



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Фонда за пензијско и инвалидско осигурање  
Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2024. године**

**Број: РВ025-25**

**Бања Лука, 14.03.2025. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>5</b>
	1. Увод.....	5
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	5
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	5
	4. Набавке.....	6
	5. Припрема и доношење буџета.....	7
	6. Финансијски извјештаји.....	7
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци .....	7
	6.1.1. Приходи и примици .....	7
	6.1.2. Расходи и издаци .....	8
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	11
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	11
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења.....	11
	6.2.3. Обавезе и разграничења .....	13
	6.2.4. Властити извори.....	14
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	14
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	14
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје .....	15



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2024. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2024. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2024. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних

информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 14.03.2025. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске за 2024. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске за 2024. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске.

Бања Лука, 14.03.2025. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

### III КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2024. годину,
- Одлука о усвајању ребаланса буџета Републике Српске за 2024. годину,
- Закон о трезору,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о пензијском и инвалидском осигурању,
- Закон о систему јавних служби,
- Закон о раду,
- Закон о платама запослених у јавним службама Републике Српске,
- Закон о доприносима,
- Закон о порезу на доходак (Глава I-IV, VI, X, XII и XIII),
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Статут Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске,
- Правилник о условима, начину обрачунавања, пријављивања и уплате доприноса,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему, финансијског управљања и контроле,
- Колективни уговор за запослене у Фонду за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске.



## **IV ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)**

### **1. Увод**

Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске (у даљем тексту: Фонд), чији је оснивач Влада Републике Српске, је институција која врши јавна овлашћења ради остваривања права из пензијског и инвалидског осигурања и обавља послове у складу са чланом 98. Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник Републике Српске”, број 134/11, 82/13, 96/13, 103/15, 111/21, 15/22, 132/22, 43/23 и 105/24) – у даљем тексту: Закон о ПИО. На организацију и рад Фонда примјењује се закон којим се уређује систем јавних служби. Пословне активности из свог дјелокруга Фонд обавља кроз филијале у Бањој Луци, Бијељини, Добоју, Приједору, Источном Сарајеву и Требињу и пословнице у саставу филијала.

Фонд је оснивач Пензијског резервног фонда Републике Српске а. д. Бања Лука (у даљем тексту: ПРЕФ) у који преноси имовину стечену по основу прописа о приватизацији, као и Друштва за управљање Пензијским резервним фондом Републике Српске (у даљем тексту: Друштво за управљање ПРЕФ-ом).

Фонд је буџетски корисник чије се финансијско пословање у потпуности обавља преко јединственог рачуна трезора и чија је главна књига у цјелости у саставу главне књиге трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ). Чланом 152. Закона о ПИО и чланом 32. Статута Фонда („Службени гласник Републике Српске”, број 31/16, 48/19, 96/21 и 62/23) дефинисано је да се средства за остваривање права из пензијског и инвалидског осигурања, као и средства за рад Фонда обезбјеђују из буџета Републике Српске у складу са прописима који уређују буџетски систем и трезорско пословање. Средства по основу доприноса, добити ПРЕФ-а, издавања у закуп имовине Фонда, услуга стручне службе, накнаде штете причињене Фонду, као и остала средства припадају буџету Републике Српске.

Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Фонда, сачињени на основу евидентираних трансакција у оквиру ГКТ.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији за период 01.01 – 31.12.2024. године Фонд није имао примједби.

### **2. Провођење препорука из претходног извјештаја**

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је финансијску ревизију Фонда за 2023. годину, а у ревизијском извјештају за поменуту годину није било препорука.

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Статутом Фонда дефинисана је организација, обим послова, права, обавезе, одговорности и надлежности, заступање и представљање, као и друга питања од значаја за рад Фонда.

Органи Фонда су управни одбор као орган управљања и директор као орган руковођења, које именује и разрјешава Влада Републике Српске на период од четири године. Члановима управног одбора мандат је престао разрјешењем у фебруару 2022. године и након наведеног периода именовани су вршиоци дужности Управног одбора на период од 60 дана, а именовање вршилаца дужности Управног одбора вршено је у континуитету и до завршетка ове ревизије. У 2023. години расписан је Јавни конкурс за избор и именовање чланова Управног одбора („Службени гласник Републике Српске”, број 83/23) и исти није окончан до завршетка ове ревизије.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Фонда, систематизовано је 365 радних мјеста са 570 извршилаца, а на дан 31.12.2024. године било је запослено 527 извршилаца, од чега је 495 извршилаца на неодређено вријеме, 20 извршилаца на одређено (од којих је пет приправника и један извршилац на пробном раду) и 12 именованих лица (директор, замјеник директора, помоћници директора и руководиоци филијала).

Јединица за интерну ревизију успостављена је као посебан организациони и функционално независан дио Фонда у коме је систематизовано укупно пет радних мјеста, а попуњено је радно мјесто руководиоца јединице и три интерна ревизора. У току 2024. године планиране су и извршене 22 редовне интерне ревизије за које су сачињени коначни извјештаји.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22), Фонд је сачинио годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за период јануар – децембар 2024. године са прилозима.

У складу са рјешењима о именовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2024. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијом спровођења пописа нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

Ревизијом нису утврђени недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки Фонда за 2024. годину планирана је вриједност јавних набавки у износу од 7.968.605 КМ (без укљученог пореза на додату вриједност) и то за тринаест отворених поступака (2.081.540 КМ), 23 конкурентска захтјева за достављање понуда (599.500 КМ), један преговарачки поступак без објаве обавјештења о набавци (940.170 КМ), 73 директна споразума (156.555 КМ), седам поступака за додјелу уговора о услугама из Анекса II (4.154.530 КМ), као и четири поступка изузећа за уговоре о јавној набавци услуга у складу са чланом 10а. Закона о јавним набавкама (36.481 КМ).

Према достављеном прегледу планираних и извршених процедура јавних набавки у односу на План јавних набавки у 2024. години, окончане су процедуре јавних набавки у вриједности од 7.859.083 КМ и то дванаест отворених поступака (2.059.816 КМ), 21 конкурентски захтјев за достављање понуда (541.165 КМ), један преговарачки поступак без објаве обавјештења о набавци (939.960 КМ), осам поступака за додјелу уговора о услугама из Анекса II (4.132.086 КМ), 114 директних споразума (43.143 КМ), као и четири поступка уз примјену члана 10а. Закона о јавним набавкама (42.504 КМ).

Ревизијским испитивањем обухваћене су набавке у укупној вриједности од 3.434.967 КМ или 44% од вриједности уговорених набавки и то шест отворених поступака у износу од 1.283.730 КМ (највећим дијелом набавка и обнова лиценци, изнајмљивање и одржавање опреме и набавка канцеларијског и потрошног материјала), шест конкурентских захтјева за достављање понуда у износу од 244.452 КМ (набавка одржавања лиценци, службених возила и клима уређаја, колективног осигурања, банкарских услуга и лож уља), један преговарачки поступак без објаве обавјештења о набавци услуге одржавања интерног информационог система у износу од 939.960

KM, седам директних споразума у износу од 31.825 KM (највећим дијелом набавке ауто гума, итисона и два клима уређаја) и један поступак за додјелу уговора о услугама исплате пензија примјеном Анекса II у износу од 935.000 KM.

Код ревизијом обухваћених поступака јавних набавки нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама.

## **5. Припрема и доношење буџета**

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) Фонд је у предвиђеном року сачинио и Министарству финансија Републике Српске доставио буџетске захтјеве по инструкцијама 1 и 2 за период 2024 – 2026. године са образложеним планским износима.

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) Фонду је одобрен буџетски оквир у износу од 1.810.755.300 KM.

Одлуком о усвајању ребаланса буџета Републике Српске за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 107/24) Фонду је одобрен буџетски оквир у износу од 1.823.175.300 KM и то за расходе за лична примања запослених (17.241.500 KM), расходе по основу коришћења роба и услуга (8.083.800 KM), дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (1.796.600.000 KM), расходе по судским рјешењима (400.000 KM), издатке за нефинансијску имовину (217.000 KM) и остале издатке (633.000 KM).

Након усвојеног Ребаланса буџета проведене су четири реалокације у оквиру буџета Фонда по основу рјешења директора Фонда (373.700 KM) и једна по Рјешењу Владе Републике Српске (269.800 KM).

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

## **6. Финансијски извјештаји**

Фонд има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22) врши извјештавање на нивоу Фонда. Фонд је сачинио прописане обрасце годишњих извјештаја: Образац 2.01 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а – Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писана Образложења уз финансијске извјештаје.

### **6.1. Приходи и примици, расходи и издаци**

Приходи и примици су исказани у укупном износу од 9.757.862 KM, а буџетски расходи (осим расхода обрачунског карактера) и издаци исказани су у износу од 1.822.846.972 KM, што је 99,98% у односу на Ребаланс буџета.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Приходи су исказани у износу од 8.479.547 KM, а односе се на непореске приходе, приходе обрачунског карактера и трансфере, док су примици исказани у износу од 1.278.315 KM.

#### 6.1.1.1. Непорески приходи

**Непорески приходи** исказани су у износу од 1.755.954 КМ, а односе се на приходе по основу накнаде штете (394 КМ), од давања у закуп објеката (11.963 КМ) и остале непореске приходе (1.743.597 КМ).

Остали непорески приходи највећим дијелом се односе на приходе по основу рефундације накнада за приправнике (23.344 КМ), враћених пензија (1.011.674 КМ), одштетних захтјева (12.405 КМ), камата по судским рјешењима (289.322 КМ), регресних поступака активних корисника (46.496 КМ), провизија на обуставе од пензија (167.919 КМ) и уговорених услуга (174.751 КМ).

#### 6.1.1.2. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 723.593 КМ, а највећим дијелом се односе на приходе по основу отписа обавеза за неисплаћене пензије у ранијим обрачунским периодима на основу Приједлога Комисије за попис и Одлуке Управног одбора (290.370 КМ), наплаћених потраживања из регресних поступака која су у ранијим периодима била коригована (121.947 КМ), утврђене фер вриједности мобилних телефона набављених у оквиру пакета телекомуникационих услуга (24.388 КМ), укидања резервисања у судским поступцима (11.046 КМ) и пресуда у корист Фонда (173.781 КМ).

#### 6.1.1.3. Трансфери

Трансфери унутар исте јединице власти су исказани у износу од 6.000.000 КМ, а односе се на трансфере по основу одлука Владе Републике Српске на име програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја или ликвидације предузећа остали без запослења.

У циљу рјешавања социјалних проблема узрокованих приватизацијом предузећа, Народна скупштина Републике Српске је донијела Основе програма социјалног збрињавања радника који ће процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остати без запослења у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 68/03), Одлуку о критеријима и додатним процедурама за одлучивање по захтјевима за социјално збрињавање радника („Службени гласник Републике Српске“, број 60/04 и 16/06) и Одлуку о продужењу примјене Програма („Службени гласник Републике Српске“, број 38/06).

#### 6.1.1.4. Примици

**Примици** су исказани у износу од 1.278.315 КМ, а односе се на примитке од финансијске имовине и остале примитке.

Примици од финансијске имовине исказани су у износу од 524.120 КМ, а односе се на примитке од наплате зајмова датих запосленим радницима у периоду до 2001. године (1.014 КМ) и по основу регресних поступака за неосноване преплате пензија у ранијим годинама (523.106 КМ).

Остали примаци су исказани у износу од 754.195 КМ, а односе се на остале примитке (6.167 КМ) и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти по основу рефундација плата за вријеме боловања и породилског одсуства запослених који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (748.028 КМ).

#### 6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 1.823.832.929 КМ, а односе се на текуће расходе (1.822.074.077 КМ), расходе обрачунског карактера (985.957 КМ), трансфере унутар исте јединице власти (2.000 КМ) и издатке (770.895 КМ).

#### 6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи се односе на расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања и расходе по судским рјешењима.

**Расходи за лична примања запослених** исказани су у износу од 17.135.149 КМ, а односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и бруто расходе за отпремнине и једнократне помоћи.

Расходи за бруто плате запослених исказани су у износу од 15.803.784 КМ, а односе се на расходе за основну плату (9.632.860 КМ), порез на доходак (697.820 КМ), увећање основне плате по основу радног стажа (571.264 КМ) и доприносе на плату (4.901.840 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада исказани су у износу од 469.610 КМ, а односе се на расходе за накнаде за превоз на посао и са посла (229.682 КМ), јубиларне награде (41.196 КМ), награде за посебне резултате у раду (15.876 КМ), порез на доходак (7.485 КМ), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (20.908 КМ), пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (125.460 КМ) и доприносе на накнаде (29.003 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 579.739 КМ, а односе се на расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају (326.074 КМ) и доприносе на накнаде (253.665 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) исказани су у износу од 282.016 КМ, а односе се на расходе за отпремнине (158.085 КМ), као и за новчане помоћи приликом рођења дјетета (23.762 КМ), у случају смрти радника (4.756 КМ), у случају смрти члана уже породице (66.426 КМ) и у случају теже болести или инвалидности (26.927 КМ), као и порез и доприносе за отпремнине и једнократне помоћи (2.060 КМ).

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** исказани су у износу од 7.888.080 КМ, а односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и остале некласификоване расходе.

Расходи по основу закупа исказани су у износу од 60.614 КМ, а највећим дијелом се односе на закуп пословних простора за рад пословница у Језеру, Дервенти, Станарима, Костајници и Новом Горажду, као и за смјештај архиве у Бањој Луци.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 1.421.552 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе по основу поштанских услуга (531.126 КМ), утрошка електричне енергије (253.846 КМ), услуга централног гријања (197.715 КМ), услуга фиксних и мобилних телефона и коришћења интернета (223.741 КМ).

Расходи за режијски материјал исказани су у износу од 169.474 КМ, а односе се на расходе за обрасце и папир, регистраторе, фасцикле и омоте (95.803 КМ), остали канцеларијски материјал (29.342 КМ), материјал за одржавање чистоће (38.711 КМ) и остали режијски материјал (5.618 КМ).

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 99.929 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за услуге и материјал за текуће одржавање и поправку зграда (15.111 КМ), текуће одржавање превозних средстава (9.959 КМ) и услуге и материјал за текуће поправке и одржавање опреме (73.227 КМ).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 88.211 КМ, а односе се на расходе по основу утрошка горива (50.428 КМ) и смјештаја и хране на службеним путовањима у земљи и у иностранству (37.783 КМ).

Расходи за стручне услуге исказани су у износу од 5.874.006 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за услуге исплата пензија извршених преко пошта (3.888.550 КМ), одржавања рачунарских програма (645.977 КМ), одржавања лиценци (656.075 КМ), снимања и индексирања документације (150.000 КМ), осигурања имовине и запослених (43.601 КМ) и превођења (39.980 КМ).

Остали некласификовани расходи исказани су у износу од 174.294 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за бруто накнаде члановима управног одбора (64.778 КМ), доприносе за професионалну рехабилитацију инвалида (33.892 КМ), бруто накнаде волонтерима (22.401 КМ) и репрезентацију (29.508 КМ).

**Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања** исказане су у износу од 1.796.292.638 КМ, а односе се на дознаке за нето пензије (1.778.491.973 КМ) и допринос за здравствено осигурање пензионера (17.800.665 КМ).

Одлуком о усклађивању вриједности општег бода извршено је усклађивање вриједности бода за одређивање висине старосне и инвалидске пензије од 01.01.2024. године и износи 20,179006% („Службени гласник Републике Српске“, број 9/24). Питања примјене прописа у самом раду приликом доношења привремених и коначних рјешења за остваривање права на пензију нису била предмет ове ревизије.

Према подацима о исплати пензија и других примања за децембар 2024. године, у Фонду је евидентирано 288.284 корисника пензија и 164 корисника права на туђу помоћ и његу и тјелесно оштећење који то право користе као једино право. На дан 31.12.2024. године регистрована су 337.780 осигураника за које се обрачунавају доприноси. Просјечна самостална пензија у извјештајном периоду износила је 594 КМ, а просјечна пензија узимајући у обзир и сразмјерне пензије 512 КМ. У извјештајном периоду остварено је укупно 16.225 права на пензију.

**Расходи по судским рјешењима** исказани су у износу од 758.210 КМ, а односе се на расходе по основу исплате главнице дуга и камате, као и остале расходе по судским рјешењима.

#### **6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера**

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 985.957 КМ, а односе се на набавну вриједност реализованих залиха (25.942 КМ), расходе по основу амортизације (822.360 КМ), расходе од усклађивања вриједности финансијске имовине (120.641 КМ), губитке по основу расхоровања имовине (12.895 КМ) и остале расходе обрачунског карактера (4.119 КМ).

#### **6.1.2.3. Издаци**

**Издаци** су исказани у износу од 770.895 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 172.022 КМ, а највећим дијелом се односе на издатке за набавку канцеларијског намјештаја (36.398 КМ), рачунарске опреме (62.339 КМ), грејне и расхладне опреме (27.431 КМ) и залиха материјала, робе и ситног инвентара (25.942 КМ). Од наведеног износа, за износ од 65.473 КМ извршено је резервисање буџетских средстава (набавка полица, столица, дискова и меморија за дискове, противпожарних апарата и друго).

Остали издаци су исказани у износу од 598.873 КМ, а односе се на издатке по основу ПДВ-а (1.561 КМ) и из трансакција са другим јединицама власти по основу

рефундација од фондова обавезног социјалног осигурања за накнаде плата за вријеме породилског одсуства и боловања (597.312 KM).

## **6.2. Имовина, обавезе и извори**

На дан 31.12.2024. године укупна имовина исказана је у износу од 315.516.719 KM бруто вриједности, 17.332.578 KM исправке вриједности и 298.184.141 KM нето вриједности, а чини је нефинансијска имовина и финансијска имовина, док су укупне обавезе исказане у износу од 44.745.504 KM.

### **6.2.1. Нефинансијска имовина**

Нефинансијска имовина исказана је у износу од 30.561.160 KM бруто вриједности, 13.635.348 KM исправке вриједности и 16.925.812 KM нето вриједности и односи се на нефинансијску имовину у сталним средствима, а чини је произведена стална имовина, драгоцености и непроизведена стална имовина.

**Произведена стална имовина** исказана је у износу од 29.941.515 KM бруто вриједности, 13.635.348 KM исправке вриједности и 16.306.167 KM нето вриједности, а односи се на зграде и објекте, постројења и опрему, инвестициону имовину и нематеријалну произведену имовину.

Зграде и објекти исказани су у износу од 22.105.102 KM бруто вриједности, 7.091.850 KM исправке вриједности и 15.013.252 KM нето вриједности, а односе се на објекте у којима су смјештени централна служба, филијале и пословнице Фонда, као и остали објекти. У току 2024. године извршена су улагања у објекте по основу реконструкције и поправке (5.504 KM).

Постројења и опрема исказани су у износу од 4.572.737 KM бруто вриједности, 3.890.058 KM исправке вриједности и 682.679 KM нето вриједности, а највећим дијелом се односе на рачунарску опрему, канцеларијски намјештај и моторна возила. У току 2024. године извршена је набавка рачунарске и телефонске опреме, опреме за гријање, вентилацију и хлађење и канцеларијског алата (99.425 KM), док је смањење нето вриједности извршено на основу отписа опреме утврђене редовним годишњим пописом (12.895 KM).

Инвестициона имовина исказана је у износу од 314.101 KM бруто вриједности, 125.950 KM исправке вриједности и 188.151 KM нето вриједности, а односи се на вриједност пословних објеката издатих у закуп. У 2024. години није било увећања вриједности наведене имовине.

Нематеријална произведена имовина исказана је у износу од 2.949.575 KM набавне вриједности, 2.527.490 KM исправке вриједности и 422.085 KM нето вриједности, а односи се на вриједност рачунарских програма. У току 2024. године није било улагања у наведену имовину.

**Драгоцености** су исказане у износу од 8.464 KM бруто и нето вриједности и односе се на умјетничка дјела, а у 2024. години исте су смањене за износ од 467 KM по основу отписа утврђеног редовним годишњим пописом.

**Непроизведена стална имовина** исказана је у бруто и нето износу од 611.181 KM, а односи се на вриједност земљишта на различитим локацијама у земљи и у 2024. години није било промјена на овој позицији.

### **6.2.2. Финансијска имовина и разграничења**

Финансијска имовина и разграничења исказана су у износу од 284.955.559 KM бруто вриједности, 3.697.230 KM исправке вриједности и 281.258.329 KM нето вриједности, а односи се на дугорочну финансијску имовину и на краткорочну финансијску имовину и разграничења.

**Дугорочна финансијска имовина** исказана је у износу од 280.583.817 КМ бруто вриједности, 718.121 КМ исправке вриједности и 279.865.696 КМ нето вриједности, а односи се на дугорочне пласмане и дугорочна потраживања.

Дугорочни пласмани исказани су у износу од 279.045.696 КМ бруто и нето вриједности, а односе се на акције и удјеле које је Фонд стекао на име учешћа у оснивачком капиталу акционарских друштава и друштава са ограниченом одговорношћу, као и конверзије пореског дуга у акције по основу одлука Владе Републике Српске. Вриједност акција и учешћа у капиталу односи се на ПРЕФ (278.608.988 КМ), Друштво за управљање ПРЕФ-ом а.д. Бања Лука (100.000 КМ), као и учешћа у капиталу „Зрак – ДКС“ д.о.о. Теслић (336.708 КМ). Акције су регистроване у Централном регистру хартија од вриједности а. д. Бања Лука.

Дугорочна потраживања исказана су у износу од 1.538.121 КМ бруто вриједности, 718.121 КМ исправке вриједности и 820.000 КМ нето вриједности, а односе се на остала дугорочна потраживања по основу регресних поступака (преплате пензија), односно на више исплаћени износ пензија које је Фонд исплатио лицима на коју или нису имали право по Закону о ПИО или је износ који им припада требао бити мањи.

Чланом 161. Закона о ПИО је прописано да лице коме је на терет Фонда извршена исплата на коју по наведеном закону није имало право, обавезно је да Фонду врати примљени износ, а чланом 162. став (1) и (2) истог закона је прописано да се за наведено доноси рјешење о утврђивању преплаћеног износа. Када се утврди постојање преплате, Фонд доноси рјешење у којем утврђује преплаћени износ, услове враћања, рок отплате, те доноси отплатни план (уколико се одобри плаћање на рате). У складу са донесеним рјешењима потраживања су евидентирана и класификована на активне кориснике (који примају пензију од Фонда) и пасивне кориснике (који не примају пензију од Фонда), а по року на дугорочна и краткорочна потраживања.

Остварена права из пензијског и инвалидског осигурања на противправан начин су најчешће била због непријављивања промјена које утичу на коришћење права на пензију (престанак редовног школовања, смрт корисника, престанак права на породичну пензију, остварено право код другог носиоца осигурања, остварено право на пензију по другом основу и слично), замијењеног привременог рјешења, извршеног новог прерачуна пензије и утврђеног мањег износа од оног који је исплаћиван, исплаћене пензије по два основа и слично.

**Краткорочна финансијска имовина и разграничења** исказана су у износу од 4.371.742 КМ бруто вриједности, 2.979.109 КМ исправке вриједности и 1.392.633 КМ нето вриједности, а чине је краткорочни пласмани, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Краткорочни пласмани исказани су у бруто и нето износу од 924 КМ, а односе се на потраживања која доспијевају на наплату до годину дана.

Краткорочна потраживања исказана су у износу од 3.668.159 КМ бруто вриједности, 2.960.395 КМ исправке вриједности и 707.764 КМ нето вриједности, а нето вриједност се односи на потраживања по основу продаје и извршених услуга (43.379 КМ), потраживања за камате по судским рјешењима (87.108 КМ) и остала краткорочна потраживања (577.277 КМ).

*Остала краткорочна потраживања* исказана су у износу од 3.490.716 КМ бруто вриједности, 2.913.439 КМ исправке вриједности и 577.277 КМ нето вриједности, а највећим дијелом су настала по основу регресних поступака за неосноване преплате пензија у бруто и нето износу од 284.649 КМ и по основу судских пресуда за накнаду штете у бруто и нето износу од 286.631 КМ.



*Спорна потраживања* исказана су у износу од 2.960.395 КМ, а највећим дијелом су настала по основу исправке вриједности потраживања по регресним поступцима за потраживања која су доспјела на наплату, а у року од годину дана нису наплаћена (1.104.385 КМ), одштетним захтјевима по споразумима са иностраним носиоцима пензијског осигурања (64.783 КМ), као и потраживања у стечајном поступку над „Ратарство“ а.д. Нова Топола у стечају (1.417.792 КМ) и „Бобар банком“ а.д. Бијељина у стечају (320.790 КМ).

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 50.979 КМ, а односе се на краткорочно разграничене обавезе по основу неизмирених накнада плата за вријеме родитељског одсуства и боловања која се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања, а која до краја обрачунског периода нису била исплаћена.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказана је у износу од 651.680 КМ бруто вриједности, 18.714 КМ исправке вриједности и 632.966 КМ нето вриједности, а односи се на краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција унутар исте јединице власти.

*Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти* исказана је у износу од 173.366 КМ бруто вриједности, 18.714 КМ исправке вриједности и 154.652 КМ нето вриједности, а односи се на потраживања из ранијег периода од јединица локалне самоуправе и фондова обавезног социјалног осигурања по записницима Пореске управе Републике Српске по основу погрешних уплата (18.714 КМ) и по основу рефундација за накнаде плата по основу боловања и породилшког одсуства запослених (154.652 КМ).

*Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција унутар исте јединице власти* су исказана у износу од 478.314 КМ, а односи се на потраживања по основу програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остали без запослења или су испунили услов за старосну пензију. Фонд је у својим финансијским извјештајима за 2024. годину признао поменуто потраживање на основу Одлуке Владе Републике Српске о одобравању средстава за социјално збрињавање радника („Службени гласник Републике Српске“, број 9/25), којом су средства обезбијеђена у Буџету Републике Српске за 2024. годину, а иста до краја ревизије нису дозначена Фонду.

### **6.2.3. Обавезе и разграничења**

Укупне обавезе Фонда исказане су у износу од 44.745.504 КМ, а односе се на дугорочне обавезе (1.920 КМ) и на краткорочне обавезе (44.743.584 КМ).

**Краткорочне обавезе** односе се на обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите, краткорочна резервисања и разграничења и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Обавезе за лична примања запослених исказане су у износу од 1.518.753 КМ, а односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (1.410.211 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (108.542 КМ) за децембар 2024. године.

Обавезе из пословања исказане су у износу од 3.731.587 КМ, а односе се на обавезе из пословања у земљи (3.707.851 КМ) и у иностранству (23.736 КМ).

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите исказане су у износу од 36.550.754 КМ, а односе се на обавезе за дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања и чине их обавезе за нето

пензије за децембар 2024. године (14.563.000 KM), обавезе по основу враћених неисплаћених пензија у текућој години (387.609 KM), обавезе по основу враћених неисплаћених пензија из ранијих година (346.997 KM), обавезе по основу обустава на пензије (4.617.737 KM), обавезе по основу чланарина удружењима пензионера (650.497 KM) и обавезе по основу одштетних захтјева на обрачунате пензије иностраним носиоцима осигурања у складу са међународним споразумима о социјалном осигурању (15.984.914 KM).

До истека рока за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања и за дознаке су измирене у износу од 23.444.651 KM.

Краткорочна резервисања и разграничења исказана су у износу од 1.784.815 KM, а односе се на резервисања за неповољне исходе судских поступака. Најзначајније резервисање се односи на резервисање на име трошкова судског поступка у износу од 1.691.142 KM по основу потенцијалног одбацивања тужбе коју је Фонд покренуо против Босне и Херцеговине, Федерације БиХ, Федералног Завода ПИО/МИО Мостар ради накнаде штете у износу од 545.000.000 KM (тачка 6.4. овог Извјештаја).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказане су у износу од 1.157.675 KM, а по основу два споразума о међусобном поравнању доприноса за период 01.01 – 31.12.2024. године са Министарством финансија Републике Српске и Фондом здравственог осигурања Републике Српске. Споразуми су закључени због разлике у примјењеним стопама доприноса за пензијско и здравствено осигурање у односу на стопе прописане Законом о измјенама и допунама Закона о доприносима ("Службени гласник Републике Српске", број 119/21). По наведеном основу Фонду је приликом расподеле прихода од стране Министарства финансија Републике Српске додијељен већи износ него што је требао бити у складу са одредбама члана 3. наведеног Закона, а на терет прихода Фонда здравственог осигурања Републике Српске. Наведено је усаглашено са Фондом здравственог осигурања Републике Српске.

#### **6.2.4. Властити извори**

Фонд на дан 31.12.2024. године није имао пословних догађаја који би захтијевали евиденције на позицији властитих извора.

#### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве Фонда на дан 31.12.2024. године исказане су у износу од 9.727.191 KM, а односе се на примљене мјенице за обезбјеђење од ризика реализације уговорених услуга на име исплате пензија путем текућих рачуна и дознака поштама, као и мјенице и банкарске гаранције примљене од добављача као гаранција за добро извршење посла (8.958.877 KM), неоткупљене станове набављене у периоду до 2001. године који су у процедури откупа (609.654 KM) и мултифункционалне копир-принтер апарате и рачунаре узете у закуп и лиценце за приступ трезорском систему пословања (158.660 KM).

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Образложењу уз финансијске извјештаје за 2024. годину објављено је да се против Фонда води укупно 46 судских спорова процијењене вриједности 891.619 KM, што може утицати на потенцијалне обавезе. Најзначајнији спор у коме је Фонд тужена страна је тужба Удружења малих акционара „Требиње превоз“ а. д. Требиње на име накнаде материјалне штете због умањења вриједности имовине предузећа процијењене вриједности 500.000 KM.

Фонд се појављује као тужилац у 49 поступака укупне вриједности 546.079.037 KM, што може утицати на потенцијалну имовину, од којих се највећи по износу односи на

тужбу поднесу против Босне и Херцеговине, Федерације БиХ, Федералног Завода ПИО/МИО ради накнаде штете у износу од 545.000.000 КМ (без трошкова судског поступка и затезних камата).

#### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје за 2024. годину сачињена су и писана Образложења за период 01.01 – 31.12.2024. годину, која пружају неопходне опште податке о Фонду, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи, примијењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Синиша Марковић, с.р.

Невена Малишановић, с.р.

Љиљана Гарић, с.р.