



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2023. godine**

**Broj: RV015-24**

**Banja Luka, 23.04.2024. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	<b>Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....</b>	<b>1</b>
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	<b>Izvještaj o reviziji usklađenosti .....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....</b>	<b>5</b>
	<b>1. Uvod.....</b>	<b>5</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>5</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>5</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>6</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>6</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>7</b>
	<b>6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci .....</b>	<b>7</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	7
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	8
	<b>6.2. Imovina, obaveze i izvori.....</b>	<b>10</b>
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	10
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	11
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja .....	11
	6.2.4. Vlastiti izvori.....	11
	<b>6.3. Vanbilansna evidencija .....</b>	<b>11</b>
	<b>6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>12</b>
	<b>6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>12</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2023. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2023. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, finansijske izvještaje Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2023. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da

sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 23.04.2024. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske za 2023. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske za 2023. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske.

Banja Luka, 23.04.2024. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### III KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2023. godinu i Odluka o usvajanju rebalansa budžeta za 2023. godinu;
- Zakon o trezoru;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4. i 9-11;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o državnim službenicima;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o radu, član 204-207;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26. i 27;
- Zakon o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju željezničkog saobraćaja od interesa za Republiku Srpsku, član 2, 5. i 6;
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- Odluka o naknadi članovima komisija za polaganje stručnih ispita;
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave;
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole;
- Pravilnik o kriterijumima za korišćenje granta za Bosanskohercegovačku željezničku javnu korporaciju i
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu saobraćaja i veza Republike Srpske.



## **IV IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)**

### **1. Uvod**

Ministarstvo saobraćaja i veza Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) u skladu sa članom 26. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 i 90/23) vrši upravne i stručne poslove, vezano za drumski saobraćaj, bezbjednost drumskog saobraćaja i javne puteve, željeznički saobraćaj, bezbjednost željezničkog saobraćaja i željezničku infrastrukturu, vazdušni saobraćaj, riječni i jezerski saobraćaj, bezbjednost riječnog i jezerskog saobraćaja, kombinovani saobraćaj i pretovarne usluge, sistem veza, radio veze, poštanski, telegrafski i telefonski saobraćaj, telekomunikacije i telekomunikacionu infrastrukturu radiodifuznog sistema, praćenje i usmjeravanje razvoja svih vidova saobraćaja i telekomunikacija i druge poslove u skladu sa zakonom.

U nadležnosti Ministarstva su preduzeća iz oblasti saobraćaja i telekomunikacija JP „Putevi Republike Srpske“, JP „Autoputevi Republike Srpske“, „Željeznice Republike Srpske“ a.d. Doboj, „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka, „Aerodromi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka i Auto-moto savez Republike Srpske.

Poslovanje Ministarstva odvija se preko jedinstvenog računa trezora čija je glavna knjiga u sastavu Glavne knjige trezora Republike Srpske (u daljem tekstu: GKT), a sredstva za rad obezbijedena su iz budžeta Republike Srpske.

U sastavu Ministarstva je republička upravna organizacija Agencija za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske, koja ima status nižeg budžetskog korisnika. Ministarstvo kao nadležno sačinjava zbirne finansijske izvještaje, koji sadrže objedinjene podatke Ministarstva kao budžetskog korisnika i Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske. Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu transakcija evidentiranih u okviru opšteg fonda 01 (budžet u užem smislu).

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstva za period 01.01-31.12.2023. godine nije bilo primjedbi.

### **2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja**

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je finansijsku reviziju Ministarstva za 2022. godinu. U revizijskom izvještaju za pomenutu godinu nije bilo preporuka.

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 83/22 i 96/23) utvrđena je unutrašnja organizacija, ogranizacione jedinice i njihov djelokrug, radna mjesta i druga pitanja značajna za rad Ministarstva. Navedenim pravilnikom, osim ministra, sistematizovano je 49 radnih mjesta sa 51 izvršiocom.

Na dan 31.12.2023. godine u Ministarstvu je u radnom odnosu bio 41 zaposleni, od kojih 32 na neodređeno vrijeme (24 državna službenika i osam namještenika), dvoje na određeno vrijeme, pet imenovanih lica i jedan pripravnik.

U skladu sa Rješenjima o imenovanju Komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2023. godine, izvršen je popis imovine i obaveza i evidentiranje rezultata popisa. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22) Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2023. godinu sa priložima.

U Ministarstvu je organizaciono uspostavljena Jedinica za internu reviziju u okviru koje su sistematizovana dva radna mjesta (rukovodilac Jedinice za internu reviziju i jedan interni revizor), a popunjeno je radno mjesto rukovodioca Jedinice. Aktivnosti interne revizije provedene su u skladu sa godišnjim planom revizija za 2023. godinu.

Revizijom nisu utvrđeni nedostaci sistema internih kontrola, čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki sa izmjenama i dopunama za 2023. godinu, planirano je ukupno 37 postupaka nabavki robe i usluga ukupne vrijednosti od 173.770 KM bez poreza na dodatu vrijednost.

Prema Izvještaju o izvršenim nabavkama u 2023. godini, provedeno je 68 postupaka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti od 80.595 KM (46% od planirane vrijednosti), od čega za nabavku robe 30.052 KM i usluga 50.543 KM i to 63 direktna sporazuma ugovorene vrijednosti od 58.968 KM, dva konkurentna zahtjeva ugovorene vrijednosti od 7.144 KM i tri postupka javnih nabavki provedena putem Aneksa II ugovorene vrijednosti od 14.483 KM. Nabavke se najvećim dijelom odnose na nabavke goriva, računarske opreme, usluga održavanja motornih vozila, usluga osiguranja vozila od autoodgovornosti i kolektivnog osiguranja zaposlenih i ugostiteljskih usluga.

Revizijskim ispitivanjima su obuhvaćeni postupci javnih nabavki u vrijednosti od 27.410 KM (34% ukupno ugovorenih nabavki u 2023. godini) i to konkurentski zahtjev (nabavka usluge održavanja motornih vozila), direktni sporazumi (nabavka kancelarijskog materijala, računara i usluge osiguranja vozila od autoodgovornosti i kolektivnog osiguranja zaposlenih) i postupak javne nabavke proveden putem Aneksa II (nabavka usluge hotelskog smještaja).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u provođenju procedura propisanih Zakonom o javnim nabavkama.

#### **5. Priprema i donošenje budžeta**

Budžetski zahtjev Ministarstva za 2023. godinu iznosi 24.964.200 KM i u okviru je početnog budžetskog ograničenja. Ministarstvo je uz Instrukciju broj 2 tražilo dodatna sredstva u iznosu od 127.000.000 KM, koja se najvećim dijelom odnose na kapitalne investicije i za eksproprijaciju zemljišta (101.000.000 KM).

Odlukom o usvajanju budžeta za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/22) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 25.378.300 KM.

Odlukom o usvajanju rebalansa budžeta za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/23) odobren je budžetski okvir u iznosu od 13.884.800 KM, a odnosi se na rashode za lična primanja zaposlenih (1.682.000 KM), rashode po osnovu korišćenja robe u usluga (248.000 KM), subvencije (11.633.500 KM), grantove (270.000 KM), rashode po sudskim rješenjima (100 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (15.000 KM) i ostale izdatke (36.200 KM). Rebalansom budžeta, budžetski okvir je najvećim dijelom smanjen za subvencije preduzećima „Željeznice Republike Srpske“ a.d. Doboj, „Aerodromi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka i „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka u ukupnom iznosu od 11.566.500 KM (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

Nakon rebalansa budžeta provedeno je šest realokacija, i to četiri po rješenju ministra u iznosu od 18.405 KM i dvije po rješenju Vlade Republike Srpske u iznosu od 15.662 KM.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja propisuje proces pripreme i donošenja budžeta.

## 6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo je, u skladu sa članom 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22), sačinilo obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja: Obrazac 2.01 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja.

### 6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Ukupni prihodi i primici su iskazani u iznosu od 631.530 KM.

Rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 13.819.448 KM (bez rashoda obračunskog karaktera), što je u okviru rebalansom odobrenog budžetskog okvira.

Za više ostvarene rashode i izdatke na pojedinim pozicijama provedene su dozvoljene realokacije (tačka 5. izvještaja).

#### 6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi i primici se odnose na neporeske prihode (579.408 KM), prihode obračunskog karaktera (30.743 KM) i primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (21.379 KM).

##### 6.1.1.1. Neporeski prihodi

Neporeski prihodi se odnose na prihode od pružanja javnih usluga u iznosu od 576.765 KM i ostale neporeske prihode u iznosu od 2.643 KM.

Prihodi od pružanja javnih usluga se odnose na naknade za tehnički pregled vozila koje uplaćuju ovlašćene stanice (486.627 KM), naknade za utvrđivanje ispunjenosti uslova za rad stanica za tehnički pregled vozila (16.800 KM), polaganje ispita za sticanje licence savjetnika za bezbjednost (1.400 KM), polaganje ispita za upravljanje čamcima (35.730 KM), naknade za kategorizaciju autobuskih stanica u Republici Srpskoj (3.000 KM) i ostale uplate u skladu sa propisima iz nadležnosti Ministarstva (33.208 KM).

Pravilnikom o tehničkim pregledima vozila („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 33/19 i 29/20) definisan je cjenovnik usluga i kriterijumi za raspodjelu naplaćene naknade (stanici koja je pružila uslugu tehničkog pregleda pripada 90%, stručnoj instituciji 8% i Ministarstvu 2%). Prema izvještaju iz Integralnog informacionog sistema (IISTP) obračunata naknada za tehničke preglede na nivou Republike Srpske za 2023. godinu iznosi 24.359.019 KM, od čega je Ministarstvu raspoređeno 487.180 KM, stručnoj instituciji - Konzorcijumu koga čine „Centar za automobilsko inženjerstvo“ d.o.o. Banja Luka i „Pprinter itss“ d.o.o. Banja Luka 1.948.722 KM i preostali iznos stanicama koje su izvršile usluge tehničkog pregleda.

Ostali neporeski prihodi se odnose na prihode po osnovu naplate prekoračenja troškova mobilnog telefona od zaposlenih.

##### 6.1.1.2. Prihodi obračunskog karaktera

Prihodi obračunskog karaktera se najvećim dijelom odnosi na pomoć u naturi, odnosno na preneseno motorno vozilo po Odluci Vlade Republike Srpske 15.06.2023. godine od JP „Putevi Republike Srpske“ (28.414 KM).

### 6.1.1.3. Primici

Primici se odnose na ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti, odnosno na naplaćena potraživanja od fondova obaveznog socijalnog osiguranja po osnovu refundacija bolovanja.

### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi su iskazani u iznosu od 13.829.546 KM, a odnose se na tekuće rashode, rashode obračunskog karaktera i transfere unutar iste jedinice vlasti. Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 49.915 KM.

#### 6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi su iskazani u iznosu 13.768.533 KM, a odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja robe i usluga, subvencije, grantove i rashode po sudskim rješenjima.

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u iznosu od 1.663.482 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (1.567.790 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (51.172 KM), naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada (40.953 KM) i rashode za otpremnine i jednokratne pomoći - bruto (3.567 KM).

*Rashodi za bruto plate zaposlenih* se odnose na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (945.731 KM), uvećanje plate po osnovu radnog staža (53.088 KM), porez (81.111 KM) i doprinose na platu (487.860 KM).

*Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada* se odnose na rashode za naknade za prevoz na posao i sa posla (31.223 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (2.700 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (6.143 KM), rashode po osnovu doprinosa za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (9.380 KM), kao i rashode za porez i doprinose na naknade (1.726 KM).

*Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata* se odnose na rashode za naknadu plata za vrijeme bolovanja do 30 dana koji se ne refundiraju i naknadu plate predsjedniku sindikalne organizacije.

*Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći* se odnose na novčanu pomoć prilikom rođenja djeteta (3.159 KM) i rashode za porez i doprinose (408 KM).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na propise koji regulišu lična primanja zaposlenih u organima uprave Republike Srpske.

Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga su iskazani u iznosu od 203.147 KM, a odnose se na rashode po osnovu zakupa (5.945 KM), utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (16.549 KM), režijskog materijala (16.076 KM), tekućeg održavanja (11.929 KM), po osnovu putovanja i smještaja (36.300 KM), stručnih usluga (22.076 KM) i ostali neklasifikovani rashodi (94.272 KM).

*Rashodi po osnovu zakupa* najvećim dijelom se odnose na zakup poslovnog prostora za smještaj Kapetanije pristaništa u Brčkom (4.800 KM).

*Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga* najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu utroška električne energije za Kapetaniju pristaništa u Brčkom (2.455 KM), rashode za usluge korišćenja fiksnog telefona (4.094 KM), mobilnog telefona (8.804 KM) i interneta (843 KM).

*Rashodi za režijski materijal* se odnose na rashode za kancelarijski materijal (11.644 KM) i rashode za stručnu literaturu, časopise i dnevnu štampu (4.432 KM).

*Rashodi za tekuće održavanje* se odnose na tekuće održavanje prevoznih sredstava.

*Rashodi po osnovu putovanja i smještaja* se odnose na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (5.802 KM) i inostranstvu (6.558 KM) i po osnovu utroška goriva (23.940 KM).

*Rashodi za stručne usluge* se najvećim dijelom odnose na rashode osiguranja vozila (3.129 KM) i zaposlenih (4.696 KM), za usluge štampanja, grafičke obrade, kopiranja, uvezivanja i sl. (6.279 KM), održavanja računara i biro opreme (2.740 KM) i troškove održavanja licenci (3.144 KM).

*Ostali neklasifikovani rashodi* se najvećim dijelom odnose na rashode po osnovu bruto naknade članovima komisija (5.898 KM), po ugovorima o dopunskom radu (20.451 KM), za rad van radnog odnosa (49.495 KM) i reprezentacije (12.569 KM).

Ugovori o dopunskom radu su zaključeni sa dva lica za poslove vozača i obezbjeđenja ministra. Bruto naknade za rad van radnog odnosa se odnose na Ugovor o obavljanju poslova savjetnika ministra.

Subvencije su iskazane u iznosu od 11.633.500 KM, a odobrene su preduzećima „Željeznice Republike Srpske“ a.d. Doboj (10.000.000 KM), „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka (510.500 KM) i „Aerodromi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka (1.123.000 KM).

Odlukom o usvajanju budžeta za 2023. godinu subvencije preduzeću „Željeznice Republike Srpske“ a.d. Doboj su odobrene u iznosu od 20.000.000 KM. Ministarstvo je, u skladu sa članom 2, 5. i 6. Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju željezničkog saobraćaja od interesa za Republiku Srpsku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 34/06), u ime Vlade Republike Srpske 24.03.2023. godine sa preduzećem „Željeznice Republike Srpske“ a.d. Doboj zaključilo Ugovor o finansiranju željezničke infrastrukture u iznosu od 13.720.000 KM i Ugovor o sufinansiranju željezničkog putničkog saobraćaja za 2023. godinu u iznosu od 6.280.000 KM. Usvajanjem rebalansa budžeta za 2023. godinu smanjen je budžetski okvir za subvencije, zbog čega su zaključeni 25.12.2023. godine Aneks ugovora o finansiranju željezničke infrastrukture u iznosu od 6.860.000 KM i Aneks Ugovora o sufinansiranju željezničkog putničkog saobraćaja u iznosu od 3.140.000 KM.

Odlukom o usvajanju budžeta za 2023. godinu odobrene su subvencije preduzeću „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka u iznosu od 1.000.000 KM, a rebalansom budžeta u iznosu od 510.500 KM. Subvencije su u skladu sa članom 27. stav (4) i 28. stav (3) Zakona o poštanskim uslugama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 30/10 i 38/10) odobrene za pokriće troškova za rad neprofitabilnih pošta.

Subvencije preduzeću „Aerodromi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka su Odlukom o usvajanju budžeta za 2023. godinu odobrene u iznosu od 2.200.000 KM, na osnovu čega je 20.02.2023. godine zaključen Ugovor o finansijskoj podršci. Usvajanjem rebalansa budžeta za 2023. godinu smanjen je budžetski okvir za subvencije na iznos od 1.123.000 KM, zbog čega je zaključen 25.12.2023. godine Aneks Ugovora o finansijskoj podršci.

Sredstva za subvencije su dodjeljivana po dobijanju saglasnosti Vlade Republike Srpske na Plan utroška sredstava, a navedeni korisnici sredstava su dostavili Izvještaj o utrošku sredstava subvencije, sa strukturom troškova i zbirom ukupnih troškova.

Grantovi u zemlji su iskazani u iznosu od 268.333 KM, a odnose se na tekući grant Bosanskohercegovačkoj željezničkoj javnoj korporaciji (u daljem tekstu: BHŽJK) u iznosu od 250.000 KM i Savezu radio amatera Republike Srpske u iznosu od 18.333 KM.

Kriterijumi, postupak dodjele i kontrola namjenskog utroška sredstava tekućeg granta BHŽJK definisani su Pravilnikom o kriterijumima za korišćenje granta za Bosanskohercegovačku željezničku javnu korporaciju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 48/22). Dodjela sredstava vrši se na osnovu zahtjeva koji BHŽJK podnosi Ministarstvu zajedno sa planom utroška sredstava (po konkretnim vrstama troškova). Izvještavanje o namjenskom utrošku odobrenih sredstava vršeno je u skladu sa članom 6. navedenog pravilnika.

#### **6.1.2.2. Transferi unutar iste jedinice vlasti**

Transferi unutar iste jedinice vlasti su iskazani u iznosu od 1.000 KM, a odnose se na uplatu sredstava na račun posebnih namjena humanitarnoj akciji „S ljubavlju hrabrim srcima“ za uspostavljanje registra dobrovoljnih davalaca matičnih ćelija i laboratorije za HLA tipizaciju tkiva.

#### **6.1.2.3. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 60.013 KM, a odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha (5.921 KM), po osnovu amortizacije (47.685 KM) i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti (6.407 KM).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti se odnose na korekciju kratkoročnih potraživanja koja nisu naplaćena u roku od godinu dana.

#### **6.1.2.4. Izdaci**

Izdaci su iskazani u iznosu od 49.915 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 13.839 KM, a odnose se na izdatke za nabavku opreme (7.918 KM) i izdatke za zalihe auto-guma (5.921 KM).

Izdaci za nabavku opreme se odnose na izdatke za nabavku računarske opreme (4.995 KM) i kancelarijskog namještaja (2.923 KM).

Ostali izdaci iskazani su u iznosu od 36.075 KM, a odnose se na izdatke za naknade plata koje se refundiraju iz fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

### **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

Ukupna imovina je na dan 31.12.2023. godine iskazana u neto vrijednosti od 567.656 KM (bruto vrijednosti od 1.054.325 KM i ispravke vrijednosti od 486.669 KM), a odnosi se na nefinansijsku imovinu i finansijsku imovinu i razgraničenja.

Ukupne obaveze na dan 31.12.2023. godine su iskazane u iznosu od 5.315.350 KM i vlastiti izvori u iznosu od 42.924 KM.

#### **6.2.1. Nefinansijska imovina**

Nefinansijska imovina je na dan 31.12.2023. godine iskazana u neto vrijednosti od 486.223 KM (bruto vrijednost od 966.485 KM i ispravke vrijednosti od 480.262 KM), a odnosi se na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima se odnosi na proizvedenu stalnu imovinu neto vrijednosti od 429.123 KM (bruto vrijednost od 909.385 KM i ispravke vrijednosti od 480.262 KM) i neproizvedenu stalnu imovinu u vrijednosti od 57.100 KM.

Proizvedenu stalnu imovinu čine zgrade i objekti neto vrijednosti od 368.447 KM i postrojenja i oprema neto vrijednosti od 60.676 KM.

Zgrade i objekte čine poslovni i skladišni prostor u Banjoj Luci ukupne površine 215 m<sup>2</sup> neto vrijednosti od 285.534 KM, koji koristi bez naknade Agencija za bezbjednost saobraćaja, shodno ugovoru zaključenom 2021. godine i saobraćajni objekti neto vrijednosti od 82.914 KM (plovni put rijeke Save).

Vrijednost postrojenja i opreme u toku godine je uvećana po osnovu prenosa prava vlasništva nad motornim vozilom sa JP „Putevi Republike Srpske“ po Odluci Vlade Republike Srpske od 15.06.2023. godine u vrijednosti od 28.414 KM, nabavke namještaja u vrijednosti od 2.923 KM i računarske opreme u vrijednosti od 4.995 KM.

Vrijednost postrojenja i opreme u toku godine je smanjena po osnovu korekcije vrijednosti za efekte obračunate amortizacije (47.685 KM), rješenja o knjiženju rezultata popisa

osnovnih sredstava na dan 31.12.2023. godine i rješenja o usvajanju Izvještaja komisije o procjeni vrijednosti računarskih programa od 22.01.2024. godine (bruto i ispravke vrijednosti od 356.160 KM). Komisija o procjeni vrijednosti računarskih programa je predložila da se aplikativni softver, informacijski sistemi i softver za računare rashoduju i isknuže iz poslovnih knjiga Ministarstva, s obzirom da su u potpunosti amortizovani i nisu više u upotrebi (bruto i ispravke vrijednosti od 350.312 KM).

Neproizvedenu stalnu imovinu čini nematerijalna neproizvedena imovina (licence).

#### **6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja**

Finansijska imovina i razgraničenja su na dan 31.12.2023. godine iskazani u neto vrijednosti od 81.433 KM (bruto vrijednosti od 87.840 KM i ispravke vrijednosti od 6.407 KM), a odnose se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina je iskazana u iznosu od 60.000 KM, a odnosi se na akcije i učešća u kapitalu po osnovu učešća Vlade Republike Srpske u osnivačkim ulozima u preduzećima „Aerodromi Republike Srpske“ a.d. Banja Luka (50.000 KM) i JP „Autoputevi Republike Srpske“ (10.000 KM).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u neto vrijednosti od 21.433 KM (bruto vrijednosti od 27.840 KM i ispravke vrijednosti od 6.407 KM), a odnosi se na kratkoročna potraživanja od zaposlenih po osnovu prekoračenja troškova mobilnog telefona (166 KM), unaprijed plaćeno kolektivno osiguranje za zaposlene (3.471 KM), zakup za parking mjesto (95 KM) i na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata od fondova obaveznog socijalnog osiguranja u neto vrijednosti od 17.101 KM (bruto vrijednost od 24.108 KM i ispravke vrijednosti od 6.407 KM).

#### **6.2.3. Obaveze i razgraničenja**

Obaveze i razgraničenja su na dan 31.12.2023. godine iskazani u iznosu od 5.315.350 KM, a odnose se na kratkoročne obaveze i razgraničenja. Čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih (146.523 KM), iz poslovanja u zemlji (30.493 KM), za subvencije (5.000.000 KM) i grantove (138.333 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za decembar 2023. godine (142.499 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (4.025 KM).

Obaveze za subvencije se odnose na obaveze prema preduzeću „Željeznice Republike Srpske“ a.d. Doboj (5.000.000 KM).

Obaveze za grantove se odnose na obaveze prema BHŽJK (125.000 KM) i Savezu radio amatera Republike Srpske (13.333 KM).

Sa 29.02.2024. godine izmirene su obaveze u ukupnom iznosu od 5.303.590 KM.

#### **6.2.4. Vlastiti izvori**

Vlastiti izvori su na dan 31.12.2023. godine iskazani u iznosu od 42.924 KM, a odnose se na revalorizacione rezerve formirane po osnovu procjene fer vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima (licence i prevozna sredstva). U odnosu na prethodnu godinu manje su za 21.912 KM po osnovu obračunate amortizacije za prevozna sredstva.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Pozicije vanbilansne aktive i pasive su na dan 31.12.2023. godine iskazane u iznosu od 9.293.278 KM, a odnose se na neto vrijednost nefinansijske imovine bivše Republičke direkcije za civilnu i vazдушnu plovību koja je 2018. godine prema Odluci Vlade Republike Srpske data na korišćenje, bez naknade, Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovību Bosne i Hercegovine. Na dan 31.12.2023. godine izvršeno je usklađivanje vanbilansne

evidencije, po osnovu obračunate amortizacije u pomoćnoj evidenciji koja se vodi u Ministarstvu u iznosu od 46.106 KM i otpisa ograde i komunikacione opreme neto vrijednosti od 377 KM.

#### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U Obrazloženjima iz godišnji finansijski izvještaj objelodanjeno je da potencijalne obaveze po osnovu tri sudska spora koja se vode protiv Ministarstva iznose 1.211.636 KM, bez efekata potencijalnih zatezних kamata i troškova postupka. Procijenjeno je da će sporovi biti riješeni u korist Ministarstva. Takođe, pred Vrhovnim sudom Republike Srpske vodi se upravni spor po zahtjevu Ministarstva za vanredno preispitivanje presude Okružnog suda Banja Luka. Navedenom presudom usvojena je tužba „Transparency International u Bosni i Hercegovini“ i poništen upravni akt (rješenje) Ministarstva kojim se odbija zahtjev za dostavljanje kopije Ugovora o koncesiji za izgradnju autoputa Banja Luka - Prijedor zaključenog 2018. godine.

#### **6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Ministarstvo je sačinilo Obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2023. godinu koja pružaju osnovne informacije o Ministarstvu, zakonsko-pravnoj osnovi za izradu izvještaja, računovodstvenoj osnovi, primijenjenim računovodstvenim politikama, kao i informacije o pozicijama prezentovanim u izvještaju shodno članu 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Nevenka Luburić, s.r.

Milijana Stojaković Obradović, s.r.

Gordana Šurlan, s.r.