



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Grada Trebinje
za period 01.01-31.12.2024. godine**

Broj: RV055-25

Banja Luka, 01.12.2025. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izveštaj o reviziji usklađenosti.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	7
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	8
	1. Uvod	8
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	9
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	9
	4. Nabavke.....	12
	5. Priprema i donošenje budžeta	13
	6. Finansijski izvještaji	14
	6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....	14
	6.1.1. Prihodi i primici	14
	6.1.2. Rashodi i izdaci	17
	6.1.3. Budžetski suficit/deficit.....	23
	6.1.4. Neto finansiranje	23
	6.1.5. Razlika u finansiranju.....	23
	6.2. Bilans uspjeha.....	23
	6.2.1. Prihodi	23
	6.2.2. Rashodi.....	24
	6.2.3. Finansijski rezultat.....	24
	6.3. Bilans stanja	24
	6.3.1. Aktiva	24
	6.3.2. Pasiva	27
	6.3.3. Vanbilansna evidencija	28
	6.4. Bilans novčanih tokova	28
	6.5. Vremenska neograničenost poslovanja	29
	6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze.....	29
	6.7. Napomene uz finansijske izvještaje.....	29

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Grada Trebinje koji obuhvataju: Konsolidovani bilans stanja na dan 31.12. 2024. godine; Konsolidovani bilans uspjeha, Konsolidovani izvještaj o promjenama neto imovine, Konsolidovani bilans novčanih tokova, Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01, Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 02 i Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima, za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, konsolidovani finansijski izvještaji Grada Trebinje, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 - Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje Grada Trebinje za godinu koja se završava na dan 31.12.2024. godine su objelodanjena pitanja vezana za nastavak poslovanja u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, odnosno da je izvršena procjena da je Grad sposoban nastaviti svoje poslovanje po principu stalnosti poslovanja.

Ključna pitanja revizije

Ključna pitanja su ona pitanja koja su po našem profesionalnom mišljenju bila najznačajnija u vršenju revizije konsolidovanih finansijskih izvještaja Grada Trebinje za godinu koja se završava na dan 31.12.2024. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije tih finansijskih izvještaja kao cjeline i nema drugih pitanja koja treba objaviti u ovom `Izvještaju o reviziji.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Gradonačelnik je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom

izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 01.12.2025. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Grada Trebinje za 2024. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u konsolidovanim finansijskim izvještajima Grada Trebinje za 2024. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Grad Trebinje je vršio zapošljavanje 18 izvršilaca na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave.

Grad Trebinje je tokom godine zaključio 20 ugovora o djelu za obavljanje poslova za koja su sistematizovana radna mjesta, a Javna ustanova „Centar za informisanje i obrazovanje“ Trebinje 18 ugovora o djelu i Javna ustanova Centar za socijalni rad Trebinje šest ugovora o djelu, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Javna ustanova za predškolsko obrazovanje i vaspitanje „Naša radost“ Trebinje je zaključila 26 ugovora o privremenim i povremenim poslovima sa više izvršilaca za poslove za koje se zaključuje ugovor o radu, što nije u skladu sa članom 204. stav (1) Zakona o radu.

Kao što je navedeno pod tačkom 4. ovog Izvještaja:

Za izvršene nabavke usluga hotelskog smještaja za zaposlene i poštanske usluge u najmanjem iznosu od 35.848 KM nisu provedeni postupci javnih nabavki, isti nisu predviđeni planom niti su za njih donesene posebne odluke o pokretanju postupka nabavki, što nije u skladu sa članom 6., 8. i 17. stav (1. i 3.) Zakona o javnim nabavkama.

Grad Trebinje je za nabavke usluge osiguranja proveo pet direktnih sporazuma u ukupnom iznosu od 22.246 KM i za usluge dezinsekcije i deratizacije dva direktna sporazuma u ukupnom iznosu od 11.738 KM, čime je izvršeno dijeljenje predmeta nabavki, što nije u skladu sa članom 15. (stav 7) i 87. stav (2. i 3.) Zakona o javnim nabavkama.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Odlukom Vlade Republike Srpske o primjeni odredbi Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske, produžena je primjena odredbi

navedenog kolektivnog ugovora, koja je osporena Odlukom Ustavnog suda Republike Srpske.

Nakon toga nije zaključen novi Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske, a Grad Trebinje je plate i naknade zaposlenih obračunavao u skladu sa Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Gradskoj upravi Grada Trebinje.

Skupština grada Trebinje nije, u skladu sa svojim nadležnostima propisanim članom 39. Zakona o lokalnoj samoupravi, donijela interna akta za izbor korisnika i način raspodjele sredstava granta sportskim i omladinskim udruženjima i organizacijama, udruženjima građana, finansiranje javnih potreba u kulturi i za izbor djela iz oblasti izdavaštva, a dodjela istih je vršena na osnovu Pravilnika o uslovima i kriterijumima za finansiranje programa razvoja sporta u Gradu Trebinje, Pravilnika o kategorizaciji sportova i sportskih organizacija u Gradu Trebinje, Pravilnika o javnom pozivu, kriterijumima i načinu ocjenjivanja projekata za dodjelu grantova udruženjima građana/fondacijama iz budžeta Grada Trebinja, Pravilnika o finansiranju javnih potreba u kulturi na području Grada Trebinja, Pravilnika o uslovima i načinu sprovođenja javnog konkursa za izbor djela iz oblasti izdavaštva Grada Trebinje, kao i po osnovu pojedinačnih odluka, ugovora i zaključaka koje je donio gradonačelnik Grada Trebinje.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, gradonačelnik je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Grada Trebinje obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Grada Trebinje.

Banja Luka, 01.12.2025. godine

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se direktoru Javne ustanove za predškolsko vaspitanje i obrazovanje djece „Naša radost“ Trebinje, Javne ustanove „Turistička organizacija Grada Trebinja“ Trebinje i Javne ustanove „Dom mladih“ Trebinje da obezbijede da se:

- 1) postupci i procedure provođenja popisa imovine i obaveza i izvještavanje vrši u skladu sa članom 14., 17., 18. i 20. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

Preporučuje se gradonačelniku i direktoru Javne ustanove za predškolsko vaspitanje i obrazovanje djece „Naša radost“ Trebinje, Javne ustanove „Turistička organizacija Grada Trebinja“ Trebinje i Javne ustanove „Dom mladih“ Trebinje da obezbijede da se:

- 2) u Napomenama i pisanim Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjuju potrebne dodatne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih standarda.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se:

- 1) zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme, zbog privremeno povećanog obima posla, vrši u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave,
- 2) planiranje, izbor i provođenje postupaka javnih nabavki za hotelske usluge, poštanske usluge, usluge osiguranja i usluge dezinfekcije i deratizacije vrši u skladu sa članom 6., 8., 15., 17. i 87. Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se direktoru Javne ustanove Centar za socijalni rad Trebinje da obezbijedi da se:

- 3) naknade zaposlenim odobravaju i isplaćuju u skladu sa članom 27. i 29. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske.

Preporučuje se direktoru Javne ustanove za predškolsko vaspitanje i obrazovanje djece „Naša radost“ Trebinje da obezbijedi da se:

- 4) naknade zaposlenim odobravaju i isplaćuju u skladu sa članom 16. stav (1) tačka 3), 30. stav (1) i 34. stav (1) tačka 2) i 3) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske,
- 5) ugovori o privremenim i povremenim poslovima zaključuju za poslove koji nisu sistematizovani u skladu sa članom 204. stav (1) Zakona o radu,
- 6) obračunavaju i plaćaju porez i doprinosi na isplaćene jubilarne nagrade u skladu sa članom 3. stav (1) tačka 1) Zakona o porezu na dohodak i članom 10. stav (1) Zakona o doprinosima.

Preporučuje se gradonačelniku i direktoru Javne ustanove Centar za socijalni rad Trebinje i Javne ustanove „Centar za informisanje i obrazovanje“ Trebinje da obezbijede da se:

- 7) ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Preporučuje se direktoru Javne ustanove „Turistička organizacija Grada Trebinja“ Trebinje, Javne ustanove „Matični muzej Hercegovine u Trebinju“ Trebinje, Javne ustanove „Trebinje

sport“ Trebinje, Javne ustanove „Narodna biblioteka Trebinje“ Trebinje i Javne ustanove Muzička škola „Trebinje“ Trebinje da obezbijede da se:

- 8) objavljuje plan javnih nabavki na portalu javnih nabavki i dostavljaju izvještaji o provedenim postupcima Agenciji za javne nabavke BiH u skladu sa članom 17. stav (5) i članom 75. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se direktoru Javne ustanove za predškolsko vaspitanje i obrazovanje djece „Naša radost“ Trebinje, Javne ustanove „Centar za informisanje i obrazovanje“ Trebinje, Javne ustanove Centar za socijalni rad Trebinje, Javne ustanove „Trebinje sport“ Trebinje, Razvojne agencije Grada Trebinja Tredea, Javne ustanove „Matični muzej Hercegovine u Trebinju“ Trebinje, Javne ustanove „Dom mladih“ Trebinje i Javne ustanove „Narodna biblioteka Trebinje“ Trebinje da obezbijede da se:

- 9) intenziviraju aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske u smislu da se identifikuju i procijene rizici, donese strategija upravljanja rizicima i preduzmu druge aktivnosti zahtijevane navedenim zakonom.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Odluka o usvajanju rebalansa budžeta Grada Trebinje za 2024. godinu;
- Odluka o izvršenju rebalansa budžeta Grada Trebinje za 2024. godinu;
- Zakon o trezoru;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4. i 9 -11;
- Zakon o radu, član 33., 39., 204. i 205;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole;
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- Zakon o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske; član 59-76;
- Zakon o lokalnoj samoupravi;
- Zakon o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave;
- Zakon o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o vodama, član 188-195;
- Zakon o komunalnim djelatnostima, član 6-12., 20-25. i 41;
- Zakon o komunalnim taksama;
- Zakon o administrativnim taksama;
- Zakon o zaštiti od požara, član 81. i 85;
- Zakon o socijalnoj zaštiti, član 20-63;
- Zakon o javnim putevima;
- Zakon o koncesijama, član 32;
- Zakon o uređenju prostora i građenju, član 73-82. i 191;
- Zakon o sportu;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o predškolskom obrazovanju i vaspitanju, član 55;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske;
- Kolektivni ugovor za zaposlene u Gradskoj upravi Grada Trebinje;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske;
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;
- Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga;
- Uredba o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem;
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Gradske uprave Grada Trebinje.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Grad Trebinje je teritorijalna jedinica jedinica lokalne samouprave (u daljem tekstu: Grad) smješten u južnom dijelu Republike Srpske na površini od 904 km², u kojem prema rezultatima popisa iz 2013. godine, preuzetih od Republičkog zavoda za statistiku, živi 31.433 stanovnika.

Grad ostvaruje svoje nadležnosti u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16, 36/19 i 61/21), Statutom („Službeni glasnik Grada Trebinje“, broj 2/13, 5/14, 6/15, 3/16 i 6/17) i drugim važećim propisima kojima su utvrđena područja odgovornosti, nadležnosti organa i načini finansiranja Grada.

Organi Grada su Skupština grada i gradonačelnik. Skupština grada Trebinje (u daljem tekstu: Skupština grada) je predstavničko tijelo građana, organ odlučivanja i kreiranja politike i čini je 29 odbornika. Gradonačelnik je nosilac izvršne vlasti koji zastupa i predstavlja Grad, rukovodi Gradskom upravom i odgovoran je za njen rad.

Prema Odluci Vlade Republike Srpske o stepenu razvijenosti lokalne samouprave za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 93/23), Grad je svrstan u razvijene jedinice lokalne samouprave.

Sredstva za rad Grada obezbijedena su iz poreskih i neporeskih prihoda, grantova, transfera i primitaka. Finansijske transakcije se vrše u sistemu Jedinostvenog računa trezora Grada i evidentiraju u Glavnoj knjizi trezora Grada (u daljem tekstu: GKT) na računovodstvenom fondu 01 (opšti fond), fondu 03 (fond grantova) i fondu 05 (fond za posebne projekte).

Konsolidovane godišnje finansijske izvještaje Grada čine finansijski izvještaji Gradske uprave i nižih budžetskih korisnika koji su u sastavu GKT Grada i to Javna ustanova Centar za socijalni rad Trebinje (u daljem tekstu: JU Centar za socijalni rad), Javna ustanova za predškolsko vaspitanje i obrazovanje djece „Naša radost“ Trebinje (u daljem tekstu: JPU „Naša radost“), Javna ustanova „Centar za informisanje i obrazovanje“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Centar za informisanje i obrazovanje), Javna ustanova „Dom mladih“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Dom mladih), Javna ustanova „Turistička organizacija Grada Trebinje“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Turistička organizacija), Javna ustanova „Kulturni centar“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Kulturni centar), Javna ustanova Razvojna agencija Grada Trebinje Tredea (u daljem tekstu: JU Razvojna agencija Tredea), Javna ustanova „Trebinje sport“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Trebinje sport), Javna ustanova Gimnazija „Jovan Dučić“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Gimnazija „Jovan Dučić“), Javna ustanova Centar srednjih škola Trebinje (u daljem tekstu: JU Centar srednjih škola), Javna ustanova Tehnička škola Trebinje (u daljem tekstu: JU Tehnička škola), Javna ustanova „Narodna biblioteka Trebinje“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Narodna biblioteka), Javna ustanova „Matični muzej Hercegovine u Trebinju“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Matični muzej) i Javna ustanova Muzička škola „Trebinje“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Muzička škola).

Entiteti javnog sektora koji se nalaze pod kontrolom Grada su Javna zdravstvena ustanova (u daljem tekstu: JZU) „Dom zdravlja“ Trebinje (u daljem tekstu: JZU Dom zdravlja), JZU „Apoteka“ Trebinje, Javno preduzeće „Vodovod“ a.d. Trebinje (u daljem tekstu: JP Vodovod), „Komunalno“ a.d. Trebinje (u daljem tekstu: Komunalno), „Agrarni fond Grada Trebinja“ Trebinje (u daljem tekstu: Agrarni fond), JU „Bazeni“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Bazeni), JKP „Parking servis“ d.o.o. Trebinje (u daljem tekstu: JKP Parking servis), Javno preduzeće za upravljanje slobodnom zonom „Slobodna zona Trebinje“ d.o.o. Trebinje (u daljem tekstu: JP Slobodna zona), Javno preduzeće „Radnik“ d.o.o. Trebinje (u daljem tekstu: JP Radnik) i JU „Ekologija i bezbjednost“ Trebinje (u daljem tekstu: JU Ekologija i bezbjednost).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Grada za period 01.01-31.12.2024. godine, nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju Grada za 2021. godinu i tom prilikom date su tri preporuke za finansijske izvještaje i devet preporuka za usklađenost. Grad je Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske u roku propisanom članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14) dostavio odgovor o radnjama koje su preduzete radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj RV065-22 od 30.11.2022. godine.

Revizijom je utvrđeno da su četiri preporuke provedene, dvije djelimično provedene, pet preporuka nije provedeno, a jedna preporuka nije aktuelna, jer je Odlukom Vlade Republike Srpske produžena primjena odredbi Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske, koja je osporena Odlukom Ustavnog suda. Preporuke koje su djelimično provedene odnose se na popis imovine i obaveza u JU Dom mladih, JU Turistička organizacija i JPU „Naša radost“ i odobravanje i isplata naknada zaposlenim u JU Centar za socijalni rad (tačka 3. izvještaja). Preporuke koje nisu provedene odnose se na zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme u Gradskoj upravi, zaključivanje ugovora o djelu u Gradskoj upravi, JU Centar za socijalni rad i JU Centar za informisanje i obrazovanje, zaključivanje ugovora o privremenim i povremenim poslovima i odobravanje i isplata naknada zaposlenim u JPU „Naša radost“ (tačka 3. izvještaja) i provođenje postupaka javnih nabavki (tačka 4. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Gradske uprave Grada Trebinja („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 10/22, 3/23 i 5/24) utvrđena je unutrašnja organizacija, djelokrug i međusobni odnosi organizacionih jedinice i sistematizacija radnih mjesta, a sistematizovano su 193 radna mjesta sa 279 izvršilaca. Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Teritorijalnoj vatrogasno-spasilačkoj jedinici Grada Trebinje („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 2/23) sistematizovano je 12 radnih mjesta sa 36 izvršilaca. Na dan 31.12.2024. godine u Gradskoj upravi sa Teritorijalno vatrogasno-spasilačkom jedinicom Grada Trebinje u radnom odnosu je bilo 255 zaposlenih, od kojih su tri funkcionera, 203 na neodređeno vrijeme, 36 na određeno vrijeme i 13 pripravnika.

Tokom 2024. godine u Gradskoj upravi je vršeno zapošljavanje 18 izvršilaca na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla na period duži od šest mjeseci u toku godine, na sistematizovana radna mjesta, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16), kojim je propisano da se radni odnos može zasnovati na određeno vrijeme zbog privremeno povećanog obima posla, najduže do šest mjeseci u toku jedne kalendarske godine.

Odlukom Vlade Republike Srpske o primjeni odredbi Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 21/21 i 69/21) produžena je primjena odredbi navedenog kolektivnog ugovora, koja je osporena Odlukom Ustavnog suda Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/23).

Nakon toga nije zaključen novi Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske, a Grad Trebinje je plate i naknade zaposlenih obračunavao

u skladu sa Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Gradskoj upravi Grada Trebinje („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 2/24).

Kod nižih budžetskih korisnika kojima se sredstva za lična primanja obezbjeđuju iz budžeta Grada, na dan 31.12.2024. godine u radnom odnosu bilo je ukupno 320 zaposlenih.

U JU Centar za socijalni rad za dva zaposlena je obračunata i isplaćena jubilara nagrada u bruto iznosu, na koju su dodatno obračunati i isplaćeni porez i doprinosi, što nije u skladu sa članom 24. stav (1) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 69/21 i 33/22), kojim je propisano da se jubilara nagrada za neprekidni staž od 20, odnosno 30 godina isplaćuje u visini od jedne, odnosno dvije prosječne bruto plate u Republici Srpskoj. Obračunata je i isplaćena naknada za 8. mart, na koju su obračunati porez i doprinosi, a ova vrsta naknade nije definisana članom 24. stav (1) Posebnog kolektivnog ugovora u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske, odnosno članom 27. i 29. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 46/25).

U JPU „Naša radost“ isplata naknade za rođenje djeteta i pomoć za smrt člana porodice je vršena na osnovu člana 24. stav (1) tačka 2) i 3) Kolektivnog ugovora za zaposlene u JU za predškolsko vaspitanje i obrazovanje djece „Naša radost“ Trebinje kojim je propisano da se pomoć isplaćuje u visini od deset iznosa cijene rada utvrđene odlukom Vlade ili cijene rada od strane poslodavca. Navedena odredba nije u skladu sa članom 34. stav (1) tačka 2) i 3) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 82/22), kojim je propisan iznos naknade u visini od deset cijena rada utvrđenih odlukom Vlade. Takođe, na isplaćene jubilarne nagrade nisu obračunati i plaćeni porez i doprinosi, što nije u skladu sa članom 3. stav (1) tačka 1) Zakona o porezu na dohodak („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 60/15, 5/16, 66/18, 105/19, 123/20, 49/21, 119/21, 56/22, 112/23 i 110/24) i članom 10. stav (1) Zakona o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 114/17, 112/19, 49/21, 119/21, 56/22, 132/22, 112/23 i 110/24). Obračunata je i isplaćena naknada za 8. mart, na koju su obračunati porez i doprinosi, a ova vrsta naknade nije definisana članom 30. stav (1) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske. Međutim, nije izvršen obračun i isplata ogreva i zimnice, što nije u skladu sa članom 16. stav (1) tačka 3) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske, kojim je definisano da zaposlenim u predškolskim ustanovama poslodavac isplaćuje zimnicu i ogrev.

JPU „Naša radost“ zaključila je 26 ugovora o privremenim i povremenim poslovima sa više izvršilaca za poslove koji su sistematizovani i za koje se zaključuje ugovor o radu (asistenti koji instruktivno prate napredovanje i pružaju pomoć u radu sa djecom sa poteškoćama u razvoju), što nije u skladu sa članom 204. stav (1) Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/16, 66/18, 119/21, 112/23 i 39/24), kojim je propisano da se ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova zaključuje za obavljanje poslova koji su po svojoj prirodi takvi da ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu.

Grad Trebinje je tokom godine zaključio 20 ugovora o djelu za poslove za koja su sistematizovana radna mjesta i predstavljaju djelatnost poslodavca, a JU Centar za socijalni rad šest i JU Centar za informisanje i obrazovanje 18 ugovora o djelu, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu, kojim je propisano da se ugovor o djelu može zaključiti radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca.

U Gradu je uspostavljena funkcija interne revizije u organizacionom smislu, osnovana je Jedinica za internu reviziju kao posebna organizaciona jedinica u kojoj su sistematizovana dva radna mjesta (rukovodilac jedinice interne revizije i interni revizor), a popunjeno je radno mjesto rukovodioca. Plan rada interne revizije za 2024. godinu nije donesen, niti je izvještaj o radu interne revizije za 2024. godinu dostavljen Centralnoj jedinici za harmonizaciju

Ministarstva finansija Republike Srpske, što nije u skladu sa članom 33. stav (4) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16).

Grad je sačinio godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju finansijskog upravljanja i kontrole, propisan članom 5. Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22). Imenovano je lice odgovorno za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, sačinjena je Knjiga poslovnih procesa, doneseni registar rizika i strategija upravljanja rizicima u skladu sa članom 8. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i članom 22. Uputstva o načinu i postupku sprovođenja finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17). Takođe, JU Centar za socijalni rad je sačinila godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju finansijskog upravljanja i kontrole, propisan članom 5. Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole. Imenovano je lice odgovorno za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, izvršen je popis poslovnih procesa, ali nije sačinjena Knjiga poslovnih procesa, nisu doneseni registar rizika i strategija upravljanja rizicima u skladu sa članom 8. pomenutog zakona i članom 22. pomenutog uputstva. Međutim, u JU Centar za informisanje i obrazovanje, JU Dom mladih, JU Matični muzej, JU Razvojna agencija Tredea i JU Trebinje sport nisu pokrenute aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u smislu da se imenuje odgovorno lice, sačini Knjiga poslovnih procesa, donese registar rizika i strategija upravljanja rizicima u skladu sa članom 8. pomenutog zakona i članom 22. pomenutog uputstva. U JPU „Naša radost“ i JU Narodna biblioteka imenovano je odgovorno lice, ali nisu pokrenute druge aktivnosti u skladu sa članom 8. pomenutog zakona i članom 22. pomenutog uputstva.

U skladu sa rješenjima o imenovanju komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2024. godine, izvršen je popis u Gradskoj upravi i kod nižih budžetskih korisnika. Revizijskim ispitivanjem utvrđeno je da je izvršen popis imovine i obaveza i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza Gradske uprave u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza - u daljem tekstu Pravilnik („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21). Međutim, godišnji popis imovine i obaveza u JPU „Naša radost“, JU Turistička organizacija i JU Dom mladih nije organizovan i izvršen u skladu sa članom 20. stav (1) tačke 3) i 4) Pravilnika, jer izvještaji o popisu ne sadrže uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza i pregled količinskih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja imovine i obaveza. U JU Dom mladih u komisiju za popis je imenovano lice koje vodi evidenciju o promjenama na imovini i obavezama, što nije u skladu sa članom 14. stav (1) Pravilnika, a popisne liste ne sadrže pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja, što nije u skladu sa članom 18. stav (1) tačka 2) Pravilnika. Takođe, u JU Turistička organizacija komisija za popis nije donijela plan rada, što nije u skladu sa članom 17. stav (1) Pravilnika, a izvještaji o izvršenom popisu imovine i obaveza u JU Turistička organizacija i JPU „Naša radost“ ne sadrže podatke o stručnoj i profesionalnoj kvalifikaciji i radnom angažmanu lica angažovanih na popisu, što nije u skladu sa članom 20. stav (1) tačka 2) Pravilnika.

Shodno prethodno navedenom i u dijelu tačke 4. ovog izvještaja, uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi usklađenost sa relevantnim zakonskim i drugim propisima.

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme, zbog privremeno povećanog obima posla, vrši u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave.

Preporučuje se direktoru JU Centar za socijalni rad da obezbijedi da se naknade zaposlenim odobravaju i isplaćuju u skladu sa članom 27. i 29. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske.

Preporučuje se direktoru JPU „Naša radost“ da obezbijedi da se:

- **naknade zaposlenim odobravaju i isplaćuju u skladu sa članom 16. stav (1) tačka 3), 30. stav (1) i 34. stav (1) tačka 2) i 3) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske,**
- **na isplaćene jubilarne nagrade obračunavaju i plaćaju porez i doprinosi u skladu sa članom 3. stav (1) tačka 1) Zakona o porezu na dohodak i članom 10. stav (1) Zakona o doprinosima,**
- **ugovori o privremenim i povremenim poslovima zaključuju za poslove koji nisu sistematizovani u skladu sa članom 204. stav (1) Zakona o radu.**

Preporučuje se gradonačelniku i direktoru JU Centar za socijalni rad i JU Centar za informisanje i obrazovanje da obezbijede da se ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Preporučuje se direktoru JPU „Naša radost“, JU Dom mladih i JU Turistička organizacija da obezbijede da se postupci i procedure provođenja popisa imovine i obaveza, te izvještavanje o popisu vrši u skladu sa članom 14., 17., 18. i 20. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

Preporučuje se direktoru JPU „Naša radost“, JU Centar za socijalni rad, JU Centar za informisanje i obrazovanje, JU Trebinje sport, JU Agencija za razvoj Tredea, JU Matični muzej, JU Dom mladih Trebinje i JU Narodna biblioteka da obezbijede da se intenziviraju aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrola u skladu sa odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske u smislu da se identifikuju i procijene rizici, donese strategija upravljanja rizicima i preduzmu druge aktivnosti zahtjevane navedenim zakonom.

4. Nabavke

Planom javnih nabavki u Gradskoj upravi sa izmjenama i dopunama plana za 2024. godinu predviđene su nabavke u ukupnoj procijenjenoj vrijednosti od 9.546.222 KM bez poreza na dodatu vrijednost, od čega za nabavku robe 1.367.642 KM, usluga 1.310.627 KM i radova 6.867.953 KM.

U 2024. godini provedeno je 115 postupaka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti od 6.121.912 KM (64% od planiranih), od čega 22 otvorena postupka (5.144.047 KM), 21 konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda (499.746 KM), jedan konkurs za idejno rješenje (38.640 KM), dva postupka za usluge iz Aneksa II (92.985 KM), pet pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja (83.826 KM) i 64 direktna sporazuma (262.669 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćene su nabavke u Gradskoj upravi u ukupnoj vrijednosti od 3.356.013 KM ili 55% od vrijednosti ugovorenih nabavki i to šest otvorenih postupaka (izgradnja i adaptacija putne infrastrukture, izgradnja i opremanje dječijih igrališta i sportskih terena, radovi na objektu za izbjegla i raseljena lica, izgradnja Sky Walk, nabavka motornog vozila i računarske opreme) u vrijednosti od 3.075.475 KM, četiri konkurentska zahtjeva (izgradnja potpornih zidova i stepeništa sa pratećom infrastrukturom, usluge štampanja, održavanje oborinskih kanala i nabavka opreme za video nadzor) u vrijednosti od 157.791 KM, dva pregovaračka postupka bez objave obavještenja (izgradnja Sky Walk - dodatni radovi i održavanje GIS softvera) u vrijednosti od 24.580 KM, jedan postupak za usluge iz Aneksa II (usluge smještaja) u vrijednosti od 82.729 KM i tri direktna sporazuma (nabavka

promotivnog materijala, usluge zaštite imovine i lica i pranja vozila) u vrijednosti od 15.438 KM.

Za nabavke usluga hotelskog smještaja za zaposlene i poštanske usluge u najmanjem iznosu od 35.848 KM nisu provedeni postupci javnih nabavki, isti nisu predviđeni planom javnih nabavki niti su za njih donesene posebne odluke o pokretanju postupka. nabavki, što nije u skladu sa članom 6., 8. i 17. stav (1. i 3.) Zakona o javnim nabavkama.

Provođenjem više postupaka javnih nabavki za nabavke sličnih i srodnih usluga, Grad je izvršio dijeljenje predmeta nabavki i to najmanje za sedam predmeta nabavki ukupne ugovorene vrijednosti od 33.984 KM, od čega je provedeno pet direktnih sporazuma za usluge osiguranja vrijednosti od 22.246 KM (vozila, autoodgovornosti, kasko osiguranja vozila, imovine i zaposlenih) i dva direktna sporazuma za usluge dezinsekcije i deratizacije vrijednosti od 11.738 KM, što nije u skladu sa članom 15. stav (7) i članom 87. stav (2. i 3.) Zakona o javnim nabavkama.

JU Turistička organizacija, JU Matični muzej, JU Trebinje sport, JU Narodna biblioteka i JU Muzička škola nisu vršili objavljivanje plana javnih nabavki na portalu javnih nabavki i nisu dostavljali izvještaje o provedenim postupcima Agenciji za javne nabavke BiH, što nije u skladu sa članom 17. stav (5) i 75. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se gradonačelniku da obezbijedi da se planiranje, izbor i provođenje postupaka javnih nabavki za hotelske usluge, poštanske usluge, usluge osiguranja i usluge dezinsekcije i deratizacije vrši kako je propisano članom 6., 8., 15. stav (7), 17. stav (1. i 3.) i 87. stav (2. i 3.) Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se direktoru JU Turistička organizacija, JU Matični muzej Hercegovine, JU Trebinje sport, JU Narodna biblioteka i JU Muzička škola da obezbijede da se na portalu javnih nabavki objavljuje plan javnih nabavki i dostavljaju izvještaji o provedenim postupcima Agenciji za javne nabavke BiH u skladu sa članom 17. stav (5) i 75. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Skupština grada je donijela Odluku o usvajanju budžeta Grada Trebinje za 2024. godinu u iznosu od 47.228.000 KM i Odluku o izvršenju Budžeta Grada Trebinje za 2024. godinu („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 7/23) i Odluku o usvajanju Rebalansa budžeta Grada Trebinje za 2024. godinu u iznosu od 49.980.000 KM i Odluku o izvršenju Rebalansa budžeta Grada Trebinje za 2024. godinu („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 5/24).

Rebalansom budžeta planirani su poreski prihodi (17.293.000 KM), neporeski prihodi (20.486.075 KM), grantovi (646.850 KM), transferi između ili unutar jedinica vlasti (1.944.908 KM), primici za nefinansijsku imovinu (3.353.100 KM), primici od zaduživanja (5.000.000 KM), ostali primici (1.239.045 KM) i neutrošena namjenska sredstva iz ranijeg perioda (17.022 KM).

Takođe, planirani su rashodi za lična primanja (15.786.540 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (6.895.870 KM), rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi (530.000 KM), subvencije (2.565.000 KM), grantovi (6.905.855 KM), doznake ne ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (4.055.900 KM), rashodi finansiranja, drugi finansijski troškovi i rashodi transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti (450.000 KM), rashodi po sudskim rješenjima (80.000 KM), transferi između različitih nivoa vlasti (25.000 KM), budžetska rezerva (20.000 KM), izdaci za nefinansijsku imovinu (9.658.805 KM), izdaci za finansijsku imovinu (70.000 KM), izdaci za otplatu dugova (1.710.000 KM) i ostali izdaci (1.227.030 KM).

Nakon usvojenog Rebalansa budžeta, na osnovu zaključaka gradonačelnika, izvršena je preraspodjela sredstava u ukupnom iznosu od 591.362 KM (unutar potrošačkih jedinica Gradske uprave i nižih budžetskih korisnika).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Grad je sačinio konsolidovane finansijske izvještaje za korisnike budžeta Grada za 2024. godinu u skladu sa članom 26. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22) i obrasce konsolidovanih finansijskih izvještaja sa Napomenama dostavio Ministarstvu finansija Republike Srpske u skladu sa članom 49. stav (6) pomenutog pravilnika.

Prilikom sačinjavanja konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, Grad je izvršio uključivanje srazmjernog dijela neto imovine/kapitala JP „Vodovod“ (2.474.800 KM), Komunalno (189.153 KM), Agrarni fond (832.313 KM), JU Bazeni (25.720 KM), JKP Parking servis (31.355 KM), JP Radnik (50.645 KM), JZU Dom zdravlja (388.611 KM) i JU Ekologija i bezbjednost (7.036 KM) iz njihovih bilansa stanja i eliminaciju svih prethodnih ulaganja u kontrolisane entitete (11.002 KM), te eliminaciju osnivačkog uloga u JU Kulturni centar (2.000 KM) i JU Ekologija i bezbjednost (1 KM), kako je propisano članom 122. i 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18). JZU „Apoteka“ je ostvarila gubitak iznad visine kapitala zbog čega nije izvršeno dodavanje neto imovine/kapitala iz njihovog bilansa stanja.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta Grada za period 01.01-31.12.2024. godine iskazano je u obrascima Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 (u daljem tekstu: PIB 01) i Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima (u daljem tekstu: PIF).

U obrascu PIB 01 budžetski prihodi i primici iskazani su u iznosu od 42.394.258 KM i raspodjela suficita po osnovu neutrošenih namjenskih sredstava iz ranijeg perioda u iznosu od 2.742 KM, što je 15% niže u odnosu na rebalansom odobreni budžetski okvir.

U obrascu PIB 01 budžetski rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 42.388.163 KM, što je 15% niže u odnosu na rebalansom odobreni budžetski okvir.

U obrascu PIF iskazani su ukupni prihodi i primici u iznosu od 45.696.773 KM i raspodjela suficita po osnovu neutrošenih namjenskih sredstava iz ranijeg perioda u iznosu od 568.680 KM.

U obrascu PIF iskazani su ukupni rashodi i izdaci u iznosu od 45.583.747 KM, a iskazani su na fondu 01 (opšti fond), fondu 03 (fond grantova) i fondu 05 (fond za posebne projekte).

Skupština grada je 28.05.2025. godine donijela Odluku o usvajanju izvještaja o izvršenju budžeta Grada Trebinja za 2024. godinu („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 4/25).

6.1.1. Prihodi i primici

Grad je u obrascu PIF iskazao ukupne prihode i primitke na fondu 01 u iznosu od 42.394.258 KM, fondu 03 u iznosu od 756.109 KM i na fondu 05 u iznosu od 2.546.406 KM.

6.1.1.1. Prihodi

Prihodi su iskazani u iznosu od 38.400.523 KM, od čega na fondu 01 (36.253.507 KM), fondu 03 (574.533 KM) i na fondu 05 (1.572.483 KM), a odnose se na poreske prihode, neporeske prihode, grantove i transfere između ili unutar jedinice vlasti.

Poreski prihodi su iskazani su u iznosu od 20.171.138 KM, a najvećim dijelom odnose se na indirektnu poreze prikupljene preko Uprave za indirektno oporezivanje BiH (14.646.204 KM), poreze na lična primanja i prihode od samostalne djelatnosti (2.881.609 KM), poreze na imovinu (2.195.342 KM) i ostale poreske prihode (361.637 KM).

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 14.044.546 KM, a najvećim dijelom odnose se na prihode od zakupa i rente (3.447.723 KM), administrativne naknade i takse (142.926 KM), komunalne naknade i takse (1.133.841 KM), naknade po raznim osnovama (7.996.113 KM), prihode od pružanja javnih usluga (1.155.059 KM), ostale neporeske prihode (189.553 KM) i novčane kazne (9.331 KM).

Prihodi od zakupa i rente odnose se na prihode od davanja u zakup objekata (317.321 KM), zemljišne rente (3.127.166 KM) i zakupnine zemljišta (3.325 KM).

Naknade po raznim osnovama najvećim dijelom odnose se na naknade za uređivanje građevinskog zemljišta (3.845.717 KM), korišćenje mineralnih sirovina (54.902 KM), naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta (16.991 KM), naknade za vode (130.199 KM), proizvodnju električne energije (296.861 KM), korišćenje komunalnih dobara od opšteg interesa (730.556 KM), finansiranje posebnih mjera za zaštitu od požara (165.197 KM), koncesione naknade za korišćenje prirodnih dobara (94.315 KM) i koncesione naknade za korišćenje elektroenergetskih objekata (2.623.609 KM). Na osnovu usvojenih programa/planova o utrošku namjenskih sredstava sačinjeni su i usvojeni zasebni izvještaji o namjenskom utrošku sredstava od strane Skupštine grada.

Prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom odnose se vlastite prihode budžetskih korisnika u iznosu od 1.090.109 KM, od čega prihode JPU „Naša radost“ po osnovu usluga boravka djece u vrtiću (599.288 KM), JU Centar za socijalni rad (129.459 KM), JU Kulturni centar (80.917 KM), JU Centar za informisanje i obrazovanje (69.847 KM) i JU Dom mladih (54.127 KM).

Grantovi su iskazani u iznosu od 2.341.198 KM (646.850 KM na fondu 01, 425.833 KM fondu 03 i 1.268.515 KM na fondu 05, a odnose se na grantove iz zemlje 1.036.893 KM (646.850 KM na fondu 01 i 390.043 KM na fondu 03) i grantove iz inostranstva 1.304.305 KM (35.790 KM na fondu 03 i 1.268.515 KM na fondu 05).

Grantovi iz zemlje iskazani na fondu 01 odnose se na sredstva doznačena od Mješovitog holdinga „Elektroprivreda Republike Srpske“ Matično preduzeće a.d. Trebinje Zavisno preduzeće „Hidroelektrane na Trebišnjici“ a.d. Trebinje u iznosu od 600.000 KM za oblast obrazovanja i kulture i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u iznosu od 46.850 KM za projekat stambeno zbrinjavanje Roma.

Grantovi iz zemlje iskazani na fondu 03 najvećim dijelom odnose se na sredstva doznačena od Fondacije „Rodoljub Drašković“ u iznosu od 129.668 KM za zgradu Gimnazije, Fonda za razvoj i zapošljavanje u iznosu od 54.852 KM za finansiranje projekta integrisanog i održivog lokalnog razvoja, Caritas u iznosu od 50.000 KM po projektu „Promocija inkluzivnog razvoja u ruralnim područjima kroz sistemsku tranziciju u BiH“, UNDP u iznosu od 103.791 KM (52.895 KM po Projektu „U susret društvenoj uključenosti kroz senzornu integraciju-DUKSI“ i 50.896 KM po projektu „Prevođenje okvira za realizaciju ciljeva održivog razvoja u BiH u održivi i inkluzivni rast“) i američke ambasade u iznosu od 34.182 KM za JU Gimnazija „Jovan Dučić“.

Grantovi iz inostranstva iskazani na fondu 03 odnose se na sredstva doznačena od Američke Vlade u iznosu od 14.362 KM (za JU Narodna Biblioteka), od Ministarstva kulture

Srbije u iznosu od 11.853 KM (za JU Matični muzej i JU Kulturni centar) i Razvojnoj agenciji Tredea u iznosu od 9.575 KM po projektu DEUTSCHE GEZ.

Grantovi iz inostranstva iskazani na fondu 05 odnose se na doznačena sredstva od Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Evropske unije u iznosu od 815.163 KM za realizaciju projekta „Zaštita životne sredine i efikasno upravljanje rizicima“, Grada Šibenika u iznosu od 146.015 KM za realizaciju projekta „Mreža za zelena i inkluzivna utvrđena turistička rješenja“, „Fors Montenegro“ u iznosu od 18.609 KM za sufinansiranje Projekta „Prekogranična inicijativa za zaštitu životne sredine“, ELKE PRO u iznosu od 37.671 KM po projektu EUPOLIS u svojstvu Upravljačkog tijela programa Intereg VI-A, Mediteranskog agronomskog instituta Bari u iznosu od 36.978 KM za realizaciju projekta „Strategija cirkularne ekonomije, akcioni planovi i rješenja za tranziciju agroprehrambenih sistema u primorskim zajednicama CIRCUS“ i po projektu „ReCulture“ i „Blending“ u iznosu od 209.159 KM (JU Kulturni centar 106.644 KM i JU Agencija za razvoj Tredea 102.515 KM).

Transferi između ili unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 1.843.641 KM, od čega na fondu 01 (1.390.973 KM), fondu 03 (148.700 KM) i na fondu 05 (303.968 KM).

Transferi između različitih jedinica vlasti iskazani na fondu 01 najvećim dijelom odnose se na transfer Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske prema JU Centar za socijalni rad za finansiranje i sufinansiranje prava iz socijalne zaštite utvrđenih u skladu sa Zakonom o socijalnoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 i 36/22) u iznosu od 1.256.188 KM, Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za finansiranje deficitarnih zanimanja - stipendije u iznosu od 49.443 KM, Agencije za agrarna plaćanja za finansiranje novčanih podsticaja za razvoj ruralne infrastrukture u iznosu od 58.161 KM, Kabineta predsjednika Republike Srpske za manifestacije humanitarnim i društveno korisnim akcijama i pokroviteljstvima u iznosu od 20.000 KM, Ministarstva finansija Republike Srpske za JPU „Naša radost“ za finansiranje programa polaska djece u školu u iznosu od 5.233 KM.

Transferi između različitih jedinica vlasti iskazani na fondu 03 najvećim dijelom odnose se na transfer od Kabineta predsjednika Republike Srpske u iznosu od 100.000 KM za JU Kulturni centar za finansiranje džez festivala, Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske u iznosu od 21.150 KM za JU Matični muzej i Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske u iznosu od 22.550 KM (19.000 KM za JU Kulturni centar za finansiranje džez festivala i JU Narodna biblioteka 3.550 KM za matične poslove).

Transferi između različitih jedinica vlasti iskazani na fondu 05 odnose se na transfer Ministarstva finansija Republike Srpske u iznosu od 227.898 KM za sanaciju prostora i postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u Trebinju i nabavku prese za dehidrataciju mulja, a transferi unutar iste jedinice vlasti odnose se na transfer JU Agencija za razvoj Tredea (66.070 KM) i JU Kulturni centar (10.000 KM) za sufinansiranje projekata.

6.1.1.2. Primici

Primici su iskazani u iznosu od 7.296.250 KM, od čega na fondu 01 (6.140.751 KM), fondu 03 (181.576 KM) i na fondu 05 (973.923 KM).

Primici iskazani na fondu 01 najvećim dijelom odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu (559.425 KM), primitke od zaduživanja (5.000.000 KM) i ostale primitke (580.703 KM).

Primici za nefinansijsku imovinu najvećim dijelom odnose se na primitke ostvarene prodajom gradskog građevinskog zemljišta u vlasništvu Grada (524.102 KM).

Primici od zaduživanja odnose se na primitke po osnovu dugoročnog kredita kod Bosna bank Internacional a.d. Sarajevo.

Ostali primici odnose se na primitke po osnovu poreza na dodatu vrijednost (159.510 KM), primitke od JU Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske po osnovu refundacija naknada plata za vrijeme porodijskog odsustva (258.930 KM), Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske po osnovu refundacija naknada plata za vrijeme bolovanja (45.683 KM) i ostale primitke od JU Agencija za razvoj Tredea (116.580 KM).

Primici iskazani na fondu 03 odnose se na ostale primitke po osnovu zatvorenih avansa u zemlji u tekućoj godini, datih u prethodnoj ili ranijim godinama.

Primici iskazani na fondu 05 odnose se na primitke od zaduživanja primljene od Ministarstva finansija Republike Srpske (kreditna sredstva Evropske investicione banke) za finansiranje projekta „Rekonstrukcija i dogradnja sistema vodosnabdijevanja u Gradu Trebinje“ u iznosu od 961.392 KM i za finansiranje projekta „Modernizacija vodnih i sanitarnih usluga“.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Grad je obrascu PIF iskazao ukupne rashode i izdatke na fondu 01 u iznosu od 42.388.163 KM, fondu 03 u iznosu od 1.295.246 KM i na fondu 05 u iznosu od 1.900.338 KM.

6.1.2.1. Rashodi

Rashodi su iskazani u iznosu od 33.669.586 KM, od čega na fondu 01 (32.632.000 KM), fondu 03 (238.290 KM) i na fondu 05 (799.296 KM), a odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, rashode finansiranja i druge finansijske troškove, subvencije, grantove, dozname na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta grada, rashode finansiranja, druge finansijske troškove i rashode transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti, rashode po sudskim rješenjima i transfere između ili unutar jedinica vlasti.

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u iznosu od 15.029.727 KM, od čega na fondu 01 (15.024.576 KM), fondu 03 (3.644 KM) i na fondu 05 (1.507 KM). Odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (11.803.610 KM), rashode za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (2.902.930 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (190.127 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (133.060 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada iskazani su na fondu 01 u iznosu od 1.897.779 KM, fondu 03 u iznosu od 3.644 KM i na fondu 05 u iznosu od 1.507 KM. Odnose se na rashode za naknade za prevoz na posao i sa posla (47.601 KM), topli obrok (1.147.520 KM), regres (524.538 KM), jubilarne nagrade (56.540 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (54.701 KM), ostale naknade (38.770 KM) i pripadajuće poreze i doprinose na naknade (1.033.259 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata iskazani su na fondu 01 u iznosu od 190.127 KM, a odnose se na naknade plata za vrijeme bolovanja koje se ne refundiraju (118.079 KM), naknade plata za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju - porez na dohodak (5.165 KM), uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja koje se ne refundiraju (6.195 KM) i doprinose na naknade (60.688 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) iskazani su na fondu 01 u iznosu od 133.060 KM, a odnose se na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru (74.022 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (16.262 KM), u slučaju smrti zaposlenog (3.471 KM), smrti člana uže porodice (24.387 KM), teže bolesti i invalidnosti (9.131 KM) i ostale jednokratne pomoći (5.785 KM).

Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga su iskazani u iznosu od 6.053.389 KM, od čega na fondu 01 (5.744.484 KM), fondu 03 (234.646 KM) i fondu 05 (74.259 KM). Odnose se na rashode po osnovu zakupa u iznosu od 31.829 KM (25.829 KM na fondu 01 i 6.000 KM na fondu 03), utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga u

iznosu od 935.060 KM (927.736 KM na fondu 01 i 7.324 KM na fondu 03), režijskog materijala u iznosu od 157.660 KM (155.868 KM na fondu 01 i 1.792 KM na fondu 03), materijala za posebne namjene u iznosu od 243.771 KM na fondu 01, rashode tekućeg održavanja u iznosu od 602.411 KM (601.889 KM na fondu 01 i 522 KM na fondu 03), putovanja i smještaja u iznosu od 235.154 KM (223.519 KM na fondu 01, 6.247 KM na fondu 03 i 5.388 KM na fondu 05), stručnih usluga u iznosu od 778.475 KM (624.986 KM na fondu 01, 125.224 KM na fondu 03 i 28.265 KM na fondu 05), usluga održavanja javnih površina i zaštite životne sredine u iznosu od 1.576.271 KM na fondu 01 i ostale neklasifikovane rashode u iznosu od 1.492.758 KM (1.364.615 KM na fondu 01, 87.537 KM na fondu 03 i 40.606 KM na fondu 05).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga odnose se na rashode po osnovu utroška električne energije (574.619 KM), komunalne usluge (167.376 KM), komunikacione usluge (171.885 KM) i usluge prevoza i premještaja (21.180 KM).

Rashodi za režijski materijal najvećim dijelom odnose se na rashode za kancelarijski materijal (85.511 KM), materijal za održavanje čistoće (54.072 KM), stručnu literaturu, časopise i dnevnu štampu (9.025 KM) i ostali režijski materijal (8.714 KM).

Rashodi za materijal za posebne namjene odnose se na rashode za medicinski materijal (6.092 KM), materijal za poljoprivredu (5.310 KM), materijal za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (69.066 KM) i ostali materijal za posebne namjene (163.303 KM).

Rashodi za tekuće održavanje odnose se na rashode za tekuće održavanje zgrada (80.615 KM), ostalih građevinskih objekata (359.509 KM), održavanje opreme (150.979 KM) i ostalo tekuće održavanje (11.308 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (48.312 KM), u inostranstvu (38.518 KM) i po osnovu utroška goriva (148.324 KM).

Rashodi za stručne usluge odnose se na rashode za usluge finansijskog posredovanja (16.501 KM), osiguranja (53.037 KM), usluge informisanja i medija (315.351 KM), revizijske i računovodstvene usluge (12.475 KM), pravne i administrativne usluge (74.825 KM), usluge procjene i vještačenja (4.480 KM), kompjuterske usluge (50.400 KM) i ostale stručne usluge (251.405 KM).

Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine odnose se na rashode za usluge održavanja zelenih površina (167.958 KM), usluge čišćenja javnih površina (289.951 KM), utroška električne rasvjete na javnim površinama (919.715 KM), utroška vode na javnim površinama (58.971 KM), ostale usluge održavanja javnih površina (99.989 KM) i usluge zaštite životne sredine (39.687 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi najvećim dijelom odnose se na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (12.283 KM), bruto naknade volonterima (6.224 KM), članovima komisija i radnih grupa (101.527 KM), skupštinskim poslanicima i odbornicima (19.274 KM), po ugovoru o djelu (390.281 KM), za privremene i povremene poslove i ugovor o dopunskom radu (60.853 KM), ostale bruto naknade za rad van radnog odnosa (21.691 KM), rashode za reprezentaciju (468.978 KM), za poreze, doprinose i neporeske naknade na teret poslodavca (277.002 KM) i ostale nepomenute rashode (134.411 KM).

Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi su iskazani u iznosu od 422.421 KM, a odnose se na rashode kamata na primljene zajmove u zemlji.

Subvencije su iskazane u iznosu od 1.132.243 KM, a odnose se na subvencije javnim nefinansijskim subjektima (222.765 KM) i subvencije nefinansijskim subjektima (909.478 KM).

Subvencije javnim nefinansijskim subjektima najvećim dijelom odnose se na subvencije u oblasti saobraćaja i veza u iznosu od 219.000 KM dodijeljeni „Lux Travel“ d.o.o. Trebinje i „Ubla-tours“ d.o.o. Trebinje koji obavljaju usluge prevoza putnika.

Subvencije nefinansijskim subjektima najvećim dijelom odnose se na subvencije nezaposlenim licima za korišćenje sredstava za samozapošljavanje (783.572 KM), poslodavcima za korišćenje finansijskih sredstava radi obezbjeđenja uslova za obavljanje pripravnčkog staža osobama sa visokom stručnom spremom (77.705 KM) i za podršku zapošljavanju prema zaključenom sporazumu Grada sa nevladinom humanitarnom organizacijom LIR Civilno društvo po projektu „Udruživanje snaga za radna mjesta i stabilnost; podrška ugroženim osobama u BiH kroz javno/privatno/civilno partnerstvo“ (38.250 KM).

Grantovi su iskazani u ukupnom iznosu od 6.948.343 KM, od čega 6.224.813 KM na fondu 01 i 723.530 KM na fondu 05), a odnose se na grantove u inostranstvu 744.069 KM (59.944 KM na fondu 01 i 684.125 KM na fondu 05) i grantove u zemlji 6.204.274 KM (6.164.869 KM na fondu 01 i 39.405 KM na fondu 05).

Grantovi u inostranstvu iskazani na fondu 01 odnose se na sufinansiranje IPA projekata.

Grantovi u zemlji iskazani na fondu 01 odnose se na tekuće grantove neprofitnim subjektima (1.853.131 KM), ostale tekuće grantove (4.043.530 KM), kapitalne grantove neprofitnim subjektima (176.157 KM) i ostale kapitalne grantove (92.050 KM).

Tekući grantovi neprofitnim subjektima u zemlji odnose se na tekuće grantove sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (793.102 KM), političkim organizacijama i udruženjima (57.000 KM), humanitarnim organizacijama i udruženjima (161.591 KM), tekuće grantove neprofitnim subjektima u zemlji (729.994 KM), etničkim i vjerskim organizacijama i udruženjima (2.000 KM) i organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice i zaštitu prava žena, djece, izbjeglih i raseljenih lica, boraca i osoba sa invaliditetom (109.445 KM).

Tekući grantovi sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (793.102 KM) odnose se na sredstva dodijeljena sportskim klubovima na području Grada shodno članu 12. Pravilnika o uslovima i kriterijumima za finansiranje programa razvoja sporta u Gradu Trebinje („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 1/22) i članu 3. Pravilnika o kategorizaciji sportova i sportskih organizacija u Gradu Trebinje („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 1/22), kao i po osnovu pojedinačnih odluka i ugovora gradonačelnika po podnesenim zahtjevima, a u okviru rebalansom budžeta odobrenih sredstava.

Grantovi političkim organizacijama i udruženjima dodijeljeni su u skladu sa članom 5. Zakona o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Republike, grada i opštine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 85/08).

Tekući grantovi udruženjima od posebnog interesa (Crvenom krstu, Boračkoj organizaciji, vatrogasnim društvima, udruženju penzionera, porodicama poginulih boraca, osoba sa invaliditetom i drugim) dodijeljeni su shodno Odluci o finansiranju Udruženja od posebnog interesa iz budžeta Opštine („Službeni glasnik Opštine Trebinje“, broj 3/09), koju je donijela Skupština opštine.

Ostali tekući grantovi najvećim dijelom odnose se na tekuće grantove javnim nefinansijskim subjektima u oblasti poljoprivrede (2.212.956 KM), javnim nefinansijskim subjektima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture, informacija, zdravlja, socijalne zaštite, zaštite životne sredine i komunalne djelatnosti (1.161.432 KM), nefinansijskim subjektima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture, informacija, zdravlja, socijalne zaštite, zaštite životne sredine i komunalne djelatnosti (609.054 KM) i tekuće grantove pojedincima (52.723 KM).

Na osnovu zasebno planiranih pozicija u Rebalansu budžeta Grada, a u skladu sa aktima o osnivanju javnih ustanova i zakonskim propisima dodijeljena su sredstva za JZU Dom zdravlja, Agrarni fond, JU Ekologija i bezbjednost, JP Radnik, Dom učenika, JP „Protivgradna preventiva Republike Srpske“, osnovne škole i ostale korisnike.

Dodjela sredstava granta udruženjima iz oblasti kulture, naučno-istraživačke djelatnosti i društvene brige o starima je vršena shodno odredbama Pravilnika o javnom pozivu, kriterijumima i načinu ocjenjivanja projekata za dodjelu grantova udruženjima građana/fondacijama iz budžeta Grada Trebinje („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 1/18 i 10/21), Pravilnika o finansiranju javnih potreba u kulturi na području Grada Trebinja („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 2/18), Pravilnika o uslovima i načinu sprovođenja javnog konkursa za izbor djela iz oblasti izdavaštva Grada Trebinje („Službeni glasnik Grada Trebinja“, broj 3/22), javnih poziva i pojedinačnih odluka gradonačelnika.

Kapitalni grantovi neprofitnim subjektima odnose se na kapitalne grantove etničkim i vjerskim organizacijama (48.000 KM), organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice (49.906 KM) i organizacijama i udruženjima u oblasti ekonomske i privredne saradnje (78.251 KM).

Ostali kapitalni grantovi najvećim dijelom odnose se na kapitalne grantove javnim nefinansijskim subjektima u oblasti poljoprivrede (76.941 KM), nefinansijskim subjektima u oblasti poljoprivrede (2.600 KM) i kapitalne grantove javnim nefinansijskim subjektima (10.999 KM).

Grantovi u inostranstvu iskazani na fondu 05 odnose se na grant po projektu Waterlink u iznosu od 277.005 KM i Opštini Konavle u iznosu od 261.960 KM, a van GKT evidentiran je iznos od 145.160 KM koji se odnosi za projekat „ReCulture“ (123.255 KM) i projekat „Blending“ (21.905 KM) od strane JU Kulturni centar.

Grantovi u zemlji iskazani na fondu 05 odnose se na grant JU Kulturni centar i JU Matični muzej po projektu „ReCulture“.

Shodno navedenom, Skupština grada nije, u skladu sa svojim nadležnostima propisanim članom 39. Zakona o lokalnoj samoupravi, donijela interna akta za izbor korisnika i način raspodjele sredstava granta sportskim i omladinskim udruženjima i organizacijama, udruženjima građana, finansiranje javnih potreba u kulturi i za izbor djela iz oblasti izdavaštva, a dodjela istih je vršena na osnovu Pravilnika o uslovima i kriterijumima za finansiranje programa razvoja sporta u Gradu Trebinje i Pravilnika o kategorizaciji sportova i sportskih organizacija u Gradu Trebinje, Pravilnika o javnom pozivu, kriterijumima i načinu ocjenjivanja projekata za dodjelu grantova udruženjima građana/fondacijama iz budžeta Grada Trebinja, Pravilnika o finansiranju javnih potreba u kulturi na području Grada Trebinja, Pravilnika o uslovima i načinu sprovođenja javnog konkursa za izbor djela iz oblasti izdavaštva Grada Trebinje, koji su doneseni od strane gradonačelnika, kao i po osnovu pojedinačnih odluka, ugovora i zaključaka koje je donio gradonačelnik.

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta grada iskazane su u iznosu od 3.798.676 KM, a odnose se na doznake građanima (3.481.847 KM) i doznake pružaocima usluga socijalne zaštite (316.830 KM).

Doznake građanima odnose se na tekuće doznake korisnicima prava iz Zakona o socijalnoj zaštiti (za stalnu novčanu pomoć, dodatak za pomoć i njegu drugog lica, jednokratnu novčanu pomoć, pomoći u naturi koje se daju šticećenicima ustanova i ostale tekuće doznake šticećenicima ustanova socijalne zaštite) koje je odobrila i isplatila JU Centar za socijalni rad (2.547.104 KM), tekuće pomoći porodicama palih boraca, RVI i civilnih žrtava rata (192.730 KM), tekuće pomoći učenicima, studentima i pojedincima u oblasti nauke i kulture (387.418 KM), tekuće pomoći porodici, djeci i mladima (209.818 KM), ostale tekuće doznake građanima (129.777 KM) i kapitalne pomoći izbjeglim i raseljenim licima (15.000 KM). Tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta grada dodijeljene su u skladu sa

pravilnicima, odlukama i javnim pozivima, komisije su razmatrale ispunjenost uslova po podnesenim zahtjevima, a sredstva su odobrena zaključcima/rješenjima gradonačelnika. Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta grada odnose se na doznake ustanovama socijalne zaštite za smještaj štićenika (267.298 KM), doznake hraniteljskim porodicama za smještaj štićenika (44.431 KM) i ostale pomoći (5.101 KM).

Rashodi finansiranja, drugi finansijski troškovi i rashodi transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 170.361 KM, a odnose se na rashode kamata po osnovu kreditnog zaduženja Grada prema Ministarstvu finansija Republike Srpske (kreditna sredstva EIB) po projektu „Vodovod i kanalizacija Republike Srpske“ (157.830 KM) i rashode provizija, servisnih troškova i ostalih naknada na zajmove (12.561 KM).

Rashodi po sudskim rješenjima su iskazani u iznosu od 47.956 KM, a odnose se na rashode po osnovu glavnice duga (13.049 KM), kamate (4.393 KM), advokatskih i pravnih usluga (4.284 KM) i ostale rashode po sudskim rješenjima (26.230 KM).

Transferi između i unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 66.470 KM, a odnose se na transfer između različitih jedinica vlasti po osnovu zapisnika Poreske uprave Republike Srpske (56.470 KM) i transfer unutar iste jedinice vlasti JU Kulturni centar za učešće Grada u sufinansiranju projekta „ReCulture“ (10.000 KM).

6.1.2.2. Izdaci

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 11.914.161 KM, od čega 9.756.163 KM na fondu 01, 1.056.956 KM na fondu 03 i 1.101.042 KM na fondu 05. Odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, izdatke za finansijsku imovinu, izdatke za otplatu dugova i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 8.532.898 KM (7.336.292 KM na fondu 01, 1.056.958 KM na fondu 03 i 139.650 KM na fondu 05). Odnose se na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (3.471.156 KM), investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata (3.588.516 KM), nabavku postrojenja i opreme (985.910 KM), nematerijalnu proizvedenu imovinu (69.671 KM), pribavljanje zemljišta (370.000 KM) i zalihe materijala, robe, sitnog inventara i ambalaže (47.645 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani na fondu 01 odnose se na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (2.571.628 KM), investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata (3.585.243 KM), nabavku postrojenja i opreme (692.105 KM), nematerijalnu proizvedenu imovinu (69.671 KM), pribavljanje zemljišta (370.000 KM) i zalihe materijala, robe i sitnog inventara (47.645 KM).

Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata odnose se na izdatke za izgradnju i pribavljanje stambenih objekata za posebne socijalne grupe (349.801 KM), objekata zdravstvenih i socijalnih institucija (525.510 KM), puteva (434.952 KM), vanjskog osvjetljenja i trotoara (293.974 KM), vodovoda i kanalizacija (638.858 KM) i pribavljanje ostalih objekata (328.553 KM). U okviru ovih izdataka je na kraju obračunskog perioda u skladu sa članom 96. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, izvršeno rezervisanje sredstava u iznosu od 857.409 KM, koje se odnosi na infrastrukturno opremanje Nove Bolnice (186.872 KM), izgradnju komunalne infrastrukture (421.865 KM), izgradnju oborinske i fekalne kanalizacije (33.058 KM), radove na izgradnji objekta za izbjegla i raseljena lica (155.592 KM) i stambeno zbrinjavanje Roma (60.021 KM).

Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju zgrada i objekata najvećim dijelom odnose se na izdatke za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i kancelarijskih objekata (147.000 KM), objekata obrazovnih institucija i sportsko-rekreativnih terena (121.818 KM), ostalih poslovnih objekata (50.000 KM), puteva i auto puteva (3.168.866 KM), vanjskog osvjetljenja i trotoara (59.816 KM) i ostalih saobraćajnih objekata (19.988

KM). U okviru ovih izdataka je na kraju obračunskog perioda izvršeno rezervisanje sredstava u iznosu od 1.806.586 KM, koje se odnosi na investiciono održavanje putne infrastrukture (890.575 KM), popločavanje Starog grada (769.010 KM) i održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju poslovnih prostora i zgrade Gradske uprave (147.000 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme odnose se na izdatke za nabavku motornog vozila (40.604 KM), kancelarijske opreme, alata i inventara (38.030 KM), komunikacione i računarske opreme (128.799 KM), grijne, rashladne i zaštitne opreme (70.036 KM), opreme za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (92.645 KM), specijalne opreme (263.950 KM), proizvodno-uslužne opreme, alata i inventara (15.430 KM) i ostalih postrojenja i opreme (42.610 KM). U okviru ovih izdataka je na kraju obračunskog perioda izvršeno rezervisanje sredstava u iznosu od 232.000 KM koje se najvećim dijelom odnosi na nabavku vatrogasne opreme (170.000 KM), opreme za regulisanje drumskog saobraćaja (37.000 KM) i stubova za javnu rasvjetu (10.000 KM).

Izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu najvećim dijelom odnose se na izdatke za idejno rješenje-ulaganje u razvoj Trebinja do 2050. godine (38.640 KM), izradu raznih projekata (15.465 KM), planova (7.020 KM) i elaborata (8.387 KM). U okviru ovih izdataka je na kraju obračunskog perioda izvršeno rezervisanje sredstava u iznosu od 10.493 KM, koje se najvećim dijelom odnosi na izradu plana parcelizacije „Međine-Gornje Police“ (7.020 KM) i izradu elaborata speleoloških objekata područja Trebinjske šume, Površi i Popovog polja (2.560 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani na fondu 03 odnose se na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (877.181 KM), investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata (3.273 KM) i nabavku postrojenja i opreme (176.502 KM).

Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata odnose se na izdatke za izgradnju zgrade Gimnazije (311.243 KM), izdatke za izgradnju pomoćnog fudbalskog terena u bivšoj kasarni (173.992 KM) i izdatke za izgradnju i opremanje dječijih igrališta (391.946 KM).

Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata odnose se na izdatke za adaptaciju prostorija Mjesne zajednice Police.

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme odnose se na izdatke za nabavku prevoznih sredstava (17.430 KM), opreme za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (34.636 KM), specijalne opreme (67.880 KM), mašina i uređaja (40.950 KM) i ostalih postrojenja i opreme (12.873 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani na fondu 05 odnose se na izdatke za sanaciju postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda (22.347 KM) i izdatke za nabavku prese za dehidrataciju mulja (117.303 KM).

Izdaci za pribavljanje zemljišta su iskazani u iznosu od 370.000 KM, a odnose se na izdatke za pribavljanje gradskog građevinskog zemljišta za koje je na kraju obračunskog perioda izvršeno rezervisanje sredstava u iznosu od 334.749 KM.

Izdaci za otplatu dugova su iskazani u iznosu od 1.737.685 KM, od čega 1.710.685 KM na fondu 01 i 27.000 KM na fondu 05.

Izdaci za otplatu dugova iskazani na fondu 01 odnose se na izdatke za otplatu glavnice primljenih zajmova od banaka (1.620.857 KM) i otplatu glavnice zajma primljenog od entiteta (89.828 KM).

Izdaci za otplatu glavnice primljenih zajmova od banaka odnose se na izdatke za otplatu glavnice primljenih zajmova po osnovu dva kredita kod Komercijalne banke a.d. Banja Luka (1.176.256 KM) i kredita Sparkasse bank a.d. Sarajevo (444.601 KM).

Izdaci za otplatu dugova prema drugim jedinicama vlasti odnose se na izdatke za otplatu dugova po kreditu Evropske investicione banke za finansiranje projekta „Snabdijevanja vodom i kanalizacijom Grada Trebinje“.

Izdaci za otplatu dugova iskazani na fondu 05 odnose se na izdatke JU Kulturni centar za predfinansiranje projekta „ReCulture“.

Ostali izdaci su iskazani u iznosu od 1.665.578 KM (704.186 KM na fondu 01 i 961.392 KM na fondu 05).

Ostali izdaci iskazani na fondu 01 odnose se na izdatke po osnovu poreza na dodatu vrijednost (360.342 KM), date avanse (25.000 KM), izdatke po osnovu rješenja Poreske uprave Republike Srpske za povrat pogrešno ili više uplaćenih sredstava (11.069 KM), naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva i bolovanja koji se refundiraju od fondova socijalnog osiguranja (250.775 KM) i ostale izdatke (57.000 KM).

Ostali izdaci iskazani na fondu 05 odnose se na izdatke po osnovu datih avansa u zemlji koji će se zatvoriti u sljedećoj ili narednim godinama (avans u iznosu od 961.392 KM dat je „EKO EURO TIM“ d.o.o. Banja Luka po Projektu „Vodovod i kanalizacija u Republici Srpskoj II“ za komponentu Sistem vodosnabdijevanja na lijevoj obali Trebišnjice. Izdaci po osnovu datih avansa u zemlji odnose se na date avanse koji nisu zatvoreni u tekućoj godini i na dan bilansiranja evidentirani su u okviru ostalih izdataka shodno članu 79. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.1.3. Budžetski suficit/deficit

U obrascu PIB 01 iskazan je budžetski deficit za fond 01 u iznosu od 3.155.360 KM. Ukupan deficit po svim fondovima (01, 03 i 05) iskazan je u obrascu PIF u iznosu od 3.242.536 KM koji predstavlja razliku između zbira prihoda (bez prihoda obračunskog karaktera) i primitaka za nefinansijsku imovinu (38.959.948 KM) i zbira rashoda (bez rashoda obračunskog karaktera) i izdataka za nefinansijsku imovinu (42.202.484 KM).

6.1.4. Neto finansiranje

U obrascu PIB 01 iskazano je neto finansiranje za fond 01 u iznosu od 3.164.197 KM. Ukupno neto finansiranje po svim računovodstvenim fondovima (01, 03 i 05) u obrascu PIF iskazano je u iznosu od 3.924.242 KM, kao zbir neto zaduživanja (4.236.238 KM), raspodjele suficita po osnovu neutrošenih namjenskih sredstava iz ranijeg perioda (568.680 KM), negativno iskazanih neto primitaka od finansijske imovine (4.377 KM) i negativno iskazanih ostalih primitaka (876.299 KM).

6.1.5. Razlika u finansiranju

U obrascu PIB 01 iskazana je razlika u finansiranju za fond 01 u iznosu od 8.837 KM. U obrascu PIF iskazana je razlika u finansiranju u iznosu od 681.706 KM, a predstavlja razliku između iskazanih budžetskih prihoda, primitaka i raspodjele suficita po osnovu neutrošenih namjenskih sredstava iz ranijeg perioda u iznosu od 46.265.453 KM i budžetskih rashoda i izdataka u iznosu od 45.583.747 KM.

6.2. Bilans uspjeha

Prihode i rashode iskazane u Konsolidovanom bilansu uspjeha čine budžetski prihodi i rashodi koji su iskazani u izvještajima o izvršenju budžeta (PIB 01 i PIF) i prihodi i rashodi obračunskog karaktera.

6.2.1. Prihodi

Prihodi su u Konsolidovanom bilansu uspjeha iskazani u iznosu od 38. 694.717 KM, a odnose se na poreske i neporeske prihode, grantove i transfere između ili unutar jedinica vlasti (obrazloženi u tački 6.1.1.1. izvještaja) i prihode obračunskog karaktera.

6.2.1.1. Prihodi obračunskog karaktera

Prihodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 294.194 KM, a najvećim dijelom odnose se na finansijske prihode obračunskog karaktera (8.529 KM), prihode od usklađivanja vrijednosti stalne imovine (963.882 KM), ostale prihode obračunskog karaktera iskazane u negativnom iznosu od 825.618 KM, pomoći u naturi (35.450 KM) i prihode obračunskog karaktera po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa koji su evidentirani na osnovu Izvještaja Poreske uprave Republike Srpske iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za period 01.01-31.12.2024. godine (111.250 KM).

6.2.2. Rashodi

Rashodi su u Konsolidovanom bilansu uspjeha iskazani u iznosu od 42.603.389 KM, a odnose se na tekuće rashode i transfere između i unutar jedinica vlasti (obrazloženi u tački 6.1.2.1. izvještaja) i rashode obračunskog karaktera.

6.2.2.1. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 8.933.803 KM, a odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće (46.871 KM), rashode po osnovu amortizacije (3.426.494 KM), rashode od usklađivanja vrijednosti imovine (5.427.002 KM), gubitke od prodaje imovine (28.860 KM), finansijske rashode obračunskog karaktera (1.562 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera (3.014 KM).

6.2.3. Finansijski rezultat

U Konsolidovanom bilansu uspjeha za period 01.01-31.12.2024. godine, kao razlika prihoda i rashoda iskazan je negativan finansijski rezultat u iznosu od 3.908.672 KM.

6.3. Bilans stanja

U Konsolidovanom bilansu stanja Grada na dan 31.12.2024. godine iskazana je uravnotežena vrijednost aktive i pasive u iznosu od po 591.986.338 KM neto vrijednosti.

6.3.1. Aktiva

Poslovna aktiva iskazana je u neto iznosu od 581.812.040 KM (bruto vrijednosti od 641.606.894 KM i ispravke vrijednosti od 59.794.854 KM), a odnosi se na tekuću i stalnu imovinu.

6.3.1.1. Tekuća imovina

Tekuća imovina je iskazana u neto iznosu od 17.794.605 KM (bruto vrijednosti od 31.122.152 KM i ispravke vrijednosti od 13.327.547 KM), a odnosi se na gotovinu i gotovinske ekvivalente (11.419.729 KM), kratkoročna potraživanja (4.753.673 KM), kratkoročna razgraničenja (1.087.624 KM), kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (232.236 KM) i nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima (301.343 KM).

Gotovina i gotovinski ekvivalenti odnose se na sredstva na bankovnim računima (11.378.738 KM), u blagajni (3.250 KM) i izdvojena novčana sredstva (37.741 KM).

Kratkoročna potraživanja najvećim dijelom odnose se na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga (3.721.237 KM), potraživanja za kamate, dividende i druge finansijske prihode (1.361 KM), potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode (476.490 KM), potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospijevaju na naplatu u roku do godinu dana (177.247 KM), potraživanja po osnovu poreza na dodatu vrijednost (266.511 KM) i ostala kratkoročna potraživanja (109.024 KM).

Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga najvećim dijelom odnose se na potraživanja po osnovu zakupa objekata (47.433 KM), potraživanja od zemljišne rente (67.085 KM), komunalnih naknada (930.404 KM), komunalnih taksi (658.949 KM), naknada za pogodnosti građevinskog zemljišta (707.789 KM), naknada za uređenje građevinskog zemljišta (1.151.191 KM), potraživanja za porez na dodatu vrijednost (26.830 KM) i prodato zemljište (12.747 KM).

Potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode najvećim dijelom odnose se na potraživanja za koncesionu naknadu za korišćenje elektroenergetskih objekata (295.457 KM), porez na nepokretnosti (131.701 KM) i koncesione naknade za korišćenje prirodnih i drugih dobara od opšteg interesa (12.009 KM) evidentirane na osnovu Izvještaja iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima Poreske uprave Republike Srpske za period 01.01-31.12.2024. godine.

Potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospijevaju na naplatu u roku do godinu dana najvećim dijelom odnose se na potraživanja za porez na lična primanja (169.803 KM) i koncesione naknade za korišćenje prirodnih i drugih dobara od opšteg interesa (7.325 KM).

Kratkoročna razgraničenja se odnose na kratkoročno razgraničene rashode (39.997 KM) i ostala kratkoročna razgraničenja (1.047.627 KM).

Kratkoročno razgraničeni rashodi odnose se na unaprijed plaćene premije osiguranja (7.996 KM), ostale unaprijed plaćene rashode u zemlji (28.543 KM) i inostranstvu (3.458 KM).

Ostala kratkoročna razgraničenja najvećim dijelom odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva (11.870 KM), naknade plata za vrijeme bolovanja (73.247 KM), po osnovu datih avansa za nefinansijsku imovinu u zemlji (961.392 KM) i ostala kratkoročna razgraničenja (1.119 KM). Avansi za nefinansijsku imovinu u zemlji su objašnjeni pod tačkom 6.1.2.2. izvještaja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti odnosi se na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (212.666 KM) i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (19.570 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti najvećim dijelom odnose se na potraživanja JU Centar za socijalni rad Trebinje (106.986 KM), potraživanja od jedinica lokalne samouprave za poreze, doprinose i neporeske prihode po zapisnicima iz poreskog knjigovodstva, rješenjima i knjižnim obavijestima (58.796 KM), potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata od fondova socijalne zaštite (29.235 KM) i ostala potraživanja (17.649 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti odnosi se na potraživanja od JU Agencija za razvoj Tredea za sufinansiranje projekta Interreg Adrion.

6.3.1.2. Stalna imovina

Stalna imovina je iskazana u neto iznosu od 564.017.435 KM (bruto vrijednosti od 610.484.742 KM i ispravke vrijednosti od 46.467.307 KM), a odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima.

Dugoročna finansijska imovina je iskazana u iznosu od 7.607.645 KM, a najvećim dijelom odnosi se na akcije i učešća u kapitalu (7.575.053 KM) i dugoročna potraživanja (12.569 KM).

Akcije i učešća u kapitalu iskazani su u Konsolidovanom bilansu stanja u iznosu od 7.575.053 KM, a u GKT Grada u iznosu od 3.575.419 KM. Razlika od 3.999.634 KM odnosi

se na iznos uvećan prilikom konsolidacije kontrolisanih entiteta koji nemaju status budžetskih korisnika u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike (tačka 6. izvještaja).

Dugoročna potraživanja odnose se na potraživanja za ostale poreze za koje je produžen rok plaćanja i koja su evidentirana na osnovu Izvještaja iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima Poreske uprave Republike Srpske za period 01.01-31.12.2024. godine.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima je iskazana u neto iznosu od 556.409.790 KM (bruto vrijednosti od 602.877.097 KM i ispravke vrijednosti od 46.467.307 KM), a odnosi se na proizvedenu stalnu imovinu neto vrijednosti od 69.274.106 KM, dragocjenosti (8.453 KM), neproizvedenu stalnu imovinu neto vrijednosti od 451.503.267 KM i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima u pripremi (35.623.964 KM).

Proizvedena stalna imovina odnosi se na zgrade i objekte (55.307.199 KM), postrojenja i opremu (7.308.748 KM), biološku imovinu (50.265 KM), investicionu imovinu (6.345.090 KM) i nematerijalnu proizvedenu imovinu (262.804 KM).

Neto vrijednost zgrada i objekata najvećim dijelom odnosi se na stambene objekte i jedinice za posebne socijalne grupe (938.216 KM), poslovne objekte (26.627.271 KM), saobraćajne objekte (20.618.290 KM) i ostale objekte (7.123.422 KM).

Neto vrijednost postrojenja i opreme najvećim dijelom odnosi se na prevozna sredstva (435.326 KM), kancelarijski namještaj (143.871 KM), računarsku opremu (374.325 KM), opremu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (4.453.314 KM), medicinsku i laboratorijsku opremu (33.080 KM), specijalnu opremu (913.033 KM), proizvodno-uslužnu opremu, alat i inventar (278.475 KM) i ostala postrojenja i opremu (467.009 KM).

Investiciona imovina odnosi se na neto vrijednost poslovnih objekata, prostora i zemljišta koji se daju pod zakup.

Nematerijalna proizvedena imovina najvećim dijelom odnosi se na regulacione i prostorne planove i strategije.

Neproizvedena stalna imovina najvećim dijelom odnosi se na gradsko građevinsko zemljište (451.501.267 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi najvećim dijelom odnosi se na ulaganja u Pravoslavni duhovni centar u Mrkonjićima (2.326.782 KM), Novu bolnicu Trebinje (2.525.211 KM), Vatrogasni dom (1.613.847 KM), zgradu Gimnazije (4.995.530 KM), Dnevni centar za osobe sa poteškoćama u razvoju (1.194.244 KM), snabdijevanje vodom i kanalizacijom Grada - faza 2 (7.993.235 KM), saobraćajnicu od Dražin dola do Grada sunca (1.186.562 KM), vodovod Zupci (2.314.241 KM), navodnjavanje trebinjskog polja (1.663.666 KM), vodosnabdijevanje Draženske gore (373.748 KM), kolektor oborinske kanalizacije Ulica Nova-Zasad polje (340.134 KM), Ulicu Nova Zasad polje (2.022.659 KM), Slobodnu zonu (813.426 KM), cjevovod Trebinje Ivanjica (845.848 KM), pomoćni fudbalski teren u Kasarni (483.931 KM) i Spomen sobu borcima odrambenootadžbinskog rata (311.292 KM). U toku revidirane godine izvršen je prenos sa poslovnih i ostalih objekata i prostora u pripremi na poslovne i ostale objekte u upotrebi u iznosu od 193.741 KM (poslovni objekat-sklonište za napuštene pse - Azil 96.517 KM i Stadion Police 97.224 KM).

Vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u 2024. godini povećana je za 8.293.087 KM po osnovu nabavke saobraćajnih i ostalih objekata (3.318.362 KM), postrojenja i opreme (1.068.246 KM), biološke imovine (26.518 KM), datih prostora u zakup (6.668 KM), nabavke nematerijalne proizvedene imovine (121.369 KM), kupovine zemljišta (300.968 KM) i ulaganja u nefinansijsku imovinu u pripremi (3.450.956 KM), a smanjena za

4.822.499 KM po osnovu korekcije za efekte obračunate amortizacije (3.426.494 KM), prodaje zemljišta (560.769 KM), isknjižavanja objekata (679.161 KM), smanjenja vrijednosti investicione imovine (152.725 KM) i rashodovanja opreme (3.350 KM).

6.3.2. Pasiva

Poslovna pasiva iskazana je u neto iznosu od 581.812.040 KM, a odnosi se na obaveze i razgraničenja (26.000.036 KM) i vlastite izvore (555.812.004 KM).

6.3.2.1. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja odnose se na kratkoročne i dugoročne obaveze i razgraničenja.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja su iskazani u iznosu od 6.649.137 KM, a najvećim dijelom odnose se na kratkoročne finansijske obaveze (1.974.628 KM), obaveze za lična primanja zaposlenih (1.384.934 KM), obaveze iz poslovanja (2.370.825 KM), obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite (717.425 KM) i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (198.121 KM).

Kratkoročne finansijske obaveze odnose se na obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju na naplatu do godinu dana kod Komercijalne banke a.d. Banja Luka u iznosu od 1.245.550 KM po osnovu dva kredita, Sparkasse Bank a.d. Sarajevo u iznosu od 456.969 KM i Bosna bank Internacional a.d. Sarajevo u iznosu od 272.109 KM.

Obaveze za lična primanja zaposlenih odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (1.112.295 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (272.639 KM) za decembar 2024. godine.

Obaveze iz poslovanja najvećim dijelom odnose se na obaveze prema dobavljačima (1.135.243 KM), obaveze za nabavku stalne imovine (913.322 KM) obaveze prema fizičkim licima (34.966 KM), obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (11.178 KM), obaveze po osnovu poreza na dodatu vrijednost (12.209 KM) i ostale obaveze (261.033 KM).

Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite odnose se na obaveze za subvencije (50.775 KM), grantove (391.787 KM) i doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta grada (274.863 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti se najvećim dijelom odnose na obaveze po zajmovima primljenim od entiteta koji dospijevaju na naplatu do godinu dana, i to za kreditna sredstva Evropske investicione banke dobijena posredstvom Ministarstva finansija Republike Srpske po osnovu „Projekta snabdijevanja vodom i kanalizacije u Gradu Trebinje“ u iznosu od 160.524 KM.

U periodu od datuma izvještavanja do 28.02.2025. godine izmirene su kratkoročne obaveze u iznosu od 4.220.806 KM, a najvećim dijelom odnose se na obaveze za lična primanja zaposlenih (1.652.476 KM), obaveze iz poslovanja (1.666.066 KM), kratkoročne obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (198.121 KM) i obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite (700.938 KM).

Dugoročne obaveze i razgraničenja su iskazane u iznosu od 19.350.899 KM, a odnose se na dugoročne obaveze po zajmovima (12.721.845 KM), dugoročna rezervisanja i razgraničenja (17.950 KM) i dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (6.611.104 KM).

Dugoročne obaveze po zajmovima odnose se na obaveze po osnovu ugovora o dugoročnim kreditima kod Komercijalne banke a.d. Banja Luka, po osnovu dva kredita iz 2017. godine (1.501.199 KM) i 2019. godine (2.539.835 KM), Sparkasse a.d. Sarajevo iz 2022. godine (3.952.920 KM) i Bosna Bank Internacional a.d. Sarajevo iz 2024. godine (4.727.891 KM).

Dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti odnose se na ugovore o kreditnom zaduženju prema Ministarstvu finansija Republike Srpske (kreditna sredstva Evropske investicione banke) po projektu „Snabdijevanje vodom i kanalizacije u Gradu Trebinje“ u iznosu od 5.637.180 KM, po projektu „Rekonstrukcija i dogradnja sistema vodosnabdijevanja u gradu Trebinju“ u iznosu od 961.392 KM i obaveze po osnovu kredita Svjetske banke - Međunarodne banke za obnovu i razvoj po Projektu „Modernizacija vodnih i sanitarnih usluga“ u iznosu od 12.532 KM.

Shodno članu 72. stav (2) Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 i 90/21), Grad je u „Službenom glasniku Republike Srpske“, broj 35/25 objavio izvještaj o stanju duga i garancijama na dan 31.12.2024. godine.

6.3.2.2. Vlastiti izvori sredstava

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 555.812.004 KM, a odnose se na trajne izvore sredstava (471.941.197 KM), rezerve (122.565 KM), finansijski rezultat ranijih godina (87.656.914 KM) i finansijski rezultat tekuće godine iskazan u negativnom iznosu (3.908.672 KM).

Trajni izvori sredstava odnose se na vrijednost imovine koja ne podliježe obračunu amortizacije čija vrijednost je utvrđena u ranijem periodu, vrijednost akcija i učešća u kapitalu kontrolisanih entiteta i osnivačkih uloga u nižim budžetskim korisnicima. U GKT evidentirani trajni izvori sredstava uvećani su za iznos od 3.999.634 KM po osnovu efekta konsolidacije srazmjernog učešća u neto imovini/kapitalu kontrolisanih entiteta (tačke 6. i 6.3.1.2. izvještaja).

Rezerve se odnose na revalorizacije rezerve formirane po osnovu procjene vrijednosti nefinansijske imovine.

Finansijski rezultat tekuće godine iskazan u negativnom iznosu odnosi se na finansijski rezultat iskazan u konsolidovanom bilansu uspjeha kao razlika iskazanih ukupnih prihoda (38.694.717 KM) i ukupnih rashoda (42.603.389 KM).

6.3.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne aktive i pasive iskazane su u vrijednosti od po 10.174.298 KM, a najvećim dijelom se odnose na nepovučena kreditna sredstva u iznosu od 8.074.645 KM (od Svjetske banke za obnovu i razvoj za finansiranje projekta „Modernizacija vodnih i sanitarnih usluga“ 4.987.467 KM i Evropske investicione banke za finansiranje projekta „Rekonstrukcija i dogradnja sistema vodosnabdijevanja u gradu Trebinju“ 3.087.178 KM), garancije primljene od dobavljača za uredno izvršenje ugovora u iznosu od 1.712.457 KM, mjenice u iznosu od 5.981 KM, kao i vrijednost tuđe imovine (vozila) u iznosu od 10.967 KM. Međutim, Grad nije evidentirao vrijednost primljenih mjenica od korisnika subvencija za samozapošljavanje kojima garantuju ispunjenje svojih ugovorenih obaveza shodno članu 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike. U toku revizije evidentirane su primljene mjenice, te shodno tome nije data preporuka.

6.4. Bilans novčanih tokova

U Konsolidovanom Bilansu novčanih tokova iskazani su prilivi gotovine iz poslovnih aktivnosti u iznosu od 38.703.429 KM, investicionih aktivnosti u iznosu od 684.235 KM i aktivnosti finansiranja u iznosu od 5.000.000 KM. Odlivi gotovine iskazani su po osnovu odliva iz poslovnih aktivnosti u iznosu od 33.779.398 KM, investicionih aktivnosti u iznosu od 6.738.065 KM i aktivnosti finansiranja u iznosu od 1.710.685 KM.

Neto povećanje gotovine i gotovinskih ekvivalenata iskazano je u iznosu od 2.159.516 KM, po osnovu pozitivnog novčanog toka iz poslovnih aktivnosti (4.924.031 KM) i aktivnosti

finansiranja (3.289.315 KM), te negativnog novčanog toka iz investicionih aktivnosti (6.053.830 KM)

Stanje gotovine na početku perioda iznosilo je 9.260.213 KM, a na kraju perioda u iznosu od 11.419.729 KM, koliko je i iskazano u Bilansu stanja na dan 31.12.2024. godine.

Konsolidovani bilans novčanih tokova Grada sačinjen je u skladu sa članom 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 2 - Izvještaj o novčanim tokovima.

6.5. Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje je, u skladu sa zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja (paragraf 15 (c) i 38), objelodanjeno da su finansijski izvještaji Grada sačinjeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, uz pretpostavku da Grad neće obustaviti poslovanje u doglednoj budućnosti.

6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje Grada za 2024. godinu, Grad je objelodanio informaciju o potencijalnoj imovini i potencijalnim obavezama, odnosno da vrijednost sporova u kojima se Grad pojavljuje u svojstvu tužioca iznosi 249.470 KM, a vrijednost sporova u kojima se Grad pojavljuje kao tužena strana iznosi 86.076 KM (iznosi se odnose na glavnici). Najznačajniji sporovi u kojima se Grad pojavljuje u svojstvu tužene strane se odnose na sporove za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa. Takođe, pokrenute su tužbe po osnovu komunalnih taksi u iznosu od 17.209 KM i komunalnih naknada u iznosu od 232.261 KM.

6.7. Napomene uz finansijske izvještaje

Uz Konsolidovane finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2024. godine sačinjene su Napomene koje pružaju neophodne opšte informacije o Gradu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi, primijenjenim računovodstvenim politikama i informacije o stalnosti poslovanja. Međutim, u Napomenama nisu u dovoljnoj mjeri objelodanjene informacije o pojedinačnim stavkama i strukturi zbirnih budžetskih pozicija rashoda i izdataka, korisni vijek upotrebe ili korišćene stope amortizacije, kako je definisano zahtjevima MRS-JS 17 - Nekretnine, postrojenja i oprema (paragraf 88), kao ni objelodanjivanja o uzrocima značajnih odstupanja u odnosu na plan i prethodnu godinu, što nije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.

Takođe, u pisanim Obrazloženjima JPU „Naša radost“, JU Turistička organizacija i JU Dom mladih uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2024. godine su objelodanjene neophodne opšte informacije o javnim ustanovama, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi, primijenjenim računovodstvenim politikama, ali nisu objelodanjene informacije o bruto knjigovodstvenoj vrijednosti i akumuliranoj ispravci vrijednosti nefinansijske imovine na početku i na kraju perioda i korisnom vijeku upotrebe ili korišćenim stopama amortizacije, što nije u skladu sa zahtjevima MRS-JS 17 - Nekretnine, postrojenja i oprema (paragraf 88), kao ni objelodanjivanja uzroka značajnijih odstupanja u odnosu na budžet i prethodnu godinu, što nije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.

Preporučuje se gradonačelniku i direktoru JU za predškolsko vaspitanje i obrazovanje djece „Naša radost“ Trebinje, JU „Turistička organizacija Grada Trebinja“ Trebinje i JU „Dom mladih“ Trebinje da obezbijede da se u Napomenama i pisanim Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjuju potrebne dodatne informacije u skladu sa članom

**46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1
- Prezentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih standarda.**

Revizijski tim

Mira Savić, s.r.

Nada Lazarević, s.r.