



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2025. godine**

Broj: RV007-26

Banja Luka, 26.03.2026. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	5
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	6
	1. Uvod	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	6
	4. Nabavke.....	7
	5. Priprema i donošenje budžeta	8
	6. Finansijski izvještaji	9
	6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci.....	9
	6.1.1. Prihodi i primici.....	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci	9
	6.2. Imovina, obaveze i izvori	14
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	14
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	15
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja.....	15
	6.2.4. Vlastiti izvori	16
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	16
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	16
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje	16

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2025. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2025. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2025. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 26.03.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2025. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2025. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar, je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske.

Banja Luka, 26.03.2026. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) u skladu sa članom 27. stav (3) Zakona o trezoru, vrši usaglašavanje stanja i promjena između pomoćne knjigovodstvene evidencije o nekretninama, postrojenjima i opremi i GKT,
- 2) evidencija o redovnim i vanrednim servisnim uslugama vodi u skladu sa članom 9. stav (2) Pravilnika o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila,
- 3) prilikom procjenjivanja vrijednosti nabavke navedu parametri na osnovu kojih se vrši procjena tržišne vrijednosti nabavke i da se u odnosu na objektivnost, vrstu i karakteristike predmeta nabavke opredijeli za podjelu nabavke na lotove, odnosno da se u obavještenju o nabavci obrazlože osnovni razlozi za odluku kojom nije izvršena podjela na lotove, kako je to propisano članom 15. stav 2. tačka b) i 6. stav (1. i 2.) Zakona o javnim nabavkama i
- 4) odrede projekti za koje bi se vršilo praćenje i evaluacija, kako je to propisano članom 12. Pravilnika o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu,
- Odluka o usvajanju budžeta za 2025. godinu i Odluke o usvajanju rebalansa budžeta za 2025. godinu,
- Zakon o trezoru, član 39., 205. i 207.,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu, član 205-208,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4 i 9 -11,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26 i 27,
- Zakon o kulturi,
- Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- Pravilnik o uspostavljanju i radu komisije za javne nabavke,
- Pravilnik o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi,
- Pravilnik o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske,
- Pravilnik o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću,
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj i
- Odluka Vlade Republike Srpske o naknadama članovima komisija za polaganje stručnih ispita.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo prosvjete i kulture Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) posluje u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 i 90/23) obavlja poslove utvrđene članom 19. navedenog zakona, koji se odnose na sistem predškolskog vaspitanja i obrazovanja, osnovnog obrazovanja i vaspitanja, srednjoškolskog obrazovanja, obrazovanja u saobraćaju i poslove kulture.

U nadležnosti Ministarstva je 187 institucija osnovnog obrazovanja, 97 institucija srednjeg obrazovanja (od čega su tri institucije vjerskog obrazovanja –Bogoslovija Svetog Petra Dabrobosanskog u Foči, Opća gimnazija Katoličkog školskog centra i Medresa u Banja Luci), 63 institucije kulture, četiri đачka doma u Banja Luci, Doboju, Bijeljini i Trebinju, 15 institucija specijalnog i umjetničkog obrazovanja, Republički pedagoški zavod, Arhiv Republike Srpske, Republički sekretarijat za vjere, Zavod za obrazovanje odraslih i Republički zavod za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog nasljeđa.

Poslovi iz djelokruga Ministarstva se obavljaju u posebnim organizacionim jedinicama, Kabinet ministra, Jedinica za internu reviziju i Sekretarijat Ministarstva i osnovnim organizacionim jedinicama, Resor za predškolsko i osnovno vaspitanje i obrazovanje, Resor za srednje obrazovanje i vaspitanje i obrazovanje odraslih i Resor kulture.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu evidentiranih transakcija u okviru Glavne knjige trezora (u daljem tekstu: GKT) na fondu 01 (opšti fond) i fondu 03 (fond grantova).

Finansiranje Ministarstva se vrši iz budžeta Republike Srpske, a finansijsko poslovanje obavlja se preko Jedinog računa trezora čija je glavna knjiga u cjelosti sastavni dio GKT.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstva za period 01.01-31.12.2025. godine nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske vršila je finansijsku reviziju Ministarstva za 2024. godinu i tom prilikom date su tri preporuke, jedna za finansijske izvještaje i dvije za usklađenost.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, odgovor u kojem iznosi radnje koje su preduzete (i koje će se preduzeti) radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj: RV007-25 u roku od 60 dana od datuma dostavljanja izvještaja, kako je propisano članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14).

Revizijom je utvrđeno da su dvije preporuke provedene, a preporuka koja se odnosi na blagovremenu dostavu Nacrta kadrovske plana nije provedena (tačka 5. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/20, 104/20, 102/22, 41/24, 78/24, 5/25 i 77/25) sistematizovana su 82 radna mjesta za 97 izvršilaca (53 radna mjesta sa 58 izvršioaca sa statusom državnih službenika, 25 radnih mjesta za 35 izvršioaca sa statusom namještenika, radna mjesta ministra, šefa Kabineta i savjetnika ministra sa dva izvršioaca).

Na dan 31.12.2025. godine u Ministarstvu je bilo zaposleno 88 izvršilaca, od čega 81 izvršilac na neodređeno vrijeme i sedam izvršilaca na određeno vrijeme (uključujući ministra, dva pomoćnika ministra za srednje obrazovanje i vaspitanje i kulturu, sekretar Ministarstva, jedan na zamjeni odsutnog radnika, jedan zbog povećanog obima posla i jedan pripravnik).

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22), Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu sa priložima. U Ministarstvu je u skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) sačinjena Knjiga poslovnih procesa, Registar rizika i donesena Strategija upravljanja rizicima.

Osnovne i srednje škole vrše obračun plata u okviru poslovnog informacionog sistema Ministarstva – EDUIS, a funkciju praćenja i kontrole vrši Ministarstvo, odnosno nadležna lica iz resora za osnovno i predškolsko vaspitanje i obrazovanje i resora za srednje obrazovanje i vaspitanje i obrazovanje odraslih. U procesu praćenja i kontrole obračuna plata i naknada u osnovnim i srednjim školama nije propisan način praćenja i dokumentovanja obračuna plata i naknada, a aktivnosti u vezi propisivanja navedenih aktivnosti su u toku i shodno tome nije data preporuka.

Za službena vozila Ministarstva nisu obezbijedene servisne knjižice, u svrhu vođenja evidencije o redovnim i vanrednim servisnim uslugama (ovjerene od strane servisera), što nije u skladu sa članom 9. stav (2) Pravilnika o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila.

U skladu sa Rješenjem o imenovanju Komisije za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa.

Revizijskim ispitivanjem provođenja istog utvrđeno je da pomoćna knjigovodstvena evidencija o nekretninama, postrojenjima i opremi nije usklađena sa stvarnim stanjem i GKT, jer efekti nastali procjenom vrijednosti građevinskog objekta i službenih vozila nisu iskazani u navedenoj pomoćnoj evidenciji, što nije u skladu sa članom 27. stav (3) Zakona o trezoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

Osim prethodno navedenog i pod tačkom 4., 5. i 6.1.2.1. izvještaja, revizijom nisu utvrđeni drugi nedostaci sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- ***u skladu sa članom 27. stav (3) Zakona o trezoru, vrši usaglašavanje stanja i promjena između pomoćne knjigovodstvene evidencije o nekretninama, postrojenjima i opremi i GKT i da se***
- ***evidencija o redovnim i vanrednim servisnim uslugama vodi u skladu sa članom 9. stav (2) Pravilnika o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila.***

4. Nabavke

Planom javnih nabavki sa izmjenama i dopunama istog u Ministarstvu za 2025. godinu planirane su nabavke u ukupnom iznosu od 2.734.693 KM (iznosi navedeni u ovoj tački izvještaja su bez uključenog poreza na dodatu vrijednost) i to robe (81.111 KM) i usluge (2.653.582 KM). Ukupno je planirano 28 postupaka javnih nabavki.

Prema dostavljenom pregledu planiranih i izvršenih javnih nabavki u odnosu na Plan javnih nabavki u 2025. godini okončane su procedure javnih nabavki u vrijednosti od 2.806.602 KM i to dva pregovaračka postupka bez objavljivanja obavještenja o nabavci u iznosu od 2.563.830 KM (nabavka usluga održavanja jedinstvenog poslovnog informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj – EDUIS i nabavka

usluga održavanja poslovnog modula EDUKOM informacionog sistema u ustanovama srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj i informacionog sistema Evrtić), četiri postupka putem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda u ukupnom iznosu od 145.378 KM (nabavka kancelarijskog materijala, goriva, usluga servisiranja i održavanja motornih vozila i usluge objavljivanja konkursa, oglasa, javnih poziva i informativnih tekstova u dnevnim novinama), četiri postupka za dodjelu ugovora o uslugama iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama u iznosu od 37.007 KM (nabavka usluga reprezentacije, smještaja na službenim putovanjima, stručnog usavršavanja zaposlenih i poštanskih usluga) i 24 postupka putem direktnog sporazuma u ukupnom iznosu od 60.387 KM.

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 14 postupaka javnih nabavki, od čega dva pregovaračka postupka bez objave obavještenja o nabavci (2.563.800 KM), tri konkurentska zahtjeva (88.048 KM), dva postupka za nabavku usluga iz Aneksa II (13.740 KM) i šest postupaka provedenih putem direktnog sporazuma (25.842 KM), što ukupno čini 2.691.430 KM ili 96% u odnosu na ukupno ugovorenu vrijednost nabavki, kao i otvoreni postupak nabavke po projektu – „Opremanje osnovnih škola IKT opremom i implementacija bežične internet mreže u svim školama – faza II“, čija je procedura pokrenuta u 2024. godini, a realizovana u 2025. godini u vrijednosti od 2.991.453 KM.

Revizijom je utvrđeno da za nabavke usluge održavanja jedinstvenog poslovnog informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj - EDUIS, procijenjene vrijednosti od 1.794.872 KM i održavanja edukativnog modula – EDUKOM, procijenjene vrijednosti od 769.231 KM, nisu navedeni parametri na osnovu kojih je izvršena procjena tržišne vrijednosti navedenih nabavki, a nabavka usluga nadogradnje modula postojećeg informacionog sistema i nabavka računarske i mrežne opreme vrijednosti od 2.991.453 KM provedena je putem jednog otvorenog postupka bez podjele predmeta nabavke na lotove i bez obrazloženja osnovnih razloga za takvu odluku u obavještenju o nabavci, s obzirom na objektivnost, vrstu i karakteristike predmeta nabavke kako je to propisano članom 15. stav 2. tačka b) i 6. stav (1. i 2.) Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se Ministru da obezbijedi da se prilikom procjenjivanja vrijednosti nabavke navedu parametri na osnovu kojih se vrši procjena tržišne vrijednosti nabavke i da se u odnosu na objektivnost, vrstu i karakteristike predmeta nabavke opredijeli za podjelu nabavke na lotove, odnosno da se u obavještenju o nabavci obrazlože osnovni razlozi za odluku kojom nije izvršena podjela na lotove, kako je to propisano članom 15. stav 2. tačka b) i 6. stav (1. i 2.) Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva za 2025. godinu vršilo u skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske u formatu programskog budžetiranja.

Uz zahtjev za budžetska sredstva Ministarstvo nije dostavilo Nacrt kadrovskog plana za 2025. godinu, što nije u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 43/09), kojim je propisano da organ uprave Nacrt kadrovskog plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa zahtjevom za budžetska sredstva. Ministarstvo je prilikom dostave zahtjeva za budžetska sredstva za 2026. godinu dostavilo i Nacrt kadrovskog plana za 2026. godinu, te shodno tome nije data preporuka.

Odlukom o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 15.886.900 KM, a Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/25) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 16.239.800 KM.

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 109/25) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 16.279.600 KM i to za rashode za lična primanja zaposlenih (3.388.600 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (3.800.700 KM), subvencije (50.000 KM), grantove (1.948.900 KM), transfere između različitih jedinica vlasti (1.210.300 KM), transfere unutar iste jedinice vlasti (5.586.100 KM), izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (50.000 KM), izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (7.000 KM) i ostale izdatke (238.000 KM).

Nakon usvojenog Drugog rebalansa budžeta provedene su četiri realokacije budžetskih sredstava u ukupnom iznosu od 371.900 KM, od čega dvije realokacije na osnovu rješenja ministra u iznosu od 21.900 KM i dvije realokacije na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske u iznosu od 350.000 KM.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo je prema članu 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22) sačinilo propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Ministarstvo je u 2025. godini iskazalo ukupne prihode (osim obračunskih) i primitke u iznosu od 625.528 KM (fond 01), koji se u skladu sa propisima ne planiraju na nivou budžetskog korisnika, a budžetski rashodi (osim obračunskih) i izdaci (fond 01) iskazani su u iznosu od 15.256.996 KM, što je u okviru odobrenog budžetskog okvira.

6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi i primici su iskazani na fondu 01 u iznosu od 629.286 KM i na fondu 03 u iznosu od 838 KM, a čine ih neporeski prihodi, grantovi, transferi i primici.

Prihodi su iskazani na fondu 01 u iznosu od 389.977 KM, a čine ih neporeski prihodi, grantovi, transferi i prihodi obračunskog karaktera.

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 329.140 KM, a odnose se na prihode od pružanja javnih usluga (prihodi po osnovu naplate za polaganje stručnih ispita od vaspitno obrazovnih radnika, izdavanja dozvola za početak rada predškolskih i osnovno obrazovnih ustanova, licenci za auto-škole i sticanja viših zvanja u bibliotečkoj djelatnosti).

Grantovi su iskazani na fondu 01 u iznosu od 1.342 KM.

Primici su iskazani u iznosu od 240.147 KM (od čega na fondu 03 u iznosu od 838 KM), a odnose se na ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazane na fondu 01 u iznosu od 239.309 KM (primici od refundacija od fondova obaveznog socijalnog osiguranja po osnovu bolovanja u iznosu od 78.659 i porodijskog odsustva u iznosu od 160.650 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 15.333.051 KM (od čega na fondu 03 u iznosu od 1.525 KM), a odnose se na rashode u iznosu od 15.061.908 KM (čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera i transferi između i unutar jedinica vlasti) i na izdatke u iznosu od 271.143 KM (čine ih izdaci za nefinansijsku imovinu, izdaci za finansijsku imovinu i ostali izdaci).

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi su iskazani u iznosu od 8.307.440 KM, a odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, subvencije i grantove.

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u iznosu od 3.320.530 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto).

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani u iznosu od 3.006.561 KM, a odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (1.813.064 KM), uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (98.149 KM), poreze na platu (160.353 KM) i zbirne doprinose na platu (934.995 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada su iskazani u iznosu od 73.668 KM, a čine ih naknade za prevoz na posao i sa posla (34.423 KM), jubilarne nagrade (1.660 KM), nagrade za posebne rezultate rada (4.240 KM), dnevnice u zemlji (6.560 KM), dnevnice u inostranstvu (4.133 KM), doprinos za dobrovoljno osiguranje (18.880 KM) i poreze i doprinose na naknade i nagrade (3.772 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata su iskazani u iznosu od 186.004 KM, a odnose se na rashode za naknadu plata za vrijeme bolovanja koje se ne refundiraju (70.296 KM), rashode za naknadu plata za vrijeme porodiljskog odsustva koje se ne refundiraju (5.591 KM), rashode za uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja, roditeljskog i drugog odsustva koji se ne refundiraju (3.223 KM), rashode za poreze i doprinose na naknadu plata koje se ne refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (100.452 KM) i ostali rashodi za naknadu plate (6.442 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći iskazani su u iznosu od 54.296 KM, a odnose se na otpremnine prema kolektivnom ugovoru (25.909 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (8.937 KM), novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice (10.542 KM), novčane pomoći u slučaju teže bolesti ili invalidnosti (6.866 KM) i rashode za poreze i doprinose na otpremnine i jednokratne pomoći (2.042 KM).

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga su iskazani u iznosu od 3.371.491 KM, od čega u iznosu od 3.369.967 KM na fondu 01 i 1.525 KM na fondu 03. Odnose se na rashode po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostalih neklasifikovanih rashoda.

Rashodi po osnovu zakupa su iskazani u iznosu od 7.174 KM, a odnose se na zakup poslovnih prostorija koje koriste regionalni trezori Ministarstva.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su iskazani u iznosu od 76.925 KM, a najvećim dijelom se odnose se na rashode po osnovu utroška električne energije i centralnog grijanja (1.970 KM), komunalne usluge (1.433 KM), usluge korišćenja fiksnog telefona (10.632 KM), mobilnog telefona (9.750 KM), usluge korišćenja interneta (27.960 KM) i poštanske usluge (25.100 KM).

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 21.645 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za kancelarijski materijal (16.190 KM) i rashode za dnevnu štampu, službena glasila i stručne časopise (5.455 KM).

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani u iznosu od 21.994 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava (21.875 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u iznosu od 44.921 KM, a odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (8.178 KM) i inostranstvu (6.767 KM) i utroška benzina i nafte i naftnih derivata (29.976 KM).

Rashodi za stručne usluge su iskazani u iznosu od 2.944.790 KM, a odnose se na rashode za usluge održavanja računarskih programa (2.812.646 KM), usluge održavanja računara i licenci (21.325 KM), obrazovne i edukativne usluge (64.060 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (40.662 KM) i osiguranje vozila i zaposlenih (6.097 KM).

Usluge održavanja računarskih programa se najvećim dijelom odnose na usluge održavanja jedinstvenog informacionog sistema prosvjete (EDUIS) u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u iznosu od 2.004.024 KM i na usluge održavanja edukativnog modula EDUKOM – informacioni sistem u ustanovama srednjeg obrazovanja i informacioni sistem u predškolskim ustanovama u iznosu od 808.621 KM.

Obrazovne i edukativne usluge se najvećim dijelom odnose na program „Međunarodne mature“ u školskoj 2025/26 godini (48.292 KM) koji realizuje JU Gimnazija Banja Luka po osnovu Ugovora o sufinansiranju iz 2006. godine i Aneksa iz 2007. godine.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 254.043 KM (na fondu 01 u iznosu od 252.518 KM i na fondu 03 u iznosu od 1.525 KM), a najvećim dijelom se odnose na bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (174.258 KM), bruto naknade po ugovoru o djelu (26.423 KM), reprezentaciju u zemlji i inostranstvu (6.632 KM), poklone (5.811 KM), rashode po osnovu organizacije prijema i manifestacija (27.888 KM), doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida (6.824 KM) i ostale takse i naknade (1.919 KM).

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa se odnose na bruto naknade članovima komisija za polaganje stručnih ispita za vaspitače, nastavnike i stručne saradnike (109.790 KM), komisije za obrazovanje odraslih (3.499 KM) i komisije iz oblasti kulture (60.969 KM).

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu odnose se na naknade isplaćene licima angažovanim na poslovima organizovanja manifestacije „Naši učitelji“ koja je upriličena za dodjelu „Svetosavske nagrade“ nastavnicima i vaspitačima u Republici Srpskoj (23.629 KM).

Rashodi po osnovu organizacije prijema i manifestacija se odnose na rashode nastale po osnovu organizacije manifestacije „Naši učitelji“ – uručenje Svetosavske nagrade.

Grantovi su iskazani u iznosu od 1.608.594 KM i u cjelosti se odnose na tekuće grantove u zemlji, a čine ih grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija (1.558.955 KM), grantovi odobreni privatnim predškolskim ustanovama u okviru „Programa za djecu u godini pred polazak u školu“ (5.639 KM) i ostali grantovi (44.000 KM).

Tekući grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija odnose se na tekuće grantove organizacijama i udruženjima iz oblasti kulture (514.900 KM), nacionalnim manjinama (50.000 KM), udruženjima od javnog interesa (100.000 KM), Društvu članova „Matice Srpske“ u Republici Srpskoj (24.000 KM) i grantove odobrene za finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 22/19 i 131/20) u iznosu od 870.055 KM.

Tekući grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti kulture dodjeljeni su u skladu sa Pravilnikom o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 62/24) za projekte iz oblasti kulture koji se odnose na književne manifestacije (13 projekata u iznosu 47.300 KM), pozorišnu produkciju i pozorišne festivale (12 projekata u iznosu 89.400 KM), reprezentativna strukovna udruženja (5 projekata u iznosu 35.500 KM), projekte iz oblasti vizuelne i multimedijalne umjetnosti (10 projekata u iznosu 77.000 KM), muziku i muzičko - scensku umjetnost (18 projekata u iznosu 93.000 KM), projekte kulturno-umjetničkih društava i ansambala narodnih igara i pjesama (19 projekata u iznosu 52.000 KM), istraživanje, zaštitu i promociju

kulturnog naslijeđa (34 projekta u iznosu 63.800 KM) i izdavačku djelatnost (29 projekata u iznosu 56.900 KM).

Ministarstvo u 2025. godini nije odredilo projekte za koje bi se vršilo praćenje i evaluacija istih, kako je to propisano članom 12. Pravilnika o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi.

Tekući grantovi za kulturno stvaralaštvo nacionalnih manjina dodjeljeni su za sufinansiranje 17 projekata, shodno Pravilniku o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 60/24).

Tekući grant udruženjima od javnog interesa dodjeljen je SPKD „Prosvjeta“ Istočno Sarajevo (31.500 KM), Savezu kulturno umjetničkih društava Republike Srpske (16.500 KM), Društvu nastavnika srpskog jezika i književnosti (22.000 KM) i Udruženju književnika Republike Srpske (30.000 KM) u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 06/23).

Tekući grantovi za finansiranje projekata iz dijela prihoda od igara na sreću dodijeljeni su u skladu sa Pravilnikom o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/21) i Uredbom o kriterijumima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele sredstava od igara na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 111/20).

Raspodjela sredstava od igara na sreću vršena je na osnovu provedenih javnih konkursa i zaključaka Vlade Republike Srpske.

Putem javnih konkursa dodijeljena su sredstva za sufinansiranje projekata koji podstiču decentralizaciju i ujednačen razvoj kulture u Republici Srpskoj u iznosu od 184.338 KM za 30 korisnika, za otkup djela likovne umjetnosti u iznosu od 99.880 KM za 14 korisnika, za projekciju umjetničkog projekta kompleksnog tipa u iznosu od 66.000 KM za 2 korisnika i za otkup knjiga objavljenih u Republici Srpskoj u iznosu od 26.543 KM za 19 korisnika.

Prema Zaključcima Vlade Republike Srpske dodijeljena su sredstva u ukupnom iznosu od 493.293 KM za projekte „Moja škola moja radost“ (80.000 KM), tehničko opremanje republičkih ustanova kulture (140.593 KM) za 10 korisnika, za obilježavanje manifestacija „60. Kočićev zbor“ (147.700 KM) i „Nevesinjska puška“ (100.000 KM) i za Međunarodni sajam knjige Banja Luka (25.000 KM).

Ostali grantovi se odnose na stimulacije za 13 autora u oblasti književnosti.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se odrede projekti za koje bi se vršilo praćenje i evaluacija, kako je to propisano članom 12. Pravilnika o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi.

6.1.2.2. Transferi

Transferi između i unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 6.679.937 KM, a odnose se na transfere između različitih jedinica vlasti i transfere unutar iste jedinice vlasti.

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 1.094.128 KM, i u cjelosti se odnose na transfere jedinicama lokalne samouprave, odnosno za predškolsko vaspitanje i obrazovanje, osnovno obrazovanje i škole za djecu sa smetnjama u razvoju (233.263 KM), Svetosavsku nagradu vaspitačima i stručnim saradnicima (18.985 KM), transfere za matične ustanove kulture (38.950 KM), transfere jedinicama lokalne samouprave - deficitarna zanimanja (796.377 KM) i transfere predškolskim ustanovama za izbor najboljeg didaktičkog materijala (6.551 KM).

Transfer za dodjelu Svetosavske nagrade vaspitačima i stručnim saradnicima zaposlenim u predškolskim ustanovama odobren je u skladu sa članom 54a. stav (8. i 9.) Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 79/15, 63/20, 64/22 i 100/25) i Pravilnika o postupku za dodjeljivanje Svetosavske nagrade

vaspitačima i stručnim saradnicima u obrazovanju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 111/22).

Transfer za sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu, koji je organizovan u predškolskim ustanovama (vrtićima), osnovnim školama i školama za djecu sa smetnjama u razvoju, odobren je u skladu sa članom 98. Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju.

Transferi za matične ustanove kulture odnose se na transfere institucijama kulture u jedinicama lokalne samouprave za redovne aktivnosti i to bibliotekama u Bijeljini, Zvorniku, Doboju, Istočnom Sarajevu, Trebinju, Foči i Prijedoru u iznosu od po 3.550 KM i Muzeju u Prijedoru i Matičnom muzeju Hercegovine u Trebinju od po 7.050 KM.

Transferi jedinicama lokalne samouprave - deficitarna zanimanja, odnose se na transfere doznačene prema Pravilniku o planu upisa učenika u prvi razred srednjih škola („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 29/25), za stipendiranje i plaćanje prevoza za učenike deficitarnih zanimanja.

Transferi unutar iste jedinice vlasti iskazani su u iznosu od 5.585.810 KM, a odnose se na *transfere ustanovama kulture – programske aktivnosti* u iznosu od 1.998.050 KM i to za JU Dječije pozorište Republike Srpske (250.000 KM), JU Narodno pozorište Republike Srpske (430.000 KM), JU Kinoteka Republike Srpske (90.000 KM), JU Muzej savremene umjetnosti Republike Srpske (250.000 KM), JU Spomen područje "Donja Gradina" (100.000 KM), JU Narodna univerzitetska biblioteka Republike Srpske (150.000 KM), JU Narodno pozorište Istočno Sarajevo (150.000 KM), JU Specijalna biblioteka za slijepa i slabovidna lica (50.000 KM), JU Rimski municipijum Skelani (10.000 KM), JU Memorijalni centar Republike Srpske (217.200 KM), JU Muzej Republike Srpske (170.000 KM) i transfer republičkim ustanovama kulture u iznosu od 130.850 KM (Narodno pozorište Republike Srpske u iznosu 119.000 KM, Narodna univerzitetska biblioteka Republike Srpske u iznosu 4.050 KM i Muzej Republike Srpske u iznosu 7.800 KM), koje su bile angažovane u organizaciji manifestacije „60. Kočićev zbor“. *Transfer JU Narodna i univerzitetska biblioteka Republike Srpske* za potrebe održavanja sistema COBIS - licence za katalogizatore, deponovanje podataka i održavanje i servisiranje sistema (100.000 KM) i *transferi osnovnim školama* za sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu (287.760 KM) u skladu sa članom 98. Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju. *Audio-vizuelnom centru Republike Srpske* dat je transfer u iznosu od 3.200.000 KM u skladu sa Zakonom o audio-vizuelnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 56/22).

6.1.2.3. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 74.531 KM, a odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha, rashode po osnovu amortizacije i ostale rashode obračunskog karaktera.

Nabavna vrijednost realizovanih zaliha iskazana je u iznosu od 5.878 KM, a odnosi se na vrijednost utrošenih zaliha auto-guma.

Rashodi po osnovu amortizacije stalnih sredstava u 2025. godini iskazani su u iznosu od 68.637 KM. Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu amortizacionih stopa propisanih Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

6.1.2.4. Izdaci

Izdaci su u cjelosti iskazani na fondu 01 u iznosu od 271.143 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 37.872 KM, a odnose se na izdatke za nabavku postrojenja i opreme (31.994 KM) i zalihe materijala, robe i sitnog inventara (5.878 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme se najvećim dijelom odnose na nabavku računarske opreme.

Ostali izdaci su iskazani u iznosu od 233.271 KM, a odnose se na izdatke za naknade bruto plata za vrijeme porodiljskog odsustva (140.915 KM) i naknade plata za vrijeme bolovanja (92.356 KM).

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Ukupna imovina iskazana je u neto vrijednosti od 319.242 KM (bruto vrijednosti od 1.743.071 KM i ispravke vrijednosti od 1.423.829 KM), a čini je nefinansijska imovina i finansijska imovina i razgraničenja. Ukupne obaveze iskazane su u iznosu od 5.903.086 KM, a izvori sredstava u iznosu od 83.068 KM.

6.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina iskazana je u iznosu od 240.610 KM neto vrijednosti (bruto vrijednosti 1.664.272 KM i ispravke vrijednosti od 1.423.662 KM), a čini je proizvedena stalna imovina, dragocjenosti, neproizvedena stalna imovina i nefinansijska imovina u tekućim sredstvima, odnosno sitan inventar i auto-gume.

Proizvedena stalna imovina je iskazana u iznosu od 209.757 KM neto vrijednosti, a čine je zgrade i objekti, postrojenja i oprema i nematerijalna proizvedena imovina.

Zgrade i objekti su iskazani u iznosu od 47.147 KM, a čini je vrijednost montažnog objekta u Banjoj Luci.

Postrojenja i oprema su iskazani u ukupnom iznosu od 124.529 KM, a čini je kancelarijska oprema (11.115 KM), motorna vozila (35.921 KM), komunikaciona i računarska oprema (76.091 KM) i oprema za grijanje (1.401 KM).

Vrijednost opreme u 2025. godini povećana je po osnovu nabavke u ukupnom iznosu od 49.290 KM (najvećim dijelom se odnosi na nabavku računarske opreme 6.594 KM i računarskih programa 42.538 KM) i po osnovu izvršene procjene vrijednosti službenih motornih vozila (35.921 KM), a smanjena je po osnovu rashoda za obračunatu amortizaciju (68.636 KM). Prema popisu imovine i obaveza rashodovana je oprema nabavne vrijednosti od 103.925 KM koja je u cjelosti amortizovana.

Nematerijalna proizvedena imovina je iskazana u iznosu od 38.081 KM neto vrijednosti (bruto vrijednosti 175.041 KM i ispravke vrijednosti 136.960 KM), a odnosi se na računarske programe i na projektnu dokumentaciju u vezi realizacije projekta „Vodosnabdijevanje osnovnih škola“ iz 2010. godine.

U toku 2025. godine, po osnovu realizacije projekta „Opremanje osnovnih škola IKT opremom i implementacija bežične internet mreže u svim školama - faza II“ (ukupna vrijednost sa PDV-om je 3.500.000 KM) nabavljene su licence za nadograđene module poslovno-informacionog sistema – moduli „osnovna sredstva“, „fakture“ i „plaćanja“ u vrijednosti od 749.924 KM u svim srednjim i osnovnim školama i računarska i mrežna oprema, te implementacija bežične internet mreže u 60 izabranih osnovnih škola u iznosu od 2.750.075 KM. Navedena oprema i licence su u toku 2025. godine evidentirani na nefinansijskoj imovini u stalnim sredstvima u pripremi, a na osnovu Odluka Vlade Republike Srpske navedena oprema i licence su prenesene nadležnim obrazovno-vaspitnim institucijama.

Dragocjenosti su iskazane u iznosu od 28.520 KM neto vrijednosti i odnose se na umjetnička djela - slike, koje se nalaze u prostorijama Ministarstva.

Neproizvedena stalna imovina odnosi se na nematerijalnu neproizvedenu imovinu - licence, a iskazana je u iznosu od 2.132 KM neto vrijednosti (bruto vrijednosti 32.341 KM i ispravke vrijednosti 30.209 KM).

6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u iznosu od 78.632 KM neto vrijednosti (bruto vrijednosti od 78.799 KM i ispravke vrijednosti 167 KM), a odnose se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u iznosu od 6.000 KM, a odnose se na osnivački ulog Ministarstva kod JU Centar za razvoj i unapređenje kinematografije Republike Srpske (JU Audio-vizuelni centar Republike Srpske), JU Narodno pozorište Istočno Sarajevo i JU Memorijalni centar Republike Srpske.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u neto iznosu od 72.632 KM, a čine ih kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 26.993 KM, a odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknadu plate, poreza i doprinosa za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva, koja se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazana je u iznosu od 45.120 KM neto vrijednosti, a odnose se na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plate za vrijeme bolovanja koje se refundira od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (30.111 KM) i po osnovu porodijskog odsustva koje se refundira od JU Javni fond za dječiju zaštitu (15.009 KM).

6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Ukupne obaveze i razgraničenja Ministarstva iskazane su u iznosu od 5.903.086 KM i u potpunosti se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja koje čine obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za grantove i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih su iskazane u iznosu 299.668 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (287.613 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (12.055 KM) za decembar 2025. godine koje su izmirene u januaru 2026. godine.

Obaveze iz poslovanja su iskazane u iznosu od 792.586 KM i to obaveze iz poslovanja u zemlji (762.537 KM) i inostranstvu (30.049 KM). Obaveze iz poslovanja u zemlji odnose se na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba, usluga i nefinansijske imovine u zemlji (712.275 KM) i bruto obaveze prema fizičkim licima po osnovu naknada komisijama i ugovorima o djelu (50.263 KM).

U 2025. godini provedeno je šest multilateralnih kompenzacija kojima su izmirene obaveze prema dobavljačima u ukupnom iznosu od 2.470.933 KM.

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 1.218.009 KM, a čine ih obaveze za projekte u oblasti kulture (502.900 KM), aktivnosti nacionalnih manjina (41.000 KM), aktivnosti udruženja od javnog interesa (77.500 KM), finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću (572.609 KM) i obaveze prema Društvu članova „Matice Srpske“ (24.000 KM).

Najveći dio rješenja o sufinansiranju programa ili projekata nakon sprovedene procedure izbora putem javnog konkursa koji se raspisuje za tekuću godinu, donesen je u zadnjem kvartalu 2025. godine. Po osnovu javnih konkursa i poziva iz različitih oblasti kulture u 2025. godini odobreno je ukupno 1.250.254 KM, a do završetka ove revizije neisplaćene obaveze po osnovu istih iznose 1.170.319 KM. Dio grantova u kulturi po programima i projektima odobren je za sufinansiranje tradicionalnih kulturnih manifestacija koje se sprovode u određenim vremenskim periodima u toku godine za koju se grantovi odobravaju.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti iskazane su u iznosu od 3.592.823 KM i to sa drugim jedinicama vlasti od 253.602 KM (najvećim dijelom se odnose na transfere opštinama na ime stipendija za deficitarna zanimanja u iznosu od 208.100 KM i realizaciju matičnih djelatnosti u iznosu od 38.950 KM) i transfere unutar iste jedinice vlasti od 3.339.221 KM (najznačajnije su obaveze po osnovu transfera ustanovama kulture u iznosu od 890.321 KM i transfera JU Audiovizuelni centar Republike Srpske u iznosu od 2.448.900 KM).

Ministarstvo je do isteka roka za izradu i sastavljanje godišnjih finansijskih izvještaja izmirilo obaveze iz 2025. godine u ukupnom iznosu od 1.416.897 KM.

6.2.4. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu od 83.068 KM i odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine (montažni objekat i službena motorna vozila).

U skladu sa članom 86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i člana 86. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, trajni izvori sredstava evidentirani su na opštem organizacionom kodu Republike.

6.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne aktive i pasive iskazane su u iznosu od po 324.984 KM, a odnose se na vrijednost garancija za dobro izvršenje posla primljenih od dobavljača po ugovorima o javnim nabavkama.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za 2025. godinu objelodanjeno je da je na dan 31.12.2025. godine aktivno sedam sudskih sporova, od kojih se u 5 postupaka Ministarstvo pojavljuje kao tužena strana (tri sudska spora radi utvrđenja diskriminacije ukupne vrijednosti spora od 6.000 KM, jedan parnični spor radi naplate duga i jedan upravni spor radi poništenja akta Ministarstva), a u dva parnična postupka Ministarstvo se pojavljuje kao tužilac radi naplate duga u iznosu od 106.959 KM, što može imati uticaja na potencijalnu imovinu i obaveze.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2025. godine su objelodanjene neophodne opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja i informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Božidar Kuvelja, s.r

Nevena Mališanović, s.r.