



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Opštine Novi Grad  
za period 01.01-31.12.2023. godine**

**Broj: RV059-24**

**Banja Luka, 30.10.2024. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>7</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>8</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>8</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>8</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>9</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>11</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>12</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>13</b>
	<b>6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....</b>	<b>13</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	14
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	17
	6.1.3. Budžetski suficit/deficit.....	21
	6.1.4. Neto finansiranje.....	21
	6.1.5. Razlika u finansiranju .....	22
	6.1.6. Izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima .....	22
	<b>6.2. Bilans uspjeha .....</b>	<b>22</b>
	6.2.1. Prihodi.....	22
	6.2.2. Rashodi.....	23
	6.2.3. Finansijski rezultat.....	24
	<b>6.3. Bilans stanja.....</b>	<b>24</b>
	6.3.1. Aktiva.....	24
	6.3.2. Pasiva.....	27
	6.3.3. Vanbilansna evidencija.....	29
	<b>6.4. Bilans novčanih tokova .....</b>	<b>29</b>
	<b>6.5. Vremenska neograničenost poslovanja.....</b>	<b>30</b>
	<b>6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>30</b>
	<b>6.7. Napomene uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>30</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Novi Grad koji obuhvataju: Konsolidovani bilans stanja na dan 31.12.2023. godine; Konsolidovani bilans uspjeha, Konsolidovani izvještaj o promjenama neto imovine, Konsolidovani bilans novčanih tokova, Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01, Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 02 i Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima, za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, konsolidovani finansijski izvještaji Opštine Novi Grad, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2023. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 - Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

#### ***Vremenska neograničenost poslovanja***

U Napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje Opštine Novi Grad za godinu koja se završava na dan 31.12.2023. godine su objelodanjena pitanja vezana za nastavak poslovanja u skladu sa načelom stalnosti poslovanja. Objelodanjeno je da u Opštini Novi Grad nije izražen rizik likvidnosti u poslovanju.

#### ***Ključna pitanja revizije***

Ključna pitanja su ona pitanja koja su po našem profesionalnom mišljenju bila najznačajnija u vršenju revizije konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Novi Grad za godinu koja se završava na dan 31.12.2023. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije tih finansijskih izvještaja kao cjeline i nema drugih pitanja koja treba objaviti u Izvještaju o reviziji.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Načelnik opštine je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom

izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 30.10.2024. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Novi Grad za 2023. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u konsolidovanim finansijskim izvještajima Opštine Novi Grad za 2023. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

*Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:*

Opština Novi Grad je tokom 2023. godine po osnovu povećanog obima posla angažovala pet izvršilaca po ugovoru o radu na određeno vrijeme na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave.

Opština Novi Grad je tokom 2023. godine zaključila više ugovora o djelu sa tri fizička lica za obavljanje poslova za koje su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Opštinske uprave sistematizovana radna mjesta, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

U 2023. godini članovi upravnog odbora javnih ustanova Centar za socijalni rad Novi Grad, Turistička organizacija Novi Grad, Kulturno-obrazovni centar Novi Grad i Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ Novi Grad kojima je istekao mandat su obavljali dužnost, što nije u skladu sa članom 6. Odluke o postupku imenovanja organa upravljanja u ustanovama i preduzećima čiji je osnivač Opština Novi Grad i članom 16. stav (6) Zakona o sistemu javnih službi.

U 2023. godini direktoru Javne ustanove Turistička organizacija Novi Grad je istekao mandat, nakon čega je nastavio da obavlja dužnost direktora, dok je sa direktorom Javne ustanove Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ Novi Grad zaključen ugovor o radu na određeno vrijeme za vršioca dužnosti direktora više puta tokom godine, što nije u skladu sa članom 8. Odluke o postupku imenovanja organa upravljanja u ustanovama i preduzećima čiji je osnivač Opština Novi Grad i članom 18. stav (2) Zakona o sistemu javnih službi.

Kolektivni ugovor za zaposlene u Javnoj ustanovi Centar za socijalni rad Novi Grad od 30.03.2022. godine nije usklađen sa odredbama Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske u pogledu koeficijenata za obračun plata, jer su pojedini koeficijenti viši/niši od koeficijenata definisanih članom 19. stav (2) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske, dok primijenjeni koeficijenti četvrte platne grupe nisu propisani odredbama Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske.

#### ***Skretanje pažnje***

*Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:*

Odlukom Vlade Republike Srpske o primjeni odredaba Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske produžena je primjena odredbi navedenog kolektivnog ugovora, koja je osporena Odlukom Ustavnog suda Republike Srpske.

Opština Novi Grad je koeficijente za obračun plata zaposlenih prilagodila odredbama Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske.

***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, načelnik je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Opštine Novi Grad obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Opštine Novi Grad.

Banja Luka, 30.10.2024. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.



### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

- 1) izvrši usklađivanje knjigovodstvene sa stvarnom vrijednosti saobraćajnih objekata (puteva i ulica) i priznavanje istih u skladu sa paragrafom 14 i 21 MRS-JS 17 - Nekretnine, postrojenja i oprema, Odlukom o lokalnim i nekategorisanim putevima i ulicama na području Opštine Novi Grad i članom 3. i 17. stav (5) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;
- 2) rashodi kamata na hartije od vrijednosti i zajmove primljene od entiteta evidentiraju u periodu na koji se odnose u skladu sa paragrafom 14 MRS-JS 5 - Troškovi pozajmljivanja;
- 3) evidentiranje potraživanja za nenaplaćene poreske prihode na osnovu evidencije o prijavljenim i uplaćenim javnim prihodima iz poreskog knjigovodstva izvrši u skladu sa tačkom 14. Uputstva o primjeni MRS-JS 23: Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene (porezi i prenosi).

Preporučuje se direktoru JU Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ da obezbijedi da se:

- 4) po osnovu pružanja javnih usluga za smještaj i vaspitno - obrazovni rad sa djecom ispostavljaju izlazne fakture, kao validan knjigovodstveni dokument za evidentiranje poslovnih promjena u Glavnoj knjizi trezora u skladu sa članom 4-6. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporučuje se načelniku Opštine i direktorima javnih ustanova čiji je osnivač Opština Novi Grad da obezbijede da se:

- 5) Napomene uz finansijske izvještaje sačinjavaju i informacije objelodanjuju u skladu sa zahtjevima MRS-JS 1 - Presentacija finansijskih izvještaja i članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.

#### Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

- 1) u okviru uspostavljenog sistema internih kontrola ažurira registar rizika i donese Strategija upravljanja rizicima u skladu sa članom 10. stav (3) Pravilnika o sistemu finansijskog upravljanja i internim kontrolama u Opštinskoj upravi Opštine Novi Grad i tačkom 22. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- 2) zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave;
- 3) plate pripravnika angažovanih po ugovorima o obavljanju pripravnčkog staža utvrđuju u skladu sa članom 7. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave i članom 9. Kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi;

- 4) ugovori o djelu zaključuju za poslove koji ispunjavaju uslove za zaključenje tih ugovora u skladu sa članom 205. Zakona o radu;
- 5) bankarska garancija za kvalitet izvedenih radova obezbjeđuje u skladu sa rokom definisanim u ugovoru i u tenderskoj dokumentaciji;
- 6) u službenom glasniku Opštine objavljuju godišnji izvještaji u skladu sa članom 87. stav (4) Zakona o lokalnoj samoupravi.

Preporučuje se Skupštini opštine da obezbijedi da se:

- 7) imenovanje članova upravnog odbora javnih ustanova Centar za socijalni rad, Turistička organizacija, Kulturno-obrazovni centar i Dječiji vrtić „Pčelica Maja“, kao i direktora javnih ustanova Turistička organizacija i Dječiji vrtić „Pčelica Maja“, izvrši putem provedene procedure javne konkurencije u skladu sa članom 6. i 8. Odluke o postupku imenovanja organa upravljanja u ustanovama i preduzećima čiji je osnivač Opština Novi Grad i članom 16. stav (6) i 18. stav (2) Zakona o sistemu javnih službi;
- 8) usvoji plan za izmirenje neizmirenih obaveza iz prethodnog perioda u skladu sa članom 9. stav (6) Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj.

Preporučuje se direktoru JU Kulturno-obrazovni centar, JU Turistička organizacija i JU GSC „Sportska dvorana“ da obezbijedi da se:

- 9) planovi nabavki objavljuju na portalu javnih nabavki i izvještaji o provedenim postupcima dostavljaju Agenciji za javne nabavke u skladu sa članom 17. stav (5) i 75. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se direktoru JU Centar za socijalni rad da obezbijedi da se:

- 10) usklade interni akti kojima se reguliše obračun i isplata plata sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske.

#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o lokalnoj samoupravi;
- Odluka o izvršenju rebalansa budžeta Opštine Novi Grad za 2023. godinu;
- Statut Opštine Novi Grad;
- Zakon o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave;
- Zakon o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave;
- Zakon o sistemu javnih službi;
- Zakon o radu;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske;
- Kolektivni ugovor za zaposlene u Opštinskoj upravi Opštine Novi Grad;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske;
- Zakon o uređenju prostora i građenju i Odluka o uređenju prostora i građevinskom zemljištu;
- Zakon o porezu na nepokretnosti;
- Zakon o šumama, član 89.;
- Zakon o vodama, član 188-195.;
- Zakon o javnim putevima;
- Zakon o komunalnim djelatnostima, član 6-12., 20-25. i 41.;
- Zakon o koncesijama;
- Zakon o zaštiti od požara, član 85.;
- Zakon o komunalnim taksama;
- Zakon o sportu i Pravilnik o kategorizaciji sportova u Republici Srpskoj;
- Zakon o socijalnoj zaštiti;
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske;
- Uredba o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem;
- Odluka o visini naknade za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- interna opšta akta navedena u ovom izvještaju.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Opština Novi Grad (u daljem tekstu: Opština) se prostire na površini od 470 km<sup>2</sup>. Prema rezultatima popisa stanovništva iz 2013. godine, na području teritorije opštine bilo je nastanjeno 25.240 stanovnika.

Opština ostvaruje svoje nadležnosti u skladu sa Ustavom, Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 97/16, 36/19 i 61/21), Statutom Opštine Novi Grad („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 2/17) i drugim važećim propisima kojima su utvrđena područja odgovornosti, nadležnosti organa i način finansiranja opštine.

Organi opštine su Skupština i načelnik Opštine. Skupština opštine je organ odlučivanja i kreiranja politika opštine koju čini 27 odbornika, a načelnik zastupa i predstavlja Opštinu i nosilac je izvršne vlasti.

Prema Odluci Vlade Republike Srpske o stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave u Republici Srpskoj za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/22) Opština je svrstana u nerazvijene jedinice lokalne samouprave.

Konsolidovane finansijske izvještaje Opštine za 2023. godinu, pored Opštinske uprave čine i finansijski izvještaji nižih budžetskih korisnika (javnih ustanova) čije su glavne knjige u sastavu Glavne knjige trezora Opštine (u daljem tekstu: GKT) i to Centar za socijalni rad, Dječiji vrtić „Pčelica Maja“, Kulturno obrazovni centar, Turistička organizacija, Narodna biblioteka, Gimnazija „Petar Kočić“ i Srednjoškolski centar „Đuro Radmanović“, kao i Gradski sportski centar „Sportska dvorana“ čija je glavna knjiga van GKT.

Sredstva za funkcionisanje Opštine obezbjeđuju se iz poreskih i neporeskih prihoda, grantova i transfera između ili unutar jedinica vlasti, primitaka kao i od sredstava po kreditnoj osnovi.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Opštine za period 01.01-31.12.2023. godine, nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je u revizijskom izvještaju Opštine za 2020. godinu (broj RV058-21 od 12.08.2021. godine) dala dvije preporuke vezane za finansijske izvještaje, a sedam preporuka za usklađenost. Opština je dostavila odgovor o preduzetim radnjama radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju, u roku propisanom članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 98/05 i 20/14). Uvidom u relevantnu dokumentaciju utvrđeno je da su četiri preporuke provedene, tri preporuke djelimično provedene, a dvije preporuke nisu provedene.

Preporuke koje su djelimično provedene odnose se na objavu godišnjih izvještaja u službenom glasniku Opštine, zasnivanje radnog odnosa i obezbjeđenje bankarske garancije za kvalitet izvedenih radova u skladu sa rokom definisanim ugovorom i tenderskom dokumentacijom (tačke 3., 4. i 6.1.1.1. izvještaja), a preporuke koje nisu provedene odnose se na zaključivanje ugovora o djelu u skladu sa članom 205. Zakona o radu i obračun plata pripravnika u skladu sa članom 7. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave (tačka 3. izvještaja).

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Organizacija i rad organa Opštine, poslovi, nadležnosti i odgovornosti, finansiranje, učešće građana u lokalnoj samoupravi, saradnja i predstavljanje, kao i druga pitanja od značaja za rad i obavljanje poslova definisani su Zakonom o lokalnoj samoupravi i bliže uređeni Statutom Opštine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštinskoj upravi Opštine Novi Grad („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, br. 9/18, 12/18, 3/19, 8/19, 9/19, 1/20, 2/20, 7/20, 9/20, 1/21, 5/21, 6/21, 8/21, 11/21, 2/22, 5/22, 1/23, 4/23, 7/23 i 9/23) sistematizovano je 120 radnih mjesta za 158 izvršilaca (bez funkcionera). Na dan 31.12.2023. godine u Opštinskoj upravi je bilo 137 zaposlenih, od čega 122 zaposlena na neodređeno vrijeme, 13 na određeno vrijeme i dva pripravnika (bez funkcionera).

Osim Opštinske uprave u sastavu lokalnog trezora su i budžetski korisnici čije se plate finansiraju iz budžetskih sredstava Opštine u kojima je na dan 31.12.2023. godine bilo zaposleno 87 izvršilaca, od čega u JU Centar za socijalni rad (15), JU Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ (37), JU Kulturno-obrazovni centar (23), JU Turistička organizacija (četiri) i JU GSC „Sportska dvorana“ (osam).

U toku 2023. godine u Opštinskoj upravi je zaposleno 18 izvršilaca na neodređeno vrijeme, 11 izvršilaca na određeno vrijeme i tri pripravnika, a za 25 izvršilaca je prestao radni odnos po raznim osnovama. Od navedenog broja izvršilaca zaposlenih na određeno vrijeme, pet izvršilaca je angažovano po osnovu povećanog obima posla, na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16).

U toku 2023. godine, zaključeno je više ugovora o djelu sa tri fizička lica za obavljanje poslova za koja su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizovana radna mjesta, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 1/16, 66/18, 119/21, 112/23 i 39/24), kojim je definisano da poslodavac može sa određenim licem da zaključi ugovor o djelu za poslove koji su van djelatnosti poslodavca, a koji imaju za predmet samostalnu izradu ili opravku određene stvari, samostalno izvršenje fizičkog ili intelektualnog posla.

Članovima upravnog odbora javnih ustanova Centar za socijalni rad, Turistička organizacija, Kulturno-obrazovni centar i Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ istekao je mandat u 2023. godini, a pomenuti su nastavili da obavljaju dužnost, što nije u skladu sa članom 6. Odluke o postupku imenovanja organa upravljanja u ustanovama i preduzećima čiji je osnivač Opština Novi Grad („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 6/21) i članom 16. stav (6) Zakona o sistemu javnih službi („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 68/07, 109/12 i 44/16) kojim se navodi da upravni odbor ustanove čiji je osnivač ili suosnivač jedinica lokalne samouprave imenuje i razrješava skupština opštine, na prijedlog načelnika opštine, nakon provedenog postupka javne konkurencije.

U 2023. godini direktoru JU Turistička organizacija je istekao mandat, nakon čega je nastavio da obavlja dužnost direktora, dok je sa direktorom Javne ustanove Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ Novi Grad zaključen ugovor o radu na određeno vrijeme za vršioca dužnosti direktora više puta tokom godine, što nije u skladu sa članom 8. Odluke o postupku imenovanja organa upravljanja u ustanovama i preduzećima čiji je osnivač Opština Novi Grad i članom 18. stav (2) Zakona o sistemu javnih službi kojim se navodi da direktora ustanove imenuje i razrješava osnivač, na period od četiri godine uz prethodno sproveden postupak javne konkurencije.

Obračun plata i naknada u Opštinskoj upravi vršen je u skladu sa Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Opštinskoj upravi Opštine Novi Grad („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 2/22).

Odlukom Vlade Republike Srpske o primjeni odredaba Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske”, br. 21/21 i 69/21) produžena je primjena odredaba Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske, br. 20/17, 85/18, 86/18, 21/20, 21/21, 69/21 i 8/22), a koja je osporena Odlukom Ustavnog suda Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 20/23). Opština je koeficijente za obračun plata zaposlenih prilagodila odredbama Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske.

Revizijom obračuna plata utvrđeno je da Kolektivni ugovor za zaposlene u JU Centar za socijalni rad od 30.03.2022. godine nije usklađen sa odredbama Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 69/21 i 33/22) u pogledu koeficijenata za obračun plata, jer su pojedini koeficijenti niži/viši od koeficijenata definisanih članom 19. stav (2) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske, dok koeficijenti četvrtne platne grupe nisu definisani odredbama Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske.

Plate pripravnika angažovanih u toku 2023. godine po ugovorima o obavljanju pripravnčkog staža su utvrđene u fiksnom iznosu nižem od iznosa propisanog članom 9. Kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi opštine Novi Grad i članom 7. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave, kojim je propisano da se plata pripravnika utvrđuje i isplaćuje u iznosu od 80% plate treće, pete ili šeste platne grupe.

U skladu sa Rješenjem o imenovanju Komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2023. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa. Revizijom provođenja istog utvrđene su neusklađenosti sa članom 3. i 17. stav (5) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 45/16 i 113/21), jer Opština nije usaglasila knjigovodstvene evidencije sa Odlukom o lokalnim i nekategorisanim putevima i ulicama na području Opštine Novi Grad („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 7/16) vezano za pojedine saobraćajne objekte (nekategorisane puteve i ulice), što je dovelo do odstupanja između iskazane knjigovodstvene vrijednosti imovine i njene stvarne vrijednosti. Dio puteva utvrđen Odlukom o lokalnim i nekategorisanim putevima i ulicama na području Opštine nije usklađen sa pomoćnom evidencijom osnovnih sredstava (ulice Sanska, 25. maja, Kneza Lazara i nekategorisani put N-58 Tabla-Mazić).

U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17), imenovano je odgovorno lice zaduženo za uspostavljanje, provođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole. Definisani su ključni poslovni procesi i uspostavljena je Knjiga poslovnih procesa. Strategija upravljanja rizicima je donesena za period 2019-2021. godine i ista nije ažurirana, kao ni Registar rizika, što nije u skladu sa članom 10. stav (3) Pravilnika o sistemu finansijskog upravljanja i internim kontrolama u Opštinskoj upravi Opštine Novi Grad („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 2/19) i tačkom 22. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole. Prema Pravilniku o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22) Opština je dostavila godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole Centralnoj jedinici putem PIFC aplikacije, te izjavu u vezi sa dostignutim stepenom razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2023. godinu i izjavu o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola za narednu godinu.

Jedinica za internu reviziju uspostavljena je prema članu 18. i 19. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru, a u okviru iste sistematizovana su i popunjena dva

radna mjesta - rukovodilac Jedinice i interni revizor. Godišnji izvještaj o internoj reviziji za period 01.01-31.12.2023. godine je sačinjen i dostavljen Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske i Centralnoj jedinici pri Ministarstvu finansija Republike Srpske, što je obaveza propisana članom 33. i 41. pomenutog zakona.

Shodno gore navedenom i pod tačkama 4, 5, 6.1.1.1., 6.2.1.2. i 6.7. izvještaja uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da je obezbijedio usklađenost sa važećim zakonima i propisima.

**Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:**

- **izvrši usklađivanje knjigovodstvene sa stvarnom vrijednosti saobraćajnih objekata (puteva i ulica) i priznavanje istih u skladu sa paragrafom 14 i 21 MRS-JS 17 - Nekretnine, postrojenja i oprema, Odlukom o lokalnim i nekategorisanim putevima i ulicama na području Opštine Novi Grad i članom 3. i 17. stav (5) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;**
- **zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave;**
- **ugovori o djelu zaključuju za poslove koji ispunjavaju uslove za zaključenje tih ugovora u skladu sa članom 205. Zakona o radu;**
- **u okviru uspostavljenog sistema internih kontrola ažurira registar rizika i donese Strategija upravljanja rizicima u skladu sa članom 10. stav (3) Pravilnika o sistemu finansijskog upravljanja i internim kontrolama u Opštinskoj upravi Opštine Novi Grad i tačkom 22. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;**
- **plate pripravnika angažovanih po ugovorima o obavljanju pripravnčkog staža utvrđuju u skladu sa članom 7. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave i članom 9. Kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi.**

**Preporučuje se Skupštini opštine da obezbijedi da se imenovanje članova upravnog odbora javnih ustanova Centar za socijalni rad, Turistička organizacija, Kulturno-obrazovni centar i Dječiji vrtić „Pčelica Maja“, kao i direktora javnih ustanova Turistička organizacija i Dječiji vrtić „Pčelica Maja“, izvrši putem provedene procedure javne konkurencije u skladu sa članom 6. i 8. Odluke o postupku imenovanja organa upravljanja u ustanovama i preduzećima čiji je osnivač Opština Novi Grad i članom 16. stav (6) i 18. stav (2) Zakona o sistemu javnih službi.**

**Preporučuje se direktoru JU Centar za socijalni rad da obezbijedi da se usklade interni akti kojima se reguliše obračun i isplata plata sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske.**

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki sa izmjenama i dopunama plana javnih nabavki u Opštinskoj upravi Opštine Novi Grad za 2023. godinu, planirana su 162 postupka javnih nabavki ukupne vrijednosti od 4.104.202 KM bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost, od čega 75 postupaka nabavki roba (479.898 KM), 66 postupaka nabavki usluga (620.387 KM) i 21 postupak nabavki radova (3.003.917 KM).

Prema izvještaju o realizaciji u toku 2023. godine provedeno je 127 postupaka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti od 2.982.323 KM, i to 13 konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda (193.459 KM), 10 otvorenih postupaka (2.140.795 KM), osam pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja (270.810 KM), 91 direktni sporazum

(280.773 KM) i pet postupaka nabavki usluga iz aneksa II Zakona o javnim nabavkama (96.486 KM). Pored navedenog, realizovano je 12 postupaka prema članu 10a. i 10c. Zakona o javnim nabavkama ukupne vrijednosti od 1.245.523 KM. Nerealizovane nabavke se najvećim dijelom odnose na usluge održavanja javnih površina u 2023. godini (208.581 KM), nabavku kancelarijskog materijala (12.000 KM) i radove na sanaciji i rekonstrukciji prepumpne stanice Grad faza 1 (673.012 KM).

Revizijskim ispitivanjima obuhvaćeni su postupci javnih nabavki kod Opštinske uprave ukupne vrijednosti od 1.639.678 KM (55% od ukupno ugovorenih nabavki u 2023. godini) i to tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja u iznosu od 166.897 KM (sanacija klizišta u Novom Gradu, izrada privremenih nasipa za odbranu od poplava i dodatni radovi na izgradnji sistema javne rasvjete na području opštine, kej Vojvode Stepe), dva otvorena postupka u iznosu od 1.331.818 KM (sanacija asfaltnog kolovoza-udarnih rupa na području opštine i rekonstrukcija putnih pravaca na području opštine u dva LOT-a), dva konkurentna zahtjeva u iznosu od 60.645 KM (zimsko održavanje lokalnih puteva i ulica na području Opštine i materijal za održavanje javne rasvjete), šest direktnih sporazuma u iznosu od 34.244 KM (nabavka bankarskih usluga, rasvjetne opreme, sredstava za održavanje zgrade Opštinske uprave, materijala za održavanje zgrada i poslovnih prostora u vlasništvu Opštinske uprave, elektrotehničke opreme i usluge izrade stručnog mišljenja i UT uslova za sanaciju klizišta na području Opštine) i jedan postupak prema aneksu II zakona o javnim nabavkama u iznosu od 46.075 KM (nadzor nad parkiralištima na području Opštine u 2023. godini).

Revizijom je utvrđeno da bankarske garancije za kvalitet izvedenih radova nisu dostavljene u rokovima definisanim tenderskom dokumentacijom i zaključenim ugovorima za nabavku radova na sanaciji udarnih rupa na području Opštine i rekonstrukciji lokalne putne infrastrukture na području Opštine u dva LOT-a.

Revizijom provedenih postupaka nabavki kod nižih budžetskih korisnika utvrđeno je da JU Kulturno-obrazovni centar, JU Turistička organizacija i JU GSC „Sportska dvorana“ nisu objavljivali planove nabavki za 2023. godinu na portalu javnih nabavki i nisu dostavljali izvještaje o provedenim postupcima nabavki Agenciji za javne nabavke u 2023. godini, što nije u skladu sa članom 17. stav (5) i 75. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

***Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se bankarske garancije za kvalitet izvedenih radova dostavljaju u skladu sa rokom definisanim ugovorom i tenderskom dokumentacijom.***

***Preporučuje se direktoru JU Kulturno-obrazovni centar, JU Turistička organizacija i JU GSC „Sportska dvorana“ da obezbijedi da se planovi nabavki objavljuju na portalu javnih nabavki i izvještaji o provedenim postupcima dostavljaju Agenciji za javne nabavke u skladu sa članom 17. stav (5) i 75. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.***

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Skupština opštine Novi Grad je, na sjednici održanoj dana 28.12.2022. godine, donijela Odluku o usvajanju Budžeta Opštine za 2023. godinu u ukupnom iznosu od 18.037.520 KM i Odluku o izvršenju Budžeta Opštine Novi Grad za 2023. godinu, a na sjednici održanoj dana 26.12.2023. godine Odluku o usvajanju rebalansa Budžeta Opštine Novi Grad za 2023. godinu u iznosu od 17.000.663 KM i Odluku o izmjeni Odluke o izvršenju Budžeta Opštine Novi Grad za 2023. godinu.

Rebalansom Budžeta za 2023. godinu su planirani poreski prihodi (11.207.321 KM), neporeski prihodi (1.598.759 KM), grantovi (377.733 KM) i transferi između ili unutar jedinica vlasti (1.206.192 KM), te primici za nefinansijsku imovinu (266.564 KM), primici od zaduživanja (2.000.000 KM), ostali primici (326.990 KM) i neutrošena namjenska sredstva iz ranijih godina (17.104 KM).



Rebalansom Budžeta za 2023. godinu odobren je budžetski okvir za finansiranje budžetskih rashoda i izdataka, i to rashoda za lična primanja (5.489.160 KM), rashoda po osnovu korišćenja robe i usluga (2.793.134 KM), rashoda finansiranja i drugih finansijskih troškova (199.263 KM), subvencija (368.476 KM), grantova (1.312.873 KM), doznaka na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (2.410.485 KM), rashoda finansiranja i drugih finansijskih troškova i rashoda transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti (153.050 KM), rashoda po sudskim rješenjima (5.900 KM), transfera između i unutar jedinica vlasti (290.426 KM), budžetske rezerve (15.835 KM), izdataka za nefinansijsku imovinu (2.709.770 KM), izdataka za finansijsku imovinu (2.000 KM), izdataka za otplatu dugova (909.130 KM) i ostalih izdataka (341.161 KM).

Nakon rebalansa Budžeta, putem osam realokacija izvršena je preraspodjela sredstava u ukupnom iznosu od 110.001 KM.

Načelnik Opštine je donio Plan zapošljavanja u Opštinskoj upravi Opštine Novi Grad za 2023. godinu („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 2/23).

Načelnik Opštine je dostavio Fiskalnom savjetu Republike Srpske Plan za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda prema članu 30. Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 94/15 i 62/18). Fiskalni savjet je predloženu mjeru za izmirenje obaveza prenesenih iz prethodnog perioda ocijenio kao realnu i provodivu. Skupština opštine nakon pribavljenog mišljenja Fiskalnog savjeta nije usvojila Plan za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda, što nije u skladu sa članom 9. stav (6) Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj.

Izveštaj o izvršenju budžeta za 2023. godinu je objavljen u Službenom glasniku Opštine Novi Grad broj 6/24.

***Preporučuje se Skupštini opštine da usvoji plan za izmirenje neizmirenih obaveza iz prethodnog perioda u skladu sa članom 9. stav (6) Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj.***

## **6. Finansijski izvještaji**

Opština je sačinila Konsolidovani finansijski izvještaj za korisnike budžeta Opštine Novi Grad za 2023. godinu u skladu sa članom 26. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 15/17 i 17/22) i obrasce finansijskog izvještaja sa Napomenama dostavila Ministarstvu finansija Republike Srpske u skladu sa članom 49. stav (6) pomenutog pravilnika.

Pri sačinjavanju Konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine izvršena je konsolidacija u skladu sa članom 122. stav (2) i 123. stav (3) i (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 115/17 i 118/18) odnosno izvršena je eliminacija osnivačkih uloga u nižim budžetskim korisnicima i dodavanje kapitala entiteta pod kontrolom Opštine po osnovu učešća u kapitalu u KP „Vodovod i kanalizacija“ a.d., KP „Komus“ a.d., JP „Radio Novi Grad“, JU Park prirode „Una“, JU Dom za starija lica Novi Grad i JZU Dom zdravlja Novi Grad iz njihovih bilansa stanja u Konsolidovani bilans stanja Opštine.

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Izvršenje budžeta Opštine za period 01.01-31.12.2023. godine iskazano je u obrascu Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 - opšti fond, što predstavlja budžet u užem smislu (u daljem tekstu: PIB 01). U obrascu Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima (u daljem tekstu: PIF) je iskazan fond 01, fond 02 i fond 05.

Opština je u obrascu PIB 01 iskazala budžetske prihode i primitke sa korišćenim namjenskim sredstvima u iznosu od 16.745.078 KM, što je 2% niže u odnosu na rebalansom Budžeta planirane prihode i primitke, a budžetski rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 16.212.345 KM, što je 5% niže u odnosu na budžetski okvir odobren rebalansom Budžeta. Na poziciji raspodjela suficita iz ranijeg perioda iskazano je korišćenje neutrošenih namjenskih sredstava iz ranijeg perioda u iznosu od 10.605 KM.

Za više ostvarene rashode i izdatke na pojedinim pozicijama provedene su dozvoljene realokacije.

U obrascu PIF izvršenje je iskazano na budžetskom fondu 01 i na fondovima 02 - fond prihoda po posebnim propisima i 05 - fond za posebne projekte.

Na fondu 02 su iskazana budžetska sredstva u iznosu od 203.574 KM, a budžetski rashodi u iznosu od 201.334 KM.

Na fondu 05 je iskazano izvršenje u iznosu od 734.773 KM po osnovu doznačenih sredstava od Kompenzacionog fonda Republike Srpske (787.424 KM), transfera po osnovu projekta kojeg provodi Jedinica za koordinaciju poljoprivrednih projekata (100.000 KM), te datih grantova pojedincima za sanaciju posljedica poplava i zemljotresa (52.651 KM) i izdataka za nefinansijsku imovinu (100.000 KM).

Skupština opštine je, na sjednici održanoj dana 04.07.2024. godine, usvojila Konsolidovani izvještaj o izvršenju budžeta Opštine Novi Grad za 2023. godinu. Izvještaj o izvršenju budžeta Opštine Novi Grad za 2023. godinu je objavljen u Službenom glasniku Opštine Novi Grad broj 6/24.

### **6.1.1. Prihodi i primici**

Prihodi i primici za 2023. godinu na nivou Konsolidovanog izvještaja o izvršenju po računovodstvenim fondovima (PIF) su iskazani u iznosu od 17.837.810 KM. U postupku konsolidacije izvršena je eliminacija u iznosu od 196.668 KM, te prihodi i primici nakon eliminacije iznose 17.641.142 KM (uključujući namjenska sredstva naplaćena u ranijem periodu, a utrošena u 2023. godini u iznosu od 10.605 KM).

#### **6.1.1.1. Prihodi**

Budžetski prihodi po svim fondovima su iskazani u iznosu od 15.356.277 KM (od čega 14.461.947 KM na fondu 01), a čine ih poreski prihodi, neporeski prihodi, grantovi i transferi jedinicama lokalne samouprave.

Poreski prihodi su ostvareni u iznosu od 11.365.146 KM, a odnose se najvećim dijelom na prihode ostvarene od indirektnih poreza naplaćene preko Uprave za indirektno oporezivanje BiH (9.994.490 KM), prihode od poreza na lična primanja (724.455 KM) i prihode od poreza na imovinu (569.236 KM).

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 1.511.450 KM (od toga na fondu 01 1.504.544 KM), a najvećim dijelom se odnose na prihode od zakupa i rente (116.293 KM), administrativnih taksi (70.048 KM), komunalnih naknada i taksi (212.242 KM), naknada po raznim osnovama (628.471 KM), pružanja javnih usluga (381.855 KM), novčanih kazni (28.292 KM) i ostale neporeske prihode (67.343 KM).

Pravilnikom o kontroli i naplati neporeskih prihoda („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 7/21) utvrđeni su neporeski prihodi prema vrstama prihoda, naplata i kontrola naplate neporeskih prihoda i druga pitanja od značaja za poboljšanje naplate prihoda budžeta Opštine Novi Grad.

Opština je naplatu prihoda po osnovu administrativnih taksi definisala Odlukom o opštinskim administrativnim taksama („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 4/21), a komunalnih taksi Odlukom o komunalnim taksama („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 4/22).

*Prihodi od naknada po raznim osnovama* (628.471 KM) najvećim dijelom se odnose na prihode od naknade za uređenje građevinskog zemljišta (20.651 KM) prema Odluci o uređenju prostora i građevinskom zemljištu („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, br. 15/13, 12/18 i 3/21), naknade za korišćenje mineralnih sirovina (94.163 KM) prema Zakonu o koncesijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 59/13, 16/18, 70/20 i 111/21), prihode po osnovu naknada za šume (262.077 KM) prema Zakonu o šumama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 75/08, 60/13 i 70/20), prihode po osnovu naknada za vode (79.285 KM) prema Zakonu o vodama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 50/06, 92/09, 121/12 i 74/17), naknade za korišćenje komunalnih dobara od opšteg interesa (82.628 KM) prema Zakonu o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 124/11 i 100/17) i Odluci o komunalnoj naknadi („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 12/18) i prihode po osnovu Zakona o zaštiti od požara (67.802 KM) prema Zakonu o zaštiti od požara („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/19).

*Prihodi od pružanja javnih usluga* (381.855 KM) najvećim dijelom se odnose na prihode Teritorijalne vatrogasno-spasilačke jedinice (20.393 KM) koji su propisani Pravilnikom o načinu utvrđivanja i naplate prihoda TVSJ („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 6/21), prihode Opštinske uprave po osnovu davanja u zakup zemljišta u svojini Opštine (40.554 KM) i vlastite prihode nižih budžetskih korisnika (320.908 KM). Vlastiti prihodi nižih budžetskih korisnika najvećim dijelom se odnose na prihode JU Centar za socijalni rad (44.724 KM) po osnovu smještaja korisnika prava prema Zakonu o socijalnoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 i 36/22) i JU Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ (223.074 KM) po osnovu participacije roditelja za smještaj djece.

JU Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ nije na osnovu zaključenih ugovora sa roditeljima po osnovu pružanja javnih usluga za smještaj i vaspitno - obrazovni rad sa djecom, ispostavljala izlazne fakture, kao validan knjigovodstveni dokument za evidentiranje poslovnih promjena u GKT, što nije u skladu sa članom 4-6. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

*Ostali neporeski prihodi* (67.343 KM) najvećim dijelom se odnose na refundirana sredstva od strane Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske za pripravnike Opštinske uprave (57.091 KM).

Namjenska sredstva su ostvarena po osnovu naknada za eksploataciju šumskih sortimenata (236.713 KM) koje su naplaćene od Šumskog gazdinstva Prijedor, naknada za šume u privatnoj svojini (25.364 KM), za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko zemljište (16.087 KM), eksploataciju mineralnih sirovina na području Opštine (94.163 KM), za vode (79.316 KM), kao i sredstava za finansiranje zaštite od požara (67.802 KM).

Skupština opštine je usvojila programe/planove o utrošku ostvarenih sredstava po osnovu naknada za korišćenje šuma, voda, promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko zemljište, eksploataciju mineralnih sirovina i sredstava za finansiranje zaštite od požara. Godišnji izvještaji o realizaciji pomenutih programa nisu objavljeni u Službenom glasniku Opštine, osim zaključaka o usvajanju istih, što nije u skladu sa članom 87. stav (4) Zakona o lokalnoj samoupravi.

Grantovi su iskazani u iznosu od 377.733 KM na fondu 01, a odnose se na grantove u zemlji (375.781 KM) i grantove iz inostranstva (1.952 KM). Grantovi u zemlji se odnose na sredstva dobijena od Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za finansiranje projekta „Sanacija šteta na infrastrukturnim objektima i poljoprivredi u povratničkim naseljima“ u iznosu od 100.000 KM, Savjeta ministara BiH za saniranje posljedica poplava u iznosu od 200.000 KM, te Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za finansiranje projekta „Rekonstrukcija javne rasvjete u povratničkim naseljima“ u iznosu od 63.000 KM.

Transferi između ili unutar jedinice vlasti su iskazani u iznosu od 2.298.616 KM (na fondu 01 1.214.524 KM, fondu 02 196.668 KM i fondu 05 887.424 KM). U postupku konsolidacije izvršena je eliminacija u iznosu od 196.668 KM (transfer Opštine prema JU GSC „Sportska dvorana“), te ukupni transferi nakon eliminacije iznose 2.101.948 KM.

*Transferi na fondu 01* najvećim dijelom se odnose na transfer od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite za finansiranje prava po osnovu Zakona o socijalnoj zaštiti putem JU Centar za socijalni rad (1.077.789 KM), Ministarstva uprave i lokalne samouprave za nerazvijene opštine (105.036 KM) i po osnovu Odluke Vlade Republike Srpske po Projektu razvoja seoskog preduzetništva (20.000 KM).

*Transferi od entiteta na fondu 05* se odnose na sredstva odobrena po Zaključku Upravnog odbora Kompenzacionog fonda od 19.07.2023. godine u iznosu od 787.424 KM za realizaciju projekta „Sanacija i rekonstrukcija prepumpne stanice Grad“ i na sredstva odobrena u skladu sa Sporazumom o sufinansiranju projekta sanacije lokalnih puteva od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata (u daljem tekstu: APCU) od 28.07.2023. godine u iznosu od 100.000 KM. Sporazum o sufinansiranju ugovora zaključen je dana 28.07.2023. godine između APCU i Opštine, a kojim je predviđeno sufinansiranje od strane Međunarodnog fonda za razvoj poljoprivrede. U 2023. godini radovi su izvršeni u iznosu od 146.401 KM, što je priznato na pozicijama izdataka za nefinansijsku imovinu i imovine u pripremi prema članu 66. stav (1) tačka 3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

***Preporučuje se načelniku Opštine da se godišnji izvještaji o realizaciji programa o utrošku namjenskih sredstava objavljuju u Službenom glasniku Opštine u skladu sa članom 87. stav (4) Zakona o lokalnoj samoupravi.***

***Preporučuje se direktoru JU Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ da obezbijedi da se po osnovu pružanja javnih usluga za smještaj i vaspitno - obrazovni rad sa djecom ispostavljaju izlazne fakture, kao validan knjigovodstveni dokument za evidentiranje poslovnih promjena u Glavnoj knjizi trezora u skladu sa članom 4-6. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

#### **6.1.1.2. Primici**

Primici su iskazani u iznosu od 2.274.260 KM (na fondu 01 u iznosu od 2.272.526 KM, a na fondu 02 u iznosu od 1.734 KM). Čine ih primici za nefinansijsku imovinu (33.740 KM), primici od zaduživanja (2.000.000 KM) i ostali primici (240.520 KM).

Primici za nefinansijsku imovinu (33.740 KM) se odnose na primitke po osnovu prodaje zemljišta (26.540 KM) i prodaje otpadnog čelika (7.200 KM). U toku 2023. godine, izvršena je prodaja poljoprivrednog i gradskog građevinskog zemljišta u skladu sa odlukama Skupštine opštine, a nakon provedene licitacije.

Primici od zaduživanja su iskazani u iznosu od 2.000.000 KM po osnovu dugoročnog kreditnog zaduženja Opštine. Skupština opštine je dana 16.12.2022. godine donijela Odluku o dugoročnom kreditnom zaduženju u visini od 3.000.000 KM („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 9/22). Ugovori su zaključeni sa svrhom finansiranje kapitalnih investicija. Kreditna sredstva u iznosu od 2.000.000 KM su doznačena na transakcioni račun Opštine u 2023. godini, dok je ostatak sredstava povučen dana 29.02.2024. godine.

Ostali primici su iskazani u iznosu od 240.520 KM (na fondu 01 238.786 KM i na fondu 02 1.734 KM), a odnose se na primitke po osnovu izlaznog poreza na dodatu vrijednost koji sa naplaćuje po osnovu izdavanja u zakup imovine (52.960 KM), primitke po osnovu depozita i kaucija prilikom prodaje zemljišta (4.050 KM), naknade plata za porodiljsko i roditeljsko odsustvo refundirane od JU Javni fond za dječiju zaštitu (116.560 KM), naknade plata za vrijeme bolovanja refundirane od Fonda zdravstvenog osiguranja (28.979 KM), imputirane

primitke po osnovu zatvorenih avansa datih u prethodnoj godini (2.971 KM) i ostale primitke po Sporazumu sa ZP Elektrokrajina a.d. Banja Luka za eksproprijaciju zemljišta za dalekovode (35.000 KM).

### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Rashodi i izdaci u obrascu PIF su iskazani u ukupnom iznosu od 16.568.673 KM (od čega se na fond 02 odnosi 203.677 KM, a na fond 05 152.651 KM). U procesu konsolidacije eliminisan je iznos od 196.668 KM koji se odnosi na transfere unutar iste jedinice vlasti (JU GSC „Sportska dvorana“), te rashodi i izdaci nakon eliminacije iznose 16.372.005 KM (rashodi 12.930.473 KM i izdaci 3.441.532 KM).

#### **6.1.2.1. Rashodi**

Rashodi su iskazani po osnovu budžetskih rashoda koje čine tekući rashodi (12.840.162 KM) i transfera između i unutar jedinica vlasti (286.979 KM). U procesu konsolidacije eliminisan je iznos od 196.668 KM, te transferi između i unutar jedinica vlasti iznose 90.311 KM.

Tekući rashodi su iskazani po osnovu rashoda za lična primanja zaposlenih (5.561.131 KM), korišćenja roba i usluga (2.755.198 KM), finansiranja i drugih finansijskih troškova (199.903 KM), subvencija (332.126 KM), grantova (1.366.251 KM), doznaka na ime socijalnih davanja (2.403.942 KM), finansiranja između jedinica vlasti (153.032 KM) i po sudskim rješenjima (68.579 KM).

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** su iskazani u iznosu od 5.561.131 KM, od čega na fondu 01 (5.414.296 KM) i na fondu 02 (146.835 KM). Rashodi za lična primanja na fondu 02 se odnose na rashode za bruto plate zaposlenih (110.404 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (31.236 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći kod JU GSC „Sportska dvorana“ iskazane van GKT (5.195 KM).

Rashodi za lična primanja na fondu 01 se odnose na rashode za bruto plate zaposlenih (4.142.952 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (1.107.144 KM), naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (104.346 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (59.854 KM). Rashode za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada na fondu 01 čine naknade za prevoz na posao i sa posla (199.068 KM), topli obrok (368.599 KM), regres za godišnji odmor (166.620 KM), jubilarne nagrade (4.748 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (1.657 KM), ostale nagrade (8.679 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (8.692 KM), te porez i doprinosi na navedene naknade (349.080 KM).

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** su iskazani u iznosu od 2.755.198 KM (na fondu 01 2.706.515 KM i na fondu 02 48.683 KM). Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga na fondu 02 su iskazani kod JU GSC „Sportska dvorana“ van GKT.

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga na fondu 01 se odnose na rashode po osnovu zakupa (8.040 KM), energije, komunalnih i komunikacionih usluga (310.348 KM), režijskog materijala (75.598 KM), materijala za posebne namjene (113.758 KM), tekućeg održavanja (489.523 KM), putovanja i smještaja (91.682 KM), stručnih usluga (241.791 KM), usluga održavanja javnih površina i zaštite životne sredine (687.483 KM) i na ostale neklasifikovane rashode (688.292 KM).

Rashodi po osnovu utroška električne energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga odnose se na rashode po osnovu utroška energije (162.588 KM), komunalne usluge (53.190 KM), komunikacione usluge (72.803 KM) i usluge prevoza i smještaja (21.767 KM).

Rashodi za režijski materijal odnose se na rashode za kancelarijski materijal (46.329 KM), materijal za održavanje čistoće (18.819 KM), stručnu literaturu, časopise i dnevnu štampu (3.788 KM) i ostali režijski materijal (6.662 KM).

Rashodi za materijal za posebne namjene odnose se najvećim dijelom na rashode za materijal za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (7.082 KM) i rashode za ostali materijal za posebne namjene (105.283 KM).

Rashodi za tekuće održavanje odnose se na rashode za tekuće održavanje zgrada (41.440 KM), tekuće održavanje ostalih građevinskih objekata (404.127 KM), tekuće održavanje opreme (41.490 KM) i ostalo tekuće održavanje (2.466 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (13.603 KM), putovanja i smještaja u inostranstvu (8.067 KM) i utroška goriva (69.986 KM).

Rashodi za stručne usluge odnose se na rashode za usluge finansijskog posredovanja (8.743 KM), usluge osiguranja (17.864 KM), usluge informisanja i medija (48.779 KM), revizijske i računovodstvene usluge (13.308 KM), pravne i administrativne usluge (22.999 KM), usluge procjene i vještačenja (4.440 KM), kompjuterske usluge (26.249 KM) i ostale stručne usluge (99.409 KM).

Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine odnose se na rashode za usluge održavanja javnih površina (687.483 KM).

Obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje povjereno je KP „Komus“ a.d. Novi Grad i KP „Vodovod i kanalizacija“ a.d. Novi Grad shodno odredbama člana 6. i 8. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 124/11 i 100/17) i Odlukom o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 2/22). Skupština Opštine je donijela Program obavljanja komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje na javnim površinama na području Opštine Novi Grad za 2023. godinu u skladu sa članom 21. Zakona o komunalnim djelatnostima.

Ostali neklasifikovani rashodi odnose na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (5.523 KM), za bruto naknade za rad van radnog odnosa (422.983 KM), po osnovu reprezentacije (156.309 KM), po osnovu poreza, doprinosa i naknada na teret poslodavca (33.881 KM) i ostale nepomenute rashode (69.596 KM).

**Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi** su iskazani u ukupnom iznosu od 199.903 KM (od čega na fondu 01 194.087 KM), a najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu kamata na obveznice u zemlji (43.372 KM), kamata na zajmove primljene od IRB-a (6.581 KM), kamata na zajmove primljene od banaka (134.835 KM) i troškove obrade kreditne dokumentacije (9.150 KM).

Rashodi po osnovu kamata na obveznice u zemlji (43.372 KM) odnose se na nominalnu kamatu na obveznice emitovane javnom ponudom obračunate po dospijeću. Rashodi kamata na obveznice su evidentirani u momentu isplate, a ne kao rashodi perioda na koji se odnose prema paragrafu 14 MRS-JS 5 - Troškovi pozajmljivanja, zbog čega su više iskazani rashodi kamata perioda, a manje finansijski rezultat ranijih godina i ostali izdaci u iznosu od po 20.552 KM, dok su kamate obračunate u periodu od datuma dospjeća do 31.12.2023. godine i obaveze za kamate manje iskazane za 7.791 KM, a finansijski rezultat tekuće godine više za isti iznos (tačke 6.1.2.2., 6.2.3. i 6.3.2.1. izvještaja).

Rashodi po osnovu kamata na zajmove primljene od banaka (134.835 KM) se odnose na rashode kamata na zajmove po kreditima za finansiranje kapitalnih investicija iz ranijih godina.

**Subvencije** su iskazane na fondu 01 (332.126 KM), a čine ih subvencije javnim nefinansijskim subjektima u ostalim oblastima (125.450 KM), nefinansijskim subjektima u oblasti poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (149.001 KM) i nefinansijskim subjektima u oblasti saobraćaja i veza (57.675 KM).

Dodjela subvencija u 2023. godini vršena je u skladu sa internim aktima kojima su definisani uslovi za ostvarivanje prava i nadzor namjenskog utroška sredstava.

**Grantovi** su iskazani na fondu 01 (1.313.600 KM) i fondu 05 (52.651 KM), a odnose se na tekuće (1.346.102 KM) i kapitalne grantove (20.149 KM). Grantovi na fondu 05 se odnose na grantove pojedincima za sanaciju šteta od poplava (39.453 KM) i kapitalne grantove organizacijama i udruženjima u oblasti sporta, zdravstvene i socijalne zaštite (13.199 KM). Grantovi na fondu 01 se odnose na tekuće grantove neprofitnim subjektima u zemlji (1.204.757 KM), ostale tekuće grantove u zemlji (101.893 KM) i kapitalne grantove neprofitnim subjektima u zemlji (6.950 KM).

Tekući grantovi neprofitnim subjektima u zemlji su dodijeljeni političkim organizacijama i udruženjima (29.507 KM), humanitarnim (69.840 KM), sportskim i omladinskim (347.889 KM), etničkim i vjerskim (9.500 KM), organizacijama za afirmaciju porodice i zaštitu prava žena, djece, izbjeglih i raseljenih lica, boraca i osoba sa invaliditetom (201.625 KM), u oblasti zdravstvene i socijalne zaštite (254.900 KM), u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija (278.150 KM) i neprofitnim subjektima u zemlji (13.346 KM).

Ostali tekući grantovi u zemlji najvećim dijelom se odnose na grantove pojedincima (39.650 KM), jednokratne novčane pomoći za podršku pronatalitetnoj politici (30.800 KM) i grantove za vantjelesnu oplodnju (17.241 KM).

Sredstva grantova su odobrena na osnovu odluka i kriterijuma utvrđenih od strane načelnika u skladu sa članom 1. stav (3) i 13. Odluke o izvršenju budžeta Opštine Novi Grad za 2023. godinu, a korisnici sredstava granta su podnosili izvještaje o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.

**Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova** se odnose na doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Opštine (2.133.201 KM) i doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Opštine (270.741 KM).

Doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Opštine (2.133.201 KM) se odnose na doznake Opštinske uprave (310.108 KM), JU Centar za socijalni rad (1.817.538 KM) i SC „Đuro Radmanović“ (5.555 KM).

*Tekuće doznake građanima iskazane kod Opštinske uprave* najvećim dijelom se odnose na tekuće pomoći porodicama palih boraca i civilnih žrtava rata (40.000 KM), tekuće pomoći učenicima, studentima i pojedincima u oblasti nauke i kulture (227.992 KM), tekuće pomoći penzionerima i nezaposlenim licima (27.619 KM) i kapitalne pomoći porodicama palih boraca i civilnih žrtava rata (12.932 KM).

*Tekuće doznake građanima iskazane kod JU Centar za socijalni rad* po osnovu prava utvrđenih Zakonom o socijalnoj zaštiti odnose se na stalnu novčanu pomoć koja se isplaćuje šticeenicima ustanova socijalne zaštite (88.496 KM), dodatak za pomoć i njegu drugog lica koja se isplaćuje šticeenicima ustanova socijalne zaštite (1.404.481 KM), jednokratna novčana pomoć koja se isplaćuje šticeenicima ustanova socijalne zaštite (20.005 KM) i tekuće invalidnine (304.556 KM).

Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta opštine odnose se na doznake ustanovama socijalne zaštite za smještaj šticeenika (190.972 KM), doznake hraniteljskim porodicama za smještaj šticeenika (68.783 KM) i ostale doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju od strane ustanova socijalne zaštite (10.986 KM).

**Rashodi finansiranja, drugi finansijski troškovi i rashodi transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti** (153.032 KM) se odnose na rashode po osnovu kamata na zajmove primljene od entiteta (142.907 KM) i rashode od provizije i ostalih naknada na zajmove primljene od entiteta (10.125 KM).

Rashodi po osnovu kamata na zajmove primljene od entiteta (142.907 KM) se odnose na plaćene kamate po kreditima po datumu dospijeaća za 2023. godinu od Ministarstva

poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske za izgradnju vodovoda od 10.10.2014. godine, Ministarstva finansija Republike Srpske po Projektu rekonstrukcije vodovodnog i kanalizacionog sistema u Opštini Novi Grad od 05.01.2012. godine (EIB) i Ministarstva finansija Republike Srpske za sanaciju i rekonstrukciju lokalne infrastrukture oštećene usljed poplava od 24.08.2015. godine (WB IDA).

Rashodi kamata na zajmove primljene od entiteta su evidentirani u momentu isplate, a ne kao rashodi perioda na koji se odnose prema paragrafu 14 MRS-JS 5 - Troškovi pozajmljivanja, zbog čega su više iskazani rashodi kamata perioda, a manje finansijski rezultat ranijih godina i ostali izdaci u iznosu od po 20.396 KM, dok su kamate obračunate u periodu od datuma dospjeća do 31.12.2023. godine i obaveze za kamate manje iskazane za 24.126 KM, a finansijski rezultat tekuće godine više za isti iznos (tačke 6.1.2.2., 6.2.3. i 6.3.2.1. izvještaja).

**Rashodi po sudskim rješenjima** (68.579 KM) najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu isplate glavnice duga po presudama od strane Okružnog suda u Prijedoru i rješenjima Osnovnog suda u Novom Gradu iz 2023. godine (37.476 KM), isplate kamate po sudskim rješenjima (11.759 KM) i advokatskih i pravnih usluga po sudskim rješenjima (17.036 KM).

**Transferi između različitih jedinica vlasti** (90.311 KM) najvećim dijelom su iskazani po osnovu sredstava odobrenih za zdravstvenu zaštitu korisnika JU Centar za socijalni rad (31.622 KM), osnovnim školama (32.207 KM) i Jedinici za koordinaciju poljoprivrednih projekata - APCU (19.001 KM).

**Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se rashodi kamata na hartije od vrijednosti i zajmove primljene od entiteta evidentiraju u periodu na koji se odnose u skladu sa paragrafom 14 MRS-JS 5 - Troškovi pozajmljivanja.**

#### 6.1.2.2. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 3.441.532 KM po osnovu izdataka za nefinansijsku imovinu (2.248.364 KM), izdataka za otplatu dugova (900.368 KM) i ostalih izdataka (292.800 KM).

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** su iskazani na fondu 01 (2.148.364 KM) i fondu 05 (100.000 KM), a najvećim dijelom se odnose na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (217.177 KM), investiciono održavanje i rekonstrukciju objekata (1.913.072 KM), nabavku postrojenja i opreme (70.852 KM), nematerijalnu imovinu (12.041 KM) i zalihe materijala, robe i inventara (18.988 KM).

Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata najvećim dijelom su iskazani po osnovu kupovine poslovnog prostora (22.474 KM), izgradnje hidrostanice Blagaj Rijeka (27.445 KM), izgradnja vodovodnog sistema u MZ Rudice (19.879 KM), te rezervisanje sredstava za rekonstrukciju putnih pravaca na području Opštine po ugovoru od 10.11.2023. godine sa „Prijedorputevi“ a.d. Prijedor (40.285 KM) i izgradnja sistema javne rasvjete na keju Vojvode Stepe po ugovoru i aneksu ugovora od 29.12.2023. godine sa MIG Elektro d.o.o. Mrkonjić Grad (48.496 KM).

Izdaci za investiciono održavanje i rekonstrukciju objekata su najvećim dijelom iskazani po osnovu promjene namjene poslovnog prostora u predškolsku ustanovu (49.328 KM), sanacije klizišta u Novom Gradu (41.971 KM), asfaltiranja puteva u povratničkim naseljima (57.653 KM), sanacije lokalnog puta po ugovoru sa „Prijedorputevi“ a.d. Prijedor od 28.07.2023. godine koji realizuje APCU (100.000 KM na fondu 05, tačka 6.1.1.1. izvještaja), rekonstrukcije putnih pravaca na području Opštine Novi Grad po ugovoru od 10.11.2023. godine sa „Prijedorputevi“ a.d. Prijedor (318.297 KM), te rezervisanje sredstava za promjenu namjene poslovnog prostora u predškolsku ustanovu (97.666 KM), rekonstrukciju puteva na području Opštine Novi Grad LOT 2 „Prijedorputevi“ a.d. Prijedor (385.848 KM) i rekonstrukcija putnih pravaca na području Opštine Novi Grad LOT 1 „Niskogradnja Marjanović“ d.o.o. Prijedor (603.755 KM).



**Izdaci za otplatu dugova** su iskazani na fondu 01 u iznosu od 900.368 KM, a odnose se na izdatke za otplatu glavnice po HOV koje su dospjele na isplatu u toku 2023. godine (196.009 KM), izdatke za otplatu glavnice zajmova primljenih od banaka u zemlji čija je svrha zaduženja investiciono ulaganje u rekonstrukciju putne i komunalne infrastrukture, rasvjetu, izgradnju stambenih objekata i refinansiranje duga (403.828 KM) i izdatke za otplatu dugova prema drugim jedinicama vlasti – krediti WB IDA, EIB i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske (300.531 KM).

**Ostali izdaci** su iskazani na fondu 01 u iznosu od 290.457 KM, a odnose se na izdatke po osnovu razlike izlaznog i ulaznog poreza na dodatu vrijednost (53.155 KM), depozita i kaucija (2.584 KM), avansa (4.169 KM), ostale izdatke po osnovu eksproprijacije zemljišta po rješenjima Osnovnog suda u Novom Gradu i zaključcima Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove (37.096 KM) i izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti po osnovu naknade plata refundiranih od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (185.880 KM).

Po nalazu revizije, ostali izdaci su potcijenjeni za 40.948 KM, jer rashodi kamata na hartije od vrijednosti i zajmove primljene od entiteta nisu evidentirani u periodu na koji se odnose (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

### **6.1.3. Budžetski suficit/deficit**

U obrascu PIB 01 iskazan je budžetski deficit u iznosu od 525.833 KM koji predstavlja zbir bruto budžetskog suficita u iznosu od 1.588.791 KM i neto izdataka za nefinansijsku imovinu koji su iskazani u negativnom iznosu od 2.114.624 KM. Iskazani bruto budžetski suficit predstavlja razliku između budžetskih prihoda (14.461.947 KM) i budžetskih rashoda (12.873.156 KM), a neto izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani u naprijed navedenom negativnom iznosu predstavljaju razliku između primitaka za nefinansijsku imovinu (33.740 KM) i izdataka za nefinansijsku imovinu (2.148.364 KM).

U obrascu PIF iskazan je suficit fonda u iznosu od 211.180 KM koji predstavlja zbir bruto suficita fonda u iznosu od 2.425.804 KM i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u negativnom iznosu od 2.214.624 KM. Iskazani bruto suficit fonda predstavlja razliku između prihoda fonda (15.356.277 KM) i rashoda fonda (12.930.473 KM), a neto izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani u negativnom iznosu predstavljaju razliku između primitaka za nefinansijsku imovinu (33.740 KM) i izdataka za nefinansijsku imovinu (2.248.364 KM).

Po nalazu revizije, u obrascu PIB 01 potcijenjen je budžetski deficit u iznosu od 9.031 KM, jer rashodi kamata na hartije od vrijednosti i zajmove primljene od entiteta nisu evidentirani u periodu na koji se odnose (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

### **6.1.4. Neto finansiranje**

Neto finansiranje u obrascu PIF je iskazano u iznosu od 1.057.957 KM (na fondu 01 1.058.566 KM i fondu 02 u negativnom iznosu 609 KM), a predstavlja zbir neto zaduživanja u iznosu od 1.099.632 KM, ostalih neto primitaka iskazanih u negativnom iznosu od 52.280 KM i raspodjele suficita po osnovu neutrošenih namjenskih sredstava iz ranijeg perioda u iznosu od 10.605 KM.

#### **6.1.4.1. Neto zaduživanje**

Neto zaduživanje predstavlja razliku primitaka od zaduženja u iznosu od 2.000.000 KM i izdataka za otplatu dugova u iznosu od 900.368 KM.

#### **6.1.4.2. Ostali neto primici**

Ostali neto primici iskazani u negativnom iznosu od 52.280 KM predstavljaju razliku ostalih primitaka (240.520 KM) i ostalih izdataka (292.800 KM), a prema nalazu revizije iskazani negativni neto primici precijenjeni su za iznos od 40.948 KM (tačka 6.1.2.2. izvještaja).

### 6.1.4.3. Raspodjela suficita iz ranijih godina

Namjenska sredstva obezbijeđena ranijih godina su iskazana u iznosu utrošenih sredstava u 2023. godini na poziciji - raspodjela suficita iz prethodnog perioda (10.605 KM). Čine ih bespovratna sredstva obezbijeđena od Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica u 2022. godini za infrastrukturu u povratničkim naseljima.

### 6.1.5. Razlika u finansiranju

Razlika u finansiranju u obrascu PIB 01 iskazana je u iznosu od 532.733 KM, a čine je budžetski deficit (525.833 KM) i neto finansiranje (1.058.566 KM). Razlika u finansiranju u obrascu PIF iskazana je u iznosu od 1.269.137 KM, a čine je suficit fonda (211.180 KM) i neto finansiranje fonda (1.057.957 KM).

Po nalazu revizije, u obrascima PIB 01 i PIF precijenjena je razlika u finansiranju u iznosu od 31.917 KM, jer rashodi kamata na hartije od vrijednosti i zajmove primljene od entiteta nisu evidentirani u periodu na koji se odnose (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

### 6.1.6. Izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima

Opština je u obrascu PIF iskazala ukupne prihode u iznosu od 11.365.146 KM, primitke u iznosu od 2.274.260 KM, rashode u iznosu od 12.930.473 KM i izdatke u iznosu od 3.441.532 KM. Ukupni prihodi iskazani su na fondu 01 u iznosu od 14.461.947 KM, fondu 02 u iznosu od 203.574 KM i fondu 05 u iznosu od 887.424 KM. Ukupni primici iskazani su na fondu 01 (2.272.526 KM) i fondu 02 (1.734 KM). Ukupni rashodi iskazani su na fondu 01 u iznosu od 12.873.156 KM, fondu 02 u iznosu od 201.334 KM i fondu 05 u iznosu od 52.651 KM. Ukupni izdaci iskazani su na fondu 01 u iznosu od 3.339.189 KM, fondu 02 u iznosu od 2.343 KM i fondu 05 u iznosu od 100.000 KM. Na pozicijama prihoda i rashoda izvršena je eliminacija u iznosu od 196.668 KM. Nalazi revizije u vezi prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na fondovima 02 i 05 navedeni su u prethodnim tačkama izvještaja.

Prema nalazu revizije, razliku u finansiranju na fondu 01 treba korigovati u najmanjem iznosu od 31.917 KM, što je navedeno pod tačkom 6.1.5. izvještaja.

## 6.2. Bilans uspjeha

Prihode i rashode iskazane u Konsolidovanom bilansu uspjeha čine budžetski prihodi i rashodi koji su iskazani u obrascima PIB 01 i PIF i prihodi i rashodi obračunskog karaktera.

### 6.2.1. Prihodi

Prihodi su u Konsolidovanom bilansu uspjeha iskazani u iznosu od 17.336.200 KM, a odnose se na poreske i neporeske prihode, grantove i transfere između različitih jedinica vlasti (tačka 6.1.1.1. izvještaja) i prihode obračunskog karaktera.

#### 6.2.1.1. Prihodi (osim obračunskih)

Poreski prihodi se odnose na prihode od poreza na lična primanja i prihode od samostalnih djelatnosti (724.455 KM), poreza na imovinu (569.236 KM), indirektnih poreza (9.994.490 KM) i ostale poreske prihode (76.965 KM).

Neporeski prihodi se odnose na prihode od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika (116.293 KM), od naknada, taksi i pružanja javnih usluga (1.299.522 KM), novčane kazne (28.292 KM) i ostale neporeske prihode (67.343 KM).

Grantovi se odnose na grantove iz zemlje (375.781 KM) i inostranstva (1.952 KM).

Transferi se odnose na transfere od entiteta (2.101.895 KM).

### 6.2.1.2. Prihodi obračunskog karaktera

**Prihodi obračunskog karaktera** su iskazani u iznosu od 1.979.923 KM, a najvećim dijelom se odnose na prihode od usklađivanja vrijednosti imovine (1.445.372 KM), pomoći u naturi (184.525 KM), finansijske prihode obračunskog karaktera (49.727 KM), ostale prihode obračunskog karaktera (315.806 KM) i prihode obračunskog karaktera po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa (-19.046 KM).

Prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine najvećim dijelom se odnose na neamortizovanu vrijednost uknjižene imovine po izvršenoj procjeni ovlaštenih vještaka, a koja nije bila evidentirana u GK (1.375.191 KM) i usklađivanja vrijednosti imovine prema izvještaju Poreske uprave (69.807 KM).

Pomoći u naturi najvećim dijelom se odnose na donaciju Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za asfaltiranje puteva u povratničkim naseljima na području Opštine (134.523 KM).

Finansijski prihodi obračunskog karaktera se odnose na obračun pozitivnih kursnih razlika na obaveze po kreditima WB IDA (37.828 KM) i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (11.898 KM) odobrenih i isplaćenih u ekvivalentnim iznosima prema specijalnim pravima vučenja i američkom dolaru.

Ostali prihodi obračunskog karaktera najvećim dijelom se odnose na prihode po osnovu usklađivanja vrijednosti poreskih potraživanja na osnovu izvještaja iz Jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za period 01.01-31.12.2023. godine (30.142 KM), prihode od Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica po projektima „Uređenje malonogometnog školskog terena“ i „Pomoć za zapošljavanje povratnika“ (63.659 KM), JU Vode Srpske za tekuće održavanje crpne stanice Novi Grad (18.608 KM) i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice po osnovu implementacije projekata „Uređenje komunalne infrastrukture u romskom naselju“ i „Ljeto u zavičaju“ (66.406 KM).

Evidentiranje potraživanja za nenaplaćene poreske prihode na osnovu izvještaja iz Jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za obračunski period od 01.01-31.12.2023. godine nije izvršeno u skladu sa tačkom 14. Uputstva o primjeni MRS-JS 23: Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene (porezi i prenosi), jer je smanjenje obračunskih prihoda po osnovu naplate poreskih prihoda u ukupnom iznosu od 30.142 KM (efekat evidentiranih nastalih poreskih potraživanja u obračunskom periodu, smanjenja po osnovu naplate u korist redovnih prihoda i smanjenja po osnovu preplata prilikom smanjenja potraživanja) iskazano u okviru ostalih prihoda obračunskog karaktera umjesto prihoda obračunskog karaktera evidentiranih po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa (tačka 6.3.1.1. izvještaja).

***Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se evidentiranje potraživanja za nenaplaćene poreske prihode na osnovu evidencije o prijavljenim i uplaćenim javnim prihodima iz poreskog knjigovodstva izvrši u skladu sa tačkom 14. Uputstva o primjeni MRS-JS 23: Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene (porezi i prenosi).***

### 6.2.2. Rashodi

Rashodi su u Konsolidovanom bilansu uspjeha iskazani u iznosu od 16.614.329 KM, a odnose se na tekuće rashode i transfere između različitih jedinica vlasti (tačka 6.1.2.1. izvještaja) i rashode obračunskog karaktera.

#### 6.2.2.1. Rashodi (osim obračunskih)

Rashode (osim obračunskih) čine tekući rashodi (12.840.164 KM) i transferi između različitih jedinica vlasti (90.311 KM), obrazloženi u tački 6.1.3. izvještaja.

### 6.2.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

**Rashodi obračunskog karaktera** su iskazani u iznosu od 3.683.854 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu nabavne vrijednosti realizovanih zaliha (18.988 KM), amortizacije (3.365.014 KM) i usklađivanja vrijednosti imovine (295.348 KM).

Rashodi amortizacije su iskazani po osnovu obračunate amortizacije proizvedene stalne imovine u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine su iskazani po osnovu korekcije vrijednosti potraživanja koja nisu naplaćena u roku od 12 mjeseci od datuma dospijeca po osnovu komunalne naknade za 2022. godinu (179.814 KM), zakupa poslovnih prostora (13.820 KM) i po izvještaju iz Jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za period 01.01-31.12.2023. godine (67.369 KM).

### 6.2.3. Finansijski rezultat

U Konsolidovanom bilansu uspjeha, kao razlika prihoda u iznosu od 17.336.200 KM i rashoda u iznosu od 16.614.329 KM, iskazan je pozitivan finansijski rezultat u iznosu od 721.871 KM.

Po nalazu revizije, pozitivan finansijski rezultat iskazan u bilansu uspjeha je potcijenjen u iznosu od 9.031 KM, jer su precijenjeni tekući rashodi po osnovu kamata na obveznice i zajmove primljene od entiteta (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

## 6.3. Bilans stanja

### 6.3.1. Aktiva

Na dan 31.12.2023. godine iskazana je poslovna aktiva neto vrijednosti od 116.297.475 KM (bruto vrijednosti od 173.746.999 KM i ispravke vrijednosti od 57.449.524 KM), a odnosi se na tekuću i stalnu imovinu.

#### 6.3.1.1. Tekuća imovina

Tekuća imovina je iskazana u neto iznosu od 4.379.419 KM (bruto vrijednosti od 6.513.636 KM i ispravke vrijednosti od 2.134.217 KM), a odnosi se na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja (4.373.917 KM) i nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima (5.502 KM).

**Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja** su iskazani u neto iznosu od 4.373.917 KM (bruto vrijednosti od 6.508.134 KM i ispravke vrijednosti od 2.134.217 KM), a odnose se na gotovinu (3.280.076 KM), kratkoročna potraživanja (784.650 KM), kratkoročna razgraničenja (53.918 KM) i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (255.273 KM).

Gotovina se odnosi na sredstva u blagajni (1.830 KM) i na bankovnim računima (3.271.821 KM, od čega su namjenska sredstva 3.145.690 KM) i sredstva kod JU GSC Sportska dvorana van GKT na bankovnom računu (6.423 KM).

Namjenska sredstva se odnose na neutrošena kreditna sredstva odobrena za kapitalne projekte (1.928.684 KM), sredstva za neplanirane namjenske doznake (1.047.957 KM), kao i sredstva na bankovnim računima posebnih namjena po osnovu naknada za korišćenje šuma (10.397 KM), za vode (43.338 KM), sredstava za finansiranje zaštite od požara (52.775 KM), sredstva socijalne zaštite (27.932 KM), prenamjenu zemljišta (31.388 KM) i drugih namjenskih sredstava (3.220 KM).

Kratkoročna potraživanja su iskazana u neto iznosu od 784.650 KM (bruto vrijednosti od 2.918.822 KM i ispravke vrijednosti od 2.134.172 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga, od zaposlenih, za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode, za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospijevaju na naplatu u roku do godinu dana, po osnovu PDV-a i ostala

kratkoročna potraživanja. Ispravka vrijednosti potraživanja se odnosi na potraživanja po izvještaju Poreske uprave Republike Srpske (1.145.741 KM) i po osnovu neporeskih prihoda, prodaje imovine i drugih osnova (988.431 KM).

*Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga* su iskazana u neto iznosu od 47.596 KM (bruto vrijednosti od 128.454 KM i ispravke vrijednosti od 80.858 KM), a odnose se najvećim dijelom na potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora do godinu dana (17.370 KM), naknada za rentu i uređenje građevinskog zemljišta (7.312 KM) i ostala potraživanja od JU Vode Srpske za održavanje crpnih stanica (18.608 KM). Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga koja nisu naplaćena u roku od 12 mjeseci od datuma dospjeća su klasifikovana kao sporna potraživanja i izvršena je korekcija potraživanja, a odnose se na potraživanja od Fabrike peleta d.o.o. Novi Grad (80.858 KM). Rješenjem Okružnog privrednog suda u Prijedoru od 19.09.2023. godine zaključen je stečajni postupak i izvršeno je brisanje pomenutog subjekta iz sudskog registra („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 85/23). Navedena potraživanja su otpisana u skladu sa Odlukom o otpisu dijela potraživanja evidentiranih u računovodstvenoj evidenciji Opštine Novi Grad za 2023. godinu („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 4/24) od 29.04.2024. godine.

*Potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode* su iskazana u neto iznosu od 381.586 KM (bruto vrijednosti od 1.527.327 KM i ispravke vrijednosti od 1.145.741 KM) po osnovu izvještaja iz Jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za obračunski period od 01.01-31.12.2023. godine u iznosu od 1.304.358 KM (od čega su sporna potraživanja 1.145.741 KM), potraživanja za komunalne naknade za korišćenje objekata i uređaja zajedničke komunalne potrošnje (211.717 KM) i naknade za šume od Šumskog gazdinstva Prijedor (11.251 KM).

*Potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospjevaju na naplatu u roku do godinu dana* (139.041 KM) usaglašena su sa izvještajem iz Jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za obračunski period od 01.01-31.12.2023. godine.

*Ostala kratkoročna potraživanja* su iskazana u iznosu od 214.950 KM (bruto vrijednosti od 1.122.523 KM i ispravke vrijednosti od 907.573 KM), a najvećim dijelom se odnose na potraživanja po osnovu refundacije plata pripravnika (19.438 KM), projekata Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH (66.406 KM) i Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica (63.659 KM), te potraživanja JU Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ za boravak djece (26.128 KM). Ostala kratkoročna potraživanja koja nisu naplaćena u roku od 12 mjeseci od datuma dospjeća su klasifikovana kao sporna potraživanja i izvršena je korekcija potraživanja, a najvećim dijelom se odnose na potraživanja za zakup građevinskog zemljišta (23.144 KM), poslovnih prostora (45.950 KM), od UNA IGP a.d. Kozarska Dubica (122.015 KM), od JP „Putevi“ Republike Srpske (126.437 KM) i komunalne naknade za period od 2019-2022. godine (550.282 KM).

Komisija za procjenu nadoknadivosti potraživanja i otpisa potraživanja u 2023. godini preduzimala je aktivnosti za pravovremenu naplatu prihoda prema odredbama Pravilnika o kontroli i naplati neporeskih prihoda („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 7/21). Skupština opštine Novi Grad je donijela Odluku o otpisu dijela potraživanja evidentiranih u računovodstvenoj evidenciji Opštine Novi Grad za 2023. godinu od 29.04.2024. godine u skladu sa članom 73. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike. Prema navedenoj odluci, izvršen je otpis potraživanja nastalih do 2021. godine u iznosu od 92.050 KM.

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 53.918 KM, a odnose se na obaveze za naknade plata koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (50.868 KM) i date avanse za nefinansijsku imovinu (3.050 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti su iskazana u neto iznosu od 255.273 KM, a odnose se na kratkoročnu finansijsku imovinu i

razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti po osnovu transfera od Ministarstva uprave i lokalne samouprave za nerazvijene opštine (42.518 KM), Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite po Zakonu o socijalnoj zaštiti (87.384 KM), Ministarstva finansija po osnovu raspodjele javnih prihoda (31.305 KM), od JU Javni fond za dječiju zaštitu po osnovu refundacije naknade plata za vrijeme porodijskog odsustva (39.143 KM), po projektu javnih investicija za rekonstrukciju saobraćajnica (18.657 KM) i drugo.

### 6.3.1.2. Stalna imovina

Stalna imovina je iskazana u neto iznosu od 111.918.056 KM (bruto vrijednosti od 167.233.363 KM i ispravke vrijednosti od 55.315.307 KM), a odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja (3.297.389 KM) i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima (108.620.667 KM).

**Dugoročna finansijska imovina** je iskazana u neto iznosu od 3.297.389 KM po osnovu dugoročnih plasmana (3.271.034 KM) i dugoročnih potraživanja (26.355 KM).

Dugoročni plasmani su iskazani po osnovu učešća Opštine u akcijskom i osnivačkom kapitalu u komunalnim preduzećima i javnim ustanovama (inicijalno priznatom u nominalnoj vrijednosti osnovnog kapitala upisanog u registru suda 10.031.737 KM), a u postupku konsolidacije je korigovan dodavanjem kapitala iz njihovih bilansa stanja primjenom procenta učešća u ukupnoj vrijednosti kapitala shodno članu 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike. U skladu s tim na dan bilansa, učešće Opštine po osnovu udjela u kapitalu u KP „Vodovod i kanalizacija“ a.d. iznosi 2.369.907 KM (učešće 65%), KP „Komus“ a.d. 25.162 KM (učešće 65%), JP Radio Novi Grad 220.794 KM (učešće 100%), JU Park prirode „Una“ 6.054 KM (učešće 40%), JZU Dom zdravlja Novi Grad 625.757 KM (učešće 100%) i JU Dom za starija lica Novi Grad 23.360 KM (učešće 100%). Zbog iskazanog gubitka, učešće Opštine u kapitalu je korigovano u KP „Vodovod i kanalizacija“ za 379.412 KM, KP „Komus“ za 1.188.058 KM i JZU Dom zdravlja za 5.243.432 KM.

Dugoročna potraživanja su iskazana po osnovu reprogramiranih poreskih potraživanja na osnovu izvještaja iz Jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za obračunski period 01.01-31.12.2023. godine.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** je iskazana u neto iznosu od 108.620.667 KM (bruto vrijednosti od 163.935.974 KM i ispravke vrijednosti od 55.315.307 KM), a odnosi se na proizvedenu stalnu imovinu (49.170.973 KM), dragocjenosti (241.922 KM), neproizvedenu stalnu imovinu (57.970.503 KM), nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima u pripremi (1.223.996 KM) i ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi (13.273 KM).

Proizvedena stalna imovina je iskazana u neto iznosu od 49.170.973 KM (bruto vrijednosti od 104.456.964 KM i ispravke vrijednosti od 55.285.991 KM), a čine je zgrade i objekti, oprema, investiciona imovina i nematerijalna proizvedena imovina.

Zgrade i objekti su iskazani u neto vrijednosti od 47.582.394 KM, a čine ih kancelarijski objekti i prostori, stambeni objekti i jedinice namijenjeni za smještaj socijalnih kategorija stanovništva na kojima Opština ima pravo raspolaganja ili su u njenom vlasništvu, objekti obrazovnih institucija, sportsko-rekreativni objekti, putevi i mostovi, javna rasvjeta, vodovodi i kanalizacija i drugi infrastrukturni objekti. U toku 2023. godine, povećana je vrijednost zgrada i objekata po osnovu uknjižavanja procjene vrijednosti stambenih objekata, poslovnih objekata i ostalih objekata od strane ovlaštenih vještaka (938.570 KM), primljenih donacija od strane Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica (134.523 KM), izgradnje vodovodnog sistema u MZ Rudice i drugo (41.966 KM), te prenosa imovine sa pripreme u upotrebu (441.695 KM).

Postrojenja i oprema su iskazani u neto vrijednosti od 857.351 KM, a čine ih motorna vozila, kancelarijska oprema, računarska oprema, oprema obrazovnih institucija i druga oprema.

U toku 2023. godine, povećana je vrijednost postrojenja i opreme u iznosu od 133.627 KM (po osnovu nabavki poljoprivrednih i plovničkih vozila, kancelarijskog namještaja, računarske i komunikacione opreme, medicinske opreme, opreme za obrazovne institucije, školskih i bibliotečkih knjiga), a smanjena je vrijednost postrojenja i opreme u iznosu od 33.805 KM (po osnovu otpisa).

*Investiciona imovina* je iskazana u neto vrijednosti od 714.300 KM, a odnosi se na poslovne prostore date u zakup.

*Nematerijalna proizvedena imovina* je iskazana u neto vrijednosti od 16.928 KM, a odnosi se na računarske programe, regulacione, prostorne i druge planove.

Dragocjenosti su iskazane u iznosu od 241.922 KM, a čine ih umjetničke slike i knjige.

Neproizvedena stalna imovina je iskazana u iznosu od 57.970.503 KM, a odnosi se na zemljište (57.876.586 KM), ostala prirodna dobra - šume (85.556 KM), nematerijalnu neproizvedenu imovinu - licence za računarske programe (8.361 KM).

*Zemljište* je klasifikovano kao poljoprivredno, gradsko građevinsko i ostalo građevinsko zemljište. U 2023. godini vrijednost zemljišta je povećana za 448.350 KM po osnovu procjene vrijednosti zemljišta, a smanjena za 43.466 KM po osnovu prodaje zemljišta i otpisa.

Prema pisanom obrazloženju za potrebe revizije, Opština preduzima aktivnosti u cilju pribavljanja dokaza o pravnom osnovu za sticanje prava raspolaganja imovinom. Nakon izvršenih izlaganja na javni uvid, imovina Opštine se identifikuje, uknjižava u zemljišne knjige, procjenjuje se fer vrijednost imovine i evidentira u poslovne knjige Opštine. Pred Komisijom za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima i utvrđivanje prava na nepokretnostima u toku je postupak izlaganja podataka o nepokretnostima i utvrđivanja prava na nepokretnostima za dio Opštine Novi Grad (k.o. Novi Grad 1 i Svodna) na kojima se nalazi imovina koja je od najvećeg značaja za Opštinu (poslovni prostori, garaže, stanovi i gradsko građevinsko zemljište). U 2024. godini, načelnik Opštine je donio Pravilnik o evidenciji nepokretnosti („Službeni glasnik Opštine Novi Grad“, broj 1/24) kojim se uređuje uspostavljanje i upravljanje evidencijom nepokretnosti Opštine Novi Grad. U toku je procedura nabavke informacionog sistema u okviru koga će se uspostaviti registar imovine.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi je iskazana u iznosu od 1.223.996 KM po osnovu izgradnje i investicionog održavanja saobraćajnih objekata (494.536 KM), vodovodne (116.298 KM) i kanalizacione mreže (41.392 KM), javne rasvjete (123.500 KM), prostorija za Dječiji vrtić (282.553 KM), gradskog groblja (15.665 KM), potoka Tunjica (18.509 KM), deponije Šuća (14.712 KM), pijace Poljavnica (6.153 KM), prepumpne stanicu Grad (37.543 KM), objekata uz crkvu (31.721 KM), pješačke staze (29.708 KM), sportskih igrališta i terena (2.534 KM).

### **6.3.2. Pasiva**

Poslovna pasiva je iskazana u iznosu od 116.297.475 KM, a odnosi se na obaveze i razgraničenja (12.033.940 KM) i vlastite izvore (104.263.535 KM).

#### **6.3.2.1. Obaveze i razgraničenja**

Obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 12.033.940 KM, a čine ih kratkoročne obaveze i razgraničenja (2.838.243 KM) i dugoročne obaveze i razgraničenja (9.195.697 KM).

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** su iskazane po osnovu kratkoročnih finansijskih obaveza (812.313 KM), obaveza za lična primanja zaposlenih (465.380 KM), iz poslovanja (855.792 KM), za rashode finansiranja i druge finansijske troškove (3.333 KM), za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite (336.318 KM), kratkoročnih

rezervisanja i razgraničenja (1.781 KM) i obaveza i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (363.326 KM).

Po nalazu revizije, kratkoročne obaveze i razgraničenja su potcijenjeni za 31.917 KM, jer rashodi kamata na hartije od vrijednosti i zajmove primljene od entiteta nisu evidentirani u periodu na koji se odnose (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

Kratkoročne finansijske obaveze se odnose na kratkoročne obaveze po osnovu HOV (208.451 KM) i obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju na naplatu do godinu dana (603.862 KM).

*Kratkoročne obaveze po osnovu HOV* se odnose na obaveze po osnovu dijela dugoročnih obveznica u zemlji koji dospijeva na naplatu do godinu dana, po zaduženju u ranijim godinama za rekonstrukciju glavne ulice i izmirenje dugova.

*Obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju na naplatu do godinu dana* se odnose na glavnice dugoročnih zajmova primljenih od banaka koje dospijevaju u toku 2024. godine (neotplaćeni iznos glavnice) po osnovu kreditnih zaduženja, a u skladu sa otplatnim planovima.

Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (371.632 KM) i za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (93.748 KM), a po obračunu za decembar 2023. godine.

Obaveze iz poslovanja se odnose na obaveze iz poslovanja u zemlji (852.463 KM) i obaveze iz poslovanja u inostranstvu (3.329 KM). Obaveze iz poslovanja u zemlji se najvećim dijelom odnose na obaveze za nabavku roba i usluga (286.139 KM), stalne imovine (429.943 KM), prema fizičkim licima (36.622 KM), po sudskim rješenjima (62.266 KM) i poreze i doprinose na teret poslodavca (17.374 KM).

Obaveze za rashode finansiranja i druge finansijske troškove se odnose na obaveze za kamate po zajmovima i zatezne kamate.

Po nalazu revizije, obaveze za rashode finansiranja i druge finansijske troškove su potcijenjene za 7.791 KM, jer rashodi kamata na hartije od vrijednosti nisu evidentirani u periodu na koji se odnose (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

Obaveze za subvencije, grantove i doznake se odnose na obaveze za subvencije (85.140 KM), grantove (74.320 KM) i doznake (176.858 KM).

Kratkoročne obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti se odnose najvećim dijelom na obaveze po zajmovima primljenim od entiteta koji dospijevaju do godinu dana (357.198 KM) i to obaveze prema Ministarstvu finansija Republike Srpske po osnovu kreditnih sredstava iz projekta Svjetske banke (240.556 KM) i Evropske investicione banke (49.844 KM), te kreditnih sredstava od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske (66.798 KM).

Po nalazu revizije, kratkoročne obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti su potcijenjene za 24.126 KM, jer rashodi kamata na zajmove primljene od entiteta nisu evidentirani u periodu na koji se odnose (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

U periodu od datuma izvještavanja do 29.02.2024. godine izmirene su obaveze iz 2023. godine u ukupnom iznosu od 1.532.674 KM.

**Dugoročne obaveze i razgraničenja** iskazani su u iznosu od 9.195.697 KM, a odnose se na dugoročne obaveze po HOV (337.746 KM), po zajmovima primljenim od banaka (3.529.073 KM) i iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (5.328.878 KM).

Dugoročne obaveze po HOV se odnose na glavicu emitovanih obveznica.



Dugoročne obaveze po zajmovima primljenim od banaka su iskazane u iznosu glavnice po kreditima primljenim od banaka koje dospijevaju u periodu dužem od godinu dana.

Dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (5.328.878 KM) se odnose na nedospjelu glavnice kredita po osnovu zaduženja prema Ministarstvu finansija Republike Srpske po osnovu zajma od Evropske investicione banke po projektu rekonstrukcije vodovodnog i kanalizacionog sistema u Opštini Novi Grad (1.236.272 KM), Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske po ugovoru o korišćenju kreditnih sredstava revolving fonda iz oblasti vodosnabdijevanja i komunalne infrastrukture (40.553 KM), Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske po ugovoru o vansudskom poravnanju (267.200 KM) i Ministarstvu finansija Republike Srpske po osnovu zajma od Svjetske banke po projektu „Hitni projekat oporavka od poplava“ (3.784.853 KM).

Izveštaj o stanju duga Opštine Novi Grad na dan 31.12.2023. godine je objavljen u Službenom glasniku Republike Srpske broj 35/24 u skladu sa članom 72. stav (2) Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 i 90/21).

#### **6.3.2.2. Vlastiti izvori sredstava**

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 104.263.535 KM, a čine ih trajni izvori sredstava (60.357.000 KM), finansijski rezultat ranijih godina (43.184.664 KM) i finansijski rezultat tekuće godine (721.871 KM).

Trajni izvori sredstava se odnose na zemljište Opštinske uprave (66.752.866 KM), zemljište nižih budžetskih korisnika u ukupnom iznosu od 364.837 KM, te učešća u kapitalu kontrolisanih entiteta KP „Vodovod i kanalizacija“, KP „Komus“, JP Radio, JZU Dom zdravlja, JU Dom za starija lica i JU Park prirode „Una“ u ukupnom iznosu od 10.031.737 KM koji je korigovan u skladu sa završnim računima i iznosi -6.760.703 KM. Trajni izvori su sa pojedinačnih budžetskih korisnika preknjiženi na generalni organizacioni kod Opštine prema Pravilniku o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Po nalazu revizije, vlastiti izvori su precijenjeni u iznosu od 31.917 KM, jer je finansijski rezultat ranijih godina precijenjen u iznosu od 40.948 KM (tačka 6.1.2.1. izvještaja), a finansijski rezultat tekuće godine potcijenjen u iznosu od 9.031 KM (tačka 6.2.3. izvještaja).

#### **6.3.3. Vanbilansna evidencija**

Pozicije vanbilansne aktive i pasive na dan 31.12.2023. godine su iskazane u iznosu od 1.653.157 KM po osnovu odobrenih nepovučenih kreditnih sredstava (1.000.000 KM), primljenih bankarskih garancija za obezbjeđenje od rizika realizacije ugovora o nabavkama roba, radova i usluga (430.571 KM), primljenih mjenica koje predstavljaju instrument obezbjeđenja za dodijeljene novčane podsticaje za podršku sektoru malih i srednjih preduzeća (20.000 KM) i 10 stambenih jedinica koje datiraju iz ranijeg perioda i nad kojima Opština ima pravo raspolaganja, a koje u procesu privatizacije nisu potraživane, niti privatizovane (202.586 KM). Za navedene stambene jedinice nije utvrđen status (vlasništvo), a u toku je procedura utvrđivanja statusa i upisa u javne registre nepokretnosti.

#### **6.4. Bilans novčanih tokova**

U Bilansu novčanih tokova (Izveštaju o novčanim tokovima) iskazani su prilivi gotovine iz poslovnih aktivnosti (15.490.873 KM), odlivi gotovine iz poslovnih aktivnosti (13.280.918 KM), prilivi gotovine iz investicionih aktivnosti (33.740 KM), odlivi gotovine iz investicionih aktivnosti (581.228 KM), prilivi gotovine iz aktivnosti finansiranja (2.000.000 KM) i odlivi gotovine iz aktivnosti finansiranja (900.368 KM).

Neto priliv gotovine iskazan je u iznosu od 2.762.099 KM. Iskazana gotovina na početku obračunskog perioda u iznosu od 517.977 KM, pozitivan neto novčani tok iz poslovnih aktivnosti, negativan neto novčani tok iz investicionih aktivnosti i pozitivan neto novčani tok iz aktivnosti finansiranja daju stanje gotovine na kraju obračunskog perioda u iznosu od 3.280.076 KM.

Izveštaj o novčanim tokovima je sastavljen u skladu sa članom 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS-JS 2 - Izveštaj o novčanim tokovima.

#### **6.5. Vremenska neograničenost poslovanja**

U Napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje je objelodanjeno da su finansijski izvještaji Opštine Novi Grad sastavljeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, uz pretpostavku da Opština neće obustaviti poslovanje u doglednoj budućnosti, što je u skladu sa MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja, paragrafi 15 (c) i 38.

#### **6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Sudski sporovi koji za posljedicu mogu imati potencijalne obaveze i imovinu su objelodanjeni u Napomenama uz finansijske izvještaje Opštine za 2023. godinu.

Opština je tužilac po devet parničnih postupaka ukupne vrijednosti od 66.904 KM, te tražilac izvršenja u sedam izvršnih postupaka radi naplate duga ukupne vrijednosti od 155.156 KM. Pored navedenog, Opština je tužena strana u 14 parničnih postupaka ukupne vrijednosti od najmanje 621.902 KM, te izvršenik u dva izvršna postupka za zatezne kamate u vrijednosti od 13.386 KM.

#### **6.7. Napomene uz finansijske izvještaje**

Uz Konsolidovani finansijski izvještaj za 2023. godinu sačinjene su Napomene za period 01.01-31.12.2023. godine, koje pružaju neophodne informacije o Opštini, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, ali ne pružaju u potpunosti informacije značajne za razumijevanje sredstava, obaveza i vlastitih izvora, što nije u skladu sa zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i odredbama člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika. U toku provođenja revizijskih aktivnosti Opština je sukcesivno dostavljala detaljne informacije koje su trebale sačinjavati Napomene uz finansijske izvještaje. Uz finansijske izvještaje za 2023. godinu niži budžetski korisnici sačinili su Napomene koje pružaju neophodne opšte podatke o korisnicima, propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, ali nisu objelodanjene informacije o postojanju ili nepostojanju značajne neizvjesnosti u vezi sa stalnošću poslovanja, što nije u skladu sa MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja (paragraf 38).

***Preporučuje se načelniku Opštine i direktorima javnih ustanova čiji je osnivač Opština da obezbijede da se Napomene uz finansijske izvještaje sačinjavaju i informacije objelodanjuju u skladu sa zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.***

Revizijski tim

Dragan Zjajić, s.r.

Svjetlana Kodžoman, s.r.