



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org



**Izveštaj o naknadnom pregledu provođenja preporuka
iz Izveštaja revizije učinka
EFIKASNOST PROTIVGRADNE ZAŠTITE U REPUBLICI SRPSKOJ**

Broj: RU 005-19-NP

Banja Luka, decembar 2025. godine

SADRŽAJ

LISTA SKRAĆENICA.....	6
1. UVOD	7
2. PROVOĐENJE PREPORUKA	9
2.1. Preporuke za Vladu Republike Srpske odnosno Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	10
2.2. Preporuke za Javno preduzeće „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška.....	15
2.3. Preporuke za jedinice lokalne samouprave.....	17
3. ZAKLJUČAK.....	19
PRILOZI.....	20

Naknadni pregled provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske, na osnovu Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske, a u skladu sa ISSAI okvirom, koji se odnosi na reviziju učinka, provela je naknadni pregled provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“.

Naknadni pregled podrazumijeva ispitivanje mjera i aktivnosti na provođenju preporuka koje su po Izvještaju revizije učinka preduzete od strane Vlade Republike Srpske odnosno Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Javnog preduzeća „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ i jedinica lokalne samouprave, te utvrđivanje statusa provedenosti preporuka u skladu sa Metodologijom revizije učinka.

Nalazi provedenog naknadnog pregleda pokazali su da od sedam datih preporuka dvije preporuke su djelimično provedene, za četiri preporuke je provođenje u toku, dok jedna preporuka nije provedena. Vlada Republike Srpske odnosno Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je jednu preporuku djelimično provelo, za dvije preporuke je provođenje u toku i jedna preporuka nije provedena. U toku je provođenje dvije date preporuke u Javnom preduzeću „Protivgradna preventiva Republike Srpske“. Od osam jedinica lokalne samouprave kojima je data preporuka, Grad Gradiška je u potpunosti proveo preporuku, a djelimično su je proveli gradovi Bijeljina, Prijedor i Prnjavor. Na području gradova Banjaluke, Trebinja, Laktaša i opštine Brod navedene mjere pasivne zaštite od grada nisu provedene.

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske, u skladu sa odredbama Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske dostavila je Nacrt izvještaja institucijama obuhvaćenim ovim naknadnim pregledom. Primjedbe na Nacrt izvještaja dostavili su Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Javno preduzeće „Protivgradna preventiva Republike Srpske“. Primjedbe Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Javnog preduzeća „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ djelimično su prihvaćene.

Konačan izvještaj se dostavlja svim institucijama u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske. Izvještaj će biti dostupan javnosti putem internet stranice Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske: www.gsr-rs.org.

Glavni revizor je donio Odluku da se provede ovaj naknadni pregled. Naknadni pregled proveo je revizorski tim u sastavu Momir Crnjak, vođa revizorskog tima, i Rajko Vranješ, član revizorskog tima.

Glavni revizor

Božana Trninić, s.r.

LISTA SKRAĆENICA

Vlada RS	Vlada Republike Srpske
GSRJS RS	Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske
MPŠV	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
AAP	Agencija za agrarna plaćanja
JLS	Jedinica lokalne samouprave
JP	Javno preduzeće „Protivgradna preventiva Republike Srpske“
Strategija	Strategija razvoja protivgradne zaštite Republike Srpske
PGZ	Protivgradna zaštita
APGS	Automatska protivgradna stanica

1. UVOD

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske (u daljem tekstu: GSRJS RS) provela je reviziju učinka i u novembru 2020. godine objavila izvještaj revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“.

Osnovni cilj revizije učinka bio je da se ispita da li sistem protivgradne zaštite (u daljem tekstu: PGZ) efikasno funkcioniše na prostoru RS u cilju smanjenja šteta od grada. U Izvještaju revizije učinka zaključeno je da sistem protivgradne zaštite nije uspostavljen na kompletnom području Republike Srpske i da njegovo funkcionisanje prate određeni kontrolisani i nekontrolisani rizici, koji utiču na efikasnost sistema.

Osnovni nalazi revizije, koji su zasnovani na relevantnim, dovoljnim i pouzdanim revizijskim dokazima, pokazali su da je Projekat razvoja i modernizacije sistema protivgradne zaštite započet u 2014. godini i još traje, te da tokom realizacije navedenog projekta nije vršena evaluacija toka i dinamike građevinskih aktivnosti, što je uticalo na efikasnost izgradnje i funkcionalnost sistema protivgradne zaštite. Zalihe protivgradnih raketa tokom posmatranog perioda bile su konstantno ispod nivoa utvrđenog Strategijom razvoja protivgradne zaštite Republike Srpske, što je uticalo na efikasnost navedenog sistema. Jedinice lokalne samouprave nisu u potpunosti i na jedinstven način provodile procjenu šteta od grada, tako da ne postoje ukupni i pouzdani podaci o ovim štetama, obuhvaćenim poljoprivrednim površinama i poljoprivrednim kulturama zahvaćenim gradom. Izdvajanje sredstava za finansiranje sistema protivgradne zaštite iz Budžeta Republike Srpske konstantno je povećavano, a finansijska sredstva namijenjena za nabavku protivgradnih raketa bila su na istom nivou. S druge strane, broj dana dejstva i broj ispaljenih protivgradnih raketa u posmatranom periodu znatno je povećan. Finansiranje podsticaja za izgradnju protivgradnih mreža tokom posmatranog perioda karakterisao je nedovoljan broj zahtjeva korisnika, što je prouzrokovalo nizak nivo realizacije planiranih sredstava za ovu podsticajnu mjeru. Osiguranje poljoprivrednih kultura još uvijek je nedovoljno prisutno, na šta ukazuju podaci da je osiguranjem od prirodnih nepogoda obuhvaćeno 2–3% obradivih registrovanih poljoprivrednih površina.

Ovim naknadnim pregledom provođenja preporuka datih u izvještaju revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“ obuhvaćeno je sedam datih preporuka, kako je prikazano u Tabeli 1.

Tabela 1. Preporuke iz izvještaja revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“

Red. br.	Institucije	Broj preporuka
1	Vlada Republike Srpske i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	4
2	Javno preduzeće „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška	2
3	Jedinice lokalne samouprave	1
UKUPNO		7

Naknadni pregled podrazumijeva ispitivanje mjera i aktivnosti na provođenju preporuka koje su po osnovu Izvještaja revizije učinka preduzete od strane institucija obuhvaćenih revizijom, kojima su preporuke upućene.

Ispitivanja mjera i aktivnosti preduzimanih na provođenju preporuka revizije vršena su u Ministarstvu poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede (u daljem tekstu: MPŠV), Javnom preduzeću „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ (u daljem tekstu: JP), gradovima Banjaluka, Trebinje, Prnjavor, Prijedor, Laktaši, Bijeljina, Gradiška i opštini Brod.

Naknadnim pregledom obuhvaćen je period od objavljivanja Izvještaja revizije učinka 2020. do novembra 2025. godine.

U vršenju naknadnog pregleda kao izvori podataka i informacija korišćeni su:

- regulatorni okvir karakterističan za poslove PGZ i budžetski sistem RS u posmatranom periodu;
- strateški dokumenti (Strategija razvoja protivgradne zaštite Republike Srpske 2010, Strategija razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Republike Srpske 2021-2027. godine);
- podaci iz Agencije za posredničke, informatičke i finansijske usluge;
- planovi i programi rada, izvještaji i informacije MPŠV, JP i jedinica lokalne samouprave (u daljem tekstu: JLS);
- podaci i informacije dobijeni putem intervjua sa licima u institucijama obuhvaćenim naknadnim pregledom;
- podaci iz upitnika;
- podaci i informacije dobijeni od MPŠV, JP i JLS.

Nakon izvršene analize i vrednovanja prikupljenih podataka i informacija obezbijedeni su dovoljni, relevantni i pouzdani revizijski dokazi, koji su bili osnova za formiranje nalaza u cilju ocjene nivoa provedenosti pojedinačnih preporuka revizije učinka.

2. PROVOĐENJE PREPORUKA

U svrhu izvještavanja o načinu provođenja preporuka revizije učinka u posmatranom periodu naknadnog pregleda i potrebne ocjene nivoa provedenosti preporuka, mogući statusi preporuka klasifikovani su u pet kategorija:

PREPORUKA JE POTPUNO PROVEDENA	- Institucije su provele ili u kontinuitetu provode preporuku; - Potpuno provođenje preporuke je dokumentovano;
PREPORUKA JE DJELIMIČNO PROVEDENA	- Institucije su preduzele aktivnosti na provođenju preporuke; - Institucije provode aktivnosti, ali preporuka nije u potpunosti provedena; - Djelimično provođenje preporuke je dokumentovano;
PROVOĐENJE PREPORUKE U TOKU	- Institucije preduzimaju aktivnosti na provođenju preporuke; - Aktivnosti institucija ne provode se kontinuirano i planiranom dinamikom; - Preporuka nije provedena ni u potpunosti ni djelimično; - Aktivnosti u toku su dokumentovane;
PREPORUKA NIJE PROVEDENA	- Institucije nisu preduzele aktivnosti na provođenju preporuke; - Preporuka nije provedena ni djelimično ni u potpunosti; - Nije dokumentovano da su se preduzimale mjere na provođenju preporuke;
PREPORUKA NIJE AKTUELNA	- Institucije nisu preduzimale aktivnosti na provođenju preporuke, a u međuvremenu su nastupile okolnosti koje su preporuku učinile neaktuelnom (promjena regulative, nadležnosti, odgovornosti i dr.).

Institucije javnog sektora koje su bile obuhvaćene revizijom učinka i kojima su upućene preporuke u Izvještaju revizije učinka bile su u obavezi, u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske, da u roku od 60 dana od dana prijema Izvještaja revizije učinka sačine i dostave GSRJS RS i nadležnom skupštinskom odboru Akcioni plan za provođenje preporuka revizije učinka, a radi praćenja provođenja datih preporuka.

Nakon objave Izvještaja revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“, akcione planove za provođenje preporuka revizije učinka dostavili su: MPŠV, JP, te gradovi Banjaluka, Gradiška, Trebinje i Prijedor.¹

Nalazi naknadnog pregleda provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“ u ovom poglavlju se prezentuju u skladu sa strukturom datih preporuka.

¹ Prilog 2 – Pregled dostavljenih akcionih planova od strane revidiranih subjekata

2.1. Preporuke za Vladu Republike Srpske odnosno Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Preporuka

Preporučuje se Vladi Republike Srpske odnosno Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da analizira i preispita postojeća strateška opredjeljenja i ciljeve koji se odnose na razvoj i funkcionisanje sistema protivgradne zaštite.

Status preporuke: Provođenje u toku

Obrazloženje statusa:

U Izvještaju revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“ iz novembra 2020. godine konstatovano je da razvoju i modernizaciji sistema protivgradne zaštite nisu prethodile neophodne analize ekonomske opravdanosti širenja sistema PGZ na kompletnu teritoriju Republike Srpske (u daljem tekstu: RS). U zaključnim razmatranjima Strategije razvoja protivgradne zaštite Republike Srpske (2010. godine), između ostalog, konstatovano je da širenje sistema PGZ ne bi bilo ekonomski prihvatljivo jer na području JLS koje bi bile obuhvaćene navedenom zaštitom vrijednost branjene imovine ne opravdava nivo investicionih troškova. Takođe, u navedenoj strategiji konstatovano je da je modernizacija sistema PGZ u RS opravdana uz pretpostavku umjerenog ulaganja sredstava u opremanje sistema, racionalizaciju tekućih troškova i maksimalno povećanje efikasnosti djelovanja cjelovitog sistema zaštite od grada.

Nova Strategija razvoja protivgradne zaštite Republike Srpske, kao osnovni strateški dokument razvoja PGZ nije donesena od strane Vlade RS. Odlukom JP² je dana 04.01.2021. godine imenovana radna grupa za izradu Strategije razvoja protivgradne zaštite Republike Srpske i utvrđen rok od dvije godine za realizaciju svih aktivnosti. Navedena Odluka je dva puta dopunjavana (2023. i 2024. godine), a u 2025. godini JP je izradilo navedenu strategiju. Navedeni dokument MPŠV je preimenovalo u Strategiju razvoja Javnog preduzeća „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška³, za period od 2025. do 2035. godine, i isti je pripremljen za usvajanje od strane Skupštine akcionara JP (Vlada RS).

U situaciji kada projekat „Uspostavljanje tehničkog meteorološkog servisa i modernizacije sistema protivgradne zaštite Republike Srpske“ nije okončan (realizacija je započela 2015. godine) i u nedostatku strateškog dokumenta, Vlada RS pokrenula je još tri projekta vezana za proširenje, dogradnju, modernizaciju i remont sistema PGZ, u ukupnom iznosu od 25.714.392 KM.

U skladu sa Zaključkom Vlade RS broj 04/1-012-2-2370/22, od 07.07.2022. godine, te Odlukom o određivanju prioriternih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz Budžeta Republike Srpske u 2022. godini, obezbijedena su sredstva u iznosu od 1.500.000 KM za realizaciju projekta „Izgradnja mreže automatskih prizemnih generatora u sjeverozapadnom dijelu Republike Srpske“.⁴ Navedenim projektom planirani su izrada, montaža i uvezivanje u postojeći sistem protivgradne zaštite 80 automatskih prizemnih generatora (APGS drugog reda) na novoizgrađenim APGS prvog

² Odluka o imenovanju radne grupe za izradu Strategije razvoja protivgradne zaštite Republike Srpske, broj 27/21

³ Strategija razvoja Javnog preduzeća „Protivgradna preventiva RS“ a.d. Gradiška za period od 2025. do 2035. godine usvojena je Odlukom Vlade Republike Srpske (skupština akcionara JP) broj 04/1-012-2-4108/25 od 28.11.2025. godine.

⁴ Odluka o izmjenama i dopunama odluke o određivanju prioriternih projekata iz Programa javnih investicija RS iz Budžeta Republike Srpske u 2022. godini, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 69/22

reda u sjeverozapadnom dijelu RS, te nabavka telekomunikacione opreme, kao i njena montaža i uvezivanje u postojeći sistem PGZ.⁵ Ugovor o pružanju navedenih usluga zaključen je sa izvođačem radova⁶ dana 18.08.2022. godine. JP je obavijestilo MPŠV da je navedeni projekat okončan.

Zaključkom broj 04/1-012-2-435/23, od 02.02.2023. godine, Vlada RS usvojila je Informaciju o potrebi finansiranja remonta tehničke opreme. Odlukom o određivanju prioriternih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz Budžeta Republike Srpske u 2023. godini sa raspodjelom sredstava⁷ odobrena su sredstva u visini od 775.000 KM za finansiranje generalnog remonta, prilagođavanja i integracije u postojeći sistem 35 prizemnih generatora (izgrađeni krajem 2017. godine),⁸ kao i remonta 100 APGS prvog reda. U svrhu realizacije navedenog projekta JP je, dana 04.05.2023. godine, zaključilo ugovor sa izvođačem radova. Iz Zapisnika o izvršenoj primopredaji radova vidljivo je da je remont vršen i na APGS prvog reda izgrađenim u 2022. godini (Prnjavor, Nevesinje, Bileća, Gacko, Berkovići, Ljubinje).

Vlada RS donijela je Zaključak broj 04/1-012-2-433/23, od 02.02.2023. godine, kojim je usvojena Informacija o potrebi finansiranja „Projekta dogradnje i proširenja sistema protivgradne zaštite Republike Srpske“, te su Ministarstvo finansija i MPŠV zaduženi da obezbijede sredstva za finansiranje prve faze ovog projekta, u iznosu od 11.704.222,88 KM (sa PDV-om). Planirano je da se navedeni projekat realizuje u dvije faze, u periodu od četiri godine. Novčana sredstva za realizaciju prve faze navedenog projekta odobrena su Odlukom Vlade RS o određivanju prioriternih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske⁹ iz Budžeta Republike Srpske 2023. godine. U okviru prve faze projekta planirana je dogradnja i opremanje mreže APGS prvog reda, postojeće telekomunikacione mreže i područnih protivgradnih centara, te postavljanje novih APGS drugog reda (prizemni generatori).¹⁰ Ugovori o provođenju navedenih planskih zadataka zaključeni su u periodu (31.05–06.06.2023. godine) sa izvođačem radova. Prema podacima JP, od ukupne vrijednosti prve faze navedenog projekta u 2023. i 2024. godini odobreno je i utrošeno 7.958.000 KM.¹¹

Zaključkom broj 04/1-012-2-1505/25 Vlada RS dana 24.04.2025. godine usvojila je Informaciju o potrebi finansiranja druge faze „Projekta dogradnje i proširenja sistema protivgradne zaštite Republike Srpske“, te su Ministarstvo finansija i MPŠV zaduženi da obezbijede sredstva u iznosu od 11.735.169,85 KM sa PDV-om za realizaciju druge faze projekta, od čega je planirano da 3.000.000,00 KM bude realizovano u 2025. godini. U drugoj fazi predmetnog projekta planirana je dogradnja i opremanje radarskog sistema, mreže automatskih prizemnih generatora, dorada hardvera i softvera, te nabavka aviona za protivgradnu zaštitu. Ugovor o realizaciji druge faze navedenog projekta zaključen je dana 05.08.2025. godine sa izvođačem radova.

Navedeno sprovođenje modernizacije, dogradnje i proširenja sistema PGZ u RS nije vršeno u skladu sa strateškim opredjeljenjima Vlade RS iz 2010. godine. U uslovima kada izgradnja svih ugovorenih APGS i dijela informaciono-telekomunikacione mreže nije završeno, za čiju su izgradnju izvođaču radova doznačena novčana sredstva, po gorenavedenim projektima se ugovara i plaća izgradnja/dogradnja navedenih objekata istom izvršiocu radova. Osim

⁵ JP, Trogodišnji plan rada za period 2024–2026. godine

⁶ Svi ugovori vezani za vršenje poslova modernizacije, dogradnje, proširenja i remonata od 2013 do 2025. godine zaključeni su preduzećem „Kaldera kompani“ d.o.o. Laktaši, a nadzor je vršilo preduzeće „Projekt“ a.d. Banjaluka.

⁷ Službeni glasnik Republike Srpske, broj 14/23 i 19/23

⁸ Izvještaj revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“, novembar 2020. godine

⁹ Službeni glasnik Republike Srpske, broj 14/23, 19/23, 23/23 i 33/23

¹⁰ Prilog broj 3 – Projekat dogradnje i proširenja sistema protivgradne zaštite Republike Srpske

¹¹ Dopis JP, broj 305/25 od 24.03.2025. godine, upućen MPŠV i Ministarstvu finansija

navedenog, prisutan je i rizik da pojedine JLS na čijim teritorijama su izgrađene APGS ne žele da zaključe ugovor o protivgradnoj zaštiti sa JP. Pomenuti ugovor sa JP za 2025. godinu nisu zaključile dvije JLS.¹²

Preporuka

Potrebno je da Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede donese potrebna akta u funkciji uspješnijeg funkcionisanja protivgradne zaštite.

Status preporuke: Nije provedena.

Obrazloženje statusa:

Izostala je saradnja MPŠV sa JLS u cilju donošenja posebnog akta kojim bi se regulisala pitanja koja se odnose na procjenu šteta od grada, kako bi se na taj način obezbijedilo jedinstveno postupanje JLS u procjeni šteta od grada. Takođe, nije obezbijeđena mogućnost jednoobraznog postupanja u procjenama štete od grada i razmjene podataka u cilju dobijanja potpunih, pouzdanih i uporedivih podataka o štetama.

Uputstvom Vlade RS propisana je jedinstvena metodologija za procjenu šteta od elementarnih nepogoda¹³ (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 16/04). Navedeno uputstvo preuzeto je iz istoimenog uputstva koje je važno u SFRJ¹⁴ i koje nije predviđalo procjenu šteta od grada. U važećem uputstvu grad je naknadno pribrojan ranije opisanim elementarnim nepogodama, bez ikakvih drugih metodoloških dopuna, koje, između ostalog, utvrđuju i način na koji se vrši procjena šteta od grada.¹⁵ U MPŠV su istakli da određene aktivnosti koje su pokrenute u vezi sa donošenjem posebnog akta kojim bi se obezbijedilo jedinstveno postupanje JLS u procjeni šteta od grada još uvijek nisu rezultirale izradom i donošenjem navedenog akta.

Narodna skupština Republike Srpske u februaru 2021. godine¹⁶ donijela je Zakon o protivgradnoj zaštiti, po kojem nije predviđeno donošenje metodologije ocjene efikasnosti sistema protivgradne zaštite.

Preporuka

Potrebno je da Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede preduzme sve neophodne mjere u cilju efikasnog finansiranja operativnih troškova Javnog preduzeća „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška.

Status preporuke: Djelimično provedena.

Obrazloženje statusa:

Predviđajući velike oscilacije broja dana sa gradom, a u cilju povećanja efikasnosti raketnog načina zasijavanja, Vlada RS je Strategijom razvoja protivgradne zaštite Republike Srpske (2010. godine) ustanovila da je neophodno obezbijediti minimalno 12, odnosno optimalno

¹² Opštine Kneževo i Ljubinje

¹³ Službeni glasnik Republike Srpske, broj 16/04

¹⁴ Službeni list SFRJ, br. 27/87

¹⁵ Izvještaj revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“, novembar 2020. godine

¹⁶ Službeni glasnik Republike Srpske, broj 15/01

18 protivgradnih raketa po jednoj protivgradnoj stanici u svakom trenutku trajanja sezone suzbijanja grada.¹⁷

Tokom perioda obuhvaćenog naknadnim pregledom, po podacima JP, prosječni broj dana dejstva povećan je za oko 50% u odnosu na period 2016–2020. godine. Takođe, povećana je branjena teritorija, kao i broj protivgradnih stanica sa 219 u 2018. godini na 346 u 2025. godini. Osim toga, povećan je i broj prizemnih generatora za više od tri puta.

Tabela 2. Pregled doznačenih i realizovanih sredstava za nabavku raketa i srebro-jodida

Godina	Doznačeno od strane MPŠV (KM)	Realizovano od strane JP (KM)	Više realizovano / nerealizovano (KM)
2021.	775.174	881.564	+ sredstva JP 106.390
2022.	773.221	855.432	+ sredstva JP 82.211
2023.	1.108.000	1.097.963	- 10.037
2024.	1.736.075	1.297.373	- 438.702
2025.	2.350.000	1.637.538	- 712.462

Izvor: Analitičke kartice i fakture dobavljača raketa i srebro-jodida i evidencija MPŠV

U periodu obuhvaćenom revizijom učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“ iz Budžeta Republike Srpske izdvajano je po 600.000 KM na godišnjem nivou, što je omogućavalo nabavku oko 1.000 protivgradnih raketa. Iako su se sredstva za nabavku protivgradnih raketa povećavala, nije obezbijeđen strateški utvrđen minimalan broj raketa po stanici u svim godinama. Po podacima dobijenim od JP primjetno je da je u 2021. godini JP ukupno raspolagalo sa 10,7 raketa po jednoj PGS. Takođe, i u 2025. godini ukupno je bilo raspoloživo 10,6 protivgradnih raketa po jednoj PGS (nabavljeno 1.891, protivgradnih raketa)¹⁸. Tako je u 2025. godini bilo raspoloživo manje protivgradnih raketa po jednoj protivgradnoj stanici (10,6 raketa po stanici) nego u 2018. godini (13 raketa po stanici). Nabavka reagensa za prizemne generatore povećana je sa 18.603 KM u 2021. godini na 110.565 KM u 2025. godini.

MPŠV je u saradnji sa JP obezbijedilo da su korisnici usluga plaćali protivgradne rakete kojima su punjene protivgradne stanice na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine. Takođe, za protivgradnu zaštitu Distrikta Brčko vršena je novčana nadoknada ispaljenih protivgradnih raketa sa protivgradnih stanica koje su stacionirane na teritoriji RS, a služile su i za odbranu teritorije Distrikta.

U periodu obuhvaćenom naknadnim pregledom povećane su registrovane obradive poljoprivredne površine. Pojednostavljeni su uslovi za upis u Registar poljoprivrednih gazdinstava: kao dokaz o ispunjavanju uslova za upis u navedeni registar, osim dokaza o vlasništvu, može se dostaviti ugovor o zakupu ili pravu korištenja, kao i izjava potencijalnog korisnika podsticaja.

¹⁷ Izvještaj revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“ (novembar 2020. godine)

¹⁸ Faktorna cijena rakete PP-8 u 2025. godini bila je viša za 60% u odnosu na cijenu iz 2020. godine.

Tabela 3. Ukupne i registrovane obradive površine u 2020. i 2025. godini

JLS u sistemu PGZ	Ukupne površine	Registrovane obradive površine 2020. god. (ha)	Registrovane obradive površine 2025. god. (ha)	Povećanje registrovanih obradivih površina (ha)
JLS u sistemu PGZ do 2009. god.	800.900	117.730	152.197	34.467
JLS u sistemu PGZ 2010–2019. god.	156.009	8.175	8.999	824
JLS u sistemu PGZ od 2020. god.	945.356	26.947	36.086	9.139
Ukupno	1.902.265	152.852	197.282	44.430

Izvor: Podaci Agencije za posredničke, informatičke i finansijske usluge, preuzeto od MPŠV

Ukupne registrovane obradive površine u 2025. godini povećane su za 29% u odnosu na 2020. godinu.

Obezbijeđeno je da se mjere koje se donose u cilju povećanja obima naplate naknada za protivgradnu zaštitu fizičkih i pravnih lica vlasnika, korisnika ili uživalaca registrovanog obradivog poljoprivrednog zemljišta primjenjuju samo prema licima čije je zemljište branjeno sistemom PGZ. U čl. 15 Zakona o protivgradnoj zaštiti navedeno je da naknadu plaćaju samo fizička i pravna lica upisana u Registar poljoprivrednih gazdinstava na području onih JLS koje su dio sistema PGZ RS. Naplata naknade za protivgradnu zaštitu fizičkih i pravnih lica vlasnika, korisnika ili uživalaca registrovanog obradivog poljoprivrednog zemljišta u periodu obuhvaćenom naknadnim pregledom bila je oko 80% (u 2025. godini 86%).

Preporuka

Potrebno je da Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede afirmiše primjenu mjere izgradnje protivgradnih mreža na način koji može doprinijeti povećanju efikasnosti protivgradne zaštite.

Status preporuke: Provođenje u toku.

Obrazloženje statusa:

U cilju provođenja navedene preporuke MPŠV je izvršilo određene promjene pravila i postupaka u vezi sa sufinansiranjem navedene mjere kako bi je učinilo interesantnom poljoprivrednim proizvođačima i tako omogućilo realizaciju planiranih sredstava. U Pravilniku o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za kapitalne investicije u poljoprivrednoj proizvodnji u 2023. godine¹⁹ propisan je podsticaj od 40% za komercijalna gazdinstva, a 20% za nekomercijalna gazdinstva u svrhu nabavke protivgradnih mreža.²⁰ Navedena učešća sredstava za podsticaje povećana su i u 2024. godini²¹ (70% za komercijalna, 35% za nekomercijalna gazdinstva) za nabavku protivgradnih mreža kako bi se poljoprivredni proizvođači u većoj mjeri podržali u nastojanjima da se zaštite voćnjaci i vinogradi od uticaja klimatskih promjena. Navedeni procenti podsticaja primijenjeni su i u 2025. godini.

¹⁹ Službeni glasnik Republike Srpske, broj 20/23

²⁰ Podsticaji u prethodnom periodu iznosili su 30% za komercijalna i 15% za nekomercijalna gazdinstva.

²¹ Službeni glasnik Republike Srpske, broj 24/24

Tabela 4. Izdvojena sredstva i površine kultura s izgrađenim protivgradnim mrežama

2016–2020.		2021–2025.	
Vrijednost odobrenih podsticaja (KM)	Površine protivgradnih mreža (ha)	Vrijednost odobrenih podsticaja (KM)	Površine protivgradnih mreža (ha)
615.082	165	1.027.611	92

Izvor: Evidencije Agencije za agrarna plaćanja

Pomenute promjene, usljed ograničenih novčanih sredstava i povećanja cijena navedenih mreža za rezultat nisu imale i povećanje površina sa izgrađenim protivgradnim mrežama u odnosu na period obuhvaćen revizijom 2016-2020. godine. Površine sa izgrađenim protivgradnim mrežama u periodu 2021–2025. godine znatno manje u odnosu na prethodni period naveden u tabeli. Ukupna površina voćnjaka i vinograda u Registru poljoprivrednih gazdinstava u 2025. godini obuhvata 10.351 ha.

MPŠV nije uspostavilo adekvatne evidencije poljoprivrednog zemljišta i poljoprivrednih kultura obuhvaćenih zaštitom od grada putem izgradnje protivgradnih mreža. Evidencije o površinama poljoprivrednih kultura pokrivenih protivgradnim mrežama su kao podatak dostupne samo u eksel radnim tabelama Agencije za agrarna plaćanja. Te površine se navode prilikom popunjavanja obrazaca od strane podnosilaca zahtjeva prilikom apliciranja za podsticaj i upoređuju se sa podacima iz Registra. Agencija nema adekvatan softver na osnovu kojeg bi podatke iz prethodnih godina mogla koristiti objedinjeno za potrebe izvještaja ili upoređivanja.

2.2. Preporuke za Javno preduzeće „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška

Preporuka

Potrebno je da Javno preduzeće „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ realizuje Projekat razvoja i modernizacije sistema protivgradne zaštite u skladu sa zaključenim ugovorom i da obezbijedi potpunu funkcionalnost modernizovanog sistema protivgradne zaštite.

Status preporuke: Provođenje preporuke u toku.

Obrazloženje statusa:

Ugovor o projektovanju i izgradnji tehničko-meteorološkog servisa i modernizaciji sistema protivgradne zaštite RS (u daljem tekstu: Ugovor) zaključen je sa izvođačem radova u oktobru 2013. godine. U okviru Projekta modernizacije PGZ ugovorena je izgradnja:

- centra za prikupljanje, asimilaciju i distribuciju podataka;
- dva radarska centra za meteorološke radare (Jahorina, Borja);
- glavnog operativnog centra sa regionalnim centrom u Novoj Topoli;
- regionalnih centara u Bijeljini i Trebinju;
- mreže APGS;
- mreže automatskih meteoroloških stanica;
- informaciono-telekomunikacione mreže.

Ukupno ugovorena vrijednost radova po navedenoj specifikaciji iznosila je 24.167.382 KM. Ugovorom je bilo predviđeno da se radovi završe u roku od tri godine, a prve aktivnosti na realizaciji projekta započete su 2015. godini. Do 15.01.2020. priznata je kroz privremene situacije vrijednost izvršenih radova u iznosu od 23.389.204 KM, a izvođaču radova plaćeno je 24.014.180 KM. Razlika više uplaćenih sredstava odnosi se na neopravdani avans iz 2017. godine.²²

Stanje izgrađenosti po priznatim privremenim situacijama nije odgovaralo stvarnom stanju izvršenih radova na terenu. Od ukupno 346 APGS (prvog, drugog i trećeg reda), bilo je izgrađeno 57 APGS prvog reda. Nivo izgrađenosti opreme za prenos podataka u sklopu koje se postavljaju antenski stubovi bio je povezan sa nivoom izgrađenosti APGS. Takođe, nije bila završena izgradnja regionalnog centra Bijeljina, dok na radaru Jahorina nisu instalirani svi uređaji neophodni za njegovo stavljanje u funkciju.

Po prijemu Izvještaja revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“ uprava JP je sa izvođačem radova i nadzornim organom održala sastanak na kojem je izvršena analiza i utvrđen plan okončanja poslova po ugovoru o Projektovanju i izgradnji tehničko-meteorološkog servisa i modernizaciji sistema protivgradne zaštite RS. Sa izvođačem radova zaključen je Aneks ugovora broj XIII od 30.12.2020. godine, prema kojem je rok završetka radova po osnovnom ugovoru produžen za još jednu godinu. Uprava JP redovno je svake godine, putem godišnjih i trogodišnjih programa rada, izveštavala MPŠV o stanju izgrađenosti objekata i ugrađenosti opreme po Ugovoru o projektovanju i izgradnji tehničko-meteorološkog servisa i modernizaciji sistema protivgradne zaštite RS (oktobar 2013. godine).

Tokom provođenja naknadnog pregleda utvrđeno je da ne postoji adekvatna poslovna komunikacija između JP, izvođača radova i nadzornog organa. Na osnovu podataka o predmetu AP Grapska Gornja/Becanj–Doboj, utvrđeno je da je u periodu od 25.03.2024. do 16.10.2025. godine upućeno ukupno 11 urgentnih zahtjeva istovjetne sadržine izvođaču radova i nadzornom organu da se potvrdi da su svi radovi na antenskom stubu Grapska Gornja završeni u skladu sa tehničkom dokumentacijom i da se može pristupiti tehničkom pregledu, kao i da se dostave građevinski dnevnik, atesti i druga potrebna dokumentacija za pokretanje procedure dobijanja upotrebne dozvole. Upućena serija urgencija, bez dobijenog potrebnog izvještaja, ukazuje na nedostatak komunikacije i nepostupanje po ugovorenim i plaćenim obavezama.

U cilju tačnog popisa izgrađenih objekata i ugrađene opreme, direktor JP imenovao je komisiju za vanredni popis broj 88/22, sa posebnim osvrtnom na popis imovine koja se vodi u pripremi po osnovu Projekta modernizacije PGZ. Izvještaj komisije o provedenom popisu sačinjen je 10.10.2022. godine. Na osnovu navedenog popisa, uprava JP dana 01.07.2023. godine zaključila je ugovor sa izvršiocom usluga o uspostavljanju analitičke evidencije imovine koja se vodi u pripremi (pomoćna knjiga), u skladu sa članom 11. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske. Usljed neusklađenosti vrijednosti imovine u pripremi iskazane u finansijskim izvještajima (0257 – Projekat za automatizaciju PP) i stvarnog stanja izgrađenosti imovine na terenu (vrijednost popisane imovine u pripremi), izvršilac usluga je povećao pojedinačne vrijednosti popisanih objekata i opreme prikazane u pomoćnoj knjizi i tako njihovu ukupnu vrijednost izjednačio sa stanjem iskazane imovine po priznatim situacijama. Tokom 2024. i 2025. godine nije vršen popis navedene imovine, a pomoćna knjiga nije ažurirana sa novoizgrađenim i primljenim objektima i opremom.

Na osnovu dostavljenih Zapisnika o primopredaji APGS, revizija je utvrdila da nisu izgrađene sve ugovorene APGS (prvog, drugog i trećeg reda). Takođe, nije izgrađen ni dio pripadajuće informaciono-telekomunikacione mreže.

²² Dati avans u iznosu od 2.000.000 KM, 28.06.2017. godine.

Preporuka

Potrebno je da Javno preduzeće „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ u skladu sa svojim nadležnostima iznalazi i predlaže alternativne načine funkcionisanja protivgradne zaštite u uslovima zabrane dejstva.

Status preporuke: Provođenje preporuke u toku.

Obrazloženje statusa:

Realizovan je projekat kojim je planirana izrada, montaža i uvezivanje u postojeći sistem PGZ 80 automatskih prizemnih generatora na novoizgrađenim automatskim protivgradnim stanicama u sjeverozapadnom dijelu Republike Srpske²³. Prema informacijama koje je reviziji dostavilo JP, realizovan je i projekat „Izgradnja dopunske mreže automatskih protivgradnih stanica u regionu Podrinja“, tako da se postojeći sistem s obje strane Drine dopunjuje određenim brojem APGS, što u određenoj mjeri treba da riješi i problem prekograničnog ispaljivanja protivgradnih raketa.

Saradnja s Agencijom za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine regulisana je Sporazumom o saradnji u vezi sa lansiranjem raketa protiv gradonosnih oblaka, čiji je predmet obezbjeđivanje uslova za nesmetano, bezbjedno i efikasno lansiranje raketa protiv gradonosnih oblaka, uz bezbjedno odvijanje vazdušnog saobraćaja. Aneks na sporazum iz 2017. godine potpisan je u martu 2022. godine, s tim da se prije početka svake protivgradne sezone sa predstavnicima ove agencije provjerava potreba usaglašavanja koordinata ili eventualnih korekcija priloga uz postojeći sporazum, kako bi se smanjio period zabrana dejstva na odgovarajuće kvadrante. JP je iniciralo rješavanje pitanja dugogodišnjeg problema u vezi sa prekograničnim ispaljivanjem protivgradnih raketa, ali ovo pitanje na nivou BiH nije razmatrano, bez obzira na niz usmenih i pisanih urgencija.²⁴

Pored navedenog, priprema se i nabavka aviona za aviozasijavanje gradonosnih oblaka i preduzima niz pripremnih radnji vezanih za uvođenje mogućnosti dodatne odbrane od grada u RS. Po izjavama u JP, avion se može koristiti kad postoji zabrana dejstva zbog bezbjednosti vazdušnog saobraćaja jer leti na nižim visinama od putničkih i teretnih aviona i drugih letjelica, ali opet u koordinaciji s Agencijom za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi. Takođe, navode da je u cijelosti završena obuka budućeg pilota (zaposleni u JP).²⁵

2.3. Preporuke za jedinice lokalne samouprave

Preporuka

Preporučuje se jedinicama lokalne samouprave da, u skladu sa mogućnostima, prioritetima i izraženim rizicima od grada, podrže provođenje pasivnih mjera zaštite od grada na svojim teritorijama.

Status preporuke: Djelimično provedena.

Obrazloženje statusa:

Pored aktivnih metoda protivgradne zaštite, u cilju sprečavanja padanja grada na usjeve koriste se protivgradne mreže. Osiguranje poljoprivredne proizvodnje predstavlja pasivan vid zaštite kojim se štite imovina i ulaganje u proizvodnju, a ne direktno proizvod ili usjev.

²³ Upitnik GSRJS RS

²⁴ Upitnik GSRJS RS

²⁵ Upitnik GSRJS RS

Osiguranje usjeva obezbjeđuje naknadu proizvođačima za uništen poljoprivredni proizvod, čime se vrši nadoknada ulaganja, iako je sam plod nepovratno izgubljen.

U Izvještaju revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“ navedeno je da su, od ukupno 64 JLS u posmatranom periodu 2016–2019. godine, samo tri JLS sufinansirale dva vida pasivne mjere zaštite od grada. Opština Brod u 2016. godini sufinansirala je izgradnju protivgradnih mreža za uzgajanje krastavaca u iznosu od 9.250 KM, dok je Opština Foča tokom 2019. sufinansirala izgradnju protivgradnih mreža za proizvodnju organske maline u iznosu od 15.970 KM. Grad Gradiška je tokom revidiranog perioda izdvajao sredstva za osiguranje poljoprivrednih proizvoda i sufinansiranje izgradnje protivgradnih mreža u ukupnom iznosu od 21.170 KM.

Provođenjem naknadnog pregleda utvrđeno je da je uprava Grada Gradiška u potpunosti provela datu preporuku. Kontinuirano je pružana podrška poljoprivrednim proizvođačima na području grada, putem mjera izgradnje protivgradnih mreža i osiguranja poljoprivrednih proizvoda. Vremenski kontinuitet od 2021. godine prati i konstantan porast broja korisnika i iznosa doznačenih sredstava. Na ime provođenja navedenih mjera korisnicima je ukupno doznačeno 189.387 KM.

Datu preporuku djelimično su provele uprave gradova Bijeljine, Prijedora i Prnjavora. U navedenim JLS nisu planirane niti finansirane mjere osiguranja poljoprivrednih proizvoda u svim godinama obuhvaćenim naknadnim pregledom.²⁶ Ukupna vrijednost provedenih mjera na području navedenih gradova iznosila je 63.964 KM.

Na području gradova Banjaluke, Trebinja, Laktaša i opštine Brod navedene mjere pasivne zaštite od grada nisu provođene ni u jednoj godini. U upravi Grada Trebinja istakli su da sredstva i aktivnosti nisu usmjereni na pasivnu zaštitu od grada zbog izostanka gradonosnih prijetnji te fokusa na druge elementarne nepogode, što pokazuje da lokalne specifičnosti utiču na provođenje preporuka. Za potvrdu navedenog u Gradu Trebinju ističu da su u posljednjih deset godina zaprimljena tri zahtjeva za štetu od grada.

Podaci pokazuju da se JLS uglavnom fokusiraju na jedan vid podrške po godini (na podršku osiguranju ili na izgradnju protivgradnih mreža), sredstva se usmjeravaju tamo gdje su najpotrebnija ili gdje postoji najveća potražnja od strane poljoprivrednih proizvođača.

²⁶ Prilog broj 3 – Pregled provođenja pasivnih mjera zaštite od grada po JLS

3. ZAKLJUČAK

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je naknadni pregled provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Efikasnost protivgradne zaštite u Republici Srpskoj“. Nalazi provedenog naknadnog pregleda pokazali su da od sedam datih preporuka dvije preporuke su djelimično provedene, za četiri preporuke je provođenje u toku, dok jedna preporuka nije provedena.

Iako nije donesena nova Strategija razvoja protivgradne zaštite na nivou Republike Srpske kao osnovni dokument razvoja protivgradne zaštite, naknadni pregled pokazao je da Vlada Republike Srpske i bez usvojenog strateškog dokumenta, pokrenula još dva projekta dogradnje i proširenja sistema protivgradne zaštite.

Ulaganje u modernizaciju sistema protivgradne zaštite u Republici Srpskoj nije pratilo adekvatno ulaganje u nabavku protivgradnih raketa u cilju maksimalnog povećanja efikasnosti djelovanja sistema protivgradne zaštite, što je bio osnovni strateški uslov navedenog razvoja. Obezbijeđeno je da se protivgradnim raketama, finansiranim iz Budžeta Republike Srpske, snabdijevaju protivgradne stanice samo na teritoriji Republike Srpske. Povećane su registrovane obradive poljoprivredne površine, kao i obim naplate naknada za protivgradnu zaštitu vlasnika i korisnika registrovanog obradivog poljoprivrednog zemljišta branjenog sistemom protivgradne zaštite. Uprkos povećanju iznosa podsticaja, površine s izgrađenim protivgradnim mrežama znatno su manje u odnosu na prethodni period. Nepostojanje adekvatne evidencije o ovim površinama onemogućava efikasno praćenje i planiranje aktivnosti zaštite od grada. Takođe, nije donesen poseban akt koji bi se odnosio na procjenu šteta od grada, tako da nije obezbijedeno jedinstveno postupanje jedinica lokalne samouprave u procjeni šteta od grada.

Naknadnim pregledom utvrđeno je da Projekat razvoja i modernizacije sistema protivgradne zaštite nije realizovan u skladu sa zaključenim ugovorom iz 2013. godine i da nije obezbijedena potpuna funkcionalnost modernizovanog sistema protivgradne zaštite. Evidencija o stanju imovine nije adekvatna i ne odgovara stvarnom stanju izgrađenosti mreže protivgradne zaštite. Javno preduzeće „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ preduzelo je određene aktivnosti da umanjí probleme zabrane dejstva sistema protivgradne zaštite.

Provođenje pasivnih mjera zaštite od grada različito je sprovedeno među jedinicama lokalne samouprave.

Ministarstvu poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede i Vladi Republike Srpske, odnosno institucijama odgovornim za provođenje preporuka preporučuje se da preduzmu potrebne mjere i aktivnosti u cilju realizacije preporuka datih u Izvještaju revizije učinka.

Vođa revizorskog tima

Momir Crnjak, s.r.

Član revizorskog tima

Rajko Vranješ, s.r.

PRILOZI

Prilog broj 1 – Lista referenci

1. Zakon o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 i 90/23)
2. Zakon o javnim preduzećima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 75/04 i 78/11)
3. Zakon o poljoprivredi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 70/06, 20/07, 86/07 i 71/09)
4. Zakon o protivgradnoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/21)
5. Zakon o obezbjeđivanju i usmjeravanju sredstava za podsticanje razvoja poljoprivrede i sela („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 43/02 i 106/09)
6. Strategija razvoja protivgradne zaštite Republike Srpske, 2010. godine
7. Strategija razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Republike Srpske 2021–2027. godine
8. Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za razvoj poljoprivrede i sela u 2021. godini („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 8/21)
9. Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za razvoj poljoprivrede i sela u 2022. godini („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/22)
10. Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za razvoj poljoprivrede i sela u 2023. godini („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 11/23)
11. Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za razvoj poljoprivrede i sela u 2024. godini („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 18/24)
12. Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za razvoj poljoprivrede i sela u 2025. godini („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 11/25)
13. Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za kapitalne investicije u poljoprivrednoj proizvodnji u 2023. godini („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/23)
14. Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za kapitalne investicije u poljoprivrednoj proizvodnji u 2024. godini („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/24)
15. Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja novčanih podsticaja za kapitalne investicije u poljoprivrednoj proizvodnji u 2025. godini („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 22/25)
16. Odluka o usvajanju plana korišćenja sredstava za podsticanje razvoja poljoprivrede i sela za 2018. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 19/18, 50/18 i 116/18)
17. Odluka o usvajanju plana korišćenja sredstava za podsticanje razvoja poljoprivrede i sela za 2019. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/19, 81/19 i 111/19)
18. Odluka o visini naknade za finansiranje sistema protivgradne zaštite u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 16/10, 61/11, 47/13, 24/14 i 26/19)
19. Uredba o upisu u registar poljoprivrednih gazdinstava i registar korisnika podsticajnih sredstava („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 30/13, 65/13, 20/14 i 57/16)
20. Uputstvo o jedinstvenoj metodologiji za procjenu šteta od elementarnih nepogoda („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 16/04)
21. Uputstvo o jedinstvenoj metodologiji za procenu šteta od elementarnih nepogoda („Službeni list SFRJ“, broj 27/87)
22. Izvještaji o realizaciji programa rada i finansijskog plana JP „Protivgradna preventiva“ a.d. Gradiška
23. Program i rada i finansijski plan za 2021, 2022. i 2023. godinu
24. Trogodišnji program rada za period 2024–2026. god.
25. Zapisnici o primopredaji objekata i opreme 2021–2025.
26. Izvještaj komisije za popis JP „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška za 2024. godinu
27. Izvještaj komisije za popis JP „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška za 2023. godinu

28. Izvještaj komisije za popis JP „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška za 2022. godinu
29. Izvještaj komisije za vanredni popis JP „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška za 2022. godinu
30. Izvještaj komisije za popis JP „Protivgradna preventiva Republike Srpske“ a.d. Gradiška za 2021. godinu
31. Elaborat projekat izgradnje dopunske mreže automatskih protivgradnih stanica u regionu Podrinja 2019.
32. Elaborat dogradnje i opremanja sistema protivgradne zaštite Republike Srpske 2022.
33. Elaborat stanja izgrađenosti sistema protivgradne zaštite na geoprostoru Tuzlanskog kantona sa prijedlozima unapređenja 2024.
34. Projekat izgradnje mreže automatskih prizemnih generatora srebro-jodida na sjeverozapadnom dijelu Republike Srpske 2022.
35. Odluka Vlade RS o rasporedu sredstava za 2021, 2022, 2023, 2024. i 2025. godinu
36. Relevantni zaključci Vlade Republike Srpske
37. Odluke, rješenja, zapisnici, dopisi, evidencije, izvještaji, informacije i druga relevantna dokumentacija nadležnih institucija

Prilog broj 2 – Pregled dostavljenih akcionih planova od strane subjekata obuhvaćenih revizijom

Naziv JLS/institucije	dostavljen akcioni plan	datum dostavljanja
Grad Banja Luka	DA	19.03.2021.
Grad Gradiška	DA	29.12.2020.
Grad Bijeljina	NE	-
Grad Trebinje	DA	08.04.2021.
Grad Prnjavor	NE	-
Grad Laktaši	NE	-
Grad Prijedor	DA	26.04.2021.
Brod	NE	-
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA	08.04.2021.
Javno preduzeće „Protivgradna preventiva Republike Srpske“	DA	15.02.2021.

Izvor: Registar preporuka revizije učinka

Prilog broj 3 – Projekat dogradnje i proširenja sistema protivgradne zaštite Republike Srpske

Opis radova i opreme		Iznos
Imovinsko pravni poslovi		250.000,00
Nadzor na projektu		100.000,00
Ukupno bez PDV-a		350.000,00
Ukupno sa PDV-om		409.500,00
Automatske protivgradne stanice	60 komada	5.971.620,00
Automatski prizemni generatori	31 komad	638.500,00
Dorada softvera stanica		428.500,00
Dorada hardvera stanica		100.200,30
Dogradnja sistema komunikacije		1.078.000,00
Uvezivanje u sistem i obuka ljudstva		546.789,00
Ukupno bez PDV-a		8.763.609,30
Ukupno sa PDV-om		10.253.422,88
PPC Nova Topola	Nadstrešnica za vozila	50.000,00
	PPC Nova Topola Skladište za aceton	30.000,00
	Radionica sa ADR dizalicom za vozila	50.000,00
Ukupno bez PDV-a		130.000,00
Ukupno sa PDV-om		152.100,00
PPC Bijeljina	Nadstrešnica za vozila	35.000,00
	Skladište za aceton	30.000,00
	PPC Bijeljina Radionica	30.000,00
	Agregat rezervnog napajanja	20.000,00
	Skladište raketa sa bedemom	150.000,00
Ukupno bez PDV-a		265.000,00
Ukupno sa PDV-om		310.050,00
PPC Bijeljina	Nadstrešnica za vozila	35.000,00
	PPC Trebinje Skladište za aceton	30.000,00
	Radionica	30.000,00
Ukupno bez PDV-a		95.000,00
Ukupno sa PDV-om		111.150,00
Terenac ADR 4x4 , 3 komada		300.000,00
Kombi ADR 4x4		100.000,00
Ukupno bez PDV-a		400.000,00
Ukupno sa PDV-om		468.000,00
Automatski prizemni generatori	175 komada	3.604.434,75
dorada softvera generatora		400.000,00
dorada hardvera generatora		75.000,00
Ukupno bez PDV-a		4.079.434,75
Ukupno sa PDV-om		4.772.938,66
Avion za protivgradnu zaštitu sa ugrađenim aviogeneratorima		600.000,00
Avion za protivgradnu zaštitu sa ugrađenim aviogeneratorima		702.000,00
Radarski centar Trebinje	Radar DW/SR-3501C	3.450.624,95
	Objekat sa infrastrukturom i putem	1.500.000,00
	Mjerna radarska oprema	50.000,00
	Uvezivanje u sistem i obuka ljudstva	200.000,00
	Rezervni dijelovi radara	150.000,00
Ukupno bez PDV-a		5.350.624,95
Ukupno sa PDV-om		6.260.231,19

Izvor: Dopis JP broj 86/23 od 24.01.2023. godine upućen MPŠV, Molba za finansiranje Projekta dogradnje i proširenja sistema protivgradne zaštite Republike Srpske

Prilog broj 4 – Pregled provođenja pasivnih mjera zaštite od grada po JLS

Naziv JLS	godina	Podrška izgradnji protivgradnih mreža	Podrška osiguranju poljoprivredne proizvodnje	Planirano	Ostvareno
Grad Gradiška	2020.	+	-	4.000	2.000
	2021.	-	+	10.000	10.797
	2022.	-	+	15.000	14.321
	2023.	-	+	15.000	16.269
	2024.	-	+	20.000	19.817
	2025.	+	-	90.000	126.183
UKUPNO				154.000	189.387
Grad Bijeljina	2021.	-	-	Mjera uvedena 2022. godine	0
	2022.	-	+	14.607	14.607
	2023.	-	+	12.759	12.759
	2024.	-	+	13.942	13.942
	2025.	-	+	30.000	18.986
UKUPNO				41.308	41.308
Grad Prijedor	2021.	-	-	Sredstva se planiraju i obezbjeđuju iz budžetske stavke "Unapređenje poljoprivredne	0
	2022.	-	+		12.851
	2023.	-	+		6.896
	2024.	-	+		2.496
	2025.	-	-		0
UKUPNO					22.243
Grad Prnjavor	2021.	-	+	3000	413
	2022.	-	+	2000	0
	2023.	-	+	4000	0
	2024.	+	-	8000	0
	2025.	-	-	0	0
UKUPNO				17.000	413

Izvor: Podaci JLS dobijeni putem upitnika