



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Министарства управе и локалне самоуправе
Републике Српске
за период 01.01-31.12.2025. године**

Број: РВ010-26

Бања Лука, 18.03.2026. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	5
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	6
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	7
	1. Увод.....	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	7
	4. Набавке.....	8
	5. Припрема и доношење буџета.....	9
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	10
	6.1.1. Приходи и примици	10
	6.1.2. Расходи и издаци	11
	6.2. Имовина, обавезе и извори	15
	6.2.1. Нефинансијска имовина	15
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења	15
	6.2.3. Обавезе и разграничења.....	16
	6.2.4. Властити извори.....	16
	6.3. Ванбилансна евиденција	17
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	17
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	17

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2025. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године; приходе, примитке, расходе и издатаке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2025. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних

информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 18.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске за 2025. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске за 2025. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима прописано је да Влада Републике Српске именује вршиоце дужности на период од 90 дана без спровођења поступка јавне конкуренције, с тим да се за исто радно мјесто акт о постављењу може донијети још највише два пута узастопно. Влада Републике Српске је актима о постављењу именовала помоћника министра за Ресор локалне самоуправе и Главног управног инспектора на период од 90 дана, с тим да су за наведена радна мјеста акти о постављењу донесени више од два пута.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од

значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске.

Бања Лука, 18.03.2026. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) закључивање уговора о раду на одређено вријеме врши на период прописан чланом 50. став (3) тачка б) Закона о државним службеницима.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о трезору,
- Закон о извршењу буџета за 2025. годину,
- Одлука о усвајању буџета и Одлуке о усвајању ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, чланови 4. и 9.-11.,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о платама запослених у органима управе у Републици Српској,
- Закон о порезу на доходак, Глава I-IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о доприносима,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27.,
- Закон о раду, чланови 39. и 205. и 207.,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о финансирању политичких странака из буџета Републике, општина и градова, члан 2., 5. и 7.,
- Законом о финансирању политичких странака, члан 2.,
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле,
- Правилник о јединственим правилима и процедури јавне конкуренције за запошљавање и постављање државних службеника,
- Правилник о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног инетреса, осталим удружењима и фондацијама,
- Правилник о престанку важења Правилника о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама,
- Правилник о критеријумима и поступку за додјелу финансијских средстава неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе,
- Правилник о суфинансирању пројеката неразвијених и изразито неразвијених ЈЛС у РС,
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе,
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству управе и локалне самоуправе Републике Српске,
- Одлука о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2025. годину,
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору,
- Уредба о јединственим правилима и процедури јавне конкуренције за запошљавање намјештеника.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Министарство управе и локалне самоуправе Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) функционише у складу са Законом о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске”, број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23) и обавља управне и друге стручне послове у складу са чланом 16. наведеног закона, са циљем рјешавања питања за управу и локалну самоуправу.

Финансирање Министарства се врши из буџета Републике, а своје финансијско пословање обавља путем система Јединственог рачуна трезора чија је Главна књига саставни дио Главне књиге трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ).

Предмет ревизије су појединачни извјештаји Министарства којег чине финансијске трансакције евидентирани у оквиру фонда 01 (општи фонд).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је провела финансијску ревизију Министарства за 2024. годину и том приликом дата је једна препорука за усклађеност. Министарство је доставило одговор о предузетим радњама ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају, у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14).

Ревизијским испитивањем је утврђено да дата препорука није проведена (тачка 3. извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству („Службени гласник Републике Српске“, број 61/23, 108/23, 40/24 и 99/25) је поред министра систематизовано 51 радно мјесто са 72 извршиоца (30 радних мјеста државних службеника и 19 радних мјеста намјештеника), радно мјесто савјетника министра са два извршиоца чија су радна мјеста некатегорисана и радно мјесто шефа Кабинета. За радна мјеста шеф Кабинета и савјетник министра извршиоци су ангажовани у трајања мандата министра.

На дан 31.12.2025. године, према евиденцијама кадровске службе, у Министарству поред министра ангажовано је 59 извршилаца, од чега 50 извршилаца на неодређено вријеме, четири извршиоца на одређено вријеме и три именована лица (два помоћника министра и секретар) и два лица ангажована у мандату министра, шеф кабинета и савјетник министра без статуса радног мјеста. За једног извршиоца мирују права и обавезе из радног односа.

Током 2025. године, Влада Републике Српске је донијела четири рјешења о обављању функције вршиоца дужности помоћника министра за Ресор локалне самоуправе и четири рјешења о обављању функције вршиоца дужности Главног управног инспектора у Министарству („Службени гласник Републике Српске“, број 94/24, 07/25, 38/25 и 67/25). Чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима прописано је да Влада Републике Српске именује вршиоце дужности на период од 90 дана без спровођења поступка јавне конкуренције, с тим да се за исто радно мјесто

акт о постављењу може донијети још највише два пута узастопно. Влада Републике Српске је актима о постављењу именовала помоћника министра за Ресор локалне самоуправе и Главног управног инспектора на период од 90 дана, с тим да су за наведена радна мјеста акти о постављењу донесени више од два пута. Министарство је 02.07.2025. године доставило Захтјев за расписивање, објављивање и спровођење јавног конкурса Агенцији за државну управу за наведене позиције, с тим да до краја ревидираног периода Агенција није провела конкурсну процедуру.

Током 2025. године, Министарство је због повећаног обима посла ангажовало једног извршиоца по уговору на одређено вријеме у периоду дужем од шест мјесеци, што није у складу са чланом 50. став (3) тачка б) Закона о државним службеницима.

У складу са Одлуком о попису и формирању Комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске”, број 45/16 и 113/21).

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске”, број 1/22), Министарство је сачинило годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола за 2025. годину са прилозима.

Осим наведеног нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

Препоручује се министру да обезбиједи да се закључивање уговора о раду на одређено вријеме врши на период прописан чланом 50. став (3) тачка б) Закона о државним службеницима.

4. Набавке

Планом јавних набавки и измјенама плана за 2025. годину планиране су набавке у укупном износу од 486.936 КМ (без пореза на додату вриједност), и то робе (79.786 КМ) и услуге (407.150 КМ) из средстава буџета Министарства. Укупно је планирано 29 поступака јавних набавки провођењем два преговарачка поступка без објаве обавјештења о набавци (314.600 КМ), четири конкурентска захтјева за достављање понуда (80.197 КМ), 20 директних споразума (70.220 КМ) и три поступка неприоритетних услуга у складу са Анексом II (21.919 КМ).

Према Извјештају о реализацији јавних набавки за 2025. годину проведено је 25 поступака јавних набавки у укупном износу од 431.074 КМ (без пореза на додату вриједност), што је 89% од планом предвиђених јавних набавки, од чега два преговарачка поступка без објављивања обавјештења о набавци у износу од 314.600 КМ, три конкурентска захтјева за доставу понуда у износу од 53.002 КМ, 19 директних споразума у износу од 51.561 КМ и поступци неприоритетних услуга путем Анекса II дио Б у износу од 11.911 КМ.

Набавке се највећим дијелом односе на набавку услуге одржавања софтверског рјешења у оквиру „Централног система за електронску обраду података и чување другог примјерка матичних књига“ (299.000 КМ), информационог система канцеларијског пословања Владе Републике Српске „Хермес“ (15.600 КМ), горива (23.525 КМ), поправке и одржавања возила уз уградњу дијелова (13.180 КМ), услуге изнајмљивања рачунарске и друге електронске опреме уз услугу замјене тонера,

одржавања и сервисирања (5.026 KM), набавке канцеларијског материјала (5.953 KM), рачунара и рачунарске опреме (5.800 KM) и набавке гума за аутомобиле (3.540 KM).

Ревизијским испитивањима је обухваћено седам поступака јавних набавки укупне уговорене вриједности у износу од 360.648 KM или 84% од укупно реализованих поступака јавних набавки, а који се односе на два преговарачка поступка без објаве обавјештења за одржавање информационих система од 314.600 KM, два конкурентска захтјева у износу од 36.705 KM (услуге поправке и одржавања возила уз уградњу дијелова 13.180 KM и набавка горива 23.525 KM) и три директна споразума у износу од 9.343 KM (услуга редовног осигурања возила из возног парка министарства 3.115 KM, каско осигурање возила 2.688 KM и набавка гума за аутомобиле 3.540 KM).

Ревизијским испитивањима нису утврђене неусклађености са регулативом која дефинише процес јавних набавки.

5. Припрема и доношење буџета

Припрему и израду буџетског захтјева за 2025. годину, Министарство је вршило у складу са инструкцијама Министарства финансија Републике Српске. У складу са Инструкцијом број 1 Министарство је доставило буџетски захтјев у износу од 14.888.000 KM, док је путем Инструкције број 2 поднесен захтјев у складу са предложеним буџетским ограничењем за 2025. годину у износу од 12.587.200 KM. Уз буџетски захтјев за 2025. годину достављен је захтјев за додатна средства у износу од 3.215.400 KM и то за текуће грантове парламентарним странкама (1.066.400 KM), трансфере држави за суфинансирање пројеката из области Реформе јавне управе у Републици Српској (149.000 KM) и трансфере неразвијеним општинама (2.000.000 KM), као и Нацрт кадровског плана за 2025. годину. Министарство финансија Републике Српске је дало сагласност на Нацрт кадровског плана Министарства за 2025. годину.

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2025. године („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24), Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 12.555.800 KM.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 61/25), Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 9.613.600 KM.

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 109/25), Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 9.973.900 KM, и то за расходе за лична примања запослених (2.288.500 KM), расходе по основу коришћења роба и услуга (987.400 KM), расходе финансирања и друге финансијске трошкове (2.000 KM), грантове (2.676.000 KM), трансфере између и унутар јединица власти (3.880.000 KM), издатке за нефинансијску имовину (15.000 KM) и остале издатке (125.000 KM).

Послије доношења Другог ребаланса буџета Републике Српске у оквиру буџетског корисника извршено је седам реалокација средстава у укупном износу од 147.580 KM, од чега је рјешењем министра проведено пет реалокација у износу од 60.080 KM, док су двије реалокације проведене рјешењем Владе Републике Српске у укупном износу од 87.500 KM, у складу са чланом 8. став (1. и 2.) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24, 61/25 и 109/25). Такође, након доношења Другог ребаланса буџета проведене су двије реалокације средстава по рјешењима Владе Републике Српске од 18.12.2025. године са буџетске резерве на позицију трансфера јединицама локалне самоуправе у укупном износу од 350.000 KM, за финансијску помоћ Општини Братунац (200.000 KM) и Општини Брод (150.000 KM).

Прије Ребаланса буџета рјешењем Владе Републике Српске од 20.02.2025. године проведена је једна реалокација средстава са буџетске резерве на позицију трансфера јединицама локалне самоуправе у износу од 250.000 КМ за финансијску подршку Општини Соколац. Такође, прије доношења Другог ребаланса буџета проведене су двије реалокације средстава по рјешењима Владе Републике Српске од 21.08. и 19.11.2025. године са буџетске резерве у износу од 310.000 КМ, за финансијску подршку Општини Козарска Дубица (110.000 КМ) и Општини Чајниче (200.000 КМ). Претходно наведене реалокације средстава су обухваћене Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину.

Ревизијским испитивањима нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

У складу са чланом 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22) Министарство је сачинило прописане обрасце годишњих извјештаја, које чине: Образац 2.01 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

Министарство је за 2025. годину исказало укупне приходе (осим обрачунских) и примитке у износу од 141.212 КМ.

Расходи (осим обрачунских) и издаци су исказани у износу од 10.188.858 КМ, што је за 214.958 КМ или за 2% више у односу на одобрени буџетски оквир Другим ребалансом буџета (тачка 5. извјештаја). Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 71.565 КМ. На појединим позицијама на којима је извршење веће од одобреног буџетског оквира ребалансом буџета, извршене су дозвољене реалокације.

6.1.1. Приходи и примици

Приходи (укључујући приходе обрачунског карактера) и примици исказани су у износу од 141.078 КМ.

Приходи су исказани у износу од 3.734 КМ, а односе се на непореске приходе (3.734 КМ) и приходе обрачунског карактера (-134 КМ). Непорески приходи се односе на приходе по основу организовања полагања стручног испита за матичаре (3.600 КМ) и приходе од запослених по основу коришћења мобилног телефона (134 КМ). Приходи обрачунског карактера се односе на приходе обрачунског карактера евидентиране у складу са Инструкцијом Министарства финансија Републике Српске о књиговодственом евидентирању услуга мобилне телефоније у ВПН групи, која је у примјени од 01.01.2025. године.

Примици су исказани у износу од 137.478 КМ, а односе се импутиране примитке по основу затворених аванса у земљи (230 КМ) и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти по основу рефундација накнада бруто плата за породилјско одсуство (99.681 КМ) и примитке од рефундација накнада плата из доприноса за здравствено осигурање, за боловање преко 30 дана (37.567 КМ), који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци су исказани у износу од 10.260.423 КМ, а односе се на расходе (10.094.496 КМ) и издатке (165.927 КМ). Расходи се односе на текуће расходе, расходе обрачунског карактера и трансфере између и унутар јединица власти.

6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи су исказани у износу од 5.811.931 КМ, а односе се на расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, расходе финансирања и друге финансијске трошкове и грантове.

Расходи за лична примања запослених су исказани у укупном износу од 2.235.350 КМ, а односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, расходе за накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и расходе за отпремнине и једнократне помоћи-бруто.

Расходи за бруто плате запослених су исказани у износу од 1.974.202 КМ, а односе се на расходе за основну плату након опорезивања (1.193.487 КМ), увећање основне плате по основу радног стажа (59.205 КМ), порез на доходак (106.993 КМ), доприносе за добровољно пензијско и инвалидско осигурање (1.920 КМ) и збирне доприносе на плату (612.597 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада су исказани у износу 101.113 КМ, а највећим дијелом се односе на накнаде за превоз на посао и са посла (51.974 КМ), награде за посебне резултате у раду (16.090 КМ), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (6.000 КМ) и пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (13.720 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата су исказани у износу од 139.093 КМ, а односе се на расходе за накнаду плата за вријеме боловања који се не рефундирају (61.994 КМ), накнаду плата за вријеме породилског одсуства који се не рефундирају (1.426 КМ), увећање накнаде плате по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског и другог одсуства који се не рефундирају (2.967 КМ), остале расходе на терет послодавца који се не рефундирају (4.264 КМ) и расходе за порез и доприносе на накнаде плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата који се не рефундирају (68.442 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) су исказани у износу од 20.942 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за отпремнине по колективном уговору (6.126 КМ), новчане помоћи приликом рођења дјетета (3.770 КМ) и новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (7.054 КМ).

Министарство је извршило обрачун и исплату личних примања запосленима у складу са прописима који регулишу област личних примања у јавном сектору.

Расходи по основу коришћења роба и услуга су исказани у износу од 898.430 КМ, а односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и осталих некласификованих расхода.

Расходи по основу закупа су исказани у износу од 22.991 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за закуп канцеларијског простора (16.670 КМ) и канцеларијске опреме (5.881 КМ).

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга су исказани у износу од 336.082 КМ, а највећим дијелом односе се на расходе по основу утрошка електричне енергије (5.349 КМ), комуналне услуге (3.136 КМ), услуге обезбјеђења имовине (1.111 КМ), услуге коришћења фиксног телефона (3.734 КМ), мобилног телефона (6.756 КМ) и поштанске услуге (313.022 КМ), које се односе на испоруку поште путем Централне писарнице Владе Републике Српске, а која је организована у оквиру овог Министарства.

Расходи по основу коришћења фиксног телефона највећим дијелом су евидентирани на основу књижних обавјести Службе заједничких послова Владе Републике Српске у износу од 2.706 КМ, док се расходи по основу коришћења мобилних телефона признају у складу са Одлуком о висини трошкова службених мобилних телефона од 04.05.2023. године који се користе у обављању службених послова у висини мјесечне претплате m.biz на терет Министарства.

Расходи за поштанске услуге су исказани на основу рачуна Пошта Српске а.д. Бања Лука за период јануар –децембар у укупном износу од 313.022 КМ.

Расходи за режијски материјал су исказани у износу од 19.514 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за компјутерски материјал (1.183 КМ), канцеларијски материјал (9.472 КМ), расходе за дневну штампу (2.266 КМ) и службена гласила (6.232 КМ).

Расходи за текуће одржавање су исказани у износу од 18.466 КМ, а највећим дијелом се односе се на расходе за текуће одржавање превозних средстава (18.395 КМ).

Расходи по основу путовања и смјештаја су исказани у износу од 41.791 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе по основу путовања и смјештаја у земљи (11.521 КМ), у иностранству (2.785 КМ) и расходе по основу утрошка горива (27.113 КМ).

Расходи за стручне услуге су исказани у износу од 402.990 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за осигурање возила (4.833 КМ), запослених (1.502 КМ), информисања и медија (5.389 КМ), процјенитељске услуге (3.580 КМ), компјутерске услуге (384.497 КМ) и расходе за трошкове одржавања лиценци (3.154 КМ).

Расходе за компјутерске услуге највећим дијелом чине расходи за услуге одржавања рачунарских програма Централног система за електронску обраду података и чувања другог примјерка матичних књига (349.830 КМ) и услуге одржавања софтверског пакета „Хермес“ (15.600 КМ).

Остали некласификовани расходи су исказани у износу од 56.596 КМ, а највећим дијелом се односе на бруто накнаде по уговору о дјелу (38.643 КМ), расходе по основу репрезентације и поклона (5.041 КМ), по основу пореза, доприноса и непореских накнада на терет послодавца (5.963 КМ) и услуге систематског прегледа запослених (5.994 КМ).

Расходе по основу репрезентације чине расходи по основу репрезентације у земљи (1.724 КМ) и иностранству (326 КМ) и расходи за поклоне (2.991 КМ).

Расходи финансирања и други финансијски трошкови су исказани у износу од 2.234 КМ, а односе се на расходе по основу затезних камата у земљи.

Грантови у земљи су исказани у износу од 2.675.917 КМ, а односе се на текуће грантове политичким организацијама, фондацијама и удружењима грађана, удружењима од јавног интереса и добротворним и хуманитарним друштвима.

Текући грантови политичким организацијама и удружењима су исказани у износу од 2.345.917 КМ, а додијељени су парламентарним странкама (14 политичких организација) према одредбама члана 5. став (2) Закона о финансирању политичких странака из буџета Републике, општина и градова („Службени гласник Републике Српске“ број 65/08) и података достављених од Народне Скупштине Републике

Српске број 02/3.01-1789-1/22 од 30.12.2022. године о промјени броја посланичких мјеста за сваку парламентарну странку након Општих избора.

Средстава су исплаћивана за период јануар-мај 2025. године на трансакционе рачуне на мјесечном нивоу за сваку политичку организацију (укупан мјесечни грант за 14 политичких организација је износио 469.183 КМ). Новим Законом о финансирању политичких странака ("Службени гласник Републике Српске", број 45/25) је престало финансирање активности политичких странака из Буџета Републике, односно буџета Јединица локалне самоуправе.

Текући грантови фондацијама и удружењима грађана су исказани у износу од 80.000 КМ, а односе се на текуће грантове додјељене у складу са јавним позивом за додјелу средстава гранта за суфинансирање пројеката/програма осталим удружењима и фондацијама, према процедурама које су дефинисане Правилником о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама („Службени гласник Републике Српске“, број 105/17, 54/19, 77/21 и 48/22).

Текући грантови удружењима од јавног интереса су исказани у износу од 80.000 КМ, а односе се на грантове додјељене удружењима од јавног интереса (Савезу општина и градова Републике Српске Бијељина (32.000 КМ), Савезу националних мањина Републике Српске Бања Лука (28.800 КМ) и Асоцијацији „Ствараоци Републике Српске“ Пале (19.200 КМ)), у складу са Правилником о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама.

Текући грантови хуманитарним удружењима су исказани у износу од 170.000 КМ, а односе се на текуће грантове додјељене добротворним друштвима „Мерхамет“ (40.000 КМ), „Каритас“ (30.000 КМ), Хуманитарним друштвима „Коло српских сестара“ (50.000 КМ), удружењима и организацијама цивилних жртава рата Бошњака и Хрвата (30.000 КМ) и удружењу „Дванаест беба“ Приједор (20.000 КМ), додјељене у складу са јавним позивом за додјелу средстава гранта за суфинансирање рада хуманитарних удружења.

Са свим корисницима средстава гранта која су додјељена у 2025. години закључени су уговори о додјели средстава гранта.

6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 71.564 КМ, а највећим дијелом се односе на набавну вриједност реализованих залиха ситног инвентара и ауто гума (4.142 КМ) и расходе по основу амортизације (67.382 КМ).

Министарство је обрачун трошкова амортизације за 2025. годину извршило према прописаним стопама из Правилника о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

6.1.2.3. Трансфери

Трансфери између и унутар јединица власти су исказани у износу од 4.211.000 КМ, а односе се на трансфере између различитих јединица власти и трансфере унутар исте јединице власти.

Трансфери између различитих јединица власти су исказани у износу од 4.210.000 КМ, а односе се на трансфере неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе, трансфере за суфинансирање пројеката неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе и трансфере јединицама локалне самоуправе.

Трансфери неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе су исказани у износу од 3.000.000 КМ, а односе се на додјелу финансијских средстава неразвијеним (1.290.000 КМ) и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе (1.710.000 КМ). У складу са Одлуком о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 97/24) и критеријумима утврђеним Правилником о критеријумима и поступку за додјелу финансијских средстава неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 48/15) додијељени су трансфери за 35 јединица локалне самоуправе (15 неразвијених и 20 изразито неразвијених).

Трансфери за суфинансирање пројеката неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе су исказани у износу од 300.000 КМ. Додјељени су у складу са Правилником о суфинансирању пројеката неразвијених и изразито неразвијених јединица локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 29/18, 21/19 и 52/20) и Одлукама Владе Републике Српске о суфинансирању пројеката неразвијених и изразито неразвијених јединица локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 103/25 и 115/25). У 2025. години укупно је суфинансиран 21 пројекат по захтјеву 13 јединица локалне самоуправе. Средства трансфера су додијељена бесповратно.

Трансфери јединицама локалне самоуправе исказани су у износу од 910.000 КМ из средстава буџетске резерве. Другим ребалансом буџета Републике Српске за 2025. годину, на позицији Трансфери јединицама локалне самоуправе је одобрено 560.000 КМ, а односи се на трансфере јединицама локалне самоуправе за рјешавање функционисања редовних пословних активности предвиђених буџетима општина и градова, као и за рјешавање хитних и интервентних ситуација за које наведене општине и градови нису могли обезбједити средства из својих прихода планираних буџетом.

Поред наведених средстава, након усвајања Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2025. годину, Министарство је за исте намјене и на исти начин додјелило додатних 350.000 КМ.

Средства су додјељена у складу са Одлукама Владе Републике Српске о давању сагласности на план утрошка средстава „Службени гласник Републике Српске“, број 23/25, 73/25, 102/25 и 111/25) и то за финансијску помоћ општинама Соколац (250.000 КМ), Козарска Дубица (за пружање помоћи у рјешавању стамбеног проблема породице Спахалић) (110.000 КМ), Чајниче (200.000 КМ), Брод (150.000 КМ) и Братунац (200.000 КМ) (тачка 5. извјештаја). Наведене јединице локалне самоуправе су доставиле извјештаје о утрошку средстава Буџетске резерве у складу са чланом 14. став (4) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24, 61/25 и 109/25).

Трансфери унутар исте јединице власти су исказани у износу од 1.000 КМ, а односе се додјелу финансијске помоћи у оквиру хуманитрне акције „С љубављу храбрим срцима“ у сврху прикупљања средстава за помоћ дјечи са здравственим потешкоћама.

6.1.2.4. Издаци

Издаци су исказани у износу од 165.927 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину су исказани у износу од 13.866 КМ, а односе се на издатке за набавку канцеларијског намјештаја (2.654 КМ), рачунарске опреме (6.786 КМ), опреме за гријање, вентилацију и хлађење (284 КМ) и издатке за залихе ауто гума (4.142 КМ).

Остали издаци су исказани у износу од 152.061 КМ, а односе се на остале издатке по основу родитељског одуства и боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

6.2. Имовина, обавезе и извори

Укупна имовина је на дан 31.12.2025. године исказана у износу од 256.524 КМ нето вриједности (брuto вриједности 2.286.047 КМ и исправке вриједности 2.029.523 КМ), а односи се на нефинансијску имовину и финансијску имовину и разграничења.

Укупне обавезе и разграничења на дан 31.12.2025. године исказане су у износу од 2.968.167 КМ.

6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина у сталним средствима је на дан 31.12.2025. године исказана у износу од 205.740 КМ нето вриједности (брuto вриједности 2.235.263 КМ и исправке вриједности 2.029.523 КМ), а односи се на произведену сталну имовину, драгоцености и непроизведену сталну имовину.

Произведена стална имовина је исказана у износу од 190.540 КМ нето вриједности (брuto вриједности 2.220.063 КМ, исправке вриједности 2.029.523 КМ), а односи се на постројења и опрему и нематеријалну произведену имовину.

Постројења и опрема су исказани у износу нето вриједности од 52.130 КМ (брuto вриједности 527.305 КМ и исправке вриједности 475.175 КМ). Нето вриједност опреме чине моторна возила (28.474 КМ), канцеларијска опрема (5.261 КМ), комуникациона и рачунарска опрема (17.955 КМ) и грејна, расхладна и заштитна опрема (440 КМ).

У 2025. години повећана је вриједност опреме по основу набавке у укупном износу од 9.724 КМ набавне вриједности (канцеларијског намјештаја 2.654 КМ, рачунарске опреме 6.786 КМ и опреме за гријање, вентилацију и хлађење 284 КМ). У складу са Одлуком Владе Републике Српске о преносу права власништва, извршен је пренос власништва над пет моторних возила, без накнаде, на друге кориснике, набавне и исправке вриједности у износу од по 84.119 КМ. Такође, по основу отписа набавна вриједност постројења и опреме смањена је за износ од 10.337 КМ (канцеларијска опрема 1.206 КМ, комуникациона и рачунарска опрема 8.754 КМ и грејна, расхладна и заштитна опрема 377 КМ), док је по основу обрачунатих трошкова амортизације вриједност постројења и опреме смањена за износ од 13.317 КМ.

Нематеријална произведена имовина је исказана у износу нето вриједности од 138.409 КМ (брuto вриједности 1.692.758 КМ и исправке вриједности 1.554.348 КМ), а највећим дијелом се односи на вриједност рачунарских програма. Вриједност нематеријалне произведене имовине у 2025. години је смањена по основу обрачуна амортизације за износ од 54.065 КМ.

Драгоцености су исказане у износу од 12.500 КМ брuto и нето вриједности, а односе се на вриједност умјетничких дјела.

Непроизведена стална имовина је исказана у износу од 2.700 КМ брuto и нето вриједности, а односи се на нето вриједност „оракл“ лиценци.

6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења са стањем на дан 31.12.2025. године исказани су у износу од 50.785 КМ брuto и нето вриједности, а односе се на краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења су исказани у износу од 50.784 КМ брuto и нето вриједности, а односе се на краткорочна разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Краткорочна разграничења су исказана у износу од 8.199 КМ, а односе се на краткорочно разграничене расходе и остала краткорочна разграничења.

Краткорочно разграничени расходи су исказани у износу од 224 КМ, а односе се на унапријед плаћене премије осигурања.

Остала краткорочна разграничења су исказана у износу од 7.975 КМ, а односе се на разграничења по основу неизмирених обавеза за бруто накнаде плата по основу родитељског одсуства (4.079 КМ) и накнаде плата за вријеме боловања (3.896 КМ).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти је исказана у износу од 42.585 КМ, а односи се на потраживања по основу рефундација за накнаду плата по основу боловања (18.298 КМ) и бруто накнада плата по основу родитељског одсуства (24.287 КМ) које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

6.2.3. Обавезе и разграничења

Укупне обавезе и разграничења на дан 31.12.2025. године су исказане у износу од 2.968.167 КМ, а односе се на краткорочне обавезе и разграничења.

Краткорочне обавезе и разграничења се односе на обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, обавезе за грантове и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Обавезе за лична примања запослених су исказане у износу од 237.724 КМ, а односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (197.932 КМ), обавезе за порезе и доприносе из 2001. године (1.380 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања (38.412 КМ) за децембар 2025. године.

Обавезе из пословања су исказане у износу од 185.544 КМ, а односе се на обавезе према добављачима за набавку роба и услуга (171.616 КМ), сталне имовине (9.724 КМ), према физичким лицима (2.700 КМ) и за припадајуће порезе и доприносе на терет послодавца у земљи (1.504 КМ).

Обавезе за грантове су исказане у износу од 766.286 КМ, а односе се на текуће обавезе за грантове парламентарним странкама (497.886 КМ), фондацијама и удружењима грађана (80.000 КМ), удружењима од јавног интереса (38.400 КМ), Мерхамету у Републици Српској (40.000 КМ), Каритасу (30.000 КМ), Колу српских сестара (50.000 КМ) и удружењима цивилних жртава рата Бошњака и Хрвата (30.000 КМ).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти су исказане у износу од 1.778.613 КМ, а односе се на обавезе за трансфере неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе (1.478.613 КМ) и обавезе за суфинансирање пројеката неразвијених и изразито неразвијених јединица локалне самоуправе (300.000 КМ).

У току 2025. године путем шест мултилатералних компензација измирене су обавезе у износу од 186.895 КМ.

До датума за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја за 2025. годину измирене су краткорочне обавезе у износу од 405.156 КМ (обавезе за лична примања 236.344 КМ и обавезе из пословања 168.812 КМ).

6.2.4. Властити извори

Властити извори средстава су исказани у износу од 2.700 КМ, а односе се на ревалоризационе резерве формиране по основу процјене „оракл“ лиценци.

6.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве су исказане у износу од по 271.850 КМ, а односе се на десет мултифункционалних уређаја узетих у закуп (10.682 КМ), закупљених пословних простора од физичких и правних лица у пет општина за потребе Министарства ван сједишта (243.676 КМ) и примљене банкарске гаранције за уредно извршење уговора (17.492 КМ).

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Образложењима уз финансијске извјештаје за 2025. годину, као и писаној информацији достављеној од стране Министарства, наведене су информације о потенцијалној имовини и потенцијалним обавезама. Према наведеним информацијама током 2025. године против Министарства у поступку је било 27 управних спорова. У Министарству није било спорова који су покренути против трећих лица.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје Министарства за 2025. годину сачињена су писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Раде Кукић, с.р.

Слободан Ракић, с.р.