



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства привреде и предузетништва Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2024. године**

**Број: РВ020-25**

**Бања Лука, 19.03.2025. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>6</b>
	1. Увод.....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	6
	4. Набавке.....	7
	5. Припрема и доношење буџета.....	7
	6. Финансијски извјештаји.....	8
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	8
	6.1.1. Приходи и примици .....	8
	6.1.2. Расходи и издаци .....	9
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	12
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	12
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења.....	13
	6.2.3. Обавезе и разграничења .....	14
	6.2.4. Властити извори.....	15
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	15
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	15
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје .....	16



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства привреде и предузетништва Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 02; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2024. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства привреде и предузетништва Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2024. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Министарства привреде и предузетништва Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства привреде и предузетништва Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској. Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2024. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе

настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примјењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 19.03.2025. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства привреде и предузетништва Републике Српске за 2024. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства привреде и предузетништва Републике Српске за 2024. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства привреде и предузетништва Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства привреде и предузетништва Републике Српске.

Бања Лука, 19.03.2025. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

### **III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА**

#### **Препоруке везане за финансијске извјештаје**

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) расходи који произилазе из трансакција и односа између буџетских корисника који припадају различитим нивоима власти (трансфери) евидентирају у складу са чланом 94. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.



#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске
- Закон о трезору
- Закон о извршењу буџета за 2024. годину, Одлука о усвајању буџета за 2024. годину и Одлука о усвајању ребаланса буџета за 2024. годину
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, чланови 4. и 9.-11.
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске
- Закон о раду, члан 205.
- Закон о државним службеницима, чланови 40. и 50.
- Закон о платама запослених у органима управе у Републици Српској
- Закон о порезу на доходак, Глава I-IV, VI, X, XII и XIII
- Закон о доприносима
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27.
- Закон о фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству, члан 6.
- Закон о јавним набавкама
- Закон о подстицајима у привреди Републике Српске
- Уредба о поступку додјеле подстицаја за директна улагања
- Уредба о поступку додјеле подстицаја за мала и средња предузећа
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору
- Одлука о утврђивању цијене рада
- Посебан колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле

## **V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)**

### **1. Увод**

Министарство привреде и предузетништва Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) у складу са чланом 30. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“ број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23) врши управне и стручне послове, који се односе на индустрију грађевинских материјала, металопрерађивачку дјелатност, машиноградњу, бродоградњу, производњу електричних машина и апарата, намјенску производњу, производњу производа од гуме и пластике, производњу и прераду папира, графичку дјелатност, производњу текстила, коже и крзна, подстицање развоја и промоције малих и средњих предузећа и предузетништва, занатско-предузетничке дјелатности, подршку очувању старих заната, припрему стратегије и правног оквира за привлачење страних улагања у Републику Српску као и друге послове у складу са наведеним законом.

Под директном надлежношћу Министарства налази се републичка управна организација Републички завод за стандардизацију и метрологију Републике Српске као и Развојна агенција Републике Српске према члану 35. Закона о развоју малих и средњих предузећа („Службени гласник Републике Српске“ број 50/13 и 84/19). Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства, сачињени на основу трансакција евидентираних у оквиру општег фонда 01.

Пословање Министарства одвија се преко јединственог рачуна трезора чија је главна књига у саставу Главне књиге трезора Републике Српске, а средства за рад Министарства обезбијеђена су из буџета Републике Српске.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији Министарство није имало примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### **2. Провођење препорука из претходног извјештаја**

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је у ревизијском извјештају Министарства за 2023. годину дала једну препоруку за финансијске извјештаје и једну препоруку за усклађеност.

Министарство је доставило Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске, одговор у којем износи радње које су предузете ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају број РВ020-23 од 15.05.2024. године, у року од 60 дана од датума достављања извјештаја, како је то прописано чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14). Ревизијом је утврђено да су дате препоруке проведене.

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству („Службени гласник Републике Српске“ број 1/24) који је на снази од 12.01.2024. године систематизовано је 63 радних мјеста са 74 извршиоца и то 56 државних службеника, 15 намјештеника, два савјетника министра и шеф Кабинета министра. На дан 31.12.2024. године у Министарству је било запослено 60 извршилаца и то министар, шеф Кабинета, 45 државних службеника и 13 намјештеника.

У складу са Рјешењем о именовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2024. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањима провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број 45/16 и 113/21).

Министарство је сачинило годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2024. годину са прилозима у складу са Правилником о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 1/22).

Осим за наведено под тачкама 6.1.2.1. и 6.2.1. извјештаја нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки са измјенама и допунама истог за 2024. годину Министарство је планирало набавке у укупној вриједности од 266.020 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту вриједности су исказане без пореза на додату вриједност) и то набавке роба (192.900 КМ) и услуга (73.120 КМ).

Према Извјештају о реализацији плана набавки за 2024. годину, набавке су реализоване закључивањем уговора укупне вриједности од 227.627 КМ и то за набавку роба (181.186 КМ) и услуга (46.441 КМ).

Ревизијским испитивањем обухваћени су поступци јавних набавки у вриједности од 164.439 КМ односно 72% од укупно реализованих поступака јавних набавки за 2024. годину и то отвореним поступком новог путничког моторног возила (117.167 КМ), конкурентским захтјевом погонског моторног горива (34.255 КМ) и директним поступцима услуга колективног систематског прегледа (5.830 КМ) и канцеларијског материјала (7.187 КМ).

Ревизијом нису утврђене неусклађености у провођењу процедура прописаних Законом о јавним набавкама.

#### **5. Припрема и доношење буџета**

Министарство је у законском року доставило Министарству финансија Републике Српске буџетски захтјев за 2024. годину према Инструкцији 1 (127.095.000 КМ) и захтјев са предложеним буџетским ограничењима за 2024. годину према Инструкцији 2 (34.310.500 КМ) као и Нацрт Кадровског плана за 2023. годину.

Одлуком о усвајању буџета за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 112/23) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 33.799.500 КМ.

Одлуком о усвајању ребаланса буџета за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 107/24) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 34.754.300 КМ и то за лична примања (2.364.000 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (264.500 КМ), субвенције (16.060.000 КМ), грантове (14.996.000 КМ), трансфере између и унутар јединица власти (680.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (167.000 КМ), издатке за отплату неизмирених обавеза из ранијих година (120.800 КМ) и остале издатке (102.000 КМ).

Послије ребаланса буџета за 2024. годину извршено је седам реалокација у укупном износу од 7.823.602 КМ и то на основу шест рјешења министра (4.079.477 КМ) и Рјешења Владе Републике Српске од 06.02.2025. године (3.744.125 КМ) у складу са

чланом 8. Закона о извршењу буџета за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 112/23 и 107/24).

Ревизијом нису утврђене неусклађености са регулативом која прописује процес припреме и доношења буџета.

## **6. Финансијски извјештаји**

Министарство је, у складу са чланом 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“ број 15/17 и 17/22), сачинило обрасце годишњег финансијског извјештаја и то Образац 2.01 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја.

Сачињавањем финансијских извјештаја за 2024. годину, Министарство је извршило исправку материјално значајних грешака у складу са Критеријумима материјалности и процедури исправке грешака из претходног периода донесеним од стране Министарства финансија Републике Српске. Корекције су извршене у Обрасцу 2.01 и Обрасцу 3а у колони „претходна година“ (120.745 КМ) на позицији текући грантови у земљи, а у Обрасцу 5а извршена је корекција у колони „претходна година“ и у почетном стању на дан 01.01.2024. годину на позицији обавеза за грантове.

### **6.1. Приходи и примици, расходи и издаци**

Министарство је за 2024. годину исказало приходе (осим обрачунских) и примитке у укупном износу од 681.811 КМ, који се у складу са прописима не планирају на нивоу буџетског корисника, а расходе (осим обрачунских) и издатке у укупном износу од 37.920.564 КМ, који су за 9% више у односу на одобрени буџетски оквир. За веће извршење буџета (субвенције) у односу на ребаланс буџета извршене су дозвољене реалокације у оквиру текућих расхода и реалокације од других буџетских корисника (тачка 5. извјештаја).

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 707.712 КМ, а чине их приходи у износу од 595.581 КМ и примици у износу од 112.131 КМ.

Приходе чине непорески приходи у износу од 569.680 КМ и приходи обрачунског карактера у износу од 25.901 КМ.

*Непорески приходи* се односе на остале непореске приходе по основу поврата средстава због неиспуњавања услова дефинисаних уговором о додјели подстицаја за директна улагања (562.439 КМ) и наплате прекорачених ограничења трошкова коришћења мобилних телефона (7.241 КМ).

*Приходи обрачунског карактера* највећим дијелом се односе на добитке од продаје моторних возила као резултат разлике између њихове продајне и књиговодствене вриједност (тачка 6.2.1. извјештаја).

Примици се односе на примитке за постројења и опрему (26.687 КМ) и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти (85.444 КМ).

*Примици за постројења и опрему* у потпуности се односе на примитке од продаје моторних возила Министарства.

*Остали примици из трансакција са другим јединицама власти* се односе на наплаћена потраживања по основу породилског одсуства од Фонда за дјечију

заштиту Републике Српске (77.165 KM) и боловања преко 30 дана од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (8.279 KM).

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупне расходе и издатке исказане у износу од 38.059.180 KM чине текући расходи, расходи обрачунског карактера, трансфери унутар исте јединице власти и издаци.

##### **6.1.2.1. Текући расходи**

Текући расходи исказани су у износу од 36.861.318 KM, а чине их расходи за лична примања запослених, расходи по основу коришћења роба и услуга, субвенције, грантови у земљи и расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти.

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 2.335.340 KM, а односе се на расходе за бруто плате запослених (2.178.878), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (77.905 KM), накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (57.996 KM) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи - бруто (20.561 KM).

*Расходе за бруто плате запослених* чине расходи за основну плату након опорезивања (1.306.866 KM), порез на доходак (109.218 KM), увећање основне плате по основу радног стажа (75.709 KM), порез на доходак (6.398 KM) и збирни доприноси (680.687 KM).

*Расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања* чине расходи за накнаде превоза на посао и с посла (33.413 KM), накнаде за коришћење личног возила (135 KM), награде за посебне резултате рада (14.800 KM), порез на доходак (754 KM), расходи за службена путовања у земљи (3.279 KM), расходи по основу дневница за службена путовања у иностранству (2.007 KM), расходи за пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (14.640 KM) и збирни доприноси (8.877 KM).

*Расходе за накнаду плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата* чине расходи за накнаду плата за вријеме боловања и родитељског одсуства до 30 дана који се не рефундирају (54.855 KM) и накнаду плате предсједнику синдикалне организације (3.141 KM).

*Расходи за отпремнине и једнократне помоћи* се односе на отпремнине по основу одласка у пензију за једног радника (7.898 KM), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (3.234 KM), новчане помоћи у случају теже болести или инвалидности (3.220 KM), расходи за остале једнократне помоћи (3.600 KM) као и расходе за порез и доприносе (2.609 KM).

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 168.349 KM, а чине их расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (28.905 KM), расходи режијског материјала (23.011 KM), текућег одржавања (18.826 KM), расходи по основу путовања и смјештаја (26.299 KM), стручних услуга (45.250 KM) и остали некласификовани расходи (26.058 KM).

*Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга* се односе на расходе за услуге коришћења фиксног телефона (4.223 KM), мобилног телефона (24.582 KM) и расходе за поштанске услуге (100 KM). Право на трошкове коришћења мобилних телефона признато је према Рјешењу министра о утврђивању висине трошкова кориштења мобилних телефона од 22.03.2019. године.

*Расходи за режијски материјал* се односе на расходе за компјутерски материјал (5.983 KM), канцеларијски материјал (15.355 KM) и расходе за стручну литературу, часописе и дневну штампу (1.673 KM).

*Расходи по основу путовања и смјештаја* се односе на расходе по основу путовања и смјештаја у земљи (5.111 KM) и иностранству (961 KM), као и расходе по основу утрошка горива (20.227 KM). Трошкови за службена путовања у земљи и иностранству

у 2024. години су одобрени и обрачунати у складу са Одлуком о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 57/21).

*Расходи за стручне услуге* највећим дијелом се односе на расходе за услуге осигурања возила (7.562 КМ) и запослених (2.063 КМ), услуге информисања и медија (9.867 КМ), услуге одржавања рачунарске и биро опреме (16.926 КМ), услуге одржавања лиценци (1.825 КМ) и расходе за остале стручне услуге - систематски преглед запослених (6.080 КМ).

*Остале некласификоване расходе* највећим дијелом чине расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу (2.609 КМ), расходи по основу репрезентације (10.823 КМ), доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (3.474 КМ) и осталих доприноса, такси и накнада на терет послодавца (8.420 КМ). На терет осталих доприноса евидентиран је посебан допринос за солидарност обрачунат у висини од 5% од цијене купљеног службеног путничког возила (6.854 КМ) у складу са чланом 6. став 1) тачка (3) Закона о фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству („Службени гласник Републике Српске“ број 100/17 и 103/17).

Субвенције исказане у износу од 23.437.388 КМ односе се на додјелу подстицаја привредним субјектима за повећање плата радника са којима је по основу уговора о раду заснован радни однос најкасније до провог дана обрачунског периода, који претходи периоду за који се тражи подстицај.

Законом о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 52/19, 78/20, 37/22 и 56/22) дефинисани су услови, корисници и поступак за остваривање права на подстицаје за повећање плате радника, а Правилником о поступку додјеле подстицаја за повећање плате радника („Службени гласник Републике Српске“ број 127/22) прописани су садржај, облик и начин подношења захтјева и поступак остваривања права на наведене подстицаје.

Почетни износ за утврђивање повећања плате радника је висина плате која је радницима код привредног субјекта исплаћена за март 2019. године. За раднике који су радни однос засновали послуже наведеног периода, почетни износ плате је просјечна висина плате у обрачунском периоду, који претходи мјесецу у којем је остварено право на подстицај за те раднике. Привредни субјекти остварују право на подстицајна средства у два обрачунска периода (01.07-31.12. за претходну годину и 01.01-30.06. за текућу годину), која су износила 70% вриједности плаћених доприноса на повећање плате.

Подношењем захтјева привредног субјекта иницира се поступак остваривања права на подстицај. За потпуне, благовремене и допуштене захтјеве Пореска управа Републике Српске обрачунава и провјерава повећање плате и плаћених доприноса појединачно по раднику код привредног субјекта (подносиоца захтјева), те електронским путем обавјештава Министарство о износу укупног подстицаја за привредни субјект. Министарство доноси рјешење за сваког појединачног привредног субјекта о одобравању подстицаја за повећање плате радника.

Подстицаји за повећање плате радника одобрени су за обрачунски период 01.07–31.12.2023. године за 844 привредних субјеката у износу од 10.525.780 КМ и за обрачунски период 01.01–30.06.2024. године за 1.320 привредних субјеката у износу од 12.911.608 КМ.

Грантови у земљи исказани у износу 10.918.145 КМ односе се на одобрене текуће грантове по основу подршке развоју привреде и побољшања ефикасности пословања и увођења нових технологија (10.731.638 КМ), спровођења Стратегије развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и успостављања пословних зона (27.749 КМ) и подршке учешћу и организацији сајмова (158.758 КМ).

*Текући грантови по основу подршке развоју привреде и побољшања ефикасности пословања и увођења нових технологија* односе се на одобрена директна улагања у привреду. Законом о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 52/19, 78/20, 37/22 и 56/22) дефинисани су основни елементи за подстицање директних улагања у привреду, а Уредбом о поступку додјеле подстицаја за директна улагања (Службени гласник Републике Српске" број 32/21, 22/22 и 54/23) уређени су предмети пројеката, услови за остваривање права, критеријуми за оцјењивање и поступак додјеле подстицаја за директна улагања.

Према расписаном јавном позиву за подстицаје за директна улагања у 2024. години од 08.08.2024. године од укупно 199 пријављених, право на подстицаје остварило је 159 привредних субјеката у укупном износу од 11.057.619 КМ који је одобрен Одлуком Владе Републике Српске о давању сагласности на План утрошка средстава од 24.10.2024. године. Са корисницима подстицаја закључени су појединачни уговори. Од подстицајних средстава одустало је 30 привредних субјеката у укупном износу од 1.385.049 КМ због немогућности испуњавања уговорених обавеза.

Поред наведених подстицаја за директна улагања у привреду, према захтјеву Shp Celex а.д. Бања Лука за финансијску помоћ за санирање штете од пожара, Влада Републике Српске је донијела Одлуку о давању сагласности на План утрошка средстава од 31.10.2024. године према којој је закључен Уговор о додјели новчаних средстава за санацију штете у износу од 1.000.000 КМ са наведеним привредним субјектом.

*Текући грантови за спровођење Стратегије развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и успостављања пословних зона* у потпуности се односе на одобрена средства за шест пословних субјеката са којима су закључени појединачни уговори о додјели подстицаја за очување старих и умјетничких заната и домаће радности након проведеног јавног позива.

*Текући грантови за подршку учешћу и организацији сајмова и манифестација* се односе на одобрена средства за девет пословних субјеката за организовање сајмова односно конференција. Након проведеног јавног позива за додјелу средстава за организовање сајмова Влада Републике Српске је Одлуком од 24.10.2024. године дала сагласност на План утрошка средстава са позиције текућих грантова. У оквиру текућих грантова, Министарство је класификовало расходе по основу додјеле средстава институцијама које су у трезорском систему пословања јединица локалне самоуправе у износу од 50.607 КМ (ЈУ Туристичка организација Града Лакташи, Развојна агенција Града Требиње, Градска развојна агенција Источно Сарајево), што није у складу са чланом 94. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 115/17 и 118/18), јер исти представљају расходе који произилазе из трансакција и односа између буџетских корисника који припадају различитим нивоима власти (трансфери).

Расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти исказани у износу од 2.096 КМ односе се на трошкове одржавања СУФИ лиценце од стране Министарства финансија Републике Српске.

***Препоручује се министру да обезбиједи да се расходи који произилазе из трансакција и односа између буџетских корисника који припадају различитим нивоима власти (трансфери) евидентирају у складу са чланом 94. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.***

#### 6.1.2.2. Трансфери

Трансфери унутар исте јединице власти исказани у износу од 680.000 КМ односе се на трансфер Развојној агенцији Републике Српске за финансирање текућих трошкова пословања. Захтјев за дознаку средстава по врстама материјалних трошкова и издатака доставља се мјесечно, а правдање дозначених средстава врши се кроз годишњи финансијски извјештај који се доставља Министарству.

#### 6.1.2.3. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани у износу од 138.615 КМ односе се на набавну вриједност реализованих залиха ауто-гума (6.797 КМ), расходе по основу амортизације (99.580 КМ) и расходе од усклађивања вриједности дугорочних потраживања (32.239 КМ).

Обрачун амортизације сталних средстава за 2024. годину, Министарство је извршило према прописаним амортизационим стопама Правилника о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 110/16).

#### 6.1.2.4. Издаци

Издаци исказани у износу од 379.245 КМ односе се на издатке за нефинансијску имовину (156.501 КМ) и остале издатке (222.744 КМ).

Издаци за нефинансијску имовину односе се на издатке за набавку моторног возила (137.085 КМ), канцеларијског намјештаја (4.070 КМ), рачунарске опреме (8.549 КМ) и залиха материјала, робе и ситног инвентара (6.797 КМ).

Остали издаци се односе на остале издатке (120.745 КМ) и остале издатке из трансакција између јединица власти (102.000 КМ).

*Остале издатке* у потпуности чине издаци за отплату неизмирених обавеза из ранијих година и то за грантове по основу директних улагања у привреду за 2023. годину. Пресудом Окружног суда у Бањој Луци од 13.06.2024. године по тужби привредног друштва „Стандард“ д.о.о. Прњавор у управном спору ради поништења рјешења о одбијању пријаве за додјелу подстицаја за директна улагања, одобрена су средства на име подстицаја за директна улагања поменутом привредном субјекту на терет издатака за отплату неизмирених обавеза из ранијих година. По наведеној трансакцији, Министарство је сачинило корекцију почетног стања у ГКТ у периоду ADJ-I-24 (тачка 6. извјештаја).

*Остали издаци из трансакција између јединица власти* односе се на накнаде бруто плата за породилшко одсуства (83.300 КМ) који се рефундирају од Фонда за дјечију заштиту и накнаде бруто плата за боловање преко 30 дана (18.700 КМ) који се рефундирају од Фонда здравственог осигурања.

### 6.2. Имовина, обавезе и извори

На дан 31.12.2024. године Министарство је исказало стање укупне имовине у бруто вриједности од 2.647.583 КМ, исправке вриједности од 2.391.865 КМ и нето вриједности од 255.718 КМ, коју чини нефинансијска и финансијска имовина. Укупне обавезе исказане су у износу од 23.247.703 КМ.

#### 6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина исказана у бруто вриједности 974.910 КМ, исправке вриједности од 757.441 КМ и нето вриједности од 217.469 КМ односи се на опрему, нематеријалну произведену имовину и нематеријалну непроизведену имовину.

Опрема исказана у бруто вриједности од 399.269 КМ, исправке вриједности од 221.796 КМ и нето вриједности од 177.473 КМ односи се на нето вриједност моторних



возила (138.258 KM), канцеларијске опреме и инвентара (24.051 KM), комуникационе и рачунарске опреме (15.165 KM).

*Моторна возила* чине два службена возила у власништву Министарства. Повећање вриједности моторних возила у току 2024. године односило се на набавку једног службеног возила марке Audi 6 у вриједности од 137.085 KM.

Смањење вриједности моторних возила у току 2024. године односило се на расхоровање два потпуно амортизована службена возила бруто вриједности од 187.960 KM и на обрачун трошкова амортизације у износу од 21.650 KM. Према Одлуци Владе Републике Српске о давању сагласности за продају путничких возила ("Службени гласник Републике Српске" број 99/24), Министар је донио Рјешење од 27.11.2024. године о продаји два путничка возила бруто вриједности од 187.960 KM путем лицитације према прописима продаје путем јавног надметања. Средства од продаје моторних возила у вриједности од 26.687 KM евидентирана су у корист добитака од продаје произведене сталне имовине.

*Канцеларијска опрема, алат и инвентар* исказане бруто вриједности од 62.383 KM, исправке вриједности од 38.332 KM и нето вриједности од 24.051 KM односи се на канцеларијски намјештај, канцеларијске машине, канцеларијски инвентар. Током пословне године, повећање вриједности односило се на набавку канцеларијског намјештаја (4.070 KM), а смањење вриједности на обрачун трошкова амортизације за 2024. годину (4.597 KM).

*Комуникациона и рачунарска опрема* исказане бруто вриједности 139.795 KM, исправке вриједности од 124.631 KM и нето вриједности 15.164 KM односи се на телефонску опрему и рачунарску опрему. Повећање вриједности наведене опреме односило се на набавку рачунарске опреме (8.548 KM рачунари, монитори, штампачи), а смањење вриједности на обрачунате трошкове амортизације (13.444 KM) и отпис потпуно амортизоване рачунарске опреме (бруто вриједности од 3.331 KM) по Рјешењу министра од 31.01.2025. године.

Нематеријална произведена имовина исказане бруто вриједности од 525.646 KM односи се на софтвер за регистар подстицаја (318.628 KM), софтверски програм подршку примјене Закона о подстицајима (7.020 KM), Портал InvestSrpska (57.798 KM), Портал Izvoz-Info (87.750 KM) и Портал PCS (54.450 KM), који су до краја пословне године амортизовани у потпуности.

Непроизведена стална имовина исказане бруто вриједности од 49.995 KM, исправке вриједности од 9.999 KM и нето вриједности 39.996 KM односи се на лиценце. На крају обрачунског периода, Министарство је извршило процјену преосталог вијека трајања лиценци по моделу ревалоризације и формирало резерве по основу ревалоризације у износу од 39.996 KM у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама (тачка 6.2.4. извјештаја).

## **6.2.2. Финансијска имовина и разграничења**

Финансијска имовина и разграничења исказана у бруто износу од 1.672.673 KM, корекције од 1.634.424 KM и нето вриједност од 38.249 KM, а односе се на краткорочне пласмане, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Краткорочни пласмани исказани у бруто вриједности од 1.634.424 KM и исправке вриједности од 1.634.424 KM и нето вриједности 0 KM односе се на ненаплаћене дугорочне зајмове по основу дугорочних зајмова датих према Пројекту „Non project grant AID“ (Јапански кредит) од ХПК „Хемијска прерада кукуруза“ а.д. Козарска Дубица (602.109 KM), „Фамос-Фабрика мотора Сарајево“ а.д. Источно Сарајево (380.123 KM), „Унис“ ЗДП „Ферос“ Сребреница (227.761 KM) и „Дувапласт“ Петрово (92.493 KM)

против којих се воде судски спорови од ранијих година као и ненаплаћена потраживања које је Влада Републике Српске (Министарство индустрије, енергетике и рударства Републике Српске) 2017. године у име „Мофас“ д.о.о. Источно Сарајево откупила од „Нова банка“ а.д. Бања Лука и Гарантног фонда Републике Српске (299.699 КМ), ради стицања права удјела у поменутом привредном друштву. У оквиру наведене позиције евидентирани су и ненаплаћени дугорочни зајмови од „Unis Usha“ а.д. Вишеград који су током 2024. године доспијевали на наплату до годину дана (32.238 КМ).

Краткорочна потраживања исказана у износу од 230 КМ чине потраживања од запослених по основу прекорачења трошкова мобилног телефона, који се наплаћују обуставом од плата запослених.

Краткорочна разграничења исказана у износу од 8.725 КМ односе се на краткорочно разграничене расходе (1.181 КМ за унапријед плаћене премије осигурања) и разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата, пореза и доприноса на накнаде плата (децембар 2024. године) за вријеме породилског одсуства које се рефундирају од Фонда за дјечију заштиту Републике Српске (2.757 КМ) и накнаде плата за вријеме боловања које се рефундирају од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (1.264 КМ).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказана у износу од 32.817 КМ односе се на потраживања по основу рефундирања из доприноса за дјечију заштиту (21.133 КМ) и доприноса за здравствено осигурање (11.684 КМ).

### **6.2.3. Обавезе и разграничења**

Обавезе са стањем на дан 31.12.2024. године исказане су у износу од 23.247.703, а чине их обавезе за лична примања запослених (215.793 КМ), обавезе из пословања (53.772 КМ), обавезе за субвенције (6.605.560 КМ), обавезе за грантове (13.547.864 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти (202.096 КМ).

Обавезе за лична примања запослених односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата у износу од 190.463 КМ и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања у износу од 25.148 КМ.

Обавезе из пословања чине обавезе за набавку роба и услуга (50.348 КМ) и обавезе за порезе и доприносе на терет послодавца (378 КМ).

Обавезе за субвенције чине обавезе за подстицаје привредним субјектима за повећање плата радницима за период 01.01-30.06.2024. године.

Обавезе за грантове односе се на неизмирене обавезе према корисницима грантова по основу подстицаја за директна улагања и увођења нових технологија (9.731.638 КМ), организације и учешћа на сајмовима и конференцијама (158.758 КМ) и очувања старих и умјетничких заната и домаће радиности (27.749 КМ).

Обавезе из трансакција са другим јединицама власти чине обавезе по основу трансфера према Развојној агенцији Републике Српске, које нису измирене до датума за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја за 2024. годину.

У току 2024. године обавезе Министарства измирене су путем мултилатералних компензација у износу од 12.863 КМ.

До 28.02.2025. године измирене су обавезе из 2024. године у укупном износу од 228.688 КМ.

#### 6.2.4. Властити извори

Властити извори средстава исказани у износу од 39.996 КМ односе се на резерве по основу ревалоризације нематеријалне непроизведене имовине (лиценце) формиране примјеном ревалоризационог модела вредновања (тачка 6.2.1. извјештаја).

#### 6.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и пасиве исказане су износу од по 10.920.256 КМ, а односе се на вриједност мјеница у износу од 8.002.043 КМ и банкарских гаранција у износу од 2.918.213 КМ, као инструмената обезбјеђења поврата додијељених подстицајних средстава.

Током 2024. године евидентирано је смањење вриједности на позицији ванбилансне активе и пасиве у износу од 28.770.283 КМ, које се највећим дијелом односио на искњижавање вриједности мјеница примљених од привредних субјеката у периоду 2010-2023. године и банкарских гаранција којима је истекао рок важења, а по препоруци претходног ревизијског извјештаја (тачка 2. извјештаја).

#### 6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Образложењима уз финансијске извјештаје Министарство је објелоданило информације о потенцијалној имовини и потенцијалним обавезама по основу судских спорова на дан 31.12.2024. године.

Потенцијална имовина објелодањена је у вриједности од 120.430 КМ по основу два судска спора у предмету поврата средстава због ненамјенског утрошка средстава подстицаја за извоз од „Јасна“ д.о.о. Рогатица (96.230 КМ) и подстицаја за дигиталну трансформацију од „Еко-Futura“ д.о.о. Зворник (24.200 КМ). Пресуде надлежних судова донесене су у корист Министарства, а над привредним субјектима су покренути стечајни поступци у којима је Министарство пријавило своја потраживања (општег исплатног реда). Стечајни поступци у наведеним предузећима су закључени, а у њиховим завршним диобама, Министарство као повјериоц општег исплатног реда није укључено у измирењу потраживања.

У Образложењима су објелодањене и информације о судским споровима против привредних субјеката са којима су закључени уговори о одобравању краткорочних робних кредита за увоз (Јапански кредит), а према Уговору о донацији Владе Јапана по пројекту „Non project grant - AID“ за оживљавање производње из 1997. године, између Владе Јапана и Босне и Херцеговине. Потраживања по основу пет судских спорова, Министарство води у својој билансној евиденцији (тачка 6.2.2. извјештаја).

Потенцијалне обавезе су објелодањене по основу два судска спора која се воде против Министарства у укупној вриједности од 2.493.683 КМ без ефеката затезних камата и трошкова судског спора.

Судски спор против Републике Српске као првооптужене стране и Министарства као другооптужене стране за накнаду штете привредном друштву „Компанија Бужанин“ д.о.о. Шипово у вриједности од 2.313.683 КМ без ефеката затезних камата и трошкова судског спора, Виши привредни суд у Бијељини је другостепеном пресудом од 17.01.2024. године ријешо у корист Министарства. Тужилац је изјавио ревизију пресуде, коју је Врховни суд Републике Српске одбио 20.08.2024. године.

Други спор који се води се против Министарства у предмету измирења обавеза према радницима привредног друштва „Фамос“ а.д. Источно Сарајево у вриједности спора од 180.000 КМ, пресудом Основног суда Соколац (одбијањем тужбеног захтјева) од 27.02.2024. године, ријешен у корист Министарства.

Поред наведеног, против Министарства се у току 2024. године водило девет управних спорова у предметима ванредног преиспитивања судских одлука.

### 6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за период 01.01 – 31.12.2024. године сачињена су писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС–ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја.

Ревизијски тим

Зорана Тодоровић, с.р.

Мирослав Караћ, с.р.