



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org



**Извјештај о накнадном прегледу провођења препорука
из Извјештаја ревизије учинка
"Управљање средствима посебних намјена за шуме"**

Број: РУ 002-18-НП

Бања Лука, август 2024. године

САДРЖАЈ

| | |
|--|-----------|
| ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА..... | 2 |
| 1. УВОД | 3 |
| 2. ПРОВОЂЕЊЕ ПРЕПОРУКА..... | 5 |
| 2.1. Препоруке за Владу Републике Српске и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде..... | 6 |
| 2.2. Препорука за ЈПШ „Шуме Републике Српске“ | 10 |
| 3. ЗАКЉУЧАК | 11 |
| ПРИЛОЗИ..... | 12 |

Накнадни преглед провођења препорука из Извјештаја ревизије учинка "Управљање средствима посебних намјена за шуме"

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је, на основу Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске, а у складу са ISSAI оквиром ревизије, провела накнадни преглед провођења препорука из Извјештаја ревизије учинка „Управљање средствима посебних намјена за шуме“.

Накнадни преглед подразумијева испитивање мјера и активности на провођењу препорука које су по Извјештају ревизије учинка предузете од стране Владе Републике Српске, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и Јавног предузећа шумарства „Шуме Републике Српске“ и утврђивање статуса provedености препорука у складу са Методологијом ревизије учинка.

Накнадни преглед показује да је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде започело активности на креирању стратешко-развојног оквира. Усљед кашњења у односу на дефинисане рокове за израду стратешких докумената, још увијек нису предузете значајније активности на провођењу осталих препорука. Јавно предузеће шумарства “Шуме Републике Српске” је провело активности и успоставило интерне процедуре и одговорности у планирању и реализацији средстава посебних намјена за шуме. Досадашњим активностима нису постигнуте значајнији резултати у погледу ефикаснијег коришћења средстава посебних намјена за шуме. На основу информација о активностима и показатеља о оствареним резултатима, ревизија се у разумној мјери увјерила да је од пет датих препорука једна дјелимично проведена, три препоруке нису проведене, а за једну је провођење у току.

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске, у складу са одредбама Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске, је доставила Нацрт извјештаја институцијама обухваћеним овим накнадним прегледом. Примједбе на Нацрт извјештаја је доставило Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде које нису прихваћене.

Коначан извјештај је достављен свим институцијама којима се у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске треба доставити. Извјештај је доступан јавности путем интернет странице Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске, www.gsr-rs.org.

Главни ревизор је донио Одлуку да се проведе овај накнадни преглед. Накнадни преглед провео је ревизорски тим у саставу Бојан Драгишић, вођа ревизорског тима, Владимир Кременовић и Зоран Пајчин, чланови ревизорског тима.

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА

| | |
|----------------------|---|
| РС | Република Српска |
| Влада РС | Влада Републике Српске |
| ГСРЈС РС | Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске |
| МПШВ | Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске |
| ЈПШ „Шуме РС“ | Јавно предузеће шумарства „Шуме Републике Српске“ |
| Закон | Закон о шумама |
| Правилник | Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме |
| Стратегија 2011-2021 | Стратегији развоја шумарства Републике српске 2011-2021 године |
| Стратегија 2022-2032 | Стратегији развоја шумарства Републике српске 2022-2032 године |
| СПН | Средства посебних намјена за шуме |
| КМ | Конвертибилна марка |

1. УВОД

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске (у даљњем тексту: ГСРЈС РС) је провела ревизију учинка и у јулу 2019. године објавила Извјештај ревизије учинка „Управљање средствима посебних намјена за шуме“.

Основни циљ ревизије је био давање одговора на питање да ли се средствима посебних намјена за шуме управља ефикасно, односно да се утврди, да ли се та средства планирају, расподјељују и троше у складу са свеобухватним, усаглашеним и јасним стратешким и регулаторним одређењима и приоритетима, да ли се трошење тих средстава континуирано прати, анализира и на основу тога извјештавају надлежне институције, те да ли се предлажу и проводе мјере за побољшања. Ревизија је у Извјештају ревизије учинка закључила да није остварен потребан и могући ниво ефикасности у управљању средствима посебних намјена за шуме.

Основни налази ревизије, који су засновани на релевантним, довољним и поузданим ревизијским доказима су показали да је регулатива релевантна за управљање средствима посебних намјена за шуме нејасна и неконзистентна у погледу обухвата и намјена средстава посебних намјена за шуме, улога и одговорности институција и односа просте и проширене репродукције. Ревизија је показала да се дугорочни планови у шумарству израђују у условима неодговарајућих или непостојећих стратешких и програмских документа, нејасноћа регулативе, неизвјесности у погледу обима средстава посебних намјена за шуме који ће се утрошити у области шумарства и корисника средстава, што се одражава на њихов садржај и примјену у пракси. Такође, утврђено је да су износи средстава посебних намјена за шуме који се планирају у различитим годишњим планским документима неусаглашени, а да сам поступак планирања у различитим институцијама није координисан на адекватан начин и да се расподјела средстава посебних намјена за шуме у области шумарства врши на неадекватан начин у условима нејасних приоритета и критеријума. Утврђено је да није обезбијеђен континуитет и правременост додјеле средстава корисницима, прије свега ЈПШ „Шуме РС“), те да је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске (у даљњем тексту: МПШВ) нагласак ставило на контролну функцију, али није на свеобухватан и организован начин пратило утрошак средстава посебних намјена за шуме, анализирано и оцјењивало остварене резултате, а изостале су и мјере за унапређење управљања средствима посебних намјена за шуме.

Овим накнадним прегледом провођења препорука датих у Извјештају ревизије учинка „Управљање средствима посебних намјена за шуме“ обухваћено је пет датих препорука, како је приказано у Табели 1.

Табела 1. Препоруке из Извјештаја ревизије учинка „Управљање средствима посебних намјена за шуме“

| Ред.бр. | Институције | Број препорука |
|---------------|--|----------------|
| 1 | Влада Републике Српске и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде | 4 |
| 2 | ЈПШ „Шуме Републике Српске“ | 1 |
| УКУПНО | | 5 |

Накнадни преглед подразумијева испитивање мјера и активности на провођењу препорука које су по основу Извјештаја ревизије учинка предузете од стране институција које су биле обухваћене ревизијом и којима су упућене препоруке.

Испитивања предузиманих мјера и активности на провођењу препорука ревизије су вршена у МПШВ и ЈПШ „Шуме РС“.

Накнадним прегледом је обухваћен период од објављивања Извјештаја ревизије учинка 2019. године до краја 2023. године.

У вршењу накнадног прегледа као извори података и информација коришћени су:

- регулаторни оквир карактеристичан за посматрани период;
- стратешки документи у области шумарства;
- програми рада, извјештаји и информације МПШВ и ЈПШ „Шуме РС“;
- подаци и информације из упитника које су доставиле институције обухваћене накнадним прегледом;
- подаци и информације добијени путем интервјуа са лицима у институцијама обухваћеним накнадним прегледом;
- интерне и друге анализе, извјештаји и информације о управљању средствима посебних намјена за шуме које се односе на посматрани период.

Након извршене анализе и вредновања прикупљених података и информација обезбијеђени су довољни, релевантни и поуздани ревизијски докази, који су били основа за формирање налаза у циљу оцјене нивоа проведености појединачних препорука ревизије учинка.

2. ПРОВОЂЕЊЕ ПРЕПОРУКА

У сврху извјештавања о начину провођења препорука ревизије учинка у посматраном периоду накнадног прегледа и потребне оцјене нивоа проведености препорука, могући статуси препорука су класификовани у пет категорија:

| | |
|--|---|
| ПРЕПОРУКА ЈЕ ПОТПУНО ПРОВЕДЕНА | <ul style="list-style-type: none"> - институције су провеле или у континуитету проводе препоруку; - потпуно провођење препоруке је документовано. |
| ПРЕПОРУКА ЈЕ ДЈЕЛИМИЧНО ПРОВЕДЕНА | <ul style="list-style-type: none"> - институције су предузеле активности на провођењу препоруке; - институције проводе активности, али препорука није у потпуности проведена; - дјелимично провођење препоруке је документовано. |
| ПРОВОЂЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ У ТОКУ | <ul style="list-style-type: none"> - институције предузимају активности на провођењу препоруке; - активности институција се не проводе континуирано и планираном динамиком; - препорука није проведена ни у потпуности, ни дјелимично; - активности у току документоване. |
| ПРЕПОРУКА НИЈЕ ПРОВЕДЕНА | <ul style="list-style-type: none"> - институције нису предузеле активности на провођењу препоруке; - препорука није проведена ни дјелимично, ни у потпуности; - није документовано да су се предузимале мјере на провођењу препоруке. |
| ПРЕПОРУКА НИЈЕ АКТУЕЛНА | <ul style="list-style-type: none"> - институције нису предузимале активности на провођењу препоруке, у међувремену су наступиле околности које су препоруку учиниле неактуелном (промјена регулативе, надлежности, одговорности и др.). |

Институције јавног сектора, које су биле обухваћене ревизијом учинка и којима су упућене препоруке у Извјештају ревизије учинка, биле су у обавези, у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске, да у року од 60 дана од дана пријема Извјештаја ревизије учинка сачине и доставе ГСРЈС РС и надлежном скупштинском одбору Акциони план за провођење препорука ревизије учинка, а ради праћења провођења датих препорука.

Након објаве Извјештаја ревизије учинка „Управљање средствима посебних намјена за шуме“ Акционе планове за провођење препорука ревизије учинка доставило МПШВ и ЈПШ „Шуме РС“.

Налази накнадног прегледа провођења препорука из Извјештаја ревизије учинка „Управљање средствима посебних намјена за шуме“ у овом поглављу се презентују у складу са структуром датих препорука.

2.1. Препоруке за Владу Републике Српске и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

Препорука

Препоручује се Влади Републике Српске и Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде да изврше свеобухватно преиспитивање постојећег стратешког и регулаторног оквира, те на основу тога предложи рјешења која би била у функцији ефикаснијег управљања средствима посебних намјена за шуме.

Статус препоруке: Провођење у току

Образложење статуса: Стратегији развоја шумарства Републике Српске 2011-2021 године (у даљњем тексту: Стратегија 2011-2021) је истекао период важења због чега је МПШВ 2021. године приступило изради нове Стратегије развоја шумарства Републике Српске 2022-2032 године (у даљњем тексту: Стратегија 2022-2032), али без да је вршена анализа и оцјена реализације претходно важеће Стратегије 2011 – 2021, као ни анализа трошења средстава посебних намјена за шуме (у даљњем тексту: СПН) и оцјењивање остварених резултата, односно тиму за ревизију није презентована документација да су ове активности вршене. МПШВ је у 2021. години путем Плана утрошка средстава за шуме планирало средства у износу од 200.000 КМ за израду Стратегије 2022-2032. и Рјешењем министра у марту 2021. године формирало Радну групу за њену израду. Међутим, путем Јавног конкурса за додјелу СПН Комисија за избор научно-истраживачких пројеката је констатовала да Шумарски факултет Универзитета у Бањој Луци испуњава услове те је МПШВ подржало пројекат „Израда смјерница за Стратегију развоја шумарства Републике Српске 2022-2032 године”, што је довело до тога да се не приступи изради Стратегије 2022-2032 до завршетка израде смјерница. По завршетку израде Смјерница за израду Стратегије 2022-2032, које садрже анализу и оцјену претходно нашећег стратешког документа, Рјешењем министра у мају 2023. године, формирана је нова Радна група са задатком израде Стратегије развоја шумарства Републике Српске 2022-2032, чијим дјеловањем је сачињена Радна верзија Стратегије 2022-2032 са припадајућом радном верзијом Акционог плана за њену реализацију из 2024. године. Међутим, представници МПШВ нису документовали да ли је Радна верзија Стратегије упућена у даљњу процедуру, тј. на усвајање од стране Владе РС.

Закон о измјенама и допунама Закона о шумама (у даљњем тексту Закон) донесен је 2020. године¹, као и измјене и допуне Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме² (у даљњем тексту Правилник), с тим да представници МПШВ нису документовали да су прије измјена регулаторног оквира вршене анализе примјене постојећих прописа. У претходно поменутих промјенама регулативе нису значајније мијењане одредбе које се односе на СПН осим што је омогућено суфинансирање набавке основних средстава за одрживо газдовање шумама из СПН.

У погледу расподјеле СПН, као једног од најбитнијих предуслова за реализацију стратешких и планских опредјељења, ревизија се у разумној мјери увјерила да није обезбијеђена потпуна примјена прописа нити су вршене анализе и оцјењивање остварених резултата трошења СПН. У складу са тим, нису ни предлагане и предузимане конкретне мјере и активности којима би се унаприједило управљање

¹ Закон о шумама (Службени гласник Републике Српске број: 75/08, 60/13 и 70/20)

² Правилник о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме (Службени гласник Републике Српске број: 45/14, 69/19, 82/21, 15/22 и 105/23)

СПН. СПН нису у потпуности додијељивана корисницима, односно нису коришћена за одрживи развој шумарства у складу са намјенама из члана 95. Закона.³

Препорука

Потребно је да Влада Републике Српске и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде креирају потребна програмска документа као основу за планирање средстава посебних намјена за шуме и обезбиједе координацију у поступку њиховог планирања у различитим институцијама и различитим планским актима.

Статус препоруке: Није проведена

Образложење статуса: Иако је израда Шумарског програма законска обавеза, МПШВ након објављивања Извјештаја ревизије учинка није приступило изради овог документа. У посматраном периоду израда и усвајање Шумарског програма није била планирана планом рада МПШВ. Такође, израда Шумарског програма није била предвиђена ни Акционим планом за спровођење препорука ревизије учинка „Управљање средствима посебних намјена за шуме“ МПШВ.

МПШВ је у посматраном периоду припремило неколико програмских докумената, као што је Мастер план шумских путева у Републици Српској, Мастер план пошумљавања голети и Програм газдовања подручјем крша чија израда је у току. У недостатку важеће Стратегије развоја шумарства РС и Акционог плана за његову реализацију, годишњи планови утрошка средстава посебних намјена за шуме усаглашавани су са документом Мјере за редефинисање организационо-економске и кадровске позиције ЈПШ Шуме РС из 2015. године, а који се не може сматрати довољном програмском основом за планирање СПН.

Акционим планом за спровођење препорука МПШВ се обавезало на израду програмских смјерница и јасног акционог плана до 01.06.2021. године. Предвиђено је да се овим документом дефинише планирање СПН, како би се кроз годишњи план утрошка средстава могли реализовати задати циљеви. Стратегија 2022-2032 је израђена али још увијек није упућена у процедуру усвајања и посљедично није усвојен ни Акциони план за спровођење стратегије.

Акциони план за спровођење стратегије развоја шумарства, према документима презентованим ревизији, још увијек је у фази израде. Према ријечима саговорника из МПШВ остало је да се дефинишу још неки детаљи, од којих је најважније да се са Владом РС усагласи да ли ће се провођење мјера планирати у складу са укупно прикупљеним средствима за посебне намјене за шуме или ће као и до сада износ средстава посебних намјена за шуме бити одређен у износу који одлукама одреди Влада РС. МПШВ је мишљења да досадашња пракса дозначавања само дијела прикупљених средстава посебних намјена за шуме онемогућава провођење дефинисаних политика и планова и финансирање активности у области шумарства којима би се омогућио развој у овој области.

У Извјештају ревизије учинка „Управљање средствима посебних намјена за шуме“ констатовано је да циљеви дефинисани Стратегијом развоја шумарства РС 2011-2021. године углавном немају СМАРТ карактер. Прегледом радних докумената Стратегије 2022-2032 и Акционог плана за реализацију Стратегије развоја шумарства РС 2022-2032. године, ревизија се увјерила да иста констатација важи и сада. Дефинисане активности и циљеви нису временски јасно одређени, недостају јасни и мјерљиви индикатори за оцјену нивоа постигнућа и реализација није повезана са изворима средстава.

³ Прилог број 2. - Расподјела СПН по годинама

Препорука

Полазећи од утврђених стратешких и програмских одређења, потребно је да Влада Републике Српске и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде дефинишу приоритете, те начин и критеријуме расподјеле средстава посебних намјена за шуме, који ће обезбиједити њихово правовремено трошење, тамо гдје је приоритетно и гдје ће се остваривати највећа вриједност за уложени новац.

Статус препоруке: Није проведена

Образложење статуса: Акционим планом за спровођење препорука ревизије учинка МПШВ је планирало израду измјене и допуне Правилника у оквиру који ће се прецизирати приоритети, начини и критеријуми расподјеле СПН. Правилник је мијењан и допуњаван у 2019, 2021, 2022. и 2023. години, али су те измјене мало или никако утицале на унапређење ефикасности коришћења СПН. Једине измјене и допуне Правилника, које се донекле тичу препоруке ревизије учинка, су да се из СПН може вршити суфинансирање набавке основних средстава која су потребна за одрживо газдовање шумама и повећавање износа који се може користити из СПН. Правилник није мијењан у смислу прецизирања приоритета за финансирање из СПН и критеријума за додјелу који би били засновани на стратешким одређењима и дефинисаним циљевима.

СПН су у периоду након извјештаја ревизије учинка коришћена углавном као и у периоду који је обухваћен ревизијом, на начин да се само дио прикупљених СПН одлукама Владе РС додјељивао МПШВ. Та средства су коришћена углавном за финансирање приоритетних активности по одлукама Владе РС, затим за финансирање рада Центра за газдовањем кршом, те за унапријед дефинисане намјене као што су непланиране мјере заштите шума и ловство. Мањи дио СПН коришћен је за пројекте које је МПШВ финансирало путем конкурса.

Што се тиче самих конкурса МПШВ за додјелу СПН, са изузетком 2022. године, конкурси су расписивани једном годишње и то углавном крајем године за текућу годину⁴. Оваква динамика није погодвала провођењу најзначајније активности која се финансира из СПН а то су послови проширене репродукције у шумарству. Овакв приступ резултирао је кашњењима у динамици провођења пројектних активности које су условљене сезонским карактером. Конкурсима је била дата могућност потенцијалним корисницима да конкуришу са пројектима за провођење било које активности предвиђене Законом и Правилником, без унапријед дефинисаних и детаљније разрађених критеријума за расподјелу по појединим врстама активности или стављањем у приоритет неких активности у односу на друге у складу са стратешким циљевима.

Осим за проширену репродукцију шума, додијељена средства путем пројеката у значајним износима су одобравана за активности попут научноистраживачког рада, издавачке дјелатности, уређења и крчења приватних парцела и то не увијек у сврху пошумљавања и набавке механизације за шумарске радове. У оквиру пројеката које је МПШВ одобравало и финансирало из СПН, није могуће јасно идентификовати приоритете који би се могли довести у везу са стратешким одређењима, као ни њихов допринос остварењу стратешких циљева.

⁴ Прилог број 3. - Јавни конкурси МПШВ за СПН

Препорука

Препоручује се Влади Републике Српске и Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде да успоставе организован и свеобухватан начин контроле, праћења, евалуације и извјештавања о утрошку средстава посебних намјена за шуме, а у циљу доношења адекватних и правовремених управљачких одлука.

Статус препоруке: Није проведена

Образложење статуса: Акционим планом за спровођење препорука ревизије учинка МПШВ је планирало да изради измјене и допуне Правилника у оквиру којег ће прецизирати начин извјештавања о трошењу СПН, израда интегралног информационог система ЈПШ Шуме РС у оквиру којег би било омогућено праћење реализације радова и финансијско праћење трошења средстава и израда нове систематизације радних мјеста у МПШВ са циљем јачања контролне функције.

Правилник је мијењан и допуњаван у 2019, 2021, 2022. и 2023. години, али је поступак извјештавања о трошењу СПН остао непромијењен у односу на период обухваћен ревизијом учинка. Праћење реализације одобрених пројеката се врши на начин да корисници средстава достављају МПШВ извјештаје о реализацији пројеката са пратећом документацијом којом правдају трошење средстава. Након прегледа документације МПШВ у случају да средства нису оправдана захтијева допуну документације, или поврат средстава која корисник није оправдао. У случајевима да пројектне активности нису у потпуности реализоване раде се анекси уговора којима се корисницима продужавају рокови за реализацију. За дио одобрених пројеката МПШВ врши и теренске контроле којима се потврђује да су уговорене активности извршене.

Овакав начин провођења контрола не обезбјеђује ефикасан и правовремен надзор над коришћењем СПН из неколико разлога. Прије свега, контроле се проводе након реализације пројектом предвиђених активности, те стога МПШВ нема могућност да реагује на неправилности на вријеме. У случају да се утврди да уговорене обавезе нису извршене МПШВ може да наложи поврат средстава која корисник није у могућности да оправда и у том случају за враћена средства се не расписује нови конкурс и она остају непотрошена. Због недостатка људских ресурса ангажованих на пословима контроле, оне се проводе углавном формално и контролише се само постојање документације која потврђује да су предвиђене активности проведене, без анализа и евалуације доприноса пројеката остваривању стратешких циљева у шумарству или креирања информација које би се могле искористити за унапређење ефикасности коришћења СПН. Анализом документације на случајном узорку проведених пројеката ревизија се у разумној мјери увјерила да на основу достављене документације корисника често није могуће јасно утврдити да ли су активности проведене у предвиђеном обиму, на предвиђеним локацијама и на начин који је одобрен приликом уговарања. Због већ поменутог недостатка људских ресурса теренске контроле се не проводе код свих корисника. МПШВ је током 2023. године донијело нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста којим није промијењен број извршилаца као ни опис послова у одјељењу које је задужено за контролу корисника шума.

Интегрални информациони систем је успостављен у ЈПШ „Шуме РС“ како је и предвиђено, међутим МПШВ нема приступ истом и још увијек не може да користи исти у сврху контрола реализације пројектних активности финансираних из СПН. Након успостављања Интегралног информационог система ЈПШ „Шуме РС“ су закључиле анекс уговора са добављачем за набавку додатних лиценци којима би се омогућио приступ МПШВ. Наведени анекс уговора није реализован и лиценце нису испоручене како је уговорено, те је МПШВ обавијештено да до окончања овог или поновљеног

поступка набавке лиценци неће бити у могућности да директно приступа информационом систему ЈПШ „Шуме РС“.

Осим појединачних контрола проведених пројеката, МПШВ није вршило свеобухватне анализе трошења СПН за шуме и оцјену остварених резултата. Самим тим, ревизији није документовано да су доношене и предузимане конкретне мјере за унапређење коришћења СПН за шуме.

2.2. Препорука за ЈПШ „Шуме Републике Српске“

Препорука

Препоручује се Јавном предузећу шумарства „Шуме Републике Српске“, да у складу са утврђеним обавезама и одговорностима, проактивно и конструктивно учествује у будућим активностима Владе Републике Српске и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, те успостави јасне интерне процедуре и одговорности у планирању и реализацији средстава посебних намјена за шуме.

Статус препоруке: Дјелимично проведена

Образложење статуса: У периоду након објављивања Извјештаја ревизије учинка ЈПШ „Шуме РС“ је донијело интерни акт „Интерне процедуре и одговорности у планирању и реализацији средстава посебних намјена за шуме“ којим се дефинишу процедуре и одговорности у планирању и реализацији СПН, као и приоритети за улагање и обавеза израђивања извођачких пројеката сачињених од стране стручних лица по истој методологији. Такође, интерним актом су дефинисани рокови, одговорна лица, контрола планова и извођачких пројеката које достављају организационе јединице предузећа које Дирекција ЈПШ „Шуме РС“ сублимира и уз попутни акт доставља на јавни конкурс на којем комисија сачињена од стране МПШВ одлучује о пристиглим пријавама. Интерним актом је прописана контрола реализације извођачких пројеката од стране ЈПШ „Шуме РС“ и дата смјерница за креирање Извјештаја о реализацији пројекта којег организационе јединице достављају МПШВ. Ревизија се у разумној мјери увјерила да се акт о интерним процедурама примјењује у процесу планирања и реализације СПН.

Према наводима одговорних лица у ЈПШ „Шуме РС“ потешкоћа у процесу планирања и даље постоји из разлога што у сарадњи са МПШВ нису одређени средњорочни нити дугорочни приоритети који ће се финансирати из СПН. Такође, унапријед није познат оквиран износ средстава која ће путем јавног конкурса бити на располагању, као и због тога што се јавни конкурси за наведена средства расписују крајем године за текућу годину што значајно утиче на могућност реализације пројеката за које се одобре средства.

У посматраном периоду када је ријеч о проактивној и конструктивној сарадњи са МПШВ одговорна лица ЈПШ „Шуме РС“ су навела да постоји свакодневна комуникација коју иницирају обје стране, као и бројни састанци на разне теме, али ревизији ови наводи нису документовани (дописи, записници, службене забиљешке и сл.).

3. ЗАКЉУЧАК

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је провела накнадни преглед провођења препорука из Извјештаја ревизије учинка „Управљање средствима посебних намјена за шуме“. Налази проведеног накнадног прегледа показују да је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде започело активности на креирању стратешко-развојног оквира. Усљед кашњења у односу на дефинисане рокове за израду стратешких докумената још увијек нису предузете значајније активности на провођењу осталих препорука. Јавно предузеће шумарства “Шуме Републике Српске” је провело активности и успоставило интерне процедуре и одговорности у планирању и реализацији средстава посебних намјена за шуме. Досадашњим активностима нису постигнути значајнији резултати у погледу ефикаснијег коришћења средстава посебних намјена за шуме.

На основу информација о активностима и показатеља о оствареним резултатима, ревизија се у разумној мјери увјерила да је од пет датих препорука једна дјелимично проведена, три препоруке нису проведене, а за једну је провођење у току.

У циљу ефикасног окончања преосталог дијела активности на провођењу препорука, ревизија препоручује да се након усвајања Стратегије развоја шумарства Републике Српске 2022-2032 године интензивирају активности на усклађивању регулаторног оквира у дијелу који се тиче коришћења средстава посебних намјена за шуме, у складу са исказаним стратешким одређењима, резултатима проведених анализа и усаглашавања са свим заинтересованим странама.

Ревизорски тим

Бојан Драгишић, вођа ревизорског тима, с.р.

Владимир Кременовић, члан тима, с.р.

Зоран Пајчин, члан тима, с.р.

ПРИЛОЗИ

Прилог број 1 – Листа референци

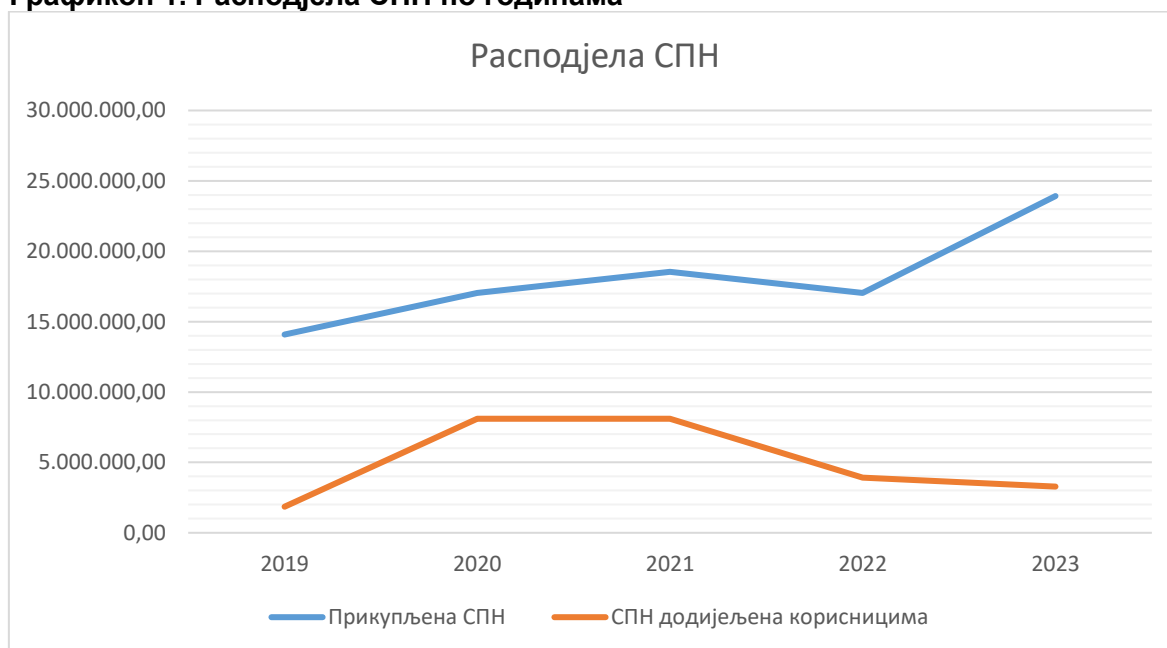
1. Закон о шумама (Службени гласник Републике Српске, број 75/08, 60/13 и 70/20)
2. Закон о Влади Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, број 118/08)
3. Правилник о начину прикупљања, критеријумима за расподелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме (Службени гласник Републике Српске број: 45/14, 69/19, 82/21, 15/22 и 105/23)
4. Правилник о изради дугорочног програма газдовање подручјем крша (Службени гласник Републике Српске, број 60/09)
5. Закон о стратешком планирању и управљању развојем (Службени гласник Републике Српске, број 63/21)
6. Уредба о стратешким документима у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 94/21)
7. Уредба о спроведбеним документима у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 08/22)
8. Правилници о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде
9. Стратегија развоја шумарства Републике Српске 2011-2021. година (Одлука о усвајању објављена у Службеном гласнику Републике Српске, број 23/12)
10. Смјернице за израду Стратегије развоја шумарства Републике Српске 2023-2032
11. Радна верзија Стратегије развоја шумарства Републике Српске 2022-2032. година
12. Мјере за редефинисање организационо-економске и кадровске позиције ЈПШ „Шуме Републике Српске“, јун 2015. године
13. Програм газдовања подручјем крша (за период 2014 - 2023. година)
14. Измјене и допуне Програм газдовања подручјем крша (за период 2014 - 2023. година)
15. Одлуке Владе Републике Српске о давању сагласности на планове утрошка средстава за шуме за 2019, 2020, 2021, 2022. и 2023. годину, са пратећом документацијом
16. Планови утрошка средстава посебних намјена за шуме ЈПШ „Шуме РС“ за 2019, 2020, 2021, 2022. и 2023. годину
17. Информације и извјештаји институција у вези са коришћењем средстава посебних намјена за шуме
18. План пошумљавања голети газдовања шумским културама Републике Српске, Шумарски факултет Универзитета у Бањој Луци, 2021
19. Стратешки план шумских путева у Републици Српској, „Шума план“ д.о.о. Бања Лука и ЈПШ „Шуме РС“ – Истраживачко развојни и пројектни центар Бања Лука, Бања Лука 2019. године

Прилог број 2 – Расподјела СПН по годинама

Табела 1. Расподјела СПН

| Година | Прикупљена СПН | СПН додијељена корисницима |
|--------|----------------|----------------------------|
| 2019 | 14.083.900,00 | 1.852.841,00 |
| 2020 | 17.030.749,00 | 8.092.516,00 |
| 2021 | 18.548.576,00 | 8.101.989,92 |
| 2022 | 17.030.749,00 | 3.916.388,44 |
| 2023 | 23.918.584,23 | 3.287.041,73 |
| Укупно | 90.612.558,23 | 25.250.777,09 |

Графикон 1. Расподјела СПН по годинама



Извор: Упитник МПШВ

Прилог број 3 – Јавни конкурси МПШВ за СПН

Табела 3. Расписивање и резултати јавног конкурса за додјелу СПН

| Година | Датум расписивања јавног конкурса | Објављени резултати јавног конкурса (веб страница МПШВ) |
|--------|---|---|
| 2019. | 28.11.2019. Службени гласник Републике Српске број 100/19 | 30.01.2020. |
| 2020. | 10.9.2020. Службени гласник Републике Српске број 89/20 | 01.12.2020. |
| 2021. | 7.10.2021. Службени гласник Републике Српске број 89/21 | 24.11.2021. |
| 2022. | 24.3.2022. Службени гласник Републике Српске број 25/22 | 27.04.2022. |
| | 27.7.2022. Службени гласник Републике Српске број 71/22 | 29.09.2022. |
| 2023. | 4.12.2023. Службени гласник Републике Српске број 105/23 | 27.12.2023. |
| 2024. | Конкурс није расписан до објаве Извјештаја о накнадном прегледу провођења препорука ревизије учинка | |

Извор: Службени гласници Републике Српске, документација МПШВ