



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2025. godine**

Broj: RV015-26

Banja Luka, 18.03.2026. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti	3
III	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	4
IV	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....	5
	1. Uvod.....	5
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	5
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	5
	4. Nabavke.....	6
	5. Priprema i donošenje budžeta	6
	6. Finansijski izvještaji	7
	6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci	7
	6.1.1. Prihodi i primici.....	7
	6.1.2. Rashodi i izdaci	8
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	10
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	10
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	11
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja	11
	6.2.4. Vlastiti izvori.....	12
	6.3. Vanbilansna evidencija	12
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	12
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje	12

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 02; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2025. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2025. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, finansijske izvještaje Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2025. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 18.03.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske za 2025. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske za 2025. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske.

Banja Luka, 18.03.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

III KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o trezoru,
- Zakon o izvršenju budžeta za 2025. godinu, Odluka o usvajanju budžeta za 2025. godinu, Odluka o usvajanju rebalansa budžeta za 2025. godinu i Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2025. godinu,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, članovi 4. i 9-11.,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o radu, član 204-207.,
- Zakon o državnim službenicima, član 42. i 50.,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave u Republici Srpskoj,
- Zakon o porezu na dohodak, Glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o doprinosima, član 3., 6., 10., 22. i 24.,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26. i 27.,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju željezničkog saobraćaja od interesa za Republiku Srpsku, član 2., 5. i 6.,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- Odluka o naknadi članovima komisija za polaganje stručnih ispita,
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave,
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole,
- Pravilnik o kriterijumima za korišćenje granta za Bosanskohercegovačku željezničku javnu korporaciju i
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu saobraćaja i veza Republike Srpske.

IV IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo saobraćaja i veza Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) kao organ izvršne vlasti u skladu sa članom 26. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 i 90/23) vrši upravne i stručne poslove, vezano za drumski saobraćaj, bezbjednost drumskog saobraćaja i javne puteve, željeznički saobraćaj, bezbjednost željezničkog saobraćaja i željezničku infrastrukturu, vazdušni saobraćaj, riječni i jezerski saobraćaj, bezbjednost riječnog i jezerskog saobraćaja, kombinovani saobraćaj i pretovarne usluge, sistem veza, radio veze, poštanski, telegrafski i telefonski saobraćaj, telekomunikacije i telekomunikacionu infrastrukturu radiodifuznog sistema, praćenje i usmjeravanje razvoja svih vidova saobraćaja i telekomunikacija i druge poslove u skladu sa zakonom.

Poslovanje Ministarstva se obavlja preko jedinstvenog računa trezora Republike Srpske čija je glavna knjiga sastavni dio Glavne knjige trezora Republike Srpske (u daljem tekstu: GKT), a sredstva za rad obezbijeđena su iz budžeta Republike Srpske. U direktnoj nadležnosti Ministarstva nalazi se republička upravna organizacija Agencija za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske.

U nadležnosti Ministarstva su preduzeća iz oblasti saobraćaja i telekomunikacija „Putevi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka, „Autoputevi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka, „Željeznice Republike Srpske“ a.d. Doboј, „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka, „Aerodromi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka i Auto-moto savez Republike Srpske.

Predmet ove revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva sačinjeni na osnovu transakcija evidentiranih u okviru opšteg fonda 01.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstvo nije imalo primjedbi.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske u revizijskom izvještaju Ministarstva za 2024. godinu dala je jednu preporuku za usklađenost.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, odgovor u kojem iznosi radnje koje su preduzete radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj RV015-25 od 06.03.2025. godine, u roku od 60 dana od datuma dostavljanja izvještaja, kako je to propisano članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14). Revizijom je utvrđeno da je data preporuka provedena.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu saobraćaja i veza Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 83/22, 96/23, 113/24, 77/25 i 116/25) bila su, pored ministarskog, sistematizovana 52 radna mjesta za 53 izvršioca od čega 37 državnih službenika, 13 namještenika, dva savjetnika ministra i šef Kabineta ministra. Na dan 31.12.2025. godine u Ministarstvu je pored ministra bilo angažovano 37 izvršilaca, šef kabineta ministra, savjetnik ministra i pripravnik.

U skladu sa Rješenjem o imenovanju komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjima provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu sa priložima u skladu sa Pravilnikom o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22).

Revizijom nisu utvrđeni nedostaci sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

4. Nabavke

Planom javnih nabavki za 2025. godinu sa izmjenama i dopunama istog, Ministarstvo je planiralo provođenje javnih nabavki putem 35 postupaka u ukupnoj vrijednosti od 162.650 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu vrijednosti su iskazane bez poreza na dodatu vrijednost) i to nabavke roba (63.950) i usluga (98.700 KM).

Prema Izvještaju o realizaciji plana javnih nabavki za 2025. godinu, nabavke su realizovane zaključivanjem ugovora ukupne vrijednosti od 142.160 KM i to za robe (52.370 KM) i usluge (89.790 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeni su postupci javnih nabavki u vrijednosti od 97.508 KM odnosno 70% od ukupno realizovanih postupaka javnih nabavki za 2025. godinu i to konkurentskim zahtjevima za dostavljanje ponuda za usluge održavanja službenih vozila (28.512 KM), goriva (27.685 KM), avio karata (10.000 KM), računara i računarske opreme (7.490 KM), postupcima Aneksa II za usluge reprezentacije (10.000 KM) i hotelskog smještaja (7.000 KM) i direktnim sporazumom usluga osiguranja vozila i zaposlenih (5.821 KM), pri čemu nisu utvrđene neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je u zakonskom roku dostavilo Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetski zahtjev za 2025. godinu prema Instrukciji 1 (420.147.800 KM) i zahtjev sa predloženim budžetskim ograničenjima za 2024. godinu prema Instrukciji 2 (15.249.200 KM) kao i Nacrt Kadrovskog plana za 2025. godinu.

Odlukom o usvajanju budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 15.249.200 KM.

Odlukom o usvajanju rebalansa budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/25) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 15.443.500 KM.

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 109/25) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 15.449.500 KM i to za lična primanja (1.875.000 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (249.300 KM), subvencije (13.000.000 KM), tekuće grantove (270.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (13.200 KM) i ostale izdatke (42.000 KM).

Poslije Drugog rebalansa budžeta za 2025. godinu izvršeno je šest realokacija u ukupnom iznosu od 3.631.096 KM. Preraspodjela budžetskih sredstava po osnovu tri rješenja ministra u ukupnom iznosu od 19.723 KM izvršena je u skladu sa članom 8. stav (2) tačka (1-3) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24, 61/25 i 109/25). Rješenjima Vlade Republike Srpske izvršene su realokacije u ukupnom iznosu od 3.611.373 KM i to prema Rješenju Vlade Republike Srpske od 06.02.2026. godine (11.373 KM) u skladu sa članom 8. stav (1-3) Zakona o izvršenju budžeta za 2025. godinu, prema Rješenju Vlade Republike Srpske od 26.12.2025. godine (3.000.000 KM) odobrenih za subvencije preduzeću „Željeznice Republike Srpske“ a.d. Doboj i po Rješenju Vlade Republike Srpske od 18.12.2025. godine (600.000 KM) odobrenih za subvencije preduzeću „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka iz

budžetske rezerve u skladu sa članom 43. stav 2) tačka g) Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 i 110/24).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti sa regulativom koja propisuje proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo je, u skladu sa članom 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22), sačinilo obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i to Obrazac 2.01 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i Obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja.

6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Ministarstvo je za 2025. godinu iskazalo prihode (osim obračunskih) i primitke u ukupnom iznosu od 675.498 KM, koji se u skladu sa propisima ne planiraju na nivou budžetskog korisnika, a rashode (osim obračunskih) i izdatke u ukupnom iznosu od 18.978.612 KM koji su za 23% viši u odnosu na rebalansom odobreni budžetski okvir. Za veće izvršenje budžeta u odnosu na Drugi rebalans budžeta odobrene su dozvoljene realokacije budžetskih sredstava (tačka 5. izvještaja).

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici iskazani su u ukupnom iznosu od 732.993 KM, a čine ih prihodi u iznosu od 713.541 KM i primici u iznosu od 19.452 KM. Prihode čine neporeski prihodi i prihodi obračunskog karaktera.

6.1.1.1. Neporeski prihodi

Neporeske prihode iskazane u iznosu 656.045 KM čine prihodi od pružanja javnih usluga (655.909 KM) i ostali neporeski prihodi (136 KM).

Prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom se odnose na prihode od naknade tehničkog pregleda vozila (539.286 KM), naknada za utvrđivanje ispunjenosti uslova za rad stanica za tehnički pregled vozila i izdavanje odobrenja za njihov rad (22.400 KM), naknada za polaganje ispita za sticanje licence savjetnika za bezbjednost (6.300 KM), prihode od kategorizacije autobusnih stanica (3.000 KM), prihode od naknada za polaganje ispita za upravljanje čamcima (46.800 KM) i ostale prihode (34.800 KM).

Prihodi od naknade tehničkog pregleda vozila ostvareni su prema Pravilniku o tehničkim pregledima vozila („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 33/19 i 29/20) i Pravilniku o načinu rada i pristupa stanice tehničkog pregleda vozila informacionom sistemu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 36/12). Prema izvještaju iz Integralnog informacionog sistema (IISTP) obračunata naknada za tehničke preglede na nivou Republike Srpske za 2025. godinu iznosi 26.964.322 KM, od čega je Ministarstvu raspoređen iznos od 539.286 KM, stručnoj instituciji - Konzorcijumu Banja Luka iznos od 2.157.146 KM, a preostali iznos stanicama koje su izvršile usluge tehničkog pregleda u iznosu od 24.267.890 KM.

6.1.1.2. Prihodi obračunskog karaktera

Prihodi obračunskog karaktera iskazani u iznosu od 57.496 KM odnose se na ostale prihode obračunskog karaktera (2.214 KM) i ostale prihode obračunskog karaktera evidentirane po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa (55.282 KM).

Ostali prihodi obračunskog karaktera evidentirani po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa odnose se na prihode od naknada stanica tehničkih pregleda vozila priznatih na obračunskom osnovu.

6.1.1.3. Primici

Primici iskazani u iznosu od 19.452 KM u potpunosti se odnose na ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti po osnovu naplaćenih potraživanja za bolovanja preko 30 dana od JU Javnog fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 19.011.339 KM, a čine ih rashodi u iznosu od 18.962.004 KM i izdaci u iznosu od 49.335 KM. Rashode čine tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera i transferi unutar iste jedinice vlasti.

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekuće rashode iskazane u iznosu 18.928.277 KM čine rashodi za lična primanja zaposlenih, rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga, subvencije i grantovi.

Rashodi za lična primanja zaposlenih iskazani u iznosu od 1.848.078 KM odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (1.702.916 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (54.994 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada (78.633 KM) i rashode za otpremnine i jednokratne pomoći - bruto (11.535 KM).

Rashodi za bruto plate zaposlenih se odnose na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (1.012.153 KM), porez na dohodak (88.120 KM), uvećanje plate po osnovu radnog staža (63.825 KM), poreze (5.828 KM) i doprinose na platu (532.990 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada se odnose na rashode za naknade za prevoz na posao i sa posla (28.991 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (6.108 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (4.310 KM) i inostranstvu (2.860 KM), rashode po osnovu doprinosa za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (9.980 KM) i rashode za doprinose na naknade (2.744 KM).

Rashode za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata u potpunosti čine rashodi za naknadu plata za vrijeme bolovanja do 30 dana koji se ne refundiraju.

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći se odnose na novčanu pomoć prilikom rođenja djeteta (5.683 KM), novčanu pomoć u slučaju smrti člana uže porodice (3.300 KM), novčanu pomoć u slučaju teže bolesti i invalidnosti (1.904 KM) i rashode za poreze i doprinose (648 KM).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na propise koji regulišu lična primanja zaposlenih u organima uprave Republike Srpske.

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 210.199 KM, a čine ih rashodi po osnovu zakupa (7.833 KM), utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (15.075 KM), rashodi za režijski materijal (9.212 KM), rashodi za tekuće održavanje (28.673 KM), rashodi po osnovu putovanja i smještaja (36.972 KM), rashodi za stručne usluge (17.774 KM) i ostali neklasifikovani rashodi (94.660 KM).

Rashodi po osnovu zakupa se odnose na zakup poslovnog prostora za smještaj Kapetanije pristaništa u Brčkom (5.600 KM) i zakup parking mjesta za službena vozila u Brčkom i Banjoj Luci (2.233 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu utroška električne energije i drugih komunalnih usluga za Kapetaniju pristaništa u Brčkom (3.006 KM), fiksnog telefona (3.934 KM), mobilnog telefona (7.191 KM) i rashode za usluge korišćenja interneta i poštanske usluge (944 KM).

Rashodi za režijski materijal se odnose na rashode za kompjuterski materijal (2.236 KM), rashode za kancelarijski materijal (3.857 KM) i rashode za stručnu literaturu, časopise i dnevnu štampu (3.119 KM).

Rashodi za tekuće održavanje u potpunosti se odnose na tekuće održavanje prevoznih sredstava.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja se odnose na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (5.150 KM) i inostranstvu (6.453 KM), kao i rashode po osnovu utroška goriva (25.369 KM).

Rashodi za stručne usluge najvećim dijelom se odnose na rashode za usluge osiguranja vozila (4.006 KM) i zaposlenih (3.726 KM), usluge informisanja i medija (2.886 KM), usluge održavanja računarskih programa (1.708 KM), usluge održavanja računarske i biro opreme (2.204 KM) i usluge održavanja licenci (3.144 KM).

Ostale neklasifikovane rashode najvećim dijelom čine rashodi za bruto naknade članovima komisija (15.101 KM), po osnovu ugovora o djelu (1.269 KM), po osnovu ugovora o dopunskom radu (13.388 KM), bruto naknada za rad van radnog odnosa (39.596 KM), rashodi po osnovu reprezentacije (18.069 KM), rashodi po osnovu doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida (3.641 KM) i ostalih doprinosa, taksi i naknada na teret poslodavca (1.565 KM).

Rashode za bruto naknade članovima komisija se odnose na bruto naknade članovima Komisije za polaganje ispita za sticanje licence za savjetnika za bezbjednost saobraćaja (6.040 KM) i članovima Komisije za polaganje ispita za upravljanje čamcem (9.062 KM).

Rashodi za bruto naknade po ugovorima o dopunskom radu se odnose na bruto naknade po ugovorima o dopunskom radu vozača i obezbjeđenja ministra (11.731 KM) i dnevnice na službenim putovanjima navedenih angažovanih lica (1.656 KM).

Bruto naknade za rad van radnog odnosa čine naknade po osnovu Ugovora o obavljanju poslova savjetnika ministra do isteka mandata prethodnog ministra.

Subvencije iskazane u iznosu od 16.600.000 KM odnose se na date subvencije javnim preduzećima „Željeznice RS“ a.d. Doboj (13.000.000 KM), „Aerodromi RS“ a.d. Banja Luka (2.600.000 KM) i „Pošte Srpske“ a.d Banja Luka (1.000.000 KM).

Subvencije preduzeću „Željeznice Republike Srpske“ a.d. Doboj odobrene su Odlukom o usvajanju budžeta za 2025. godinu kao i Rebalansom i Drugim rebalansom budžeta za 2025. godinu u iznosu od 10.000.000 KM. U skladu sa članom 5. i 6. Zakona o sufinansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju željezničkog saobraćaja od interesa za Republiku Srpsku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 34/06), Ministarstvo je, u ime Vlade Republike Srpske, zaključilo Ugovor o finansiranju željezničke infrastrukture u iznosu od 6.860.000 KM i Ugovor o sufinansiranju željezničkog putničkog saobraćaja u iznosu od 3.140.000 KM. Na osnovu zahtjeva za dodatnim sredstvima za subvencije, Vlada Republike Srpske je Rješenjem o odobrenju realokacije sredstava od 26.12.2025. godine, vrijednost od 3.000.000 KM obezbijedila sa pozicije Izdaci za otplatu glavnice zajmova iz inostranstva, Ostala budžetska potrošnja – Ino dug. U skladu sa povećanjem sredstava subvencija, Ministarstvo je 31.12.2025. godine sa preduzećem zaključilo Aneks ugovora o finansiranju željezničke infrastrukture u iznosu od 8.918.000 KM i Aneks Ugovora o sufinansiranju željezničkog putničkog saobraćaja u iznosu od 4.082.000 KM.

Subvencije preduzeću „Aerodromi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka odobrene su Odlukom o usvajanju budžeta za 2025. godinu i prvim rebalansom budžeta za 2025. godinu

u iznosu od 2.000.000 KM, a drugim rebalansom u iznosu od 2.600.000 KM na osnovu čega je Ministarstvo sa preduzećem zaključilo Ugovor o finansijskoj podršci i Aneks Ugovora o finansijskoj podršci u navedenim vrijednostima.

Subvencije preduzeću „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka izvršene su u iznosu od 1.000.000 KM što je za 60% više od drugog rebalansa budžeta, što je pokriveno realokacijom sredstava iz budžetske rezerve po Rješenju Vlade Republike Srpske od 18.12.2025. godine. Subvencije preduzeću „Pošte Srpske“ se odobravaju u skladu sa Zakonom o poštanskim uslugama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 30/10 i 38/10) i Zaključka Vlade Republike Srpske od 22.11.2013. godine, namijenjene za rad nerentabilnih pošta u ruralnim područjima.

Subvencije su dodijeljene na osnovu saglasnosti Vlade Republike Srpske na Plan utroška sredstava, a izvještaje o namjenskom utrošku sredstava subvencija, preduzeća kao krajnji korisnici su redovno dostavljali Ministarstvu.

Grantovi iskazani u iznosu od 270.000 KM odnose se na tekući grant Bosanskohercegovačkoj željezničkoj javnoj korporaciji (u daljem tekstu: BHŽJK) u iznosu od 250.000 KM u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima za korišćenje granta za Bosanskohercegovačku željezničku javnu korporaciju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 48/22) i Savezu radio amatera Republike Srpske kao neprofitnom udruženju od javnog interesa u iznosu od 20.000 KM.

6.1.2.2. Transferi

Transferi unutar iste jedinice vlasti su iskazani u iznosu od 1.000 KM, a odnose se na transfer sredstava na račun posebnih namjena u svrhu humanitarne akcije „S ljubavlju hrabrim srcima“.

6.1.2.3. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera iskazani u iznosu od 32.727 KM odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha auto-guma (4.052 KM) i rashode po osnovu amortizacije (28.675 KM).

Obračun amortizacije stalnih sredstava za 2025. godinu, Ministarstvo je izvršilo prema stopama propisanim Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

6.1.2.4. Izdaci

Izdaci iskazani u iznosu od 49.335 KM odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu (15.174 KM) i ostale izdatke (34.161 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu odnose se na izdatke za nabavku opreme i postrojenja (11.122 KM) i zalihe materijala, robe i sitnog inventara (4.052 KM).

Ostali izdaci iskazani u iznosu od 34.161 KM odnose se na naknade bruto plata za porodijsko odsustvo koji se refundiraju od JU Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske (12.244 KM) i naknade bruto plata za bolovanje preko 30 dana koji se refundiraju od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (21.916 KM).

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Na dan 31.12.2025. godine Ministarstvo je iskazalo stanje ukupne imovine u neto vrijednosti od 589.079 KM (bruto vrijednost 1.120.413 KM i ispravka vrijednosti 531.334 KM), koju čini nefinansijska i finansijska imovina. Ukupne obaveze iskazane su u iznosu od 375.950 KM.

6.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina iskazana u neto vrijednosti od 447.949 KM (bruto vrijednost 979.283 KM i ispravka vrijednosti 531.334 KM) odnosi se na zgrade i objekte, opremu i nematerijalnu neproizvedenu imovinu.

Zgrade i objekti iskazani u neto vrijednosti od 352.230 KM (bruto vrijednost 521.960 KM, ispravka vrijednosti 169.730 KM) odnose se na poslovni prostor u Banjoj Luci (273.795 KM) koji je ustupljen na korišćenje bez naknade Agenciji za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske i na saobraćajne objekte (78.435 KM) koji se odnose na obilježavanje plovnog puta rijeke Save. U toku 2025. godine nije bilo povećanja vrijednosti zgrada i objekata, a smanjenje vrijednosti (8.109 KM) odnosilo se na obračunate rashode po osnovu amortizacije.

Postrojenja i oprema iskazani u neto vrijednosti od 38.619 KM (bruto vrijednost 400.361 KM, ispravka vrijednosti 361.605 KM) odnosi se na neto vrijednost motornih vozila (12.975 KM), kancelarijskog namještaja (6.243 KM) i komunikacione i računarske opreme (19.401 KM). Povećanje vrijednosti opreme u toku 2025. godine odnosilo se na nabavku kancelarijskog namještaja (909 KM), komunikacione opreme (1.450 KM) i računarske opreme (8.763 KM), a smanjenje vrijednosti opreme u ukupnom iznosu od 20.566 KM u potpunosti se odnosilo na obračunate rashode po osnovu amortizacije.

Nematerijalna neproizvedena imovina iskazane neto vrijednosti od 57.100 KM (bruto vrijednost 57.100 KM, ispravka vrijednosti 0 KM) u potpunosti se odnosi na tri licence za unos podataka u SUFI (15.600 KM), „Oracle“ licencu (29.800 KM) i licencu u sistemu stanica za tehnički pregled vozila (11.700 KM).

6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja iskazane bruto i neto vrijednosti od po 141.130 KM odnosi se na dugoročnu i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja iskazana u iznosu od 60.000 KM odnosi se na akcije i učešća u kapitalu po osnovu učešća Vlade Republike Srpske u osnivačkim ulozima u preduzećima „Aerodromi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka (50.000 KM) i „Autoputevi Republike Srpske“ (10.000 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iskazane bruto i neto vrijednosti od po 81.130 KM odnose se na kratkoročna potraživanja (55.282 KM), kratkoročna razgraničenja (3.904 KM) i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (21.944 KM).

Kratkoročna potraživanja čine potraživanja od stanica za tehnički pregled vozila za novembar i decembar 2025. godine.

Kratkoročna razgraničenja se najvećim dijelom odnose na unaprijed plaćeno kolektivno osiguranje zaposlenih (3.684 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti se odnose na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (4.375 KM) i naknadu plata iz doprinosa za dječiju zaštitu (17.569 KM).

6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Obaveze sa stanjem na dan 31.12.2025. godine iskazane su u ukupnom iznosu od 375.950 KM, a čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih (166.750 KM), obaveze iz poslovanja (49.200 KM), obaveze za subvencije i grantove (160.000 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenima čine obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (158.575 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja (8.175 KM).

Obaveze iz poslovanja čine obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji (29.805 KM), obaveze za nabavku stalnih sredstava (12.194 KM), obaveze prema fizičkim licima (6.056 KM) i obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (1.145 KM).

Obaveze za grantove odnose se na obaveze za subvencije prema preduzeću „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka (150.000 KM) i obaveze za grantove prema Savezu radio amatera Republike Srpske za treći i četvrti kvartal 2025. godine (10.000 KM).

U toku 2025. godine, obaveze Ministarstva izmirene su putem multilateralnih kompenzacija u iznosu od 23.245 KM.

Ministarstvo je do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, izmirilo obaveze u ukupnom iznosu od 188.305 KM i to obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (158.575 KM), obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja (8.175 KM), obaveze za nabavku roba i usluga (2.159 KM), obaveze za nabavku stalne imovine (12.194 KM), obaveze prema fizičkim licima (6.056 KM) i obaveze za poreze i doprinose na teret poslovanca (1.146 KM).

6.2.4. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori sredstava iskazani u iznosu od 33.473 KM odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije službenih vozila i nematerijalne neproizvedene imovine (licence) formirane primjenom revalorizacionog modela vrednovanja (tačka 6.2.1. izvještaja).

6.3. Vanbilansna evidencija

Ministarstvo je na dan 31.12.2025. godine iskazalo stanje na računima vanbilansne aktive i pasive u iznosu od po 8.830.804 KM, koju čine garancije u iznosu od 20.000 KM i ostala vanbilansna evidencija u iznosu 8.810.804 KM.

Garancije se odnose na uredno izvršenje ugovora sa dobavljačem usluga.

Ostala vanbilansna aktiva i pasiva odnosi se na neto vrijednost nefinansijske imovine Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine – BHANSA kao pravnog nasljednika Republičke direkcije za civilnu vazdušnu plovidbu, čija je imovina Odlukom Vlade Republike Srpske iz 2018. godine ustupljena BHANSA-i bez naknade.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U obrazloženjima uz finansijske izvještaje za 2025. godinu Ministarstvo je objelodanilo informacije o potencijalnim obavezama po osnovu dva sudska spora koja se vode protiv Ministarstva u predmetima naknade štete u vrijednosti od 51.685 KM bez efekata kamata i troškova sudskog postupka. Sudski sporovi su u toku, a procijenjeno je da će biti riješeni u korist Ministarstva.

Ministarstvo je pred Vrhovnim sudom Republike Srpske podnijelo zahtjev za vanredno preispitivanje presude Okružnog suda Banja Luka.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje za period 01.01 – 31.12.2025. godine sačinjena su pisana obrazloženja koja pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, kao i dodatna pojašnjenja pojedinih pozicija u finansijskim izvještajima u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Zorana Todorović, s.r.

Vesna Stanivuković Popović, s.r.