



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Министарства рада и борачко-инвалидске заштите
Републике Српске
за период 01.01-31.12.2023. године**

Број: РВ018-24

Бања Лука, 26.03.2024. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	4
	Извјештај о ревизији усклађености	4
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	6
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	7
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	8
	1. Увод.....	8
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	8
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	9
	4. Набавке.....	10
	5. Припрема и доношење буџета.....	10
	6. Финансијски извјештаји.....	11
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	11
	6.1.1. Приходи и примици	11
	6.1.2. Расходи и издаци	12
	6.2. Имовина и обавезе	20
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	20
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења.....	21
	6.2.3. Обавезе и разграничења	22
	6.3. Ванбилансна евиденција	23
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе	23
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје	23

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење са резервом

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2023. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, финансијски извјештаји Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2023. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2023. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

Као што је наведено под тачком 6.1.2.1. овог Извјештаја:

Текући расходи који се односе на расходе за отпремнине и расходе за услуге одржавања рачунарских програма у износу од 26.826 КМ су прецизијењени, а потцијењен је финансијски резултат ранијих година, јер су у оквиру текућих расхода евидентирани расходи из ранијег периода, што није у складу са чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике

Као што је наведено под тачком 6.1.2.3. овог Извјештаја:

Остали расходи обрачунског карактера прецијењени су у износу од 12.977.875 КМ, а потцијењени су текући расходи који се односе на дознаке за годишњи борачки додатак у износу од 632.820 КМ, дознаке за одликоване борце у износу од 5.184.782 КМ и трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања у износу од 7.160.273 КМ. Наведени расходи нису исказани у складу са чланом 96. став (2), 100. и 102. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, јер исти представљају текуће расходе који захтијевају одлив новчаних средстава и не представљају расходе обрачунског карактера.

Као што је наведено под тачком 6.5. овог Извјештаја:

Образложења уз финансијске извјештајима не садрже додатна објелодањивања у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и параграфом 127 (б) и (ц) МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износивама и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 26.03.2024. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за 2023. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за 2023. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:

Уговори о дјелу су закључени са два извршиоца за послове који представљају редовну, основну дјелатност Министарства рада и борачко-инвалидске заштите, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

Као што је наведено под тачком 4. овог Извјештаја:

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите је закључило уговор за реализацију умјетничких и сценско-техничких услуга на обилжежавању 30 значајних историјских догађаја, без провођења поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 6. Закона о јавним набавкама.

Као што је наведено под тачком 6.2.2. овог Извјештаја:

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите није извршило међусобно усклађивање помоћних евиденција осталих краткорочних потраживања и потраживања исказаних у Главној књизи трезора, сходно члану 27. став (3) Закона о трезору.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са

законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске.

Бања Лука, 26.03.2024. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) расходи за отпремнине и расходи за услуге одржавања рачунарских програма признају на обрачунском основу у периоду у коме је обавеза настала, како је прописано чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 2) у оквиру расхода обрачунског карактера евидентирају расходи који не захтијевају одлив готовине сходно члану 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 3) у Образложењима уз финансијске извјештаје изврше додатна објелодањивања у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и параграфом 127 (б) и (ц) МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. Закона о раду,
- 2) обрачун дневница за службена путовања врши у складу са тачком VII подтачка 2. Одлуке о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- 3) сачини стратегија управљања ризицима и регистар ризика, како је прописано чланом 8. став (2) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору и чланом 22. тачка 6), 32. и 33. Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле,
- 4) набавке умјетничких и сценско-техничких услуга проводе примјењујући поступке дефинисане законом и подзаконским актима у складу са чланом 6. Закона о јавним набавкама,
- 5) обрачун бруто плате министра врши у складу са важећом Одлуком о утврђивању плате предсједника Владе Републике Српске и министара у Влади Републике Српске,
- 6) изврши међусобно усклађивање помоћних евиденција осталих краткорочних потраживања и потраживања исказаних у Главној књизи трезора, сходно члану 27. став (3) Закона о трезору и да се у складу са тим изврше одговарајућа евидентирања.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске, члан 13-14, поглавље III члан 15-27, 32-33, поглавље IV 39-49, поглавље IV чланови 54-55 и 60-64;
- Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2023. годину и Одлука о усвајању Ребаланса Буџета за 2023. годину;
- Закон о трезору;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4, 9-11;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о државним службеницима;
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске;
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске;
- Закон о раду, чланови 39. и 205;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске;
- Закон о заштити цивилних жртава рата;
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27;
- Закон о (обавезном) здравственом осигурању;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе;
- Правилник о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама;
- Правилник о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта за изградњу и одржавање споменика, спомен-обилјежја и војничких гробалја ослободилачких ратова;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Интерна општа акта наведена у овом извјештају.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДеноЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите (у даљем тексту: Министарство) је основано у складу са чланом 25. Закона о републичкој управи ("Службени гласник Републике Српске", број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23). Организациону структуру Министарства чине основне организационе јединице организоване кроз два сектора, двије посебне организационе јединице и 14 одјељења и десет одсјека, као унутрашње организационе јединице.

У надлежности Министарства су Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, Јавна установа Завод за запошљавање Републике Српске (у даљем тексту: ЈУ), ЈУ Агенција за мирно рјешавање радних спорова Републике Српске и Економско-социјални савјет. Министарство има надлежност и над Фондом за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Приједор заједно са Министарством здравља и социјалне заштите Републике Српске.

Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства.

Министарство се финансира из буџета Републике (фонд 01) и средстава кредита (фонд 05). Пословање Министарства се обавља путем система јединственог рачуна трезора (у даљем тексту: ЈРТ) и главна књига је саставни дио главне књиге трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2023. године Министарство није имало примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Министарства за 2022. годину и сачинила извјештај у којем је дато десет препорука, од чега четири за финансијске извјештаје и шест за усклађеност.

Министарство је дана 07.06.2023. године у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14), у законом прописаном року, доставило одговор о предузетим радњама на отклањању неправилности утврђених у наведеном извјештају о проведеној ревизији.

Од десет датих препорука, проведено је шест препорука, једна дјелимично, а три препоруке нису проведене.

Од четири препоруке дате за финансијске извјештаје, двије препоруке су проведене, а препоруке које су се односиле на признавање расхода на обрачунском основу у периоду у коме је обавеза настала, у складу са чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и класификовање расхода обрачунског карактера у складу са чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, нису проведене.

Од шест препорука за усклађеност проведене су четири препоруке, дјелимично је проведена препорука која се односила на провођење јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама, а није проведена препорука која се односи на закључивање уговора о дјелу за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. Закона о раду.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста („Службени гласник Републике Српске“, број 86/21 и 58/23) систематизовано је 98 радних мјеста са 128 извршилаца (осим министра), од којих су 50 радна мјеста државних службеника са 68 извршилаца, 45 радних мјеста намјештеника са 56 извршилаца и три некатегорисана радна мјеста, са четири извршиоца.

На дан 31.12.2023. године према евиденцијама Одјељења за правне послове и управљање људским ресурсима био је запослен 101 извршилац од чега су 93 запослена на неодређено вријеме, укључујући седам именованих лица и осам запослених на одређено вријеме, укључујући једног приправника.

Уговори о дјелу су у току године закључени са десет извршилаца, од чега су уговори о дјелу са два физичка лица закључени за послове у оквиру дјелатности послодавца, што није у складу са чланом 205. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“ број 1/16, 66/18 и 119/21), којим је прописано да послодавац може закључити уговор о дјелу ради обављања послова који су ван дјелатности послодавца.

У складу са Рјешењем о именовану пописних комисија и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза на дан 31.12.2023. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог, нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

За дневнице за службена путовања у случају обезбијеђене исхране на службеном путовању нису вршена умањења трошкова дневница за 50% у складу са тачком VII подтачка 2. Одлуке о висини наканде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 57/21).

Министарство је сачинило годишњи извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2023. годину, како је прописано Правилником о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле (Службени гласник Републике Српске“, број 1/22). У току 2023. године пописани су пословни процеси кроз приједлог књиге (мапе) пословних процеса, али нису идентификовани и процијењени ризици, нису сачињени стратегија управљања ризицима и регистар ризика, како је дефинисано чланом 8. став (2) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16) и чланом 22. тачка б), 32. и 33. Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17).

Према горе наведеном и под тачком б. извјештаја, успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да је обезбиједио истинито и фер извјештавање и усклађеност са важећим законима и другим прописима.

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- **уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. Закона о раду,**
- **обрачун дневница за службена путовања врши у складу са тачком VII подтачка 2. Одлуке о висини наканде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,**
- **сачини стратегија управљања ризицима и регистар ризика, како је прописано чланом 8. став (2) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору и чланом 22. тачка б), 32. и 33. Упутства о**

начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле.

4. Набавке

Планом јавних набавки заједно са измјенама плана за 2023. годину планирано је 49 поступака набавки укупне вриједности 1.556.850 КМ без пореза на додату вриједност, и то 30 поступака путем директног споразума (141.850 КМ), седам поступака путем конкурентског захтјева (264.000 КМ), два отворена поступка (140.000 КМ), два преговарачка поступка без објаве обавјештења (217.000 КМ), шест поступака за набавку услуга из Анекса II (725.000 КМ), један оквирни споразум (49.000 КМ), као и један резервисани уговор (20.000 КМ).

Према Извјештају о проведеним поступцима набавки у току 2023. године проведена су укупно 43 поступка набавки вриједности од 1.309.793 КМ, два отворена поступка (107.460 КМ) од којих је један оквирни споразум, седам конкурентских захтјева за достављање понуде (251.722 КМ), два преговарачка поступка без објаве обавјештења (196.990 КМ), 26 директних споразума (111.221 КМ), пет поступака за набавку услуга из Анекса II Закона (622.400 КМ) и један резервисани уговор (20.000 КМ).

Набавке се највећим дијелом односе на пројекат бањске рехабилитације (473.300 КМ), обилјежавање Дана сјећања на све страдале и прогнане Србе у оружаном акцији Олуја (130.000 КМ) и санација гробља „Зејтинлик“ Соколац (79.980 КМ).

Ревизијским испитивањем је обухваћено седам поступака набавки укупне вриједности 748.900 КМ, што износи 57% укупно реализованих набавки у току 2023. године, а односе се на један преговарачки поступак без објаве обавјештења (130.000 КМ), један конкурентски захтјев за достављањем понуда (79.980 КМ), један поступак из Анекса II Закона (473.300 КМ) и четири директна споразума (18.900 КМ).

Ревизијским испитивањем је утврђено да је Министарство у току 2023. године, закључило уговор за реализацију умјетничких и сценско-техничких услуга (расвјета, постоља, глумци, црвени тепих и слично) на обилјежавању 30 значајних историјских догађаја у 2023. години, укупне вриједности од 146.200 КМ, без спровођења поступка јавне набавке.

Препоручује се министру да обезбиједи да се јавне набавке умјетничких и сценско-техничких услуга проводе примјењујући поступке дефинисане законом и подзаконским актима у складу са чланом 6. Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Министарство је припрему и израду буџетског захтјева вршило у складу са Инструкцијама Министарства финансија Републике Српске. У складу са Документом оквирног буџета Министарству финансија је достављен буџетски захтјев у износу од 332.022.800 КМ, који је у складу са буџетским ограничењем (Инструкција број 2) и уз који је достављен и захтјев за додатним средствима у износу од 47.497.500 КМ у складу са чланом 25. став (1) тачка б) Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16).

Одлуком о усвајању буџета за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 112/22), Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 341.920.600 КМ.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 99/23) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 357.794.800 КМ, који се односи на расходе за лична примања запослених (3.523.000 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга и расходе финансирања (2.900.300 КМ), субвенције (360.000 КМ), грантове (2.100.500 КМ), дознаке на име социјалне заштите

које се исплаћују из буџета Републике (300.046.000 КМ), расходе по судским рјешењима (100.000 КМ), трансфере између и унутар јединица власти (33.841.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (60.800 КМ) и остале издатке (14.863.200 КМ).

Након усвојеног Ребаланса буџета проведено је пет реалокација у укупном износу од 1.590.010 КМ, од чега су четири интерне по рјешењима министра у износу од 1.553.560 КМ и једна по рјешењу Владе Републике Српске у износу од 36.450 КМ, којом су пренесена средства са расхода на издатке за нефинансијску имовину.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22), сачинило је прописане обрасце годишњих извјештаја Образац 2.01 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

Приходи (осим обрачунских) и примици су исказани на фонду 01 у износу од 757.177 КМ и у складу са прописима се не планирају на нивоу буџетског корисника.

Расходи (осим обрачунских) и издаци су исказани у износу од 366.951.611 КМ и то на фонду 01 у износу од 342.989.452 КМ што је за 4% ниже од одобреног Ребаланса буџета и фонду 05 у износу од 23.962.159 КМ. Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 13.146.660 КМ. На појединим позицијама извршење буџета је веће у односу на средства планирана Ребалансом буџета и исто је покривено дозвољеним реалокацијама буџетских средстава.

6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 756.966 КМ, а односе се на приходе (710.485 КМ), обрачунске приходе у негативном износу од 211 КМ и примитке (46.692 КМ), који су у потпуности исказани у оквиру фонда 01.

6.1.1.1. Непорески приходи

Непорески приходи на фонду 01 (710.485 КМ) се односе на приходе од пружања јавних услуга и остале непореске приходе.

Приходи од пружања јавних услуга су исказани у износу од 35.036 КМ и односе се на наплаћене приходе по основу уплата за полагање стручних испита, такси и лиценци физичких и правних лица из области заштите на раду.

Остали непорески приходи су исказани у износу од 675.449 КМ и односе се на приходе од поврата средстава из ранијег периода, по основу инвалиднина, мјесечног и годишњег борачког додатка, одликовања и осталих исплата, који неће бити поново исплаћени.

6.1.1.2. Примици

Остали примици на фонду 01 у износу од 46.692 КМ односе се на остале примитке из трансакција са другим јединицама власти, односно на примитке за накнаде плата за

породиљско одсуство који се рефундирају од ЈУ Фонд за дјечију заштиту Републике Српске (18.598 КМ) и за накнаду плата по основу боловања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (28.094 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 380.098.271 КМ, а односе се на расходе и издатке на фонду 01 (356.136.112 КМ) и фонду 05 (23.962.159 КМ).

Расходе и издатке на фонду 01 чине текући расходи (307.483.684 КМ), расходи обрачунског карактера (13.146.660 КМ) који се не планирају у буџету, трансфери између и унутар јединица власти (23.293.645 КМ) и издаци (12.212.123 КМ).

Расходи и издаци на фонду 05 се у потпуности односе на текуће расходе у износу од 23.962.159 КМ.

6.1.2.1. Текући расходи

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 3.484.102 КМ на фонду 01.

Расходе у оквиру фонда 01 чине расходи за бруто плате запослених (3.173.803 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (153.564 КМ), накнаду плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (110.972 КМ) и отпремнине и једнократне помоћи (45.763 КМ).

Расходе за бруто плате запослених чине расходи за основну плату након опорезивања (1.909.363 КМ), увећања основне плате по основу радног стажа (149.407 КМ) и порези и доприноси на плату (1.153.799 КМ).

Обрачун бруто плате министра вршен је примјеном Одлуке о утврђивању плате председника Владе Републике Српске и министара у Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 58/22) из ранијег периода, која није у складу са важећом Одлуком о утврђивању плате председника Владе Републике Српске и министара у Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 72/22).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада се односе на накнаде за превоз на посао и са посла (95.547 КМ), расходе за јубиларне награде (9.498 КМ), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (20.866 КМ) и расходе за збирне порезе и доприносе на накнаде укључујући и добровољни пензијски фонд (27.653 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата се односе на накнаде плата које се не рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања, а чине их расходи за накнаду плата за вријеме боловања и породилског одсуства (54.317 КМ), за увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања и одсуства (2.950 КМ), остали расходи за накнаду плата на терет послодавца (8.242 КМ) и порези и доприноси на накнаде плата (45.403 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) се односе на расходе за отпремнине (15.617 КМ), за новчане помоћи приликом рођења дјетета (1.587 КМ), за новчане помоћи у случају смрти члана породице, болести или инвалидности (28.349 КМ) и порезе и доприносе (88.529 КМ).

Расходи за отпремнине за два запослена, којима је радни однос престао са 31.12.2022. године у износу од 15.617 КМ су евидентирани у финансијским извјештајима за 2023. годину, чиме су расходи за отпремнине прецијењени, а потцијењен је финансијски резултат ранијих година у наведеном износу, што није у складу са чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим

процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18).

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 2.798.038 КМ, а односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и осталих некласификованих расхода.

Расходи по основу закупа (11.808 КМ) односе се на закуп пословних просторија (за смјештај архиве) од ЈУ Дом пензионера Бања Лука, на основу Уговора о закупу из 2021. године и Анекса уговора из 2023. године.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 75.529 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе по основу коришћења фиксног и мобилног телефона (29.391 КМ) и поштанских услуга (32.620 КМ).

Расходи за коришћење мобилног телефона односе се на трошкове мобилних телефона за запослене који су у VPN мрежи. На основу Закључка Владе Републике Српске и по рјешењу министра за десет запослених се признају трошкови мобилног телефона у дефинисаним износима, а право на претплату имају 34 запослена.

Расходи за режијски материјал исказани су у износу од 48.208 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за папир и канцеларијски материјал (31.941 КМ), евидентирани по основу уговора са Центром за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Бања Лука и Графокомерц д.о.о. Бања Лука.

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 22.938 КМ, а у потпуности се односе на расходе за текуће одржавање превозних средстава и евидентирају се на основу Уговора закљученог са Ауторад д.о.о. Пелагићево.

Трошкови одржавања и употреба службених аутомобила дефинисани су Правилником о начину коришћења службених возила из 2015. године и Налогом о требовању службених возила.

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 100.069 КМ и највећим дијелом се односе на расходе по основу утрошка нафте, нафтних деривата и бензина (61.250 КМ) и расходе по основу смјештаја и исхране на службеним путовањима у земљи (16.453 КМ).

За набавке погонског горива за путничка моторна возила закључени су уговори у току 2023. године са „Нестро Петрол“ а.д. Бања Лука.

Расходи за стручне услуге исказани су у износу 1.631.618 КМ и највећим дијелом се односе на трошкове провизија и поштанске услуге за исплате накнада по основу борачко-инвалидске заштите путем „Пошта Српске“ д.о.о. Бања Лука (1.249.870 КМ) и расходе за услуге одржавања рачунарских програма (145.844 КМ).

Расходи за услуге одржавања рачунарских програма се евидентирају по основу Уговора о одржавању програмске подршке, који се односи на евиденције и апликације за борачко-инвалидска и друга права у надлежности Министарства, закљученог са Е-Инфо д.о.о. Бања Лука. У оквиру ових расхода исказани су и расходи из ранијег периода у износу од 11.209 КМ, чиме су наведени расходи прецијењени а потцијењен је финансијски резултат ранијих година у истом износу, што није у складу са чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Остали некласификовани расходи исказани су у износу од 907.867 КМ и највећим дијелом се односе на расходе по основу пријема и манифестација (520.906 КМ),

расходе за бруто накнаде члановима комисија и радних група (194.544 КМ) и расходе за бруто накнаде по уговору о дјелу (122.227 КМ).

Расходи за бруто накнаде члановима комисија и радних група односе се на накнаде члановима љекарских комисија и члановима комисија за полагање стручних испита.

Број љекарских комисија, састав и висину накнаде члановима првостепене и другостепене љекарске комисије утврђује министар у складу са чланом 95. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 134/11, 9/12, 40/12 и 18/15). Накнаде члановима комисије за полагање стручног испита за обављање послова заштите и здравља на раду се обрачунавају у складу са Одлуком Владе Републике Српске о накнади члановима комисија за полагање стручних испита („Службени гласник Републике Српске“, број 46/22). У току 2023. године обрачунате су накнаде за учешћа у комисијама за 60 лица.

Расходи по основу пријема и манифестација односе се на обиљежавање и организацију 32 значајна историјска догађаја током 2023. године.

Субвенције су исказане у износу од 360.000 КМ и односе се на субвенције за ЈУ Дом пензионера Бања Лука (180.000 КМ) и Дом пензионера Требиње (180.000 КМ). Влада Републике Српске дала је сагласност на Програм рада и финансијски план за домове пензионера, а субвенције су одобрене на основу појединачних захтјева домова пензионера.

Грантови исказани су у износу од 2.100.500 КМ, а односе се на текуће грантове за изградњу и одржавање споменика, спомен обиљежја и војничких гробаља, текуће грантове непрофитним организацијама и текуће грантове удружењима од јавног интереса. На план утрошка средстава гранта обезбијеђена је сагласност Владе Републике Српске, у складу са чланом 5. став (3) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 112/22 и 99/23).

Текући грантови за изградњу и одржавање споменика, спомен обиљежја и војничких гробаља исказани су у износу од 500.000 КМ.

У складу са Правилником о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта за изградњу и одржавање споменика, спомен обиљежја и војничких гробаља ослободилачких ратова („Службени гласник Републике Српске“, број 66/16 и 66/20), Министарство је расписало јавни позив за додјелу средстава гранта, а комисија формирана у складу са наведеним правилником је одобрила средства за 33 организације у укупном износу од 500.000 КМ. Најзначајнији износи су одобрени Општини Шековићи (24.000 КМ), Општини Босанско Грахово (22.000 КМ), као и 65-ом Заштитном моторизованом пуку Главног штаба Војске Републике Српске (20.000 КМ).

Текући грантови непрофитним организацијама исказани су у износу од 750.000 КМ. Министарство је у складу са Правилником о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама („Службени гласник Републике Српске“, број 28/16 и 66/20) расписало јавни позив за додјелу средстава гранта за суфинансирање пројеката/програма удружења од јавног интереса, осталих удружења и фондација у 2023. години.

Средства су највећим дијелом одобрена за програмске активности 12 удружења од јавног интереса произашлих из антифашистичке и ослободилачке борбе током 20. вијека и Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске у укупном износу од 100.000 КМ.

На основу Одлука Владе Републике Српске о давању сагласности на план утрошка средстава за реализацију Пројекта бањске рехабилитације за период 01.01-31.12.2023.

године („Службени гласник Републике Српске“, број 82/23 и 96/23), Удружењу пензионера Републике Српске одобрена су средства гранта у износу од 650.000 КМ, у којем је у 2023. године учествовало је 991 лице.

Текући грантови удружењима од јавног интереса исказани су у износу од 850.500 КМ. Министарство је на основу поднесених захтјева у складу са чланом 5. Правилника о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама извршило додјелу средстава за суфинансирање рада удружењима од јавног интереса (плате и материјални трошкови). Средства гранта су одобрена за 13 удружења, невладиних организација и удружења од јавног интереса, који су у надлежности Министарства, а највећим дијелом се односе на Борачку организацију Републике Српске (215.500 КМ), Републичку организацију породица заробљених погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске (100.000 КМ), Савез ратних војних инвалида (70.000 КМ), Удружење грађана „Ветерани Републике Српске“ (70.000 КМ), организацију старјешина Војске Републике Српске (70.000 КМ) и Организацију ампутираца УДАС Републике Српске (70.000 КМ).

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике исказане су у износу од 322.638.560 КМ, од чега су на фонду 01 у износу од 298.676.401 КМ, а на фонду 05 у износу од 23.962.159 КМ. Односе се на текуће инвалиднине, текуће помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата, остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, капиталне помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите, ППБ, РВИ и ЦЖР.

Дознаке исказане у оквиру фонда 05 су евидентирани по основу реализације пројеката који се финансирају из приступних фондова Европске уније по пакетима енергетске подршке.

У 2023. години реализован је Пројекат помоћи енергетске подршке Европске уније за социјално угрожена домаћинства пензионера и бораца, у складу са Одлуком Владе Републике Српске о начину реализације пакета енергетске подршке енергетски сиромашним потрошачима („Службени гласник Републике Српске“, број 28/23 и 66/23).

Средства су реализована Пакетом енергетске подршке за популацију пензионера у износу од 16.221.557 КМ и Пакетом енергетске подршке за борце у износу од 7.740.601 КМ, који се евидентира на организационом коду Министарства у складу са Инструкцијом Министарства финансија Републике Српске.

Текуће инвалиднине (фонд 01) исказане су у износу од 181.465.239 КМ и односе се на породичне, личне и цивилне инвалиднине.

Текуће дознаке за породичне инвалиднине исказане су у износу од 86.220.571 КМ. Породична инвалиднина је новчана накнада коју остварују чланови породице по основу погинулог, умрлог или несталог, односно по основу смрти војног инвалида у складу са чланом 60. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске. Основица за обрачун инвалиднине утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун примања за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 10/23 и 102/23), предвиђених Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске у висини од 793 КМ до новембра 2023. године, а након тог у висини од 832 КМ, односно 874 КМ за новембар и децембар 2023. године.

Текуће дознаке за личне инвалиднине исказане су у износу од 89.081.334 КМ. Личну инвалиднину у складу са чланом 41. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске, остварују војни инвалиди који се разврставају у категорије од I до X према проценту

инвалидитета од 100% до 20%, а представља новчану накнаду коју остварују војни инвалиди по основу оштећења организма насталог под околностима прописаним наведеним законом. Мјесечни износ личне инвалиднине, одређује се у складу са чланом 43. став (2) наведеног закона. Основица за обрачун инвалиднине утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун примања за 2023. годину, у износима који се односе и на текуће дознаке за породичне инвалиднине.

Текуће дознаке за цивилне инвалиднине исказане су у износу од 6.163.334 КМ. Право на цивилну инвалиднину дефинисано је Законом о заштити цивилних жртава рата („Службени гласник Републике Српске“, број 24/10). Основица за обрачун цивилне инвалиднине на основу Одлуке о утврђивању основице и коефицијента висине исплате мјесечних примања за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 9/23 и 102/23) предвиђених Законом о заштити цивилних жртава рата, до новембра 2023. године износила је 594 КМ. Основица за обрачун у новембру 2023. године износила је 624 КМ, док је истом Одлуком за децембар утврђена основица у износу 655 КМ.

Текуће помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата (фонд 01) су исказане у износу од 930.010 КМ, а односе се највећим дијелом на текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - исплате једнократне помоћи за трошкове лијечења, текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - једнократне помоћи социјално угроженим лицима и текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - остало.

Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - исплате једнократне помоћи за трошкове лијечења исказане су у износу од 449.200 КМ. Министарство је донијело Критеријуме за додјелу једнократних новчаних помоћи за здравствену заштиту корисницима права из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата у 2023. години. Критеријумима су дефинисане категорије становништва којима се помоћ може одобрити (члану породице погинулих бораца без обзира да ли је корисник породичне инвалиднине, РВИ, демобилисаним борцима, ЦЖР - цивилни инвалиди и жртве ратне тортуре) и случајеви у којим се одобрава помоћ, ако услед објективних околности не могу остварити здравствену заштиту, ако право на здравствену заштиту не остварују у пуном обиму због ограничења узрокованим прописима Фонда здравственог осигурања Републике Српске и ако нису у могућности сносити трошкове лијечења с обзиром на тежину и дужину болести. Једнократна помоћ може се одобрити за лијечење у здравственим установама Републике Српске односно БиХ, лијечење у здравственим установама ван Републике Српске, трансплантацију органа, набавку ортопедских помагала и набавку лијекова. Висина помоћи се одобрава у распонима до 500 КМ за куповину лијекова, односно до 2.000 КМ за остале предвиђене начине лијечења. Једнократна помоћ у току 2023. години одобрена је за 813 корисника.

Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - једнократне помоћи социјално угроженим лицима исказане су у износу од 183.900 КМ. Министарство је донијело Критеријуме за додјелу једнократних новчаних помоћи за социјално угрожена лица у 2023. години, којима су дефинисане категорије лица којима се помоћ може одобрити (чланови ППБ, РВИ, демобилисани борци, цивилне жртве рата-цивилни инвалиди и жртве ратне тортуре). Помоћ за социјално угрожена лица одобрена је у износима до 2.000 КМ. Дознаке су додијељене на основу одобрења захтјева од стране именоване комисије за додјелу средстава, а току 2023. године једнократне новчане помоћи за социјално угрожена лица одобрена су за 319 корисника.

Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - остало исказане су у износу од 295.910 КМ. Средства су одобрена по основу критеријума за додјелу финансијске помоћи из средстава текуће дознаке ППБ, РВИ И ЦЖР- остало у 2023. години, а намијењена су за финансирање спортских клубова и удружења која окупљају чланство ратних војних инвалида и чланове породица погинулих бораца, невладине организације и удружења општинског нивоа из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата (организација разних обилежавача везаних за Одбрамбено-отаџбински рат,

организација спортских такмичења, помоћ у раду удружења и остало, помоћ у штампању књига, билтена и остало, које се нису могле финансирати у оквиру других буџетских позиција). Захтјеви су одобрени од стране комисије, а у току 2023. године текуће дознаке по овом основу одобрене су за 85 организација и удружења.

Остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике исказане су у износу од 115.367.915 КМ, а највећим дијелом односе се на текуће дознаке за мјесечни борачки додатак, унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година живота, за куповину ортопедских помагала РВИ, ампутирцима и параплегичарима, заштиту жртава ратне тортуре, за незапослене демобилисане борце млађе од 60 година живота и текуће дознаке породицама за сахране погинулих припадника Војске Републике Српске.

Текуће дознаке за мјесечни борачки додатак исказане су у износу од 101.235.779 КМ. У току 2023. године донесена је Уредба о измјени Уредбе о борачком додатку („Службени гласник Републике Српске“, број 87/23), којом је измијењена старосна граница за остваривање права на борачки додатак категорисаног борца са 60 на навршених 45 година живота, што је довело до повећања броја корисника мјесечног борачког додатка, односно дознака по основу мјесечног борачког додатка. Број корисника мјесечног борачког додатка за септембар 2023. године је износио 89.279, по којем основу је одобрен износ од 7.421.297 КМ, а за децембар 2023. године број корисника је повећан на 158.334 и исказан расход у износу 13.189.819 КМ. О праву на мјесечни борачки додатак, одлучује првостепени орган по мјесту пребивалишта корисника (град/општина).

Основица за обрачун мјесечног борачког додатка утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун мјесечног борачког додатка за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 9/23) у висини од 2,20 КМ.

Текуће дознаке за набавку ортопедских помагала исказане су у износу од 2.125.263 КМ, а односе се на дознаке за помоћ приликом набавке ортопедских помагала ратним војним инвалидима Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске, ампутирцима и параплегичарима. Министарство је у 2023. години донијело Критеријуме за одобравање новчаних средстава ратним војним инвалидима за куповину ортопедских помагала, а одобрене су у просјеку за 30 корисника мјесечно.

Текуће дознаке за заштиту жртава тортуре исказане су у износу од 589.349 КМ. Законом о заштити жртава ратне тортуре („Службени гласник Републике Српске“, број 90/18) уређени су услови за признавање статуса жртава тортуре и начин остваривање наведених права. У 2023. години примање по овом основу обрачунато је за просјечно 202 корисника мјесечно. Висина наведене исплате дефинисана је Одлукама Владе Републике Српске, о утврђивању основице и коефицијената висине исплате мјесечних примања за 2023. годину.

Текуће дознаке за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година исказане су у износу од 2.901.259 КМ. Право на дознаку за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година у складу са Одлуком о одобрењу пласмана средстава за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година живота кроз новчано примање („Службени гласник Републике Српске“, број 9/23) у висини од 242 КМ, у просјеку је одобрено за 950 корисника мјесечно.

Текуће дознаке за незапослене демобилисане борце млађе од 60 година исказане су у износу од 8.515.263 КМ. Право на мјесечно новчано примање социјално угроженим незапосленим борцима Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске од прве до пете категорије, у складу са Одлуком имају социјално угрожени незапослени борци млађи од 60 година. Мјесечно новчано примање по наведеној одлуци обезбјеђује се у износу обрачунатом по важећој основици за мјесечни борачки додатак у години у којој се врши исплата за број мјесеци проведених у зони борбених дејстава, у складу са

Одлуком о висини основице за обрачун мјесечног борачког додатка за 2023. годину од 18.01.2023. године у висини од 2,20 КМ. Ступањем на снагу Уредбе о измјени Уредбе о борачком додатку („Службени гласник Републике Српске“, број 87/23), обустављена је исплата наведених дознака.

Капиталне помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата исказане су у износу од 489.085 КМ, а односе се на додјелу неповратних новчаних средстава за стамбено збрињавање лица са статусом члана породице палог борца или статусом ратног војног инвалида у складу са Уредбом о стамбеном збрињавању породица погинулих бораца и ратних војних инвалида Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 26/19 и 77/20). У току 2023. године неповратна новчана средства за наведене намјене су додијељена за 82 лица.

Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите породицама палих бораца, РВИ и цивилних жртава рата - Пројекат бањске рехабилитација исказане су у износу од 425.150 КМ и односе се на Пројекат бањске рехабилитације РВИ и чланова ППБ за 2023. годину, који је користило је 750 корисника.

Расходи по судским рјешењима исказани су у износу од 62.443 КМ, а односе се на расходе по основу трошкова по судским рјешењима.

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- **обрачун бруто плате министра врши у складу са важећом Одлуком о утврђивању плате предсједника Владе Републике Српске и министара у Влади Републике Српске,**
- **расходи за отпремнине и расходи за услуге одржавања рачунарских програма признају на обрачунском основу у периоду у коме је обавеза настала, како је прописано чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.**

6.1.2.2. Трансфери

Трансфери између и унутар јединица власти исказани су у износу од 23.293.645 КМ. Односе се на трансфере исказане на фонду 01, између различитих јединица власти (19.622.272 КМ) као и трансфере унутар исте јединице власти (3.671.372 КМ).

Трансфери између различитих јединица власти исказани су у износу од 19.622.272 КМ и односе се на трансфер јединицама локалне самоуправе (108.227 КМ) и трансфер фондовима обавезног социјалног осигурања (19.514.045 КМ).

Трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања односе се на трансфере ЈУ Заводу за запошљавање за подстицај запошљавања и самозапошљавања дјете погинулих бораца, РВИ и демобилисаних бораца Републике Српске, Програм подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника и Програм социјалног збрињавања, односно трансфер Фонду за здравствено осигурање за здравствену заштиту бораца.

Трансфери јединицама локалне самоуправе исказани су у износу од 108.226 КМ и односе се на средства за превоз ученика средњих школа у Доњу Градину током манифестације Обилјежавања Дана сјећања на жртве злочина геноцида.

Трансфери ЈУ Заводу за запошљавање (6.303.667 КМ) односе се на трансфере за подстицај запошљавања и самозапошљавања дјете погинулих бораца, РВИ и демобилисаних бораца Републике Српске. Трансфери су исказани на основу Меморандума о међусобној сарадњи између Министарства и ЈУ Завода за запошљавање из 2017. године, којим су дефинисане међусобне активности у складу

са Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености ("Службени гласник Републике Српске" број 30/10, 102/12, 94/19 и 112/23).

Трансфери ЈУ Заводу за запошљавање по основу Програма подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника (4.410.715 КМ) и односе се на програм дефинисан Акционим планом запошљавања у Републици Српској за период 2023-2025. године, од 22.06.2023 године, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске о усвајању Акционог плана запошљавања у Републици Српској за период 2023-2025. године („Службени гласник Републике Српске“ број 65/23), од 06.07.2023. године.

Трансфери Фонду за здравствено осигурање исказани су у износу од 8.790.766 КМ и односе се трансфере за здравствено осигурање бораца, војних инвалида, породица погинулих бораца (ППБ) и цивилних жртава рата (ЦЖР), по основу личног учешћа (партиципације) у коришћењу здравствене заштите коју на мјесечном нивоу фактурише Фонд здравственог осигурања Републике Српске, као и обрачунате здравствене заштите за здравствено осигурање бораца, војних инвалида, породица погинулих бораца и цивилних жртава рата по општинама чији обрачун врши Одјељење за евиденцију, обрачун, информатику и развој информатичких система Министарства. Основица за обрачун здравствене заштите за лица којима је признато право на здравствену заштиту у складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске је 20% просјечне бруто плате у Републици за претходну годину, а према подацима Републичког завода за статистику, како је дефинисано чланом 14. Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске, број 114/17, 112/19, 49/21, 56/22, 132/22 и 112/23).

Трансфери унутар исте јединице власти исказани су у износу од 3.671.372 КМ и односе на трансфере Фонду за пензијско и инвалидско осигурање по основу Програма социјалног збрињавања радника, Економско-социјалном савјету, Агенцији за мирно рјешавање радних спорова и остале трансфере унутар исте јединице власти.

Трансфер Фонду за пензијско и инвалидско осигурање исказан је у износу од 3.000.178 КМ и односи се на трансфере по основу шест одлука Владе Републике Српске у оквиру програма социјалног збрињавања радника, који су процесом стечаја предузећа која су у државном власништву остали без запослења.

Трансфер Економско-социјалном савјету исказан је у износу од 140.000 КМ. Економско-социјални савјет је тијело основано с циљем подстицања и развоја колективног преговарања и усклађивања интереса радника, послодаваца и Владе Републике Српске, а на основу Закона о економско-социјалном савјету ("Службени гласник Републике Српске" број 110/08) којим су уређени састав, дјелокруг, начин рада, финансирање и друга питања од значаја за рад Савјета.

Трансфер ЈУ Агенцији за мирно рјешавање радних спорова исказан је у износу од 383.000 КМ. ЈУ Агенција за мирно рјешавање радних спорова је основана у складу са одредбама Закона о мирном рјешавању радних спорова („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16).

Остали трансфери унутар исте јединице власти исказани су у износу од 148.048 КМ и односе се на средства за превоз ученика из основних школа Републике Српске у Доњу Градину на обиљежавање Дана сјећања на жртве злочина геноцида.

6.1.2.3. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 13.146.660 КМ, а односе се у највећем дијелу на расходе по основу амортизације (129.267 КМ) и остале расходе обрачунског карактера (12.977.840 КМ).

Расходи по основу амортизације се највећим дијелом односе на амортизацију стамбених објеката (44.883 КМ), превозних средстава (36.510 КМ) и нематеријалне произведене имовине - рачунарски програми (29.876 КМ).

Остали расходи обрачунског карактера односе се на укалкулисане обавезе за годишњи борачки додатак у износу од 632.820 КМ, обавезе за одликоване борце у износу од 5.184.782 КМ и трансфере Фонду здравственог осигурања за здравствену заштиту и здравствено осигурање - партиципације у износу од 7.160.273 КМ. Наведени расходи представљају текуће расходе који захтијевају одлив новчаних средстава и не представљају расходе обрачунског карактера како је то дефинисано чланом 96. став (2), 100. и 102. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23). Сходно наведеном, остали расходи обрачунског карактера прецијењени су у износу од 12.977.875 КМ, а потцијењени су текући расходи који се односе на дознаке за годишњи борачки додатак у износу од 632.820 КМ, дознаке за одликоване борце у износу од 5.184.782 КМ и трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања у износу од 7.160.273 КМ.

Препоручује се министру да обезбиједи да се у оквиру расхода обрачунског карактера евидентирају расходи који не захтијевају одлив готовине сходно члану 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

6.1.2.4. Издаци

Укупни издаци су исказани у износу од 12.212.123 КМ на фонду 01, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 70.891 КМ и највећим дијелом односе се на издатке за набавку постројења и опреме (49.195 КМ) и за улагања на туђим некретнима (13.958 КМ).

Издаци за улагања на туђим некретнима се односе на реконструкцију објекта у Билећи, по уговору са Предузетничком радњом Шипка Приједор у којем је смјештено Одјељење за управно-надзорне послове Билећа.

Остали издаци исказани су у износу од 12.141.232 КМ, а чине их остали издаци и остали издаци из трансакција са другим јединицама власти.

Остали издаци исказани су у износу од 12.083.002 КМ и односе се на издатке за отплату неизмирених обавеза из ранијег периода и то годишњег борачког додатка за (7.851.881 КМ) и накнаде одликованим борцима (4.231.121 КМ).

Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти исказани су у износу од 58.230 КМ и односе се на издатке за накнаде бруто плата за вријеме породилског одсуства (42.038 КМ) и накнада плата за вријеме боловања (16.192 КМ), који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

6.2. Имовина и обавезе

Укупна имовина на дан 31.12.2023. године исказана је у нето износу од 3.466.863 КМ (бруто вриједности од 5.804.510 КМ и исправке вриједности од 2.337.647 КМ), а чине је нефинансијска имовина и финансијска имовина и разграничења.

Укупне обавезе исказане су у износу од 76.058.740 КМ.

6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у бруто вриједности од 5.011.907 КМ, исправке вриједности од 1.633.046 КМ и нето вриједности 3.378.861 КМ, а чине је произведена и непроизведена стална имовина, драгоцености, као и улагање у туђим некретнима.

Нето вриједност произведене сталне имовине (3.115.929 КМ) односи се на зграде и објекте (2.946.873 КМ), постројења и опрему (107.379 КМ), инвестициону имовину (29.927 КМ) и нематеријалну произведену имовину (31.750 КМ).

Зграде и објекти се највећим дијелом односе на 13 стамбених јединица изграђених средствима Владе Републике Српске и јединица локалне самоуправе за потребе породица погинулих бораца и ратних војних инвалида нето вриједности (355.998 КМ) и зграде бившег хотела Љубиње (2.678.557 КМ), који је уступљен на привремено кориштење Општини Љубиње према Одлуци Владе Републике Српске из 2022. године.

Постројења и опрема се највећим дијелом односи на пет моторних возила (52.727 КМ), канцеларијску (12.041 КМ) и комуникациону и рачунарску опрему (42.343 КМ).

Инвестициона имовина исказана је у нето износу од 29.927 КМ, а односи се на пословни простор Министарства у Косовској Митровици који је издат у закуп.

Непроизведену сталну имовину (246.506 КМ) чини вриједност припадајућег земљишта зграде бившег хотела Љубиње, уступљеног Општини Љубиње на привремено кориштење, као и нето вриједност лиценци (4.063 КМ).

Улагања на туђим некретнинама (13.958 КМ) исказана су по основу реконструкције објекта у Билећи по уговору са Предузетничком радњом Шипка Приједор, а у којем је смјештено Одјељење за управно-надзорне послове Билећа (тачка 6.1.2.4. извјештаја)

Повећање вриједности нефинансијске имовине се односи на инвестиционо улагање у моторна возила (15.216 КМ), набавку рачунарске опреме и канцеларијске опреме (33.978 КМ) и улагања на туђим некретнинама (13.958 КМ).

Вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима смањена је за нето вриједност искњижене (откупљене) стамбене јединице у Брчко Дистрикту (31.815 КМ), обрачунате амортизације (129.267 КМ) и расхода по отпису (2.095 КМ).

Рјешењем министра о отпису основних средстава на обрачунске расходе евидентиран је мањак опреме нето вриједности у износу од 2.163 КМ и повећање вриједности рачунарске опреме у износу од 236 КМ.

6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења су на дан 31.12.2023. године исказани у нето износу од 88.002 КМ (брutto вриједност од 792.603 КМ и исправка вриједности од 704.601 КМ), а односе се на дугорочну финансијску имовину и разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења нето вриједности од 20.000 КМ односе се на на дугорочне пласмане по основу оснивачког улога Министарства у Центру за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида а.д. Бања Лука

Краткорочна финансијска имовина и разграничења исказани су у нето износу од 68.002 КМ, а односе се на краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединица власти.

Остала краткорочна потраживања односе се на коригована потраживања у износу од 704.601 КМ, а чине их потраживања из ранијег периода за инвалиднине од двоструких корисника. Наплата коригованих потраживања није евидентирана од 2020. године. Према интерном извјештају Ресора за борацко-инвалидску заштиту и заштиту цивилних жртава рата стање наведених потраживања у помоћним евиденцијама Министарства износи 571.144 КМ, а према информацијама Одјељења за планирање,

развој, аналитику и буџет дио наплаћених потраживања у ранијем периоду није евидентиран на одговарајућим контима осталих краткорочних потраживања. На дан 31.12.2023. године није извршена анализа осталих краткорочних потраживања и међусобно усклађивање помоћне евиденције Министарства и Главне књиге трезора у складу са чланом 27. став (3) Закона о трезору („Службени гласник Републике Српске“, број 27/13 и 103/15).

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 32.991 КМ. Односе се на разграничења по основу неизмирених обавеза за бруто накнаде плата за вријеме родитељског одсуства (17.031 КМ) и за бруто накнаде плата за вријеме боловања (13.679 КМ).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (32.187 КМ) односе се на потраживања по основу рефундације за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање.

Препоручује се министру да обезбиједи да се изврши међусобно усклађивање помоћних евиденција осталих краткорочних потраживања и потраживања исказаних у Главној књизи трезора, сходно члану 27. став (3) Закона о трезору и да се у складу са тим изврше одговарајућа евидентирања.

6.2.3. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења исказане су у износу од 76.058.741 КМ и односе се на дугорочне и краткорочне обавезе и разграничења исказане на фонду 01.

Дугорочна резервисања и разграничења исказана су у износу од 39.224 КМ и односе се на остале дугорочне обавезе из ранијег периода према извођачу радова на изградњи стамбеног објекта за потребе породица погинулих бораца и ратних војних инвалида који није доставио банкарску гаранцију за гарантни период.

Краткорочне обавезе и разграничења исказане су у износу од 76.019.517 КМ, а чине их обавезе за лична примања запослених (301.014 КМ), обавезе из пословања (507.161 КМ), обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите (56.246.543 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти (18.964.798 КМ).

Обавезе за лична примања запослених односе се на обавезе за бруто плате и бруто накнаде плата запослених за децембар 2023. године (288.516 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова запослених (12.498 КМ).

Обавезе из пословања исказане су у износу од 507.161 КМ и највећим дијелом се односе на обавезе за набавку роба и услуга у земљи (418.143 КМ).

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите исказане су на фонд 01 и односе се на обавезе за субвенције (74.234 КМ), обавезе за грантове (718.410 КМ) и обавезе за дознаке на име социјалне заштите (55.453.899 КМ).

Највећим дијелом се односе на обавезе за породичне инвалиднине (7.622.693 КМ), личне инвалиднине (7.206.601 КМ), текуће дознаке за борачки додатак (13.204.036 КМ), које се односе на децембар 2023. године, укалкулисане отпремнине по Закону о раду (16.460.910 КМ) и укалкулисане накнаде одликованим борцима (5.184.782 КМ).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти се односе на обавезе из трансакција са другим јединицама власти (17.385.764 КМ) и обавезе из трансакција унутар исте јединице власти (1.579.052 КМ).

Обавезе из трансакција са другим јединицама власти се највећим дијелом односе на обавезе према Фонду здравственог осигурања за здравствено осигурање-партиципацију борачких категорија (5.508.910 КМ) и за укалкулисане обавезе

(7.160.273 KM), обавезе за трансфере ЈУ Заводу за запошљавање по основу Акционог плана за провођење стратегије запошљавања у Републици Српској за 2023. годину по Програму суфинансирања (само)запошљавања дјеце погинулих бораца, демобилисаних бораца и РВИ (3.699.027 KM) и за Програм подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника (1.008.138 KM).

Обавезе из трансакција унутар исте јединице власти односе се највећим дијелом на обавезе за социјално збрињавање радника по одлукама Владе Републике Српске за доприносе Фонду за пензијско и инвалидско осигурање (1.288.343 KM), за трансфере Економско-социјалном савјету (23.369 KM) и ЈУ Агенцији за мирно рјешавање радних спорова (231.200 KM).

До 29.02.2024. године измирене су краткорочне обавезе из 2023. године у износу од 42.888.328 KM.

6.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве на дан 31.12.2023. године исказане су у износу од по 35.467 KM, а односе се на вриједност примљених гаранција као средство обезбјеђења за гарантни период од извођача радова на изградњи стамбених јединица, у складу са уговорима о изградњи из ранијег периода у износу од 22.601 KM и на вриједност двије стамбене јединице пренесене од стране Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске на Министарство у складу са Закључком Владе Републике Српске из 2016. године у износу од 13.401 KM.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

На основу извјештаја Одјељења за правне послове и управљање људским ресурсима на дан 31.12.2023. године против Министарства се воде 83 судска поступка у најмањем износу од 1,3 милиона KM (без затезних камата и трошкова судског поступка). Министарство је на дан 31.12.2023. године тужилац у четири судска спора против физичких лица укупне вриједности 280.547 KM (без затезних камата и трошкова судског поступка). Сви наведени поступци могу имати утицај на потенцијалну имовину и обавезе.

Праћење судских спорова и процјену вриједности врши Министарство, а потребна средства по извршеним судским пресудама се планирају у оквиру Министарства финансија Републике Српске. У току 2023. године окончано је шест судских спорова у којима је тужена страна Министарство у износу од 9.711 KM, од чега је један поступак окончан у корист тужитеља извршењем од стране Министарства финансија Републике Српске у износу од 1.574 KM, а пет поступака у износу од 8.133 KM је окончано у корист Министарства.

У току 2023. године окончана су 54 судска поступка у којима су од стране Министарства плаћени трошкови управног спора у износу од 38.814 KM.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за 2023. годину сачињена су Образложења за период 01.01-31.12.2023. године, која пружају неопходне опште податке о Министарству, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима, али исте дијелом не задовољавају захтјеве МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и одредбе члана 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника, јер нису објелодањене информације које се односе на додатна објелодањивања презентованих позиција финансијских извјештаја у складу са параграфом 127 (б) и (ц) МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја (субвенције, грантови, дознаке и припадајуће обавезе).

Препоручује се министру да се у Образложењима уз финансијске извјештаје изерше додатна објелодањивања у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја.

Ревизијски тим

Љиљана Топић, с.р.

Владимир Граховац, с.р.

Хелена Драгичевић, с.р.