



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2024. godine**

Broj: RV014-25

Banja Luka, 17.03.2025. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	5
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	6
	1. Uvod	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	6
	4. Nabavke.....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta	9
	6. Finansijski izvještaji	10
	6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci	10
	6.1.1. Prihodi i primici.....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	11
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	15
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	15
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	16
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja	17
	6.2.4. Vlastiti izvori.....	17
	6.3. Vanbilansna evidencija	17
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	17
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje	18

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2024. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2024. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, finansijske izvještaje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2024. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 17.03.2025. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske za 2024. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske za 2024. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezervu na dato mišljenje skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:

Članom 42. Zakona o državnim službenicima propisano je da Vlada Republike Srpske imenuje vršioca dužnosti na period od 90 dana bez sprovođenja postupka javne konkurencije, s tim da se za isto radno mjesto akt o postavljenju može donijeti još najviše dva puta uzastopno. Vlada Republike Srpske je aktima o postavljenju imenovala dva vršioca dužnosti pomoćnika ministra u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske na period od 90 dana bez provođenja postupka javne konkurencije, s tim da su za navedena radna mjesta akti o postavljenju doneseni više od dva puta.

Banja Luka, 17.03.2025. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) javne nabavke usluga iz Aneksa II sveobuhvatno planiraju i provode u skladu sa članom 8. i 17. stav (1. i 3.) Zakona o javnim nabavkama,
- 2) zahtjevi za trebovanje sredstava podnose JU Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske u propisanom roku u skladu sa članom 28. stav (2) Zakona o dječijoj zaštiti.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2024. godinu i Odluka o usvajanju Rebalansa budžeta za 2024. godinu;
- Zakon o trezoru;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti, član 4, 9 -11;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- Zakon o državnim službenicima;
- Zakon o koncesijama;
- Zakon o dječijoj zaštiti;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o radu, član 205-207;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26. i 27;
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- Odluka o utvrđivanju cijene rada;
- Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga;
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) obavlja upravne i druge stručne poslove definisane članom 28. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 i 90/23). Aktivnosti Ministarstva su definisanje i sprovođenje mjera strukturne poljoprivrede i politike ruralnog razvoja i njeno usklađivanje sa međunarodnim standardima, razvoj stočarske proizvodnje, organizovanje i sprovođenje aktivnosti iz oblasti zemljišne politike, zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta, zaštita i unapređivanje zdravlja bilja od štetnih organizama, bezbjednost hrane, unapređivanje mjera zdravstvene zaštite životinja i prometa lijekova, upravljanje i gazdovanje šumama i šumskim zemljištem, zaštita šuma i zaštita lovnog fonda, industrijska prerada drveta, proizvodnja finalnih proizvoda od drveta, sprovođenje integralnog upravljanja vodama, davanje stručnih savjeta u poljoprivredi i druge nadležnosti iz navedenog zakona.

Pod nadležnošću Ministarstva su republičke upravne organizacije Republički hidrometeorološki zavod Republike Srpske i Agencija za agrarna plaćanja čije su glavne knjige u sastavu Glavne knjige trezora (u daljem tekstu: GKT), kao i korisnici budžetskih sredstava čije glavne knjige nisu sastavni dio GKT i to Jedinica za koordinaciju poljoprivrednih projekata, Javna ustanova (u daljem tekstu: JU) „Vode Srpske“ Bijeljina i JU Ergela „Vučijak“ Prnjavor. Finansijske transakcije Ministarstvo obavlja preko sistema Jedinstvenog računa trezora Republike (u daljem tekstu: JRT) i preko posebnog računa „Fond Partner“ koji je pod kontrolom Ministarstva.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva sačinjeni na osnovu transakcija evidentiranih preko JRT u okviru fonda 01 (opšti fond). Sredstva za rad obezbjeđuju se iz Budžeta Republike Srpske.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstva za period 01.01-31.12.2024. godine, nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu i sačinila izvještaj u kome su date dvije preporuke za usklađenost. Ministarstvo je dostavilo odgovor o radnjama koje su preduzete radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj RV014-24, u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14). U toku provođenja revizije dostavljen je Izvještaj o provedenim aktivnostima na otklanjanju nepravilnosti. Revizijskim ispitivanjima utvrđeno je da je Ministarstvo provelo date preporuke.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 56/23) sistematizovana su 143 radna mjesta sa 202 izvršioca, od kojih je 115 državnih službenika, 25 namještenika, šef kabineta i dva savjetnika ministra.

Na dan 31.12.2024. godine u Ministarstvu je, osim ministra, bilo zaposleno 167 izvršilaca na neodređeno vrijeme i 24 izvršioca na određeno vrijeme.

Radni odnos je tokom 2024. godine prestao za sedam zaposlenih. Zbog povećanog obima posla donesena su rješenja o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme sa 24 lica, od kojih je sa 21 izvršiocom zasnovan radni odnos više puta kontinuirano donošenjem novih rješenja o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme na drugom radnom mjestu. Sa dva lica su zaključeni ugovori o dopunskom radu.

U toku 2024. godine, dva pomoćnika ministra su bila razriješena dužnosti i imenovani su ponovo u vršioca dužnosti (pomoćnik ministra za veterinarstvo i pomoćnik ministra za vodoprivredu), što nije u skladu sa članom 42. stav (2) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16). Navedenim članom Zakona propisano je da Vlada Republike Srpske imenuje vršiocyte dužnosti na period od 90 dana bez sprovođenja javne konkurencije, s tim da se za isto radno mjesto akt o postavljenju može donijeti još najviše dva puta uzastopno.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kao posebna organizaciona jedinica predviđena je jedinica za internu reviziju i sistematizovana su dva radna mjesta sa dva izvršioca (rukovodilac jedinice za internu reviziju i interni revizor).

U skladu sa Rješenjima o imenovanju Komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2024. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16 i 113/21).

Na osnovu Zakona o Fondu solidarnosti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 90/23) Vlada Republike Srpske je donijela četiri uredbе. Odlukama Upravnog odbora Fonda solidarnosti Republike Srpske, u skladu sa Uredbom o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske za prevazilaženje posljedica izazvanih zaraznim bolestima životinja („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 100/23 i 17/24), odobrena su sredstva u iznosu od 9.155.270 KM za direktnu podršku za prevazilaženje posljedica izazvanih zaraznom bolesti životinja - afrička kuga svinja i saniranje poremećaja na tržištu i obnovu svinjskog fonda. Ministarstvo je u toku 2024. godine, na osnovu instrukcija od strane Sekretarijata Vlade Republike Srpske, donosilo rješenja i vršilo unos podataka za dodjelu sredstava privrednim subjektima, fizičkim i pravnim licima kojima je odobrena isplata sa organizacionog koda Fonda solidarnosti Republike Srpske. Sredstva su isplaćena fizičkim licima, preduzetnicima i pravnim licima za pokriće troškova u poljoprivrednoj proizvodnji zbog okolnosti nastalih usljed zaraznih bolesti (7.467.908 KM), JU Veterinarski institut „Dr Vaso Butozan“ (680.341 KM) i angažovanim fizičkim licima koja su obavljala poslove prevencije, sprečavanja nastanka i sanacije posljedica nastalih usljed zaraznih bolesti (1.007.021 KM). Pored toga, Odlukom Upravnog odbora Fonda solidarnosti Republike Srpske odobrena su sredstva JU „Vode Srpske“ Bijeljina u iznosu od 2.450.000 KM za hitnu sanaciju vodoprivrednih objekata odbrane od poplava, u skladu sa Uredbom o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske za sprovođenje mjera sprečavanja nastanka ili sanacije štetnih posljedica u oblasti vodoprivrede („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 107/23). Takođe, Odlukom Upravnog odbora Fonda solidarnosti Republike Srpske odobrena su sredstva Prehrambenoj industriji „Sava Semberija“ d.o.o. Bijeljina u iznosu od 500.000 KM za prevazilaženje posljedica u oblasti prehrambene industrije, u skladu sa Uredbom o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške Fonda solidarnosti Republike Srpske u oblasti prehrambene industrije („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 17/24). Pored toga, Odlukom Upravnog odbora Fonda solidarnosti Republike Srpske odobrena su sredstva jedinicama lokalne samouprave u iznosu od 1.000.000 KM za prevazilaženje posljedica usljed elementarnih nepogoda i to Opštini Srbac (450.000 KM), Opštini Modriča (350.000 KM), Opštini Vukosavlje (100.000 KM) i Opštini Novi Grad (100.000 KM), u skladu sa Uredbom o načinu i postupku dodjele sredstava direktne podrške

Fonda solidarnosti Republike Srpske jedinicama lokalne samouprave za hitne intervencije usljed elementarnih nepogoda („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 57/24).

Ministarstvo je sa Poreskom upravom Republike Srpske i Ministarstvom finansija Republike Srpske zaključilo Protokol o saradnji u oblasti razmjene podataka o koncesionim naknadama za korišćenje poljoprivrednog zemljišta u svojini Republike Srpske. Shodno navedenom protokolu Ministarstvo finansija Republike Srpske i Poreska uprava Republike Srpske dostavljaju polugodišnje izvještaje Ministarstvu, radi usaglašavanja zaduženja i plaćanja obaveza od strane koncesionara. Prema informaciji za potrebe revizije, u cilju ažurne evidencije zaduženja i uplata po osnovu koncesione naknade, u Resoru za poljoprivredu, prehrambenu industriju i ruralni razvoj je završena izrada softverskog rješenja za praćenje realizacije ugovora o koncesiji poljoprivrednog zemljišta koja omogućava preuzimanje podataka od Ministarstva finansija Republike Srpske na mjesečnom nivou i automatsko formiranje zaduženja za svakog koncesionara. U aplikaciju su uneseni podaci o zaduženjima i uplatama koncesionih naknada za 2024. godinu za svakog koncesionara pojedinačno, ažurirani su podaci za sve ugovore o koncesiji za korišćenje poljoprivrednog zemljišta i za sve ugovore o zakupu poljoprivrednog zemljišta u svojini Republike Srpske. Takođe, u Resoru za šumarstvo, lovstvo i preradu drveta ažurirane su pomoćne evidencije koje se odnose na zaključene ugovore o zakupu šumskog zemljišta u svojini Republike Srpske. U Resoru za vodoprivredu uspostavljena je baza podataka u obliku excel tabele koja se odnosi na ugovore o koncesiji za korišćenje javnog vodnog dobra u svojini Republike Srpske. U toku revizije, Resor za vodoprivredu uputio je zahtjeve Komisiji za koncesije Republike Srpske i Poreskoj upravi Republike Srpske da, u skladu sa članom 58., 61. i 62. Zakona o koncesijama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 59/13, 16/18, 70/20 i 111/21) izvrše kontrolu rada koncesionara s kojima su do 31.12.2024. godine zaključeni ugovori o koncesiji za korišćenje javnog vodnog dobra u svojini Republike Srpske, dostave Ministarstvu zapisnike o izvršenoj kontroli, te u skladu s tim preduzmu dalje korake iz njihove nadležnosti.

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/22), Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu sa priložima. U toku 2024. godine uspostavljen je Registar rizika kojim je izvršen postupak identifikovanja, procjene, praćenja i kontrolne aktivnosti, koji se vode u PIFC aplikaciji, u skladu sa Strategijom upravljanja rizicima, kako je definisano odredbama člana 22. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 99/17).

Osim naprijed navedenog i pod tačkama 4. i 6.2.2. izvještaja, revizijom nisu utvrđeni drugi nedostaci sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

4. Nabavke

Planom javnih nabavki Ministarstva sa izmjenama i dopunama za 2024. godinu planirane su nabavke ukupne vrijednosti od 1.047.370 KM bez poreza na dodatu vrijednost i to za robe (300.130 KM) i usluge (747.240 KM).

Prema izvještaju o realizaciji u 2024. godini provedeno je 39 postupaka javnih nabavki ugovorene vrijednosti od 970.576 KM i to tri otvorena postupka (550.532 KM), devet konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda (247.654 KM), četiri postupka za nabavku usluga u skladu sa Aneksom II Zakona o javnim nabavkama (78.258 KM) i 23 postupka putem direktnog sporazuma (94.132 KM). Najvećim dijelom nabavke se odnose na nabavke

usluga hostovanja postojećeg Carpo sistema i održavanje godišnjih licenci @FARM sistema (280.000 KM), zakup internet linka, održavanje mreže i održavanje Opensource Groupware proizvoda (149.992 KM), digitalizacije arhivske i dokumentarne građe (49.950 KM), goriva (120.540 KM) i usluge održavanja i servisiranja službenih vozila (41.665 KM) i poštanske usluge (40.000 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je osam postupaka javnih nabavki vrijednosti od 564.855 KM (58% od ukupno ugovorene vrijednosti javnih nabavki) i to provedenih putem dva otvorena postupka u iznosu od 400.540 KM (nabavka usluga hostovanja postojećeg Carpo sistema i održavanje godišnjih licenci @FARM sistema i nabavka goriva), tri konkurentna zahtjeva za dostavljanje ponuda u iznosu od 108.315 KM (nabavka usluga digitalizacije arhivske građe, štamparskih usluga, usluga održavanja i servisiranja službenih vozila), dva postupka putem direktnih sporazuma u iznosu od 16.000 KM (usluge smještaja za vrijeme putovanja u inostranstvo i usluge servisiranja vozila) i jednog postupka u skladu sa Aneksom II Zakona o javnim nabavkama u iznosu od 40.000 KM (poštanske usluge).

Usluge iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama (usluge hotelskog smještaja, poštanske usluge, reprezentacije i usluge seminara i stručnog usavršavanja) planirane su u iznosu od 58.000 KM, dok su realizovane u iznosu od 78.258 KM. Dio navedenih nabavki u iznosu od 20.258 KM i to nabavka usluga hotelskog smještaja (3.678 KM), poštanskih usluga (9.659 KM), reprezentacije (4.314 KM) i seminara i stručnog usavršavanja zaposlenih (2.606 KM) nisu predviđene planom javnih nabavki i nisu donesene posebne odluke o pokretanju postupka, što nije u skladu sa članom 8. i 17. stav (1. i 3.) Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da ugovorni organ započinje postupak javne nabavke ako je nabavka predviđena u planu javnih nabavki ili donošenjem posebne odluke o pokretanju postupka.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se javne nabavke usluga iz Aneksa II sveobuhvatno planiraju i provode u skladu sa članom 8. i 17. stav (1. i 3.) Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je u zakonskom roku dostavilo Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetski zahtjev za 2024. godinu u iznosu od 25.980.500 KM, koji je sačinjen u skladu sa budžetskim ograničenjima datim u Dokumentu okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2023-2025. godina. Uz budžetski zahtjev prema Instrukciji 2 dostavljen je i zahtjev za dodatna sredstva u iznosu od 13.402.900 KM. Na nacrt kadrovskog plana Ministarstva za 2024. godinu, Ministarstvo finansija Republike Srpske je dalo saglasnost shodno članu 5. stav (2) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 43/09).

Odlukom o usvajanju budžeta za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske" broj 112/23), Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 24.890.000 KM.

Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske" broj 107/24) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 36.710.700 KM, a odnosi se na rashode za lična primanja zaposlenih (6.645.800 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (836.400 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove (1.500 KM), subvencije (4.115.000 KM), grantove (750.000 KM), rashode finansiranja, druge finansijske troškove i rashode transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti (14.000 KM), transfere unutar iste jedinice vlasti (23.800.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (48.000 KM), izdatke za finansijsku imovinu (300.000 KM) i ostale izdatke (200.000 KM).

Nakon Rebalansa budžeta izvršeno je pet realokacija u okviru Ministarstva na osnovu rješenja ministra u ukupnoj vrijednosti od 162.607 KM (u okviru pozicija rashoda i izdataka)

i jedna realokacija na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske na Ministarstvo sa drugog budžetskog korisnika u iznosu od 20.000 KM (na poziciju rashoda za bruto plate zaposlenih 10.000 KM i poziciju rashoda za otpremnine i jednokratne pomoći - bruto 10.000 KM) i sa Ministarstva na drugog budžetskog korisnika u iznosu od 955.000 KM (sa pozicije subvencije nefinansijskim subjektima u oblasti šumarstva).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja propisuje proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i u skladu sa članom 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17 i 17/22), sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja Obrazac 2.01 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

U Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Ministarstvo je iskazalo ukupne prihode i primitke u iznosu od 1.147.315 KM i ukupne rashode i izdatke u iznosu od 37.655.165 KM.

Izvršenje budžeta (budžetski rashodi i izdaci) za 2024. godinu je iskazano u iznosu od 35.029.204 KM, što je 5% niže u odnosu na budžetski okvir odobren Rebalansom budžeta. Na pojedinim pozicijama izvršenje budžeta je više u odnosu na budžetski okvir odobren Rebalansom budžeta i isto je pokriveno dozvoljenim realokacijama budžetskih sredstava (tačka 5. izvještaja).

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici su iskazani u iznosu od 1.147.315 KM, a odnose se na prihode (584.613 KM) i primitke (562.702 KM).

6.1.1.1. Prihodi

Prihodi se odnose na neporeske prihode i prihode obračunskog karaktera.

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 265.091 KM, a odnose se na prihode od zakupa i rente, naknade i takse i prihode od pružanja javnih usluga, finansijske i nefinansijske imovine i transakcija sa drugim jedinicama vlasti i ostale neporeske prihode.

Prihodi od zakupa i rente su iskazani u iznosu od 90.592 KM, a odnose se na prihode od davanja u zakup vodnog zemljišta ostvarene po osnovu Zakona o vodama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 50/06, 92/09, 121/12 i 74/17).

Prihodi od pružanja javnih usluga iskazani su u iznosu od 113.430 KM, a odnose se na prihode ostvarene po osnovu naknada za izvršene usluge iz nadležnosti Ministarstva i to naknada za izdavanje rješenja u oblasti veterinarstva (16.540 KM), polaganja stručnih ispita za doktore veterinarske medicine i veterinarske tehničare (10.600 KM), naknada za registraciju veterinarsko-medicinskih proizvoda (9.720 KM), za registraciju objekata upisanih u registar farmi životinja (12.680 KM) i naplaćenih taksi (63.890 KM).

Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija sa drugim jedinicama vlasti su iskazani u iznosu od 42.149 KM, a odnose se na kamate po osnovu plasiranih kredita za vodosnabdijevanje.

Ostali neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 18.920 KM, a odnose se na povrat nenamjenski utrošenih sredstava od korisnika u oblasti šumarstva (14.135 KM) i povrat utrošenih sredstava za troškove mobilnih telefona preko dozvoljenog limita od strane zaposlenih (4.785 KM).

Prihodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 319.522 KM, a najvećim dijelom odnose se na naplaćena korigovana potraživanja (37.778 KM), obračunate prihode po osnovu odnosa sa jedinicama lokalne samouprave (266.982 KM) i obračunate prihode po osnovu prenosa imovine - dva motorna vozila sa Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih objekata na Ministarstvo (14.210 KM).

6.1.1.2. Primici

Primici se odnose na primitke od finansijske imovine i ostale primitke.

Primici od finansijske imovine su iskazani u iznosu od 466.927 KM, a odnose se na naplaćene glavnice zajmova datih jedinicama lokalne samouprave po projektu WB IDA 3028-BOS - vodosnabdijevanje i komunalne infrastrukture (429.149 KM) i primitke od naplate zajmova datih privrednim društvima (37.778 KM).

Ostali primici su iskazani u iznosu od 95.775 KM, a odnose se na primitke za naknade plata za roditeljsko odsustvo koje refundira JU Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske (51.280 KM), primitke za naknade plata za vrijeme bolovanja koje refundira Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (38.804 KM), imputirane primitke po osnovu zatvorenih avansa (2.691 KM) i primljene depozite za otkup dokumentacije - javno nadmetanje za dodjelu koncesije (3.000 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 37.655.165 KM, a odnose se na rashode (37.489.772 KM) i izdatke (165.393 KM) i čine ih tekući rashodi, transferi unutar iste jedinice vlasti, rashodi obračunskog karaktera i izdaci. Iskazani rashodi i izdaci se odnose na fond 01 (opšti fond).

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi su iskazani u iznosu od 11.062.811 KM, a odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, rashode finansiranja i druge finansijske troškove po osnovu zateznih kamata, subvencije, grantove i rashode iz transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti.

6.1.2.2. Rashodi za lična primanja zaposlenih

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u iznosu od 6.641.539 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći.

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani u iznosu od 6.117.830 KM, a odnose se na neto platu nakon oporezivanja (3.727.518 KM), uvećanje osnovne plate (180.985 KM), porez (300.266 KM) i doprinose na plate (1.909.061 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada su iskazani u iznosu od 234.127 KM, a odnose se na rashode za naknade za prevoz na posao i sa posla (86.815 KM), naknade za posebne rezultate u radu (16.608 KM), pripadajuće poreze i doprinose (10.618 KM), dnevnice za službena putovanja (79.926 KM) i doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (40.160 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata su iskazani u iznosu od 199.844 KM, a odnose se na naknade plata za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva koje se ne refundiraju (107.205 KM), ostale

rashode za naknadu plata na teret poslodavca koji se ne refundiraju (2.145 KM) i pripadajuće poreze i doprinose (90.494 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći su iskazani u iznosu od 89.738 KM, a odnose se na otpremnine (36.431 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (11.467 KM), smrti člana uže porodice (22.900 KM), novčane pomoći u slučaju teže bolesti ili invalidnosti zaposlenog (17.941 KM) i pripadajuće poreze i doprinose (999 KM).

6.1.2.3. Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga su iskazani u iznosu od 793.947 KM, a odnose se na rashode po osnovu zakupa, energije, komunalnih i komunikacionih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostale neklasifikovane rashode.

Rashodi po osnovu zakupa su iskazani u iznosu od 37.413 KM, po osnovu zakupa kancelarijskog prostora za rad područnih jedinica u Doboju i Trebinju, kao i za smještaj arhive u Banjoj Luci.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih i komunikacionih usluga su iskazani u iznosu od 116.194 KM po osnovu korišćenja fiksnih i mobilnih telefona i interneta (48.793 KM), poštanskih usluga (49.143 KM), usluga održavanja čistoće (12.885 KM) i električne energije (5.373 KM).

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 82.460 KM, a odnose se na rashode za kompjuterski materijal (23.137 KM), obrasce i papir (32.653 KM), registratore, fascikle i omote (11.296 KM), rashodi za kancelarijska pomagala (827 KM), ostali kancelarijski materijal i pomagala (4.570 KM), materijal i pomagala za održavanje čistoće (6.786 KM) i stručnu literaturu, časopise i dnevnu štampu (3.191 KM).

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani u iznosu od 106.704 KM, a odnose se na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava (77.368 KM), kancelarijske opreme (4.238 KM), grijne, rashladne i zaštitne opreme (848 KM), ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje opreme (23.506 KM) i ostalo tekuće održavanje (744 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u iznosu od 202.391 KM, a odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (27.316 KM), inostranstvu (40.550 KM) i rashode po osnovu utroška goriva (134.525 KM).

Rashodi za stručne usluge su iskazani u iznosu od 130.517 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu usluga osiguranja imovine i zaposlenih (17.333 KM), usluge štampanja, objavljivanja, informisanja i medija (26.883 KM), usluge održavanja računara, računarskih programa i licenci (20.505 KM) i ostale stručne usluge (65.796 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 118.266 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (5.471 KM), bruto naknade za rad van radnog odnosa (72.806 KM), rashode po osnovu reprezentacije (15.969 KM) i rashode po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca (23.710 KM).

6.1.2.4. Subvencije

Subvencije su iskazane u iznosu od 2.798.287 KM, a odnose se na subvencije u oblasti šumarstva, veterinarstva i lovstva. Sredstva posebnih namjena za oblast šumarstva i lovstva su odobrena u skladu sa članom 95. Zakona o šumama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 75/08, 60/13 i 70/20), članom 65. Zakona o lovstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 60/09 i 50/13), Pravilnikom o načinu prikupljanja, kriterijumima za raspodjelu sredstava u postupku korištenja sredstava posebnih namjena za šume („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/14, 69/19, 82/21, 15/22 i 105/23) i Odlukom o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava za šume za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 38/24, 73/24, 86/23, 105/24 i 5/25).

Subvencije u oblasti šumarstva su iskazane u iznosu od 2.683.342 KM, a odnose se na subvencije doznačene za finansiranje radova i aktivnosti u okviru proširene reprodukcije šuma, neplaniranih mjera zaštite šuma i razvoj lovstva u Republici Srpskoj.

Sredstva za radove i aktivnosti u okviru proširene reprodukcije šuma su iskazana u iznosu od 1.456.000 KM, a odnose se na finansiranje:

- gazdovanja šumama i šumskim zemljištem na području krša u iznosu od 1.050.000 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, Centar za gazdovanje kršom Trebinje),
- izrade Programa gazdovanja područjem krša za period 2024-2033. godina u iznosu od 356.000 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, Centar za gazdovanje kršom Trebinje),
- finansiranje aktivnosti izvještajno - dijagnostno prognozne službe u iznosu od 50.000 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, Istraživačko razvojni i projektni centar Banja Luka).

Sredstva za neplanirane mjere zaštite šuma koje mogu da prouzrokuju posljedice širih razmjera su iskazana u iznosu od 988.214 KM, a odobrena su JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, „Centar za sjemensko rasadničku proizvodnju“ Doboj (236.700 KM), JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, ŠG „Gradiška“ Gradiška (49.662 KM), JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, ŠG „Rudo“ Rudo (459.917 KM), JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac (167.909 KM) i JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac, „Centar za gazdovanje kršom Trebinje (74.026 KM). Sredstva su odobrena u skladu sa Pravilnikom o načinu prikupljanja, kriterijumima za raspodjelu sredstava u postupku korištenja sredstava posebnih namjena za šume za pričinjene štete nastale kao posljedica elementarnih nepogoda na širem području šumskih gazdinstava.

Sredstva za razvoj lovstva u Republici Srpskoj su iskazana u iznosu od 239.129 KM. Odobrena su, u skladu sa članom 95. stav (2) Zakona o šumama, 58. stav (3) Zakona o lovstvu i članom 10. stav (3. i 6.) Pravilnika o načinu prikupljanja, kriterijumima za raspodjelu sredstava u postupku korištenja sredstava posebnih namjena za šume, pojedinačnim korisnicima za naknadu štete pričinjene od zaštićene divljači (medvjed, dabar).

Subvencije u oblasti veterinarstva su iskazane u iznosu od 100.000 KM, a odnose se na subvencije za rad veterinarsko-epidemiološke službe JU Veterinarski institut Republike Srpske „Dr Vaso Butozan“ Banja Luka i održavanje referentnosti veterinarske laboratorije. Sredstva su odobrena u skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu raspodjele sredstava - subvencije nefinansijskim subjektima u oblasti veterinarstva za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 28/24) i Odlukom o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava - subvencije nefinansijskim subjektima u oblasti veterinarstva za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 78/24 i 5/25).

Subvencije u oblasti lovstva su iskazane u iznosu od 14.945 KM, a odnose se na sredstva odobrena fizičkim licima za naknadu štete pričinjene od zaštićene divljači koja se isplaćuje iz budžeta Republike Srpske u skladu sa Zakonom o lovstvu i Odlukom o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava - subvencije nefinansijskim subjektima u oblasti lovstva za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 8/25).

6.1.2.5. Grantovi

Grantovi su iskazani u iznosu od 818.856 KM, a odobreni su JU Poljoprivredni institut Republike Srpske Banja Luka (100.000 KM), po zahtjevima fizičkih i pravnih lica za sprečavanje zaraznih bolesti (568.856 KM), JU Veterinarski institut Republike Srpske „Dr Vaso Butozan“ Banja Luka (100.000 KM) i za plaćanje godišnje članarine Republike Srpske u stalnoj radnoj grupi za regionalni ruralni razvoj Jugoistočne Evrope (50.000 KM). Za navedene grantove obezbijedena je saglasnost Vlade Republike Srpske na plan utroška sredstava.

6.1.2.6. Rashodi iz transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti

Rashodi iz transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 9.036 KM, a odnose se na zakup kancelarija od Grada Gradiška i Grada Prijedor za potrebe područnih jedinica Ministarstva.

6.1.2.7. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 2.625.961 KM, a odnose se na rashode po osnovu nabavne vrijednosti realizovanih zaliha (35.122 KM), rashode po osnovu amortizacije (2.435.939 KM) i ispravku potraživanja koja nisu naplaćena duže od 12 mjeseci od datuma dospijea od jedinica lokalne samouprave po osnovu kredita za vodosnabdijevanje (154.900 KM). Obračun amortizacije je izvršen u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/16).

6.1.2.8. Transferi

Transferi unutar iste jedinice vlasti su iskazani u iznosu od 23.801.000 KM, a sredstva su najvećim dijelom namijenjena za sufinansiranje projekata finansiranih iz sredstava međunarodnih finansijskih i nefinansijskih institucija koji su realizovani putem Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata u iznosu od 200.000 KM (u svrhu plaćanja poreza i drugih naknada po „Projektu razvoja seoskog preduzetništva i poljoprivrede“), za finansiranje JU „Vode Srpske“ Bijeljina u iznosu od 15.350.000 KM, JU Ergela „Vučijak“ Prnjavor u iznosu od 450.000 KM i za sufinansiranje nabavke nove mehanizacije marke Belarus za potrebe poljoprivrednih proizvođača u Republici Srpskoj u iznosu od 7.800.000 KM.

Transferi su odobreni u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na program rada i finansijski plan JU „Vode Srpske“ Bijeljina za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 29/24 i 114/24), Odlukom o davanju saglasnosti na plan rada sa finansijskim planom JU Ergela „Vučijak“ Prnjavor („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 43/24), Odlukom o prihvatanju zaduženja Republike Srpske prema Međunarodnom fondu za razvoj poljoprivrede - IFAD („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 17/21), Rješenjem Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na Memorandum o saradnji u oblasti poljoprivrede između Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske i Ministarstva industrije Republike Bjelorusije i Zaključkom Vlade Republike Srpske i izmjeni zaključka, kojim se zadužuju Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske i Ministarstvo finansija Republike Srpske da obezbijede sredstva za sufinansiranje nabavke nove mehanizacije za potrebe poljoprivrednih proizvođača.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske i Ministarstvo industrije Republike Bjelorusije zaključili su 08.05.2024. godine Memorandum o saradnji u oblasti poljoprivrede. U skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske i izmjenom zaključka, rješenjem ministra sa pozicije transfera unutar iste jedinice vlasti Ministarstva doznačena su sredstva u iznosu od 7.800.000 KM na izdvojeni račun Fond Partner za sufinansiranje nabavke nove mehanizacije marke Belarus. U skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu ostvarivanja podrške poljoprivrednim proizvođačima za nabavku traktora Belarus („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 81/24 i 94/24), raspisan je javni poziv za podnošenje prijave za ostvarivanje podrške za nabavku traktora. Sa računa izdvojenog računa Fonda Partner sredstva su isplaćena distributerima mehanizacije koji su sa Ministarstvom potpisali sporazum o poslovno-tehničkoj saradnji za realizaciju projekta „Selo Republike Srpske - moje mjesto za život“. Korisnici su uplatili 40% cijene traktora, a iz sredstava Ministarstva uplaćen je iznos od 60% cijene traktora. Ministarstvo je sačinilo izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.

6.1.2.9. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 165.393 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 37.309 KM, a odnose se na izdatke za nabavku opreme, izdatke za nematerijalnu proizvedenu imovinu i izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično.

Izdaci za nabavku opreme su iskazani u iznosu od 2.187 KM, a odnose se na izdatke po osnovu nabavke kancelarijskog namještaja (1.667 KM) i ostale kancelarijske opreme (520 KM).

Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično odnose se na nabavku auto-guma u iznosu od 35.122 KM.

Ostali izdaci su iskazani u iznosu od 128.084 KM, a odnose se na izdatke po osnovu povrata depozita učesnicima za otkup dokumentacije po javnim pozivima za podnošenje ponuda za dodjelu koncesije (3.000 KM), izdatke po osnovu datih avansa koji se zatvaraju u sledećim godinama (600 KM), naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva i bolovanja zaposlenih koje refundira JU Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske (71.810 KM) i Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (52.674 KM).

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Ukupna imovina iskazana je u iznosu od 69.929.556 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 16.589.768 KM i neto vrijednosti 53.339.788 KM, a čine je nefinansijska imovina i finansijska imovina i razgraničenja.

Ukupne obaveze su iskazane u iznosu od 7.416.312 KM, a ukupni vlastiti izvori u iznosu od 17.300 KM.

6.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina iskazana je u iznosu od 64.094.186 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 14.673.763 KM i neto vrijednosti 49.420.423 KM, a čine je nefinansijska imovina u stalnim sredstvima i nefinansijska imovina u tekućim sredstvima.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima iskazana je u iznosu od 63.972.624 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 14.589.024 KM i neto vrijednosti 49.383.600 KM. Neto vrijednost imovine u stalnim sredstvima se odnosi na zgrade i objekte (28.515.798 KM), opremu (502.161 KM), nematerijalnu proizvedenu imovinu (1.281.499 KM), nematerijalnu neproizvedenu imovinu (17.300 KM), ulaganja na tuđim objektima (250 KM) i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima u pripremi (19.066.592 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi se odnosi na projektno- tehničku dokumentaciju za „Glavni projekat izgradnje drinskog nasipa“ (1.180.159 KM) i izgradnju sistema za navodnjavanje za područje Grada Bijeljina (17.886.433 KM) koji se realizuje u okviru projekta finansiranog iz sredstava Svjetske banke čiji je cilj izgradnja sistema za navodnjavanje u Republici Srpskoj. Finansirana je izgradnja sistema za navodnjavanje poljoprivrednog zemljišta na lokacijama Kojčinovac, Donje Crnjelovo i radovi na čišćenju korita za navođenje vode iz korita rijeke Drine u kanal Glogovac - Dašnica. U toku revizije, Jedinica za koordinaciju poljoprivrednih projekata je dostavila informaciju za potrebe revizije o proceduralnim aktivnostima dobijanja upotrebne dozvole za izgrađene sisteme navodnjavanja u Bijeljini „Kojčinovac“ i Donje Crnjelovo“ (proširenje), u kojoj je navedeno da je u skladu sa izmijenjenom prostorno planskom dokumentacijom Grada Bijeljina pokrenuta ponovna procedura za dobijanje građevinske dozvole Odjeljenju za prostorno uređenje Grada Bijeljina, kao i ostale aktivnosti za pribavljanje upotrebne dozvole.

Vrijednost nefinansijske imovine u 2024. godini je povećana za 817.514 KM po osnovu nabavke računara, računarske opreme i računarskih programa iz rezervisanih sredstava (783.816 KM), kancelarijskog namještaja (1.667 KM), ostale kancelarijske opreme (520

KM), procjene licenci (17.300 KM) i prenosa prava vlasništva nad motornim vozilima bez naknade sa Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata na Ministarstvo (14.210 KM), a smanjena za 2.435.939 KM po osnovu korekcije vrijednosti za efekte obračunate amortizacije.

Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima iskazana je u iznosu od 36.824 KM, a najvećim dijelom odnosi se na donaciju Češke razvojne agencije - bikovsko duboko smrznuto sjeme sa opremom za skladištenje i čuvanje (35.138 KM).

6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u iznosu od 5.835.370 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 1.916.005 KM i neto vrijednosti 3.919.365 KM, a odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u iznosu od 3.150.979 KM, a u potpunosti se odnosi na dugoročne zajmove date jedinicama lokalne samouprave iz kreditnih sredstava Međunarodne asocijacije za razvoj (WB IDA) i sredstava revolving fonda po projektu vodosnabdijevanja i komunalne infrastrukture.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u iznosu od 2.684.392 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 1.916.005 KM i neto vrijednosti 768.387 KM, a odnosi se na kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Kratkoročna potraživanja su iskazana u iznosu od 285.904 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 285.466 KM i neto vrijednosti 438 KM, a najvećim dijelom ih čine sporna potraživanja od prodaje i izvršenih usluga u zemlji (8.935 KM) koja su u potpunosti ispravljena, potraživanja od zaposlenih po osnovu korišćenja mobilnih telefona (438 KM) i ostala kratkoročna potraživanja (276.364 KM), koja su u potpunosti ispravljena, a odnose se na Privredno društvo „Semberija“ Bijeljina (132.222 KM), Zemljoradničku zadrugu Sitneši Srbac (59.730 KM) i Klaonicu i preradu mesa a.d. Sokolac (84.412 KM).

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 54.874 KM, a odnose se na neizmirene obaveze za naknade plata za vrijeme porodijskog i ostalog roditeljskog odsustva i bolovanja koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (54.274 KM) i unaprijed plaćene rashode (600 KM). Ministarstvo nije blagovremeno podnosilo zahtjeve za trebovanje sredstava za naknadu plate za vrijeme porodijskog i ostalog roditeljskog odsustva za dvije porodilje od JU Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske, kako je definisano članom 28. stav (2) Zakona o dječijoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 114/17, 122/18, 107/19, 119/21 i 112/23), odnosno da se zahtjev za trebovanje sredstava podnosi prvostepenom organu nakon izvršene isplate naknade, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana prestanka korišćenja porodijskog odsustva. Zahtjevi su podneseni u februaru 2025. godine.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti su iskazana u iznosu od 2.343.614 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 1.630.540 KM i neto vrijednosti 713.074 KM, a odnose se na potraživanja po osnovu zajmova datih jedinicama lokalne samouprave koji dospijevaju na naplatu do godinu dana u iznosu od 2.276.410 KM (od čega se 1.630.540 KM odnosi na potraživanja koja nisu naplaćena duže od godinu dana i za koje je izvršena korekcija potraživanja), potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje u iznosu od 23.873 KM i doprinosa za dječiju zaštitu u iznosu od 42.514 KM i potraživanja po osnovu kamata iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave u iznosu od 817 KM.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se zahtjevi za trebovanje sredstava podnose JU Javni fond za dječiju zaštitu u skladu sa članom 28. stav (2) Zakona o dječijoj zaštiti.

6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja su iskazane u iznosu od 7.416.312 KM, a odnose se u potpunosti na kratkoročne obaveze i razgraničenja. Čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za subvencije, grantove, ostala kratkoročna razgraničenja i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih su iskazane u iznosu od 636.878 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih za decembar 2024. godine (541.769 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (95.109 KM).

Obaveze iz poslovanja su iskazane u iznosu od 350.956 KM, a odnose se na obaveze za nabavku roba i usluga (264.100 KM), nabavku stalne imovine (20.500 KM), obaveze prema fizičkim licima (10.407 KM), poreze i doprinose na teret poslodavca (1.083 KM), obaveze za primljene depozite i kaucije (51.868 KM) i ostale obaveze u zemlji (3.000 KM).

Obaveze za subvencije su iskazane u iznosu od 1.695.960 KM, a odnose se na obaveze za subvencije nefinansijskim subjektima u šumarstvu (1.581.015 KM), obaveze za subvencije u oblasti veterinarstva (100.000 KM) i lovstva (14.945 KM).

Obaveze za grantove su iskazane u iznosu od 491.243 KM. Odnose se na obaveze prema JU Veterinarski institut Republike Srpske „Dr Vaso Butozan“ Banja Luka (100.000 KM), za naknadu štete vlasnicima životinja koje su neškodljivo uklonjene prilikom sprečavanja zaraznih bolesti, sanaciju terena i drugih aktivnosti po tom osnovu (263.856 KM), JU Poljoprivredni institut Republike Srpske Banja Luka (77.387 KM) i za plaćanje godišnje članarine Republike Srpske u stalnoj radnoj grupi za ruralni razvoj Jugoistočne Evrope (50.000 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti su iskazane u iznosu od 4.240.774 KM, a odnose se na obaveze za transfere prema JU „Vode Srpske“ Bijeljina (3.837.500 KM), Jedinici za koordinaciju poljoprivrednih projekata (200.000 KM) i JU Ergela „Vučijak“ Prnjavor (203.274 KM).

U 2024. godini, Ministarstvo je putem provedenih šest multilateralnih kompenzacija izmirilo obaveze u iznosu od 292.790 KM.

Do isteka roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja Ministarstvo je izmirilo obaveze dospjele na dan 31.12.2024. godine u iznosu od 3.368.791 KM, i to obaveze za lična primanja zaposlenih (636.878 KM), obaveze iz poslovanja (105.434 KM), obaveze za subvencije (140.000 KM), obaveze po osnovu transfera (2.485.979 KM) i kratkoročna razgraničenja (500 KM).

6.2.4. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 17.300 KM po osnovu revalorizacionih rezervi nastalih procjenom fer vrijednosti licenci - nematerijalne neproizvedene imovine u skladu sa članom 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne aktive/pasive iskazane su u iznosu od po 1.430.321 KM, a odnose se na vrijednost mjenica primljenih u svrhu obezbjeđenja kredita datih jedinicama lokalne samouprave po projektu za vodosnabdijevanje iz kreditnih sredstava Svjetske banke (WB IDA) i sredstava revolving fonda.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U pisanoj informaciji dostavljenoj za potrebe revizije i u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjeno je da se protiv Ministarstva na dan 31.12.2024. godine vodi 57 sudskih sporova, a Ministarstvo je tužilac u 55 sporova. Prema procjeni Ministarstva o

ishodu sudskih sporova, vrijednost potencijalne imovine po osnovu glavnog tužbenog zahtjeva, zakonske zatezne kamate i troškova postupka iznosi oko 3.278.590 KM, a vrijednost potencijalnih obaveza iznosi oko 25.577 KM.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje Ministarstva za 2024. godinu sačinjena su pisana Obrazloženja, koja pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, propisima za sastavljanje finansijskih izvještaja, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, pisana Obrazloženja pružaju i dodatne informacije o pojedinačnim stavkama prezentovanim u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Mira Savić, s.r.

Ostoja Dragojević, s.r.