



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske
za period 01.01- 31.12.2024. godine**

Broj: RV013-25

Banja Luka, 14.03.2025. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	6
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	7
	1. Uvod	7
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	7
	4. Nabavke.....	9
	5. Priprema i donošenje budžeta	9
	6. Finansijski izvještaji	9
	6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci	10
	6.1.1. Prihodi i primici.....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci	10
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	12
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	12
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	13
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja	13
	6.2.4. Vlastiti izvori.....	13
	6.3. Vanbilansna evidencija	13
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	13
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje	14

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje sa rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2024. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, finansijski izvještaji Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2024. godine; prihode, primitke, rashode i izdatake, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, finansijske izvještaje Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2024. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:

Rashodi za bruto plate zaposlenih precijenjeni su u iznosu od 69.034 KM, a ostali neklasifikovani rashodi potcijenjeni su u istom iznosu, jer su bruto naknade licu koji nije u radnom odnosu klasifikovane u okviru rashoda za bruto plate zaposlenih, što nije u skladu sa članom 91. stav (2) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana budžetske korisnike.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim

okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 14.03.2025. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske za 2024. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske za 2024. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Ministarstvo energetike i rudarstva Republike Srpske je u toku 2024. godine angažovalo izvršioce po ugovoru o djelu za poslove koji predstavljaju redovnu djelatnost Ministarstva, što nije u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu.

Na naknade članovima komisija Ministarstvo energetike i rudarstva Republike Srpske nije obračunavalo pripadajući porez i doprinose, što nije u skladu sa članom 3. stav (1) tačka 7., članom 4. stav (3) i članom 52. Zakona o porezu na dohodak i članom 10. Zakona o dorošima.

Putni nalozi za jedno vozilo (PN4 obrazac) ne sadrže podatke o vremenu polaska i dolaska, pređenom putu i broju putnika u vozilu, što nije u skladu sa članom 7. Pravilnika o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti

sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske.

Banja Luka, 14.03.2025. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) bruto naknade licima koja nisu u radnom odnosu klasifikuju u skladu sa članom 92. stav (10) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana budžetske korisnike.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) angažovanje izvršilaca po osnovu ugovora o djelu vrši za poslove van djelatnosti poslodavca, u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu,
- 2) vrši obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija u skladu sa članom 3. stav (1) tačka 7., članom 4. stav (3) i članom 52. Zakona o porezu na dohodak i članom 10. Zakona o doprinosima,
- 3) putni nalozi za vozila (PN4 obrasci) popunjavaju u skladu sa članom 7. Pravilnika o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2024. godinu;
- Odluka o usvajanju rebalansa budžeta za 2024. godinu;
- Zakon o trezoru;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti, član 4, 9-11;
- Zakon o republičkoj upravi;
- Zakona o državnim službenicima;
- Zakon o radu, član 205;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26 i 27;
- Zakon o koncesijama;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole;
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaja kadrovsog plana u republičkim organima uprave;
- Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga;
- Odluka o visini nakande troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu energetike i rudarstva;
- Pravilnik o dodjeli podsticaja iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva;
- Pravilnik o koncesionim naknadama i garancijama u oblasti elektroenergetike, energenata, rudarstva i geologije;
- Pravilnik o naknadama i drugim primanjima zaposlenih i načinu korišćenja osnovnih sredstava u Ministarstvu energetike i rudarstva.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo energetike i rudarstva Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) je osnovano u skladu sa članom 15. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 i 90/23) i u skladu sa članom 23. navedenog zakona obavlja upravne i stručne poslove iz oblasti crne metalurgije, proizvodnje i prerade obojenih metala, nemetala i hemijskih proizvoda, tržišta električne energije, izgradnje elektroenergetskih objekata, dodjele koncesija za istraživanje, gradnju i eksploataciju energetskih objekata, promocije i unapređenja energetike efikasnosti i obnovljivih izvora energije, proizvodnje, prerade i transporta nafte i naftnih derivata, prirodnog gasa i bio-goriva, geoloških istraživanja i eksploatacije prirodnih i tehnogenih mineralnih sirovina i geotermalnih resursa, dodjele koncesija za istraživanje i eksploataciju mineralnih resursa, vođenja katastra dodijeljenih koncesija u oblasti energetike, rudarstva i geologije, nadzora nad radom javnih preduzeća i ostalih privrednih društava iz oblasti energetike i rudarstva, učešće u procesima evropskih integracija i projektima u oblastima energetike i rudarstva, geologije i infrastrukture kvaliteta, kao i izradu zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva i druge poslove u skladu sa zakonom. U sastavu Ministarstva je upravna organizacija Republički zavod za geološka istraživanja.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu transakcija evidentiranih u okviru fonda 01.

Sredstva za rad Ministarstva obezbjeđuju se iz budžeta Republike Srpske, a finansijsko poslovanje Ministarstva obavlja se preko Jedinstvenog računa trezora.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstvo je dostavilo primjedbe koje nemaju uticaj na nalaze revizije, preporuke i dato mišljenje. Uz konačan izvještaj dostavljen je i odgovor na dostavljene primjedbe.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je provela finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu i tom prilikom date su dvije preporuke za usklađenost. Ministarstvo je dostavilo odgovor o preduzetim radnjama radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju, u roku propisanom članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 98/05 i 20/14).

Od date dvije preporuke, jedna je djelimično provedena, a jedna preporuka nije provedena. Djelimično provedena preporuka odnosi se na popunjavanje PN4 obrazaca, a neprovedena preporuka na angažovanje izvršilaca po ugovoru o djelu (tačka 3. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 10/19, 24/19, 75/22 i 60/24) u Ministarstvu je sistematizovano 85 radnih mjesta sa 91 izvršiocom, a na dan 31.12.2024. godine, u Ministarstvu bila su zaposlena 54 izvršioca, od čega 53 na neodređeno vrijeme (44 državnih službenika i devet namještenika) i jedan na određeno vrijeme (savjetnik ministra).

Tokom 2024. godine, zaključen je ugovor o radu sa savjetnikom ministra za period trajanja mandata ministra. Radni odnos je prestao za jednog zaposlenog po osnovu sporazumnog raskida radnog odnosa, dok jednom zaposlenom miriju prava i obaveze iz radnog odnosa.

Ministarstvo je, u toku 2024. godine, sa dva izvršioca zaključilo ugovore i anekse ugovora o djelu radi obavljanja posredničkih, stručnih i konsultantskih usluga, te radi izračuna potrebne količine rezervi naftnih derivata u Republici Srpskoj. Zaključivanje ugovora o djelu sa izvršiocima radi obavljanja poslova koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost i koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta nije u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 1/16, 66/18, 91/21, 119/21 i 112/23). Navedenim članom je propisano da se ugovor o djelu može zaključiti radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca, a za predmet ima opravku određene stvari, te samostalno izvršenje određenog fizičkog ili intelektualnog posla.

Ministar je rješenjima imenovao članove komisija za polaganje stručnih ispita za obavljanje poslova iz oblasti rudarstva i geologije i za tehnički pregled rudarskih objekata, a na isplaćene naknade pojedinim članovima komisija Ministarstvo nije obračunavalo pripadajući porez i doprinose kako je propisano članom 3. stav (1) tačka 7., članom 4. stav (3) i članom 52. Zakona o porezu na dohodak („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 60/15, 5/16, 66/18, 105/19, 123/20, 49/21, 119/21, 56/22 i 112/23) i članom 10. Zakona o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 114/17, 112/19, 49/21, 119/21, 56/22, 132/22 i 112/23).

Putni nalozi (PN4 obrasci) za vozilo „Škoda Superb Ambition” nisu u potpunosti popunjavani u skladu sa članom 7. Pravilnika o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 74/17), jer ne sadrže podatke o vremenu polaska i dolaska, pređenom putu i broju putnika u vozilu.

U skladu sa Rješenjima o imenovanju Komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2024. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa. Revizijskim ispitivanjem provođenja popisa nisu utvrđene neusklađenosti sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 45/16 i 113/21).

U Pomoćnoj evidenciji o uplaćenim koncesionim naknadama, koju Ministarstvo vodi na osnovu dostavljenih podataka o uplatama na račun javnih prihoda, iskazani su naplaćeni prihodi po osnovu datih koncesija u 2024. godini u iznosu od 39.836.360 KM, i to po osnovu koncesionih naknada iz oblasti energetike (28.538.326 KM) i rudarstva (11.298.034 KM).

Jedinica za internu reviziju je organizaciono uspostavljena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. U toku 2024. godine obavljeno je šest internih pregleda.

Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj, elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu sa priložima, shodno odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 1/22).

Uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i propisima, što je osim u ovoj tački navedeno i u tački 6.1.2.1. izvještaja.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- **angažovanje izvršilaca po osnovu ugovora o djelu vrši za poslove van djelatnosti poslodavca, u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu,**
- **vrši obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija u skladu sa članom 3. stav (1) tačka 7., članom 4. stav (3) i članom 52. Zakona o porezu na dohodak i članom 10. Zakona o doprinosima,**
- **putni nalozi za vozila (PN4 obrasci) popunjavaju u skladu sa članom 7. Pravilnika o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga.**

4. Nabavke

Planom javnih nabavki za 2024. godinu planirano je 36 postupka javnih nabavki roba i usluga u iznosu od 260.179 KM bez poreza na dodatu vrijednost, a prema Izvještaju o realizaciji u toku 2024. godine provedeno je 35 postupaka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti od 244.882 KM, i to putem jednog otvorenog postupka (54.000 KM), četiri konkurentna zahtjeva (57.169 KM), 23 direktna sporazuma (88.489 KM) i sedam postupaka u skladu sa Aneksom II Zakona (45.224 KM).

Revizijskim ispitivanjem je obuhvaćeno 11 postupaka javnih nabavki u vrijednosti od 146.514 KM i to jedan otvoreni postupak za nabavku goriva (54.000 KM), dva konkurentna zahtjeva za nabavku usluga popravke i održavanja motornog vozila marke škoda (17.376 KM) i guma za automobile (12.004 KM), šest direktnih sporazuma za nabavku usluga popravke i održavanja personalnih računara i održavanje fotokopirnih uređaja (5.964 KM), usluga organizovanja savjetovanja u oblasti energetike (5.787 KM), nabavku avio karata (5.913 KM), nabavku tri računara (5.940 KM), nabavku štampanog i reklamnog materijala (6.000 KM) i nabavku usluga arhiviranja dokumentarne građe (4.900 KM) i dva postupka u skladu sa Aneksom II dio B Zakona za nabavku usluga hotelskog smještaja zaposlenih na službrnom putu u zemlji i inostranstvu u 2024. godini (25.640 KM) i usluga reprezentacije u zemlji i inostranstvu u 2024. godini (2.990 KM).

Kod revizijom ispitanih postupaka javnih nabavki nisu utvrđene neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je u zakonskom roku dostavilo budžetski zahtjev za 2024. godinu po Instrukciji broj 1 (10.867.000 KM), zahtjev u skladu sa predloženim budžetskim ograničenjem po Instrukciji broj 2 (9.482.700 KM) i zahtjev za dodatnim sredstvima (1.476.500 KM) koji se najvećim dijelom odnosi na grantove (1.300.000 KM) i izdatke za nefinansijsku imovinu (175.000 KM). Uz budžetski zahtjev dostavljen je Nacrt kadrovskog plana za 2024. godinu.

Odlukom o usvajanju budžeta za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 112/23) Ministarstvu je odobren budžetski okvir od 9.485.000 KM, a Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 107/24) odobren je budžetski okvir od 11.547.200 KM, kojeg čine rashodi za lična primanja zaposlenih (2.385.000 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (994.800 KM), grantovi (2.024.900 KM), doznake (1.000 KM), rashodi finansiranja, drugi finansijski troškovi i rashodi transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti (2.100 KM), rashodi po sudskim rješenjima (4.400 KM), izdaci za nefinansijsku imovinu (28.000 KM) i ostali izdaci (6.107.000 KM).

Nakon rebalansa budžeta, izvršene su četiri relokacije sredstava u ukupnom iznosu od 46.000 KM.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu Glavne knjige trezora Republike Srpske (u daljem tekstu: GKT) i izvještavanje vrši u skladu sa članom 46. i 47. stav (1) Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 15/17 i 17/22).

Ministarstvo je sačinilo propisane obrasce godišnjih izvještaja za 2024. godinu Obrazac 2.01 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i

izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Budžetski prihodi i primici (bez prihoda obračunskog karaktera) za 2024. godinu iskazani su u Obrazcu 2.01 u iznosu od 4.970.593 KM i isti se ne planiraju.

Budžetski rashodi i izdaci za 2024. godinu (bez rashoda obračunskog karaktera) iskazani su u iznosu od 7.831.369 KM, što je 32% niže u odnosu na budžetski okvir, a odstupanja izvršenja budžeta na pojedinim pozicijama u odnosu na budžetski okvir, pokrivena su dozvoljenim realokacijama (tačka 5. izvještaja).

6.1.1. Prihodi i primici

U Obrazcu 3a, prihodi i primici iskazani su u iznosu od 4.970.598 KM, a čine ih neporeski prihodi, prihodi obračunskog karaktera (6 KM) i primici.

Neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 318.596 KM, a najvećim dijelom odnose se na prihode od pružanja javnih usluga (256.159 KM) i prihode po osnovu aktiviranja (naplate) mjenice kao ugovorene zaštite od rizika zbog neispunjenja obaveza iz zaključenog ugovora o dodjeli podsticaja iz ranijih godina (54.225 KM).

Prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom odnose se na prihode po osnovu naknada za reviziju elaborata (117.997 KM), geološka istraživanja (52.207 KM), otkup tenderske dokumentacije (37.500 KM) i izdavanje licenci (21.750 KM).

Primici iskazani su u iznosu od 4.651.996 KM, a odnose se na primitke po osnovu depozita i kaucija u zemlji i inostranstvu (4.601.950 KM), imputirane primitke po osnovu unaprijed plaćenih premija osiguranja (2.345 KM) i ostali primici iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (47.702 KM).

Primici po osnovu depozita i kaucija u zemlji i inostranstvu odnose se na uplaćene depozite od strane od učesnika na javnim pozivima za dodjelu koncesija, kao garancije na ime obezbjeđenja ponude. U toku 2024. godine Ministarstvo je objavilo 13 javnih poziva za dodjelu koncesija, od čega 6 javnih poziva za izgradnju solarnih elektrana i 7 javnih poziva za dodjelu koncesija iz oblasti rudarstva i geologije (eksploataciju tehničkog građevinskog kamena i uglja). Najznačajniji primici se odnose na uplate za izgradnju solarne elektrane „Bileća Solar 1” na području opštine Bileća (1.155.073 KM), izgradnju solarne elektrane „Javor” na području opštine Rogatica (971.932 KM) i izgradnju solarne elektrane „Bančići” na području opštine Ljubinje (772.553 KM).

Ostali primici iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti odnose se na primitke po osnovu refundacija plata za vrijeme porodiljskog odsustva (23.401 KM) i refundacija plata za vrijeme roditeljskog odsustva koji se refundiraju od Javne ustanove Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske (16.512 KM) i refundacija plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (7.789 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

U Obrazcu 3a, rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 7.935.596 KM, a čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera i izdaci.

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi iskazani su u iznosu od 4.680.842 KM, a najvećim dijelom čine ih rashodi za lična primanja zaposlenih, rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga i grantovi.

Rashodi za lična primanja zaposlenih iskazani su u iznosu od 2.302.638 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (2.162.950 KM), rashode za bruto naknade

troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (85.903 KM), rashode za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (48.418 KM) i rashode za novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (5.367 KM).

Rashodi za bruto plate zaposlenih odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (1.297.890 KM), rashode za uvećanja osnovne plate po osnovu radnog staža (76.327 KM), porez na dohodak (117.760 KM) i doprinose na platu (670.973 KM).

U okviru rashoda za bruto plate zaposlenih klasifikovane su bruto naknade licu koje nije u radnom odnosu u Ministarstvu u iznosu od 69.034 KM, što nije u skladu sa članom 91. stav (2) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana budžetske korisnike. Za pomenuti iznos precijenjeni su rashodi za bruto plate, a potcijenjeni su rashodi za bruto naknade za rad van radnog odnosa.

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada odnose se na rashode za naknade za prevoz na posao i sa posla (19.042 KM), bruto naknade za posebne rezultate u radu (25.410 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (28.352 KM) i penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (13.100 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata odnose se na rashode za naknadu plata i uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja, porodiljskog i roditeljskog odsustva koji se ne refundiraju (29.6719 KM), ostale rashode za naknadu plata na teret poslodavca koji se ne refundiraju-naknada predsjedniku sindikata (3.690 KM) i rashode za porez i doprinose na naknade plata za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koji se ne refundiraju (15.009 KM).

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 378.573 KM, a najvećim dijelom odnose se na rashode po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, rashode za tekuće održavanje, rashode po osnovu putovanja i smještaja, rashode za stručne usluge i ostale neklasifikovane rashode.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 29.001 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za usluge korišćenja mobilnog telefona (22.496 KM).

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 25.163 KM, a u cijelosti se odnose na usluge servisiranja i tekućeg održavanja službenih vozila.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 112.047 KM, a odnose se na rashode po osnovu smještaja, hrane i ostale rashode na službenim putovanjima u zemlji (19.958 KM) i inostranstvu (38.793 KM) i rashode po osnovu utroška goriva (53.296 KM).

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 92.003 KM, a najvećim dijelom odnose se na rashode za usluge informisanja i medija (56.233 KM) i rashode za advokatske i ostale pravne usluge (13.806 KM). Rashode za usluga informisanja i medija najvećim dijelom čine rashodi objavljivanja tendera, oglasa i informativnih tekstova (43.948 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 100.512 KM, a najvećim dijelom odnose se na rashode za bruto naknade za rad van radnog odnosa (68.634 KM) i rashode po osnovu reprezentacije (23.258 KM).

Rashodi za bruto naknade za rad van radnog odnosa odnose se na rashode za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (4.498 KM) i rashode za bruto naknade po osnovu ugovora o djelu (64.136 KM).

Grantovi su iskazani u iznosu od 1.992.261 KM, a odnose se grantove za podršku unapređenju poslovnih aktivnosti i poboljšanja poslovanja privrednih društava (1.986.261

KM) i tekući grant Agenciji „Mint” d.o.o. Banja Luka za finansijsku podršku organizaciji regionalne konferencije „Balkan Solar Summit 2024” u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske u iznosu od 6.000 KM.

Ministarstvo je raspisalo javni poziv za dodjelu podsticaja u 2024. godini, na koji se prijavilo 70 privrednih društava, a nakon provedenih procedura (provjere ispunjenosti uslova, razmatranja projekta i bodovanja) utvrđen je prijedlog Rang liste i zaključeni su ugovori sa 52 privredna društva. Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Rang listu i Plan utroška sredstava za podršku unapređenju privrednih aktivnosti i poboljšanja poslovanja privrednih društava. Pravilnikom o dodjeli podsticaja iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 101/23) su definisani način, kriterijumi, postupak dodjele podsticaja, korisnici podsticaja i druga pitanja od značaja za ostvarivanje podsticaja.

Preporučuje se ministru da obezbjedi da se bruto naknade licima koja nisu u radnom odnosu klasifikuju u skladu sa članom 92. stav (10) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana budžetske korisnike.

6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 104.227 KM, a odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha auto-guma (14.693 KM) i rashode po osnovu amortizacije (89.534 KM).

Rashodi po osnovu amortizacije najvećim dijelom odnose se na prevozna sredstava (48.240 KM), komunikacionu i računarsku opremu (6.000 KM) i nematerijalnu imovinu (32.312 KM), a obračun je vršen u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 110/16).

6.1.2.3. Izdaci

Izdaci iskazani su u iznosu od 3.150.527 KM, a odnose se na izdatke za nabavku računarske opreme (9.816 KM), auto-guma (14.693 KM) i ostale izdatke (3.126.018 KM)

Ostali izdaci odnose se na izdatke po osnovu depozita i kaucija (3.076.237 KM), izdatke po osnovu avansa za unaprijed plaćene premije osiguranja za zaposlene i kasko osiguranja za službena vozila (2.015 KM) i izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti po osnovu naknada plata za porodijsko i roditeljsko odsustvo (47.766 KM).

Izdaci po osnovu depozita i kaucija odnose se na povrate uplaćenih depozita tj. uplate jednokratnih koncesionih naknada na Račun javnih prihoda za koncesionare sa kojima je zaključen ugovor o koncesiji i povrate depozita učesnicima na Javnim pozivima za dodjelu koncesija sa kojima nije zaključen ugovor o koncesiji (tačka 6.1.1. izvještaja).

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Ukupna imovina, na dan 31.12.2024. godine, iskazana je u neto vrijednosti od 316.029 KM (bruto vrijednosti 1.313.953 KM i ispravka vrijednosti 997.924 KM), a odnosi se na nefinansijsku imovinu i finansijsku imovinu i razgraničenja.

6.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina iskazana je u neto vrijednosti od 302.321 KM (bruto vrijednosti 1.300.245 KM i ispravka vrijednosti 997.924 KM), a neto vrijednost se odnosi na opremu i nematerijalnu proizvedenu i neproizvedenu imovinu.

Oprema iskazana je u neto vrijednosti od 100.401 KM (bruto vrijednosti 635.122 KM i ispravka vrijednosti 534.721 KM), a neto vrijednost opreme čine motorna vozila (82.820 KM), kancelarijska oprema, mašine i inventar (3.735 KM), komunikaciona i računarska oprema (13.581 KM), grijna i rashlada oprema (178 KM) i ostala oprema (87 KM). Na dan 31.12.2024. godine, Ministarstvo je raspolagalo sa pet putničkih motornih vozila.

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana je u neto vrijednosti od 193.837 KM (bruto vrijednosti 657.040 KM i ispravka vrijednosti 463.203 KM), a neto vrijednost u cijelosti se odnosi na Strategiju razvoja energetike Republike Srpske.

Nematerijalna neproizvedena imovina iskazana je u iznosu od 8.083 KM (bruto vrijednosti i neto vrijednosti), a odnosi se na vrijednost dvije Oracle licence.

U toku godine, vrijednost nefinansijske imovine je povećana po osnovu nabavke računarske opreme (9.816 KM), a umanjena je po osnovu obračunate amortizacije u iznosu od 89.534 KM (tačka 6.1.2.2. izvještaja) i rashodovanja opreme u skladu sa Odlukom o otpisu osnovnih sredstava u iznosu od 16.502 KM (bruto vrijednosti i ispravke vrijednosti).

6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja iskazana je u iznosu od 13.708 KM (bruto vrijednosti i neto vrijednosti), a odnose se na kratkoročna potraživanja od zaposlenih (833 KM), kratkoročna razgraničenja (5.522 KM) i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (9.353 KM).

Kratkoročna razgraničenja odnose se na kratkoročno razgraničene rashode po osnovu unaprijed plaćene premije kolektivnog osiguranja i kasko osiguranja vozila (2.015 KM) i neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva (1.507 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u cijelosti se odnose na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za dječiju zaštitu od Javne ustanove Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske.

6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Ukupne obaveze i razgraničenja na dan 31.12.2024. godine iskazane su u iznosu od 4.826.728 KM, a odnose se na kratkoročne obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja i obaveze za grantove.

Obaveze za lična primanja zaposlenih iskazane su u iznosu od 222.795 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (189.457 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada i jednokratnih pomoći (33.338 KM).

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 2.617.672 KM, a odnose se na obaveze za nabavku roba i usluga (82.204 KM), obaveze prema fizičkim licima (5.929 KM), obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (2.563 KM), ostale obaveze (1.002.332 KM) i obaveze za primljene kaucije i depozite u zemlji i inostranstvu (1.524.644 KM).

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 1.986.261 KM, a odnose se na neizmirene obaveze za podsticaje za podršku unapređenju poslovnih aktivnosti i poboljšanja poslovanja privrednih društava (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

Ministarstvo je putem šest multilateralnih kompenzacija provedenih u 2024. godini izmirilo obaveze u iznosu od 61.723 KM, a do roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja izmirene su obaveze dospjele na dan 31.12.2024. godine u iznosu od 1.234.070 KM, od čega obaveze za lična primanja zaposlenih (222.795 KM) i obaveze iz poslovanja (1.011.275 KM).

6.2.4. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu od 8.083 KM, a u cijelosti se odnose na revalorizacione rezerve formirane po osnovu procjene Oracle licenci iz ranijih godina.

6.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne aktive i pasive, na dan 31.12.2024. godine, iskazane su u iznosu od po 30.993.415 KM, a odnose se na vrijednost primljenih bankarskih garancija, čekova i

mjenica, kao oblika obezbjeđenja za dodijeljene koncesije i grantove, od čega su čekovi i mjenice za potpisne ugovore po dodjeljenim koncesijama za izgradnju MHE (1.737.300 KM), mjenice po osnovu granta za podršku unapređenju poslovnih aktivnosti i poboljšanja poslovanja privrednih društava za 2024. godinu i ranijih godina (3.478.764 KM), bankarske garancije za potpisane ugovore po dodijeljenim koncesijama za izgradnju MHE, solarnih i fotonaponskih elektrana (25.240.391 KM) i bankarske garancije za izvršenje investicija iz ugovora za eksploataciju mineralnih sirovina (536.960 KM).

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjene su informacije o sudskim sporovima (stranke u sporu, predmet i status spora i procjena ishoda spora) i navedeno je da se na dan 31.12.2024. godine protiv Ministarstva i Vlade Republike Srpske vode 22 sudska spora. Procijenjena vrijednost potencijalnih obaveza po osnovu sudskih postupaka u toku bez kamata iznosi 12.481.602 KM. Takođe, objelodanjene su informacije da ukupne potencijalne obaveze po osnovu dva arbitražna postupka bez kamata iznose oko 496.050.000 KM.

Ministarstvo nije pokretalo sudske postupke protiv fizičkih i pravnih lica.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje za 2024. godinu sačinjena su i pisana Obrazloženja koja pružaju neophodne informacije o Ministarstvu, primijenjenim računovodstvenim politikama i osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja, kao i dodatna pojašnjenja pojedinih pozicija u finansijskim izvještajima, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

Revizijski tim

Dragan Milošević, s.r.

Goran Ćetojević, s.r.