



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2023. godine**

**Broj: RV007-24**

**Banja Luka, 20.03.2024. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	<b>Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....</b>	<b>1</b>
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	<b>Izvještaj o reviziji usklađenosti .....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>6</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>6</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>6</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>7</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>8</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>9</b>
	<b>6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci .....</b>	<b>9</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	10
	<b>6.2. Imovina, obaveze i izvori.....</b>	<b>15</b>
	6.2.1. Imovina .....	15
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	15
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja .....	16
	6.2.4. Vlastiti izvori.....	16
	<b>6.3. Vanbilansna evidencija .....</b>	<b>16</b>
	<b>6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>17</b>
	<b>6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>17</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2023. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2023. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2023. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 20.03.2024. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2023. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2023. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar, je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske.

Banja Luka, 20.03.2024. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za usklađenost**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

1. prilikom odobravanja naknade za prevoz zaposlenih donose pojedinačna rješenja shodno članu 76. Zakona o republičkoj upravi,
2. nalozi za službeno putovanje u zemlji i inostranstvu, popunjavaju u skladu sa tačkom XV stav (1. i 3.) Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj i
3. kod provođenja procedura javnih nabavki, uslovi utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji, ne mijenjaju prilikom zaključenja ugovora, shodno članu 72. stav (5) Zakona o javnim nabavkama.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2023. godinu,
- Odluka o usvajanju budžeta za 2023. godinu i Odluke o usvajanju rebalansa budžeta za 2023. godinu,
- Zakon o trezoru, član 39., 205. i 207.,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4 i 9 -11,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26 i 27,
- Zakon o kulturi,
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Pravilnik o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- Pravilnik o uspostavljanju i radu komisije za javne nabavke,
- Pravilnik o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi,
- Pravilnik o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske,
- Pravilnik o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću,
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- Odluka Vlade Republike Srpske o naknadama članovima komisija za polaganje stručnih ispita i
- Odluka o sufinansiranju smještaja i ishrane učenika u domovima učenika.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo prosvjete i kulture Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18, 111/21, 15/22, 56/22, 132/22 i 90/23) i obavlja poslove utvrđene članom 19. navedenog zakona, koji se odnose na sistem predškolskog vaspitanja i obrazovanja, osnovnog obrazovanja i vaspitanja, srednjoškolskog obrazovanja, obrazovanja u saobraćaju i poslove kulture.

U nadležnosti Ministarstva su 187 institucija osnovnog obrazovanja, 96 institucija srednjeg obrazovanja (od čega su tri institucije vjerskog obrazovanja –Bogoslovija u Foči, Opća gimnazija Katoličkog školskog centra i Medresa u Banja Luci), 63 institucija kulture, četiri dačka doma (Banja Luka, Doboj, Bijeljina i Trebinje), 15 institucija specijalnog i umjetničkog obrazovanja, Republički pedagoški zavod, Arhiv Republike Srpske, Republički sekretarijat za vjere, Zavod za obrazovanje odraslih i Republički zavod za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog nasljeđa.

Poslovi iz djelokruga Ministarstva se obavljaju u posebnim organizacionim jedinicama Kabinet ministra, Jedinica za internu reviziju i Sekretarijat Ministarstva i osnovnim organizacionim jedinicama, Resor za predškolsko i osnovno vaspitanje i obrazovanje, Resor za srednje obrazovanje i vaspitanje i obrazovanje odraslih i Resor kulture.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu evidentiranih transakcija u okviru Glavne knjige trezora (u daljem tekstu: GKT) na fondu 01 (opšti fond) i fondu 03 (fond grantova).

Finansiranje Ministarstva se vrši iz budžeta Republike Srpske, a finansijsko poslovanje obavlja preko Jedinstvenog računa trezora čija je glavna knjiga u cjelosti sastavni dio GKT Republike.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za period 01.01-31.12.2023. godine, nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske vršila je finansijsku reviziju Ministarstva za 2022. godinu i tom prilikom date su četiri preporuke, od toga jedna preporuka za finansijske izvještaje i tri preporuke za usklađenost.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, odgovor u kojem iznosi radnje koje su preduzete (i koje će se preduzeti) radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj: RV007-23 u roku od 60 dana od datuma dostavljanja izvještaja, kako je propisano članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14).

Revizijom je utvrđeno da su provedene tri preporuke, a djelimično je provedena preporuka koja se odnosi na provođenje postupaka javnih nabavki (tačka 4. izvještaja).

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/20, 104/20 i 102/22) sistematizovano je, 80 radnih mjesta sa 94 izvršioca, od čega 55 radnih mjesta državnih službenika sa 59 izvršilaca i 22 radna mjesta namještenika sa 31 izvršiocom.

Na dan 31.12.2023. godine u Ministarstvu je bilo zaposleno 89 izvršilaca od čega 75 izvršilaca na neodređeno vrijeme i 14 na određeno vrijeme (uključujući ministra, šefa kabineta, sekretara ministarstva, pomoćnika ministra za srednje obrazovanje i vaspitanje, pomoćnika ministra za kulturu i jednog pripravnika).

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22), Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2023. godinu sa priložima. U Ministarstvu je u skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola („Službeni list Republike Srpske“, broj 91/16) sačinjena Knjiga poslovnih procesa, Registar rizika i donesena Strategija upravljanja rizicima.

U okviru Ministarstva kao posebna organizaciona jedinica organizovana je Jedinica za internu reviziju u kojoj su sistematizovana dva radna mjesta i to rukovodilac jedinice za internu reviziju i radno mjesto revizora koje nije popunjeno. U toku 2023. godine interna revizija je izvršila sve planirane preglede.

Kod priznavanja prava na naknadu za prevoz zaposlenim nisu donošena pojedinačna rješenja zaposlenim, što nije u skladu sa članom 76. Zakona o republičkoj upravi. Obračun i isplata naknade u toku 2023. godine je vršena na osnovu dostavljene dokumentacije obračunskom radniku (izjava o udaljenosti mjesta stanovanja od radnog mjesta, dostavljene potvrde o prebivalištu i zvaničnog cjenovnika prevoznika). Rješenjem ministra od 18.12.2023. godine formirana je komisija za utvrđivanje udaljenosti mjesta stanovanja zaposlenih.

Za dio putnih naloga za službeno putovanje u zemlji nisu poštovana definisana pravila, odnosno na nalogima nije upisan cilj putovanja, datum podnošenja i potpis podnosioca izvještaja, što nije u skladu sa tačkom XV stav (1. i 3.) Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 57/21).

U skladu sa Rješenjem o imenovanju Komisije za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2023. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

Osim prethodno navedenog i pod tačkom 4. izvještaja, revizija nije utvrdila druge nedostatke sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:***

- ***prilikom odobravanja naknade za prevoz zaposlenih donose pojedinačna rješenja shodno članu 76. Zakona o republičkoj upravi i***
- ***nalozi za službeno putovanje u zemlji i inostranstvu, popunjavaju u skladu sa tačkom XV stav (1. i 3.) Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj.***

#### **4. Nabavke**

Ministarstvo je Planom javnih nabavki za 2023. godinu, sa izmjenama i dopunama plana i posebnim odlukama, planiralo provođenje ukupno 22 postupka javnih nabavki procijenjene vrijednosti od 2.470.054 KM (iznosi navedeni u ovoj tački izvještaja su bez uključenog poreza na dodatu vrijednost) i to za nabavku roba (519.508 KM) i usluga (1.950.547 KM).

U 2023. godini provedeno je 36 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti od 2.379.612 KM, od čega se iznos od 518.614 KM odnosi na nabavku roba, dok se iznos od 1.860.997 KM odnosi na nabavku usluga. Nabavka ugovorene vrijednosti od 426.839 KM (nabavka

licenci) finansirana je iz sredstava javnih investicija. Osim navedenih nabavki, po osnovu ugovora zaključenog 2020. godine, u 2023. godini je realizovana nabavka u vrijednosti od 5.066.388 KM (projekat - „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“, realizacija dijela faze II i realizacija faze III) i nabavka usluga javnog oglašavanja, konkursa, oglasa, javnih poziva i informativnih tekstova u dnevnim novinama, izvršene po osnovu Okvirnog sporazuma zaključenog u prethodnoj godini sa važnošću od dvije godine (ugovorena vrijednost od 25.260 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 12 postupaka nabavki, od čega jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja (1.794.870 KM), jedan otvoreni postupak (426.839 KM), dva postupka provedena putem konkurentskog zahtjeva (72.500 KM) i osam postupaka provedenih putem direktnog sporazuma (32.212 KM), što ukupno čini 1.991.055 KM ili 92% u odnosu na ukupno ugovorenu vrijednost nabavki. Osim navedenih nabavki uzorkom je obuhvaćena i realizacija nabavke po projektu - „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“ u 2023. godini.

Ministarstvo je u februaru 2020. godine započelo realizaciju projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“ u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 30.01.2020. godine i potpisanim ugovorom sa izabranim ponuđačem od 12.02.2020. godine. Projekat se implementira u četiri faze i podrazumjeva implementaciju edukativnog informacionog sistema za kolaboraciju i komunikaciju u osnovnim i srednjim školama sa propratnim servisima, koji će omogućiti efikasno praćenje nastave i edukativnih procesa u školi, eVrtić sistem za predškolske ustanove, isporuku IKT opreme vaspitno-obrazovnim ustanovama, te obuke za zaposlene. Ugovorena vrijednost projekta iznosi 20.652.580 KM, a zaključno sa 31.12.2023. godine okončane su tri faze navedenog projekta u ukupnom iznosu od 18.452.330 KM, od čega u 2023. godini u iznosu od 5.066.387 KM. Po navedenom ugovoru zaključeno je pet Aneksa ugovora. Aneksom V ugovora koji je zaključen 14.12.2023. godine, izmijenjeni su rokovi realizacije projekta, odnosno produžen je krajnji rok realizacije projekta do 12.12.2024. godine, što nije u skladu sa članom 72. stav (5) Zakona, gdje je navedeno da se nakon dodjele ugovora uslovi iz tenderske dokumentacije i ponude, ne mogu mijenjati.

Za nabavku usluga održavanja jedinstvenog poslovnog informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj, procijenjene vrijednosti od 1.794.870 KM (proveden je pregovarački postupak nabavke bez objave obavještenja), nisu evidentirana sva postupanja u vezi određivanja procijenjene vrijednosti predmetne usluge (parametri relevantni za određivanje procijenjene vrijednosti shodno članu 15. stav (2), tačka b) Zakona, kojim je definisano da procijenjenu vrijednost usluge, čini njena procijenjena tržišna vrijednost u trenutku kada ugovorni organ započinje postupak javne nabavke). Za nabavku usluga održavanja jedinstvenog poslovnog informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj u 2024. godini evidentirana su postupanja u vezi određivanja procijenjene vrijednosti predmetne usluge i shodno tome nije data preporuka.

***Preporučuje se ministru da obebijedi da se u skladu sa članom 72. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, uslovi utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji, ne mijenjaju prilikom zaključenja ugovora.***

## **5. Priprema i donošenje budžeta**

Ministarstvo je u propisanom roku dostavilo Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetski zahtjev u skladu sa Instrukcijom broj 1 za period 2023-2025. godina.

Putem Instrukcije broj 2 podnesen je zahtjev za budžetska sredstva u skladu sa predloženim budžetskim ograničenjem za 2023. godinu u ukupnom iznosu od 19.201.400 KM. Uz budžetski zahtjev dostavljen je i zahtjev za dodatnim budžetskim sredstvima u iznosu od 3.440.000 KM.

Odlukom o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/22), Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 16.021.100 KM.

Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2023. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/23,) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 16.229.900 KM, i to za rashode za lična primanja zaposlenih (3.206.000 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (4.280.000 KM), subvencije (50.000 KM), grantove (454.700 KM), transfere između različitih jedinica vlasti (1.216.400 KM), transfere unutar iste jedinice vlasti (4.803.300 KM), izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (2.095.000 KM), izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (4.500 KM) i ostale izdatke (120.000 KM).

Nakon usvajanja Rebalansa budžeta Republike Srpske, u okviru Ministarstva je izvršeno deset realokacija sredstava u ukupnom iznosu od 2.326.530 KM, od čega šest realokacija rješenjem ministra u iznosu od 216.310 KM i četiri realokacije rješenjem Vlade Republike Srpske u iznosu od 2.110.220 KM (od čega su najznačajnije realokacije izvršene sa pozicija institucija srednjeg obrazovanja i kulture na poziciju - Tekući grantovi kulture u iznosu od 500.000 KM i sa pozicija drugih ministarstava, republičkih institucija i ostale budžetske potrošnje na poziciju - Izdaci za nabavku postrojenja i opreme u iznosu od 1.590.100 KM). Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja propisuje proces pripreme i donošenja budžeta.

## 6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22) sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

### 6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Ministarstvo je u 2023. godini iskazalo ukupne prihode (osim obračunskih) i primitke u iznosu od 398.373 KM (fond 01), koji se u skladu sa propisima ne planiraju na nivou budžetskog korisnika, a budžetski rashodi (osim obračunskih) i izdaci za 2023. godinu, iskazani su u iznosu od 17.326.650 KM. Izvršenje budžeta Ministarstva (fond 01) za 2023. godinu iznosilo je 17.298.533 KM, što je u okviru odobrenog budžeta i naknadno izvršenim dozvoljenim realokacijama sredstava.

#### 6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi i primici su iskazani na fondu 01 u iznosu od 419.712 KM i na fondu 03 u iznosu od 28.183 KM i čine ih neporeski prihodi, grantovi, obračunski prihodi i primici.

**Prihodi** su iskazani u iznosu od 348.279 KM (328.279 KM na fondu 01 i 20.000 KM na fondu 03) i čine ih neporeski prihodi, grantovi i prihodi obračunskog karaktera.

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 299.658 KM (cjelokupan iznos je iskazan na fondu 01), a odnose se na prihode od pružanja javnih usluga (prihodi po osnovu naplate za polaganje stručnih ispita od vaspitno obrazovnih radnika, izdavanja dozvola za početak rada predškolskih i osnovno obrazovnih ustanova, licenci za auto-škole i sticanja viših zvanja u bibliotečkoj djelatnosti).

Grantovi su iskazani u iznosu od 27.282 KM, od čega (7.382 KM ) na fondu 01 i (20.000 KM) na fondu 03. Grant na fondu 01 odnosi se na sredstva dodijeljena udruženjima i javnim ustanovama po projektima, koja nisu realizovana (izvršen je povrat navedenih sredstava). Grant na fondu 03 se odnosi na sredstva donirana od „UNICEF-a“ za finansiranje projekta „Praćenje razvoja i učenja djeteta u predškolskim ustanovama“ i to za aktivnosti izrade metodološkog okvira za situacionu analizu primjene programa vaspitanja i obrazovanja i prikupljanje i obradu podataka od predškolskih ustanova na osnovu izrađene metodologije (sredstva su utrošena na osnovu dostavljenih Ugovora o dijelu zaključenih sa licima koja su provodila navedene aktivnosti).

Prihodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 21.339 KM, a čine ih pomoći u naturi i prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti.

*Pomoći u naturi* iskazane su u iznosu od 17.240 KM, a odnose se na donaciju računarske opreme za osnovne škole od strane OSCE-a.

**Primici** su iskazani u iznosu od 99.616 KM i najvećim dijelom odnose se na ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazane na fondu 01 u iznosu od 91.433 KM (primici od refundacija od fondova socijalnog osiguranja po osnovu bolovanja i porodijskog odsustva) i primitke po osnovu poreza na dodatu vrijednost u iznosu od 8.183 KM iskazane na fondu 03.

#### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 17.422.429 KM (17.394.312 KM na fondu 01 i 28.117 KM na fondu 03). Rashodi su iskazani u iznosu od 13.604.487 KM (čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera i transferi između i unutar jedinica vlasti), a izdaci u iznosu od 3.817.942 KM (čine ih izdaci za nefinansijsku imovinu i ostali izdaci).

##### **6.1.2.1. Tekući rashodi**

Tekući rashodi su iskazani u iznosu od 7.982.006 KM, a odnose na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga i grantove.

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** su iskazani u iznosu od 3.158.147 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto).

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani u iznosu od 2.855.154 KM, a odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (1.734.062 KM), uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (87.725 KM), poreze na platu (146.938 KM) i zbirne doprinose na platu (886.429 KM).

Osnov za obračun plata u Ministarstvu je Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/18, 105/19, 119/21, 68/22 i 132/22) i Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 67/16, 104/17, 47/19, 60/21, 62/22 i 79/23). Ministarstvo je izvršilo obračun i isplatu ličnih primanja u skladu sa zakonskim odredbama.

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada su iskazani u iznosu od 91.913 KM, a čine ih naknade za prevoz na posao i sa posla (41.327 KM), jubilarne nagrade (7.780 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (7.650 KM) i inostranstvu (9.592 KM), nagrade za posebne rezultate u radu 1.348), rashodi za penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (18.380 KM) i porez i doprinosi na naknade i nagrade (5.836 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata su iskazani u iznosu od 183.467 KM, a odnose se na naknade plata za vrijeme bolovanja i porodijskog odsustva koje se ne refundiraju (94.291 KM), rashode za uvećanje naknada plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja i roditeljskog

odsustva koji se ne refundiraju (3.502 KM), ostale rashode za naknadu plate na teret poslodavca koji se ne refundiraju (2.955 KM) i poreze i doprinose na navedene naknade (82.719 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) su iskazani u iznosu od 27.613 KM, a odnose se na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru (6.006 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (9.487 KM), novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice i teže bolesti i invalidnosti (10.973 KM) i poreze i doprinose na otpremnine i jednokratne pomoći (1.147 KM).

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** su iskazani u iznosu od 3.857.184 KM, od čega (3.833.823 KM) na fondu 01 i (23.361 KM) na fondu 03. Odnose se na rashode po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostalih neklasifikovanih rashoda.

Rashodi po osnovu zakupa su iskazani u iznosu od 7.033 KM, a odnose se na zakup poslovnih prostorija koje koriste regionalni trezori Ministarstva.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su iskazani u iznosu od 72.748 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode za utrošak električne energije (1.489 KM), usluge korišćenja fiksnog telefona (14.709 KM), usluge korišćenja mobilnog telefona (7.594 KM), usluge korišćenja interneta (26.244 KM) i poštanske usluge (21.014 KM).

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 28.141 KM, a odnose se na rashode za kancelarijski materijal (23.369 KM) i rashode za dnevnu štampu, službena glasila i stručne časopise (4.772 KM).

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani u iznosu od 17.527 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava (17.397 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u iznosu od 47.644 KM, a odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (6.996 KM), u inostranstvu (5.000 KM) i utroška benzina i nafte i naftnih derivata (34.647 KM).

Rashodi za stručne usluge su iskazani u iznosu od 3.397.685 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za usluge osiguranja (6.001 KM), usluge objavljivanja tendera, oglasa i informativnih tekstova (45.436 KM), usluge održavanja računarskih programa (3.259.956 KM), računara, biro opreme i licenci (20.268 KM) i obrazovne i edukativne usluge (65.782 KM).

*Usluge održavanja računarskih programa* se odnose na usluge održavanja jedinstvenog informacionog sistema prosvjete, koji obuhvata različite module iz različitih segmenata djelatnosti osnovnih i srednjih škola u Republici Srpskoj u skladu sa potpisanim ugovorom sa „Lanaco“ d.o.o. Banja Luka za period 01.02-31.12.2023. godine (ugovorena i realizovana vrijednost za 11 mjeseci iznosi 2.099.998 KM sa PDV-om, od čega se na održavanje poslovnih modula odnosi iznos od 979.021 KM, a edukativnih modula – eDnevnik sa propratnim softverskim platformama i servisima iznos od 1.120.977 KM). Po osnovu realizacije projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“ (detaljnije objašnjeno u tački 4. izvještaja), u okviru usluga održavanja računarskih programa, u iznosu od 1.159.957 KM evidentirane su usluge podrške i održavanja (za period 12.06-12.12.2023. godine) za srednje škole (tačka 22. Tehničke specifikacije navedenog projekta) u periodu od šest mjeseci, nakon što je zapisnički konstatovano da je implementirana druga faza ovog projekta.

*Obrazovne i edukativne usluge*, najvećim dijelom se odnose na realizaciju programa „Međunarodne mature“ u školskoj 2023/24 godini (41.817 KM) i na nabavku priručnika za srednje škole (18.645 KM) u vezi realizacije projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 286.406 KM (263.045 KM na fondu 01 i 23.361 KM na fondu 03), najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu kotizacija

za seminare i kurseve za zaposlene (2.070 KM), bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (161.753 KM), bruto naknade po ugovoru o djelu (27.316 KM), bruto naknade za privremene i povremene poslove i ugovor o dopunskom radu (16.135 KM), reprezentacije, organizacije prijema i manifestacija i poklona (68.512 KM) i poreza i doprinosa na teret poslodavca (6.331 KM).

*Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa* najvećim dijelom odnose se na bruto naknade članovima komisija za polaganje stručnih ispita za vaspitače, nastavnike i stručne saradnike (105.347 KM), za vrednovanje projekata iz raznih oblasti (13.992 KM), za izdavaštvo i obrazovanje odraslih (14.593 KM), kao i članovima komisije za „Bibliotečki savjet“ (9.955 KM).

*Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu* odnose se na naknade iskazane na fondu 01 isplaćene licima angažovanim na poslovima organizovanja manifestacije „Naši učitelji“ koja je upriličena za dodjelu „Svetosavske nagrade“ nastavnicima i vaspitačima u Republici Srpskoj (5.782 KM) i naknade iskazane na fondu 03 (21.534 KM), koje se najvećim dijelom odnose na bruto naknade stručnim licima angažovanim za realizaciju projekta „Praćenje razvoja i učenja djeteta u predškolskim ustanovama“ realizovanim uz finansijsku podršku „UNICEF-a“.

*Rashodi za bruto naknade za privremene i povremene poslove i ugovor o dopunskom radu* u cijelosti se odnose na bruto naknade po Ugovoru o dopunskom radu. Ugovor o dopunskom radu je zaključen sa licem angažovanim na poslovima savjetnika ministra (naknada je određena u skladu sa utvrđenim koeficijentom za navedeno radno mjesto za 20 sati rada u toku jedne radne sedmice).

*Rashodi po osnovu reprezentacije* najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu organizovanja prijema i manifestacija od 52.584 KM (za organizaciju manifestacije „Naši učitelji“ – uručenje Svetosavske nagrade utrošeno je 41.285 KM) i rashode za poklone (12.493 KM).

**Grantovi** su iskazani u iznosu od 966.675 KM i u ukupnom iznosu odnose se na grantove u zemlji.

**Grantovi u zemlji** najvećim dijelom čine tekući grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija u iznosu od 956.000 KM i tekući grant nefinansijskim subjektima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture, informacija, zdravstva, socijalne zaštite, zaštite životne sredine (osim javnih) i komunalne djelatnosti u iznosu od 10.675 KM (odobren privatnim predškolskim ustanovama u okviru Programa za djecu u godini pred polazak u školu u iznosu od 8.122 KM i dobitnicima Svetosavske nagrade zaposlenim u privatnim vrtićima u iznosu 2.553 KM).

Tekući grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija odnose se na tekuće grantove organizacijama i udruženjima iz oblasti kulture (662.000 KM), za nacionalne manjine (50.000 KM), udruženjima od javnog interesa (100.000 KM), Društvu članova Matice Srpske u Republici Srpskoj (24.000 KM) i finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 22/19 i 131/20) u iznosu od 120.000 KM.

*Tekući grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti kulture* dodjeljuju se u skladu sa Pravilnikom o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 8/20 i 33/21). Po Zaključku Vlade Republike Srpske dodijeljena su sredstva u ukupnom iznosu od 15.000 KM za predstavljanje Republike Srpske na 66. Međunarodnom sajmu knjiga u Beogradu. Putem javnih konkursa u 2023. godini dodijeljena su sredstva u ukupnom iznosu od 647.000 KM za projekte iz oblasti kulture koji se odnose na književne manifestacije (21 projekat 61.500 KM), pozorišnu produkciju i pozorišne festivale (18 projekata 116.100 KM), reprezentativna strukovna udruženja (5 projekata 46.100 KM), projekte iz oblasti vizuelne i multimedijalne umjetnosti



(29 projekata 100.100 KM), muziku i muzičko - scensku umjetnost (31 projekat 118.000 KM), projekte kulturno-umjetničkih društava i ansambala narodnih igara (30 projekata 67.620 KM), istraživanje, zaštitu i promociju kulturnog naslijeđa (43 projekta 82.900 KM) i izdavačku djelatnost (30 projekata 54.680 KM).

Ministar donosi rješenja o odobravanju sredstava granta i sa korisnicima se zaključuju ugovori o sufinansiranju projekata. Korisnik granta dužan je da prilikom realizacije projekta sredstva koristi isključivo za odobrene namjene u realizaciji projekta u skladu sa ugovorom i dostavlja izvještaj o namjenskom utrošku sredstava granta.

Ministarstvo je radi provjere uspješnosti i opravdanosti projekata koji se sufinansiraju i namjenskog korišćenja dodijeljenih sredstava, u skladu sa članom 12. Pravilnika o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi, Odlukom od 27.02.2024. godine, odredilo projekte na kojima će se vršiti praćenje i evaluacija.

*Tekući grantovi za kulturno stvaralaštvo nacionalnih manjina* su putem javnog konkursa za sufinansiranje, dodijeljeni za 21 projekat, shodno Pravilniku o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 50/23) i prijedlogu komisije za izbor projekata kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina.

*Tekući grant udruženjima od javnog interesa* odobren je SPKD „Prosvjeta“ Istočno Sarajevo (30.500 KM), Savezu kulturno umjetničkih društava Republike Srpske (20.200 KM), Društvu nastavnika srpskog jezika i književnosti (22.300 KM) i Udruženju književnika Republike Srpske (27.000 KM), rješenjima ministra za realizaciju dijela aktivnosti planiranih u 2023. godini.

*Tekući grantovi za finansiranje projekata iz dijela prihoda od igara na sreću* dodijeljeni su shodno Pravilniku o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/21) i Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele sredstava od igara na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 111/20). Prema Zaključcima Vlade Republike Srpske dodijeljena su sredstva u iznosu od 120.000 KM (za JU „Kinoteka“ Republike Srpske 20.000 KM za kampanju „Čitajmo zajedno“ i Društvu psihologa 100.000 KM za projekat „Podsticaj timovima za podršku nadarenim i talentovanim učenicima za rad sa talentovanom i darovitom djecom u školama Republike Srpske“).

#### 6.1.2.2. Transferi

**Transferi između i unutar jedinica vlasti** su iskazani u iznosu od 5.526.702 KM, a odnose se na transfere između različitih jedinica vlasti i transfere unutar iste jedinice vlasti.

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 1.120.521 KM, a odnose se na transfere jedinicama lokalne samouprave - predškolsko vaspitanje i obrazovanje, osnovno obrazovanje i škole za djecu sa smetnjama u razvoju (237.988 KM), Svetostavsku nagradu vaspitačima i stručnim saradnicima (15.319 KM), transfere za matične ustanove kulture (59.450 KM) i transfere jedinicama lokalne samouprave - deficitarna zanimanja (807.764 KM).

*Transferi jedinicama lokalne samouprave* odnose se na dodjelu Svetosavske nagrade vaspitačima i stručnim saradnicima zaposlenim u predškolskim ustanovama (15.319 KM) u skladu sa članom 54a. stav (8. i 9.) Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 79/15, 63/20 i 64/22) i sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu, koji je organizovan u predškolskim ustanovama (vrtićima), osnovnim školama i školama za djecu sa smetnjama u razvoju, u skladu sa članom 98. navedenog zakona (237.988 KM).

*Transferi za matične ustanove kulture* odnose se na transfere institucijama kulture u jedinicama lokalne samouprave za redovne aktivnosti i to bibliotekama u Bijeljini, Zvorniku, Doboju, Istočnom Sarajevu, Foči i Prijedoru u iznosu od po 3.550 KM (biblioteka Trebinje nije podnosila zahtjev) i muzejima u Prijedoru i Doboju u iznosu od po 7.050 KM za redovne

aktivnosti, a Matičnom muzeju Hercegovine u Trebinju 24.500 KM (7.050 KM za redovne aktivnosti i 17.000 KM za organizaciju izložbe ikona „Pod zlatnim i plavim nebom“).

*Transferi jedinicama lokalne samouprave - deficitarna zanimanja*, odnose se na transfere doznačene prema Pravilniku o planu upisa učenika u prvi razred srednjih škola („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 31/23), za stipendiranje i plaćanje prevoza za učenike deficitarnih zanimanja. Učenicima su obezbjeđene stipendije na mjesečnom nivou u iznosu od 100 KM u toku trajanja školske godine, kao i besplatan prevoz od kuće do škole u skladu sa listom deficitarnih zanimanja, koju je na osnovu zahtjeva jedinica lokalne samouprave sačinilo Ministarstvo.

Transferi unutar iste jedinice vlasti iskazani su u iznosu od 4.406.181 KM, a odnose se na *transfere ustanovama kulture* u iznosu od 1.400.000 KM koji su dati Dječijem pozorištu Republike Srpske (230.000 KM), Narodnom pozorištu Republike Srpske (350.000 KM), Kinoteci Republike Srpske (90.000 KM), Muzeju savremene umjetnosti Republike Srpske (250.000 KM), Spomen području „Donja Gradina” (100.000 KM), Narodnoj univerzitetskoj biblioteci Republike Srpske (150.000 KM), Rimskom municipijumu Skelani (10.000 KM) i Muzeju Republike Srpske (170.000 KM). *Transfer JU Narodna i univerzitetska biblioteka Republike Srpske* za potrebe održavanja sistema COBIS - licence za katalogizatore, deponovanje podataka i održavanje i servisiranje sistema (150.000 KM), *transferi osnovnim školama* za sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu (279.870 KM) u skladu sa članom 98. Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju, *Republičkom zavodu za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog naslijeđa* (248.654 KM) i *za sufinansiranje smještaja i ishrane u đačkim domovima* (u Banja Luci, Bijeljini, Doboju i Trebinju) u iznosu od 439.345 KM, u skladu sa Odlukom o sufinansiranju ishrane i smještaja učenika u domovima učenika („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 34/12). *Audio-vizuelnom centru Republike Srpske/Centar za unapređenje kinematografije Republike Srpske* dat je transfer u iznosu od 1.890.400 KM (za razvoj i podršku audio-vizuelnim djelatnostima obezbjeđuju se sredstva u budžetu Republike u iznosu od 0,1% poreskih prihoda, umanjениh za doprinose za socijalno osiguranje, što je regulisano Zakonom o audio-vizuelnim djelatnostima - „Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 56/22).

#### 6.1.2.3. Rashodi obračunskog karaktera

**Rashodi obračunskog karaktera** su iskazani u iznosu od 95.779 KM, a odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha, rashode po osnovu amortizacije i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa unutar iste jedinice vlasti.

Nabavna vrijednost realizovanih zaliha iskazana je u iznosu od 6.435 KM, a odnosi se na vrijednost utrošenih zaliha auto guma.

Rashodi po osnovu amortizacije stalnih sredstava u 2023. godini, iskazani su u iznosu od 87.745 KM. Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu definisanih amortizacionih stopa u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

#### 6.1.2.4. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 3.817.942 KM (3.813.186 KM na fondu 01 i 4.756 KM na fondu 03), a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, za finansijsku imovinu i ostale izdatke.

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** su iskazani u iznosu od 3.689.575 KM na fondu 01, a odnose se na izdatke za nabavku postrojenja i opreme (3.504.481 KM), nematerijalnu neproizvedenu imovinu (178.659 KM) i zalihe materijala, robe i sitnog inventara (6.435 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme najvećim dijelom se odnose na nabavku računarske opreme u iznosu od 3.188.835 KM i računarske mrežne opreme u iznosu od 315.577 KM u

okviru realizacije projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih institucija u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“ (realizacija faze II i III projekta).

Izdaci za nematerijalnu neproizvedenu imovinu odnose se na nabavku licenci (178.659 KM) za srednje škole u okviru realizacije projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih institucija u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“ (dio faze II projekta).

**Ostali izdaci** su iskazani u iznosu od 128.367 KM (123.611 KM na fondu 01 i 4.756 KM na fondu 03), a odnose se na izdatke za naknade bruto plata za vrijeme porodiljskog odsustva (77.994 KM), naknadu plata za vrijeme bolovanja (45.617 KM) koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja i na fondu 03, izdaci po osnovu poreza za dodatu vrijednost (4.756 KM).

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

### **6.2.1. Imovina**

Ukupna imovina Ministarstva iskazana je u iznosu od 1.820.741 KM bruto vrijednosti, 1.421.753 KM ispravke vrijednosti i 398.988 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost imovine Ministarstva čini nefinansijska imovina (308.736 KM) i finansijska imovina i razgraničenja (90.252 KM).

#### **6.2.1.1. Nefinansijska imovina**

Nefinansijsku imovinu u cjelosti čini nefinansijska imovina u stalnim sredstvima koja se odnosi na proizvedenu stalnu imovinu, dragocjenosti i neproizvedenu stalnu imovinu.

**Proizvedena stalna imovina** je iskazana u iznosu od 270.811 KM neto vrijednosti, a čine je zgrade i objekti, postrojenja i oprema i nematerijalna proizvedena imovina.

Zgrade i objekti su iskazani u iznosu od 49.283 KM neto vrijednosti, a čini je vrijednost kancelarijskog objekta (barake) koji se nalazi u ulici Vuka Karadžića u Banjoj Luci (koristi je Zavod za obrazovanje odraslih).

Postrojenja i oprema su iskazani u ukupnom iznosu od 221.528 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost opreme čine motorna vozila (13.466 KM), kancelarijska oprema (15.511 KM) i komunikaciona i računarska oprema (192.551 KM).

Vrijednost opreme u 2023. godini povećana je po osnovu kupovine u ukupnom iznosu od 33.894 KM (kancelarijskog namještaja 3.130 KM, računarske opreme 30.695 KM i telefonske opreme 69 KM), dok je smanjena po osnovu amortizacije (86.679 KM). Nabavna vrijednost rashodovane opreme iznosila je 10.633 KM (navedena oprema je u cjelosti amortizovana).

Nematerijalna proizvedena imovina je iskazana u iznosu od 132.503 KM bruto vrijednosti i u cjelosti je amortizovana, a odnosi se na računarske programe i na projektnu dokumentaciju u vezi realizacije projekta „Vodosnabdijevanje osnovnih škola“ iz 2010. godine.

**Dragocjenosti** su iskazane u iznosu od 28.520 KM neto vrijednosti i odnose se na umjetnička djela - slike, koje se nalaze u prostorijama Ministarstva.

**Neproizvedena stalna imovina** odnosi se na nematerijalnu neproizvedenu imovinu - licence, a iskazana je u iznosu od 32.341 KM bruto vrijednosti, 22.937 KM ispravke vrijednosti i 9.404 KM neto vrijednosti.

#### **6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja**

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u iznosu od 90.419 KM bruto vrijednosti, 167 KM ispravke vrijednosti i 90.252 KM neto vrijednosti i odnose se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

**Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja** su iskazana u iznosu od 4.000 KM, a odnose se na osnivački ulog Ministarstva kod JU Centar za razvoj i unapređenje kinematografije Republike Srpske i JU Narodno pozorište Istočno Sarajevo.

**Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja** su iskazana u neto iznosu od 86.252 KM i čine ih kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 34.901 KM, a odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknadu plate, poreza i doprinosa za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva, koja se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazana je u iznosu od 50.949 KM neto vrijednosti, a odnose se na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plate za vrijeme bolovanja koje se refundira od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (42.210 KM) i po osnovu porodijskog odsustva koje se refundira od Fonda dječije zaštite (8.739 KM).

### 6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Ukupne obaveze i razgraničenja Ministarstva na dan 31.12.2023. godine iskazane su u iznosu od 4.500.283 KM i u potpunosti se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja koje čine obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za grantove i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih su iskazane u iznosu 280.591 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (266.651 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (13.940 KM) za decembar 2023. godine koje su izmirene u januaru 2024. godine.

Obaveze iz poslovanja su iskazane u iznosu od 1.208.290 KM i to obaveze iz poslovanja u zemlji (1.183.520 KM) i inostranstvu od (24.770 KM). Obaveze iz poslovanja u zemlji odnose na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba i usluga u zemlji (1.094.347 KM) i bruto obaveze prema fizičkim licima po osnovu naknada komisijama, ugovorima o dopunskom radu i ugovorima o djelu (89.172 KM). U 2023. godini provedeno je šest multilateralnih kompenzacija kojima su izmirene obaveze prema dobavljačima u ukupnom iznosu od 659.034 KM.

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 752.667 KM, a čine ih obaveze za projekte u oblasti kulture (662.000 KM), aktivnosti nacionalnih manjina (50.000 KM), aktivnosti udruženja od javnog interesa (16.667 KM) i obaveze prema Matici srpske 24.000 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti na dan 31.12.2023. godine iskazane su u iznosu od 2.258.735 KM (sa drugim jedinicama vlasti 227.612 KM i unutar iste jedinice vlasti 2.031.123 KM).

Do 28.02.2024. godine izmirene su obaveze iz 2023. godine u ukupnom iznosu od 2.137.037 KM.

### 6.2.4. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu od 49.283 KM, a odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine (kancelarijski objekat - baraka u Ulici Vuka Karadžića u Banjoj Luci).

U skladu sa članom 86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i člana 86. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, trajni izvori sredstava evidentirani su na opštem organizacionom kodu Republike.

## 6.3. Vanbilansna evidencija

Pozicija vanbilansne aktive/pasive je iskazana u iznosu od po 307.369 KM, a odnosi se na vrijednost datih garancija za dobro izvršenje posla (10% od vrijednosti ugovora), izdatih po osnovu Ugovora o nabavci računarske opreme i softvera za opremanje vaspitno-obrazovnih

ustanova u Republici Srpskoj i Ugovora za nabavku licenci za nadograđene module poslovnog informacionog sistema – Modul Finansijsko knjigovodstvo.

#### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Na osnovu dostavljene informacije od strane nadležnih službi Ministarstva navedeno je da se protiv Ministarstva kao tužene strane na dan 31.12.2023. godine vodi jedan sudski spor, gdje je vrijednost spora iskazana u iznosu od 180.000 KM, a presuđena na iznos od 79.500 KM, na koji je od strane tužioca izjavljena žalba (Osnovni sud u Srebrenici donio je rješenje od 24.01.2024. godine kojim se utvrđuje prekid postupka u ovoj pravnoj stvari), dok je Ministarstvo u dva spora tužilac. Vrijednost sporova sa troškovima postupka iznosi 123.430 KM, od čega je jedan spor djelimično naplaćen u prethodnom periodu.

#### **6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2023. godine su objelodanjene neophodne opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja i informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Božidar Kuvelja, s.r.

Nada Lazarević, s.r.