запослених у Министарству која се финансирају из буџета (2.849.375 KM), на фонду 03 по основу дијела личних примања за запослене на пројекту „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ - KfW која се суфинансирају из буџета (180.594 KM), те на фонду 05 по основу личних примања запослених на пројекту „Повећање улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљика“ – GCF, те дијела личних примања за запослене на пројекту „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ - KfW која се финансирају из средстава гранта (224.937 KM). Исказани

расходи за лична примања запослених односе се на расходе за бруто плате запослених (3.038.133 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (124.564 КМ), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (68.819 КМ) и отпремнине и једнократне помоћи (23.389 КМ).

Бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада односе се на расходе за накнаде за превоз (30.960 КМ), јубиларне награде (7.532 КМ), награде за посебне резултате у раду (8.550 КМ), остале награде (3.600 КМ) дневнице за службена путовања (13.628 КМ), накнаде за коришћење властитог возила у службене сврхе, трошкове мобилног телефона и осигурање за два запослена на имплементацији пројекта „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ - KfW (20.100 КМ), доприносе за добровољно пензијско осигурање (14.760 КМ) и порез и доприносе на обрачунате накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (25.434 КМ).

Отпремнине и једнократне помоћи највећим дијелом се односе на расходе за отпремнине (6.544 КМ), новчане помоћи приликом рођења дјетета (7.340 КМ) и смрти члана уже породице (7.056 КМ).

Расходи по основу коришћења роба и услуга евидентирани су на фонду 01 (329.777 КМ), фонду 03 (141.580 КМ) и фонду 05 (952.337 КМ), а односе се на расходе по основу закупа (4.256 КМ), утрошка енергије, комуналне, комуникационе и транспортне услуге (43.163 КМ), за режијски материјал (22.068 КМ), за текуће одржавање (8.995 КМ), расходе за утрошак горива (21.280 КМ) и путовање и смјештај (15.883 КМ), стручне услуге (1.025.082 КМ) и остале некласификоване расходе (282.968 КМ).

Расходи за стручне услуге се највећим дијелом односе на расходе за услуге осигурања возила и запослених (9.803 КМ), информисања и медија (39.026 КМ), компјутерске услуге (13.896 КМ) и остале стручне услуге (956.323 КМ), од којих се највећи дио односи на консултантске услуге пројектовања, надзора пројекта и набавки у оквиру пројекта „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ - KfW (490.642 КМ) и пројекта „Повећање улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљика“ - GCF (458.485 КМ).

Остали некласификовани расходи се највећим дијелом односе на расходе за бруто накнаде за рад ван радног односа (260.608 КМ) и репрезентацију (10.221 КМ). Расходи за бруто накнаде за рад ван радног односа исказани на фонду 01 односе се на расходе за бруто накнаде члановима комисија за полагање стручних испита (118.841 КМ) и бруто накнаде по уговору о дјелу (35.964 КМ). Расходи по наведеном основу који су исказани на фонду 03 (70.451 КМ) и фонду 05 (35.353 КМ) односе се на расходе по уговорима о дјелу закљученим са извршиоцима ангажованим на пројектима за обављање послова припреме тендерске документације и техничке помоћи за имплементацију пројекта енергетске ефикасности.

Грантови су исказани у износу од 2.612.026 КМ (фонд 05), а односе се на капиталне грантове јавним нефинансијским субјектима за санацију објеката здравствених и образовних установа у оквиру пројекта имплементираних у 2025. години (ЈУ Дом за дјецу и омладину без родитељског старања „Рада Врањешевевић“ Бања Лука у износу од 1.974.513 КМ и ЈЗУ „Институт за јавно здравство Републике Српске“ у износу од 637.513 КМ).

6.1.2.2. Трансфери

Трансфери између и унутар јединица власти исказани су у износу од 5.389.142 КМ (2.760.000 КМ фонд 01 и 2.629.142 КМ фонд 05), а односе се на трансфере између различитих јединица власти (2.629.142 КМ) и трансфере унутар исте јединице власти (2.760.000 КМ).

Трансфери између различитих јединица власти се односе на трансфере јединицама локалне самоуправе за улагања у санацију објеката јавних установа (школске и предшколске установе) чија се имовина води у књиговодственој евиденцији јединица локалне самоуправе у оквиру реализације пројеката “Енергетска ефикасност у јавним зградама” –KfW и „Повећање улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљика“ - GCF, од чега се највећим дијелом односи на улагање у ЈУ Гимназија Градишка (2.370.125 KM) и ЈУ Економска школа Бања Лука (215.412 KM).

Трансфери унутар исте јединице власти се односе на средства намијењена за бруто плате запослених у ЈУ Национални парк „Сутјеска“ Тјентиште (1.380.000 KM), ЈУ Национални парк „Козара“ Приједор (1.120.000 KM) и ЈУ Национални парк „Дрина“ Сребреница (230.000 KM) и за суфинансирање Пројекта „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ - KfW (30.000 KM).

6.1.2.3. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 104.286 KM, а чине их набавна вриједност реализованих залиха (3.795 KM – тачка 6.1.2.4. Извјештаја) и расходи по основу амортизације (100.490 KM – тачка 6.2.1. Извјештаја). Обрачун амортизације извршен је у складу са Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

6.1.2.4. Издаци

Издаци су исказани у износу од 8.131.582 KM (49.290 KM фонд 01, 1.370.729 KM фонд 03 и 6.711.563 KM фонд 05), а односе се на издатке за нефинансијску имовину (6.613.605 KM) и остале издатке (1.517.976 KM).

Издаци за нефинансијску имовину се односе на издатке за инвестиционо одржавање, реконструкцију објеката и адаптацију објеката образовних и научних институција (6.484.629 KM), набавку канцеларијског намјештаја (4.283 KM – тачка 6.2.1. Извјештаја), телефонске опреме (138 KM), рачунарске опреме (13.378 KM), опреме за гријање, вентилацију и хлађење (100.524 KM), лиценци (6.858 KM – тачка 6.2.1. Извјештаја), те издатке за залихе ауто-гума (3.795 KM – тачка 6.1.2.3. Извјештаја).

Највећи дио издатака за нефинансијску имовину односи се на радове на санацији школа, факултета и других институција чија имовина је у Главној књизи трезора Републике Српске, финансираних из средстава пројекта „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ – KfW и пројекта „Повећање улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљика“ - GCF, уз додјелу уговора о јавној набавци према међународним правилима (највећим дијелом односи се на улагања код институција Факултет физичког образовања и спорта Бања Лука 2.168.776 KM, ЈУ ОШ „Иван Горан Ковачић“ Бања Лука 2.065.387 KM и ЈУ Средњошколски центар „Петар Кочић“ Шипово 2.196.326 KM).

Остали издаци исказани су у износу од 1.517.976 KM (34.528 KM фонд 01, 1.357.038 KM фонд 03 и 126.411 KM фонд 05), а односе се на издатке по основу пореза на додату вриједност у износу од 1.483.448 KM (ПДВ плаћен из средстава за суфинансирање пројеката исказан је на фонду 03 у износу од 1.357.038 KM, а из средстава за пројекте на фонду 05 у износу од 126.411 KM), издатке по основу аванса у износу од 4.612 KM фонд 01 (дио премије осигурања која је плаћена у 2024. години, а односи се на 2025. годину) и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти у износу од 29.916 KM (издаци за накнаду плате за породилјско одсуство (14.061 KM) и за вријеме боловања (15.855 KM) који се рефундирају из фондова обавезног социјалног осигурања).

6.2. Имовина, обавезе и извори

Укупна имовина на дан 31.12.2025. године исказана је у нето вриједности од 4.730.896 КМ (брuto вриједност 9.034.074 КМ и исправка вриједности 4.303.178 КМ), коју чине нефинансијска имовина и финансијска имовина и разграничења.

Обавезе и разграничења исказани су у износу од 5.800.480 КМ и властити извори у износу од 14.886 КМ.

6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина на дан 31.12.2025. године исказана је у нето вриједности од 134.296 КМ (4.406.881 КМ брuto вриједности и 4.272.585 КМ исправке вриједности) и у цјелости се односи на нефинансијску имовину у сталним средствима.

Нефинансијску имовину у сталним средствима чине произведена стална имовина (98.238 КМ) и непроизведена стална имовина (36.058 КМ).

Смањење укупне вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у нето износу од 71.375 КМ резултат је обрачунатих трошкова амортизације (100.490 КМ – тачка 6.1.2.3. Извјештаја), те повећања услед набавке канцеларијског намјештаја (4.283 КМ), комуникационе и рачунарске опреме из буџетских средстава (6.683 КМ) и средстава пројекта КfW – „Енергетска ефикасност у јавним зградама (6.833 КМ), лиценци за Pantehon из средстава и за потребе пројекта КfW – „Енергетска ефикасност у јавним зградама (6.858 КМ – тачка 6.1.2.4. Извјештаја), као и за донирану рачунарску и комуникациону опрему у оквиру реализације Програма Уједињених нација за животну средину (4.458 КМ).

6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења исказани су у нето вриједности од 4.596.601 КМ (брuto вриједност 4.627.193 КМ и исправка вриједности 30.592 КМ), а односи се на дугорочну и краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења исказана је у износу од 2.000 КМ, а односи се на акције и учешће у капиталу у ЈУ Национални парк „Дрина“ Сребреница.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења исказани су у нето вриједности од 4.954.601 КМ (брuto вриједност 4.625.193 КМ и исправка вриједности 30.592 КМ), а односе се на краткорочна потраживања (4.474.571 КМ), краткорочна разграничења (108.684 КМ) и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти (11.346 КМ).

Краткорочна потраживања се односе на потраживања по основу пореза на додату вриједност (1.076.484 КМ), потраживања од Њемачке развојне банке (донатора) по испостављеним кварталним фактурама Fichtner GmbH & Co.KG Stuttgart за консултантске услуге (98.634 КМ) и испостављеним ситуацијама ГП „Градип“ д.о.о. Прњавор (3.299.453 КМ) у оквиру пројекта „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ – КfW (тачка 6.1.1. Извјештаја), те спорна потраживања за доспјеле а ненаплаћене рате стамбених кредита, чија је вриједност у цјелости коригована (30.592 КМ).

Краткорочна разграничења се односе на краткорочно разграничене расходе у износу од 99.723 КМ (унапријед плаћене премије осигурања 4.612 КМ и дати аванси у износу од 95.111 КМ у складу са потписаним уговорима за КfW пројекат који ће бити оправдани у наредном периоду) и разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плате за вријеме боловања, породилског или родитељског одсуства које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (8.960 КМ).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти се односе на потраживања по основу рефундације за

накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање (2.665 KM) и доприноса за дјечију заштиту (8.681 KM).

6.2.3. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења су исказане у износу од 5.800.480 KM и у потпуности се односе на краткорочне обавезе и разграничења, евидентиране на фонду 01 (593.518 KM), фонду 03 (655.826 KM) и фонду 05 (4.551.136 KM). Чине их обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, краткорочна резервисања и разграничења и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Обавезе за лична примања запослених се односе на обавезе за бруто плате и накнаде плата запослених за децембар 2025. године (270.192 KM) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (34.339 KM), од чега је по основу обавеза за лична примања запослених на имплементацији пројеката у Министарству исказано 33.699 KM (фонд 03 и 05).

Обавезе из пословања се односе на обавезе за набавку роба и услуга у земљи (5.111.705 KM) и иностранству (49.317 KM), за набавку сталне имовине (6.683 KM), према физичким лицима (21.295 KM), за порез и доприносе на терет послодавца (12.320 KM) и обавезе за нефактурисане набавке (49.317 KM). Највећи дио исказаних обавеза из пословања чине обавезе евидентиране на фонду 03 и 05 по пројекту „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ – KfW (5.108.178 KM) и обавезе по пројекту „Повећање улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљика“ - GCF (53.893 KM).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти су исказани у износу од 244.167 KM, које се односе на обавезе по основу трансфера унутар исте јединице власти исказане на рачуноводственом фонду 01. Чине их обавезе по основу трансфера према ЈУ Национални парк „Сутјеска“ Тјентиште (115.000 KM), ЈУ Национални парк „Козара“ Приједор (110.000 KM) и ЈУ Национални парк „Дрина“ Сребреница (19.167 KM)

До истека рока за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја измирене су доспјеле краткорочне обавезе из 2025. године у износу од 3.219.972 KM.

6.2.4. Властити извори

Властити извори се односе на исказане резерве по основу извршене ревалоризације вриједности Oracle лиценци за рад у систему управљања финансијским информацијама - СУФИ (14.886 KM).

6.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и пасиве исказане су у износу од по 1.589.431 KM, а односе се на примљене банкарске гаранције добављача за поврат плаћених аванса, ослобађање гарантног депозита (ретенције) и добро извршење посла у складу са закљученим уговорима у оквиру реализације пројеката „Додатно финансирање по пројекту енергетске ефикасности у БиХ“ - ВЕЕР-АФ (39.744 KM), „Енергетска ефикасност у јавним зградама“ - KfW (1.481.258 KM) и „Повећање улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљика“ - GCF (68.429 KM).

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У писаној информацији достављеној за потребе ревизије и у образложењима уз финансијске извјештаје је наведено да је на дан 31.12.2025. године против Министарства вођено укупно 98 управних спорова и 1 ванпарнични поступак. Није било спорова које је Министарство водило против трећих лица.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје Министарства за 2025. годину сачињена су и писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама. Такође, сачињена Образложења упућују на повезане информације презентоване у Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака и Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Данијела Дувњак, с.р.

Драгана Топић, с.р.