



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2023. godine**

**Broj: RV018-24**

**Banja Luka, 26.03.2024. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	<b>Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....</b>	<b>1</b>
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	<b>Izvještaj o reviziji usklađenosti .....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>6</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>6</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>6</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>7</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>8</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>9</b>
	<b>6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci .....</b>	<b>9</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	9
	<b>6.2. Imovina i obaveze .....</b>	<b>18</b>
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	18
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	18
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja .....	19
	<b>6.3. Vanbilansna evidencija .....</b>	<b>20</b>
	<b>6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>20</b>
	<b>6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>20</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2023. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, finansijski izvještaji Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2023. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor. Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2023. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:*

Tekući rashodi koji se odnose na rashode za otpremnine i rashode za usluge održavanja računarskih programa u iznosu od 26.826 KM su precijenjeni, a potcijenjen je finansijski rezultat ranijih godina, jer su u okviru tekućih rashoda evidentirani rashodi iz ranijeg perioda, što nije u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.3. ovog Izvještaja:*

Ostali rashodi obračunskog karaktera precijenjeni su u iznosu od 12.977.875 KM, a potcijenjeni su tekući rashodi koji se odnose na doznake za godišnji borački dodatak u iznosu od 632.820 KM, doznake za odlikovane borbe u iznosu od 5.184.782 KM i transferi fondovima obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 7.160.273 KM. Navedeni rashodi nisu iskazani u skladu sa članom 96. stav (2), 100. i 102. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini

računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, jer isti predstavljaju tekuće rashode koji zahtijevaju odliv novčanih sredstava i ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.5. ovog Izvještaja:*

Obrazloženja uz finansijske izvještajima ne sadrže dodatna objelodanjivanja u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i paragrafom 127 (b) i (c) MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.

### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 26.03.2024. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za 2023. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za 2023. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:***

Ugovori o djelu su zaključeni sa dva izvršioca za poslove koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 4. ovog Izvještaja:***

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite je zaključilo ugovor za realizaciju umjetničkih i scensko-tehničkih usluga na obilježavanju 30 značajnih istorijskih događaja, bez provođenja postupka javne nabavke, što nije u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6.2.2. ovog Izvještaja:***

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite nije izvršilo međusobno usklađivanje pomoćnih evidencija ostalih kratkoročnih potraživanja i potraživanja iskazanih u Glavnoj knjizi trezora, shodno članu 27. stav (3) Zakona o trezoru.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske.

Banja Luka, 26.03.2024. godine

Glavni revizor  
Jovo Radukić, s.r.

### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) rashodi za otpremnine i rashodi za usluge održavanja računarskih programa priznaju na obračunskom osnovu u periodu u kome je obaveza nastala, kako je propisano članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 2) u okviru rashoda obračunskog karaktera evidentiraju rashodi koji ne zahtijevaju odliv gotovine shodno članu 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 3) u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje izvrše dodatna objelodanjivanja u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i paragrafom 127 (b) i (c) MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.

#### Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. Zakona o radu,
- 2) obračun dnevnica za službena putovanja vrši u skladu sa tačkom VII podtačka 2. Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- 3) sačini strategija upravljanja rizicima i registar rizika, kako je propisano članom 8. stav (2) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru i članom 22. tačka 6), 32. i 33. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- 4) nabavke umjetničkih i scensko-tehničkih usluga provode primjenjujući postupke definisane zakonom i podzakonskim aktima u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama,
- 5) obračun bruto plate ministra vrši u skladu sa važećom Odlukom o utvrđivanju plate predsjednika Vlade Republike Srpske i ministara u Vladi Republike Srpske,
- 6) izvrši međusobno usklađivanje pomoćnih evidencija ostalih kratkoročnih potraživanja i potraživanja iskazanih u Glavnoj knjizi trezora, shodno članu 27. stav (3) Zakona o trezoru i da se u skladu sa tim izvrše odgovarajuća evidentiranja.



## **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske, član 13-14, poglavlje III član 15-27, 32-33, poglavlje IV 39-49, poglavlje IV članovi 54-55 i 60-64;
- Zakon o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2023. godinu i Odluka o usvajanju Rebalansa Budžeta za 2023. godinu;
- Zakon o trezoru;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4, 9-11;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o državnim službenicima;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o radu, članovi 39. i 205;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske;
- Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata;
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26. i 27;
- Zakon o (obaveznom) zdravstvenom osiguranju;
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole;
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave;
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama;
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta za izgradnju i održavanje spomenika, spomen-obilježja i vojničkih grobalja oslobodilačkih ratova;
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- Interna opšta akta navedena u ovom izvještaju.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite (u daljem tekstu: Ministarstvo) je osnovano u skladu sa članom 25. Zakona o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 i 90/23). Organizacionu strukturu Ministarstva čine osnovne organizacione jedinice organizovane kroz dva sektora, dvije posebne organizacione jedinice i 14 odjeljenja i deset odsjeka, kao unutrašnje organizacione jedinice.

U nadležnosti Ministarstva su Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, Javna ustanova Zavod za zapošljavanje Republike Srpske (u daljem tekstu: JU), JU Agencija za mirno rješavanje radnih sporova Republike Srpske i Ekonomsko-socijalni savjet. Ministarstvo ima nadležnost i nad Fondom za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Prijedor zajedno sa Ministarstvom zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva.

Ministarstvo se finansira iz budžeta Republike (fond 01) i sredstava kredita (fond 05). Poslovanje Ministarstva se obavlja putem sistema jedinstvenog računa trezora (u daljem tekstu: JRT) i glavna knjiga je sastavni dio glavne knjige trezora Republike Srpske (u daljem tekstu: GKT).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01-31.12.2023. godine Ministarstvo nije imalo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju Ministarstva za 2022. godinu i sačinila izvještaj u kojem je dato deset preporuka, od čega četiri za finansijske izvještaje i šest za usklađenost.

Ministarstvo je dana 07.06.2023. godine u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14), u zakonom propisanom roku, dostavilo odgovor o preduzetim radnjama na otklanjanju nepravilnosti utvrđenih u navedenom izvještaju o provedenoj reviziji.

Od deset datih preporuka, provedeno je šest preporuka, jedna djelimično, a tri preporuke nisu provedene.

Od četiri preporuke date za finansijske izvještaje, dvije preporuke su provedene, a preporuke koje se odnosile na priznavanje rashoda na obračunskom osnovu u periodu u kome je obaveza nastala, u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i klasifikovanje rashoda obračunskog karaktera u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, nisu provedene.

Od šest preporuka za usklađenost provedene su četiri preporuke, djelimično je provedena preporuka koja se odnosila na provođenje javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, a nije provedena preporuka koja se odnosi na zaključivanje ugovora o djelu za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/21 i 58/23) sistematizovano je 98 radnih mjesta sa 128 izvršilaca

(osim ministra), od kojih su 50 radna mjesta državnih službenika sa 68 izvršilaca, 45 radnih mjesta namještenika sa 56 izvršilaca i tri nekategorisana radna mjesta, sa četiri izvršioca.

Na dan 31.12.2023. godine prema evidencijama Odjeljenja za pravne poslove i upravljanje ljudskim resursima bio je zaposlen 101 izvršilac od čega su 93 zaposlena na neodređeno vrijeme, uključujući sedam imenovanih lica i osam zaposlenih na određeno vrijeme, uključujući jednog pripravnika.

Ugovori o djelu su u toku godine zaključeni sa deset izvršilaca, od čega su ugovori o djelu sa dva fizička lica zaključeni za poslove u okviru djelatnosti poslodavca, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/16, 66/18 i 119/21), kojim je propisano da poslodavac može zaključiti ugovor o djelu radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca.

U skladu sa Rješenjem o imenovanju popisnih komisija i usklađivanju knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza na dan 31.12.2023. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog, nisu utvrđene neusklađenosti sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

Za dnevnice za službena putovanja u slučaju obezbijedene ishrane na službenom putovanju nisu vršena umanjenja troškova dnevnica za 50% u skladu sa tačkom VII podtačka 2. Odluke o visini nakande troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 57/21).

Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2023. godinu, kako je propisano Pravilnikom o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole (Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22). U toku 2023. godine popisani su poslovni procesi kroz prijedlog knjige (mape) poslovnih procesa, ali nisu identifikovani i procijenjeni rizici, nisu sačinjeni strategija upravljanja rizicima i registar rizika, kako je definisano članom 8. stav (2) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i članom 22. tačka 6), 32. i 33. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17).

Prema gore navedenom i pod tačkom 6. izvještaja, uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da je obezbijedio istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:**

- **ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. Zakona o radu,**
- **obračun dnevnica za službena putovanja vrši u skladu sa tačkom VII podtačka 2. Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,**
- **sačini strategija upravljanja rizicima i registar rizika, kako je propisano članom 8. stav (2) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru i članom 22. tačka 6), 32. i 33. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole.**

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki zajedno sa izmjenama plana za 2023. godinu planirano je 49 postupaka nabavki ukupne vrijednosti 1.556.850 KM bez poreza na dodatu vrijednost, i to 30 postupaka putem direktnog sporazuma (141.850 KM), sedam postupaka putem konkurentskog zahtjeva (264.000 KM), dva otvorena postupka (140.000 KM), dva

pregovaračka postupka bez objave obavještenja (217.000 KM), šest postupaka za nabavku usluga iz Aneksa II (725.000 KM), jedan okvirni sporazum (49.000 KM), kao i jedan rezervisani ugovor (20.000 KM).

Prema Izvještaju o provedenim postupcima nabavki u toku 2023. godine provedena su ukupno 43 postupka nabavki vrijednosti od 1.309.793 KM, dva otvorena postupka (107.460 KM) od kojih je jedan okvirni sporazum, sedam konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponude (251.722 KM), dva pregovaračka postupka bez objave obavještenja (196.990 KM), 26 direktnih sporazuma (111.221 KM), pet postupaka za nabavku usluga iz Aneksa II Zakona (622.400 KM) i jedan rezervisani ugovor (20.000 KM).

Nabavke se najvećim dijelom odnose na projekat banjske rehabilitacije (473.300 KM), obilježavanje Dana sjećanja na sve stradale i prognane Srbe u oružanoj akciji Oluja (130.000 KM) i sanacija groblja „Zejtinlik“ Sokolac (79.980 KM).

Revizijskim ispitivanjem je obuhvaćeno sedam postupaka nabavki ukupne vrijednosti 748.900 KM, što iznosi 57% ukupno realizovanih nabavki u toku 2023. godine, a odnose se na jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja (130.000 KM), jedan konkurentski zahtjev za dostavljanjem ponuda (79.980 KM), jedan postupak iz Aneksa II Zakona (473.300 KM) i četiri direktna sporazuma (18.900 KM).

Revizijskim ispitivanjem je utvrđeno da je Ministarstvo u toku 2023. godine, zaključilo ugovor za realizaciju umjetničkih i scensko-tehničkih usluga (rasvjeta, postolja, glumci, crveni tepih i slično) na obilježavanju 30 značajnih istorijskih događaja u 2023. godini, ukupne vrijednosti od 146.200 KM, bez provođenja postupka javne nabavke.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se javne nabavke umjetničkih i scensko-tehničkih usluga provode primjenjujući postupke definisane zakonom i podzakonskim aktima u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama.***

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva vršilo u skladu sa Instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske. U skladu sa Dokumentom okvirnog budžeta Ministarstvu finansija je dostavljen budžetski zahtjev u iznosu od 332.022.800 KM, koji je u skladu sa budžetskim ograničenjem (Instrukcija broj 2) i uz koji je dostavljen i zahtjev za dodatnim sredstvima u iznosu od 47.497.500 KM u skladu sa članom 25. stav (1) tačka b) Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/15, 15/16).

Odlukom o usvajanju budžeta za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/22), Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 341.920.600 KM.

Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/23) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 357.794.800 KM, koji se odnosi na rashode za lična primanja zaposlenih (3.523.000 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga i rashode finansiranja (2.900.300 KM), subvencije (360.000 KM), grantove (2.100.500 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (300.046.000 KM), rashode po sudskim rješenjima (100.000 KM), transfere između i unutar jedinica vlasti (33.841.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (60.800 KM) i ostale izdatke (14.863.200 KM).

Nakon usvojenog Rebalansa budžeta provedeno je pet realokacija u ukupnom iznosu od 1.590.010 KM, od čega su četiri interne po rješenjima ministra u iznosu od 1.553.560 KM i jedna po rješenju Vlade Republike Srpske u iznosu od 36.450 KM, kojom su prenesena sredstva sa rashoda na izdatke za nefinansijsku imovinu.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja propisuje proces pripreme i donošenja budžeta.

## 6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članu 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22), sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja Obrazac 2.01 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

### 6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Prihodi (osim obračunskih) i primici su iskazani na fondu 01 u iznosu od 757.177 KM i u skladu sa propisima se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika.

Rashodi (osim obračunskih) i izdaci su iskazani u iznosu od 366.951.611 KM i to na fondu 01 u iznosu od 342.989.452 KM što je za 4% niže od odobrenog Rebalansa budžeta i fondu 05 u iznosu od 23.962.159 KM. Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 13.146.660 KM. Na pojedinim pozicijama izvršenje budžeta je veće u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta i isto je pokriveno dozvoljenim realokacijama budžetskih sredstava.

#### 6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 756.966 KM, a odnose se na prihode (710.485 KM), obračunske prihode u negativnom iznosu od 211 KM i primitke (46.692 KM), koji su u potpunosti iskazani u okviru fonda 01.

##### 6.1.1.1. Neporeski prihodi

Neporeski prihodi na fondu 01 (710.485 KM) se odnose na prihode od pružanja javnih usluga i ostale neporeske prihode.

Prihodi od pružanja javnih usluga su iskazani u iznosu od 35.036 KM i odnose se na naplaćene prihode po osnovu uplata za polaganje stručnih ispita, taksi i licenci fizičkih i pravnih lica iz oblasti zaštite na radu.

Ostali neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 675.449 KM i odnose se na prihode od povrata sredstava iz ranijeg perioda, po osnovu invalidnina, mjesečnog i godišnjeg boračkog dodatka, odlikovanja i ostalih isplata, koji neće biti ponovo isplaćeni.

##### 6.1.1.2. Primici

Ostali primici na fondu 01 u iznosu od 46.692 KM odnose se na ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti, odnosno na primitke za naknade plata za porodijsko odsustvo koji se refundiraju od JU Fond za dječiju zaštitu Republike Srpske (18.598 KM) i za naknadu plata po osnovu bolovanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (28.094 KM).

#### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 380.098.271 KM, a odnose se na rashode i izdatke na fondu 01 (356.136.112 KM) i fondu 05 (23.962.159 KM).

Rashode i izdatke na fondu 01 čine tekući rashodi (307.483.684 KM), rashodi obračunskog karaktera (13.146.660 KM) koji se ne planiraju u budžetu, transferi između i unutar jedinica vlasti (23.293.645 KM) i izdaci (12.212.123 KM).

Rashodi i izdaci na fondu 05 se u potpunosti odnose na tekuće rashode u iznosu od 23.962.159 KM.

#### 6.1.2.1. Tekući rashodi

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** iskazani su u iznosu od 3.484.102 KM na fondu 01.

Rashode u okviru fonda 01 čine rashodi za bruto plate zaposlenih (3.173.803 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (153.564 KM), naknadu plata za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (110.972 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (45.763 KM).

Rashode za bruto plate zaposlenih čine rashodi za osnovnu platu nakon oporezivanja (1.909.363 KM), uvećanja osnovne plate po osnovu radnog staža (149.407 KM) i porezi i doprinosi na platu (1.153.799 KM).

Obračun bruto plate ministra vršen je primjenom Odluke o utvrđivanju plate predsjednika Vlade Republike Srpske i ministara u Vladi Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 58/22) iz ranijeg perioda, koja nije u skladu sa važećom Odlukom o utvrđivanju plate predsjednika Vlade Republike Srpske i ministara u Vladi Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 72/22).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada se odnose na naknade za prevoz na posao i sa posla (95.547 KM), rashode za jubilarne nagrade (9.498 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (20.866 KM) i rashode za zbirne poreze i doprinose na naknade uključujući i dobrovoljni penzijski fond (27.653 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata se odnose na naknade plata koje se ne refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja, a čine ih rashodi za naknadu plata za vrijeme bolovanja i porodiljskog odsustva (54.317 KM), za uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja i odsustva (2.950 KM), ostali rashodi za naknadu plata na teret poslodavca (8.242 KM) i porezi i doprinosi na naknade plata (45.403 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) se odnose na rashode za otpremnine (15.617 KM), za novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (1.587 KM), za novčane pomoći u slučaju smrti člana porodice, bolesti ili invalidnosti (28.349 KM) i poreze i doprinose (88.529 KM).

Rashodi za otpremnine za dva zaposlena, kojima je radni odnos prestao sa 31.12.2022. godine u iznosu od 15.617 KM su evidentirani u finansijskim izvještajima za 2023. godinu, čime su rashodi za otpremnine precijenjeni, a potcijenjen je finansijski rezultat ranijih godina u navedenom iznosu, što nije u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18).

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u iznosu od 2.798.038 KM, a odnose se na rashode po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostalih neklasifikovanih rashoda.

Rashodi po osnovu zakupa (11.808 KM) odnose se na zakup poslovnih prostorija (za smještaj arhive) od JU Dom penzionera Banja Luka, na osnovu Ugovora o zakupu iz 2021. godine i Aneksa ugovora iz 2023. godine.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 75.529 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu korišćenja fiksnog i mobilnog telefona (29.391 KM) i poštanskih usluga (32.620 KM).

Rashodi za korišćenje mobilnog telefona odnose se na troškove mobilnih telefona za zaposlene koji su u VPN mreži. Na osnovu Zaključka Vlade Republike Srpske i po rješenju

ministra za deset zaposlenih se priznaju troškovi mobilnog telefona u definisanim iznosima, a pravo na pretplatu imaju 34 zaposlena.

Rashodi za režijski materijal iskazani su u iznosu od 48.208 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za papir i kancelarijski materijal (31.941 KM), evidentirane po osnovu ugovora sa Centrom za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Banja Luka i Grafokomerc d.o.o. Banja Luka.

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 22.938 KM, a u potpunosti se odnose na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava i evidentiraju se na osnovu Ugovora zaključenog sa Autorad d.o.o. Pelagićevo.

Troškovi održavanja i upotreba službenih automobila definisani su Pravilnikom o načinu korišćenja službenih vozila iz 2015. godine i Nalogom o trebovanju službenih vozila.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 100.069 KM i najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu utroška nafte, naftnih derivata i benzina (61.250 KM) i rashode po osnovu smještaja i ishrane na službenim putovanjima u zemlji (16.453 KM).

Za nabavke pogonskog goriva za putnička motorna vozila zaključeni su ugovori u toku 2023. godine sa „Nestro Petrol“ a.d. Banja Luka.

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu 1.631.618 KM i najvećim dijelom se odnose na troškove provizija i poštanske usluge za isplate naknada po osnovu boračko-invalidske zaštite putem „Pošta Srpske“ d.o.o. Banja Luka (1.249.870 KM) i rashode za usluge održavanja računarskih programa (145.844 KM).

Rashodi za usluge održavanja računarskih programa se evidentiraju po osnovu Ugovora o održavanju programske podrške, koji se odnosi na evidencije i aplikacije za boračko-invalidska i druga prava u nadležnosti Ministarstva, zaključenog sa E-Info d.o.o. Banja Luka. U okviru ovih rashoda iskazani su i rashodi iz ranijeg perioda u iznosu od 11.209 KM, čime su navedeni rashodi precijenjeni a potcijenjen je finansijski rezultat ranijih godina u istom iznosu, što nije u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 907.867 KM i najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu prijema i manifestacija (520.906 KM), rashode za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (194.544 KM) i rashode za bruto naknade po ugovoru o djelu (122.227 KM).

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa odnose se na naknade članovima ljekarskih komisija i članovima komisija za polaganje stručnih ispita.

Broj ljekarskih komisija, sastav i visinu naknade članovima prvostepene i drugostepene ljekarske komisije utvrđuje ministar u skladu sa članom 95. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 134/11, 9/12, 40/12 i 18/15). Naknade članovima komisije za polaganje stručnog ispita za obavljanje poslova zaštite i zdravlja na radu se obračunavaju u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o naknadi članovima komisija za polaganje stručnih ispita („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 46/22). U toku 2023. godine obračunate su naknade za učešća u komisijama za 60 lica.

Rashodi po osnovu prijema i manifestacija odnose se na obilježavanje i organizaciju 32 značajna istorijska događaja tokom 2023. godine.

**Subvencije** su iskazane u iznosu od 360.000 KM i odnose se na subvencije za JU Dom penzionera Banja Luka (180.000 KM) i Dom penzionera Trebinje (180.000 KM). Vlada Republike Srpske dala je saglasnost na Program rada i finansijski plan za domove penzionera, a subvencije su odobrene na osnovu pojedinačnih zahtjeva domova penzionera.

**Grantovi** iskazani su u iznosu od 2.100.500 KM, a odnose se na tekuće grantove za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja, tekuće grantove neprofitnim organizacijama i tekuće grantove udruženjima od javnog interesa. Na plan utroška sredstava granta obezbijedena je saglasnost Vlade Republike Srpske, u skladu sa članom 5. stav (3) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/22 i 99/23).

Tekući grantovi za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja iskazani su u iznosu od 500.000 KM.

U skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja oslobodilačkih ratova („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/16 i 66/20), Ministarstvo je raspisalo javni poziv za dodjelu sredstva granta, a komisija formirana u skladu sa navedenim pravilnikom je odobrila sredstva za 33 organizacije u ukupnom iznosu od 500.000 KM. Najznačajniji iznosi su odobreni Opštini Šekovići (24.000 KM), Opštini Bosansko Grahovo (22.000 KM), kao i 65-om Zaštitnom motorizovanom puku Glavnog štaba Vojske Republike Srpske (20.000 KM).

Tekući grantovi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 750.000 KM. Ministarstvo je u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 28/16 i 66/20) raspisalo javni poziv za dodjelu sredstava granta za sufinansiranje projekata/programa udruženja od javnog interesa, ostalih udruženja i fondacija u 2023. godini.

Sredstva su najvećim dijelom odobrena za programske aktivnosti 12 udruženja od javnog interesa proizašlih iz antifašističke i oslobodilačke borbe tokom 20. vijeka i Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske u ukupnom iznosu od 100.000 KM.

Na osnovu Odluka Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava za realizaciju Projekta banjske rehabilitacije za period 01.01-31.12.2023. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 82/23 i 96/23), Udruženju penzionera Republike Srpske odobrena su sredstva granta u iznosu od 650.000 KM, u kojem je u 2023. godine učestvovalo je 991 lice.

Tekući grantovi udruženjima od javnog interesa iskazani su u iznosu od 850.500 KM. Ministarstvo je na osnovu podnesenih zahtjeva u skladu sa članom 5. Pravilnika o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama izvršilo dodjelu sredstava za sufinansiranje rada udruženjima od javnog interesa (plate i materijalni troškovi). Sredstva granta su odobrena za 13 udruženja, nevladinih organizacija i udruženja od javnog interesa, koji su u nadležnosti Ministarstva, a najvećim dijelom se odnose na Boračku organizaciju Republike Srpske (215.500 KM), Republičku organizaciju porodica zarobljenih poginulih boraca i nestalih civila Republike Srpske (100.000 KM), Savez ratnih vojnih invalida (70.000 KM), Udruženje građana „Veterani Republike Srpske“ (70.000 KM), organizaciju starješina Vojske Republike Srpske (70.000 KM) i Organizaciju amputiraca UDAS Republike Srpske (70.000 KM).

**Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike** iskazane su u iznosu od 322.638.560 KM, od čega su na fondu 01 u iznosu od 298.676.401 KM, a na fondu 05 u iznosu od 23.962.159 KM. Odnose se na tekuće invalidnine, tekuće pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata, ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, kapitalne pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata i doznake pružaocima usluga socijalne zaštite, PPB, RVI i CZR.

Doznake iskazane u okviru fonda 05 su evidentirane po osnovu realizacije projekata koji se finansiraju iz pristupnih fondova Evropske unije po paketima energetske podrške.



U 2023. godini realizovan je Projekat pomoći energetske podrške Evropske unije za socijalno ugrožena domaćinstva penzionera i boraca, u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o načinu realizacije paketa energetske podrške energetski siromašnim potrošačima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 28/23 i 66/23).

Sredstva su realizovana Paketom energetske podrške za populaciju penzionera u iznosu od 16.221.557 KM i Paketom energetske podrške za borce u iznosu od 7.740.601 KM, koji se evidentira na organizacionom kodu Ministarstva u skladu sa Instrukcijom Ministarstva finansija Republike Srpske.

**Tekuće invalidnine** (fond 01) iskazane su u iznosu od 181.465.239 KM i odnose se na porodične, lične i civilne invalidnine.

Tekuće doznake za porodične invalidnine iskazane su u iznosu od 86.220.571 KM. Porodična invalidnina je novčana naknada koju ostvaruju članovi porodice po osnovu poginulog, umrlog ili nestalog, odnosno po osnovu smrti vojnog invalida u skladu sa članom 60. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske. Osnovica za obračun invalidnine utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun primanja za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 10/23 i 102/23), predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske u visini od 793 KM do novembra 2023. godine, a nakon tog u visini od 832 KM, odnosno 874 KM za novembar i decembar 2023. godine.

Tekuće doznake za lične invalidnine iskazane su u iznosu od 89.081.334 KM. Ličnu invalidninu u skladu sa članom 41. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske, ostvaruju vojni invalidi koji se razvrstavaju u kategorije od I do X prema procentu invaliditeta od 100% do 20%, a predstavlja novčanu naknadu koju ostvaruju vojni invalidi po osnovu oštećenja organizma nastalog pod okolnostima propisanim navedenim zakonom. Mjesečni iznos lične invalidnine, određuje se u skladu sa članom 43. stav (2) navedenog zakona. Osnovica za obračun invalidnine utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun primanja za 2023. godinu, u iznosima koji se odnose i na tekuće doznake za porodične invalidnine.

Tekuće doznake za civilne invalidnine iskazane su u iznosu od 6.163.334 KM. Pravo na civilnu invalidninu definisano je Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/10). Osnovica za obračun civilne invalidnine na osnovu Odluke o utvrđivanju osnovice i koeficijenta visine isplate mjesečnih primanja za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 9/23 i 102/23) predviđenih Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata, do novembra 2023. godine iznosila je 594 KM. Osnovica za obračun u novembru 2023. godine iznosila je 624 KM, dok je istom Odlukom za decembar utvrđena osnovica u iznosu 655 KM.

**Tekuće pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata** (fond 01) su iskazane u iznosu od 930.010 KM, a odnose se najvećim dijelom na tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - isplate jednokratne pomoći za troškove liječenja, tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima i tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - ostalo.

Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - isplate jednokratne pomoći za troškove liječenja iskazane su u iznosu od 449.200 KM. Ministarstvo je donijelo Kriterijume za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za zdravstvenu zaštitu korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata u 2023. godini. Kriterijumima su definisane kategorije stanovništva kojima se pomoć može odobriti (članu porodice poginulih boraca bez obzira da li je korisnik porodične invalidnine, RVI, demobilisanim borcima, CŽR - civilni invalidi i žrtve ratne torture) i slučajevi u kojim se odobrava pomoć, ako usljed objektivnih okolnosti ne mogu ostvariti zdravstvenu zaštitu, ako pravo na zdravstvenu zaštitu ne ostvaruju u punom obimu

zbog ograničenja uzrokovanim propisima Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske i ako nisu u mogućnosti snositi troškove liječenja s obzirom na težinu i dužinu bolesti. Jednokratna pomoć može se odobriti za liječenje u zdravstvenim ustanovama Republike Srpske odnosno BiH, liječenje u zdravstvenim ustanovama van Republike Srpske, transplantaciju organa, nabavku ortopedskih pomagala i nabavku lijekova. Visina pomoći se odobrava u rasponima do 500 KM za kupovinu lijekova, odnosno do 2.000 KM za ostale predviđene načine liječenja. Jednokratna pomoć u toku 2023. godini odobrena je za 813 korisnika.

Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima iskazane su u iznosu od 183.900 KM. Ministarstvo je donijelo Kriterijume za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za socijalno ugrožena lica u 2023. godini, kojima su definisane kategorije lica kojima se pomoć može odobriti (članovi PPB, RVI, demobilisani borci, civilne žrtve rata-civilni invalidi i žrtve ratne torture). Pomoć za socijalno ugrožena lica odobrena je u iznosima do 2.000 KM. Doznake su dodijeljene na osnovu odobrenja zahtjeva od strane imenovane komisije za dodjelu sredstava, a toku 2023. godine jednokratne novčane pomoći za socijalno ugrožena lica odobrena su za 319 korisnika.

Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - ostalo iskazane su u iznosu od 295.910 KM. Sredstva su odobravana po osnovu kriterijuma za dodjelu finansijske pomoći iz sredstava tekuće doznake PPB, RVI i CŽR- ostalo u 2023. godini, a namijenjena su za finansiranje sportskih klubova i udruženja koja okupljaju članstvo ratnih vojnih invalida i članove porodica poginulih boraca, nevladine organizacije i udruženja opštinskog nivoa iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata (organizacija raznih obilježavanja vezanih za Odbrambeno-otadžbinski rat, organizacija sportskih takmičenja, pomoć u radu udruženja i ostalo, pomoć u štampanju knjiga, biltena i ostalo, koje se nisu mogle finansirati u okviru drugih budžetskih pozicija). Zahtjevi su odobreni od strane komisije, a u toku 2023. godini tekuće doznake po ovom osnovu odobrene su za 85 organizacija i udruženja.

***Ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike*** iskazane su u iznosu od 115.367.915 KM, a najvećim dijelom odnose se na tekuće doznake za mjesečni borački dodatak, unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina života, za kupovinu ortopedskih pomagala RVI, amputircima i paraplegičarima, zaštitu žrtava ratne torture, za nezaposlene demobilisane borce mlađe od 60 godina života i tekuće doznake porodicama za sahrane poginulih pripadnika Vojske Republike Srpske.

Tekuće doznake za mjesečni borački dodatak iskazane su u iznosu od 101.235.779 KM. U toku 2023. godine donesena je Uredba o izmjeni Uredbe o boračkom dodatku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 87/23), kojom je izmijenjena starosna granica za ostvarivanje prava na borački dodatak kategorisanog borca sa 60 na navršениh 45 godina života, što je dovelo do povećanja broja korisnika mjesečnog boračkog dodatka, odnosno doznaka po osnovu mjesečnog boračkog dodatka. Broj korisnika mjesečnog boračkog dodatka za septembar 2023. godine je iznosio 89.279, po kojem osnovu je odobren iznos od 7.421.297 KM, a za decembar 2023. godine broj korisnika je povećan na 158.334 i iskazan rashod u iznosu 13.189.819 KM. O pravu na mjesečni borački dodatak, odlučuje prvostepeni organ po mjestu prebivališta korisnika (grad/opština).

Osnovica za obračun mjesečnog boračkog dodatka utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun mjesečnog boračkog dodatka za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 9/23) u visini od 2,20 KM.

Tekuće doznake za nabavku ortopedskih pomagala iskazane su u iznosu od 2.125.263 KM, a odnose se na doznake za pomoć prilikom nabavke ortopedskih pomagala ratnim vojnim invalidima Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske, amputircima i paraplegičarima. Ministarstvo je u 2023. godini donijelo Kriterijume za odobravanje novčanih sredstava ratnim vojnim invalidima za kupovinu ortopedskih pomagala, a odobrene su u prosjeku za 30 korisnika mjesečno.

Tekuće doznake za zaštitu žrtava torture iskazane su u iznosu od 589.349 KM. Zakonom o zaštiti žrtava ratne torture („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 90/18) uređeni su uslovi za priznavanje statusa žrtava torture i način ostvarivanje navedenih prava. U 2023. godini primanje po ovom osnovu obračunato je za prosječno 202 korisnika mjesečno. Visina navedene isplate definisana je Odlukama Vlade Republike Srpske, o utvrđivanju osnovice i koeficijenta visine isplate mjesečnih primanja za 2023. godinu.

Tekuće doznake za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina iskazane su u iznosu od 2.901.259 KM. Pravo na doznaku za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina u skladu sa Odlukom o odobrenju plasmana sredstava za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina života kroz novčano primanje („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 9/23) u visini od 242 KM, u prosjeku je odobreno za 950 korisnika mjesečno.

Tekuće doznake za nezaposlene demobilisane borce mlađe od 60 godina iskazane su u iznosu od 8.515.263 KM. Pravo na mjesečno novčano primanje socijalno ugroženim nezaposlenim borcima Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske od prve do pete kategorije, u skladu sa Odlukom imaju socijalno ugroženi nezaposleni borci mlađi od 60 godina. Mjesečno novčano primanje po navedenoj odluci obezbjeđuje se u iznosu obračunatom po važećoj osnovici za mjesečni borački dodatak u godini u kojoj se vrši isplata za broj mjeseci provedenih u zoni borbenih dejstava, u skladu sa Odlukom o visini osnovice za obračun mjesečnog boračkog dodatka za 2023. godinu od 18.01.2023. godine u visini od 2,20 KM. Stupanjem na snagu Uredbe o izmjeni Uredbe o boračkom dodatku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 87/23), obustavljena je isplata navedenih doznaka.

***Kapitalne pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata*** iskazane su u iznosu od 489.085 KM, a odnose se na dodjelu nepovratnih novčanih sredstava za stambeno zbrinjavanje lica sa statusom člana porodice palog borca ili statusom ratnog vojnog invalida u skladu sa Uredbom o stambenom zbrinjavanju porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 26/19 i 77/20). U toku 2023. godine nepovratna novčana sredstva za navedene namjene su dodijeljena za 82 lica.

***Doznake pružaoциma usluga socijalne zaštite porodicama palih boraca, RVI i civilnih žrtava rata - Projekat banjske rehabilitacije RVI i članova PPB*** za 2023. godinu, koji je koristilo je 750 korisnika.

**Rashodi po sudskim rješenjima** iskazani su u iznosu od 62.443 KM, a odnose se na rashode po osnovu troškova po sudskim rješenjima.

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:**

- ***obračun bruto plate ministra vrši u skladu sa važećom Odlukom o utvrđivanju plate predsjednika Vlade Republike Srpske i ministara u Vladi Republike Srpske,***
- ***rashodi za otpremnine i rashodi za usluge održavanja računarskih programa priznaju na obračunskom osnovu u periodu u kome je obaveza nastala, kako je propisano članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

#### 6.1.2.2. Transferi

**Transferi između i unutar jedinica vlasti** iskazani su u iznosu od 23.293.645 KM. Odnose se na transfere iskazane na fondu 01, između različitih jedinica vlasti (19.622.272 KM) kao i transfere unutar iste jedinice vlasti (3.671.372 KM).

Transferi između različitih jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 19.622.272 KM i odnose se na transfer jedinicama lokalne samouprave (108.227 KM) i transfer fondovima obaveznog socijalnog osiguranja (19.514.045 KM).

Transferi fondovima obaveznog socijalnog osiguranja odnose se na transfere JU Zavodu za zapošljavanje za podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, RVI i demobilisanih boraca Republike Srpske, Program podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika i Program socijalnog zbrinjavanja, odnosno transfer Fondu za zdravstveno osiguranje za zdravstvenu zaštitu boraca.

*Transferi jedinicama lokalne samouprave* iskazani su u iznosu od 108.226 KM i odnose se na sredstva za prevoz učenika srednjih škola u Donju Gradinu tokom manifestacije Obilježavanje Dana sjećanja na žrtve zločina genocida.

*Transferi JU Zavodu za zapošljavanje* (6.303.667 KM) odnose se na transfere za podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, RVI i demobilisanih boraca Republike Srpske. Transferi su iskazani na osnovu Memoranduma o međusobnoj saradnji između Ministarstva i JU Zavoda za zapošljavanje iz 2017. godine, kojim su definisane međusobne aktivnosti u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 30/10, 102/12, 94/19 i 112/23).

*Transferi JU Zavodu za zapošljavanje* po osnovu Programa podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika (4.410.715 KM) i odnose se na program definisan Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj za period 2023-2025. godine, od 22.06.2023 godine, a u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o usvajanju Akcionog plana zapošljavanja u Republici Srpskoj za period 2023-2025. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 65/23), od 06.07.2023. godine.

*Transferi Fondu za zdravstveno osiguranje* iskazani su u iznosu od 8.790.766 KM i odnose se na transfere za zdravstveno osiguranje boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca (PPB) i civilnih žrtava rata (CŽR), po osnovu ličnog učešća (participacije) u korišćenju zdravstvene zaštite koju na mjesečnom nivou fakturiše Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, kao i obračunate zdravstvene zaštite za zdravstveno osiguranje boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca i civilnih žrtava rata po opštinama čiji obračun vrši Odjeljenje za evidenciju, obračun, informatiku i razvoj informacionih sistema Ministarstva. Osnovica za obračun zdravstvene zaštite za lica kojima je priznato pravo na zdravstvenu zaštitu u skladu sa Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske je 20% prosječne bruto plate u Republici za prethodnu godinu, a prema podacima Republičkog zavoda za statistiku, kako je definisano članom 14. Zakona o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske, broj 114/17, 112/19, 49/21, 56/22, 132/22 i 112/23).

Transferi unutar iste jedinice vlasti iskazani su u iznosu od 3.671.372 KM i odnose na transfere Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje po osnovu Programa socijalnog zbrinjavanja radnika, Ekonomsko-socijalnom savjetu, Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova i ostale transfere unutar iste jedinice vlasti.

*Transfer Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje* iskazan je u iznosu od 3.000.178 KM i odnosi se na transfere po osnovu šest odluka Vlade Republike Srpske u okviru programa socijalnog zbrinjavanja radnika, koji su procesom stečaja preduzeća koja su u državnom vlasništvu ostali bez zaposlenja.

*Transfer Ekonomsko-socijalnom savjetu* iskazan je u iznosu od 140.000 KM. Ekonomsko-socijalni savjet je tijelo osnovano s ciljem podsticanja i razvoja kolektivnog pregovaranja i usklađivanja interesa radnika, poslodavaca i Vlade Republike Srpske, a na osnovu Zakona o ekonomsko-socijalnom savjetu ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 110/08) kojim su uređeni sastav, djelokrug, način rada, finansiranje i druga pitanja od značaja za rad Savjeta.

*Transfer JU Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova* iskazan je u iznosu od 383.000 KM. JU Agencija za mirno rješavanje radnih sporova je osnovana u skladu sa odredbama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16).

*Ostali transferi unutar iste jedinice vlasti* iskazani su u iznosu od 148.048 KM i odnose se na sredstva za prevoz učenika iz osnovnih škola Republike Srpske u Donju Gradinu na obilježavanje Dana sjećanja na žrtve zločina genocida.

#### **6.1.2.3. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 13.146.660 KM, a odnose se u najvećem dijelu na rashode po osnovu amortizacije (129.267 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera (12.977.840 KM).

Rashodi po osnovu amortizacije se najvećim dijelom odnose na amortizaciju stambenih objekata (44.883 KM), prevoznih sredstava (36.510 KM) i nematerijalne proizvedene imovine - računarski programi (29.876 KM).

Ostali rashodi obračunskog karaktera odnose se na ukalkulisane obaveze za godišnji borački dodatak u iznosu od 632.820 KM, obaveze za odlikovane borce u iznosu od 5.184.782 KM i transfere Fondu zdravstvenog osiguranja za zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje - participacije u iznosu od 7.160.273 KM. Navedeni rashodi predstavljaju tekuće rashode koji zahtijevaju odliv novčanih sredstava i ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera kako je to definisano članom 96. stav (2), 100. i 102. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16, 115/17, 118/18 i 97/23). Shodno navedenom, ostali rashodi obračunskog karaktera precijenjeni su u iznosu od 12.977.875 KM, a potcijenjeni su tekući rashodi koji se odnose na doznake za godišnji borački dodatak u iznosu od 632.820 KM, doznake za odlikovane borce u iznosu od 5.184.782 KM i transferi fondovima obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 7.160.273 KM.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se u okviru rashoda obračunskog karaktera evidentiraju rashodi koji ne zahtijevaju odliv gotovine shodno članu 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.***

#### **6.1.2.4. Izdaci**

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 12.212.123 KM na fondu 01, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani su u iznosu od 70.891 KM i najvećim dijelom odnose se na izdatke za nabavku postrojenja i opreme (49.195 KM) i za ulaganja na tuđim nekretnima (13.958 KM).

Izdaci za ulaganja na tuđim nekretnima se odnose na rekonstrukciju objekta u Bileći, po ugovoru sa Preduzetničkom radnjom Šipka Prijedor u kojem je smješteno Odjeljenje za upravno-nadzorne poslove Bileća.

Ostali izdaci iskazani su u iznosu od 12.141.232 KM, a čine ih ostali izdaci i ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Ostali izdaci iskazani su u iznosu od 12.083.002 KM i odnose se na izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijeg perioda i to godišnjeg boračkog dodatka za (7.851.881 KM) i naknade odlikovanim borcima (4.231.121 KM).

Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazani su u iznosu od 58.230 KM i odnose se na izdatke za naknade bruto plata za vrijeme porodiljskog odsustva (42.038 KM) i naknada plata za vrijeme bolovanja (16.192 KM), koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

## 6.2. Imovina i obaveze

Ukupna imovina na dan 31.12.2023. godine iskazana je u neto iznosu od 3.466.863 KM (bruto vrijednosti od 5.804.510 KM i ispravke vrijednosti od 2.337.647 KM), a čine je nefinansijska imovina i finansijska imovina i razgraničenja.

Ukupne obaveze iskazane su u iznosu od 76.058.740 KM.

### 6.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima iskazana je u bruto vrijednosti od 5.011.907 KM, ispravke vrijednosti od 1.633.046 KM i neto vrijednosti 3.378.861 KM, a čine je proizvedena i neproizvedena stalna imovina, dragocjenosti, kao i ulaganje u tuđim nekretninama.

Neto vrijednost proizvedene stalne imovine (3.115.929 KM) odnosi se na zgrade i objekte (2.946.873 KM), postrojenja i opremu (107.379 KM), investicionu imovinu (29.927 KM) i nematerijalnu proizvedenu imovinu (31.750 KM).

Zgrade i objekti se najvećim dijelom odnose na 13 stambenih jedinica izgrađenih sredstvima Vlade Republike Srpske i jedinica lokalne samouprave za potrebe porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida neto vrijednosti (355.998 KM) i zgrade bivšeg hotela Ljubinje (2.678.557 KM), koji je ustupljen na privremeno korištenje Opštini Ljubinje prema Odluci Vlade Republike Srpske iz 2022. godine.

Postrojenja i oprema se najvećim dijelom odnosi na pet motornih vozila (52.727 KM), kancelarijsku (12.041 KM) i komunikacionu i računarsku opremu (42.343 KM).

Investiciona imovina iskazana je u neto iznosu od 29.927 KM, a odnosi se na poslovni prostor Ministarstva u Kosovskoj Mitrovici koji je izdat u zakup.

Neproizvedenu stalnu imovinu (246.506 KM) čini vrijednost pripadajućeg zemljišta zgrade bivšeg hotela Ljubinje, ustupljenog Opštini Ljubinje na privremeno korištenje, kao i neto vrijednost licenci (4.063 KM).

Ulaganja na tuđim nekretninama (13.958 KM) iskazana su po osnovu rekonstrukcije objekta u Bileći po ugovoru sa Preduzetničkom radnjom Šipka Prijedor, a u kojem je smješteno Odjeljenje za upravno-nadzorne poslove Bileća (tačka 6.1.2.4. izvještaja)

Povećanje vrijednosti nefinansijske imovine se odnosi na investiciono ulaganje u motorna vozila (15.216 KM), nabavku računarske opreme i kancelarijske opreme (33.978 KM) i ulaganja na tuđim nekretninama (13.958 KM).

Vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima smanjena je za neto vrijednost isknjižene (otkupljene) stambene jedinice u Brčko Distriktu (31.815 KM), obračunate amortizacije (129.267 KM) i rashoda po otpisu (2.095 KM).

Rješenjem ministra o otpisu osnovnih sredstava na obračunske rashode evidentiran je manjak opreme neto vrijednosti u iznosu od 2.163 KM i povećanje vrijednosti računarske opreme u iznosu od 236 KM.

### 6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja su na dan 31.12.2023. godine iskazani u neto iznosu od 88.002 KM (bruto vrijednost od 792.603 KM i ispravka vrijednosti od 704.601 KM), a odnose se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja neto vrijednosti od 20.000 KM odnose se na dugoročne plasmane po osnovu osnivačkog uloga Ministarstva u Centru za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida a.d. Banja Luka

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iskazani su u neto iznosu od 68.002 KM, a odnose se na kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Ostala kratkoročna potraživanja odnose se na korigovana potraživanja u iznosu od 704.601 KM, a čine ih potraživanja iz ranijeg perioda za invalidnine od dvostrukih korisnika. Naplata korigovanih potraživanja nije evidentirana od 2020. godine. Prema internom izvještaju Resora za boračko-invalidsku zaštitu i zaštitu civilnih žrtava rata stanje navedenih potraživanja u pomoćnim evidencijama Ministarstva iznosi 571.144 KM, a prema informacijama Odjeljenja za planiranje, razvoj, analitiku i budžet dio naplaćenih potraživanja u ranijem periodu nije evidentiran na odgovarajućim kontima ostalih kratkoročnih potraživanja. Na dan 31.12.2023. godine nije izvršena analiza ostalih kratkoročnih potraživanja i međusobno usklađivanje pomoćne evidencije Ministarstva i Glavne knjige trezora u skladu sa članom 27. stav (3) Zakona o trezoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 27/13 i 103/15).

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 32.991 KM. Odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za bruto naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva (17.031 KM) i za bruto naknade plata za vrijeme bolovanja (13.679 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (32.187 KM) odnose se na potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se izvrši međusobno usklađivanje pomoćnih evidencija ostalih kratkoročnih potraživanja i potraživanja iskazanih u Glavnoj knjizi trezora, shodno članu 27. stav (3) Zakona o trezoru i da se u skladu sa tim izvrše odgovarajuća evidentiranja.***

### 6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 76.058.741 KM i odnose se na dugoročne i kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane na fondu 01.

Dugoročna rezervisanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 39.224 KM i odnose se na ostale dugoročne obaveze iz ranijeg perioda prema izvođaču radova na izgradnji stambenog objekta za potrebe porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida koji nije dostavio bankarsku garanciju za garantni period.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 76.019.517 KM, a čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih (301.014 KM), obaveze iz poslovanja (507.161 KM), obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite (56.246.543 KM) i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (18.964.798 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih odnose se na obaveze za bruto plate i bruto naknade plata zaposlenih za decembar 2023. godine (288.516 KM) i obaveze za bruto naknade troškova zaposlenih (12.498 KM).

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 507.161 KM i najvećim dijelom se odnose na obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji (418.143 KM).

Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite iskazane su na fond 01 i odnose se na obaveze za subvencije (74.234 KM), obaveze za grantove (718.410 KM) i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite (55.453.899 KM).

Najvećim dijelom se odnose na obaveze za porodične invalidnine (7.622.693 KM), lične invalidnine (7.206.601 KM), tekuće doznake za borački dodatak (13.204.036 KM), koje se odnose na decembar 2023. godine, ukalkulisane otpremnine po Zakonu o radu (16.460.910 KM) i ukalkulisane naknade odlikovanim borcima (5.184.782 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti se odnose na obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (17.385.764 KM) i obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (1.579.052 KM).

Obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti se najvećim dijelom odnose na obaveze prema Fondu zdravstvenog osiguranja za zdravstveno osiguranje- participaciju boračkih kategorija (5.508.910 KM) i za ukalkulisane obaveze (7.160.273 KM), obaveze za transfere JU Zavodu za zapošljavanje po osnovu Akcionog plana za provođenje strategije zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2023. godinu po Programu sufinansiranja (samo)zapošljavanja djece poginulih boraca, demobilisanih boraca i RVI (3.699.027 KM) i za Program podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika (1.008.138 KM).

Obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti odnose se najvećim dijelom na obaveze za socijalno zbrinjavanje radnika po odlukama Vlade Republike Srpske za doprinose Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje (1.288.343 KM), za transfere Ekonomsko-socijalnom savjetu (23.369 KM) i JU Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova (231.200 KM).

Do 29.02.2024. godine izmirene su kratkoročne obaveze iz 2023. godine u iznosu od 42.888.328 KM.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Pozicije vanbilansne aktive i vanbilansne pasive na dan 31.12.2023. godine iskazane su u iznosu od po 35.467 KM, a odnose se na vrijednost primljenih garancija kao sredstvo obezbjeđenja za garantni period od izvođača radova na izgradnji stambenih jedinica, u skladu sa ugovorima o izgradnji iz ranijeg perioda u iznosu od 22.601 KM i na vrijednost dvije stambene jedinice prenesene od strane Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske na Ministarstvo u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske iz 2016. godine u iznosu od 13.401 KM.

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Na osnovu izvještaja Odjeljenja za pravne poslove i upravljanje ljudskim resursima na dan 31.12.2023. godine protiv Ministarstva se vode 83 sudska postupka u najmanjem iznosu od 1,3 miliona KM (bez zateznih kamata i troškova sudskog postupka). Ministarstvo je na dan 31.12.2023. godine tužilac u četiri sudska spora protiv fizičkih lica ukupne vrijednosti 280.547 KM (bez zateznih kamata i troškova sudskog postupka). Svi navedeni postupci mogu imati uticaj na potencijalnu imovinu i obaveze.

Praćenje sudskih sporova i procjenu vrijednosti vrši Ministarstvo, a potrebna sredstva po izvršenim sudskim presudama se planiraju u okviru Ministarstva finansija Republike Srpske. U toku 2023. godine okončano je šest sudskih sporova u kojima je tužena strana Ministarstvo u iznosu od 9.711 KM, od čega je jedan postupak okončan u korist tužitelja izvršenjem od strane Ministarstva finansija Republike Srpske u iznosu od 1.574 KM, a pet postupaka u iznosu od 8.133 KM je okončano u korist Ministarstva.

U toku 2023. godine okončana su 54 sudska postupka u kojima su od strane Ministarstva plaćeni troškovi upravnog spora u iznosu od 38.814 KM.

### **6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za 2023. godinu sačinjena su Obrazloženja za period 01.01-31.12.2023. godine, koja pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, kao i dodatna pojašnjenja pojedinih pozicija u finansijskim izvještajima, ali iste dijelom ne zadovoljavaju zahtjeve MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i odredbe člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, jer nisu objelodanjene informacije koje se odnose na dodatna objelodanjivanja



prezentovanih pozicija finansijskih izvještaja u skladu sa paragrafom 127 (b) i (c) MRS-JS 1 - Presentacija finansijskih izvještaja (subvencije, grantovi, doznake i pripadajuće obaveze).

***Preporučuje se ministru da se u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje izvrše dodatna objelodanjivanja u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Presentacija finansijskih izvještaja.***

Revizijski tim

Ljiljana Topić, s.r.

Vladimir Grahovac, s.r.

Helena Dragičević, s.r.