



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA REPUBLIKE
SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org



**Izveštaj o naknadnom pregledu provođenja preporuka
iz Izveštaja revizije učinka**

**"Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica"
Broj: RU 004-17-NP**

Banja Luka, oktobar 2023. godine

SADRŽAJ

1	UVOD	3
2	PROVOĐENJE PREPORUKA	5
2.1	Preporuke za Vladu Republike Srpske i Ministarstvo unutrašnjih poslova	6
2.2	Preporuke za jedinice lokalne samouprave.....	9
2.3	Preporuke za Vatrogasni savez Republike srpske.....	11
3	ZAKLJUČAK.....	13
	PRILOZI	14

**Naknadni pregled provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka
"Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica"**

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je, na osnovu Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske, a u skladu sa ISSAI okvirom revizije za javni sektor, provela naknadni pregled provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka "Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica" koji je objavljen 2018. godine.

Naknadni pregled podrazumijeva ispitivanje mjera i aktivnosti na provođenju preporuka koje su po Izvještaju revizije učinka preduzete od strane Vlade Republike Srpske, Ministarstva unutrašnjih poslova, jedinica lokalne samouprave i Vatrogasnog saveza Republike Srpske i utvrđivanje statusa provedenosti preporuka u skladu sa Metodologijom revizije učinka.

Naknadni pregled pokazuje da institucije obuhvaćene revizijom, izuzev Grada Istočno Sarajevo, iako su provodile određene aktivnosti, nisu donosile i dostavljale Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske akcione planove za provođenje preporuka po Izvještaju revizije učinka. Na osnovu informacija o aktivnostima i pokazatelja o ostvarenim rezultatima, revizija se u razumnoj mjeri uvjerila da je od osam datih preporuka pet preporuka djelimično provedeno, za jednu preporuku je provođenje u toku, a dvije preporuke nisu provedene.

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske, u skladu sa odredbama Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske, dostavila Nacrt izvještaja institucijama obuhvaćenim ovim naknadnim pregledom. Na Nacrt izvještaja nije bilo primjedbi.

Konačan izvještaj je dostavljen svim institucijama kojima se u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske treba dostaviti. Izvještaj će biti dostupan javnosti putem internet stranice Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske, www.gsr-rs.org.

Glavni revizor je donio Odluku da se provede ovaj naknadni pregled. Naknadni pregled proveo je revizorski tim u sastavu Branko Sladojević, vođa revizorskog tima i Vladimir Kremenović, član revizorskog tima.

Glavni revizor
Jovo Radukić s.r.

LISTA SKRAĆENICA

RS	Republika Srpska
GSRJS RS	Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske
Vlada RS	Vlada Republike Srpske
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
JLS	Jedinice lokalne samouprave
RUCZ	Republička uprava civilne zaštite
Vatrogasni savez RS	Vatrogasni savez Republike Srpske
Zakon	Zakon o zaštiti od požara

1 UVOD

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske (u daljem tekstu: GSRJS RS) je provela reviziju učinka i u julu 2018. godine objavila Izvještaj revizije učinka "Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica". Osnovni cilj revizije je bio da se ispita da li je postojeći način tehničkog opremanja vatrogasnih jedinica transparentan i da li je obezbjeđen najbolji mogući način opremanja vatrogasnih jedinica u Republici Srpskoj.

Osnovni nalazi i zaključci u Izvještaju revizije učinka iz 2018. godine su pokazali da nisu u potrebnoj i mogućoj mjeri ispunjene osnovne pretpostavke za uspješno tehničko opremanje vatrogasnih jedinica u Republici Srpskoj.

Ovim naknadnim pregledom provođenja preporuka datih u Izvještaju revizije učinka "Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica" se ispituje kako su nadležne institucije reagovala na Izvještaj revizije učinka, da li su doneseni akcioni planovi, da li je postupano po akcionim planovima i ispitivanje provedenih mjera i aktivnosti na provođenju preporuka. Ukupno je dato osam preporuka i to za Vladu Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada RS) odnosno Ministarstvo unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: MUP), jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: JLS) i Vatrogasni savez Republike Srpske (u daljem tekstu: Vatrogasni savez RS), kako je prikazano u Tabeli.

Tabela 1. Preporuke iz Izvještaja revizije učinka „Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica“

Red.br.	Institucije	Broj preporuka
1	Vlada Republike Srpske – Ministarstvo unutrašnjih poslova	4
2	Jedinice lokalne samouprave	2
3	Vatrogasni savez Republike Srpske	2
UKUPNO:		8

Naknadni pregled podrazumijeva ispitivanje mjera i aktivnosti na provođenju preporuka koje su po osnovu Izvještaja revizije učinka preduzete od strane institucija koje su bile obuhvaćene revizijom i kojima su upućene preporuke.

Ispitivanja preduzimanih mjera i aktivnosti na provođenju preporuka revizije su vršene u MUP, 6 JLS i Vatrogasnom savezu RS. Naknadnim pregledom je obuhvaćen period od objavljivanja Izvještaja revizije učinka 2018. godine do juna 2023. godine.

U vršenju naknadnog pregleda kao izvori podataka i informacija korišćeni su:

- pravni okvir važeći u posmatranom periodu;
- interna akta MUP, JLS i Vatrogasnog saveza RS;
- planovi, programi, izvještaji MUP, JLS i Vatrogasnog saveza RS;
- podaci i informacije iz upitnika koje su popunili predstavnici institucija obuhvaćenih naknadnim pregledom;

- podaci i informacije dobijeni putem intervjua sa licima u institucijama obuhvaćenim naknadnim pregledom.

Nakon izvršene analize i vrednovanja prikupljenih podataka i informacija obezbijedeći su dovoljni, relevantni i pouzdani revizijski dokazi, koji su bili osnova za formiranje nalaza u cilju ocjene nivoa provedenosti pojedinačnih preporuka revizije učinka.

U nastavku ovog dokumenta, u drugom poglavlju, dat je pregled provođenja preporuka GSRJS RS iz Izvještaja revizije učinka "Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica".

2 PROVOĐENJE PREPORUKA

U svrhu izvještavanja o provođenju preporuka revizije učinka u posmatranom periodu i potrebne ocjene nivoa provedenosti svake od preporuka, mogući statusi provedenosti preporuka su klasifikovani u pet kategorija:

PREPORUKA JE POTPUNO PROVEDENA	<ul style="list-style-type: none"> - institucije su provele ili u kontinuitetu provode preporuku; - potpuno provođenje preporuke je dokumentovano.
PREPORUKA JE DJELIMIČNO PROVEDENA	<ul style="list-style-type: none"> - institucije su preduzele aktivnosti na provođenju preporuke; - institucije provode aktivnosti, ali preporuka nije u potpunosti provedena; - djelimično provođenje preporuke je dokumentovano.
PROVOĐENJE PREPORUKE U TOKU	<ul style="list-style-type: none"> - institucije preduzimaju aktivnosti na provođenju preporuke; - aktivnosti institucija se ne provode kontinuirano i planiranom dinamikom; - preporuka nije provedena ni u potpunosti, ni djelimično; - aktivnosti u toku dokumentovane.
PREPORUKA NIJE PROVEDENA	<ul style="list-style-type: none"> - institucije nisu preduzele aktivnosti na provođenju preporuke; - preporuka nije provedena ni djelimično, ni u potpunosti; - nije dokumentovano da su se preduzimale mjere na provođenju preporuke.
PREPORUKA NIJE AKTUELNA	<ul style="list-style-type: none"> - institucije nisu preduzimale aktivnosti na provođenju preporuke, u međuvremenu su nastupile okolnosti koje su preporuku učinile neaktuelnom (promjena regulative, nadležnosti, odgovornosti i dr.).

Institucije javnog sektora, koje su bile obuhvaćene revizijom učinka i kojima su upućene preporuke u Izvještaju revizije učinka, bile su u obavezi da u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske, u roku od 60 dana od dana prijema Izvještaja revizije učinka sačine i dostave GSRJS RS i nadležnom skupštinskom odboru Akcioni plan za provođenje preporuka revizije učinka, a radi praćenja provođenja datih preporuka.

Nakon objavljivanja Izvještaja revizije učinka "Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica", od institucija obuhvaćenih revizijom jedino je Grad Istočno Sarajevo donio i dostavio GSRJS RS Akcioni plan za provođenje preporuka revizije učinka. Nalazi naknadnog pregleda provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka "Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica" u ovom poglavlju se prezentuju u skladu sa strukturom datih preporuka.

2.1 Preporuke za Vladu Republike Srpske i Ministarstvo unutrašnjih poslova

Prva preporuka

Putem strategije ili drugog strateško-razvojnog dokumenta definišu strateška opredjeljenja i ciljeve u zaštiti od požara, koja će biti relevantna osnova za utvrđivanje načina tehničkog opremanja i finansiranja i utvrđivanje uloga, nadležnosti i odgovornosti institucija.

Status preporuke: Preporuka nije provedena

Obrazloženje statusa:

MUP nije pripremio i predložio Vladi RS posebnu strategiju ili drugi strateški dokument koji se odnosi na zaštitu od požara i kojim bi se definisala strateška opredjeljenja i strateški ciljevi zaštite od požara. Reviziji tokom naknadnog pregleda nije prezentovan ni jedan strateški, razvojni, dugoročni planski dokument koji sadrži strateška opredjeljenja, ciljeve i prioritete zaštite od požara uključujući i tehničko opremanja vatrogasnih jedinica. Strategija je polazna osnova za izradu pravnog okvira i za izradu dugoročnih, srednjoročnih i godišnjih planskih dokumenata zaštite od požara na republičkom i lokalnom nivou kao i polazna osnova za planiranje i tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica.

Druga preporuka

Analiziraju postojeći pravni okvir sa aspekta njegove jasnoće, kompletности, usklađenosti i uticaja primjene na funkcionisanje zaštite od požara, te da, na osnovu rezultata analize, utvrde i preduzmu mjere radi njegovog usklađivanja i kompletiranja.

Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena

Obrazloženje statusa:

Zakon o zaštiti od požara iz 2012. godine, koji je u vrijeme vršenja revizije bio važeći, prestaje da važi i od 01.01.2020. godine na snagu stupa novi Zakon o zaštiti od požara. Ovim zakonom definisano je da je zaštita od požara djelatnost od opšteg interesa za RS. Ovim zakonom propisuje se sistem zaštite od požara, prava i obaveze privrednih društava i drugih pravnih lica, republičkih organa uprave i drugih organa, jedinica lokalne samouprave, preduzetnika i drugih fizičkih lica kao subjekata zaštite od požara, mjere zaštite od požara, planiranje i organizovanje zaštite od požara, organizacija vatrogasno-spasilačke službe, gašenje požara, nadzor nad sprovođenjem mjera zaštite od požara i finansiranje zaštite od požara.¹

¹ Zakon o zaštiti od požara "Službeni glasnik Republike Srpske" br. 94/19

U vrijeme vršenja revizije u izradi je bio važeći Zakon o zaštiti od požara. MUP je bio nosilac izrade ovog zakona kao resorno nadležno ministarstvo ispred Vlade RS, i djelimično je u procesu pripremanja i izrade važećeg zakona, provodio analizu i preispitivanje tada aktuelnog pravnog okvira.

Stupanjem na snagu važećeg Zakona donesen je i set podzakonskih propisa koji uređuju oblast zaštite od požara. Međutim ni aktuelni Zakonom nije regulisano tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica. Takođe, nije donesen podzakonski propis kojim bi se posebno uredila ova oblast, odnosno pitanja koja se odnose na tehničko opremanje i finansiranje tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica, kao što su postupci i procedure tehničkog opremanja, sadržaj tehničkog opremanja, normativi i kriterijumi, planiranje, kontrola i izvještavanje i druga potrebna pitanja. Takođe, izostajanjem pravnog definisanja tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica ostavljen je prostor za subjektivno tumačenje ove oblasti kako u planovima utroška finansijskih sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica tako i u samim javnim nabavkama koje se odnose na tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica.

MUP je donio Metodologiju za izradu planova zaštite od požara kao polaznog dokumenta kojim je propisano da se planovi zaštite od požara izrađuju na osnovu procjene svih bitnih elemenata koji utiču na stanje zaštite od požara u JLS. Planom zaštite od požara utvrđuju se procjena ugroženosti od požara, organizacija zaštite od požara, način upotrebe vatrogasno-spasilačkih jedinica, sistem obavještavanja, postupak u slučaju od požara, tehnička oprema i sredstva za gašenje požara, saradnja sa drugim vatrogasno spasilačkim jedinicama i dr. Iako MUP kontinuirano kontroliše i prati da li JLS imaju izrađene planova zaštite od požara, još uvijek veliki broj JLS nema planove zaštite od požara ili su oni zastarjeli.²

Treća preporuka

Analiziraju postojeći način tehničkog opremanja i finansiranja tehničkog opremanja vatrogasnih jedinica i na osnovu provedene analize, u skladu sa dugoročnim opredjeljenjima i ciljevima, utvrde konkretnu namjenu i način raspodjele sredstava, te uloge i zadatke institucija uključenih u ovaj proces.

Status preporuke: Preporuka nije provedena

Obrazloženje statusa:

MUP kao nosilac aktivnosti prilikom izrade Zakona nije predvidio niti je donio podzakonski propis kojim bi se posebno uredila oblast tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica. Takođe, bez definisanih kriterijuma, sadržaja i normativa tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica je ostavljen širok prostor tumačenja šta se podrazumjeva pod tehničko opremanje.

Vlada RS i MUP nisu vršili analizu i preispitivanje načina tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica. Takođe, MUP nije vršio ni analize postignutih rezultata ovakvim načinom tehničkog opremanja vatrogasnih-spasilačkih jedinica. Odnosno, MUP je tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica, kao i sam rad vatrogasno-spasilačkih jedinica u RS, analizirao

² Prilog broj 3.

kroz nadzor koji je vršio nad njima. U ovakvim okolnostima nema potpunog uvida u stanje tehničke opremljenosti vatrogasno-spasilačkih jedinica.

Sredstva za rad vatrogasno-spasilačkih jedinica osnovanih u JLS kao posebnih unutrašnjih organizacionih jedinica obezbjeđuju se u budžetu JLS, kao i iz namjenskih sredstava za vatrogasno-spasilačke jedinice. Privredna društva i druga pravna lica koja na teritoriji RS obavljaju djelatnost, obračunavaju i uplaćuju naknadu u visini 0,03% od poslovnog prihoda za realizaciju posebnih mjera zaštite od požara. Raspored prikupljenih sredstava po ovom osnovu vrši se na način tako da 40% sredstava ide na poseban račun RUCZ, koja isključivo služe za opremanje i obuku vatrogasno-spasilačkih jedinica u RS, a prema planu koji je u skladu sa procjenom ugroženosti RS, a 60% na račun budžeta JLS prema sjedištu privrednog društva i drugog pravnog lica koje uplaćuje naknadu, koja isključivo služe za realizaciju projekata tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica i izgradnju objekata koje koriste vatrogasno-spasilačke jedinice za svoje aktivnosti i čuvanje vatrogasno-spasilačke opreme.³

Vlada RS i MUP nisu vršili analizu finansiranja tehničkog opremanja kroz analizu raspodjele sredstava od naknade za realizaciju posebnih mjera zaštite od požara između JLS i Vatrogasnog saveza RS odnosno RUCZ kao ni namjene za koje se usmjeravaju i troše finansijska sredstva iako po zakonu MUP treba da prati realizaciju i utrošak ovih namjenskih sredstava. MUP je davao mišljenja na plan utroška finansijskih sredstava, a Vlada RS je davala saglasnost na planove utroška finansijskih sredstava, koje je do 2020. godine izrađivao Vatrogasni savez RS. U periodu od 2020. godine, plan utroška finansijskih sredstava po Zakonu treba da izrađuje RUCZ. Iz prethodnog se može zaključiti da Vlada RS i MUP nisu vršili analize i preispitivanje načina tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica kao ni analizu postignutih rezultata.

Četvrta preporuka

Uspostave sistem planiranja, kontrole i izvještavanja koji će biti pouzdana osnova za upravljanje tehničkim opremanjem vatrogasnih jedinica.

Status preporuke: Provođenje preporuke u toku

Obrazloženje statusa:

Vlada RS i MUP nisu u potpunosti uspostavili jedinstven sistem planiranja u vezi sa tehničkim opremanjem vatrogasno-spasilačkih jedinica. Planovi nemaju propisanu formu, sadržaja i strukture, rokova izrade i način dostavljanja. Zakonom nije propisano do kada se planovi dostavljaju tako da se događa da se planovi dostavljaju kasno u odnosu na planirani period na koji se odnose. Upitna je svrha takvih planova i takvog načina planiranja kao i da li ovakav način planiranja može služiti kao dobra osnova za donošenje pravovremenih odluka.

Vlada RS svake godine usvaja Plan aktivnosti u pripremi i sprovođenju mjera zaštite i spasavanja od šumskih i drugih požara na otvorenom prostoru u RS kao kratkoročni strateški dokument za koordinaciju i sprovođenje dodatnih ili posebnih godišnjih zadataka i aktivnosti republičkih organa, gradova, opština i drugih koji sprovode mjere i zadatke zaštite od požara

³ Prilog broj 4.

otvorenog prostora kao dio integralnog sistema zaštite i spasavanja od elementarnih nepogoda i drugih nesreća u RS.

Zakonom je propisano da RUCZ, u koordinaciji sa Vatrogasnim savezom RS i jedinice lokalne samouprave, izrađuju godišnji izvještaj o realizaciji sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica JLS i izgradnji objekata koje koriste vatrogasno-spasilačke jedinice za svoje aktivnosti i čuvanje vatrogasno-spasilačke opreme i dostavljaju ga Vladi RS najkasnije do 15. januara naredne godine.

JLS godišnje izvještaje o realizaciji sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica ne dostavljaju u kontinuitetu i dostavljaju ih različitim institucijama. Reviziji nije prezentovano na koji način RUCZ izvještava o utrošku namjenskih sredstava za realizaciju posebnih mjera zaštite od požara.

Vlada RS i MUP nisu u potpunosti uspostavili efikasan sistem izvještavanja o tehničkom opremanju vatrogasno-spasilačkih jedinica, jer pojedinačni izvještaji nisu objedinjavani u jedinstven izvještaj, te kao takvi ne daju potpune i relevantne informacije o stanju i efektima tehničke opremljenosti vatrogasno-spasilačkih jedinica u RS, a samim tim ne pružaju adekvatnu osnovu za donošenje upravljačkih odluka.

MUP vrši inspeksijski nadzor nad radom vatrogasno-spasilačkih jedinica. MUP redovno godišnje vrši kontrolu rada vatrogasno-spasilačkih jedinica na teritoriji RS i o tome sačini zapisnike. U svojim kontrolama MUP djelimično vrši i kontrolu tehničke opremljenosti vatrogasno-spasilačkih jedinica odnosno, konstatuje čim raspolažu vatrogasno-spasilačke jedinice.

2.2 Preporuke za jedinice lokalne samouprave

Peta preporuka

Usvoje planove zaštite od požara i u skladu sa njima planove utroška sredstava za finansiranje tehničkog opremanja vatrogasnih jedinica i u kontinuitetu ih usklađuju sa drugim planskim dokumentima.

Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena

Obrazloženje statusa:

JLS na svojoj teritoriji se brine o uspješnom funkcionisanju zaštite od požara i sprovođenju propisanih mjera. Plan zaštite od požara je osnovni dokument o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara koji mora donijeti svaka JLS i na osnovu koga se preduzimaju aktivnosti u sistemu zaštite od požara. Planom zaštite od požara utvrđuju se procjena ugroženosti od požara, organizacija zaštite od požara, način upotrebe vatrogasno-spasilačkih jedinica, sistem obavještavanja, postupak u slučaju požara, tehnička oprema i sredstva za gašenje požara, način snabdijevanja vodom, putevi, prolazi i prilazi, procjena maksimalnog broja ljudi koji se mogu bezbjedno evakuisati iz objekta i druge mjere potrebne za uspješno funkcionisanje i unapređivanje zaštite od požara. Planovi zaštite od požara koje trebaju izraditi JLS moraju biti izrađeni na objektivnoj procjeni stanja, potrebama i mogućnostima JLS i u skladu sa

propisanom Metodologijom za izradu planova zaštite od požara. Skupština JLS donosi odnosno usvaja plan zaštite od požara, a MUP daje saglasnost na plan zaštite od požara.

Od šest JLS obuhvaćenih naknadnim pregledom samo je jedna izradila plan zaštite od požara u skladu sa Metodologijom za izradu planova zaštite od požara⁴, tri JLS su u postupku izrade ili je pokrenut proces javne nabavke i izbor najpovoljnijeg ponuđača za izradu plana zaštite od požara na teritoriji JLS⁵, dok dvije JLS nemaju izrađen plan zaštite od požara ili je isti zastario⁶. Prema evidenciji MUP-a, od 64 JLS u RS, njih 19 ima (ili 30%) izrađen Plan zaštite od požara u skladu sa Metodologijom za izradu planova zaštite od požara, 32 JLS (ili 50%) imaju zastarjele Planove, dok ih 13 (ili 20%) nema izrađen Plan zaštite od požara.⁷

JLS obuhvaćene naknadnim pregledom, iako još uvijek sve nemaju izrađene planove zaštite od požara, izrađuju planove utroška finansijskih sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica i projekte tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica. U jednoj od JLS⁸ obuhvaćenoj naknadnim pregledom, zbog visine namjenskih sredstava se ne pravi poseban plan utroška finansijskih sredstava kao ni izvještaj o utrošku namjenskih sredstava, nego se ova sredstva planiraju kroz Budžet opštine. Takođe, u jednoj JLS⁹ obuhvaćenoj naknadnim pregledom je plan utroška finansijskih sredstava praviljen samo za one godine kad je i vršena nabavka sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica.

Četiri od šest JLS koje su obuhvaćene naknadnim pregledom izrađuju izvještaj o realizaciji sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica i izgradnju objekata koje koriste vatrogasno-spasilačke jedinice za svoje aktivnosti i čuvanje vatrogasno-spasilačke opreme i dostavljaju ga RUCZ. Takođe, u nekim JLS se izvještaj o utrošku ovih sredstava dostavlja na razmatranje skupštini JLS iako to nije zakonska obaveza.

Šesta preporuka

Vatrogasne jedinice organizuju u skladu i na način predviđen zakonskim i podzakonskim propisima i stvarnim potrebama JLS. Osigurati da se sredstva za tehničko opremanje vatrogasnih jedinica koriste namjenski i u skladu sa dobrim upravljačkim praksama.

Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena

Obrazloženje statusa

Zakonom je propisano da se u JLS sa više od 20.000 stanovnika obavezno osniva teritorijalna vatrogasno-spasilačka jedinica. U JLS do 20.000 stanovnika obavezno se osniva teritorijalna

⁴ Grad Istočno Sarajevo

⁵ Grad Banja Luka, Grad Trebinje i Grad Laktaši

⁶ Opština Ljubinje i opština Kotor Varoš

⁷ Prilog broj 3.

⁸ Opština Ljubinje

⁹ Opština Kotor Varoš

vatrogasno-spasilačka jedinica ili dobrovoljna vatrogasno-spasilačka jedinica sposobna za gašenje požara.

Većina JLS obuhvaćenih naknadnim pregledom su osnovale i organizovale teritorijalne vatrogasno-spasilačke jedinice kao posebne unutrašnje organizacione jedinice. Takođe su donijele i usvojile nove Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta vatrogasno-spasilačkih jedinica. Na navedene pravilnike JLS su u skladu sa zakonom dobile saglasnost MUP. U jednoj JLS ¹⁰vatrogasno-spasilačka jedinica je organizovana kao dobrovoljna vatrogasna jedinica iako je zakonom propisano da bi morala biti organizovana kao teritorijalna vatrogasno-spasilačka jedinica. Veliki problem organizovanja vatrogasno-spasilačkih jedinica kao posebnih organizacionih jedinica kao i broja vatrogasaca u sastavu vatrogasno-spasilačkih jedinica je prisutan kod malih i rubnih opština na teritoriji RS.

JLS obuhvaćene naknadnim pregledom sredstva od naknade za realizaciju posebnih mjera zaštite od požara u većini slučajeva koriste u skladu sa planovima utroška sredstava koja se na račun budžeta JLS uplaćuju prema sjedištu privrednog društva i drugog pravnog lica i koja isključivo služe za realizaciju projekata tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica i izgradnju objekata koje koriste vatrogasno-spasilačke jedinice za svoje aktivnosti i čuvanje vatrogasno-spasilačke opreme¹¹. Nedonošenjem pravnog akta kojim bi se definisalo tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica ostavljen je prostor i mogućnost za subjektivno tumačenje tehničkog opremanja u samim javnim nabavkama koje se odnose na tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica.

Takođe, pojedine JLS pored namjenskih sredstava za tehničko opremanje apliciraju i za međunarodna donatorska sredstva kako bi obezbijedili što više sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica. Pojedine JLS sredstva od naknade za realizaciju posebnih mjera zaštite od požara, zbog visine iznosa sredstava ne vode na računu posebnih namjena nego ih planiraju u budžetu.

2.3 Preporuke za Vatrogasni savez Republike Srpske

Sedma preporuka

Donese interne propise i procedure čija će primjena biti u funkciji uspješnog tehničkog opremanja i ostvarivanja utvrđene uloge Vatrogasnog saveza RS.

Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena

Obrazloženje statusa:

Vatrogasni savez RS je do stupanja na snagu novog Zakona bio nosilac aktivnosti planiranja tehničkog opremanja vatrogasnih jedinica kao i načina raspoređivanja sredstava sa računa posebnih namjena koja su isključivo služila za realizaciju projekata tehničkog opremanja vatrogasnih jedinica u RS. Vatrogasni savez RS je izradio plan utroška finansijskih sredstava sa računa posebnih namjena za 2019. godinu i na taj plan dobio mišljenje resornog ministarstva

¹⁰ Grad Laktaši

¹¹ Prilog broj 4.

kao i saglasnost Vlade RS. S obzirom da nije donesen poseban akt kojim bi se uredila oblast tehničkog opremanja vatrogasnih jedinica, dodjela sredstva je vršena na osnovu internog akta Vatrogasnog saveza RS o tehničkom opremanju vatrogasnih jedinica i komisijskog pregleda pristiglih zahtjeva odnosno projekata vatrogasnih jedinica i na osnovu unaprijed poznatih kriterijuma kao što su požarna ugroženost, ispunjenost uslova, opravdanost zahtjeva, zapisnici inspektora MUP-a i sl.

Usvajanjem novog Zakona o zaštiti od požara, tj. od 01.01.2020. godine Vatrogasni savez RS više nije nosilac aktivnosti rasporeda sredstava sa računa posebnih namjena već je to Zakonom povjereno RUCZ, kojoj nisu upućene preporuke.

Osma preporuka

Postupcima planiranja, praćenja i izvještavanja omogući efikasno korišćenje finansijskih sredstava i efektivno tehničko opremanje vatrogasnih jedinica.

Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena

Obrazloženje statusa:

Vatrogasni savez RS je sredinom 2019. godine donio godišnji plan utroška finansijskih sredstava sa posebnog računa za 2019. godinu. Plan je donesen uz dugu proceduru usaglašavanja, isti se nije mogao realizovati na planirani način i u planiranim rokovima tako da je vrlo upitna efikasnost planiranja javnih nabavki sa ovakvim načinom planiranja.

Plan utroška finansijskih sredstava sa posebnog računa Vatrogasnog saveza RS je rađen na osnovu informacija o procijenjenom prilivu finansijskih sredstava i iskustva iz predhodnog perioda, kako bi se minimizirala odstupanja između planiranih i uplaćenih finansijskih sredstava. U postupku planiranja i provođenja procedura tehničkog opremanja Vatrogasni savez RS je razmatrao pojedinačne zahtjeve za projekte tehničkog opremanja vatrogasnih jedinica, utvrđene interne prioritete i kompleksnost postupka javnih nabavki, kako bi se na taj način obezbijedilo efikasno korišćenje finansijskih sredstava. Međutim, pošto ova oblast nije uređena podzakonskim aktima, Vatrogasni savez RS, iako je uvažavao i poznavao stanje na terenu nije uspio obezbijediti ujednačenost tehničkog opremanja vatrogasnih jedinica.

Vatrogasni savez RS je djelimično vršio praćenje izvršenja projekata tehničkog opremanja, odnosno imali su povratne informacije od strane vatrogasnih jedinica o tome šta su predmeti nabavke kroz tenderske procedure.

Vatrogasni savez RS je izradio izvještaj o realizaciji plana utroška finansijskih sredstava sa posebnog računa za 2019. godinu i dostavio ga Vladi RS u zakonom predviđenom roku.

Stupanjem na snagu novog Zakona o zaštiti od požara tj. od 01.01.2020. godine raspodjela sredstava sa računa posebnih namjena je povjerena RUCZ, kojoj nisu upućene preporuke.

3 ZAKLJUČAK

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je naknadni pregled provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka "Tehničko opremanje vatrogasnih jedinica". Nalazi provedenog naknadnog pregleda pokazuju da, osim Grada Istočno Sarajevo, druge institucije obuhvaćene revizijom nisu donijele akcione planove, ali i da su preduzimale mjere i aktivnosti da se obezbjedi efikasnije i transparentnije tehničko opremanje vatrogasnih jedinica.

Vlada Republike Srpske i Ministarstvo unutrašnjih poslova su izradili važeći Zakon o zaštiti od požara kao i set podzakonskih propisa koji uređuju oblast zaštite od požara, ali nisu donijeli akta kojima se uređuje tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica.

Većina posmatranih jedinica lokalne samouprave su osnovale i organizovale teritorijalne vatrogasno-spasilačke jedinice kao posebne unutrašnje organizacione jedinice. Većina posmatranih jedinica lokalne samouprave nema izrađen Plan zaštite od požara, na svojim teritorijama, u skladu sa Metodologijom za izradu planova zaštite od požara.

Vatrogasni savez RS je izradio godišnji plan utroška finansijskih sredstva sa posebnog računa kao i godišnji izvještaj o realizaciji sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica i dostavio ih Vladi RS.

Na osnovu dostavljene dokumentacije, informacija o aktivnostima i pokazatelja o ostvarenim rezultatima, revizija se u razumnoj mjeri uvjerila da je od osam datih preporuka pet preporuka djelimično provedeno, za jednu preporuku je provođenje u toku, a dvije preporuke nisu provedene.

U cilju efikasnog okončanja preostalog dijela aktivnosti na provođenju preporuka potrebno je da Vlada Republike Srpske i Ministarstvo unutrašnjih poslova izrade posebnu strategiju koja se odnosi na zaštitu od požara i kojom bi se definisala strateška opredjeljenja i strateški ciljevi zaštite od požara u Republici Srpskoj. Takođe, potrebno je da se posebnim aktom uredi oblast tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica kojim bi se definisao adekvatan sistem planiranja, kontrole i izvještavanja tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica.

Potrebno je da jedinice lokalne samouprave izrade i kontinuirano ažuriraju plan zaštite od požara na svojim teritorijama u skladu sa Metodologijom za izradu planova zaštite od požara. Potrebno je da jedinice lokalne samouprave izrađuju planove utroška finansijskih sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica i projekte tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica kao i izvještaje o utrošku sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica i iste dostavljaju nadležnoj instituciji. Takođe potrebno je da u skladu sa Zakonom o zaštiti od požara organizuju teritorijalne vatrogasno-spasilačke jedinice kao posebne unutrašnje organizacione jedinice u okviru uprava jedinica lokalne samouprave.

Vođa revizorskog tima

Branko Sladojević s.r.

PRILOZI

Prilog broj 1. Lista referenci

1. Zakon o Vladi Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 118/08);
2. Zakon o zaštiti od požara ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 71/12);
3. Zakon o zaštiti od požara ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 94/19);
4. Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 97/16, 36/19 i 61/21);
5. Zakon o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18 i 111/21);
6. Metodologija za izradu planova zaštite od požara ("Službeni glasnik Republike Srpske" 94/20);
7. Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za profesionalne vatrogasce-spasioce i rukovodioce akcije gašenja požara („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 21/21);
8. Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad na poslovima zaštite od požara („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 27/21);
9. Pravila službe vatrogasno-spasilačkih jedinica („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 9/21);
10. Pravilnik o uniformi i funkcionalnim oznakama vatrogasaca-spasilaca u profesionalnim vatrogasno-spasilačkim jedinicama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 112/20);
11. Godišnj plan utroška finansijskih sredstva sa posebnog računa za 2019. godinu;
12. Godišnji izvještaj o realizaciji sredstava za tehničko opremanje vatrogasnih jedinica sa racuna posebnih namjena za 2019. godinu;
13. Planovi zaštite od požara jedinica lokalne samouprave;
14. Planovi utroška finansijskih sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica i projekte tehničkog opremanja vatrogasno-spasilačkih jedinica jedinica lokalne samouprave;
15. Izvještaji o realizaciji sredstava za tehničko opremanje vatrogasno-spasilačkih jedinica i izgradnji objekata koje koriste vatrogasno-spasilačke jedinice;
16. Upitnici koje su, po zahtjevu u definisanoj strukturi, popunili predstavnici nadležnih institucija obuhvaćenih naknadnim pregledom.

Prilog broj 2. Pregled statusa provedenosti preporuka jedinica lokalne samouprave

Broj preporuke	Status preporuke	Banja Luka	Laktaši	Trebinje	Istočno Sarajevo	Kotor Varoš	Ljubinje	Ukupno	%
1	Potpuno provedeno				1			1	17
	Djelimično provedeno	1	1	1		1	1	5	83
2	Potpuno provedeno			1	1			2	33
	Djelimično provedeno	1	1			1	1	4	67

Izvor : Dokumentacija jedinica lokalne samouprave

Prilog broj 3. Pregled Planova zaštite od požara za JLS

Redni broj	Naziv opštine	Plan zaštite od požara/ godina	Izmjene i dopune Plana	Saglasnost MUP
1	MILIĆI	2020.		
2	BANJALUKA	2012.		
3	BIJELJINA	2005.		
4	BILEĆA	2011.		
5	KOZARSKA DUBICA	2006.		
6	GRADIŠKA	2017.		
7	KRUPA NA UNI	2021.		10.08.2021.
8	BROD	2022.		30.06.2022.
9	NOVI GRAD	2015.		
10	PETROVAC	2019.		
11	ŠAMAC	2017.		
12	BRATUNAC	2022.		23.01.2023
13	ČAJNIČE	2006.		
14	ČELINAC			
15	DERVENTA	2019.		
16	DOBOJ	2016.		
17	FOČA	2006.		
18	GACKO	2020.		23.06.2020.
19	PELAGIĆEVO			
20	NOVO GORAŽDE			
21	PETROVO	2015.		
22	HAN PIJESAK	2020.		nije traženo
23	JEZERO	2018		
24	OSMACI			
25	KALINOVIK			
26	RIBNIK			
27	KOTOR VAROŠ			
28	KUPRES			
29	LAKTAŠI	2004.		
30	LOPARE	2012.		
31	LJUBINJE	2003.		24.06.2004.
32	MODRIČA	2009.		
33	VUKOSAVLJE			
34	MRKONJIĆ GRAD	2016.		
35	NEVESINJE	2004.	27.05.2013.	08.06.2004.
36	DONJI ŽABAR			
37	PRIJEDOR	2021.		22.01.2021.

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske

38	PRNJAVOR	2023.		
39	ROGATICA	2021.		02.12.2021.
40	RUDO	2006.		
41	OŠTRA LUKA	2015.-nije usvojen		
42	ISTOČNA ILIDŽA	2006.		30.10.2006.
43	I. NOVO SARAJEVO	2004.		
44	PALE	2014.		
45	I. STARI GRAD	2023.		
46	TRNOVO			
47	KNEŽEVO	2020.		
48	SOKOLAC	2007		
49	SRBAC	2013		
50	SREBRENICA	2015		
51	BERKOVIĆI	2004.		
52	ŠEKOVIĆI			
53	ŠIPOVO	2019.		
54	TESLIĆ	2016.		
55	ISTOČNI DRVAR	2020.		12.08.2020.
56	TREBINJE	2008		
57	UGLJEVIK	2016.		nije traženo
58	VIŠEGRAD	2006.		
59	VLASENICA	2019.		
60	ZVORNIK	2006.		
61	KOSTAJNICA	2015.		
62	ISTOČNI MOSTAR			
63	STANARI	2021.		16.02.2022.
64	Grad I. Sarajevo	2019.		nije traženo

Izvor: Ministarstvo unutrašnjih poslova

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske

Prilog broj 4. Pregled naplaćenih i raspoređenih sredstava preko računa javnih prihoda Republike Srpske po osnovu naknade za realizaciju posebnih mjera zaštite od požara za period 01.01.2019.- 31.07.2023. godine

Naziv opštine/grada	01.01.-31.12.2019. GODINE			01.01.-31.12.2020. GODINE			01.01.-31.12.2021. GODINE			01.01.-31.12.2022. GODINE			01.01.-31.07.2023. GODINE		
	Ukupno naplaćeno preko RJP RS	Raspoređeno		Ukupno naplaćeno preko RJP RS	Raspoređeno		Ukupno naplaćeno preko RJP RS	Raspoređeno		Ukupno naplaćeno	Raspoređeno		Ukupno naplaćeno	Raspoređeno	
		Opštinama / gradovima	Vatrogasno m savezu Republike Srpske		Budžetu Republike/ RUCZ	Opštinama / gradovima		Budžetu Republike/ RUCZ	Opštinama / gradovima		Budžetu Republike/ RUCZ	Opštinama / gradovima		Budžetu Republike/ RUCZ	Opštinama / gradovima
MILIĆI	47.205,36	28.323,19	18.882,17	26.828,48	10.731,44	16.097,04	45.871,51	18.348,59	27.522,92	31.954,42	12.781,75	19.172,67	17.792,62	7.117,01	10.675,61
BANJALUKA	3.438.812,53	2.063.287,33	1.375.525,20	2.935.275,12	1.174.109,92	1.761.165,20	3.055.929,85	1.222.371,84	1.833.558,01	3.213.653,39	1.285.461,15	1.928.192,24	2.286.551,24	914.620,41	1.371.930,83
BIJELJINA	897.380,64	538.428,30	358.952,34	745.210,76	298.084,25	447.126,51	838.317,52	335.327,02	502.990,50	806.907,01	322.762,67	484.144,34	584.054,99	233.621,75	350.433,24
BILEĆA	93.148,49	55.889,11	37.259,38	74.161,55	29.664,61	44.496,94	54.777,49	21.911,02	32.866,47	64.635,89	25.854,32	38.781,57	56.285,55	22.514,28	33.771,27
KOZARSKA DUBICA	122.099,39	73.259,61	48.839,78	98.956,42	39.582,57	59.373,85	76.264,01	30.505,64	45.758,37	102.974,49	41.189,80	61.784,69	72.696,21	29.078,51	43.617,70
GRADIŠKA	306.110,89	183.666,46	122.444,43	253.979,77	101.591,90	152.387,87	246.396,60	98.558,61	147.837,99	298.884,50	119.553,75	179.330,75	227.588,16	91.035,26	136.552,90
KRUPANA UNI	1.590,27	954,17	636,10	1.243,67	497,47	746,20	718,66	287,46	431,20	210,17	84,07	126,10	121,71	48,68	73,03
BROD	74.746,51	44.847,94	29.898,57	61.269,49	24.507,70	36.761,79	43.672,00	17.468,80	26.203,20	83.436,98	33.374,79	50.062,19	44.327,01	17.730,82	26.596,19
NOVI GRAD	100.545,17	60.327,14	40.218,03	83.585,18	33.434,04	50.151,14	71.785,49	28.714,15	43.071,34	68.640,28	27.456,12	41.184,16	66.922,77	26.769,08	40.153,69
PETROVAC	6.421,44	3.852,88	2.568,56	1.372,38	548,98	823,40	1.776,62	710,64	1.065,98	2.367,63	947,03	1.420,60	2.066,60	826,64	1.239,96
ŠAMAC	55.593,19	33.355,94	22.237,25	51.170,30	20.468,16	30.702,14	40.954,97	16.382,02	24.572,95	53.662,46	21.464,96	32.197,50	41.348,01	16.539,21	24.808,80
BRATUNAC	29.826,10	17.895,71	11.930,39	25.580,89	10.232,35	15.348,54	24.963,79	9.985,53	14.978,26	29.530,28	11.812,11	17.718,17	17.167,59	6.867,05	10.300,54
ČAJNIČE	3.774,89	2.264,94	1.509,95	3.034,27	1.213,72	1.820,55	2.287,91	915,16	1.372,75	5.427,55	2.171,03	3.256,52	4.970,78	1.988,30	2.982,48
ČELINJA	44.941,75	26.965,13	17.976,62	35.672,87	14.269,12	21.403,75	34.207,06	13.682,76	20.524,30	43.415,62	17.366,25	26.049,37	24.248,39	9.699,30	14.549,09
DERVENTA	223.675,50	134.205,35	89.470,15	195.802,17	78.320,85	117.481,32	167.093,99	66.837,54	100.256,45	222.097,69	88.839,23	133.258,46	149.336,51	59.734,54	89.601,97
DOBOJ	297.737,95	178.642,82	119.095,13	269.439,98	107.776,03	161.663,95	213.923,98	85.569,60	128.354,38	265.427,26	106.170,80	159.256,46	188.158,29	75.263,29	112.895,00
FOČA	22.811,25	13.686,72	9.124,53	40.476,27	16.190,51	24.285,76	34.414,71	13.765,89	20.648,82	38.528,67	15.411,46	23.117,21	36.065,36	14.426,14	21.639,22
GACKO	61.883,68	37.130,19	24.753,49	56.600,88	22.640,40	33.960,48	42.563,38	17.025,36	25.538,02	56.697,24	22.678,90	34.018,34	34.343,22	13.737,29	20.605,93
PELAGIĆEVO	9.925,87	5.955,51	3.970,36	11.297,23	4.518,89	6.778,34	10.753,69	4.301,46	6.452,23	17.056,89	6.822,76	10.234,13	14.202,22	5.680,87	8.521,35
NOVO GORAŽDE	8.704,83	5.222,87	3.481,96	6.355,09	2.542,02	3.813,07	5.933,90	2.373,56	3.560,34	9.802,33	3.920,92	5.881,41	3.353,44	1.341,35	2.012,09
PETROVO	19.008,82	11.405,32	7.603,50	7.539,31	3.015,68	4.523,63	9.460,80	3.784,34	5.676,46	10.519,55	4.207,80	6.311,75	7.398,69	2.959,47	4.439,22
HAN PIJESAK	6.020,80	3.612,47	2.408,33	6.104,08	2.441,63	3.662,45	5.028,88	2.011,52	3.017,36	5.162,20	2.064,88	3.097,32	4.019,87	1.607,94	2.411,93
JEZERO	562,58	337,55	225,03	555,20	222,07	333,13	585,59	234,24	351,35	619,76	247,91	371,85	541,77	216,71	325,06
OSMACI	7.735,69	4.641,40	3.094,29	6.085,19	2.434,06	3.651,13	6.444,99	2.577,99	3.867,00	7.468,88	2.987,53	4.481,35	3.096,07	1.238,43	1.857,64
KALINOVIK	3.599,41	2.159,62	1.439,79	1.833,66	733,47	1.100,19	1.843,97	737,58	1.106,39	4.884,65	1.953,86	2.930,79	1.579,09	631,63	947,46
RIBNIK	15.577,41	9.346,45	6.230,96	11.066,56	4.426,61	6.639,95	8.517,56	3.407,01	5.110,55	11.570,24	4.628,12	6.942,12	7.956,18	3.182,50	4.773,68
KOTOR VAROŠ	75.639,01	45.383,49	30.255,52	68.840,28	27.536,16	41.304,12	64.719,50	25.887,76	38.831,74	67.609,85	27.043,95	40.565,90	51.442,06	20.576,83	30.865,23
KUPRES	805,91	483,55	322,36	528,04	211,21	316,83	683,13	273,26	409,87	633,22	253,29	379,93	355,09	142,04	213,05
LAKTAŠI	625.701,42	375.420,98	250.280,44	489.716,58	195.886,62	293.829,96	435.189,08	174.075,46	261.113,62	556.105,26	222.441,97	333.663,29	407.540,01	163.015,97	244.524,04
LOPARE	16.581,15	9.948,71	6.632,44	14.351,97	5.740,79	8.611,18	15.793,33	6.317,36	9.475,97	18.691,46	7.476,58	11.214,88	13.288,13	5.315,24	7.972,89

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske

LJUBINJE	7.835,39	4.701,23	3.134,16	6.630,82	2.652,35	3.978,47	4.538,76	1.815,54	2.723,22	6.107,04	2.442,80	3.664,24	6.400,02	2.560,00	3.840,02
MODRIČA	77.255,03	46.353,06	30.901,97	67.137,68	26.855,16	40.282,52	54.604,91	21.841,93	32.762,98	63.186,14	25.274,40	37.911,74	53.744,61	21.497,80	32.246,81
VUKOSAVLJE	2.799,96	1.679,99	1.119,97	2.152,44	860,99	1.291,45	2.592,64	1.037,05	1.555,59	2.094,32	837,72	1.256,60	1.645,97	658,37	987,60
MRKONJIĆ GRAD	144.998,36	86.999,06	57.999,30	113.556,34	45.422,53	68.133,81	105.656,41	42.262,54	63.393,87	149.813,07	59.925,23	89.887,84	70.233,24	28.093,31	42.139,93
NEVESINJE	18.624,91	11.174,92	7.449,99	21.282,00	8.512,79	12.769,21	14.263,00	5.705,20	8.557,80	15.162,08	6.064,88	9.097,20	10.318,54	4.127,41	6.191,13
DONJI ŽABAR	30.584,37	18.350,63	12.233,74	30.957,84	12.383,15	18.574,69	24.808,16	9.923,28	14.884,88	36.264,92	14.505,98	21.758,94	27.512,80	11.005,15	16.507,65
PRIJEDOR	385.270,10	231.161,98	154.108,12	297.455,57	118.982,30	178.473,27	273.562,67	109.425,03	164.137,64	306.902,34	122.760,98	184.141,36	220.243,85	88.097,59	132.146,26
PRNJAVOR	303.371,39	182.022,88	121.348,51	266.499,63	106.599,97	159.899,66	270.140,65	108.056,34	162.084,31	361.934,03	144.773,54	217.160,49	217.681,23	87.072,45	130.608,78
ROGATICA	38.241,94	22.945,18	15.296,76	38.031,00	15.212,40	22.818,60	33.118,80	13.247,53	19.871,27	43.774,68	17.509,87	26.264,81	31.434,41	12.573,79	18.860,62
RUDO	4.524,87	2.714,94	1.809,93	3.043,06	1.217,21	1.825,85	4.795,83	1.918,34	2.877,49	3.701,36	1.480,54	2.220,82	3.064,35	1.225,74	1.838,61
OŠTRALUKA	1.261,96	757,16	504,80	812,27	324,91	487,36	510,95	204,38	306,57	2.206,98	882,80	1.324,18	839,85	335,94	503,91
ISTOČNA ILIDŽA	144.196,96	86.518,22	57.678,74	131.260,84	52.504,35	78.756,49	109.052,14	43.620,77	65.431,37	174.242,82	69.697,11	104.545,71	93.404,46	37.361,80	56.042,66
ISTOČNO N.SARAJEVO	122.344,76	73.406,89	48.937,87	370.264,61	148.105,88	222.158,73	371.141,36	148.456,63	222.684,73	548.949,32	219.579,77	329.369,55	60.152,25	24.060,92	36.091,33
PALE	100.976,19	60.585,67	40.390,52	88.100,04	35.239,94	52.860,10	77.996,28	31.198,51	46.797,77	98.421,36	39.368,61	59.052,75	73.405,30	29.362,21	44.043,09
ISTOČNI STARI GRAD	5.517,58	3.310,54	2.207,04	7.415,98	2.966,40	4.449,58	6.358,04	2.543,20	3.814,84	18.752,36	7.500,96	11.251,40	18.119,80	7.247,92	10.871,88
TRNOVO	2.520,55	1.512,34	1.008,21	2.192,59	877,04	1.315,55	1.975,27	790,11	1.185,16	2.537,09	1.014,82	1.522,27	1.987,57	795,03	1.192,54
KNEŽEVO	8.537,15	5.122,31	3.414,84	5.275,88	2.110,33	3.165,55	6.901,25	2.760,47	4.140,78	7.830,27	3.132,14	4.698,13	4.333,46	1.733,39	2.600,07
SOKOLAC	90.030,06	54.018,08	36.011,98	115.127,83	46.051,15	69.076,68	88.977,25	35.590,84	53.386,41	99.295,92	39.718,31	59.577,61	63.292,62	25.317,01	37.975,61
SRBAC	91.580,98	54.948,65	36.632,33	43.905,38	17.562,10	26.343,28	43.780,48	17.512,27	26.268,21	61.746,32	24.698,51	37.047,81	53.312,14	21.324,84	31.987,30
SREBRENICA	19.010,80	11.406,47	7.604,33	15.726,25	6.290,47	9.435,78	16.800,85	6.720,31	10.080,54	17.008,08	6.803,20	10.204,88	15.538,23	6.215,29	9.322,94
BERKOVIĆI	3.058,49	1.835,08	1.223,41	2.626,16	1.050,46	1.575,70	2.214,72	885,90	1.328,82	1.950,19	780,06	1.170,13	2.068,26	827,30	1.240,96
ŠEKOVIĆI	5.913,35	3.548,00	2.365,35	5.015,43	2.006,17	3.009,26	5.137,80	2.055,14	3.082,66	5.747,58	2.299,05	3.448,53	2.997,28	1.198,89	1.798,39
ŠIPOVO	38.361,62	23.016,92	15.344,70	29.043,77	11.617,49	17.426,28	27.860,67	11.144,27	16.716,40	33.669,22	13.467,67	20.201,55	18.436,80	7.374,71	11.062,09
TESLIĆ	140.076,04	84.045,59	56.030,45	120.764,20	48.305,70	72.458,50	101.843,61	40.737,40	61.106,21	133.892,78	53.557,10	80.335,68	103.207,76	41.283,09	61.924,67
ISTOČNI DRVAR	964,94	578,96	385,98	577,53	231,02	346,51	2.410,85	964,34	1.446,51	663,66	265,46	398,20	517,15	206,86	310,29
TREBINJE	210.465,61	126.279,39	84.186,22	169.977,97	67.991,21	101.986,76	153.256,31	61.302,45	91.953,86	247.899,82	99.159,89	148.739,93	125.971,32	50.388,57	75.582,75
UGLJEVIK	147.839,12	88.703,52	59.135,60	52.713,30	21.085,30	31.628,00	101.036,11	40.414,44	60.621,67	90.984,72	36.393,87	54.590,85	56.559,02	22.623,59	33.935,43
VIŠEGRAD	32.398,49	19.439,09	12.959,40	24.823,08	9.929,24	14.893,84	21.315,47	8.526,15	12.789,32	25.589,24	10.235,65	15.353,59	15.883,35	6.353,34	9.530,01
VLAŠENICA	20.001,72	12.001,02	8.000,70	19.177,44	7.670,94	11.506,50	16.064,36	6.425,76	9.638,60	25.025,82	10.010,34	15.015,48	16.357,43	6.542,96	9.814,47
ZVORNIK	312.438,65	187.463,29	124.975,36	289.184,23	115.673,71	173.510,52	246.098,08	98.439,19	147.658,89	323.962,59	129.584,99	194.377,60	205.443,68	82.177,47	123.266,21
KOSTAJNICA	13.973,14	8.383,90	5.589,24	7.572,73	3.029,10	4.543,63	9.132,94	3.653,16	5.479,78	11.031,68	4.412,66	6.619,02	7.028,78	2.811,51	4.217,27
ISTOČNI MOSTAR	20,41	12,25	8,16	30,51	12,20	18,31	15,34	6,13	9,21	2.897,43	1.158,97	1.738,46	12,66	5,06	7,60
STANARI	83.208,03	49.924,80	33.283,23	77.515,38	31.006,12	46.509,26	62.776,88	25.110,77	37.666,11	76.369,03	30.547,61	45.821,42	44.342,25	17.736,90	26.605,35
UKUPNO	9.226.370,82	5.535.822,86	3.690.547,96	8.009.783,42	3.203.913,31	4.805.870,11	7.821.612,80	3.128.644,54	4.692.968,26	9.098.190,08	3.639.275,25	5.458.914,83	5.994.308,07	2.397.722,75	3.596.585,32

Izvor: Ministarstvo finansija