



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства управе и локалне самоуправе  
Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2023. године**

**Број: РВ010-24**

**Бања Лука, 19.03.2024. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>6</b>
	1. Увод.....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	6
	4. Набавке.....	8
	5. Припрема и доношење буџета.....	8
	6. Финансијски извјештаји.....	9
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	9
	6.1.1. Приходи и примици .....	9
	6.1.2. Расходи и издаци .....	10
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	13
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	13
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења.....	14
	6.2.3. Обавезе и разграничења .....	14
	6.2.4. Властити извори.....	15
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	15
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	15
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје .....	15



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2023. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2023. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2023. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних

информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 19.03.2024. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске за 2023. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске за 2023. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске.

Бања Лука, 19.03.2024. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) закључивање уговора о раду на одређено вријеме врши на период прописан чланом 50. став (3) тачка б) Закона о државним службеницима;
- 2) запошљавање и попуњавање упражњених радних мјеста врши према кадровском плану у складу са чланом 30. Закона о државним службеницима,
- 3) успостави адекватан систем интерних контрола у смислу да се изврши раздвајање дужности сходно члану 9. став (3) тачка 2) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.



#### IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о Влади Републике Српске, члан 3. и 43;
- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2023. годину и Одлука о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2023. годину;
- Закон о трезору;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4, 9 -11;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о државним службеницима;
- Закон о раду, члан 39, 205. и 207;
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске;
- Закон о финансирању политичких странака из буџета Републике, општина и градова, члан 2, 5. и 7;
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак, Глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26, 27. и 51;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Правилник о јединственим правилима и процедури јавне конкуренције за запошљавање и постављање државних службеника;
- Уредба о јединственим правилима и процедури јавне конкуренције за запошљавање намјештеника;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Правилник о обрасцу, садржају и начину попуњавања путног налога;
- Одлука о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2023. годину;
- Правилник о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама;
- Правилник о критеријумима и поступку за додјелу финансијских средстава неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе;
- Правилник о суфинансирању пројеката неразвијених и изразито неразвијених јединица локалне самоуправе у Републици Српској;
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству управе и локалне самоуправе;
- Правилник о накнадама и другим примањима запослених у Министарству управе и локалне самоуправе.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Министарство управе и локалне самоуправе Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) основано је у складу са Законом о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 и 90/23) и обавља управне и друге стручне послове утврђене чланом 16. наведеног закона, са циљем рјешавања питања за управу и локалну самоуправу.

Финансирање Министарства се врши из буџета Републике, а финансијско пословање обавља се преко Јединственог рачуна трезора чија је Главна књига у цјелости саставни дио Главне књиге трезора Републике Српске.

Активности Министарства су исказане на општем фонду 01 (буџет у ужем смислу).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији за период 01.01 – 31.12.2023. године није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је провела финансијску ревизију Министарства за 2022. годину и том приликом је дата једна препорука за финансијске извјештаје и четири препоруке за усклађеност. Министарство је доставило одговор о предузетим радњама ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају, у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14).

Ревизијским испитивањем је утврђено да су четири препоруке проведене, а није проведена препорука која се односи на запошљавање и попуњавање упражњених радних мјеста сходно кадровском плану (тачка 3. Извјештаја).

### 3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству („Службени гласник Републике Српске“, број 61/23 и 108/23) поред министарског, систематизовано је 51 радно мјесто са 72 извршиоца и то савјетник министра и шеф Кабинета, 28 државних службеника и 21 намјештеник. За радна мјеста шеф Кабинета (1) и савјетник министра (2) предвиђено је ангажовање извршилаца у трајању мандата министра.

На дан 31.12.2023. године поред министра према евиденцијама кадровске службе било је запослено укупно 58 извршилаца, од чега 45 на неодређено вријеме (25 државних службеника и 20 намјештеника) и 13 на одређено вријеме (3 намјештеника, 3 државна службеника и 7 у мандату, од чега је једно лице у статусу в.д). За једног запосленог права и обавезе из радних односа су у статусу мировања. Од укупно систематизованих радних мјеста, 15 радних мјеста са 15 извршилаца није попуњено, поједина радна мјеста су попуњена са већим бројем извршилаца од систематизованог и присутно је запошљавање на одређено вријеме углавном због повећаног обима посла.

У току 2023. године, Министарство је због повећаног обима посла ангажовало 5 извршилаца по уговору на одређено вријеме у периоду дужем од шест мјесеци, што

није у складу са чланом 50. став (3) тачка б) Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16).

Нацртом кадровског плана за 2023. годину је предвиђено запошљавање три извршиоца са високом стручном спремом и једног извршиоца са средњом стручном спремом. Током 2023. године проведена су два јавна конкурса, која је спровела Агенција за државну управу, за пријем три државна службеника и за постављење секретара и помоћника министра за Ресор управе који су у ранијем периоду били вршиоци дужности. Такође, Министарство је спровело три јавна конкурса, а након завршене конкурсне процедуре, извршен је пријем пет намјештеника. Од укупног броја запослених по основу конкурса шест је у ранијем периоду било запослено у Министарству. На дан 31.12.2023. године на одређено радно вријеме је било ангажовано 9 извршилаца, од тога три државна службеника и три намјештеника због повећаног обима посла (један је у 2022. години био ангажован у Министарству на другом радном мјесту), вршилац дужности помоћника министра за Ресор локалне самоуправе, један савјетник министра и шеф кабинета до истека мандата министра. Из претходног произилази да запошљавање и попуњавање упражњених радних мјеста није вршено у складу са кадровским планом за текућу годину, што није у складу са чланом 30. Закона о државним службеницима, којим је прописано да запошљавање и попуњавање упражњених радних мјеста одговара кадровском плану републичког органа управе, за текућу годину.

У току ревидиране године, радни однос престао је за 11 извршилаца по разним основама (остварено право на пензију, разрјешење дужности, истек уговора на одређено вријеме и на лични захтјев).

Јединица за интерну ревизију је организационо успостављена Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству, а радна мјеста руководиоца Јединице за интерну ревизију и интерног ревизора нису попуњена. Лице ком је током 2022. године дат налог за обављање послова интерног ревизора је током ревидиране године стекло лиценцу за звање овлаштени интерни ревизор у јавном сектору, али је исто на дан 31.12.2023. године ангажовано на одређено вријеме на радном мјесту виши стручни сарадник за послове европских интеграција.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству, као и у регистру пословних процеса је дефинисано да Начелник одјељења за финансијско-планске и рачуноводствене послове израђује годишње финансијске извјештаје за Министарство. С обзиром да наведено радно мјесто у току 2023. године није било попуњено, поменуте послове је обављало лице ангажовано по уговору о допунском раду. Лицу ангажованом на одређено вријеме на радном мјесту виши сарадник за финансијско-планске и рачуноводствене послове, дато је овлаштење да обавља послове који су у надлежности Начелника одјељења за финансијско-планске и рачуноводствене послове, чиме није успостављено адекватно раздвајање дужности сходно члану 9. став (3) тачка 2) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16), којим је прописано да се контролне активности односе на раздвајање дужности којом се спречава да је једно лице истовремено одговорно за одлучивање, извршење, евидентирање и контролу.

У складу са Одлуком о попису и формирању Комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2023. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 1/22) Министарство је сачинило полугодишњи и годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2023. годину са прилозима.

Осим наведеног нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

**Препоручује се министру да обезбиједи да се:**

- **закључивање уговора о раду на одређено вријеме врши на период прописан чланом 50. став (3) тачка б) Закона о државним службеницима;**
- **запошљавање и попуњавање упражњених радних мјеста врши према кадровском плану у складу са чланом 30. Закона о државним службеницима,**
- **успостави адекватан систем интерних контрола у смислу да се изврши раздвајање дужности сходно члану 9. став (3) тачка 2) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.**

#### **4. Набавке**

Планом и Измјенама и допунама плана јавних набавки роба и услуга за 2023. годину планиране су набавке у укупној вриједности од 519.140 КМ (без пореза на додату вриједност), од тога набавке роба (149.321 КМ), услуга (354.400 КМ) и неприоритетних услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама у износу од 15.419 КМ.

Према информацијама о проведеним поступцима јавних набавки у 2023. години, покренуто је 29 поступака јавних набавки (једна набавка је покренута путем конкурентског захтјева крајем 2023. године, те је уговор закључен у 2024. години у вриједности од 8.723 КМ), а 28 су окончани додјелом уговора укупне вриједности 406.335 КМ, од чега конкурентским захтјевом за доставу понуда (49.000 КМ), преговарачким поступком без објаве обавјештења (299.000 КМ), директним споразумом (48.991 КМ), те поступцима набавке услуга из Анекса II истог закона уговорене вриједности (9.344 КМ). Највећи дио набавки се односи на набавку услуга одржавања софтверског рјешења у оквиру „Централног система за електронску обраду података и чување другог примјерка матичних књига“ (299.000 КМ) и набавку горива (35.000 КМ).

Ревизијским испитивањима су обухваћени поступци јавних набавки у вриједности од 373.474 КМ (без ПДВ-а) и то три конкурентска поступка (57.723 КМ), четири директна споразума (16.751 КМ) и један преговарачки поступак без објаве обавјештења (299.000 КМ).

Код прегледаних поступака јавних набавки нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама.

#### **5. Припрема и доношење буџета**

Министарство је доставило буџетски захтјев за 2023. годину по Инструкцији број 1 у износу од 13.677.000 КМ, а путем Инструкције број 2 поднесен је захтјев у складу са предложеним буџетским ограничењем за 2023. годину у износу од 12.220.000 КМ и захтјев за додатним средствима за грантове у износу од 413.000 КМ и трансфере

неразвијеним општинама (2.000.000 КМ). Министарство финансија Републике Српске је дало сагласност на Нацрт кадровског плана Министарства за 2023. годину.

Одлуком о усвајању Буџета Републике Српске за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 112/22) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 11.738.900 КМ.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 99/23) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 11.681.900 КМ за расходе за лична примања (2.141.400 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (922.800 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове (2.200 КМ), грантове (4.978.800 КМ), трансфере између различитих јединица власти (3.590.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (16.300 КМ) и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти (30.400 КМ).

Након доношења Ребаланса буџета проведено је пет интерних реалокација у укупном износу од 28.577 КМ и то три по рјешењима министра (14.577 КМ) и двије по Рјешењима Владе Републике Српске (14.000 КМ).

Прије Ребаланса буџета Рјешењима Владе Републике Српске са буџетске резерве на позицију трансфери између различитих јединица власти реалоциран је износ од 270.000 КМ и то за финансијску помоћ Граду Источно Сарајево (200.000 КМ), Општини Рудо (50.000 КМ) и Општини Крупа на Уни у износу од 20.000 КМ (тачка 6.1.2.2. Извјештаја). Наведено је покривено одлуком о усвајању Ребаланса буџета.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која прописује процес припреме и доношења буџета.

## **6. Финансијски извјештаји**

Министарство је сачинило обрасце годишњих извјештаја Образац 2.01 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје, како је прописано чланом 46. и 47. став (1) Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22).

### **6.1. Приходи и примици, расходи и издаци**

Приходи (осим обрачунских) и примици су исказани у износу од 54.924 КМ и не планирају се на нивоу буџетског корисника. Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 53.986 КМ.

Расходи (осим обрачунских) и издаци су исказани у износу од 11.405.565 КМ што је 2% ниже у односу на средства одобрена ребалансом буџета. Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 109.058 КМ. На појединим позицијама извршење буџета је веће у односу на буџетски оквир планиран ребалансом буџета и исто је одобрено дозвољеним реалокацијама буџетских средстава.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Приходи и примици исказани су у укупном износу од 108.910 КМ, од тога приходи (укључујући приходе обрачунског карактера) у износу од 59.945 КМ и примици у износу од 48.965 КМ.

Приходи Министарства односе се на непореске приходе у износу од 5.959 КМ и приходе обрачунског карактера у износу од 53.986 КМ. Непорески приходи односе се

на приходе од организовања полагања стручног испита за матичаре (4.800 KM) и приходе од наплаћених потраживања од запослених по основу утрешка мобилног телефона (1.159 KM).

Приходи обрачунског карактера се односе на евидентирање потраживања од запослених по основу прекорачења дозвољеног лимита на рачунима за мобилне телефоне (-88 KM), наплату рефундације боловања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске из ранијих година (11.174 KM) и евидентирање Стратегије развоја јединица локалне самоуправе у Републици Српској за период 2023-2029. године (42.900 KM – тачка 6.2.1. Извјештаја).

Исказани примици се односе на импутиране примитке по основу затворених аванса у земљи у износу од 92 KM и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти у износу од 48.873 KM, по основу наплаћених потраживања за породилшко одсуство (20.671 KM) и за одсуство по основу боловања (28.202 KM).

### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи и издаци су исказани у износу од 11.514.624 KM, а односе се на расходе (11.469.795 KM) и издатке (44.649 KM). Расходе чине текући расходи и расходи обрачунског карактера.

#### **6.1.2.1. Текући расходи**

Текући расходи се односе на расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења робе и услуга, расходе финансирања и друге финансијске трошкове и грантове.

**Расходи за лична примања запослених** исказани су у износу од 2.053.345 KM. Чине их расходи за бруто плате запослених (1.918.335 KM), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (71.859 KM), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (48.655 KM) и отпремнине и једнократне помоћи (бруто) у износу од 14.495 KM.

Расходе за бруто плате запослених чине расходи за основну плату након опорезивања (1.165.684 KM), увећања основне плате по основу радног стажа (58.429 KM), порез на доходак (98.065 KM) и доприноси на плату (596.157 KM).

Расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада највећим дијелом чине расходи за накнаде за превоз на посао и са посла (51.190 KM), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (5.600 KM) и пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (12.000 KM).

Расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата чине расходи за накнаду плата за вријеме боловања који се не рефундирају (20.848 KM), накнаду плата за вријеме породилшког одсуства који се не рефундирају (1.109 KM), увећање накнаде плате по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског и другог одсуства који се не рефундирају (806 KM), остали расходи на терет послодавца који се не рефундирају-накнада предсједнику синдиката (3.966 KM) и расходи за порез и доприносе на накнаде плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата који се не рефундирају (21.925 KM).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи односе се највећим дијелом на отпремнине по колективном уговору (6.394 KM) и новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (6.316 KM).

Министарство је извршило обрачун и исплату личних примања запосленима у складу са прописима која регулишу област личних примања у јавном сектору.

**Расходи по основу коришћења робе и услуга** исказани су у износу од 861.412 KM, а чине их расходи по основу закупа (21.465 KM), утрешка енергије, комуналних,

комуникационих и транспортних услуга (342.935 KM), расходи режијског материјала (18.712 KM), текућег одржавања (17.305 KM), расходи по основу путовања и смјештаја (39.354 KM), стручних услуга (380.846 KM) и остали некласификовани расходи (40.795 KM).

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга Министарства највећим дијелом се односе на расходе за услуге коришћења фиксног и мобилног телефона (13.414 KM) и поштанске услуге (322.246 KM), који настају по основу испоруке поште путем Централне писарнице Владе Републике Српске, а која је организована у оквиру овог министарства.

Расходи за режијски материјал се односе на расходе за канцеларијски материјал (10.383 KM) и расходе за стручну литературу, часописе и дневну штампу (8.329 KM).

Расходи за текуће одржавање се највећим дијелом односе на текуће одржавање превозних средстава (16.255 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја се односе на расходе по основу путовања и смјештаја у земљи (6.550 KM) и иностранству (4.469 KM), као и на расходе по основу утрошка горива (28.335 KM).

Расходи за стручне услуге се односе на расходе за осигурање (7.356 KM), услуге информисања и медија (10.506 KM) и компјутерске услуге (362.984 KM).

Остали некласификовани расходи највећим дијелом се односе на расходе за бруто накнаде по уговору о дјелу (26.091 KM), допунском раду (2.116 KM) и расходе по основу пореза, доприноса и непореских накнада на терет послодавца (8.642 KM).

**Грантови у земљи** исказани су у износу од 4.978.800 KM, а односе се на текуће грантове политичким организацијама (4.648.800 KM), фондацијама и удружењима (50.000 KM), удружењима од јавног интереса (80.000 KM) и добротворним и хуманитарним друштвима (200.000 KM).

Текући грантови политичким организацијама додијељени су парламентарним странкама (14 политичких организација) према одредбама члана 5. став (2) Закона о финансирању политичких странака из буџета Републике, општина и градова („Службени гласник Републике Српске“, број 65/08) и података достављених од Народне Скупштине Републике Српске (од 30.11.2022. године) о промјени броја посланичких мјеста за сваку парламентарну странку након Општих избора.

Текући грантови фондацијама и удружењима грађана додијељени су фондацијама и удружењима према процедурама које су дефинисане Правилником о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама („Службени гласник Републике Српске“, број 105/17, 54/19, 77/21 и 48/22). Упућен је јавни позив за додјелу средстава гранта за суфинансирање пројеката/програма удружења грађана и фондација из средстава за 2023. годину, након којег је комисија за додјелу средстава гранта извршила оцјену свих појединачних пројеката према дефинисаним критеријумима у поменутом правилнику, утврдила листу вредновања, рангирала пријављене пројекте и предложила 15 пројеката за финансирање (највише додјељено 10.000 KM по кориснику, најмање 1.000 KM по кориснику). Одлуком Владе Републике Српске од 14.12.2023. године („Службени гласник Републике Српске“, број 109/23) дата је сагласност Министарству на План утрошка средстава за текуће грантове фондацијама и удружењима за период 01.01.-31.12.2023. године. Са свим изабраним корисницима гранта су закључени уговори.

Текући грантови удружењима од јавног интереса односе се на грантове за три удружења од јавног интереса (Савез општина и градова Републике Српске, Савез националних мањина Републике Српске и Асоцијација „Ствараоци Републике

Српске“). Додјела средства је вршена на основу достављених захтјева за финансирање пројеката/програма у складу са Правилником о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама („Службени гласник Републике Српске“, број 105/17, 54/19, 77/21 и 48/22). Средства су путем четири одлуке Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 50/23, 85/23, 8/24 и 11/24) одобрена Савезу општина и градова Републике Српске у износу од 32.000 КМ, Савезу националних мањина Републике Српске у износу од 28.800 КМ и Асоцијацији „Ствараоци Републике Српске“ у износу од 19.200 КМ. Средства су правдана Извјештајем о намјенском утрошку средстава.

Текући грантови хуманитарним удружењима односе се на добротворна и хуманитарна друштва „Мерхамет“ (50.000 КМ), „Каритас“ (30.000 КМ), „Коло српских сестара“ (50.000 КМ), удружења и организације цивилних жртава рата Бошњака и Хрвата (50.000 КМ) и удружење „Дванаест беба“ Приједор (20.000 КМ). Средства су додијељена након доношења одлука Владе Републике Српске о сагласности на план потрошње („Службени гласник Републике Српске“, број 101/23 и 109/23) које су донесене 03.11.2023. и 14.12.2023. године.

#### **6.1.2.2. Трансфери**

**Трансфери између различитих јединица власти** исказани су у износу од 3.465.700 КМ, а односе се на трансфере јединицама локалне самоуправе.

Трансфери неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе исказани су у износу од 3.000.000 КМ и односе се на додјелу финансијских средстава неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе. У складу са чланом II став 3) и 4) Одлуке о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 99/22) и критеријумима утврђеним Правилником о критеријумима и поступку за додјелу финансијских средстава неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 48/15) додијељени су трансфери за 35 јединица локалне самоуправе (15 неразвијених и 20 изразито неразвијених). Након примарне расподјеле између развијених и изразито неразвијених јединица, у омјеру 43:57, трансфери су расподијељени унутар наведених група према критеријумима: остварени укупан приход по становнику у претходној години, остварени буџетски приходи по становнику, густина насељености и стопа незапослености. Одлукама Владе Републике Српске квартално су одобрене исплате финансијских средстава (у четири једнаке транше по 750.000 КМ).

Трансфери за суфинансирање пројеката неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе исказани су у износу од 195.700 КМ. Додијељени су у складу са Правилником о суфинансирању пројеката неразвијених и изразито неразвијених јединица локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 29/18, 21/19 и 52/20) и Одлуком Владе Републике Српске о суфинансирању пројеката неразвијених и изразито неразвијених општина („Службени гласник Републике Српске“, број 114/23). У 2023. години укупно је суфинансирано 11 пројеката, по захтјеву 11 јединица локалне самоуправе. Трансфери су додијељени бесповратно и у највећем износу од 20.000 КМ по пројекту.

Трансфери јединицама локалне самоуправе исказани су у износу од 270.000 КМ и односе се на средства додијељена Граду Источно Сарајево (200.000 КМ) у циљу реализације пројекта „Изградња Меморијалног комплекса посвећеног Србима цивилима страдалим у 20. вијеку“, Општини Рудо (50.000 КМ) за финансијску подршку у циљу реализације у санацији мостова и Општини Крупа на Уни (20.000 КМ) у циљу рјешавања водоснабдијевања родне куће Бранка Ћопића и санације путне инфраструктуре до родне куће Бранка Ћопића. Средства нису била планирана



првобитним буџетом, па је прије ребаланса извршена реалокација са буџетске резерве по Рјешењима Владе Републике Српске од 02.02.2023. године, 06.07.2023. године и 17.08.2023. године (тачка 5. Извјештаја).

Град Источно Сарајево, Општина Рудо и Општина Крупа на Уни су доставили Извјештај о утрошку средстава Буџетске резерве сходно члану 14. став (4) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2023. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 112/22 и 99/23).

#### **6.1.2.3. Расходи обрачунског карактера**

**Расходи обрачунског карактера** су исказани у износу од 109.058 КМ, а чине их набавна вриједност реализованих залиха (5.996 КМ), расходи по основу амортизације (89.934 КМ – тачка 6.2.1. Извјештаја), расходи од усклађивања вриједности имовине (61 КМ – тачка 6.2.1. Извјештаја) и дате помоћи у природи (13.067 КМ – тачка 6.2.1. Извјештаја). Обрачун амортизације извршен је у складу са Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

#### **6.1.2.4. Издаци**

Издаци су исказани у износу од 44.649 КМ и односе се на издатке за нефинансијску имовину у износу од 16.202 КМ и на остале издатке у износу од 28.447 КМ.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 16.202 КМ, а чине их издаци за набавку за набавку рачунарске опреме (10.206 КМ) и издаци за залихе ауто-гума (5.996 КМ).

Резервисање средстава планираних за набавку рачунарске опреме у износу од 10.206 КМ је евидентирано у складу са чланом 96. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17 и 118/18).

Остали издаци исказани су у износу од 28.447 КМ и односе се на издатке по основу датих аванса у земљи (248 КМ – тачка 6.2.2. Извјештаја), издатке за накнаде плата за породилјско одсуство које се рефундирају од Јавне установе Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске (17.687 КМ) и издатке за накнаде плата за боловање које се рефундирају од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (10.512 КМ).

### **6.2. Имовина, обавезе и извори**

Укупна имовина Министарства на дан 31.12.2023. године је исказана у износу од 2.316.715 КМ бруто вриједности, 1.980.705 КМ исправке вриједности и 336.010 КМ нето вриједности, а односи се на нефинансијску и финансијску имовину.

#### **6.2.1. Нефинансијска имовина**

Нефинансијска имовина на дан 31.12.2023. године исказана је у износу од 2.301.807 КМ бруто вриједности, 1.980.705 КМ исправке вриједности и 321.102 КМ нето вриједности, а у цјелости се односи на нефинансијску имовину у сталним средствима.

Нето вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима чине произведена стална имовина (306.902 КМ), драгоцености (12.500 КМ) и непроизведена стална имовина (1.700 КМ).

Смањење укупне вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у нето износу од 11.315 КМ резултат је обрачунатих трошкова амортизације (89.934 КМ – тачка 6.1.2.3. Извјештаја), расходовања имовине по основу Извјештаја о попису у нето вриједности од 61 КМ – тачка 6.1.2.3. Извјештаја (бруто вриједности у износу од 53.218 КМ и исправке вриједности у износу од 53.157 КМ), преноса права власништва Одлуком Владе Републике Српске над моторним возилом на ЈЗУ Специјална болница

за физикалну медицину и рехабилитацију „Мљечаница“ Козарска Дубица у нето вриједности од 13.067 КМ – тачка 6.1.2.3. Извјештаја (брuto вриједности у износу од 26.800 КМ и исправке вриједности у износу од 13.733 КМ), те повећања услед набавке моторног возила у вриједности од 48.848 КМ (набављено у 2023. години, али су средства за исти резервисана у 2022. години) и евидентирања Стратегије развоја јединица локалне самоуправе у Републици Српској за период 2023-2029. године вриједности 42.900 КМ на основу извјештаја о процјени вриједности из децембра 2023. године (тачка 6.1.1. Извјештаја).

#### 6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

**Финансијска имовина и разграничења**, исказана у износу од 14.908 КМ и односи се у цјелости на краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења исказани су у бруто вриједности/нето вриједности од 14.908 КМ, а односе се на потраживања од запослених по основу коришћења мобилних телефона 84 КМ, краткорочна разграничења 3.719 КМ (унапријед плаћене премије осигурања у земљи - аванси (248 КМ – тачка 6.1.2.4. Извјештаја), разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме породилског одсуства које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (1.113 КМ), неизмирене обавезе за накнаде плата за вријеме боловања које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (1.778 КМ) и порез и доприноси на накнаде плата за вријеме породилског одсуства који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања у износу од 580 КМ) и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти 11.106 КМ (потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање у износу од 9.413 КМ и из доприноса за дјечију заштиту у износу од 1.693 КМ).

#### 6.2.3. Обавезе и разграничења

Обавезе на дан 31.12.2023. године исказане су у износу од 2.851.929 КМ. Поменуте обавезе се у цјелости односе на краткорочне обавезе и разграничења.

**Краткорочне обавезе и разграничења** чине обавезе за лична примања запослених (185.580 КМ), обавезе из пословања (282.848 КМ), обавезе за грантове (687.800 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (1.695.700 КМ).

Обавезе за лична примања запослених се односе на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата за мјесец децембар 2023. године у износу од 176.016 КМ, обавезе за порезе и доприносе из 2001. године у износу од 1.380 КМ и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања у износу од 8.184 КМ.

Обавезе из пословања се односе на обавезе према добављачима за робе и услуге у износу од 275.853 КМ, према физичким лицима у износу од 6.644 КМ и за припадајуће порезе и доприносе на терет послодавца у земљи у износу од 352 КМ.

Обавезе за грантове се односе на обавезе за текуће грантове парламентарним странкама за децембар 2023. године (387.400 КМ), удружењима од јавног интереса (50.400 КМ), удружењима и фондацијама (50.000 КМ), „Мерхамет“-у (50.000 КМ), „Каритас“-у (30.000 КМ), „Колу српских сестара“ (50.000 КМ), удружењу „Дванаест беба“ (20.000 КМ) и удружењима цивилних жртава рата Бошњака и Хрвата (50.000 КМ).

Обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти се односе на обавезе за трансфере неразвијеним и изразито неразвијеним јединицама локалне самоуправе за додијељену, а неисплаћену четврту траншу (1.500.000 КМ) и за суфинансирање пројеката (195.700 КМ).

До истека рока за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја измирене су обавезе у износу од 1.593.553 КМ (обавезе за лична примања 184.200 КМ, обавезе из пословања 271.953 КМ, обавезе за грантове 387.400 КМ и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти 750.000 КМ).

У 2023. години путем извршених мултилатералних компензација измирене су обавезе Министарства у износу од 472.823 КМ.

#### **6.2.4. Властити извори**

Властити извори средстава су исказани у износу од 1.700 КМ, а у цјелости се односе на ревалоризационе резерве формиране по основу процјене Oracle лиценци. За износ обрачунате амортизације канцеларијских машина (1.001 КМ) извршена је амортизација ревалоризационих резерви на дан 31.12.2023. године у корист финансијског резултата текуће године у складу са чланом 87. став (6) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

#### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве исказане су у износу од по 254.358 КМ, а односе се на 10 мултифункционалних уређаја по основу уговора о закупу (10.682 КМ) и закупљених пословних простора од физичких и правних лица у пет општина за потребе Министарства ван сједишта (243.676 КМ).

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У писаној информацији достављеној за потребе ревизије и у образложењима уз финансијске извјештаје је наведено да је на дан 31.12.2023. године против Министарства вођено укупно 20 управних спорова и 2 спора из радно-правних односа. Није било спорова које је Министарство водило против трећих лица.

#### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје Министарства за 2023. годину сачињена су и писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама. Такође, сачињена Образложења упућују на повезане информације презентоване у Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака и Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Данијела Дувњак, с.р.

Свјетлана Коџоман, с.р.