



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства саобраћаја и веза Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2025. године**

**Број: РВ015-26**

**Бања Лука, 18.03.2026. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>5</b>
	1. Увод.....	5
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	5
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	5
	4. Набавке.....	6
	5. Припрема и доношење буџета.....	6
	6. Финансијски извјештаји.....	7
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	7
	6.1.1. Приходи и примици.....	7
	6.1.2. Расходи и издаци.....	8
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	11
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	11
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења.....	11
	6.2.3. Обавезе и разграничења .....	12
	6.2.4. Властити извори.....	12
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	12
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	12
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје .....	13



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства саобраћаја и веза Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 02; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства саобраћаја и веза Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Министарства саобраћаја и веза Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства саобраћаја и веза Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних

информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као целина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 18.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства саобраћаја и веза Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства саобраћаја и веза Републике Српске.

Бања Лука, 18.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

### III КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о трезору,
- Закон о извршењу буџета за 2025. годину, Одлука о усвајању буџета за 2025. годину, Одлука о усвајању ребаланса буџета за 2025. годину и Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета за 2025. годину,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, чланови 4. и 9-11.,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о раду, члан 204-207.,
- Закон о државним службеницима, члан 42. и 50.,
- Закон о платама запослених у органима управе у Републици Српској,
- Закон о порезу на доходак, Глава I-IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о доприносима, члан 3., 6., 10., 22. и 24.,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27.,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о финансирању жељезничке инфраструктуре и суфинансирању жељезничког саобраћаја од интереса за Републику Српску, члан 2., 5. и 6.,
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- Одлука о накнади члановима комисија за полагање стручних испита,
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле,
- Правилник о критеријумима за коришћење гранта за Босанскохерцеговачку жељезничку јавну корпорацију и
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству саобраћаја и веза Републике Српске.

## **IV ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)**

### **1. Увод**

Министарство саобраћаја и веза Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) као орган извршне власти у складу са чланом 26. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23) врши управне и стручне послове, везано за друмски саобраћај, безбједност друмског саобраћаја и јавне путеве, жељезнички саобраћај, безбједност жељезничког саобраћаја и жељезничку инфраструктуру, ваздушни саобраћај, ријечни и језерски саобраћај, безбједност ријечног и језерског саобраћаја, комбиновани саобраћај и претоварне услуге, систем веза, радио везе, поштански, телеграфски и телефонски саобраћај, телекомуникације и телекомуникациону инфраструктуру радиодифузног система, праћење и усмјеравање развоја свих видова саобраћаја и телекомуникација и друге послове у складу са законом.

Пословање Министарства се обавља преко јединственог рачуна трезора Републике Српске чија је главна књига саставни дио Главне књиге трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ), а средства за рад обезбијеђена су из буџета Републике Српске. У директној надлежности Министарства налази се републичка управна организација Агенција за безбједност саобраћаја Републике Српске.

У надлежности Министарства су предузећа из области саобраћаја и телекомуникација „Путеви Републике Српске“ а.д. Бања Лука, „Аутопутеви Републике Српске“ а.д. Бања Лука, „Жељезнице Републике Српске“ а.д. Добој, „Поште Српске“ а.д. Бања Лука, „Аеродроми Републике Српске“ а.д. Бања Лука и Ауто-мото савез Републике Српске.

Предмет ове ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства сачињени на основу трансакција евидентираних у оквиру општег фонда 01.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији Министарство није имало примједби.

### **2. Провођење препорука из претходног извјештаја**

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске у ревизијском извјештају Министарства за 2024. годину дала је једну препоруку за усклађеност.

Министарство је доставило Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске, одговор у којем износи радње које су предузете ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају број РВ015-25 од 06.03.2025. године, у року од 60 дана од датума достављања извјештаја, како је то прописано чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14). Ревизијом је утврђено да је дата препорука проведена.

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству саобраћаја и веза Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 83/22, 96/23, 113/24, 77/25 и 116/25) била су, поред министарског, систематизована 52 радна мјеста за 53 извршиоца од чега 37 државних службеника, 13 намјештеника, два савјетника министра и шеф Кабинета министра. На дан 31.12.2025. године у Министарству је поред министра било ангажовано 37 извршилаца, шеф кабинета министра, савјетник министра и приправник.

У складу са Рјешењем о именовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањима провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

Министарство је сачинило годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2025. годину са прилозима у складу са Правилником о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22).

Ревизијом нису утврђени недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки за 2025. годину са измјенама и допунама истог, Министарство је планирало провођење јавних набавки путем 35 поступака у укупној вриједности од 162.650 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту вриједности су исказане без пореза на додату вриједност) и то набавке роба (63.950) и услуга (98.700 КМ).

Према Извјештају о реализацији плана јавних набавки за 2025. годину, набавке су реализоване закључивањем уговора укупне вриједности од 142.160 КМ и то за робе (52.370 КМ) и услуге (89.790 КМ).

Ревизијским испитивањем обухваћени су поступци јавних набавки у вриједности од 97.508 КМ односно 70% од укупно реализованих поступака јавних набавки за 2025. годину и то конкурентским захтјевима за достављање понуда за услуге одржавања службених возила (28.512 КМ), горива (27.685 КМ), авио карата (10.000 КМ), рачунара и рачунарске опреме (7.490 КМ), поступцима Анекса II за услуге репрезентације (10.000 КМ) и хотелског смјештаја (7.000 КМ) и директним споразумом услуга осигурања возила и запослених (5.821 КМ), при чему нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама.

#### **5. Припрема и доношење буџета**

Министарство је у законском року доставило Министарству финансија Републике Српске буџетски захтјев за 2025. годину према Инструкцији 1 (420.147.800 КМ) и захтјев са предложеним буџетским ограничењима за 2024. годину према Инструкцији 2 (15.249.200 КМ) као и Нацрт Кадровског плана за 2025. годину.

Одлуком о усвајању буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 15.249.200 КМ.

Одлуком о усвајању ребаланса буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 61/25) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 15.443.500 КМ.

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 15.449.500 КМ и то за лична примања (1.875.000 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (249.300 КМ), субвенције (13.000.000 КМ), текуће грантове (270.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (13.200 КМ) и остале издатке (42.000 КМ).

Послије Другог ребаланса буџета за 2025. годину извршено је шест реалокација у укупном износу од 3.631.096 КМ. Прерасподјела буџетских средстава по основу три

рјешења министра у укупном износу од 19.723 КМ извршена је у складу са чланом 8. став (2) тачка (1-3) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24, 61/25 и 109/25). Рјешењима Владе Републике Српске извршене су реалокације у укупном износу од 3.611.373 КМ и то према Рјешењу Владе Републике Српске од 06.02.2026. године (11.373 КМ) у складу са чланом 8. став (1-3) Закона о извршењу буџета за 2025. годину, према Рјешењу Владе Републике Српске од 26.12.2025. године (3.000.000 КМ) одобрених за субвенције предузећу „Жељезнице Републике Српске“ а.д. Добој и по Рјешењу Владе Републике Српске од 18.12.2025. године (600.000 КМ) одобрених за субвенције предузећу „Поште Српске“ а.д. Бања Лука из буџетске резерве у складу са чланом 43. став 2) тачка г) Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24).

Ревизијом нису утврђене неусклађености са регулативом која прописује процес припреме и доношења буџета.

## **6. Финансијски извјештаји**

Министарство је, у складу са чланом 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22), сачинило обрасце годишњег финансијског извјештаја и то Образац 2.01 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и Образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја.

### **6.1. Приходи и примици, расходи и издаци**

Министарство је за 2025. годину исказало приходе (осим обрачунских) и примитке у укупном износу од 675.498 КМ, који се у складу са прописима не планирају на нивоу буџетског корисника, а расходе (осим обрачунских) и издатке у укупном износу од 18.978.612 КМ који су за 23% виши у односу на ребалансом одобрени буџетски оквир. За веће извршење буџета у односу на Други ребаланс буџета одобрене су дозвољене реалокације буџетских средстава (тачка 5. извјештаја).

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици исказани су у укупном износу од 732.993 КМ, а чине их приходи у износу од 713.541 КМ и примици у износу од 19.452 КМ. Приходе чине непорески приходи и приходи обрачунског карактера.

##### **6.1.1.1. Непорески приходи**

Непореске приходе исказане у износу 656.045 КМ чине приходи од пружања јавних услуга (655.909 КМ) и остали непорески приходи (136 КМ).

Приходи од пружања јавних услуга највећим дијелом се односе на приходе од накнаде техничког прегледа возила (539.286 КМ), накнада за утврђивање испуњености услова за рад станица за технички преглед возила и издавање одобрења за њихов рад (22.400 КМ), накнада за полагање испита за стицање лиценце савјетника за безбједност (6.300 КМ), приходе од категоризације аутобуских станица (3.000 КМ), приходе од накнада за полагање испита за управљање чамцима (46.800 КМ) и остале приходе (34.800 КМ).

*Приходи од накнаде техничког прегледа возила* остварени су према Правилнику о техничким прегледима возила („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 33/19 и 29/20) и Правилнику о начину рада и приступа станице техничког прегледа возила

информационом систему („Службени гласник Републике Српске“, број 36/12). Према извјештају из Интегралног информационог система (IISTP) обрачуната накнада за техничке прегледе на нивоу Републике Српске за 2025. годину износи 26.964.322 КМ, од чега је Министарству распоређен износ од 539.286 КМ, стручној институцији - Конзорцијуму Бања Лука износ од 2.157.146 КМ, а преостали износ станицама које су извршиле услуге техничког прегледа у износу од 24.267.890 КМ.

#### **6.1.1.2. Приходи обрачунског карактера**

Приходи обрачунског карактера исказани у износу од 57.496 КМ односе се на остале приходе обрачунског карактера (2.214 КМ) и остале приходе обрачунског карактера евидентирани по основу пореских и других фискалних прописа (55.282 КМ).

Остали приходи обрачунског карактера евидентирани по основу пореских и других фискалних прописа односе се на приходе од накнада станица техничких прегледа возила признатих на обрачунском основу.

#### **6.1.1.3. Примици**

Примици исказани у износу од 19.452 КМ у потпуности се односе на остале примитке из трансакција са другим јединицама власти по основу наплаћених потраживања за боловања преко 30 дана од ЈУ Јавног фонда здравственог осигурања Републике Српске.

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 19.011.339 КМ, а чине их расходи у износу од 18.962.004 КМ и издаци у износу од 49.335 КМ. Расходе чине текући расходи, расходи обрачунског карактера и трансфери унутар исте јединице власти.

##### **6.1.2.1. Текући расходи**

Текуће расходе исказане у износу 18.928.277 КМ чине расходи за лична примања запослених, расходи по основу коришћења робе и услуга, субвенције и грантови.

Расходи за лична примања запослених исказани у износу од 1.848.078 КМ односе се на расходе за бруто плате запослених (1.702.916 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (54.994 КМ), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада (78.633 КМ) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи - бруто (11.535 КМ).

*Расходи за бруто плате запослених* се односе на расходе за основну плату након опорезивања (1.012.153 КМ), порез на доходак (88.120 КМ), увећање плате по основу радног стажа (63.825 КМ), порезе (5.828 КМ) и доприносе на плату (532.990 КМ).

*Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених* по основу рада се односе на расходе за накнаде за превоз на посао и са посла (28.991 КМ), награде за посебне резултате у раду (6.108 КМ), дневнице за службена путовања у земљи (4.310 КМ) и иностранству (2.860 КМ), расходе по основу доприноса за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (9.980 КМ) и расходе за доприносе на накнаде (2.744 КМ).

*Расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата* у потпуности чине расходи за накнаду плата за вријеме боловања до 30 дана који се не рефундирају.

*Расходи за отпремнине и једнократне помоћи* се односе на новчану помоћ приликом рођења дјетета (5.683 КМ), новчану помоћ у случају смрти члана уже породице (3.300 КМ), новчану помоћ у случају теже болести и инвалидности (1.904 КМ) и расходе за порезе и доприносе (648 КМ).

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на прописе који регулишу лична примања запослених у органима управе Републике Српске.

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 210.199 КМ, а чине их расходи по основу закупа (7.833 КМ), утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (15.075 КМ), расходи за режијски материјал (9.212 КМ), расходи за текуће одржавање (28.673 КМ), расходи по основу путовања и смјештаја (36.972 КМ), расходи за стручне услуге (17.774 КМ) и остали некласификовани расходи (94.660 КМ).

*Расходи по основу закупа* се односе на закуп пословног простора за смјештај Капетаније пристаништа у Брчком (5.600 КМ) и закуп паркинг мјеста за службена возила у Брчком и Бањој Луци (2.233 КМ).

*Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга* највећим дијелом се односе на расходе по основу утрошка електричне енергије и других комуналних услуга за Капетанију пристаништа у Брчком (3.006 КМ), фиксног телефона (3.934 КМ), мобилног телефона (7.191 КМ) и расходе за услуге коришћења интернета и поштанске услуге (944 КМ).

*Расходи за режијски материјал* се односе на расходе за компјутерски материјал (2.236 КМ), расходе за канцеларијски материјал (3.857 КМ) и расходе за стручну литературу, часописе и дневну штампу (3.119 КМ).

*Расходи за текуће одржавање* у потпуности се односе на текуће одржавање превозних средстава.

*Расходи по основу путовања и смјештаја* се односе на расходе по основу путовања и смјештаја у земљи (5.150 КМ) и иностранству (6.453 КМ), као и расходе по основу утрошка горива (25.369 КМ).

*Расходи за стручне услуге* највећим дијелом се односе на расходе за услуге осигурања возила (4.006 КМ) и запослених (3.726 КМ), услуге информисања и медија (2.886 КМ), услуге одржавања рачунарских програма (1.708 КМ), услуге одржавања рачунарске и биро опреме (2.204 КМ) и услуге одржавања лиценци (3.144 КМ).

*Остале некласификоване расходе* највећим дијелом чине расходи за бруто накнаде члановима комисија (15.101 КМ), по основу уговора о дјелу (1.269 КМ), по основу уговора о допунском раду (13.388 КМ), бруто накнада за рад ван радног односа (39.596 КМ), расходи по основу репрезентације (18.069 КМ), расходи по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (3.641 КМ) и осталих доприноса, такси и накнада на терет послодавца (1.565 КМ).

Расходе за бруто накнаде члановима комисија се односе на бруто накнаде члановима Комисије за полагање испита за стицање лиценце за савјетника за безбједност саобраћаја (6.040 КМ) и члановима Комисије за полагање испита за управљање чамцем (9.062 КМ).

Расходи за бруто накнаде по уговорима о допунском раду се односе на бруто накнаде по уговорима о допунском раду возача и обезбјеђења министра (11.731 КМ) и дневнице на службеним путовањима наведених ангажованих лица (1.656 КМ).

Бруто накнаде за рад ван радног односа чине накнаде по основу Уговора о обављању послова савјетника министра до истека мандата претходног министра.

Субвенције исказане у износу од 16.600.000 КМ односе се на дате субвенције јавним предузећима „Жељезнице РС“ а.д. Добој (13.000.000 КМ), „Аеродроми РС“ а.д. Бања Лука (2.600.000 КМ) и „Поште Српске“ а.д. Бања Лука (1.000.000 КМ).

*Субвенције предузећу „Жељезнице Републике Српске“ а.д. Добој* одобрене су Одлуком о усвајању буџета за 2025. годину као и Ребалансом и Другим ребалансом буџета за 2025. годину у износу од 10.000.000 КМ. У складу са чланом 5. и 6. Закона о суфинансирању жељезничке инфраструктуре и суфинансирању жељезничког саобраћаја од интереса за Републику Српску („Службени гласник Републике Српске“, број 34/06), Министарство је, у име Владе Републике Српске, закључило Уговор о

финансирању жељезничке инфраструктуре у износу од 6.860.000 КМ и Уговор о суфинансирању жељезничког путничког саобраћаја у износу од 3.140.000 КМ. На основу захтјева за додатним средствима за субвенције, Влада Републике Српске је Рјешењем о одобрењу реалокације средстава од 26.12.2025. године, вриједност од 3.000.000 КМ обезбиједила са позиције Издаци за отплату главнице зајмова из иностранства, Остала буџетска потрошња – Ино дуг. У складу са повећањем средстава субвенција, Министарство је 31.12.2025. године са предузећем закључило Анекс уговора о финансирању жељезничке инфраструктуре у износу од 8.918.000 КМ и Анекс Уговора о суфинансирању жељезничког путничког саобраћаја у износу од 4.082.000 КМ.

Субвенције предузећу „Аеродроми Републике Српске“ а.д. Бања Лука одобрене су Одлуком о усвајању буџета за 2025. годину и првим ребалансом буџета за 2025. годину у износу од 2.000.000 КМ, а другим ребалансом у износу од 2.600.000 КМ на основу чега је Министарство са предузећем закључило Уговор о финансијској подршци и Анекс Уговора о финансијској подршци у наведеним вриједностима.

Субвенције предузећу „Поште Српске“ а.д. Бања Лука извршене су у износу од 1.000.000 КМ што је за 60% више од другог ребаланса буџета, што је покривено реалокацијом средстава из буџетске резерве по Рјешењу Владе Републике Српске од 18.12.2025. године. Субвенције предузећу „Поште Српске“ се одобравају у складу са Законом о поштанским услугама („Службени гласник Републике Српске“, број 30/10 и 38/10) и Закључка Владе Републике Српске од 22.11.2013. године, намијењене за рад нерентабилних пошта у руралним подручјима.

Субвенције су додијелене на основу сагласности Владе Републике Српске на План утрошка средстава, а извјештаје о намјенском утрошку средстава субвенција, предузећа као крајњи корисници су редовно достављали Министарству.

Грантови исказани у износу од 270.000 КМ односе се на текући грант Босанскохерцеговачкој жељезничкој јавној корпорацији (у даљем тексту: БХЖЈК) у износу од 250.000 КМ у складу са Правилником о критеријумима за коришћење гранта за Босанскохерцеговачку жељезничку јавну корпорацију („Службени гласник Републике Српске“, број 48/22) и Савезу радио аматера Републике Српске као непрофитном удружењу од јавног интереса у износу од 20.000 КМ.

#### **6.1.2.2. Трансфери**

Трансфери унутар исте јединице власти су исказани у износу од 1.000 КМ, а односе се на трансфер средстава на рачун посебних намјена у сврху хуманитарне акције „С љубављу храбрим срцима“.

#### **6.1.2.3. Расходи обрачунског карактера**

Расходи обрачунског карактера исказани у износу од 32.727 КМ односе се на набавну вриједност реализованих залиха ауто-гума (4.052 КМ) и расходе по основу амортизације (28.675 КМ).

Обрачун амортизације сталних средстава за 2025. годину, Министарство је извршило према стопама прописаним Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

#### **6.1.2.4. Издаци**

Издаци исказани у износу од 49.335 КМ односе се на издатке за нефинансијску имовину (15.174 КМ) и остале издатке (34.161 КМ).

Издаци за нефинансијску имовину односе се на издатке за набавку опреме и постројења (11.122 КМ) и залихе материјала, робе и ситног инвентара (4.052 КМ).

Остали издаци исказани у износу од 34.161 КМ односе се на накнаде бруто плата за породилјско одсуство који се рефундирају од ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту

Републике Српске (12.244 КМ) и накнаде бруто плата за боловање преко 30 дана који се рефундирају од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (21.916 КМ).

## **6.2. Имовина, обавезе и извори**

На дан 31.12.2025. године Министарство је исказало стање укупне имовине у нето вриједности од 589.079 КМ (бруто вриједност 1.120.413 КМ и исправка вриједности 531.334 КМ), коју чини нефинансијска и финансијска имовина. Укупне обавезе исказане су у износу од 375.950 КМ.

### **6.2.1. Нефинансијска имовина**

Нефинансијска имовина исказана у нето вриједности од 447.949 КМ (бруто вриједност 979.283 КМ и исправка вриједности 531.334 КМ) односи се на зграде и објекте, опрему и нематеријалну непроизведену имовину.

Зграде и објекти исказани у нето вриједности од 352.230 КМ (бруто вриједност 521.960 КМ, исправка вриједности 169.730 КМ) односе се на пословни простор у Бањој Луци (273.795 КМ) који је уступљен на коришћење без накнаде Агенцији за безбједност саобраћаја Републике Српске и на саобраћајне објекте (78.435 КМ) који се односе на обилежаване пловног пута ријеке Саве. У току 2025. године није било повећања вриједности зграда и објеката, а смањење вриједности (8.109 КМ) односило се на обрачунате расходе по основу амортизације.

Постројења и опрема исказани у нето вриједности од 38.619 КМ (бруто вриједност 400.361 КМ, исправка вриједности 361.605 КМ) односи се на нето вриједност моторних возила (12.975 КМ), канцеларијског намјештаја (6.243 КМ) и комуникационе и рачунарске опреме (19.401 КМ). Повећање вриједности опреме у току 2025. године односило се на набавку канцеларијског намјештаја (909 КМ), комуникацијске опреме (1.450 КМ) и рачунарске опреме (8.763 КМ), а смањење вриједности опреме у укупном износу од 20.566 КМ у потпуности се односило на обрачунате расходе по основу амортизације.

Нематеријална непроизведена имовина исказане нето вриједности од 57.100 КМ (бруто вриједност 57.100 КМ, исправка вриједности 0 КМ) у потпуности се односи на три лиценце за унос података у СУФИ (15.600 КМ), „Oracle“ лиценцу (29.800 КМ) и лиценцу у систему станица за технички преглед возила (11.700 КМ).

### **6.2.2. Финансијска имовина и разграничења**

Финансијска имовина и разграничења исказане бруто и нето вриједности од по 141.130 КМ односи се на дугорочну и краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења исказана у износу од 60.000 КМ односи се на акције и учешћа у капиталу по основу учешћа Владе Републике Српске у оснивачким улозима у предузећима „Аеродроми Републике Српске“ а.д. Бања Лука (50.000 КМ) и „Аутопутеви Републике Српске“ (10.000 КМ).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења исказане бруто и нето вриједности од по 81.130 КМ односе се на краткорочна потраживања (55.282 КМ), краткорочна разграничења (3.904 КМ) и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (21.944 КМ).

*Краткорочна потраживања* чине потраживања од станица за технички преглед возила за новембар и децембар 2025. године.

*Краткорочна разграничења* се највећим дијелом односе на унапријед плаћено колективно осигурање запослених (3.684 КМ).

*Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти* се односе на потраживања по основу рефундација за накнаду

плата из доприноса за здравствено осигурање (4.375 KM) и накнаду плата из доприноса за дјечију заштиту (17.569 KM).

### **6.2.3. Обавезе и разграничења**

Обавезе са стањем на дан 31.12.2025. године исказане су у укупном износу од 375.950 KM, а чине их обавезе за лична примања запослених (166.750 KM), обавезе из пословања (49.200 KM), обавезе за субвенције и грантове (160.000 KM).

Обавезе за лична примања запосленима чине обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (158.575 KM) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања (8.175 KM).

Обавезе из пословања чине обавезе за набавку роба и услуга у земљи (29.805 KM), обавезе за набавку сталних средстава (12.194 KM), обавезе према физичким лицима (6.056 KM) и обавезе за порезе и доприносе на терет послодавца (1.145 KM).

Обавезе за грантове односе се на обавезе за субвенције према предузећу „Поште Српске“ а.д. Бања Лука (150.000 KM) и обавезе за грантове према Савезу радио аматера Републике Српске за трећи и четврти квартал 2025. године (10.000 KM).

У току 2025. године, обавезе Министарства измирене су путем мултилатералних компензација у износу од 23.245 KM.

Министарство је до истека рока за израду и достављање финансијских извјештаја, измирило обавезе у укупном износу од 188.305 KM и то обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (158.575 KM), обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања (8.175 KM), обавезе за набавку роба и услуга (2.159 KM), обавезе за набавку сталне имовине (12.194 KM), обавезе према физичким лицима (6.056 KM) и обавезе за порезе и доприносе на терет послодавца (1.146 KM).

### **6.2.4. Властити извори**

Властити извори средстава исказани у износу од 33.473 KM односе се на резерве по основу ревалоризације службених возила и нематеријалне непроизведене имовине (лиценце) формиране примјеном ревалоризационог модела вредновања (тачка 6.2.1. извјештаја).

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Министарство је на дан 31.12.2025. године исказало стање на рачунима ванбилансне активе и пасиве у износу од по 8.830.804 KM, коју чине гаранције у износу од 20.000 KM и остала ванбилансна евиденција у износу 8.810.804 KM.

Гаранције се односе на уредно извршење уговора са добављачем услуга.

Остала ванбилансна актива и пасива односи се на нето вриједност нефинансијске имовине Агенције за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине – БХАНСА као правног наследника Републичке дирекције за цивилну ваздушну пловидбу, чија је имовина Одлуком Владе Републике Српске из 2018. године уступљена БХАНСА-и без накнаде.

### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Образложењима уз финансијске извјештаје за 2025. годину Министарство је објелоданило информације о потенцијалним обавезама по основу два судска спора која се воде против Министарства у предметима накнаде штете у вриједности од 51.685 KM без ефеката камата и трошкова судског поступка. Судски спорови су у току, а процијењено је да ће бити ријешени у корист Министарства.

Министарство је пред Врховним судом Републике Српске поднијело захтјев за ванредно преиспитивање пресуде Окружног суда Бања Лука.

### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје за период 01.01 – 31.12.2025. године сачињена су писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја.

Ревизијски тим

Зорана Тодоровић, с.р.

Весна Станивуковић Поповић, с.р.