



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2025. godine**

Broj: RV 014-26

Banja Luka, 25.03.2026.godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izveštaj o reviziji usklađenosti.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	5
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	6
	1. Uvod	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	6
	4. Nabavke.....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta	9
	6. Finansijski izvještaji	9
	6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci	9
	6.1.1. Prihodi i primici	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci	11
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	14
	6.2.1. Nefinansijska imovina	14
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	15
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja.....	16
	6.2.4. Vlastiti izvori	16
	6.3. Vanbilansna evidencija	16
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze.....	16
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje.....	17

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2025. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12. 2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, finansijske izvještaje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2025. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 25.03.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske za 2025. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske za 2025. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Članom 42. Zakona o državnim službenicima propisano je da Vlada Republike Srpske imenuje vršioce dužnosti na period od 90 dana bez sprovođenja postupka javne konkurencije, s tim da se za isto radno mjesto akt o postavljenju može donijeti još najviše dva puta uzastopno. Vlada Republike Srpske je aktima o postavljenju imenovala vršioca dužnosti pomoćnika ministra u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske na period od 90 dana, s tim da su za navedeno radno mjesto akti o postavljenju doneseni više od dva puta.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske

Banja Luka, 25.03.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) evidentiranje negativnih i pozitivnih kursnih razlika vrši obostrano na pozicijama potraživanja i ispravke potraživanja u skladu sa članom 95. stav 3. i članom 109. stav 1. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike;
- 2) na pozicijama vanbilansne aktive i vanbilansne pasive vrši evidentiranje osnovnih sredstava u zakupu u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) obračun i isplata naknada za rad zaposlenima vrši za naknade propisane članom 19. Zakona o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske i Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u organima uprave Republike Srpske.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu , Odluka o usvajanju Rebalansa budžeta za 2025. godinu, Odluka o usvajanju drugog Rebalansa budžeta za 2025. godinu;
- Zakon o trezoru;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti Republike Srpske , član 4, 9 -11;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- Zakon o državnim službenicima;
- Zakon o dječijoj zaštiti;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o radu, član 205-207;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26. i 27;
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- Odluka o utvrđivanju cijene rada.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) u skladu sa članom 28. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 i 90/23) obavlja upravne i druge stručne poslove koji se odnose na definisanje i sprovođenje mjera strukturne poljoprivrede i politike ruralnog razvoja i njeno usklađivanje sa međunarodnim standardima, razvoj stočarske proizvodnje, organizovanje i sprovođenje aktivnosti iz oblasti zemljišne politike, zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta, zaštita i unapređivanje zdravlja bilja od štetnih organizama, bezbjednost hrane, unapređivanje mjera zdravstvene zaštite životinja i prometa lijekova, upravljanje i gazdovanje šumama i šumskim zemljištem, zaštita šuma i zaštita lovnog fonda, industrijska prerada drveta, proizvodnja finalnih proizvoda od drveta, sprovođenje integralnog upravljanja vodama, davanje stručnih savjeta u poljoprivredi i druge nadležnosti iz navedenog zakona.

Ministarstvo je u 2025. godini Odlukom Vlade Republike Srpske bilo zaduženo za implementaciju projekata „Žene pokretači razvoja u poljoprivredi i ruralnim sredinama“ iz sredstava granta Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (UN Women).

Pod nadležnošću Ministarstva su republičke upravne organizacije Republički hidrometeorološki zavod Republike Srpske i Agencija za agrarna plaćanja čije su glavne knjige u sastavu Glavne knjige trezora (u daljem tekstu: GKT), kao i korisnici budžetskih sredstava čije glavne knjige nisu sastavni dio GKT, i to Jedinica za koordinaciju poljoprivrednih projekata, Javna ustanova (u daljem tekstu: JU) „Vode Srpske“ Bijeljina i JU Ergela „Vučijak“ Prnjavor. Finansijske transakcije Ministarstvo obavlja preko sistema Jedininstvenog računa trezora Republike (u daljem tekstu: JRT) i preko posebnog računa „Fond Partner“ koji je pod kontrolom Ministarstva.

Predmet ove revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu sačinjeni na osnovu transakcija evidentiranih u Glavnoj knjizi trezora, u okviru fonda 01 (opšti fond) i fonda 03 (fond grantova) shodno izvorima finansiranja.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstva za period 01.01-31.12.2025. godine nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju Ministarstva za 2024. godinu i sačinila izvještaj u kome su date dvije preporuke za usklađenost. Ministarstvo je dostavilo odgovor o radnjama koje su preduzete radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj RV014-25, u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14). Revizijskim ispitivanjima utvrđeno je da je Ministarstvo provelo date preporuke.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 56/23 i 84/25) je sistematizovano 157 radnih mjesta sa 239 izvršioaca, od kojih su 123 državna službenika, 31 namještenik, šef kabineta i dva savjetnika ministra.

Na dan 31.12.2025. godine u Ministarstvu je, pored ministra, bilo zaposleno 189 izvršilaca, od toga 165 izvršilaca na neodređeno vrijeme (125 državnih službenika i 40 namještenika), 23 izvršioca na određeno vrijeme (22 državna službenika i jedan namještenik) i jedan stručni savjetnik.

Zbog povećanog obima posla donesena su rješenja o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme sa 23 lica, od kojih je sa 18 izvršioca zasnovan radni odnos više puta tokom kontinuiranog perioda dužeg od šest mjeseci donošenjem novih rješenja o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme na drugom sistematizacijom predviđenom radnom mjestu.

Za tri zaposlena u Ministarstvu obračunata je i isplaćena naknada za rad u komisiji za sprovođenje projekta „Žene pokretači razvoja u poljoprivredi i ruralnim sredinama“, po rješenju ministra, koja nije propisana članom 19. Zakona o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 66/18, 105/19, 119/21, 68/22, 132/22 i 28/25) i Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 79/23) kojima su definisane naknade zaposlenima.

Članom 42. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16) propisano je da Vlada Republike Srpske imenuje vršioce dužnosti na period od 90 dana bez sprovođenja javne konkurencije, s tim da se za navedena radna mjesta akt o postavljenju može donijeti još najviše dva puta uzastopno. U toku 2025. godine, Vlada Republike Srpske je aktima o postavljenju imenovala vršioce dužnosti pomoćnika ministra (pomoćnik ministra za veterinarstvo i pomoćnik ministra za vodoprivredu) u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske na period od 90 dana, s tim da su za navedeno radno mjesto akti o postavljenju doneseni više od dva puta.

Na osnovu Zakona o Fondu solidarnosti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 90/23), Vlada Republike Srpske je donijela uredbu kojima je propisan način i postupak dodjele sredstava direktne podrške iz Fonda solidarnosti Republike Srpske i to u oblasti zaraznih bolesti životinja, vodoprivrede, prehrambene industrije, jedinica lokalne samouprave za hitne intervencije, poljoprivrednih zadruga i subjekata koji se bave uzgojem životinja. Odlukama Upravnog odbora Fonda solidarnosti Republike Srpske u 2025. godini odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 22.178.507 KM iz oblasti koje su u nadležnosti Ministarstva. U okviru mjera propisanih Uredbom o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske za prevazilaženje posljedica izazvanih zaraznim bolestima životinja („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 100/23, 17/24 i 12/25), odobrena su sredstva u iznosu od 1.690.000 KM radi sanacije posljedica zaraznih bolesti životinja i stabilizacije tržišta svinjskog fonda. Istovremeno, primjenom Uredbe o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske za sprovođenje mjera sprečavanja nastanka ili sanacije štetnih posljedica u oblasti vodoprivrede („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 107/23), obezbijedena su sredstva u iznosu od 5.998.507 KM za mjere prevencije i sanacije vodoprivrednih objekata. Podrška subjektima u oblasti prehrambene industrije realizovana je u skladu sa Uredbom o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske za sprovođenje mjera sprečavanja nastanka ili sanacije štetnih posljedica u oblasti prehrambene industrije u iznosu od 700.000 KM („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 17/24). Značajan dio sredstava usmjeren je jedinicama lokalne samouprave, na osnovu Uredbe o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske jedinicama lokalne samouprave za hitne intervencije usljed elementarnih nepogoda („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 57/24), te je po tom osnovu realizovano 13.100.000 KM. Pored navedenog, po Uredbi o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske poljoprivrednim zadrugama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 34/25) isplaćeno je 240.000 KM, dok je po Uredbi o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške

Fonda solidarnosti Republike Srpske subjektima koji se bave uzgojem životinja („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 12/25) realizovano 450.000 KM.

Ministarstvo, u cilju ažurne evidencije zaduženja i uplata po osnovu koncesione naknade, u okviru nadležnih resora prati realizaciju putem softverskog rješenja ili u obliku excel tabele. Na dan 31.12.2025. godine u Ministarstvo je bilo aktivno 1.071 ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta, 67 ugovora o koncesiji poljoprivrednog zemljišta, 25 ugovora o koncesiji javnog vodnog dobra i 249 ugovora o zakupu šumskog zemljišta. Ministarstvo je sa Poreskom upravom Republike Srpske i Ministarstvom finansija Republike Srpske zaključilo Protokol o saradnji u oblasti razmjene podataka o koncesionim naknadama za korišćenje poljoprivrednog zemljišta u svojini Republike Srpske. Shodno navedenom protokolu Ministarstvo finansija Republike Srpske i Poreska uprava Republike Srpske dostavljaju polugodišnje izvještaje Ministarstvu, radi usaglašavanja zaduženja i plaćanja obaveza od strane koncesionara.

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/22) Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu sa priložima.

U skladu sa Rješenjem o imenovanju komisije za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa. Revizijskim ispitivanjem provođenja popisa nisu utvrđene neusklađenosti sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16 i 113/21).

Osim naprijed navedenog i u tačkama 6.1.1.1. i 6.3., revizijom nisu utvrđeni drugi nedostaci sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se obračun i isplata naknada za rad zaposlenima vrši za naknade propisane članom 19. Zakona o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske i Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u organima uprave Republike Srpske.

4. Nabavke

Planom javnih nabavki Ministarstva i izmjenama i dopunama za 2025. godinu planirane su nabavke ukupne vrijednosti 1.202.100 KM bez poreza na dodatu vrijednost, od čega za nabavku usluga 867.200 KM i robe 334.900 KM.

Prema izvještaju o realizaciji javnih nabavki, u 2025. godini ugovorene su nabavke u ukupnoj vrijednosti od 994.392 KM putem tri otvorena postupka (577.596 KM), šest konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda (172.493 KM), 41 direktni sporazum (129.651 KM) i sedam postupaka dodjele ugovora za usluge iz Aneksa II (114.652 KM). Nabavke se najvećim dijelom odnose na nabavku usluga hostovanja postojećeg CARPO sistema i održavanje godišnjih licenci „@FARM“ sistema (308.000 KM), zakup internet linka, održavanje mreže i održavanje Opensource Groupware proizvoda (159.976 KM), goriva (109.620 KM), poštanskih usluga (49.900 KM), usluge održavanja i servisiranja službenih vozila (47.453 KM), štampanje promotivnog materijala, nabavka poklona, kancelarijske, telekomunikacione i računarske opreme (22.707 KM) i usluge smještaja i ishrane (16.000 KM).

Revizijom je obuhvaćeno 10 postupaka nabavki ugovorene vrijednosti od 589.332 KM, odnosno 57% vrijednosti provedenih javnih nabavki u 2025. godini i to provedenih putem dva otvorena postupka u iznosu od 417.620 KM (nabavka usluga hostovanja postojećeg CARPO sistema i održavanje godišnjih licenci „@FARM“ sistema i nabavka goriva), dva

konkurentna zahtjeva za dostavljanje ponuda u iznosu od 87.412 KM (nabavka auto-guma i nabavka usluga servisiranja i održavanja službenih vozila), četiri postupka putem direktnog sporazuma u iznosu od 18.400 KM (organizacija smještaja za vrijeme putovanja u inostranstvo, nabavka usluga pranja vozila, nabavka prenosnih računara i kancelarijske opreme) i dva postupka u skladu sa Aneksom II Zakona o javnim nabavkama u iznosu od 65.900 KM (poštanske usluge i usluge reprezentacije).

Kod nabavki koje su bile predmet revizijskog ispitivanja nisu utvrđene neusklađenosti u provođenju procedura propisanih Zakonom o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva za 2025. godinu obavljalo u skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske.

Odlukom o usvajanju budžeta za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/24) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 9.356.500 KM.

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 109/25) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 33.623.700 KM, i to za lična primanja zaposlenih (7.290.000 KM), rashode po osnovu korišćenja robe i usluga (860.500 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove (1.200 KM), subvencije (4.115.000 KM), grantove (756.000 KM), rashode finansiranja, druge finansijske troškove i rashode transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti (14.000 KM), transfere (20.080.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (57.000 KM), izdatke za finansijsku imovinu (300.000 KM) i ostale izdatke (150.000 KM).

Nakon usvajanja Drugog rebalansa budžeta izvršene su realokacije u ukupnom iznosu od 2.263.938 KM, na osnovu rješenja ministra (193.938 KM) i rješenja Vlade Republike Srpske (2.070.000 KM), u skladu sa članom 8. i 13. Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu.

Revizijskim ispitivanjem nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu kojom se definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo je, u skladu sa članom 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17 i 17/22), sačinilo i nadležnom ministarstvu dostavilo Obrazac 2.01 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz propisane obrasce godišnjih finansijskih izvještaja.

6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Budžetski prihodi i primici se ne planiraju, a iskazani su u ukupnom iznosu od 1.359.815 KM (bez prihoda obračunskog karaktera).

Budžetski rashodi i izdaci za 2025. godinu (bez rashoda obračunskog karaktera) iskazani su u iznosu od 34.160.928 KM, što je 2 % više u odnosu na rebalansom odobreni budžetski okvir. Izvršenje na pojedinim pozicijama je veće u odnosu na rebalansom odobreni budžetski okvir (tačka 5. izvještaja).

6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi su iskazani u iznosu od 3.972.901 KM i primici u iznosu od 685.617 KM, od čega u okviru fonda 01 (4.307.679 KM) i fonda 03 (350.839 KM).

6.1.1.1. Prihodi

Prihodi se odnose na neporeske prihode (340.044 KM), grantove (334.154 KM) i prihode obračunskog karaktera (3.298.703 KM).

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 340.044 KM, a odnose se na prihode od zakupa i rente, prihode od pružanja javnih usluga, finansijske i nefinansijske imovine i transakcija sa drugim jedinicama vlasti i ostale neporeske prihode.

Prihodi od zakupa i rente su iskazani u iznosu od 113.945 KM, a odnose se na ostvarene prihode od davanja u zakup vodnog zemljišta po osnovu Zakona o vodama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 50/06, 92/09, 121/12 i 74/17) i Pravilnika o uslovima i načinu davanja u zakup vodnog zemljišta („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 65/21 i 94/24).

Prihodi od pružanja javnih usluga iskazani su u iznosu od 135.363 KM, a odnose se na prihode ostvarene po osnovu naknada za izvršene usluge iz nadležnosti Ministarstva i to naknade za registraciju veterinarsko-medicinskih proizvoda, registraciju objekata upisanih u registar farmi životinja, polaganja stručnih ispita za doktore veterinarske medicine i veterinarske tehničare (74.070 KM) i administrativne takse u oblasti poljoprivrede i vodoprivrede (61.293 KM).

Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija sa drugim jedinicama vlasti su iskazani u iznosu od 39.496 KM, a odnose se na kamate po osnovu plasiranih kredita za vodosnabdijevanje.

Ostali neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 51.241 KM, a najvećim dijelom se odnose na povrat neutrošenih sredstava od korisnika u oblasti šumarstva (38.915 KM) i povrat utrošenih sredstava za troškove mobilnih telefona preko dozvoljenog limita od strane zaposlenih (3.038 KM).

Grantovi su iskazani u iznosu od 334.154 KM, evidentirani su na fondu 03 i odnose se na grant od Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (UN Women) za projekat „Žene pokretači razvoja u poljoprivredi i ruralnim sredinama“.

Prihodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 3.298.703 KM, evidentirani su na fondu 01 (3.286.493 KM) i fondu 03 (12.210 KM), a najvećim dijelom se odnose na pomoći u naturi iskazane po osnovu prenosa izvedenih radova od strane Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata u okviru projekta „Program integralnog razvoja riječnih koridora Save i Drine IBRD 9129-BA-Republika Srpska“ (3.199.970 KM) i prihode od usklađivanja vrijednosti imovine iskazane za naplaćena potraživanja iz ranijih godina koja su prethodno bila klasifikovana kao nenaplativa (51.944 KM). Prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti potcijenjeni su za iznos od 225.355 KM, zbog neizvršenog evidentiranja kursnih razlika na poziciji ispravke vrijednosti potraživanja, što je dovelo do toga da je iznos ispravke potraživanja veći od iznosa potraživanja, što nije u skladu sa članom 95. stav 3. i članom 109. stav 1. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/17 i 118/18).

Preporučuje se ministru da obezbjedi da se evidentiranje negativnih i pozitivnih kursnih razlika vrši obostrano na pozicijama potraživanja i ispravke potraživanja u skladu sa članom 95. stav 3. i članom 109. stav 1. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.1.1.2. Primici

Primici su iskazani u iznosu od 685.617 KM, evidentirani su na fondu 01 (681.142 KM) i fondu 03 (4.475 KM), a odnose se na primitke od finansijske imovine i ostale primitke.

Primici od finansijske imovine su iskazani u iznosu od 588.035 KM, a odnose se na naplaćenu glavnicu zajmova datih jedinicama lokalne samouprave po projektu WB IDA 3028-BOS - vodosnabdijevanje i komunalna infrastruktura (506.091 KM) i primitke od naplate zajmova datih privrednim društvima (51.944 KM).

Ostali primici su iskazani u iznosu od 127.582 KM, a odnose se na primitke od naplaćenih potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske na ime refundacija isplaćenih naknada plata zaposlenima za vrijeme privremene spriječenosti za rad usljed bolesti (37.919 KM), JU Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske za vrijeme porodijskog odsustva (70.287 KM), imputirane primitke po osnovu zatvorenih avansa (600 KM) i primljeni depoziti za otkup dokumentacije - javno nadmetanje za dodjelu koncesije (14.300 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Rashodi su iskazani u iznosu od 37.386.705 KM i izdaci u iznosu od 448.128 KM, od čega u okviru fonda 01 (37.500.680 KM), fonda 03 (334.153 KM) i čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera, transferi unutar iste jedinice vlasti i izdaci.

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi su iskazani u iznosu od 11.920.116 KM, od čega u okviru fonda 01 (11.603.118 KM), fonda 03 (316.998 KM) i odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja robe i usluga, rashode finansiranja i druge finansijske troškove po osnovu zateznih kamata, subvencije, grantove i rashode iz transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti.

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u iznosu od 7.145.913 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći.

Rashodi za bruto plate zaposlenih iskazani su u iznosu od 6.633.004 KM, a odnose se na neto platu nakon oporezivanja (4.027.077 KM), uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (198.612 KM), porez (339.257 KM), zbirne doprinose na plate (2.051.848 KM) i doprinos za dobrovoljno penzijsko i invalidsko osiguranje (16.210 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada iskazani su u iznosu od 268.972 KM, a odnose se na rashode za naknadu prevoza na posao i sa posla (96.714 KM), jubilarne nagrade (13.067 KM), posebne rezultate u radu (25.453 KM), dnevnice u zemlji (32.496 KM), dnevnice u inostranstvu (36.989 KM), doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (39.620 KM), porez na dohodak na naknade (5.052 KM) i rashodi za zbirne doprinose na naknade (19.581 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata su iskazani u iznosu od 189.003 KM, a odnose se na naknade plata za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva koje se ne refundiraju (99.462 KM), ostale rashode za naknadu plata na teret poslodavca koji se ne refundiraju (4.070 KM) i pripadajuće poreze i doprinose (85.471 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći iskazani su u iznosu od 54.935 KM i odnose se na otpremnine (17.472 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (13.042 KM), smrti užeg člana porodice (17.548 KM), teže bolesti ili invalidnosti (5.449 KM) i pripadajuće poreze i doprinose (1.424 KM).

Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga iskazani su na fondu 01 (715.053 KM) i fondu 03 (82.101 KM), a odnose se na rashode po osnovu zakupa, energije, komunalnih i komunikacionih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostale neklasifikovane rashode.

Rashodi po osnovu zakupa su iskazani u iznosu od 37.512 KM, po osnovu zakupa kancelarijskog prostora za rad područnih jedinica u Doboju i Trebinju, kao i za smještaj arhive u Banjoj Luci.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih i komunikacionih usluga su iskazani u iznosu od 104.142 KM po osnovu korišćenja fiksnih i mobilnih telefona i interneta (46.353 KM), poštanskih usluga (45.128 KM), usluga održavanja čistoće (7.882 KM) i električne energije (4.777 KM).

Rashodi za režijski materijal iskazani su u iznosu od 66.370 KM po osnovu rashoda za kompjuterski materijal (12.024 KM), obrasce i papir (20.370 KM), registratore, fascikle i omote (10.197 KM), kancelarijska pomagala (6.637 KM), ostali kancelarijski materijal (4.828 KM), hemijski materijal, pomagala i ostali materijal za održavanje čistoće (7.012 KM) i dnevnu štampu, stručne časopise i knjige (5.302 KM).

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 78.152 KM i najvećim dijelom se odnose na tekuće održavanje prevoznih sredstava (69.311 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u iznosu od 202.793 KM, a odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (39.127 KM) i inostranstvu (37.431 KM), te na rashode po osnovu utroška goriva (126.235 KM).

Rashodi za stručne usluge su iskazani u iznosu od 107.519 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu usluga osiguranja imovine i zaposlenih (16.995 KM), usluge štampanja, objavljivanja, informisanja i medija (23.098 KM), usluge održavanja računara, računarskih programa i licenci (33.105 KM) i ostale stručne usluge (28.045 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 198.666 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (8.902 KM), bruto naknade za rad van radnog odnosa (144.430 KM), rashode po osnovu reprezentacije (22.932 KM) i rashode po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca (21.811 KM).

Subvencije su iskazane u iznosu od 2.977.900 KM, a odnose se na subvencije u oblasti šumarstva, veterinarstva i lovstva. Sredstva posebnih namjena za oblast šumarstva i lovstva su odobrena u skladu sa članom 95. Zakona o šumama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 75/08, 60/13 i 70/20), članom 65. Zakona o lovstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 60/09 i 50/13), Pravilnika o načinu prikupljanja, kriterijumima za raspodjelu sredstava u postupku korištenja sredstava posebnih namjena za šume („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/14, 69/19, 82/21, 15/22 i 105/23) i Odlukom o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 41/25, 103/25 i 10/26).

Subvencije u oblasti šumarstva su iskazane u iznosu od 2.863.310 KM, a odnose se na subvencije doznačene za finansiranje radova i aktivnosti u okviru proširene reprodukcije šuma, neplaniranih mjera zaštite koje mogu da prouzrokuju posljedice širih razmjera i razvoj lovstva u Republici Srpskoj.

Sredstva za radove i aktivnosti u okviru proširene reprodukcije šuma su iskazana u iznosu od 1.435.809 KM, a odnose se na finansiranje gazdovanja šumama i šumskim zemljištem na području krša u iznosu od 950.000 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, Centar za gazdovanje kršom Trebinje), izradu Programa gazdovanja područjem krša za period 2024-2033. godina u iznosu od 120.600 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, Centar za gazdovanje kršom Trebinje), aktivnosti izvještajno - dijagnostne službe u iznosu od 80.000 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, Istraživačko razvojni i projektni centar Banja Luka), nadzor nad prisustvom štetnih organizama u iznosu od

75.000 KM (Šumarski fakultet Banja Luka) i realizaciju projekta proširene reprodukcije šuma u iznosu od 210.209 KM (na osnovu Javnog konkursa za dodjelu sredstava posebnih namjena za šume – radove i aktivnosti u okviru proširene reprodukcije šuma Republike Srpske u 2025. godini).

Sredstva za neplanirane mjere zaštite šuma koje mogu da prouzrokuju posljedice širih razmjera su iskazana u iznosu od 1.348.062 KM, a odobrena su JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, „Centar za sjemensko rasadničku proizvodnju“ Doboj (101.600 KM), JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, ŠG „Doboj“ Doboj (302.068 KM), JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, ŠG „Gradiška“ Gradiška (188.083 KM), JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, ŠG „Prijedor“ Prijedor (282.261 KM), JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, ŠG „Banja Luka“ Banja Luka (22.424 KM), JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac (370.051 KM) i JU Nacionalni park „Sutjeska“ (81.575 KM).

Sredstva za razvoj lovstva u Republici Srpskoj su iskazana u iznosu od 79.439 KM. Odobrena su u skladu sa Zakonom o lovstvu za naknade šteta pričinjenih od divljači u iznosu od 46.438 KM (pojedinačni korisnici naknade) i u skladu sa Pravilnikom o načinu prikupljanja, kriterijumima za raspodjelu sredstava u postupku korištenja sredstava posebnih namjena za šume, za očuvanje kvaliteta lovnih resursa Republike Srpske u iznosu od 33.000 KM.

Subvencije u oblasti veterinarstva su iskazane u iznosu od 100.000 KM, a odnose se na subvencije za rad veterinarsko-epidemiološke službe JU Veterinarski institut Republike Srpske „Dr Vaso Butozan“ Banja Luka. Sredstva su odobrena u skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu raspodjele sredstava - subvencije nefinansijskim subjektima u oblasti veterinarstva („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 32/25) i Odlukom o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 87/25, 95/25 i 10/26).

Subvencije u oblasti lovstva su iskazane u iznosu od 14.998 KM, a odnose se na sredstva odobrena fizičkim licima za naknadu štete pričinjene od zaštićene divljači koja se isplaćuje iz budžeta Republike Srpske u skladu sa Zakonom o lovstvu i Odlukom o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 10/26).

Grantovi su iskazani u iznosu od 989.765 KM, od čega na fondu 01 (755.599 KM) i fondu 03 (234.166 KM).

Grantovi na fondu 01 u iznosu od 755.599 KM odnose se na grantove odobrene JU Poljoprivredni institut Republike Srpske Banja Luka (100.000 KM), fizičkim i pravnim licima za sprečavanje zaraznih bolesti (505.599 KM), JU Veterinarski institut Republike Srpske „Dr Vaso Butozan“ Banja Luka (100.000 KM) i za plaćanje godišnje članarine Republike Srpske u stalnoj radnoj grupi za regionalni ruralni razvoj Jugoistočne Evrope (50.000 KM).

Grantovi na fondu 03 u iznosu od 234.166 KM odnose se na realizaciju projekta „Žene pokretači razvoja u poljoprivredi i ruralnim sredinama“, u okviru kojeg je odobrena podrška za 28 korisnica u skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu dodjele bespovratnih sredstava u okviru projekta „Žene pokretači razvoja u poljoprivredi i ruralnim sredinama“ („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 40/25).

Rashodi iz transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 10.712 KM, a odnose se na zakup kancelarija od Grada Gradiška i Grada Prijedor za potrebe područnih jedinica Ministarstva.

6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 3.339.752 KM, i najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu nabavne vrijednosti realizovanih zaliha (41.718 KM), rashode po osnovu amortizacije (2.736.336 KM), ispravku potraživanja koja nisu naplaćena duže od 12 mjeseci od datuma dospijeca (154.900 KM) i obračunate negativne kursne

razlike na potraživanja od jedinica lokalne samouprave (418.841 KM) po osnovu kredita za vodosnabdijevanje.

6.1.2.3. Transferi

Transferi unutar iste jedinice vlasti su iskazani u iznosu od 22.126.837 KM, a sredstva se odnose na sufinansiranje projekata finansiranih iz sredstava međunarodnih finansijskih i nefinansijskih institucija koji su realizovani putem Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata (143.549 KM), finansiranje JU „Vode Srpske“ Bijeljina (21.320.000 KM), JU Ergela „Vučijak“ Prnjavor (530.000 KM), sufinansiranje projekta „Pošumljavanje vodenog zemljišta u slivovima rijeka Čatrnja“ realizovanog od strane JU „Vode Srpske“ Bijeljina (132.288 KM) i doznačena sredstva za humanitarnu akciju „S ljubavlju hrabrim srcima“ (1.000 KM).

Transferi su odobreni u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na program rada i finansijski plan JU „Vode Srpske“ Bijeljina za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 3/25, 41/25 i 87/25), Odlukom o davanju saglasnosti na plan rada sa finansijskim planom JU Ergela „Vučijak“ Prnjavor („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 26/25), Odlukom o prihvatanju bespovratnih sredstava programa INTERREG IPA VI-A Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora 2021-2027 za realizaciju projekta „Smart Agritech Connect – SATECON“ („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/25) i Odlukom o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 103/25).

6.1.2.4. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 165.393 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, izdatke za finansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu se odnose na izdatke za nabavku postrojenja i opreme (35.279 KM) i izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično (41.719 KM).

Izdaci za finansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 260.000 KM i u potpunosti se odnose na odobreni zajam Gradu Doboju po osnovu Ugovora o korištenju kreditnih sredstava revolving fonda iz oblasti vodosnabdjevanja i komunalne infrastrukture i Odluke Vlade Republike Srpske o odobravanju kredita („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 112/25).

Ostali izdaci su iskazani u iznosu od 111.130 KM, a odnose se na izdatke po osnovu povrata depozita uplaćenog za koncesionu naknadu (14.300 KM), izdatke po osnovu datih avansa koji se zatvaraju u sljedećim godinama (6.595 KM), izdatke za isplaćene naknade plata zaposlenima za vrijeme privremene spriječenosti za rad usljed bolesti (32.286 KM) i bruto naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva (57.949 KM), koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Na dan 31.12.2025. godine ukupna imovina iskazana je u neto vrijednosti od 53.126.719 KM (bruto vrijednost 772.306.155 KM i ispravka vrijednosti 19.179.436 KM), a čini je nefinansijska imovina i finansijska imovina i razgraničenja. Ukupne obaveze su iskazane u iznosu od 11.005.783 KM, a vlastiti izvori u iznosu od 107.900 KM.

6.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina iskazana je u neto vrijednosti od 49.982.909 KM (bruto vrijednost 67.217.669 KM i ispravka vrijednosti 17.234.760 KM) i odnosi se na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima i nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima.

Neto vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima čine zgrade i objekti (44.292.196 KM), postrojenja i oprema (442.640 KM), nematerijalna proizvedena imovina (842.248 KM),

nematerijalna neproizvedena imovina (17.300 KM) i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi (4.388.319 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi odnosi se na projektno- tehničku dokumentaciju za „Glavni projekat izgradnje drinskog nasipa“ (1.180.159 KM), izvedene radove na ispitivanju stanja savskog nasipa i dijela unskog nasipa u okviru projekta „Program integralnog razvoja riječnih koridora Save i Drine IBRD 9129-BA – Republika Srpska“, odnosno projekta integrisanog razvoja koridora rijeke Save i Drine primjenom višefaznog programskog pristupa (3.199.970 KM) i komunikacionu i računarsku opremu u pripremi (8.189 KM).

Vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima je tokom godine povećana za 17.923.317 KM, najvećim dijelom po osnovu izgradnje sistema za navodnjavanje na području Grada Bijeljina, odnosno na lokacijama Kojčinovac i Donje Crnjelovo, kao i na radove na čišćenju korita radi dovoda vode iz korita rijeke Drine u kanal Glogovac–Dašnica (17.886.433 KM).

Neto vrijednost nefinansijske imovine u tekućim sredstvima (205 KM) se odnosi na sredstava koja nisu u upotrebi zbog dotrajalosti i oštećenja.

6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja iskazani su u neto vrijednosti od 3.143.810 KM (bruto vrijednost 5.088.486 KM i ispravka vrijednosti 1.944.676 KM), a odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u iznosu od 2.675.717 KM, a u potpunosti se odnose na dugoročne zajmove date jedinicama lokalne samouprave iz kreditnih sredstava Međunarodne asocijacije za razvoj (WB IDA) i sredstava revolving fonda po projektu vodosnabdijevanja i komunalne infrastrukture.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u neto vrijednosti od 468.093 KM (bruto vrijednost 2.412.769 KM i ispravka vrijednosti 1.944.676 KM), a odnosi se na kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Kratkoročna potraživanja su iskazana u neto vrijednosti od 12.410 KM (bruto vrijednost 245.931 KM i ispravka vrijednosti 224.420 KM), a odnose se na potraživanja od zaposlenih (200 KM), i potraživanja od korisnika sredstava granta za neutrošena sredstva (12.210 KM).

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 26.601 KM, a odnose se na neizmirene obaveze za naknade plata za vrijeme porodijskog i ostalog roditeljskog odsustva i bolovanja koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (20.007 KM) i unaprijed plaćene rashode (6.594 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti su iskazana u neto vrijednosti od 429.082 KM (bruto vrijednost 2.140.237 KM i ispravka vrijednosti 1.711.155 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu zajmova datih jedinicama lokalne samouprave koji dospijevaju na naplatu do godinu dana u iznosu od 2.087.161 KM, od čega se 1.711.155 KM odnosi na potraživanja koja nisu naplaćena duže od godinu dana i za koje je izvršena korekcija potraživanja, potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje u iznosu od 22.901 KM i doprinosa za dječiju zaštitu u iznosu od 30.175 KM. Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama su potcijenjena za 225.355 KM zbog pogrešnog evidentiranja kursnih razlika (tačka 6.1.1.1. izvještaja).

6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja su iskazane u iznosu od 11.005.783 KM i u potpunosti se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja. Čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za subvencije, grantove, ostala kratkoročna razgraničenja i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih su iskazane u iznosu od 660.289 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih za decembar 2025. godine (602.003 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (58.286 KM).

Obaveze iz poslovanja su iskazane u iznosu od 296.274 KM, a odnose se na obaveze za nabavku roba i usluga (206.383 KM), nabavku stalne imovine (12.409 KM), obaveze prema fizičkim licima (7.063 KM), poreze i doprinose na teret poslodavca (4.250 KM), obaveze za primljene depozite i kaucije (48.867 KM) i ostale obaveze u zemlji (17.300 KM).

Obaveze za subvencije su iskazane u iznosu od 2.757.140 KM, a odnose se na obaveze za subvencije nefinansijskim subjektima u šumarstvu, veterinarstvu i lovstvu.

Obaveze za grantove su iskazane u iznosu od 686.099 KM. Odnose se na obaveze prema JU Veterinarski institut Republike Srpske „Dr Vaso Butozan“ Banja Luka (100.000 KM), naknadu štete vlasnicima životinja koje su neškodljivo uklonjene prilikom sprečavanja zaraznih bolesti, sanaciju terena i drugih aktivnosti po tom osnovu (486.099 KM) i JU Poljoprivredni institut Republike Srpske Banja Luka (100.000 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti su iskazane u iznosu od 6.598.331 KM, a najvećim dijelom se odnose na obaveze za transfere prema JU „Vode Srpske“ Bijeljina (6.202.288 KM), Jedinici za koordinaciju poljoprivrednih projekata (143.549 KM) i JU Ergela „Vučijak“ Prnjavor (251.452 KM).

U 2025. godini, Ministarstvo je putem provedenih šest multilateralnih kompenzacija izmirilo obaveze u iznosu od 1.083.217 KM. Do isteka roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja Ministarstvo je izmirilo obaveze u iznosu od 3.433.099 KM.

6.2.4. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori se odnose na iskazane rezerve po osnovu izvršene revalorizacije vrijednosti Oracle licenci za rad u sistemu upravljanja finansijskim informacijama - SUFI (14.886 KM) i laboratorijske opreme (90.600 KM).

6.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne aktive i pasive iskazane su u iznosu od po 1.532.537 KM, a odnose se na vrijednost mjenica primljenih u svrhu obezbjeđenja kredita datih jedinicama lokalne samouprave po projektu za vodosnabdijevanje iz kreditnih sredstava Svjetske banke (WB IDA) i bankarske garancije. Ministarstvo nije u vanbilansnoj evidenciji iskazalo osnovna sredstva uzeta u zakup (poslovne prostore i skladište), što nije u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se na pozicijama vanbilansne aktive i vanbilansne pasive vrši evidentiranje osnovnih sredstava u zakupu u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje je objelodanjeno da se protiv Ministarstva na dan 31.12.2025. godine vodi 78 sudskih sporova u vrijednosti od 284.437.338 KM, a Ministarstvo je tužilac u 48 sporova u vrijednosti od 6.694.477 KM.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za 2025. godinu objelodanjene su neophodne opšte informacije o Ministarstvu, propisima za sastavljanje finansijskih izvještaja, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, pisana Obrazloženja pružaju dodatne informacije o pojedinačnim stavkama prezentovanim u propisanim obrascima finansijskih izvještaja u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Ostoja Dragojević, s.r.

Sanja Vučić, s.r.