



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за  
кориснике буџета Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2022. године**

**Број: РВ029-23**

**Бања Лука, 31.07.2023. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>4</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	4
	<b>ЛИСТА КОРИШЋЕНИХ СКРАЋЕНИЦА.....</b>	<b>6</b>
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>8</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>10</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>11</b>
	1. Увод.....	11
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја .....	13
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	13
	3.1. Успостављени систем интерних контрола .....	13
	3.2. Одгађање плаћања пореског дуга.....	18
	3.3. Примјена Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске 19	
	3.4. Компензациони фонд Републике Српске и Фонд солидарности за обнову Републике Српске .....	20
	3.5. Јавне инвестиције.....	22
	4. Набавке.....	23
	5. Припрема и доношење буџета.....	23
	6. Финансијски извјештаји.....	24
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	25
	6.1.1. Приходи и примици .....	26
	6.1.2. Расходи и издаци .....	32
	6.1.3. Буџетски резултат (суфицит/дефицит) .....	42
	6.1.4. Нето финансирање .....	43
	6.1.5. Разлика у финансирању .....	46
	6.2. Биланс успјеха .....	47

6.2.1.	Приходи .....	47
6.2.2.	Расходи.....	49
6.2.3.	Финансијски резултат .....	50
<b>6.3.</b>	<b>Биланс стања .....</b>	<b>50</b>
6.3.1.	Актива.....	52
6.3.2.	Пасива.....	67
6.3.3.	Ванбилансна евиденција.....	75
<b>6.4.</b>	<b>Биланс новчаних токова .....</b>	<b>75</b>
<b>6.5.</b>	<b>Временска неограниченост пословања .....</b>	<b>76</b>
<b>6.6.</b>	<b>Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....</b>	<b>76</b>
<b>6.7.</b>	<b>Напомене уз финансијске извјештаје .....</b>	<b>76</b>

## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2022. године који обухвата: Биланс стања, Биланс успјеха, Извјештај о промјенама нето имовине, Биланс новчаних токова, Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и 02 и Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике Српске истинито и објективно приказује, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2022. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо спровели у складу са ISSAI 130 - Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше ревизијско мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

*Као што је наведено под тачкама 6.1.2.5., 6.1.2.6., 6.2.1.1. и 6.2.2.1 извјештаја:*

Буџетски дефицит текућег периода исказан у обрасцу ПИБ 01 у износу од 273.986.724 КМ је потребно кориговати на више за 18.572.811 КМ због мање исказаних текућих расхода и грантова (од чега је у оквиру расхода обрачунског карактера евидентиран износ од 18.376.511 КМ). Такође, укупан дефицит исказан у обрасцу ПИФ у износу од 397.923.624 КМ је потребно кориговати на више за исти износ и по истом основу.

Негативну разлику у финансирању у обрасцу ПИБ 01 у износу од 63.004.813 КМ је потребно кориговати на више за 18.572.811 КМ, због мање исказаних буџетских расхода и исказану негативну разлику у финансирању у обрасцу ПИФ у износу од 123.205.238 КМ, треба умањити за исти износ по наведеном основу.

У Билансу успјеха за период 01.01-31.12.2022. године исказан негативан финансијски резултат текућег периода у износу од 417.599.007 КМ је потребно кориговати на више за износ од 1.807.269 КМ, тако да негативан финансијски резултат текућег године износи 419.406.276 КМ. Такође, укупан негативан финансијски резултат текуће године исказан у Билансу стања у износу од

199.811.245 KM треба кориговати на више за исти износ и по истом основу, тако да негативан финансијски резултат текуће године износи 201.618.514 KM.

Наведене корекције су настале због евидентирања која нису вршена у складу са чланом 100. и 137. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, а односе се на исказивање текућих расхода који захтијевају одлив новчаних средстава у оквиру обрачунских расхода и неисказивања обрачунских прихода по основу залиха, као и чланом 42., 71., 82. и 93. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике по основу неисказивања расхода од усклађивања вриједности имовине, потраживања и расхода и обавеза по основу грантова.

### **Временска неограниченост пословања**

У Напоменама је објелодањено да је Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике Српске састављен у складу са начелом сталности пословања уз претпоставку да неће доћи до дисконтинуитета у пословању Републике у будућности.

### **Кључна питања ревизије**

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу, била најзначајнија у вршењу ревизије финансијских извјештаја за годину која се завршава на дан 31. децембар 2022. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије финансијских извјештаја као цјелине, а у формирању нашег мишљења не дајемо одвојено мишљење о тим питањима. Осим питања описаних у пасусу Основ за мишљење са резервом нема других питања која треба објавити у извјештају о ревизији.

### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар финансија Републике Српске је одговоран за припрему и фер презентацију Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и Међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у Напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања. При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да ли Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике Српске као цјелина, не садржи материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као последица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија спроводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 31.07.2023. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење са резервом**

Уз ревизију Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за 2022. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, активности, финансијске трансакције и информације приказане у Консолидованом годишњем финансијском извјештају за кориснике буџета Републике Српске за 2022. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

*Као што је наведено под тачком 3.4. извјештаја:*

Приликом одобравања средстава из Компензационог фонда нису били испуњени услови за додјелу истих Аграрном фонду Града Бијељина, „Зворник стан“ а.д. Зворник и Граду Источно Сарајево у погледу сврхе, начина додјеле и корисника средстава, прописаних чланом 2. став (1 и 2) и 9. Уредбе са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске. Средства додијељена Аграрном фонду Града Бијељина нису у потпуности утрошена за намјене дефинисане Закључком Управног одбора Компензационог фонда.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за 2022. годину, министар финансија, је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у Консолидованом годишњем финансијском извјештају за кориснике буџета Републике Српске за 2022. годину, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање корисника буџета Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим

---

4 *Извјештај о проведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2022. године*



прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање корисника буџета Републике Српске.

Бања Лука, 31.07.2023. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

ЛИСТА КОРИШЋЕНИХ СКРАЋЕНИЦА

БиХ	Босна и Херцеговина
ЕУ	Европска унија
ГСР ЈС	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске
Народна скупштина	Народна скупштина Републике Српске
Влада	Влада Републике Српске
ИРБ	Инвестиционо-развојна банка Републике Српске
Пореска управа	Пореска управа Републике Српске
УИО БиХ	Управа за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине
Фонд ПИО	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске
ЈЛС	Јединице локалне самоуправе
РУГиИПП	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове
Фонд солидарности	Фонд солидарности за обнову Републике Српске
Компензациони фонд	Компензациони фонд Републике Српске
МРС-ЈС	Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор
ГКТ	Главна књига трезора
БС	Биланс стања
БУ	Биланс успјеха
ПИБ	Периодични извјештај о извршењу буџета
ПИФ	Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима
Општи фонд (01)	Рачуноводствени фонд који представља буџет у ужем смислу
Фонд (02)	Фонд прихода по посебним прописима – за евидентирање средстава која су прописима дефинисана за посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава (нпр. властити приходи буџетских корисника према Закону о извршењу буџета)
Фонд (03)	Фонд грантова – за евидентирање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а које нису укључене у општи фонд
Фонд (04)	Фонд средстава приватизације и сукцесије – за евидентирање средстава и свих активности из средстава приватизације и сукцесије

Фонд (05)	Фонд за посебне пројекте – за евидентирање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. средства из приступних фондова ЕУ и слично)
JPT	Јединствени рачун трезора Републике Српске
ЦРХОВ	Централни регистар хартија од вриједности
EIB	Европска инвестициона банка
EBRD	Европска банка за обнову и развој
ММФ	Међународни монетарни фонд
WB IBRD	Свјетска банка - Међународна банка за обнову и развој
WB IDA	Свјетска банка - Међународна асоцијација за развој
СЕВ	Савјет европске развојне банке
ОРЕС	Фонд за међународни развој
KFW	Кредитни завод за обнову и изградњу
УКЦ	Универзитетски клинички центар
ПДВ	Порез на додату вриједност
СДР	Специјална права вучења
АПИФ	Агенција за посредничке, информатичке и финансијске услуге
МЛК	Мултилатерална компензација
SUFI	Систем за управљање финансијским информацијама
ХОВ	Хартије од вриједности
ЈУ	Јавна установа
МХ	Мјешовити холдинг
ЈП	Јавно предузеће
КПЗ	Казнено поправни завод
ПЈ	Привредне јединице
УИС	Универзитет у Источном Сарајеву
УНИБЛ	Универзитет у Бањој Луци

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се министру финансија да обезбиједи да се:

- 1) усагласе евиденције у главној књизи трезора и пословним књигама ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац по основу пословних промјена које се односе на продају нефинансијске имовине,
- 2) интензивирају активности на утврђивању стварног стања дугорочне финансијске имовине и дугорочних разграничења која се односе на „депонована средства старе девизне штедње”,
- 3) у пореском књиговодству евидентирају потраживања и обрачунски приходи по основу ненаплаћених новчаних казни и трошкова прекршајног поступка сходно Правилнику о систему пореског књиговодства у Републици Српској, Упутству о примјени МРС ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси) и иста признају у складу са чланом 71. и 109. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

#### Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се Влади Републике Српске да обезбиједи да се:

- 1) постављење помоћника министара и директора у органима републичке управе врши у складу са чланом 42. Закона о државним службеницима,
- 2) Одлука Владе о одређивању приоритетних пројеката са расподјелом средстава и Приједлог програма јавних инвестиција Републике Српске међусобно ускладе и да се успоставе помоћне евиденције за праћење реализације јавних инвестиција у складу са чланом 12. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске.

Препоручује се Управном одбору Компензационог фонда и Фонда солидарности да обезбиједи да се:

- 3) средства Фонда солидарности додјељују у складу са чланом 9б. став (4) Уредбе са законском снагом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске у погледу испуњавања услова хитне интервенције, средства Компензационог фонда додјељују у складу са чланом 2. став (1 и 2) и 9. Уредбе са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске у погледу сврхе, начина дојеле и корисника средстава, да се обезбиједи праћење намјенског утрошка додијељених средстава и да се подносе годишњи извјештаји о раду Компензационог фонда и Фонда солидарности Народној скупштини сходно члану 10. Уредбе са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске и чланом 10. став (2) Уредбе са законском снагом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске.

Препоручује се министру за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво да обезбиједи да се:

- 4) донесе Упутство о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у установама високог образовања и студентског стандарда Републике Српске којим би се ближе уредио начин обрачуна накнаде за превоз запослених на посао и са посла, како је прописано чланом 18. став (1) тачка 2. Посебног

колективног уговора за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске.

#### IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2022. годину,
- Одлука о усвајању ребаланса буџета за 2022. годину,
- Документ оквирног буџета (ДОБ) 2022-2024. година,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о одгођеном плаћању пореског дуга,
- Уредба са законском снагом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске,
- Уредба са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске,
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама,
- Закон о унутрашњем дугу Републике Српске,
- Закон о инвестирању јавних средстава,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о раду, члан 26, 204. и 205,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о републичкој управи,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о платама запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске,
- Закон о платама запослених у јавним службама Републике Српске,
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27,
- Уредба о условима, поступку емисије и елементима примарног тржишта трезорских записа,
- Уредба о поступку издавања гаранција у Републици Српској,
- Одлука о усвајању приједлога програма јавних инвестиција Републике Српске за период 2022-2024. године,
- Одлука о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2022. години, са расподјелом средстава,
- Одлука о дугорочном задуживању Републике Српске за 2022. годину,
- Одлука о краткорочном задуживању Републике Српске емисијом трезорских записа за 2022. годину,
- Уредба о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција у Републици Српској,
- Упутство о прикупљању података и вођењу евиденција о укупном дугу и гаранцијама Републике Српске,
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске и
- Посебни колективни уговор за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике Српске (у даљем тексту: Консолидовани извјештај) у складу са чланом 26. и 27. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“ број 15/17 и 17/22) чине Биланс стања, Биланс успјеха, Извјештај о промјенама нето имовине, Биланс новчаних токова, Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и 02 (ПИБ), Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондovima (ПИФ) и Напомене уз финансијски извјештај сачињене у складу са захтјевима МРС-ЈС.

Консолидованим извјештајем за 2022. годину обухваћени су финансијски извјештаји корисника буџета Републике који су укључени у ГКТ, финансијски извјештаји корисника буџета Републике који финансијске трансакције евидентирају у њиховим главним књигама (ови корисници посједују властите банковне рачуне), подаци из биланса стања других контролисаних ентитета јавног сектора и ентитета јавног сектора над којима постоји значајан утицај. У ГКТ евидентирани су трансакције које се односе на појединачне кориснике буџета Републике, а према Одлуци о усвајању Другог ребаланса Буџета Републике Српске за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 106/22) из буџета су финансиране и трансакције које се односе на спољни и унутрашњи дуг Републике Српске, јавне инвестиције и остала буџетска потрошња. Буџетски корисници који посједују властите банковне рачуне и воде књиговодство издвојено из ГКТ су јединице за имплементацију/координацију ино-пројеката (дио), Фонд „Партнер“, рачун принудне наплате у оквиру Пореске управе, рачун посебних намјена у оквиру РУГиИПП-а, републичке институције културе, представништва Републике Српске у иностранству, Академија наука и умјетности Републике Српске, ЈУ „Андрићев институт“, ЈУ „Воде Српске“, Републичка дирекција за промет наоружања и војне опреме, Туристичка организација Републике Српске и други буџетски корисници.

При консолидацији обухваћени су и подаци из биланса стања других контролисаних ентитета јавног сектора, подаци из ванбилансне евиденције ЈПШ „Шуме Републике Српске“ (вриједност шума и шумских путева), посебних евиденција ЈП „Путеви Републике Српске“ (вриједност путева) и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“ (вриједност аутопутева), оснивачки улог у капиталу ИРБ-е и фондова у њеној надлежности (Фонд за реституцију, Акцијски фонд, Фонд за управљање некретнинама, Фонд за развој источног дијела Републике Српске, Фонд становања, Фонд за развој и запошљавање), улагања у предузећа (укњижавање оснивачког капитала у предузећима која нису приватизована нити се воде у портфељу Акцијског фонда), оснивачки улози у установама које су успостављене законским прописима Републике Српске, а немају статус буџетског корисника и улагања у куповину имовине предузећа (претежно у стечају).

Израда Консолидованог извјештаја у надлежности је Министарства финансија Републике Српске. Консолидовани извјештај саставља се на основу евиденција и обједињавања података из појединачних образаца буџетских корисника и представља извјештај за одређени ниво власти у Републици Српској. Министарство финансија Републике Српске сачињава и свеобухватни консолидовани годишњи финансијски извјештај корисника буџета (консолидација свих нивоа власти) укључујући општине, градове и фондове, који није предмет ове ревизије.

Припрема, доношење и извршење Буџета Републике Српске врши се у складу са одредбама Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16), Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 121/21, 53/22 и 106/22) и другим законским и подзаконским актима који регулишу буџетско пословање.

Законом о трезору („Службени гласник Републике Српске“ број 28/13 и 103/15), Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 78/20), Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 98/16, 115/17 и 118/18), Правилником о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 115/17 и 118/18), Правилником о финансијском извјештавању буџетских корисника и другим подзаконским актима, успостављен је систем евидентирања и извјештавања у оквиру јавне управе.

Управљање средствима Буџета Републике Српске обавља Министарство финансија Републике Српске преко ЈРТ који се састоји од рачуна јавних прихода, инвестиционих и трансакционих рачуна и рачуна за посебне намјене (отворених код више домаћих банака за поједине буџетске кориснике). Инвестирање слободних новчаних средстава регулисано је Законом о инвестирању јавних средстава („Службени гласник Републике Српске“ број 97/04). Министарство финансија Републике Српске, такође, управља и средствима од приватизације и сукцесије која су посебно обухваћена преко escrow рачуна.

Ревизија Консолидованог извјештаја обухвата ревизију појединачних финансијских извјештаја за 2022. годину Службе председника Републике Српске, Народне скупштине Републике Српске, Вијећа народа, Генералног секретаријата Владе Републике Српске и свих министарстава и финансијских извјештаја других појединачних корисника буџета Републике који књиговодствене евиденције воде у оквиру и ван ГКТ.

Буџетски корисници, јавне установе и јавна предузећа помињани у овом извјештају који у свом називу садрже и ријечи „Републике Српске“, писани су скраћено односно без навођења „Републике Српске“.

Налази ревизије који су међусобно повезани и наведени у оквиру више тачака овог извјештаја презентовани су кроз навођење тачака у тексту или загради.

За налазе из ревизијских извјештаја за кориснике буџета Републике Српске који су наведени у овом извјештају препоруке су дате у појединачним ревизијским извјештајима и нису наведене у овом извјештају осим препоруке дате Министарству за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво у вези доношења Упутства о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у установама високог образовања и студентског стандарда Републике Српске, која је дата у овом извјештају.

Министарство финансија је у законом прописаном року доставила одговор на нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији у виду коментара на основу којег је извршена преформулација препоруке број 3. Достављени коментар нема утицаја на налазе ревизије, остале препоруке и дато мишљење.



**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

## **2. Провођење препорука из претходног извјештаја**

Министарство финансија је доставило одговор о предузетим активностима ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у Извјештају оведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2021. године у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14), као и извјештај о проведеним препорукама. У наведеном извјештају дато је десет препорука од чега је шест препорука дато за финансијске извјештаје и четири препоруке за усклађеност.

Од шест препорука које су дате за финансијске извјештаје проведене су четири препоруке, једна препорука је дјелимично проведена, а једна препорука није проведена. Непроведени дио препоруке дате за финансијске извјештаје се односи на усаглашавање евиденција у ГКТ и пословних књига ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац по основу продаје земљишта које је требало искњижити (тачка 6.1.1.1. извјештаја). Препорука која се односила на утврђивање стварног стања дугорочне финансијске имовине и дугорочних разграничења која се односе на „депонована средства старе девизне штедње“ није проведена (тачка 6.3.1.10. извјештаја). Од четири препоруке дате за усклађеност проведене су двије препоруке. Дио препоруке који се односио на постављење помоћника министара и директора у органима републичке управе у складу са чланом 29-42. Закона о државним службеницима (тачка 3.1. извјештаја) није проведен. Други дио који се односио на постављење директора у јавним установама у складу са чланом 18. став (2) Закона о систему јавних служби није провјераван, јер у периоду од 01.01-31.07.2023. године ГСР ЈС није проводила ревизије јавних установа у којима су претходно утврђене неправилности. Препорука која се односила на усклађивање одлука Владе Републике Српске о одређивању приоритетних пројеката са расподјелом средстава са Приједлогом програма јавних инвестиција Републике Српске није проведена (тачка 3.5. извјештаја).

## **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

### **3.1. Успостављени систем интерних контрола**

Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору („Службени гласник Републике Српске“ број 91/16) и Упутством о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 99/17) дефинисани су начин, методологија, стандарди и поступак успостављања и спровођења финансијског управљања и контроле. Министарство финансија врши координацију успостављања и развоја система интерних финансијских контрола у јавном сектору.

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 62/18) уређена су фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет и јача систем контрола и надзора. Изабрани Фискални савјет је независан орган, одговоран Народној скупштини, оцјењује

кредибилитет фискалне политике са аспекта утврђених фискалних правила, мјера и процедура и тако обезбјеђује транспарентност и одговорност у њеном вођењу.

Правилник о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике дефинисани су посебни принципи, основе, конвенције, правила и праксе које је усвојио ентитет у припреми и презентацији финансијских извјештаја. Основ за утврђивање рачуноводствених политика су МРС-ЈС објављени од Одбора за МРС-ЈС и Правилник о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. Правилником је предвиђено да за рачуноводствени третман трансакција, других догађаја и стања, за које не постоје посебни МРС-ЈС нити су обухваћени овим Правилником, Министарство финансија може донијети обавезујуће инструкције, а уколико нису дате обавезујуће инструкције Министарства финансија, руководство буџетских корисника треба да користи своје расуђивање за примјену и разраду рачуноводствене политике, а на основу општеприхваћених начела и принципа.

Током провођења финансијске ревизије појединачних буџетских корисника за 2022. годину утврђене су слабости система интерних контрола у дијелу примјене појединих законских и подзаконских аката, доношења интерних аката у складу са прописима којима се уређује систем интерних финансијских контрола, области запошљавања, личних примања, пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза, буџетског планирања и извјештавања, буџетских класификација, примјенијених рачуноводствених политика и процјена, а како слиједи:

- Економски факултет Пале, Филозофски факултет Пале и Медицински факултет Фоча УИС није извршио попис и опис пословних процеса који се проводе на Универзитету и факултету, нису дефинисани кључни пословни процеси, није успостављена књига пословних процеса, нису идентификовани и процијењени ризици, а у Агенцији за аграрна плаћања и Министарству унутрашњих послова није донесена стратегија управљања ризицима, што није у складу са одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору („Службени гласник Републике Српске“ број 91/16) и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 99/17);
- код Економског факултета Пале и Медицинског факултета Фоча УИС запосленима су исплаћиване накнаде по основу повећаног обима посла, а исте нису прописане одредбама Закона о платама запослених лица у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 11/19, 105/19, 49/19, 49/21, 119/21 и 68/22) и Посебног колективног уговора за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 70/19, 24/22 и 82/22), а код Технолошког факултета УНИБЛ накнада запосленима за услуге вршења лабораторијске анализе обрачуната је у износу од 80% расположивих средстава факултета стечених као приход од лабораторијских услуга, а чланом 2. Правилника о коришћењу властитих прихода факултета је прописано да се наведена накнада обрачунава у висини од 60% расположивих средстава;
- Министарство просвјете и културе није дефинисало критеријуме и начин одређивања висине накнаде по основу закључених уговора о допунском раду, а извјештај о реализацији истих није овјерен од стране надлежних лица. Такође, није вршено усаглашавање података из евиденције надлежне службе истог

Министарства, у вези накнаде трошкова за полагање стручних испита за васпитно-образовне раднике са подацима из извјештаја о уплатама, које Министарство финансија доставља на мјесечном нивоу, а на основу којих су признати и евидентирани непорески приходи од наведених накнада;

- код Правног факултета УНИБЛ евиденције присуства на раду запослених не воде се у прописаној форми уредно, разумљиво и ажурно, исте нису овјерене и потписане и не садрже обавезне елементе за све извршиоце, што није у складу са чланом 3. став 1) и чланом 5. Правилника о вођењу евиденција о присуству радника на раду, а додјела грантова је вршена без претходно утврђених критеријума и подношења одговарајућих програма, а за додијелене грантове нису достављени извјештаји о утрошку средстава, што није у складу са чланом 14. став 3) и 4) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2022. годину и Методологијом управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске;
- код Министарства енергетике и рударства је утврђено да поједини концесионари нису почели са обављањем концесионе дјелатности у уговореном року (нису урађени пројекти, прибављене потребне сагласности, анексирани уговори и достављене банкарске гаранције, изграђени објекти и др.) и нису редовно плаћали концесиону накнаду за 2022. годину. Чланом 46. став (1) тачка а. и д. Закона о концесијама („Службени гласник Републике Српске“ број 59/13, 16/18, 70/20 и 111/21) је прописано да концедент може једнострано раскинути уговор у случају да концесионар не извршава или пропушта да изврши потребне радње у уговореном року или својом кривицом не почне са обављањем концесионе дјелатности у уговореном року и у случају да концесионар не плати концесиону накнаду три пута узастопно или неуредно плаћа концесиону накнаду (што није учињено);
- код Технолошког, Машинског и Пољопривредног факултета УНИБЛ, Економског факултета Пале УИС, Министарства привреде и предузетништва и Пореске управе дио путних налога за службена путовања у иностранство не садржи вријеме преласка границе (у оба правца) па је обрачун ино дневница вршен од часа поласка на службено путовање до часа повратка. Министарство привреде и предузетништва је за поједина службена путовања у иностранство признало дио трошкова, иако је организатор обезбиједио исте, а код Правног факултета УНИБЛ службена путовања у иностранство вршена су без одлуке односно рјешења овлашћеног лица. Наведено није у складу са одредбама Одлуке о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 57/21);
- код Пољопривредног и Правног факултета УНИБЛ, Министарства енергетике и рударства и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, путни налози (ПН4 Образац) нису попуњавани, што није у складу са Правилником о обрасцу, садржају и начину попуњавања путног налога („Службени гласник Републике Српске“ број 74/17);
- код Правног и Машинског факултета УНИБЛ није утврђен норматив потрошње горива за службена возила нити је успостављена евиденција о коришћењу истих, која би садржавала информације о праћењу потрошње горива и одржавања возила кроз мјесечне извјештаје сходно члану 11. Правилника о коришћењу службених возила на Универзитету у Бањој Луци, а код Економског факултета Пале и Медицинског факултета Фоча УИС није успостављена евиденција о коришћењу службених возила, која би садржавала информације о

праћењу потрошње горива, трошковима текућег одржавања и није утврђен норматив потрошње, сходно члану 13., 15. и 19. Правилника о условима и начину коришћења службених возила на Универзитету. Код Министарства енергетике и рударства није вршен обрачун пређених километара и утрошеног горива по службеном возилу (праћење потрошње горива), што није у складу са чланом 39. Правилника о накнадама и другим примањима запослених и начину кориштења основних средстава у Министарству;

- код Економског факултета Пале УИС, Одлука о коришћењу мобилних телефона којом су признати трошкови телефона није усаглашена са Одлуком Универзитета, јер су признати трошкови корисницима телефона који нису садржани у наведеној Одлуци и признати су већи трошкови од износа прописаног наведеном Одлуком, а код Министарства рада и борачко-инвалидске заштите и Министарства породице, омладине и спорта није поштована Смјерница Владе Републике Српске о признавању трошкова мобилних телефона од 26.03.2013. године у дијелу који се односи на износ признатих трошкова за коришћење мобилних телефона;
- код Пољопривредног факултета УНИБЛ није обезбијеђена помоћна књиговодствена евиденција на основу које се добија информација о начину формирања цијене коштања залиха, структури трошкова који улазе у вриједност залиха, те осталим елементима калкулација цијена у складу са чланом 53. став (4) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике и чланом 9. став (3) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске;
- код Министарства управе и локалне самоуправе, Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво, Министарства рада и борачко инвалидске заштите, Економског факултета Пале УИС и Машинског факултета УНИБЛ, улазне књиговодствене исправе (рачуни/фактуре) нису контролисане сходно члану 5. став (3) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и чланом 9. став (3) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске, јер су подаци унесени у пословне књиге, а да претходно није у писаном облику потврђено да је та исправа потпуна, истинита, рачунски тачна и да одражава суштину пословног догађаја на који се односи (суштинска и формална контрола исправности рачуна и друге пратеће књиговодствене документације). Министарство управе и локалне самоуправе није примијенило систем двојног потписа, што није у складу са чланом 9. став (3) тачка 3) Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске, којим је прописано да се контролне активности нарочито односе на систем двојног потписа у коме ниједна обавеза не може бити преузета или извршено плаћање без потписа руководиоца субјекта и руководиоца финансијске службе или другог овлашћеног лица;
- Министарство трговине и туризма је донијело одлуку о поступку и процедури усаглашавања књиговодственог стања са стварним стањем након сачињавања финансијских извјештаја, што није у складу са чланом 24. наведеног правилника и чланом 15. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике;
- због повећаног обима посла вршено је запошљавање на одређено вријеме на период дужи од шест мјесеци у Министарству породице, омладине и спорта, Министарству за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво, Министарству здравља и социјалне заштите, Републичкој управи за

геодетске и имовинско правне послове, Генералном секретаријату Владе и Министарству унутрашњих послова, што није у складу са чланом 50. став (3) тачка б) Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“ број 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16), а вршиоци дужности постављени су на период дужи од прописаног чланом 42. став (2) поменутог Закона у Министарству управе и локалне самоуправе, Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарству финансија и Пореској управи;

- Министарство за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво је за систематизоване послове ангажовало савјетника министра по основу уговора о допунском раду, што није у складу са чланом 39. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“ број 1/16, 66/18, 91/21 и 119/21);
- у Генералном секретаријату Владе извршен је пријем приправника без провођења јавног конкурса, што није у складу са чланом 62. став (2) Закона о државним службеницима, а којим је прописано да се у републички орган управе приправник прима на основу јавног конкурса, који расписује и проводи републички орган управе који врши пријем приправника, а једном запосленом одобрено је неплаћено одсуство у трајању од 48 мјесеци, што није у складу са чланом 50. став 3) тачка б) поменутог Закона;
- у Министарству управе и локалне самоуправе и Агенцији за аграрна плаћања запошљавање и попуњавање упражњених радних мјеста није вршено у складу са кадровским планом за текућу годину, што није у складу са чланом 30. и 111. став (2) Закона о државним службеницима, којим је прописано да запошљавање и попуњавање упражњених радних мјеста одговара кадровском плану органа републичке управе, за текућу годину;
- у Министарству привреде и предузетништва, Министарству енергетике и рударства, Министарству управе и локалне самоуправе, Министарству породице, омладине и спорта, Министарству рада и борачко-инвалидске заштите и Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде закључени су уговори о дјелу за систематизоване послове супротно члану 205. Закона о раду;
- Министарство за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво није донијело Упутство о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у установама високог образовања и студентског стандарда Републике Српске којим би се ближе уредио начин обрачуна накнаде за превоз запослених на посао и са посла у области високог образовања, како је прописано чланом 18. став (1) тачка 2. Посебног колективног уговора за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске.

У складу са Рјешењима о именовању Комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза на организационим кодовима које Министарство финансија води за потребе сачињавања Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број 45/16 и 113/21).

У извјештајима о проведеној финансијској ревизији појединачних буџетских корисника за 2022. годину код пет буџетских корисника (Агенција за аграрна плаћања, Министарство за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво, Министарство трговине и туризма, Филозофски факултет Пале УИС и Пољопривредни факултет УНИБЛ) утврђене су неправилности код

провођења пописа имовине и обавеза према Правилнику о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза које су утицале на дато мишљење. У извјештајима оведеној финансијској ревизији код шест буџетских корисника кроз препоруке је указано на утврђене неправилности које нису утицале на ревизијско мишљење.

Детаљнија образложења недостатака система интерних контрола су наведена у појединачним ревизијским извјештајима.

На основу претходно наведеног, а и у даљем дијелу извјештаја, код појединих буџетских корисника систем интерних контрола није функционисао на начин да је обезбиједио истинито и фер извјештавање и усклађеност са важећим законима и другим прописима.

***Препоручује се Влади Републике Српске да обезбиједи да се постављење помоћника министара и директора у органима републичке управе врши у складу са чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима.***

***Препоручује се Министарству за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво да донесе Упутство о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у установама високог образовања и студентског стандарда Републике Српске којим би се ближе уредио начин обрачуна накнаде за превоз запослених на посао и са посла, како је прописано чланом 18. став (1) тачка 2. Посебног колективног уговора за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске.***

### **3.2. Одгађање плаћања пореског дуга**

Према Закону о одгођеном плаћању пореског дуга – у даљем тексту: Закон („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 28/21) поступак одгађања плаћања пореског дуга се покреће захтјевом који се подноси Министарству.

У 2022. години Министарству су поднесена 162 захтјева за одгађање плаћања пореског дуга у износу од најмање 98.356.633 КМ, а од тога се 33 захтјева односе на период 2020. и 2021. године за дуг у износу од најмање 5.784.658 КМ. Из 2020. године остала су за рјешавање три захтјева на износ дуга од најмање 337.491 КМ, а из 2021. године остало је за рјешавање 30 захтјева на износ дуга од најмање 5.447.167 КМ. Позитивно су ријешена 74 захтјева на укупан дуг од 68.166.227 КМ. У истом периоду донесено је 90 закључака о одбацивању захтјева због неуредности, неблаговремености или обустављања поступка на захтјев пореског обвезника на пријављени износ обавеза од 54.086.152 КМ. По основу 60 активних рјешења Министарства о одгоди плаћања из 2022. године наплаћено је 9.016.454 КМ, а доспјеле ненаплаћене обавезе по овим рјешењима износе 4.540.048 КМ. По основу 317 активних рјешења (из 2022. године и потписаних ранијих година) укупно је наплаћено у извјештајном периоду 16.980.832 КМ, доспјели а ненаплаћени дуг износи 177.805.870 КМ и остатак дуга износи 77.502.254 КМ.

Пореска управа је у току 2022. године донијела 27 рјешења о одгоди плаћања пореских обавеза на укупан износ дуга од 435.187 КМ, док је у истом периоду укинута осам рјешења на износ дуга од 169.067 КМ због непридржавања услова и рокова од стране обвезника. По основу 27 активних рјешења Пореске управе о одгоди плаћања из 2022. године наплаћено је 89.094 КМ, а доспјеле ненаплаћене обавезе по овим рјешењима износе 9.827 КМ. По основу 152 активна рјешења и споразума по евиденцији Пореске управе (из 2022. године и потписаних ранијих

година) укупно је наплаћено у извјештајном периоду 355.858 КМ, доспјели а ненаплаћени дуг износи 93.075 КМ и остатак дуга износи 726.796 КМ.

Пореска управа евидентира рјешења у пореском књиговодству и прати извршење рјешења о одгођеном плаћању која прими од Министарства. Уколико се порески дужник не придржава услова и рокова из рјешења Пореска управа обавјештава Министарство, а министар по службеној дужности укида рјешење. Под истим условима непридржавања укида се и рјешење које је донио директор Пореске управе. Према извјештају Пореске управе у 2022. години Министарство је укинуло 55 рјешења у износу од 170.187.024 КМ због непридржавања рокова и услова из рјешења или због застаре или стечаја пореског дужника, а Пореска управа је укинула осам рјешења на износ дуга од 169.067 КМ.

За поједине обвезнике Министар финансија није донио рјешење о укидању рјешења о одгођеном плаћању пореских обавеза иако се нису придржавали услова који се односе на кашњење у отплати одгођених обавеза. Наведено је у складу са чланом 11. став (1) Уредбе са законском снагом о пореским мјерама за ублажавање економских посљедица насталих услед болести COVID-CoV-2. За поједине пореске дужнике, који нису обезбиједили дуг прописаним средствима обезбјеђења (хипотеком, залогом, банкарском гаранцијом и јемством других лица), министар је донио рјешења у складу са закључцима Владе Републике Српске.

### **3.3. Примјена Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске**

Народна скупштина је донијела одлуку и измјену одлуке о дугорочном задуживању Републике Српске за 2022. годину у максималном износу до 611.000.000 КМ („Службени гласник Републике Српске“ број 121/21 и 68/22) према којој је планиран прилив средстава у Буџет Републике за 2022. годину. Одлуком је дефинисана намјена средстава од задуживања у складу са чланом 14. Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 и 90/21), начини обезбјеђења средстава и оквирни услови за дугорочно задуживање, као и стање укупног дуга и јавног дуга Републике Српске на дан 30.09.2021. године као и укупног и јавног дуга који подлијеже законском ограничењу. Истовремено, Народна скупштина је донијела одвојену одлуку о краткорочном задуживању Републике Српске емисијом трезорских записа за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 121/21), а средства ће бити потрошена за намјене прописане чланом 13. Закона (привремено финансирање дефицита произашлог из готовинског тока, финансирање пренесених обавеза и буџетске резерве). Задуживање по основу емитованих трезорских записа током буџетске године може се вршити у складу са критеријумима који се односе на стање дуга (највише до 8% редовних прихода остварених у претходној фискалној години), каматну стопу за задуживање емисијом трезорских записа која може бити максимално релевантни еурибор+1,25% (уколико је релевантни еурибор негативан при утврђивању максималног износа каматне стопе рачунаће се да износи 0%) и рок доспијећа трезорских записа који може бити најдуже до годину дана. У току 2022. године извршено је шест емисија трезорских записа укупне номиналне вриједности 193 милиона КМ.

Народна скупштина донијела је Одлуку којом се одобрава издавање гаранција Републике Српске за кредитна задужења у 2022. години („Службени гласник Републике Српске“ број 121/21) до износа од 700 милиона КМ, с тим да укупна изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама не може бити већа од 15%

БДП-а у 2022. години. Влада је у 2022. години донијела 6 одлука и једну измјену одлуке о давању сагласности за издавање гаранција Републике Српске, док је издато пет гаранција Републике Српске укупне вриједности од 73,40 милиона КМ. Донесена је и једна измјена одлуке о давању сагласности за издавање гаранција за задужење Републике Српске у 2021. години (умањен је износ кредита). Стање дуга по основу кредитних задужења за које је Влада издала гаранције са 31.12.2022. године износи 818,09 милиона КМ.

Ребалансом буџета су планирани укупни примици по основу дугорочног и краткорочног задуживања (на фонду 01) у износу од 623,5 милиона КМ. Примици од задуживања остварени су у 2022. години у износу од 599,6 милиона КМ.

### **3.4. Компензациони фонд Републике Српске и Фонд солидарности за обнову Републике Српске**

Уредбом са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 46/20, 53/20, 90/21 и 37/22) Компензациони фонд је преузео права и обавезе Фонда солидарности за обнову Републике Српске за санирање посљедица и потешкоћа насталих усљед ширења заразне болести изазване вирусом корона. Циљ Уредбе је пружање помоћи у спровођењу мјера превенције ради спречавања ширења инфекција вирусима, дијагностификовања, лијечења, рехабилитације и збрињавања лица обољелих од вируса и поствирусних реконвалесцената, те санирање посљедица насталих усљед појаве заразних болести и потешкоћа насталих усљед ширења заразне болести изазване вирусом корона Sars-CoV-2 и ради спречавања настанка озбиљних поремећаја на тржишту узрокованим растом стопе инфлације и недостатком животних намирница, сировина, репроматеријала и енергената, те ублажавања посљедица настанка озбиљних поремећаја на тржишту.

Основни циљ Компензационог фонда је пружање директне подршке предузетницима и пословним субјектима који су претрпјели или трпе штету усљед вируса корона, Заводу за запошљавање субвенционисањем доприноса за незапосленост, Фонду здравственог осигурања, ЈЗУ Институт за јавно здравство, здравственим установама, установама социјалне заштите за смјештај лица, центрима за социјални рад и запосленима у јавном сектору у Републици Српској. Компензациони фонд има својство правног лица са јавним овлашћењима, као и рачун отворен код пословне банке. Орган Компензационог фонда је управни одбор који именује Влада. Административне, техничке и оперативне послове за потребе Компензационог фонда обавља координатор управног одбора Компензационог фонда у сарадњи са Генералним секретаријатом Владе и уз подршку ресорних министарстава. Средства за пружање директне подршке Компензационом фонду обезбјеђују се из буџетских средстава, зајмова и кредита, донација и других средстава у складу са прописима. Услове, начин, кориснике, обим, критеријуме и друга питања од значаја за провођење поступка директне подршке дефинисани су чланом 9, 9а, 9б и 9в. наведене Уредбе, те уредбама донесеним у 2022. години о додјели средстава привредним субјектима у области извођења радова у шумарству и угоститељима који пружају услуге смјештаја које су објављиване у Службеном гласнику Републике Српске.

Фонд солидарности је основан Законом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 52/14). Уредбом са законском снагом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 37/20 и 90/21) проширен је обухват штета које се санирају



из средстава овог фонда, укључујући поред штета изазваних поплавама и штете изазване другим елементарним непогодама, природним, техничко-технолошким и еколошким катастрофама, епидемијама и другим ванредним приликама. Фонд солидарности има својство правног лица са јавним овлашћењима. Орган Фонда солидарности је Управни одбор који именује Влада. Административне, техничке и оперативне послове за потребе Фонда обавља Генерални секретаријат Владе.

Компензациони фонд и Фонд солидарности су посебне организационе јединице, а пословне трансакције се евидентирају у оквиру рачуноводственог фонда (05). Трансакције су у цјелости у ГКТ, а финансијско пословање се обавља преко ЈРТ.

Укупно извршење рачуноводственог фонда (05) Компензационог фонда износи 77.778.847 КМ, а Фонда солидарности 972.435 КМ. Из Компензационог фонда у току 2022. године исплаћено је здравственом сектору (11.284.421 КМ), сектору привреде (5.372.722 КМ), сектору туризма (1.330.848 КМ), сектору пољопривреде (34.422.355 КМ), за социјалну заштиту (2.786.316 КМ), интервентне набавке (16.470.139 КМ), ЈУ Завод за запошљавање (5.348.000 КМ) и помоћ Општини Билећа (464.048 КМ) и Граду Источно Сарајево (300.000 КМ), а из Фонда солидарности исплаћено је ЈЛС (855.717 КМ), етничким и вјерским организацијама (100.000 КМ) и другима (16.718 КМ).

Општини Нови Град одобрен је трансфер у износу од 300.000 КМ из средстава Фонда солидарности за санацију штета од земљотреса из 2020. године, што није у складу са чланом 9б. став (4) Уредбе са законском снагом о Фонду солидарности, јер није испуњен услов у погледу хитне интервенције.

Приликом одобравања средстава из Компензационог фонда нису били испуњени услови за додјелу истих Аграрном фонду Града Бијељина (3.000.000 КМ), привредном друштву „Зворник стан“ а.д. Зворник (500.000 КМ) и Граду Источно Сарајево (300.000 КМ) у погледу сврхе, начина додјеле и корисника средстава, прописаних чланом 2. став (1 и 2) и 9. Уредбе са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске. Средства додијељена Аграрном фонду Града Бијељина нису у потпуности утрошена за намјене дефинисане Закључком Управног одбора Компензационог фонда.

У складу са чланом 10. Уредбе са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске и чланом 10. став (2) Уредбе са законском снагом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске Влада подноси годишњи извјештај о раду Компензационог фонда и Фонда солидарности. До датума израде овог извјештаја, Влада није поднијела на разматрање и усвајање годишње извјештаје о раду ова два фонда Народној скупштини.

**Препоручује се Управном одбору Компензационог фонда и Фонда солидарности да обезбиједи да се:**

- **средства Фонда солидарности додјелују у складу са чланом 9б. став (4) Уредбе са законском снагом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске у погледу услова хитне интервенције,**
- **средства Компензационог фонда додјелују у складу са чланом 2. став (1 и 2) и 9. Уредбе са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске у погледу сврхе, начина додјеле и корисника средстава и да се обезбиједи контролни механизми за праћење намјенског утрошка додијељених средстава,**
- **подносе годишњи извјештаји о раду Компензационог фонда и Фонда солидарности Народној скупштини сходно члану 10. Уредбе са законском**

**снагом о Компензационом фонду Републике Српске и чланом 10. став (2) Уредбе са законском снагом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске.**

### **3.5. Јавне инвестиције**

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, јавне инвестиције су дио планираних средстава буџета који се не распоређује унапријед, већ на основу посебних одлука Владе, а подразумијевају улагања у значајно повећање вриједности нефинансијске имовине кроз стицање инфраструктуре општег значаја, локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме. Одлуком о усвајању буџета за 2022. годину одобрен је буџетски оквир за јавне инвестиције у износу од 150.000.000 КМ, а Другим ребалансом Буџета одобрен је буџетски оквир у износу од 231.360.000 КМ. Влада је донијела Одлуку о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2022. години са расподјелом средстава и 28 измјена наведене одлуке, а претпосљедњом Одлуком од 03.12.2022. године, се додјељују средства у износу од 231.330.432 КМ за финансирање 134 пројекта.

Влада је на сједници 09.12.2021. године донијела Рјешење о именовању Комисија за утврђивање приоритета јавних инвестиција („Службени гласник Републике Српске“ број 113/21). Комисија је одржала конститутивну сједницу на којој је усвојила Пословник о раду Комисије и утврдила Јединствену листу приоритетних пројеката (министарстава/институција) која је саставни дио Приједлога програма јавних инвестиција Републике Српске за период 2022-2024. године.

Одлука Владе о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2022. години са расподјелом средстава није усклађена са усвојеним Приједлогом програма јавних инвестиција Републике Српске за период 2022-2024. године („Службени гласник Републике Српске“ број 5/22). Већи дио пројеката одређених одлуком није обухваћен наведеним програмом. Пројекти су реализовани кроз директна плаћања изабраним добављачима/извођачима радова или преносом средстава на рачуне носилаца пројеката уз обавезу достављања извјештаја/правдања о утрошку средстава. Помоћна евиденција о јавним инвестицијама која се води у „excel“ табелама не обезбјеђује у потпуности контролу и исправност унесених података и њихово адекватно коришћење и отежава праћење реализације јавних инвестиција, што није у складу са чланом 12. став (5) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске.

За директна плаћања изабраним добављачима/извођачима радова евидентиран је износ од 28,1 милион КМ, а резервисана су средства у износу од 25,2 милиона КМ. На рачуне носилаца пројекта пренесено је 140 милиона КМ. У току године правдана су средства у износу од 78,4 милиона КМ, док се за остатак средстава која се морају правдати редовно достављају ургенције од стране Министарства. Извршење буџета јавних инвестиција на дан 31.12.2022. године износи 231.189.243 КМ.

**Препоручује се Влади Републике Српске да обезбиједи да се Одлука о одређивању приоритетних пројеката са расподјелом средстава и Приједлог програма јавних инвестиција Републике Српске међусобно ускладе и да се успоставе помоћне евиденције за праћење реализације јавних инвестиција у складу са чланом 12. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске.**

#### 4. Набавке

У извјештајима о проведеној финансијској ревизији појединачних буџетских корисника за 2022. годину код 10 буџетских корисника (Агенција за аграрна плаћања, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство породице, омладине и спорта, Министарство рада и борачко-инвалидске заштите, Министарство за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво, Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове, Економски факултет Пале УИС, Филозофски факултет Пале УИС, Медицински факултет Фоча УИС и Машински факултет Бања Лука УНИБЛ) су утврђене неправилности у примјени Закона о јавним набавкама које су утицале на дато мишљење.

У извјештајима о проведеној финансијској ревизији код четири буџетска корисника кроз препоруке је указано на утврђене неправилности које нису утицале на ревизијско мишљење.

#### 5. Припрема и доношење буџета

Према Закону о буџетском систему Републике Српске и Методологији планирања буџета припрема и израда буџета се заснива на Документу оквирног буџета (у даљем тексту: ДОБ) који садржи макроекономске пројекције и прогнозе буџетских средстава и издатака за сљедећу годину и наредне двије фискалне године којем претходи достављање Буџетске инструкције број 1 и усвојени Глобални оквир фискалног биланса и политика.

Буџетском инструкцијом број 2 дата су упутства за припрему захтјева буџетских корисника, који представљају процјену редовних ставки и приједлоге нове високоприоритетне потрошње у складу са ДОБ-ом.

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 121/21) планирана буџетска средства и буџетски расходи и издаци на фонду 01 износе 4.024.000.000 КМ и 190.030.500 КМ на фонду 02. Захтјеви буџетских корисника износили су 4.355.382.156 КМ и виши су за 534.975.056 КМ у односу на почетна буџетска ограничења.

Одлуком о усвајању Другог ребаланса Буџета за 2022. годину планирана буџетска средства и буџетски расходи и издаци износе 4.510.000.000 КМ. Планирани су буџетски приходи у износу од 3.774.974.900 КМ на фонду 01 и 172.766.500 КМ на фонду 02, примици од нефинансијске имовине 2.122.600 КМ на фонду 01 и 4.823.100 КМ на фонду 02, примици од нефинансијске имовине из трансакција између или унутар јединица власти 121.100 КМ на фонду 01 и 600.600 КМ на фонду 02, примици од финансијске имовине 80.037.100 КМ на фонду 01 и 100.000 КМ на фонду 02, примици од задуживања 623.502.000 КМ на фонду 01 и остали примици 29.242.300 КМ на фонду 01 и 59.504.500 КМ на фонду 02. Планирани су буџетски расходи у износу од 3.846.539.800 на фонду 01 и 173.385.200 КМ на фонду 02, издаци за нефинансијску имовину 162.417.100 КМ на фонду 01 и 15.023.300 КМ на фонду 02, издаци за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти 503.000 КМ на фонду 01, издаци за финансијску имовину 1.071.000 КМ на фонду 01, издаци за отплату дугова 450.307.800 КМ на фонду 01 и 10.900 КМ на фонду 02 и остали издаци 49.161.300 КМ на фонду 01 и 73.739.600 КМ на фонду 02.

У току 2022. године извршено је 1329 реалокација у износу од 1.378.705.208 КМ, од којих је 534 у износу од 900.127.744 КМ последице Другог ребаланса Буџета.

Министарство породице, омладине и спорта, Министарство рада и борачко инвалидске заштите, Министарство правде, Министарство трговине и туризма и Министарство за европске интерграције и међународну сарадњу нису истовремено уз буџетски захтјев доставили нацрт кадровског плана Министарству финансија, што није у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе („Службени гласник Републике Српске“ број 43/09).

Приликом планирања Ребаланса буџета код Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво, Агенције за аграрна плаћања и Генералног секретаријата Владе није у потпуности примијењена прописана економска класификација из Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, што није у складу са чланом 15. став (1) Закона о буџетском систему Републике Српске.

## **6. Финансијски извјештаји**

Консолидованим извјештајем обухваћени су финансијски извјештаји корисника буџета Републике који су укључени у ГКТ Републике, финансијски извјештаји корисника буџета који своје трансакције евидентирају у својим пословним књигама изван ГКТ, те подаци из биланса стања других контролисаних ентитета јавног сектора над којим постоји значајан утицај.

Према усвојеним правилима и принципима консолидације годишњих финансијских извјештаја за кориснике буџета, приликом израде Консолидованог извјештаја предмет обавезне елиминације су дијелови имовине, обавеза, извора, расхода, прихода, примитака и издатака који проистичу из међусобних трансакција и односа.

Према члану 27. и 49. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника сачињени су обрасци Консолидованог извјештаја Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и фонду 02 (образац ПИБ 01 и ПИБ 02), Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима од 01 до 05 (образац ПИФ), Биланс стања (образац БС), Биланс успјеха (образац БУ), Биланс новчаних токова (образац БНТ), Извјештај о промјенама нето имовине и Напомене уз финансијски извјештај. Министарство финансија је извршило исправке материјално значајних грешака сходно члану 115. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и захтјевима МРС-ЈС 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке, параграф 46 и 47. Извршене су корекције упоредних података у колони „претходна година“ у обрасцу ПИБ, ПИФ, БС и БУ. Нето ефекат корекција усљед исправке материјално значајних грешака на приходе и примитке претходне године је 2.667.937 КМ (образац ПИФ) и 1.598.866 КМ (образац ПИБ). Нето ефекат корекција усљед исправке материјално значајних грешака је негативан износ разлике у финансирању за 790.287 КМ (образац ПИБ) и 2.200.288 КМ (образац ПИФ). Укупни ефекат извршених корекција упоредних података у БУ је умањење финансијског резултата претходне (2021. године) за 51.781.944 КМ. Најзначајније корекције претходног презентованог периода у БС наведене су у тачки 6.3. овог извјештаја. Министарство финансија је исправке материјално значајних грешака, сходно параграфу 54 МРС-ЈС 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке објелоданило у Напоменама уз Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике Буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2022. године. Влада је сходно члану 46. Закона о буџетском систему Републике Српске поднијела поменути

извјештај Народној скупштини. У извјештају који је достављен Народној скупштини на усвајање презентовани су кориговани подаци за претходни период.

Народна скупштина је 15.06.2023. године усвојила Консолидовани извјештај о извршењу Буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2022. године („Службени гласник Републике Српске“ број 56/23).

### **6.1. Извјештај о извршењу буџета**

Извршење буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2022. године исказано је у обрасцима ПИБ 01, ПИБ 02 и ПИФ.

У ПИБ-у 01 су исказани упоредни прегледи планираних и остварених прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака у извјештајном периоду исказаних на фонду (01). Подаци у ПИБ-у 01 су у потпуности засновани на евиденцијама у оквиру ГКТ и исказани у износу оствареном прије елиминације (по основу међусобно повезаних трансакција). Фонд (01) представља буџет у ужем смислу и користи се за исказивање свих средстава и издатака, осим оних који се по посебним захтјевима, исказују на другим фондовима.

У ПИБ-у 02 су исказани упоредни прегледи планираних и остварених прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака у извјештајном периоду исказаних на фонду (02). Подаци у ПИБ-у 02 су у потпуности засновани на евиденцијама у оквиру ГКТ. Фонд (02) представља буџет прихода по посебним прописима (буџет који је усвојила Народна скупштина РС) и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника којима је актом о извршењу буџета дата могућност да самостално располажу приходима оствареним по основу вршења властите дјелатности исказаним на фонду 02.

У ПИБ-у (фонд 01) су исказани укупни приходи и примици у износу од 4.396.678.594 КМ, што је за 2,5% мање у односу на Други ребаланс буџета. Најзначајнија одступања на више у односу на Други ребаланс буџета односе се углавном на приходе од закупа и ренте за 7%, остале непореске приходе за 30%, трансфере од јединица локалне самоуправе за 16%, примитке за нефинансијску имовину за 39%, примитке за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти за 23% и остале примитке за 8%, а одступања на ниже се односе на приходе од дивиденде, учешћа у капиталу и сличних права за 37%.

Укупни расходи и издаци су исказани у износу од 4.459.683.407 КМ и за 1% су нижи од одобрених Другим ребалансом буџета. Најзначајнија одступања у односу на Други ребаланс буџета на више односе се на расходе за текуће одржавање 14%, из трансакција размјене унутар исте јединице власти 28%, издатке за нематеријалну произведену имовину 12% и остале издатке 22%, а нижи су расходи за отпремнине и једнократне помоћи (брuto) 9%, расходи по основу закупа 9%, расходи за стручне услуге 9%, остали некласификовани расходи 8%, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова 4%, расходи по судским рјешењима 13%, издаци за нефинансијску имовину 7%, финансијску имовину 33% и издаци за отплату главнице зајмова примљених из иностранства 2%.

Одступања појединих буџетских расхода и издатака на више у односу на Други ребаланс буџета покривена су реалокацијама (тачка 5. извјештаја).

У ПИБ-у (фонд 02) су исказани укупни приходи и примици у износу од 188.280.498 КМ, што је за 20,8% ниже у односу на Други ребаланс буџета. Најзначајнија одступања на више у односу на Други ребаланс буџета односе се углавном на

приходе од закупа и ренте за 57%, трансфере унутар исте јединице власти 32%, а одступања на ниже се односе на индиректне порезе прикупљене преко УИО за 7%, примитке за нефинансијску имовину за 28% и остале примитке 65%.

Укупни расходи и издаци су исказани у износу од 186.673.891 КМ и за 28,5% су нижи од одобрених Другим ребалансом буџета. Најзначајнија одступања у односу на Други ребаланс буџета на ниже односе се на расходе за лична примања запослених 16%, по основу коришћења роба и услуга 19%, грантова 7%, издатака за нефинансијску имовину 60% и осталих издатака 69%.

По налазу ревизије извршење буџетских расхода и издатака у обрасцу ПИБ 01 потцијењено је најмање за 18.572.811 КМ (тачке 6.1.2.5, 6.1.2.6. и 6.2.2.1. извјештаја).

У ПИФ-у су исказани остварени приходи и примици, расходи и издаци (осим прихода и расхода обрачунског карактера) по свим фондовима од 01-05. У ПИФ-у су исказани укупни износи, елиминације и износи након елиминација и представљају укупна средства и укупну потрошњу на нивоу Консолидованог извјештаја за буџетске кориснике у оквиру и ван ГКТ.

По налазу ревизије извршење расхода и издатака у обрасцу ПИФ потцијењено је најмање за 18.572.811 КМ (тачке 6.1.2.5, 6.1.2.6. и 6.2.2.1. извјештаја).

У овом ревизијском извјештају су дати налази који се односе на информације презентоване у ПИФ-у (извршење буџета по свим фондовима прије и после елиминација) и ПИБ-у 01 и 02.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици у Консолидованом извјештају о извршењу буџета по рачуноводственим фондовима у ПИФ-у су исказани у износу од 4.914.528.910 КМ. Приходи су исказани у износу 4.070.817.016 КМ и примици у износу од 843.711.894 КМ. У поступку консолидације извршена је елиминација у износу од 163.025.777 КМ, па приходи и примици након елиминације износе 4.751.503.133 КМ (приходи 3.910.740.610 КМ и примици 840.762.523 КМ).

##### **6.1.1.1. Буџетски приходи и примици на фонду (01)**

Буџетски приходи су исказани у износу од 3.683.341.710 КМ, а односе се на пореске и непореске приходе, грантове и трансфере између или унутар јединица власти.

Порески приходи су исказани у износу од 3.407.681.037 КМ, а односе се на порезе на доходак и добит (361.772.949 КМ), доприносе за социјално осигурање (1.174.989.569 КМ), порезе на лична примања и приходе од самосталних дјелатности (167.286.252 КМ), порезе на имовину (18.783.162 КМ), порезе на промет производа и услуга (прије 2005. године) у износу од 366.193 КМ, царине и увозне дажбине (5.757 КМ), индиректне порезе прикупљене од УИО БиХ (1.684.383.118 КМ) и остале пореске приходе (94.037 КМ).

Расподјела прихода од индиректних пореза са јединственог рачуна УИО БиХ, након издвајања за рачун резерви и дневних дознака за заједничке институције БиХ, вршена је по привременим коефицијентима за Републику Српску у висини од 34,57% у првом кварталу, 33,44% у другом кварталу, 34,97% у трећем кварталу и 33,35% у четвртном кварталу. У складу са Одлуком Управног одбора УИО о другом привременом поравнању између корисника расподјеле индиректних пореза са ЈР УИО за 2021. годину („Службени гласник БиХ“ број 17/22) извршено је привремено поравнање у износу од 9.281.415 КМ на терет текућих прихода од индиректног

опорезивања који припадају Републици Српској у корист рачуна Федерације БиХ. Такође, у складу са Одлуком о првом привременом поравнању између корисника расподеле индиректних пореза са ЈР УИО за 2022. годину („Службени гласник БиХ“ број 66/22), од прихода од индиректног опорезивања на ЈР УИО који припадају Федерацији БиХ уплаћено је на рачуне Републике Српске 14.725.997 КМ.

Непорески приходи су исказани у износу од 269.217.314 КМ. Односе се на приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, накнаде, таксе и приходе од пружања јавних услуга, новчане казне и приходе од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти и остале непореске приходе.

Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика су исказани у износу од 45.948.226 КМ. Односе се на приходе од дивиденде, учешћа у капиталу и сличних права (32.031.504 КМ), закупа и ренте (727.459 КМ), камата на готовину и готовинске еквиваленте (137.389 КМ), камата и накнада за дате зајмове (13.032.989 КМ) и реализованих позитивних курсних разлика из пословних и инвестиционих активности (18.885 КМ).

Најзначајнији приходи од дивиденде, учешћа у капиталу и сличних права су остварени по основу уплате дивиденде од Пензијског резервног фонда (5.000.000 КМ), давања права на експлоатацију природних ресурса, патената и ауторских права (5.756.641 КМ) и тржишну премију за издавање гаранција уплаћену од стране МХ „Електропривреда Републике Српске“ Матично предузеће а.д. Требиње (1.240.000 КМ).

Приходи од камата и осталих накнада за дате зајмове се највећим дијелом односе на приходе од камата на дате зајмове домаћим јавним предузећима (2.677.758 КМ), ЈП „Путеви“ и ЈП „Аутопутеви“ (6.202.083 КМ) и ИРБ-и и фондовима под њеном управом (1.477.015 КМ).

Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга су исказани у износу од 185.076.793 КМ, а односе се на административне таксе (16.983.040 КМ), судске накнаде и таксе (15.775.936 КМ), накнаде по разним основама (122.442.261 КМ) и приходе од пружања јавних услуга (29.875.556 КМ).

Накнаде по разним основама највећим дијелом се односе на накнаде од приређивања разних игара на срећу (80.021.252 КМ), накнаде за коришћење вода, шума и шумског земљишта и стављања у промет заштићених дивљих биљних и животињских врста (36.771.455 КМ).

Приходи од пружања јавних услуга представљају приходе које буџетски корисници остварују вршењем своје редовне и допунске дјелатности, дефинисани као приходи који припадају буџету Републике, уколико Законом о извршењу буџета Републике Српске за 2022. годину није другачије одређено.

Новчане казне исказане су у износу од 33.792.272 КМ, а односе се на новчане казне за прекршаје и трошкове прекршајног поступка и за кривична дјела.

Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти су исказани у износу од 1.798.429 КМ. Највећим дијелом се односе на приходе од камата на дате зајмове ЈЛС (1.643.838 КМ).

Остали непорески приходи су исказани у износу од 2.601.594 КМ.

Грантови су исказани у износу од 36.989 КМ.

Трансфери између и унутар јединица власти су исказани у износу од 6.406.370 КМ. Односе се на трансфере између различитих јединица власти (472.029 КМ) и трансфери унутар исте јединице власти (5.934.341 КМ).

Трансфери између различитих јединица власти се највећим дијелом односе на трансфере од ЈЛС (346.824 КМ).

Трансфери унутар исте јединице власти се односе највећим дијелом на поврате и преносе средстава по програму социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације остали без посла или су стекли услове за старосну пензију код Фонда ПИО (5.833.837 КМ) и по записницима Пореске управе о обрачуноу и поравнању више или погрешно уплаћених јавних прихода (82.731 КМ).

Код Правног факултета, Машинског факултета, Електротехничког факултета и Технолошког факултета УНИБЛ и Филозофског факултета Пале УИС дозначена намјенска средства од Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво нису евидентирана у оквиру прихода који произилазе из трансакција и односа између буџетских корисника који припадају истом нивоу власти сходно члану 107. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике већ као грантови.

Примици су исказани у износу од 713.336.884 КМ, а односе се на примитке за нефинансијску имовину (3.094.206 КМ), од финансијске имовине (79.124.900 КМ), од задуживања (599.555.605 КМ) и остале примитке (31.562.173 КМ).

Примици за нефинансијску имовину највећим дијелом се односе на примитке по основу продаје земљишта, које је прво промијенило намјену из шумског земљишта у остало грађевинско земљиште (1.901.335 КМ) и примитке код Угоститељског сервиса Владе (1.120.736 КМ).

У ГКТ су признати добици од продаје нефинансијске имовине (за земљиште које је продато у 2022. години) у износу од 1.901.335 КМ без адекватних књиговодствених информација и евиденција (књиговодственој и процијењеној вриједности продатог земљишта). Вриједност шума и шумског земљишта се у ГКТ евидентира на основу података који се преузимају из ванбилансне евиденције ЈПШ „Шуме“ а.д. Соколац (тачка 6.3.1.12. извјештаја), што подразумева умањење вриједности шума и шумског земљишта по основу продаје.

***Препоручује се министру финансија да обезбиједи да се усагласе евиденције у главној књизи трезора и пословним књигама ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац по основу пословних промјена које се односе на продају нефинансијске имовине.***

Примици од финансијске имовине највећим дијелом се односе на примитке од наплате датих зајмова ИРБ-у и фондовима под њеном управом (15.401.895 КМ), ЈП „Путеви“ и ЈП „Аутопутеви“ (30.077.277 КМ), осталим ЈП (16.353.228 КМ), ЈЛС (5.198.186 КМ) и примитке по основу наплаћеног потраживања по основу главнице за репрограмирани кредит стечајног дужника Фабрика глинице „Бирач“ а.д. Зворник (10.264.877 КМ).

Примици од задуживања се односе на примитке од издавања дугорочних обвезница (296.905.680 КМ), емисије трезорских записа (85.650.587 КМ), кредита према извозно-увозној банци Мађарске (215.141.300 КМ) и кредита WB-IBRD за финансирање „Пројекта хитне помоћи предузећима“ (1.858.039 КМ).



Остали примици се највећим дијелом односе на примитке од аванса (6.419.255 КМ), депозита и кауција (3.452.076 КМ), примитке по основу наплате потраживања путем мултилатералних компензација (2.169.182 КМ) и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти (16.363.092 КМ). Остали примици из трансакција са другим јединицама власти се односе на примитке од фондова социјалне сигурности по основу рефундација накнада плата за вријеме кориштења породилског одсуства, родитељског одсуства и боловања.

#### **6.1.1.2. Приходи и примици на фонду (02)**

Фонд (02) је фонд прихода по посебним прописима у оквиру којег се евидентирају средства која се користе у посебне сврхе и све активности које се финансирају из тих средстава. Буџетски корисници који у цјелини или дјелимично послују изван ГКТ у правилу за евидентирање користе овај фонд, а изузетак су посебни пројекти који се финансирају из намјенских средстава гранта или ино-кредита.

Почев од 2022. године, приходи и расходи буџетских корисника у оквиру фонда 02 обухватају се одлуком о усвајању буџета/ребаланса буџета, док се приходи и примици које остварују корисници ван ГКТ преко својих властитих банковних рачуна, као и расходи и издаци који се финансирају тим средствима не обухватају одлуком о усвајању буџета/ребаланса буџета.

У оквиру фонда (02) код корисника који су у ГКТ и ван ГКТ исказани су приходи (252.878.426 КМ) и примици (36.036.851 КМ).

Приходи се односе на пореске приходе (144.608.738 КМ), непореске приходе (52.566.353 КМ), грантове (365.939 КМ) и трансфере између или унутар јединица власти (55.337.396 КМ).

Порески приходи се односе на индиректне порезе прикупљене од УИО БиХ по основу путарине која се плаћа на нафтне деривате (137.568.290 КМ) и доприносе за социјално осигурање ЈУ Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Приједор (7.040.448 КМ).

Непорески приходи се највећим дијелом односе на приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика (1.641.669 КМ), накнаде, таксе и приходе од пружања јавних услуга (50.343.453 КМ), приходе од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција између или унутар јединица власти (151.731 КМ) и остале непореске приходе (426.574 КМ).

Накнаде по разним основама (22.568.118 КМ) највећим дијелом се односе на приходе од накнада и услуга за финансирање послова премјера и успоставе катастра непокретности и других послова код РУГиИПП-а (18.892.822 КМ).

Приходи од пружања јавних услуга (27.361.368 КМ) највећим дијелом се односе на властите приходе институција високог образовања (8.940.717 КМ - школарине које плаћају студенти за упис, полагање испита), приходе од накнада за други и трећи циклус студија, израда стручних студија, издавања атеста, едукације трећих лица, медицинских и здравствених и других услуга (6.715.128 КМ), приходе остварене код Пореске управе, рачун - принудне наплате (4.593.444 КМ) и приходе остварене код студентских центара (2.258.308 КМ)

Грантови се односе на грантове из земље (294.0111 КМ, од чега је 267.500 КМ исказано код ЈУ „Воде Српске“ грант од Фонда за заштиту животне средине и енергетску ефикасност) и грантове из иностранства (71.928 КМ).

Трансфери се највећим дијелом односе на трансфере од ЈЛС (175.715 КМ) и трансфере унутар исте јединице власти (55.161.681 КМ) по основу дозначених средстава из ГКТ на властите банковне рачуне буџетских корисника, који су предмет елиминације при консолидацији.

Примици се односе на примитке за нефинансијску имовину (6.885.352 КМ), од финансијске имовине (3.683.183 КМ), од задуживања (2.260.768 КМ) и остале примитке (22.768.441 КМ).

Примици за нефинансијску имовину се највећим дијелом односе на примитке од залиха материјала, учинака и робе (6.569.346 КМ), од чега су 3.259.704 КМ оствариле ПЈ при КПЗ и 3.006.195 КМ национални паркови, те на примитке за нефинансијску имовину из трансакција са другим буџетским корисницима исте јединице власти (439.107 КМ) највећим дијелом евидентиране код ПЈ при КПЗ и примитке за постројења и опрему (276.760 КМ).

Примици од финансијске имовине се односе на примитке по основу наплате зајмова 2.674.384 КМ (од чега највећим дијелом по основу наплате пласираних кредита „Фонда Партнер“ у износу од 2.564.234 КМ) и примитке од разрочења новчаних средстава (1.000.000 КМ).

Примици од задуживања по основу узетих зајмова највећим дијелом су исказани код ЈУ НП „Сутјеска“ Тјентиште (2.160.768 КМ).

Остали примици су остварени највећим дијелом по основу поврата ПДВ-а (1.831.369 КМ) и уплаћених депозита и кауција у износу од 19.824.018 КМ (од чега су 19.382.543 КМ средства уплаћена на депозитне рачуне основних, окружних и привредних судова).

### **6.1.1.3. Приходи и примици на фонду (03)**

Фонд (03) је фонд грантова и користи се за евидентирање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у фонд (01).

У оквиру фонда (03) исказани су приходи (30.277.760 КМ) и примици (475.131 КМ).

Приходи се односе на непореске приходе (161.893 КМ), грантове (26.094.888 КМ) и трансфере између или унутар јединица власти (4.020.979 КМ).

Грантови се односе на грантове из иностранства (22.377.186 КМ) и грантове из земље (3.717.702 КМ).

Грантови из иностранства највећим дијелом се односе на грантове од Владе Републике Србије (19.558.300 КМ), грантове међународних организација исказани код УНИБЛ (1.024.857 КМ), Источном Сарајеву (239.538 КМ), код Гендер центра (182.158 КМ) и код Развојне агенције (315.193 КМ).

Грантови из земље највећим дијелом се односе на грантове евидентиране код Универзитета у Бањој Луци (1.744.753 КМ) и Универзитета у Источном Сарајеву (399.630 КМ).

Трансфери између или унутар исте јединице власти су исказани највећим дијелом код институција основног образовања (1.920.766 КМ), Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију (1.483.100 КМ) и Института за генетичке ресурсе (250.413 КМ).

Примици се највећим дијелом односе на примитке по основу затварања аванса (358.077 КМ).

#### **6.1.1.4. Приходи и примици (фонд 04)**

За евидентирање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава користи се фонд (04).

Средства наплаћена по основу сукцесије имовине бивше СФРЈ и приватизације државног капитала Републике Српске налазе се на посебним, escrow рачунима. Ова средства се не исказују у буџету и не служе за сервисирање планиране потрошње, осим привременог коришћења уз обавезу поврата.

У оквиру фонда (04) исказани су приходи у износу од 112.705 КМ и примици у износу од 915.547 КМ. Примици су највећим дијелом исказани по основу поврата средстава од стране ЈУ „Воде Српске“ претходно позајмљених за исплату ПДВ-а у износу од 872.388 КМ.

#### **6.1.1.5. Приходи и примици на фонду (05)**

Фонд (05) је фонд за посебне пројекте у оквиру којег се евидентирају финансијске трансакције по основу прихода и финансирања посебних пројеката и Фонда солидарности.

У оквиру фонда (05) исказани су приходи (104.206.415 КМ) и примици (92.947.479 КМ).

Приходи се највећим дијелом односе на грантове (7.777.454 КМ) и трансфере између или унутар јединица власти (96.357.892 КМ).

Грантови се највећим дијелом односе на грантове уплаћене Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију (4.043.790 КМ, од чега 3.113.813 КМ од УНДП-а по Пројекту повећања улагања у јавне објекте са ниском стопом емисије угљика), грант Шведске развојне агенције SIDA (2.866.269 КМ) по основу Пројекта рехабилитације и реконструкције водоводне и канализационе мреже и институцијама правосуђа (797.276 КМ) који се односи на буџетску подршку ЕУ правосудним органима.

Трансфери између или унутар исте јединице власти су исказани по основу трансфера Фонду солидарности (705.658 КМ) и Компензационом фонду (78.546.628 КМ) из буџета Републике, ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину РС (228.453 КМ) дозначени из Компензационог фонда, у вези активности у борби против пандемије узроковане корона вирусом и трансфера евидентираних код буџетских корисника изван ГКТ у износу од 16.743.786 КМ од којих 16.643.243 КМ код Јединице за координацију пољопривредних пројеката.

Примици се односе на примитке од финансијске имовине (33.000.000 КМ), задуживања (55.506.484 КМ) и остале примитке (4.440.995 КМ).

Примици од финансијске имовине су у цјелости исказани код Јединице за координацију пољопривредних пројеката и то 25.000.000 КМ по основу ороченог дијела кредитних средстава Европске комисије у 2021. години за која је орочење завршено у 2022. години и 8.000.000 КМ расположивих средстава према динамици реализације пројеката која су била орочена и разрочена у 2022. години.

Примици од задуживања се највећим дијелом односе на примитке од задуживања по Пројекту коридор Vc-обилазница Добој (28.012.357 КМ), Пројекту регистрације некретнина (9.957.056 КМ), Пројекту подршке запошљавању (7.933.930 КМ),

Пројекту енергетске ефикасности (4.310.123 КМ) и пројеката у пољопривреди који се имплементирају преко Јединице за координацију пољопривредних пројеката (3.462.578 КМ).

Примици од задуживања код других буџетских корисника исте јединице власти у износу од 840.000 КМ су исказани код Јединице за координацију пољопривредних пројеката по основу позајмица од стране Министарства финансија Републике Српске, а на основу одлука Владе.

Остали примици се највећим дијелом односе на примитке по основу ПДВ-а (3.667.575 КМ) и импутиране примитке по основу затварања аванса евидентираних код РУГиИПП-а (564.086 КМ).

### **6.1.2. Расходи и издаци**

Расходи и издаци на нивоу Консолидованог извјештаја буџета у ПИФ-у су исказани у износу од 5.052.835.154 КМ. У поступку консолидације извршена је елиминација у износу од 162.964.126 КМ и расходи и издаци послје елиминације износе 4.889.871.028 КМ. Расходи су исказани у износу од 4.099.101.931 КМ и издаци у износу од 790.769.097 КМ. Расходе чине текући расходи (осим расхода обрачунског карактера) у износу од 3.702.728.725 КМ и трансфери између и унутар јединица власти (396.373.206 КМ). Издатке чине издаци за нефинансијску имовину (219.407.671 КМ), финансијску имовину (39.872.498 КМ), отплату дугова (447.529.924 КМ) и остали издаци (83.959.005 КМ).

Буџетски расходи и издаци у ПИБ-у 01 су исказани у укупном износу од 4.459.683.407 КМ, што је 99% у односу на Други ребаланс буџета. Односе се на текуће расходе (осим расхода обрачунског карактера) у износу од 3.374.662.828 КМ, трансфере између и унутар јединица власти (434.640.351 КМ), издатке за нефинансијску имовину (150.658.274 КМ), издатке за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти (461.186 КМ), издатке за финансијску имовину (906.085 КМ), издатке за отплату дугова (445.592.922 КМ) и остале издатке (52.761.760 КМ).

Буџетски расходи и издаци у ПИБ-у 02 су исказани у укупном износу од 186.673.891 КМ, што је 71,5% у односу на Други ребаланс буџета. Односе се на текуће расходе (осим расхода обрачунског карактера) у износу од 157.689.627 КМ, трансфере између и унутар јединица власти (8.735 КМ), издатке за нефинансијску имовину (5.999.575 КМ), за отплату дугова (6.799 КМ) и остале издатке (22.969.155 КМ).

У оквиру буџетских расхода и издатака исказани су расходи у оквиру појединачних буџетских корисника и општи расходи Републике по основу личних примања, грантова, субвенција, дознака, трансфера, издатака за нефинансијску и финансијску имовину и осталих издатака, као и остала буџетска потрошња по основу отплате дугова, јавних инвестиција и осталих расхода и издатака.

У периоду од 01.01-31.12.2022. године по основу рјешења Владе (54), председника Владе (188) и министра финансија (18) одобрено је коришћење буџетске резерве у износу од 14.812.804 КМ. На основу наведених рјешења вршене су реалокације буџетским корисницима за подршку у реализацији инвестиција, организацији манифестација и активности у складу са њиховим надлежностима и средства додијељења удружењима грађана.

#### **6.1.2.1. Расходи за лична примања**

Расходи за лична примања запослених су исказани на фонду (01) у износу од 1.000.557.918 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 29.889.396 КМ. Односе се на расходе за бруто плате запослених (966.485.455 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (34.025.977 КМ), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (20.212.518 КМ) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) у износу од 9.723.364 КМ.

У структури расхода за лична примања највеће учешће имају институције у надлежности Министарства просвјете и културе (без Министарства) 39%, Министарство унутрашњих послова 22%, институције правосуђа (без Министарства) 10% и високог образовања и студентских центара 10%.

Код Филозофског факултета УИС вршене су исплате накнада по основу повећаног обима посла запосленима, а исте нису прописане одредбама Закона о платама запослених лица у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске и Посебног колективног уговора за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске.

#### **6.1.2.2. Расходи по основу коришћења роба и услуга**

Расходи по основу коришћења роба и услуга на фонду (01) су исказани у износу од 129.631.442 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 76.829.360 КМ, док је у процесу консолидације извршена елиминација 559.900 КМ. Односе се на расходе по основу закупа пословних објеката и простора, канцеларијске и комуникационе опреме, превозних средстава и др. (5.815.404 КМ), утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (трошак електричне енергије, централно гријање, трошак угља и дрвета, услуге водовода, канализације и одвоза смећа, услуге коришћења интернета, фиксних и мобилних телефона, за поштанске услуге и др.) у износу од 44.659.275 КМ, режијског материјала (компјутерски материјал, обрасци и папир, регистратори, фасцикле и омоти, материјал за одржавање чистоће, службена гласила, књиге и остали канцеларијски и режијски материјал) у износу од 13.724.696 КМ, материјала за посебне намјене (медицински и лабораторијски материјал, материјал за образовање, науку, културу и спорт, специјални материјал и остали материјал за посебне намјене) у износу од 4.563.329 КМ, текућег одржавања зграда и опреме у износу од 20.629.080 КМ, путовања и смјештаја (смјештај и храна на службеним путовањима запослених, смјештај народних посланика за вријеме трајања сједница, утрошак бензина, нафте и млазног горива, јавни превоз и превоз личним возилом) у износу од 13.392.416 КМ, стручних услуга (финансијског посредовања, осигурања, информисаности и медија, правне и административне услуге, услуге вјештачења и процјене, компјутерске и остале стручне услуге) у износу од 50.513.063 КМ, услуга одржавања јавних површина и заштите животне средине у износу од 923.881 КМ и остале непоменуте расходе (бруто накнаде за рад ван радног односа – уговори о дјелу, привремени и повремени послови, бруто накнаде скупштинским посланицима и одборницима, члановима комисија, одбора и радних група, затим расходи по основу репрезентације, пореске и непореске накнаде на терет послодавца, расходи за стручно усавршавање запослених и остали непоменути расходи) у износу од 51.679.758 КМ.

У структури расхода по основу коришћења роба и услуга највеће учешће имају институције основног, средњег, специјалног и умјетничког образовања, ђачки

домови, институције културе и други корисници у надлежности Министарства просвјете и културе 17%, институције високог образовања и студентских центара 12%, институције правосуђа 9% и Министарство унутрашњих послова 9%.

Поред наведених, већи износи расхода по основу коришћења роба и услуга исказани су код:

- РУГИИПП-а у укупном износу од 20.553.857 КМ, од чега се на расходе по основу закупа односи 1.058.118 КМ, расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга 3.794.437 КМ, расходе за стручне услуге 8.112.789 КМ, од чега се на расходе за геодетско-катастарске услуге односи 5.202.792 КМ, остале неklasификоване расходе 6.032.231 КМ од чега се на расходе за бруто накнаде за рад ван радног односа односи 5.789.446 КМ,
- Министарства унутрашњих послова у укупном износу од 18.841.747 КМ, а највећим дијелом се односи на расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (6.357.212 КМ), режијског материјала (1.229.685 КМ), текућег одржавања (2.461.568 КМ), од чега се 1.750.275 КМ односи на одржавање превозних средстава, по основу путовања и смјештаја (3.895.381 КМ) од чега су расходи по основу утрошка горива 3.589.236 КМ,
- ЈУ „Воде Српске“ у укупном износу од 13.100.157 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за текуће одржавање 10.407.161 КМ (расходи за хитне интервенције и довођење у функционално стање мелиорационе мреже на територији општина Козарска Дубица и Србац 6.616.151 КМ, за хитну санацију и реконструкцију заштитних водних објеката на територији градова Бања Лука, Приједор, Градишка, Лакташи и Општини Србац 2.387.737 КМ и др.) и расходе за стручне услуге 1.077.016 КМ (пружање услуга испитивања квалитета вода и водотока у Републици Српској),
- Пореске управе у укупном износу од 8.106.997 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе по основу закупа 651.479 КМ (260.592 КМ за закуп канцеларијске опреме и 339.316 КМ за закуп пословног простора гдје су смјештене организационе јединице Пореске управе), расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга 3.114.325 КМ од чега се на расходе за поштанске услуге односи 1.890.272 КМ и расходе за стручне услуге 3.192.384 КМ од чега се на трошкове одржавања лиценци односи 2.189.837 КМ,
- Представништава Републике Српске у иностранству 7.786.342 КМ, а највећим дијелом се односи на Представништво у Русији 3.453.493 КМ, од чега се најзначајнији дио односи на расходе за стручне услуге 2.833.234 КМ,
- Службе предсједника у укупном износу од 7.257.744 КМ, а највећим дијелом се односе на остале неklasификоване расходе 5.900.454 КМ по основу пројеката подршке хуманитарним и друштвено корисним акцијама и покровитељствима (3.415.300 КМ) и пројеката подршке за изградњу, адаптацију и опремање објеката за дјецу и омладину (952.700 КМ), обиљежавање прославе Дана Републике Српске у износу од 745.758 КМ и др,
- Фонда ПИО у укупном износу од 6.706.388 КМ, од чега се на расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга односи 1.316.615 КМ, накнаде „Поштама Српске“ по основу дистрибуције пензија 3.308.170 КМ, расходе одржавања рачунарских програма, система и лиценци 849.130 КМ,
- Генералног секретаријата Владе 4.300.870 КМ, од чега се на расходе за стручне услуге односи 2.748.241 КМ (услуге одржавања Data центра и информационог система Владе, Јединственог информационог система за регистрацију пословних субјеката у Републици Српској, сервисне магистрале и др.),

- Народне скупштине у укупном износу од 2.971.050 КМ, а највећим дијелом у износу од 1.597.083 КМ се односе на расходе за бруто накнаде скупштинских посланика који немају професионални ангажман,
- Министарства рада и борачко-инвалидске заштите у укупном износу од 2.916.688 КМ, од чега се на расходе за стручне услуге односи 1.671.712 КМ (расходи за услуге исплата поште 1.282.262 КМ, остали некласификовани расходи 922.336 КМ и др.).

Код Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво више су исказани текући грантови за износ од 66.585 КМ, за колико су у мањем износу исказани расходи репрезентације (64.713 КМ, од чега се 58.500 КМ односи на расходе по основу организације манифестације „Фестивала науке 2022“) и расходи за услуге информисања и медија (1.871 КМ), што није у складу са чланом 92. став (8) и (10) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Код Министарства рада и борачко-инвалидске заштите евидентирани су расходи за бруто накнаде члановима комисија и радних група из ранијег периода у износу од 67.639 КМ, чиме су поменути расходи у текућој години и финансијски резултат претходне године исказани више, што није у складу са чланом 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

### **6.1.2.3. Расходи финансирања и други финансијски расходи**

Расходи финансирања и други финансијски трошкови су исказани у износу од 129.444.863 КМ. На фонду (01) исказани су у износу од 128.938.251 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 506.612 КМ. Највећим дијелом се односе на расходе по основу камата на ХоВ (80.684.281 КМ), камата за примљене зајмове у земљи (5.429.899 КМ), камата на примљене зајмове из иностранства (38.155.878 КМ) и трошкове сервисирања примљених зајмова (4.688.630 КМ).

Расходи по основу камата на ХоВ се односе на расходе по основу камата на обвезнице у земљи емитоване јавном понудом (32.750.008 КМ), камата на обвезнице емитоване по Закону о унутрашњем дугу („Службени гласник Републике Српске“ број 1/12, 28/13, 59/13 и 44/14) у износу од 2.895.274 КМ, камата на обвезнице у иностранству (44.648.945 КМ) и камата по основу трезорских записа (390.046 КМ).

Расходи по основу камата за примљене зајмове у земљи се односе на синдицирани кредит, по основу Уговора закљученог са домаћим кредиторима у 2017. години (426.000 КМ), камате по основу индиректног задуживања Фонда ПИО, Фонда здравственог осигурања, ЈУ Јавног фонда за дјечију заштиту и УКЦ (1.122.646 КМ), камате по основу кредита за набавку хеликоптера за потребе Хеликоптерског сервиса (126.426 КМ), другог дугорочног буџетског кредита код Комерцијалне банке из 2017. године (540.374 КМ), првог дугорочног кредитног задуживања Републике Српске у 2019. години (1.516.681 КМ), првог дугорочног кредитног задуживања Републике Српске у 2020. години (1.514.479 КМ), пројекат санације, адаптације, реконструкције и изградње комплекса „Крајишких бригада“ за потребе МУП-а 113.634 КМ и 69.659 КМ код буџетских корисника изван ГКТ.

Расходи по основу камата на примљене зајмове из иностранства се односе на расходе камата по кредитима који су примљени од страних влада (3.403.594 КМ), међународних организација (7.027.616 КМ) и страних финансијских институција у износу од 27.724.668 КМ (ЕИВ 12.165.821 КМ, ЕБРД 450.350 КМ, WB IDA 6.173.333

КМ, IFAD 320.988 КМ, СЕВ 461.171 КМ, КФВ 160.397 КМ, ОПЕС 115.188 КМ и WB IBRD 7.877.420 КМ).

У оквиру трошкова сервисирања примљених зајмова исказана је плаћена комисиона провизија на одобрена, а неповучена кредитна средства у 2022. години (2.014.947 КМ).

#### **6.1.2.4. Субвенције**

Субвенције су исказане у износу од 182.026.638 КМ. На фонду (01) исказане су у износу од 139.626.275 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 42.400.363 КМ. Највећим дијелом су исказане код Агенције за аграрна плаћања (74.996.709 КМ), Министарства привреде и предузетништва (23.859.171 КМ), Министарства саобраћаја и веза (23.200.000 КМ, од чега 20.000.000 КМ за ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој по основу уговора о финансирању жељезничке инфраструктуре и жељезничког путничког саобраћаја), Генералног секретаријата Владе (5.550.000 КМ), ЈУ Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Приједор (4.835.930 КМ), Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (4.266.388 КМ), Министарства трговине и туризма (3.450.000 КМ), Министарства породице, омладине и спорта (2.104.006 КМ), Министарства здравља и социјалне заштите (1.900.000 КМ) и у оквиру Компензационог фонда (37.560.923 КМ).

Код Агенције за аграрна плаћања више су исказане субвенције за износ од најмање 8.427.715 КМ, за колико су у мањем износу исказани грантови (4.872.060 КМ) и трансфери (664.860 КМ) као и расходи по основу коришћења роба и услуга (2.890.795 КМ) по основу додјеле средстава намијењених подстицању развоја пољопривреде и села која немају карактер субвенција, већ горе наведених мање исказаних позиција, што није у складу са чланом 92., 94., 95. и 102. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

По захтјеву Ветеринарско сточарског центра а.д. Бања Лука, Агенција за аграрна плаћања је одобрила додатна средства на име подстицаја за контролу квалитета млијека у износу од 457.914 КМ, а по основу Записника Пореске управе о извршеној контроли за период 15.11.2017-14.11.2022. године и утврђеним пореским обавезама по основу исплаћених накнада за употребу властитог возила у службене сврхе, што није у складу са чланом 66. став (2. и 3.) Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села и тачком 2. и 4. Уговора о поступку контроле квалитета свјежег сировог млијека.

Код Агенције за аграрна плаћања, реализација средстава за подстицање развоја пољопривреде и села код појединих мјера подршке је виша у односу на предвиђена средства измјеном Плана коришћења средстава за подстицање развоја пољопривреде и села у 2022. години („Службени гласник Републике Српске” број 132/22), за шта је обезбијеђена сагласност Министарства, а није тражена сагласност Владе, како је то предвиђено чланом 5. став (3) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2022. годину.

#### **6.1.2.5. Грантови**

Грантови су исказани у износу од 403.663.264 КМ. На фонду (01) су исказани у износу од 226.509.801 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 177.153.463 КМ, док је у процесу консолидације извршена елиминација у износу од 492.982 КМ. Због погрешне економске класификације, грантови су исказани у мањем износу за 4.567.160 КМ (тачка 6.1.2.4. и 6.1.2.5. извјештаја).



Грантови дати у иностранство су исказани у износу од 2.653.543 КМ, а највећим дијелом су евидентирани код Републичког секретаријата за избјегла лица и миграције по основу донације Српском народном вијећу у Загребу за помоћ страдалима од земљотреса на подручју Баније (1.509.705 КМ) и Републичког секретаријата за вјере (507.917 КМ).

Грантови у земљи су исказани у износу 400.516.739 КМ, а од тога је на фонду (01) исказано 224.149.283 КМ и највећим дијелом се односе на грантове по пројектима јавних инвестиција на основу одлука Владе, а подразумијевају улагања у повећање вриједности нефинансијске имовине кроз стицање инфраструктуре општег значаја, локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме (118.523.407 КМ), код Министарства здравља и социјалне заштите у износу од 47.465.697 КМ (од чега грант УКЦ-у 36.000.000 КМ за обезбјеђење континуираног пословања и неометаног пружања здравствене заштите становништву и ЈЗУ Институт за јавно здравство 4.158.000 КМ за финансирање програма обавезне имунизације становништва), Министарства породице, омладине и спорта у износу од 15.585.417 КМ (од чега 14.833.418 КМ чине грантови спортским и омладинским организацијама и удружењима), Министарства привреде и предузетништва у износу од 14.775.918 КМ (од чега 12.852.222 КМ нефинансијским субјектима), Министарства управе и локалне самоуправе у износу од 4.071.300 КМ (од чега 3.670.000 КМ чине текуће грантове политичким организацијама), Министарства рада и борачко-инвалидске заштите у износу од 3.209.160 КМ, Министарство просвјете и културе у износу од 2.093.355 КМ (од чега 2.081.420 КМ организацијама и удружењима из области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација) и код Министарства енергетике и рударства у износу од 1.961.600 КМ за подршку унапређењу пословних активности и побољшања пословања привредних друштава.

Код Министарства трговине и туризма Комисија за спровођење поступка додјеле намјенских средстава гранта је сачинила записник у виду табеларног прегледа који не садржи информације о испуњености формалних, општих и посебних услова за остваривање права на додјелу намјенских средстава, приједлог министру за одбацивање или одбијање пријаве као ни друге податке од значаја за поступак додјеле намјенских средстава, што није у складу са чланом 8. став (7) и чланом 13. став (2) тачка 3) наведене Уредбе. Због неисказивања расхода и обавеза по основу 22 додијељена гранта у туризму за које су закључени уговори о финансирању са корисницима средстава гранта, грантови и обавезе за грантове су исказани у мањем износу за 196.300 КМ, што није у складу са чланом 82. и 93. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. За наведени износ је буџетски дефицит исказан мање (тачка 6.1.3. извјештаја).

Код Министарства просвјете и културе за један дио додијељених средстава гранта, корисници нису доставили извјештај о намјенском утрошку средстава, а нису ни одређени пројекти на којима би се вршило праћење и евалуација, што није у складу са чланом 11. став (2) и 12. Правилника о поступку избора и начину суфинансирања програма и пројеката у култури, а код Генералног секретаријата Владе један дио корисника грантова ни након упућених опомена и истека рока за достављање извјештаја нису доставили извјештај о утрошку средстава гранта, што није у складу са чланом 14. став (4) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2022. годину.

Код Министарства рада и борачко-инвалидске заштите грантови су одобравани удружењима од јавног интереса чије пријаве не садрже неопходне прилоге, односно, дио доказа (уговор о закупу канцеларија у којем је наведен износ средстава који се плаћа, финансијски план рада заснован на бази пројекта/програма

са изворима прихода и очекиваним расходима за годину у којој се траже средства, увјерење о измиренем порезима и доприносима за запослене, наративни и финансијски извјештај о намјенском трошењу средстава гранта са комплетном документацијом, додијељених у години која претходи години подношења захтјева) прописаних чланом 6. став (3) Правилника о критеријима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама. Такође, додјела средстава гранта за финансирање пројеката и програма у складу са Законом о играма на срећу путем јавног позива није вршена у складу Правилником о посебним критеријумима и поступку за расподјелу средства од игара од срећу („Службени гласник Републике Српске“ број 86/21), јер корисници којима су одобрена средства гранта уз пријаву нису доставили дио доказа (увјерење о измиренем пореским обавезама, финансијски извјештај за претходну годину, биланс стања и биланс успјеха поднесен АПИФ-у за годину која претходи години подношења пријава, финансијски план или програм са подацима о укупним трошковима, назначеним средствима које ће обезбиједити из других извора и назначеним износом средстава која се потражују) прописаних чланом 9. наведеног Правилника.

Код Правног факултета УНИБЛ вршена је додјела грантова на основу појединачних одлука декана без претходно утврђених критеријума, подношења програма, односно пројеката корисника, а за додијељене грантове нису достављени извјештаји о утрошку средстава, што није у складу са чланом 14. став 3) и 4) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2022. годину и Методологијом управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске.

Текући грантови (додијељени институцијама које су у трезорском систему пословања) исказани су више код Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво (335.190 КМ по основу додјеле средстава за активности научних институција), Министарства трговине и туризма (85.000 КМ по основу додјеле средстава јединицама локалне самоуправе и буџетским корисницима) и Министарства привреде и предузетништва (81.010 КМ по основу додјеле средстава развојним и туристичким организацијама јединица локалних самоуправа) за колико су у неведеним износима исказани мање расходи који произилазе из трансакција и односа између буџетских корисника који припадају истим нивоима власти (трансфери), што није у складу са чланом 94. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Грантови у оквиру фонда (02) су исказани у износу од 140.187.733 КМ, а највећим дијелом се односе на грантове евидентиране на осталој буџетској потрошњи у износу од 137.568.290 КМ (односи се на пренос средстава од путарина ЈП „Аутопутеви“ и ЈП „Путеви“).

Грантови у оквиру фонда (03) су исказани у износу од 24.722.221 КМ, а највећим дијелом на организационом коду јавних инвестиција по одобреним пројектима из донације Владе Републике Србије (19.558.300 КМ ради учешћа у финансирању пројекта изградња ауто-пута Рача Бијељина) и код Министарства здравља и социјалне заштите (по средствима обезбијеђеним из буџета институција БиХ 3.700.000 КМ) за набавку медицинских апарата код здравствених установа.

Грантови у оквиру фонда (05) су исказани у износу од 12.243.509 КМ, а највећим дијелом се односе на грантове одобрене код Компензационог фонда у оквиру реализације мјера које је Влада предузела усљед пандемије корона вируса у износу

од 7.855.465 KM (од чега највећим дијелом за финансирање јавних здравствених установа 5.158.950 KM) и код Јединице за координацију пољопривредних пројеката 4.102.274 KM за пројекте у области пољопривреде, сеоског предузетништва и за заштиту од поплава.

#### 6.1.2.6. Дознаке

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова су исказане у укупном износу од 384.751.814 KM, од чега на фонду (01) у износу од 382.847.320 KM, а износ од 1.904.494 KM исказан је на осталим рачуноводственим фондовима. У поступку консолидације елиминисан је износ од 557.079 KM.

Дознаке се односе на дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (372.788.374 KM) и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (11.963.440 KM).

Дознаке грађанима се највећим дијелом односе на текуће инвалидине (157.745.967 KM), помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата (812.605 KM), помоћи пензионерима и незапосленим лицима (36.120.514 KM), помоћи ученицима, студентима и појединцима у области науке и културе (3.100.973 KM), помоћи незапосленим родитељима са четворо или више дјеце (11.391.000 KM), текуће и капиталне помоћи избјеглим и расељеним лицима (2.055.539 KM) и остале текуће дознаке грађанима које се највећим дијелом односе на борачки додатак (72.123.365 KM), дознаке за набавку ортопедских помагала (2.505.982 KM), за унапређење материјалног положаја бораца и незапослене демобилисане борце (12.071.395 KM) и дознаке исказане на организационом коду остале буџетске потрошње (25.888.100 KM) које се односе на једнократну новчану помоћ младима исплаћену ради ублажавања посљедица инфлације у складу са одлукама Владе.

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите је умјесто стварно насталих расхода (који захтјевају одлив новчаних средстава) за обрачунати борачки додатак за 2022. годину од 7.857.874 KM, одликовања за 2022. годину од 4.225.309 KM, отпремнине према одредби Закона о раду од 2.410.234 KM и једнократних помоћи борачким категоријама од 3.552.222 KM исказало остале расходе обрачунског карактера у износу од 18.045.638 KM. Наведени расходи не представљају расходе обрачунског карактера, како је дефинисано чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. На тај начин, остали расходи обрачунског карактера су исказани више за 18.045.638 KM, за колико је мање исказано извршење буџета 2022. године, тј. за колико су мање исказане текуће дознаке. За наведени износ је буџетски дефицит исказан мање (тачка 6.1.3. извјештаја).

Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике се односе на дознаке установама социјалне заштите за смјештај штићеника (6.622.289 KM), пружаоцима услуга социјалне заштите, ученицима, студентима и појединцима из области науке и културе (4.579.836 KM) и другим корисницима (417.404 KM).

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања су исказане у износу од 1.360.894.455 KM, а односе се на дознаке по основу пензијског осигурања.

#### **6.1.2.7. Расходи из трансакција размјене између или унутар исте јединице власти**

Расходи из трансакција размјене између или унутар исте јединице власти су исказани у износу од 352.116 КМ. У поступку консолидације елиминисан је износ од 286.448 КМ и расходи из трансакција размјене након елиминација износе 65.668 КМ.

Расходи из трансакција размјене између јединица власти су исказани у износу од 64.574 КМ, на фонду (01) у износу од 33.918 КМ и фонду (02) у износу од 30.656 КМ.

Расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти су исказани у износу од 287.112 КМ који су у поступку консолидације елиминисани.

#### **6.1.2.8. Расходи по судским рјешењима**

Расходи по судским рјешењима су исказани у износу од 6.583.868 КМ, а односе се на расходе по основу исплате главнице дуга по судским рјешењима, камате, адвокатских и правних услуга и остале расходе по судским рјешењима. Најзначајнији износи су исказани на организационим кодовима остала буџетска потрошња (4.219.380 КМ), унутрашњи дуг (667.813 КМ), РУГиИПП-а (704.329 КМ) и Фонда ПИО (314.599 КМ).

#### **6.1.2.9. Трансфери између и унутар јединица власти**

Трансфери између и унутар јединица власти су исказани у износу од 554.733.218 КМ. На фонду (01) исказан је износ од 434.640.351 КМ, а на фондовима (02-05) износ од 120.092.867 КМ. У поступку консолидације извршена је елиминација у износу од 158.360.012 КМ.

Трансфери између различитих јединица власти су исказани у износу од 396.371.206 КМ, а односе се на трансфере нивоу БиХ (219.862 КМ), ЈЛС (121.538.372 КМ) и фондовима обавезног социјалног осигурања (274.612.972 КМ). Исти су због погрешне економске класификације исказани у мањем износу за 1.166.060 КМ (тачка 6.1.2.4. и 6.1.2.5. извјештаја).

Трансфери нивоу БиХ се односе на исплату средстава заједничким тијелима на нивоу БиХ (Фискални савјет БиХ, Савјет за државну помоћ БиХ, Координациони одбор ЦЈХ БиХ и Координациони одбор врховних институција за ревизију).

Трансфери ЈЛС највећим дијелом се односе на трансфере исказане на организационим кодовима:

- Министарства здравља и социјалне заштите (31.738.252 КМ) по основу имплементације Закона о социјалној заштити (27.564.995 КМ) и по основу права на личну инвалиднину (11.408.550 КМ),
- Јавних инвестиција по пројектима утврђеним Одлуком о одређивању приоритетних пројеката из Програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета са расподјелом средстава (47.579.927 КМ) и пројектима из донације Владе Републике Србије (10.683.319 КМ),
- Министарства управе и локалне самоуправе по основу помоћи неразвијеним и изразито неразвијеним општинама (3.000.000 КМ),
- Унутрашњег дуга по основу SIDA гранта у оквиру пројекта водовода и канализација (3.186.395 КМ),
- Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију 1.365.896 КМ, углавном за улагање у школске и предшколске установе по основу пројеката енергетске ефикасности и

- Компензационог фонда Републике Српске и Фонда солидарности за обнову Републике Српске укупно 4.619.765 КМ.

Трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања се највећим дијелом односе на трансфере према ЈУ Јавном фонду за дјечију заштиту (29.106.522 КМ), Фонду здравственог осигурања (220.697.849 КМ), од чега 132.100.000 КМ за покриће обавеза по основу права на здравствену заштиту лица по члану 10. (а) Закона о здравственом осигурању, 9.030.363 КМ по основу Протокола о измирењу дуга Фонда здравственог осигурања према Здравственој установи „Fresenius Medical Care“ за услуге дијализе, 4.847.018 КМ из Компензационог фонда за набавку опреме за потребе јавних здравствених установа, 14.203.567 КМ за здравствено осигурање бораца, ратних војних инвалида, породица палих бораца и цивилних жртава рата, 25.808.601 КМ Заводу за запошљавање (највећим дијелом од Министарства рада и борачко-инвалидске заштите у износу од 20.376.930 КМ и из Компензационог фонда у износу од 5.348.000 КМ) и 460.000 КМ Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству.

#### **6.1.2.10. Издаци за нефинансијску имовину**

Издаци за нефинансијску имовину су исказани у износу од 219.407.671 КМ. На фонду (01) исказан је износ од 150.658.274 КМ, а на фондовима (02-05) исказано је 68.749.397 КМ. Највећим дијелом се односе на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката (126.036.141 КМ), инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката (10.390.159 КМ), набавку постројења и опреме (39.043.596 КМ), нематеријалну произведену имовину (6.408.678 КМ), нематеријалну непроизведену имовину (5.795.865 КМ), стратешке залихе (15.804.553 КМ) и за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл. (15.317.303 КМ).

Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката су највећим дијелом исказани код Министарства здравља и социјалне заштите (57.726.746 КМ) по основу уплата рата по уговорима извођачима радова у склопу пројеката изградње болница, на организационом коду јавних инвестиција из средстава буџета (38.026.441 КМ) по основу набавке објекта за успостављање Логистичко-мобилизацијско-интервенцијског центра на подручју Подручног одјељења цивилне заштите Бањалука (9.980.000 КМ), улагања у објекте на Јахорини који су дати на кориштење Угоститељском сервису Владе (8.068.297 КМ), набавке објекта за потребе успостављања Републичког центра за обуку и интервенције на подручју Подручног одјељења цивилне заштите Бијељина (4.000.000 КМ), изградње и адаптације објекта за потребе МУП-а (6.690.275 КМ), изградње зграде Уставног суда (1.303.535 КМ), суфинансирање изградње зграде Општине Милићи (2.200.000 КМ), код Јединице за координацију пољопривредних пројеката (16.110.393 КМ, од чега се 15.730.105 КМ односи на изградњу система за наводњавање у Бијељини), Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију (4.093.940 КМ) углавном за улагање у објекте образовних институција по пројекту енергетске ефикасности, ЈУ „Воде Српске“ (3.474.400 КМ) по основу улагања у водне објекте, Републичког секретаријата за расељена лица и миграције (2.155.336 КМ) по основу изградње стамбених објеката за посебне социјалне групе и других.

Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката су највећим дијелом исказани на организационом коду јавних инвестиција (4.602.490 КМ).

Код Министарства енергетике и рударства мање су исказани издаци за инвестиционо одржавање моторних возила за 17.316 КМ, због тога што су исти погрешно класификовани у оквиру расхода за текуће одржавање, што није у складу са чланом 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике и захтјевима МРСЈС 17 Некретнине, постројења и опрема, параграф 24.

Издаци за набавку постројења и опреме су највећим дијелом исказани на организационом коду јавних инвестиција (8.037.288 КМ), код МУП-а (7.536.180 КМ, од чега се на набавку хеликоптера односи 3.397.033 КМ), Службе за заједничке послове (2.464.393 КМ) за набавку рачунарско-мрежне опреме, Министарства здравља и социјалне заштите (5.069.411 КМ, од чега се на набавку медицинске опреме односи 4.332.910 КМ у оквиру Пројекта „Covid 19“), код институција високог образовања 2.924.123 КМ (Универзитет у Бањој Луци 1.768.538 КМ и Универзитет у Источном Сарајеву 1.103.133 КМ) и код РУГИИПП-а 1.845.725 КМ.

Издаци за нематеријалну произведену имовину су највећим дијелом исказани код Министарства финансија (1.671.184 КМ, од којих се 1.615.375 КМ односи на издатке за рачунарски програм за надзор над приређивањем игара на срећу у складу са Правилником о техничким карактеристикама рачунарског система за надзор над приређивањем игара на срећу „Службени гласник Републике Српске“ број 45/20, 80/20, 14/22 и 16/22) и Уговором о регулисању међусобних права и обавеза у вези са обављањем послова израде, одржавања, надоградње и имплементације рачунарског система за надзор над приређивањем игара на срећу), Републичке управе за инспекцијске послове (1.289.599 КМ) по основу надоградње и одржавања инспекцијског информационог система и организационом коду јавних инвестиција (1.454.074 КМ).

Издаци за нематеријалну непроизведену имовину највећим дијелом су исказани код Генералног секретаријата Владе (3.029.879 КМ) за набавку лиценци и Министарства просвјете и културе (1.856.655 КМ) за набавку лиценци.

Издаци за стратешке залихе су у цјелости исказани код Министарства трговине и туризма по основу набављених залиха робе у току 2022. године, у циљу стварања робних резерви које се уступају хуманитарним организацијама, Црвеном крсту, јавним кухињама и центрима за социјални рад.

Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл. највећим дијелом су исказани код здравствених установа (3.543.112 КМ, од чега у ЈЗУ Завод за стоматологију 3.133.140 КМ), студентских центара (2.424.528 КМ), казнено-поправних завода (4.058.936 КМ), Угоститељског сервиса Владе (2.238.142 КМ), институција образовања и културе (705.296 КМ), код ЈУ Национални парк „Сутјеска“ Тјентиште (371.382 КМ) и других (1.975.907 КМ).

#### **6.1.2.11. Издаци за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти**

Издаци за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти су исказани у износу од 461.186 КМ, на фонду (01). Евидентирани су на организационим кодовима КПЗ по основу односа (трансакција) са њиховим ПЈ, те су у цјелости елиминисани приликом консолидације.

#### **6.1.3. Буџетски резултат (суфицит/дефицит)**

У обрасцу ПИБ 01 (буџет у ужем смислу – фонд 01) исказан је буџетски дефицит у износу од 273.986.724 КМ који представља збир бруто буџетског дефицита у износу

од 125.961.469 KM и нето издатака за нефинансијску имовину исказан у негативном износу од 148.025.255 KM. Исказани бруто буџетски дефицит представља разлику између буџетских прихода (3.683.341.710 KM) и буџетских расхода (3.809.303.179 KM), а нето издаци за нефинансијску имовину исказани у напријед наведеном негативном износу представљају разлику између примитака (3.094.206 KM) и издатака за нефинансијску имовину (151.119.461 KM).

У Напоменама уз Консолидовани годишњи финансијски извјештај објелодањено је да износ исказаног дефицита у обрасцу ПИБ 01 треба увећати за 18.376.511 KM укалкулисаних обавеза евидентираних у оквиру расхода обрачунског карактера.

По налазу ревизије буџетски дефицит у обрасцу ПИБ је потребно кориговати на више за најмање 18.572.811 KM, по основу мање исказаних текућих расхода у износу од 18.376.511 KM (који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера) и мање исказаних грантова у износу од 196.300 KM.

У обрасцу ПИБ 02 (фонд 02) исказан је буџетски суфицит у износу од 3.658.309 KM који представља збир бруто буџетског суфицита у износу од 5.782.579 KM и нето издатака за нефинансијску имовину исказан у негативном износу од 2.124.270 KM. Исказани бруто буџетски суфицит представља разлику између буџетских прихода (163.480.941 KM) и буџетских расхода (157.698.362 KM), а нето издаци за нефинансијску имовину исказани у негативном износу представљају разлику између примитака (3.875.305 KM) и издатака за нефинансијску имовину (5.999.575 KM).

Суфицит корисника фонда 02, који послују ван ГКТ и за које се не врши званично усвајање планираног буџета, у 2022. години износио је 3.957.319 KM.

У обрасцу ПИФ исказан је буџетски дефицит у износу од 397.923.624 KM који представља збир бруто буџетског дефицита у износу од 188.361.321 KM и нето издатака за нефинансијску имовину исказан у негативном износу од 209.562.303 KM. Исказани бруто буџетски дефицит представља разлику између буџетских прихода (3.910.740.610 KM) и буџетских расхода (4.099.101.931 KM), а нето издаци за нефинансијску имовину исказани у негативном износу представљају разлику између примитака (9.845.368 KM) и издатака за нефинансијску имовину (219.407.671 KM).

По налазу ревизије исказани буџетски дефицит у обрасцу ПИФ је потребно кориговати на више за најмање 18.572.811 KM, по основу мање исказаних текућих расхода у износу од 18.376.511 KM (који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера) и мање исказаних грантова у износу од 196.300 KM.

#### **6.1.4. Нето финансирање**

Нето финансирање у обрасцу ПИБ 01 је исказано у износу од 210.981.911 KM, а представља збир примитака по основу финансијске имовине (79.124.900 KM), задуживања (599.555.605 KM), осталих примитака (31.562.173 KM) умањен по основу издатака за финансијску имовину (906.085 KM), издатака за отплату дугова (445.592.922 KM) и осталих издатака (52.761.760 KM).

Нето финансирање у обрасцу ПИБ 02 је исказано у износу од 13.049.305 KM, а представља збир примитака по основу финансијске имовине (110.000 KM), осталих примитака (20.814.252 KM) и расподјеле суфицита из ранијих периода умањен по основу издатака за отплату дугова (6.799 KM) и осталих издатака (22.969.155 KM).

Нето финансирање у обрасцу ПИФ је исказано у износу од 274.656.735 KM, а представља збир примитака по основу финансијске имовине (115.801.284 KM), задуживања (656.482.858 KM), осталих примитака (58.633.013 KM) и расподјеле

суфицита из ранијих периода (15.101.007 KM) умањен по основу издатака за финансијску имовину (39.872.498 KM), за отплату дугова (447.529.924 KM) и осталих издатака (83.959.005 KM).

#### **6.1.4.1. Издаци за финансијску имовину**

Издаци за финансијску имовину су исказани у укупном износу од 40.712.498 KM, а приликом консолидације елиминисан је износ од 840.000 KM, па издаци за финансијску имовину након консолидације износе 39.872.498 KM. На фонду (01) исказан је износ од 324.000 KM, а на фондовима (02-05) износ од 38.966.413 KM. Највећим дијелом се односе на издатке за акције и учешће у капиталу (324.000 KM), дате зајмове (30.966.413 KM), издатке по основу орочавања новчаних средстава (8.000.000 KM), финансијску имовину из трансакција с другим јединицама власти (582.085 KM) и за финансијску имовину из трансакција с буџетским корисницима исте јединице власти (840.000 KM).

Издаци за акције и учешће у капиталу се највећим дијелом односе на издатке исказане код Министарства трговине и туризма (200.000 KM) по основу додатног улога у привредно друштво „Андрићград“ д.о.о. Вишеград и Министарства здравља и социјалне заштите (120.000 KM) по основу додатног улога у привредно друштво „Tesla Bioscience“ а.д. Бања Лука, у складу са одлукама Владе од 23.06.2022. године и 01.07.2021. године.

Издаци за дате зајмове највећим дијелом се односе на зајмове дате јавним предузећима из ино-кредитних средстава 28.831.813 KM, од чега се 28.012.357 KM односи на ЈП „Аутопутеви“ из кредита EBRD-а по пројекту коридор-обилазница Vc Добој.

Издаци по основу орочавања новчаних средстава се односе на орочена средства Јединице за координацију пољопривредних пројеката која су била расположива, а према динамици реализације пројеката.

Издаци за финансијску имовину из трансакција с другим јединицама власти се односе на издатке настале намирењем пореских потраживања путем обвезница Републике Српске (285.085 KM) и зајам Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде дат Општини Рудо из револвинг фонда за водоснабдијевање и комуналну инфраструктуру („Службени гласник Републике Српске“ број 121/22) у износу од 300.000 KM.

Издаци за финансијску имовину из трансакција с буџетским корисницима исте јединице власти прије елиминације су износили 840.000 KM. Односе се на позајмљена средства Јединице за координацију пољопривредних пројеката за измирење обавеза у оквиру прве фазе Програма интегрисаног развоја коридора ријеке Саве и Дрине. У поступку консолидације ови издаци су у цјелости елиминисани.

#### **6.1.4.2. Издаци за отплату дугова**

Издаци за отплату дугова су исказани у износу од 448.449.111 KM. У поступку консолидације елиминисан је износ од 919.187 KM и након елиминације износе 447.529.924 KM. Односе се на издатке за отплату главнице по ХоВ (170.751.685 KM), отплату главнице примљених зајмова у земљи (53.344.145 KM), отплату главнице зајмова примљених из иностранства (215.640.374 KM), отплату осталих дугова (7.793.720 KM) и за отплату дугова према другим буџетским корисницима исте јединице власти (919.187 KM).



Издаци за отплату главнице по ХоВ се односе на отплату главнице по обвезницама емитованим у земљи јавном понудом (128.622.497 КМ), отплату главнице по обвезницама у земљи емитованим за измирење обавеза по Закону о унутрашњем дугу (30.957.956 КМ) и отплату главнице по обвезницама емитованим за измирење обавеза по основу старе девизне штедње у износу од (11.171.231 КМ).

Издаци за отплату главнице примљених зајмова у земљи највећим дијелом се односе на издатке по основу индиректног задуживања Републике Српске за рачун Фонда ПИО, Фонда здравственог осигурања, УКЦ и ЈУ Јавног фонда за дјечију заштиту (8.250.000 КМ), дугорочног кредитног задужења из 2017. године за набавку хеликоптера (3.133.333 КМ), дугорочног кредитног задужења за реализацију пројекта санације, адаптације, реконструкције и изградње комплекса касарне „Крајишких бригада“ (2.166.667 КМ), другог дугорочног кредитног задужења у 2017. години (10.000.000 КМ), првог дугорочног кредитног задужења за 2019. годину (12.857.143 КМ) и уговора о синдицираном кредиту (10.000.000 КМ).

Издаци за отплату главнице зајмова примљених из иностранства се односе на отплату главнице зајмова примљених од страних влада (35.639.787 КМ), отплату главнице зајмова примљених од међународних организација (19.169.874 КМ) и отплату главнице зајмова примљених од страних финансијских институција (160.830.713 КМ).

Издаци за отплату осталих дугова највећим дијелом се односе на готовинске исплате за измирење обавеза верификованих у складу са Законом о унутрашњем дугу Републике Српске (5.856.687 КМ) и за издатке дванаест мјесечних отплата по основу уговора закљученог између „Porsche leasing“ Сарајево и МУП-а за набавку услуга изнајмљивања/најма 102 путничка моторна возила путем оперативног лизинга (1.429.019 КМ).

Издаци за отплату дугова према другим буџетским корисницима исте јединице власти прије елиминације су износили 919.187 КМ, од тога 872.388 КМ средстава је враћено Министарству финансија за износ ПДВ-а који је УИО БиХ вратила на рачун ЈУ „Воде Српске“ у оквиру реализације Пројекта хитне помоћи заштите од поплава. Укупан износ је у цјелости елиминисан у поступку консолидације.

#### **6.1.4.3. Остали издаци**

Остали издаци су исказани у износу од 84.446.337 КМ. У поступку консолидације елиминисан је износ од 487.332 КМ и након елиминације износе 83.959.005 КМ. На фонду (01) су исказани у износу од 52.761.760 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 31.684.577 КМ. Односе се на издатке по основу ПДВ-а (8.278.117 КМ), депозита и кауција (24.902.757 КМ), аванса (8.967.422 КМ), осталих издатака (20.828.707 КМ) и осталих издатака из трансакција између или унутар јединица власти (20.982.002 КМ).

Издаци по основу ПДВ-а су евидентирани по основу ПДВ-а по исплаћеним улазним фактурама добављача за које на основу Закона о порезу на додату вриједност („Службени гласник БиХ“ број 9/05, 35/05, 100/08 и 33/17) постоји право на поврат, укључујући и право поврата из међународних уговора.

Издаци по основу депозита и кауција се највећим дијелом односе на средства исплаћена са депозитних рачуна основних, окружних и окружних привредних судова (21.062.644 КМ).

Издаци по основу аванса су највећим дијелом исказани код Министарства здравља и социјалне заштите (5.298.274 КМ, од чега се 4.312.616 КМ односи на изградњу и

опремање намјенског објекта за пружање здравствене заштите обољелим од малигних болести УКЦ), МУП-а 1.310.400 КМ (за набавку специјалних полицијских возила) и на организационом коду јавних инвестиција (1.349.946 КМ).

Остали издаци су највећим дијелом исказани по основу:

- отплате неизмирених обавеза из ранијих година у износу од 15.281.694 КМ, које су у 2021. години или ранијим годинама укалкулисане преко обрачунских расхода и за које у буџету 2021. године нису била обезбијеђена средства или нису биле евидентирани код (Министарства рада и борачко-инвалидске заштите за годишњи борачки додатак, одликовања, отпремнину по члану 182. Закона о раду и трансфера (13.583.017 КМ), на осталој буџетској потрошњи, по основу измирења обавеза Фонда ПИО по протоколу закљученом са Републиком Србијом (334.453 КМ), по основу измирења обавеза по пројекту реконструкције ентеријера и набавке опреме у средњим школама (233.770 КМ) по основу опремања сале у ЈЗУ Болница „Др Младен Стојановић“ Приједор (394.758 КМ), институција правосуђа (604.425 КМ) и код осталих буџетских корисника (131.271 КМ),
- измирења коригованих обавеза по основу камате на емитоване обвезнице са доспијећем до 31.12.2021. године (1.032.560 КМ) измирених у 2022. години,
- плаћене обавезе по гаранцијама датим за „Битекс“ д.о.о. Билећа (ранији назив „Никола Тесла“ д.о.о. Бања Лука) код Банке Српске а.д. Бања Лука (679.517 КМ),
- доспијећа кредита EBRD 40775 - Постројење за пречишћавање отпадних вода и проширење водоводне и канализационе мреже, Бијељина фаза II у 2022. години у износу од 840.028 КМ (главница и камата), који је директан кредит „Водовод и канализација“ а.д. Бијељина, а за који је Република Српска издала гаранцију. С обзиром да ни предузеће ни Град Бијељина нису извршили плаћање, Република је као гарант извршила плаћање кредиту. По истом кредиту Република има инструменте обезбјеђења од Града Бијељина и плаћени дио кредита је наплаћен од Града Бијељина (обуставом дијела јавних прихода који припадају Граду Бијељина) што је евидентирано на осталим примицима из трансакција са јединицама локалне самоуправе у износу од 840.028 КМ.

Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти се највећим дијелом односе на издатке за накнаду плата које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (20.216.135 КМ).

#### **6.1.5. Разлика у финансирању**

Разлика у финансирању у обрасцу ПИБ 01, настала као разлика између исказаних буџетских прихода и примитака у износу од 4.396.678.594 КМ и исказаних буџетских расхода и издатака у износу од 4.459.683.407 КМ, исказана је у негативном износу од 63.004.813 КМ, а чине је буџетски дефицит (273.986.724 КМ) и нето финансирање (210.981.911 КМ).

У складу са параграфом 33 MPC-JC 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке, у Напоменама уз Консолидовани извјештај је објелодањено да исказану негативну разлику у финансирању у обрасцу ПИБ треба увећати за 18.376.511 КМ, те негативна разлика износи 81.381.323 КМ.

Исказану негативну разлику у финансирању у обрасцу ПИБ у износу од 63.004.813 КМ је потребно кориговати на више за 18.572.811 КМ, по основу мање исказаних текућих расхода у износу од 18.376.511 КМ и мање исказаних грантова у износу од 196.300 КМ.

Разлика у финансирању у обрасцу ПИБ 02, настала као разлика између исказаних буџетских прихода и примитака на фонду 02 у оквиру ГКТ у износу од 188.280.498 КМ и исказаних буџетских расхода и издатака на фонду 02 у оквиру ГКТ у износу од 186.673.891 КМ, увећана за расподјелу буџетског суфицита из ранијих периода у износу од 15.101.007 КМ, исказана је у позитивном износу од 16.707.614 КМ.

У складу са параграфом 33 МРС-ЈС 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке, у Напоменама уз Консолидовани извјештај је објелодањено да исказану позитивну разлику у финансирању у обрасцу ПИБ треба умањити за 75.249 КМ, те позитивна разлика износи 16.632.365 КМ.

Разлика у финансирању у обрасцу ПИФ, настала као разлика између исказаних буџетских прихода и примитака у износу од 4.751.503.132 КМ и исказаних буџетских расхода и издатака у износу од 4.889.871.029 КМ, увећана за расподјелу суфицита из ранијих периода у износу од 15.101.007 КМ исказана је у негативном износу од 123.266.890 КМ, а чине је буџетски дефицит (397.923.624 КМ) и нето финансирање (274.656.735 КМ).

У складу са параграфом 33 МРС-ЈС 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке, у Напоменама уз Консолидовани извјештај је објелодањено да исказану негативну разлику у финансирању у обрасцу ПИФ треба увећати за 18.461.554 КМ, те негативна разлика износи 141.728.444 КМ.

Исказану негативну разлику у финансирању у обрасцу ПИФ у износу од 123.266.2889 КМ је потребно кориговати на више за 18.572.811 КМ, по основу мање исказаних текућих расхода у износу од 18.376.511 КМ и мање исказаних грантова у износу од 196.300 КМ.

## **6.2. Биланс успјеха**

Приходи и расходи исказани у Консолидованом БУ, у односу на буџетске приходе и расходе који се исказују у извјештајима ПИФ и ПИБ, који су објашњени под тачкама 6.1.1. и 6.1.2. овог извјештаја, већи су за приходе и расходе обрачунског карактера.

### **6.2.1. Приходи**

Приходи у Консолидованом БУ су исказани у износу од 4.060.518.030 КМ, по основу буџетских прихода који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (ПИБ 01 и ПИБ 02 и ПИФ) у износу од 3.910.740.610 КМ (објашњени под тачком 6.1.1. извјештаја) и прихода обрачунског карактера у износу од 149.777.420 КМ.

#### **6.2.1.1. Приходи обрачунског карактера**

Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 149.777.420 КМ. У поступку консолидације елиминисани су у износу од 2.040.267 КМ. Односе се на приходе од реализације залиха (8.000.562 КМ) највећим дијелом код ПЈ-а КПЗ-а, националних паркова, Угоститељског сервиса за потребе републичких органа и студентских центара, корекције прихода за промјене вриједности залиха учинака (425.205 КМ), приходе од укидања резервисања по основу обавеза (3.120.279 КМ), финансијске приходе обрачунског карактера (30.722.666 КМ), приходе од усклађивања вриједности имовине (64.141.837 КМ), добитке од продаје имовине (2.236.792 КМ), помоћи у природи (15.472.369 КМ), остале приходе обрачунског карактера (6.130.216 КМ), приходе евидентирание по основу пореских и других фискалних прописа (13.618.973 КМ) и по основу односа са другим јединицама власти (5.908.521 КМ).

Финансијски приходи обрачунског карактера се највећим дијелом односе на обрачунате позитивне курсне разлике на обавезе и потраживања (18.891.376 KM), камате на дате зајмове ЈП „Путеви“, ЈП „Аутопутеви“ и домаћим јавним нефинансијским субјектима (12.488.429 KM) и на обрачунату тржишну премију за издату гаранцију МХ „Електропривреда Републике Српске“ Матично предузеће а.д. Требиње (-1.240.000 KM).

Приходи од усклађивања вриједности имовине су највећим дијелом исказани по основу Извјештаја из Јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2022. године (49.117.565 KM) и по основу наплаћених потраживања по основу главнице за репрограмирани кредит стечајног дужника Фабрика глинице „Бирач“ а.д. Зворник у складу са Уговором о уступању потраживања између Министарства финансија и „Павгорд“ д.о.о. Фоча (822.218 KM).

Помоћи у природи су највећим дијелом исказане код КПЗ Бијељина (8.436.767 KM по основу донације пословних зграда и објеката из IPA фонда), основних школа (3.225.170 KM), МУП-а (1.299.654 KM) и Министарства финансија (701.415 KM) по основу донације софтвера за управљање дугом од стране USAID-а).

Остали приходи обрачунског карактера су највећим дијелом исказани код Агенције за управљање одузетом имовином (978.131 KM) због промјене статуса привремено одузете имовине у трајно одузету имовину, ЈУ „Воде Српске“ Бијељина (2.111.916 KM) по основу преноса права својине и посједа на непокретностима у Бијељини и Требињу без накнаде од стране Владе и по основу смањења обавеза за неверификовану стару девизну штедњу, а по кварталним извјештајима АПИФ-а за 2022. годину (1.278.493 KM).

Приходи обрачунског карактера евидентирани по основу пореских и других фискалних прописа се највећим дијелом односе на обрачунске приходе по основу пореских потраживања који су евидентирани по основу извјештаја из Јединствене пореске евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2022. године (по основу пореских и других фискалних прописа – 2.710.748 KM и доприноса за ПИО 16.329.721 KM).

Приходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти су највећим дијелом исказани код ОШ „Свети Сава“ Фоча у износу од 4.456.243 KM (од којих 3.061.619 KM на име неотписане вриједности имовине централне школе будући да је извршен пренос са општине и 1.356.000 KM осталог грађевинског земљишта централне школе и друго у износу од 38.624 KM) и код ОШ „Рудо“ Рудо у износу од 471.658 KM.

Приходи обрачунског карактера и финансијски резултат текуће године су потцијењени за 388.733 KM, јер потраживања од студената нису призната и евидентирана код Медицинског факултета Фоча УИС (361.450 KM), Правног факултета Бања Лука (20.683 KM) и Технолошког факултета Бања Лука УИБЛ (6.600 KM), што није у складу са чланом 71. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике (тачка 6.3.1.3. и 6.3.2.13. извјештаја) и за 92.518 KM, јер признавање и вредновање биолошке имовине (воћњак), залиха материјала, недовршених и довршених учинака (у складишту) код Пољопривредног факултета УНИБЛ није вршено у складу са чланом 22., 47-49., 52., 53., 100. и 137. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике, захтјевима МРС-ЈС 12 – Залихе и МРС- ЈС 17 – Некретнине, постројења

и опрема. За неведене износе је финансијски резултат текуће године исказан мање (тачка 6.3.2.13. извјештаја).

## **6.2.2. Расходи**

Расходи у Консолидованом БУ су исказани у износу од 4.478.117.037 КМ по основу буџетских расхода који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (ПИБ и ПИФ) у износу од 4.099.101.930 КМ (објашњени под тачком 6.1.2. извјештаја) и расхода обрачунског карактера у износу од 379.015.107 КМ.

### **6.2.2.1. Расходи обрачунског карактера**

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 379.015.107 КМ. У поступку консолидације елиминисани су у износу од 1.806.308 КМ.

Расходи обрачунског карактера се односе на набавну вриједност реализованих залиха (16.805.216 КМ), расходе по основу амортизације (136.330.048 КМ), резервисања по основу обавеза (2.868.404 КМ), финансијске расходе обрачунског карактера (31.185.817 КМ), расходе од усклађивања вриједности имовине (117.128.846 КМ), губитке од продаје (46.923 КМ), дате помоћи у природи (37.132.957 КМ), расходе по основу накнада запосленима у природи (9.507 КМ), остале расходе обрачунског карактера (20.457.800 КМ) и расходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти (17.049.589 КМ).

Финансијски расходи обрачунског карактера највећим дијелом се односе на обрачунате негативне курсне разлике на обавезе по ино кредитима настале као посљедица промјене курса (USD, SDR) на дан билансирања (18.119.771 КМ) и на негативне курсне разлике на потраживања по репласираним ино кредитима (12.592.870 КМ).

Расходи од усклађивања вриједности имовине се највећим дијелом односе на расходе евидентиране по основу усклађивања ненаплаћених пореских потраживања (86.101.290 КМ), а на основу Извјештаја из Јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2022. године (по основу пореских и непореских прихода 28.551.284 КМ и по основу доприноса за ПИО 57.550.006 КМ) и по основу корекције доспјелих ненаплаћених потраживања из 2021. године од ЈП „Жељезница“ а.д. Добој које су у поступку реструктурирања (27.730.987 КМ).

Расходи од усклађивања вриједности имовине су код Генералног секретаријата Владе мање исказани за 2.288.520 КМ, а финансијски резултат текуће године више за исти износ, јер на дан билансирања није извршено обезвређење средства у припреми за које је истекао период примјене (Стратегија развоја), односно није извршено признавање и одмјеравање губитка од умањења вриједности сходно члану 42. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и параграфу 27 и 54 МРС-ЈС 21 - Умањење вриједности имовине која не генерише готовину (тачке 6.3.1.12. и 6.3.2.13. извјештаја).

Дате помоћи у природи су највећим дијелом исказане код Министарства здравља и социјалне заштите (33.833.690 КМ) по основу преноса имовине на јавне здравствене установе (УКЦ РС 19.495.332 КМ, ЈЗУ Болница Зворник 9.519.468 КМ и другима 4.818.890 КМ) и код Републичког секретаријата за расељена лица и миграције (1.017.792 КМ) по основу искњижавања 44 стамбене јединице.

Остали расходи обрачунског карактера се односе највећим дијелом на расходе по основу укалкулисаних обавеза Министарства рада и борачко-инвалидске заштите за које није било расположивих средстава у буџету-фонд 01 (18.045.638 КМ) и код институција правосуђа (330.873 КМ), те по основу пресуда за ратну штету и опште обавезе (571.248 КМ). Сходно наведеном, мање је исказано извршење буџета у обрасцу ПИБ 01 за 2022. годину у износу од 18.376.511 КМ.

Расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти највећим дијелом се односе на расходе по основу преноса имовине исказане у ГКТ 15.971.981 КМ, од чега по основу преноса имовине на ЈЛС по завршеним пројектима који су финансирани из средстава јавних инвестиција и грант средстава Републике Србије (10.072.656 КМ) и корекције потраживања по основу рефундације накнаде плате за вријеме породилског одсуства и боловања 774.704 КМ.

### **6.2.3. Финансијски резултат**

У Консолидованом БУ за период од 01.01-31.12.2022. године исказан је негативан финансијски резултат текуће године у износу од 417.599.007 КМ. По налазу ревизије финансијски резултат текуће године је потребно кориговати на више за 1.807.269 КМ тако да негативан финансијски резултат текуће године износи најмање 419.406.276 КМ.

### **6.3. Биланс стања**

Пословна актива и пасива исказане су у Консолидованом БС за кориснике буџета Републике на дан 31.12.2021. године у вриједности од по 22.289.302.950 КМ. Након извршених корекција за 2021. годину, пословна актива и пасива на дан 01.01.2021. године износе 22.246.320.875 КМ и мање су за 42.982.075 КМ у односу на износе презентоване на дан 31.12.2021. године. У складу са МРС-ЈС 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке извршена су корективна књижења и по том основу преправљања упоредних износа за претходни презентовани период, а износи корекција су дати у наставку овог извјештаја.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења су повећани за 3.500.781 КМ. Најзначајнија корекција (4.203.427 КМ) извршена је код Министарства здравља и социјалне заштите по основу мање исказаних осталих унапријед плаћених расхода (аванса). Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида извршио је умањење потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана (464.377 КМ), у складу са Извјештајем из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима, док је Јединица за имплементацију пројеката у пољопривреди умањила потраживања по основу пореза на додату вриједност (145.427 КМ) по основу непризнавања поврата ПДВ-а од стране УИО БиХ на износ фактуре плаћене из домаћих извора финансирања. Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти смањена је за 65.799 КМ и у цијелости се односи на три основне школе. Нето ефекат осталих извршених корекција је смањење за 27.043 КМ.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења су смањена за 46.822.873 КМ. Најзначајнија корекција (- 47.205.787 КМ) извршена је код Министарства финансија (организациони код 09230001) по основу коригованих потраживања од ЈП „Путеви Републике Српске“ која су репрограмирана 2021. године и Фонда ПИО који је увећао остала дугорочна потраживања (429.130 КМ). Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида извршио је умањење потраживања за

порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања за износ од 46.216 КМ, у складу са Извјештајем из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима.

Нефинансијска имовина у сталним средствима је повећана за 340.012 КМ. Најзначајнија корекција (260.064 КМ) извршена је код Министарства финансија по основу укњижавања пословног простора, као и по основу укњижавања нефинансијске имовине у сталним средствима у припреми по основу пројекта „Реконструкција ентеријера и набавка опреме у средњим школама“ који се финансира из донаторских средстава Републике Србије (233.770 КМ, на организационом коду 09230005). Економски факултет Бања Лука извршио је корекцију вриједности имовине (искњижавање) за нето износ (-278.877 КМ), а Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију извршило је корекцију амортизације „Стратегије управљања отпадом“ чиме је повећана нето вриједност за (144.641 КМ). Нето ефекат осталих извршених корекција је смањење за 19.586 КМ.

Краткорочне обавезе и разграничења су повећана за 1.554.002 КМ. Обавезе из пословања повећане су за 1.841.213 КМ, од чега је најзначајнија корекција извршена код ЈУ „Воде Српске“ Бијељина (1.289.717 КМ) по основу евидентирања извршне судске пресуде Вишег привредног суда у Бања Луци. Корекције почетног стања обавеза из пословања извршене су и код Министарства финансија и то повећања за (628.528 КМ, од чега 394.758 КМ по основу опремања сале за категоризацију срца и крвних судова у ЈЗУ Болница „Др Младен Стојановић“ Приједор - организациони код 09240002 и 233.770 КМ по основу пројекта „Реконструкција ентеријера и набавка опреме у средњим школама - организациони код 09230005) и смањења (153.244 КМ) по основу прекњижавања обавеза по судским рјешењима и усклађивања са евиденцијом из базе судских пресуда и извршних рјешења – СПИР на организационом коду 09230003. Обавезе из пословања повећане су за (124.669 КМ) по основу корекције извршене код ОШ „Свети Сава“ Добој којом су укњижене обавезе према „Градској топлани“ а.д. Добој, те смањене за 120.000 КМ код Министарства здравља и социјалне заштите по основу погрешно укњижене обавезе за уплату додатног улога у привредно друштво „Tesla Bioscience“ а.д. Бања Лука, док је нето ефекат корекција код осталих буџетских корисника повећање за износ од 62.543 КМ. Обавезе за расходе финансирања и друге финансијске трошкове повећане су за (1.032.560 КМ) по основу корекције извршене код Министарства финансија (организациони код 09230003) на име разграничавања камата на емитоване обвезнице за период од дана доспијећа у 2021. години до 31.12.2021. године и смањене за (956.383 КМ) по основу корекције која се највећим дијелом односи на искњижавања обавеза према „Водовод“ а.д. Бања Лука по обавјештењу. Остала краткорочна разграничења су смањена за (363.428 КМ) по основу корекције код Министарства рада и борачко-инвалидске заштите за евидентирани поврате средстава од инвалиднина, мјесечног борачког додатка, накнада одликаним борцима, које се неће поново исплаћивати.

Дугорочне обавезе и разграничења су повећане за 4.350.272 КМ. Најзначајније корекције су извршене код Министарства финансија по основу корекције дугорочних обавеза за неалоциране кредите ино дуга WB IDA 32570 и WB IDA N0010 (240.200 КМ на организационом коду 09230001) и за (4.110.071 КМ на организационом коду 09230003), на име прекњижавања обавеза по судским рјешењима и усклађивања са евиденцијом из базе судских пресуда и извршних рјешења – СПИР (142.879 КМ), на име докњижавања обавеза по основу камата по судским рјешењима за која је извршена емисија обвезница (1.146.657 КМ) и на име докњижавања обавеза по

основу камата по судским рјешењима која се измирују готовинским исплатама (2.820.535 KM).

Ревалоризационе резерве су повећане за 324.607.724 KM. Најзначајнија корекција (324.648.313 KM) извршена је код Министарства финансија (организациони код 09230003) по основу извјештаја ЈП „Путеви Републике Српске“, док је нето ефекат корекција извршених код осталих буџетских корисника смањење ревалоризационих резерви за 40.589 KM.

Финансијски резултат је смањен за 373.494.078 KM, као нето ефекат извршених укупних корекција, при чему је финансијски резултат ранијих година смањен за 323.458.746 KM, а финансијски резултат текуће године смањен је за 50.035.322 KM. Највећи утицај на промјену финансијског резултата имале су корекција које је извршило Министарство финансија на заједничким организационим кодовима (0923) којима управља (-324.648.313 KM) по основу извјештаја ЈП „Путеви Републике Српске“ (по основу формирања ревалоризационих резерви на терет финансијског резултата – корекција књижења процјене вриједности путева из 2019. године) и корекција (-47.205.787 KM) по основу коригованих потраживања од ЈП „Путеви Републике Српске“ која су репрограмирани у 2021. години. Нето ефекат извршених корекција код осталих буџетских корисника на финансијски резултат је (-1.639.978 KM), од чега су најзначајније промјене код Министарства здравља и социјалне заштите (повећање за 4.323.427 KM по основу унапријед плаћених расхода (аванса) за набавку вакцина путем Механизма за глобални приступ вакцинама за спречавање ковида 19 (Ковакс), ЈУ „Воде Српске“ Бијељина (смањење за 1.298.717 KM по основу укњижавања обавеза по основу извршне судске пресуде Вишег привредног суда у Бања Луци, смањења за износ од 3.967.192 KM по основу докњижавања обавеза за камате по судским рјешењима и 1.032.560 KM по основу разграничавања камата на емитоване обвезнице и друго.

Нето пословна актива и пасива исказане су у Консолидованом БС на дан 31.12.2022. године у износу од по 22.937.603.633 KM.

### **6.3.1. Актива**

Нето пословна актива на дан 31.12.2022. године се односи на краткорочну финансијску имовину и разграничења (789.369.365 KM), нефинансијску имовину у текућим средствима (19.852.934 KM), дугорочну финансијску имовину и разграничења (6.119.296.886 KM) и нефинансијску имовину у сталним средствима (16.009.384.447 KM).

#### **6.3.1.1. Готовина и готовински еквиваленти**

Готовина и готовински еквиваленти су исказани у укупном износу од 507.884.051 KM, у ГКТ 471.316.605 KM и изван ГКТ 36.567.447 KM. Односе се на новчана средства која се налазе у благајнама у износу 272.233 KM, на банковним рачунима у износу од 507.416.854 KM, издвојена новчана средства и акредитиве у износу од 178.638 KM и осталу готовину и готовинске еквиваленте у износу од 16.326 KM.

Рачуни за уплату јавних прихода су били отворени код осам банака преко којих је у 2022. години укупно наплаћено 2.901.994.106 KM, а распоређено са 31.12.2022. године 2.901.820.879 KM (од чега 67,1% у буџет Републике, 22,2% Фонду здравственог осигурања, 3,8% буџетима општина и градова, 3,4% ЈУ Јавном фонду за дјечију заштиту, 1,3% ЈУ „Завод за запошљавање“ и 2,3% осталим корисницима). Преосталих 11.128.139 KM системски је распоређено 03.01.2023. године. Од



преосталих 11.128.139 КМ распоређено је 03.01.2023. године у буџет Републике 7.368.586 КМ и намјенске рачуне за воде 33.731 КМ и шуме 2.101 КМ.

Крајњим корисницима је у току 2022. године дозначено 1.986.314.747 КМ прихода од индиректних пореза (од чега буџету Републике 1.430.146.618. КМ, буџетима општина и градова 476.715.539 КМ и ЈП „Путеви“ 79.452.590 КМ). Од 6.291.274 КМ нераспорјеђених прихода по основу индиректних пореза на дан 31.12.2022. године буџету Републике је 03.01.2023. године дозначено 4.529.717 КМ, а остатак је распорјеђен буџетима општина и градова (1.509.906 КМ) и ЈП „Путеви Републике Српске“ (251.651 КМ).

По основу шест МЛК проведених у 2022. години компензовани су јавни приходи у износу од 11.509.248 КМ, распоређени у сљедећим процентима 72,2% буџету Републике, 20,8% Фонду здравственог осигурања, 3,5% ЈУ Јавном фонду дјечије заштите, 2,1% буџетима општина и градова, 1,2% ЈУ „Завод за запошљавање“ и 0,1% осталим корисницима

Стање на рачунима јавних прихода на дан 31.12.2022. године износило је 11.128.214 КМ.

Стање на ЈРТ и рачунима посебних намјена који су отворени за реализацију посебних пројеката (финансирање и кредитирање од стране различитих донатора и кредитора) на дан 31.12.2022. године исказано је у износу од 384.809.304 КМ (у домаћој валути) и 66.201.019 КМ (девизни рачун).

На посебним „escrow“ рачунима на дан 31.12.2022. године је исказано стање новчаних средстава остварених по основу приватизације државног капитала (571.683 КМ) и сукцесије (2.094.781 КМ).

У току 2022. године остварени су приливи на escrow рачуне у износу од 1.028.252 КМ, а по основу прихода по основу припадајућег дијела расположивих новчаних средстава сукцесије (112.705 КМ), поврата средстава позајмљених ЈУ „Воде Српске“ (872.388 КМ), поврата ПДВ-а плаћеног за реализацију инвестиционих пројеката (3.159 КМ) и примитака од наплате зајма датог Јединици за координацију пољопривредних пројеката (40.000 КМ).

Одливи средстава у укупном износу од 1.644.876 КМ реализовани су по основу плаћања по пројектима који су према одлукама Владе финансирани из средстава клириншког дуга (247.097 КМ), затим по пројектима финансираним из средстава клириншког дуга – обавезе из ранијих година (394.758 КМ), плаћања по пројектима из Економско-социјалне компоненте (14.580 КМ), плаћања по пројектима реконструкције путева које имплементира ЈП „Путеви“ (10.963 КМ), исплате средстава ПДВ-а за реализацију инвестиционих пројеката (137.477 КМ) и исплате зајма Јединици за координацију пољопривредних пројеката (840.000 КМ).

Значајан дио новчаних средстава са escrow рачуна (рачуна приватизације и сукцесије) у протеклим годинама по основу одлука Владе дат је у виду позајмица и зајмова, за које Влада појединачним одлукама пролонгира рокове поврата средстава, а исто се односи на:

- 14.511.027 КМ позајмљених средстава ЈП „Робне резерве“ а.д. Бања Лука на име обезбјеђења новчаних средстава за реализацију текућих активности, са роком поврата 31.12.2016. године. Рјешењем Окружног привредног суда у Бањој Луци од 17.07.2017. године отворен је стечајни поступак у ЈП „Робне резерве“ а.д. Бања Лука. Министарство финансија је пријавило своја потраживања по

- одлукама са escrow рачуна, а на рочишту повјерилаца 13.11.2017. године потраживања су призната у цијелости и сврстана у нижи исплатни ред,
- 17.027.945 KM потраживања од Министарства здравља и социјалне заштите за средства одобрена за реализацију дијела Уговора за пројектовање, изградњу и опремање Нове болнице у Бијељини. Рок за поврат је пролонгиран до 31.01.2024. године,
  - 1.159.247 KM спорних потраживања од Општине Шамац по основу преноса права својине имовине предузећа „Хранапродукт“ (коју је Влада купила у стечају) на Општину Шамац. Одлуком о преносу права својине од 18.07.2012. године дефинисано је да ће Општина Шамац и Влада закључити посебан споразум о регулисању међусобних обавеза у вези поврата средстава и то налажењем стратешког партнера који ће Влади исплатити целокупан износ на име купљене имовине, у супротном ће Општина Шамац дуговани износ измирити у 12 једнаких рата и
  - 807.367 KM кориштених у циљу реализације дијела уговора који се односе на обавезу плаћања ПДВ-а по пројектима „Водоводна и канализациона инфраструктура у Републици Српској“ и „Пројекат хитне помоћи заштите од поплава“. Иста ће бити уплаћена на escrow рачуне по рјешењима УИО.

Готовина и готовински еквиваленти исказани код буџетских корисника изван ГКТ износе 36.567.447 KM. Најзначајнији износи средстава су исказани код Јединице за имплементацију пољопривредних пројеката (10.461.342 KM), Пореске управе на рачуну принудне наплате (2.959.878 KM), Фонда „Партнер“ (5.947.307 KM), Фонда за рехабилитацију и запошљавање инвалида (4.126.936 KM), Студентског центра у Фочи (1.126.327 KM), Студентског центра у Бањој Луци (606.768 KM), Студентског центра Пале (1.293.621 KM), Републичке дирекције за промет наоружања и војне опреме (459.982 KM) и ЈУ „Андрићев институт“ Вишеград (1.002.739 KM).

#### **6.3.1.2. Краткорочни пласмани**

Краткорочни пласмани су исказани у нето износу од 104.814.498 KM, а односе се на орочена новчана средства до годину дана, краткорочне зајмове и дугорочне зајмове који доспијевају на наплату до годину дана.

Орочена новчана средства до годину дана исказана су у износу од 500.000 KM и у потпуности се односе на орочена средства Фонда „Партнер“ на период до 12 мјесеци.

Краткорочни зајмови су исказани у бруто вриједности од 15.538.400 KM, исправке вриједности од 15.421.193 KM и нето вриједности од 117.207 KM.

Највећи дио краткорочних зајмова у бруто износу од 14.511.027 KM односи се на дату позајмицу из средстава приватизације ЈП „Робне резерве“ а.д. Бања Лука за обезбјеђење новчаних средстава за реализацију текућих активности. У току 2016. године је извршена исправка вриједности наведених потраживања. Према информацијама добијеним од Ресора за правне послове Министарства финансија стечајни поступак је у току, а намирење потраживања, с обзиром на стечајну масу, висину потраживања и нижи исплатни ред је упитно.

У оквиру краткорочних зајмова евидентирана су потраживања некадашње Републичке управе царина Републике Српске у укупном износу од 769.091 KM (од чега привредним друштвима 495.253 KM и радницима 273.818 KM), те краткорочни зајмови дати домаћим непрофитним субјектима код ПЈ „Дрина“ Фоча у износу од 240.375 KM, од чега је 123.990 KM кориговано због ненаплативости.

Дугорочни зајмови који доспијевају на наплату до годину дана су исказани у бруто износу од 314.620.154 КМ, исправке вриједности од 210.422.863 КМ и нето вриједности од 104.197.291 КМ, а односе се на зајмове дате:

- Инвестиционо – развојној банци и фондовима под њеном управом (11.999.544 КМ),
- јавним предузећима у износу од 189.534.553 КМ, а највећим дијелом сљедећим корисницима ино-кредита: МХ „Електропривреда“ а.д. Требиње (7.564.833 КМ), ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој (159.394.516 КМ), Рудник и термоелектрана Угљевик (17.069.967 КМ) и „Хидроелектране на Требишници“ - KFW II (1.333.333 КМ). Исправка вриједности наведених зајмова који нису наплаћени дуже од 365 дана највећим дијелом се односи на зајмове дате ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој (143.077.247 КМ), „Водовод и канализација“ а.д. Бијељина (771.939 КМ) и ЈП Путеви РС (7.524.123 КМ),
- банкама и микрокредитним друштвима (2.098.464 КМ), а највећим дијелом од МКД „Синергијаплус“ Бања Лука (2.061.324 КМ), који је у потпуности коригован због ненаплативости,
- јавним предузећима у износу од 3.390.437 КМ (43 корисника) по основу репрограмираних кредита пласираних из буџета и преузетих вансудским поравнањем у поступку приватизације државног капитала у банкама, а исправка вриједности ових потраживања износи 3.328.033 КМ,
- дугорочни зајмови дати ЈП „Путеви“ и ЈП „Аутопутеви“ из ино извора, који доспијевају за наплату у периоду до годину дана износе 51.158.658 КМ (од чега се на ЈП „Путеви“ односи 15.772.574 КМ, а на ЈП „Аутопутеви“ 35.386.084 КМ) и
- осталим домаћим нефинансијским субјектима у бруто износу од 27.481.574 КМ, од чега се 9.339.942 КМ односи на нерепрограмиране, а 18.141.632 КМ на репрограмиране кредите. Због ненаплативости, извршена је исправка вриједности у износу од 27.229.904 КМ (17.889.962 КМ репрограмираних и укупан износ нерепрограмираних кредита).

Фонд „Партнер“ је по основу пласираних кредита исказао дугорочне зајмове који доспијевају на наплату до годину дана у бруто вриједности од 27.173.423 КМ, исправке вриједности од 24.688.368 КМ и нето вриједности од 2.485.055 КМ. Код Министарства привреде и предузетништва је по основу датих зајмова привредним друштвима исказан износ од 1.774.708 КМ бруто, 1.735.787 КМ исправке вриједности и 38.921 КМ нето.

У 2020. години у поступку реструктурирања ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој је пријављено потраживање Републике Српске у износу од 334.052.579 КМ Окружном привредном суду у Добоју по основу репласираних ино кредита (главница доспјела и недоспјела, камата и трошкови који су доспјели до 07.09.2020. године, као и затезна камата обрачуната на сва доспјела потраживања до 07.09.2020. године). До краја 2022. године поступак реструктурирања није завршен.

### **6.3.1.3. Краткорочна потраживања**

Краткорочна потраживања исказана су у бруто вриједности од 977.977.682 КМ, исправке вриједности од 850.792.274 КМ и нето вриједности од 127.185.408 КМ, а односе се на потраживања по основу продаје и извршених услуга, за камате, дивиденде и друге финансијске приходе, од запослених, за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе и за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана, за више плаћене порезе, доприносе и непореске приходе, ПДВ-а и остала краткорочна потраживања.

Потраживања по основу продаје и извршених услуга исказана су у бруто вриједности од 5.332.384 КМ, исправке вриједности од 1.265.711 КМ и нето вриједности од 4.066.673 КМ. Највећим дијелом се односе на потраживања (нето износ) Универзитета у Бањој Луци (292.157 КМ), Универзитета у Источном Сарајеву (263.707 КМ), институција правосуђа (377.636 КМ), ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину (692.391 КМ), ЈЗУ Завод за стоматологију (270.493 КМ), ЈЗУ Завод за форензичку психијатрију Соколац (453.590 КМ) и корисника који посједују властите банковне рачуне изван ГКТ (910.812 КМ).

Краткорочна потраживања и приходи обрачунског карактера су потцијењени за 388.733 КМ, јер потраживања од студената нису призната и евидентирана код Медицинског факултета Фоча УИС (361.450 КМ), Правног факултета Бања Лука (20.683 КМ) и Технолошког факултета Бања Лука УНИБЛ (6.600 КМ), што није у складу са чланом 71. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Потраживања за камате, дивиденде и друге финансијске приходе исказана су у бруто вриједности од 138.481.604 КМ, исправке вриједности од 124.881.837 КМ и нето вриједности од 13.599.767 КМ, а односе се на потраживања за уговорене камате од корисника ино-кредита у износу од 21.817.007 КМ (највећи дио се односи на потраживања од ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој 20.968.495 КМ), затезне камате обрачунате по ино-дугу у износу од 113.791.722 КМ (највећи дио се односе на потраживања од ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој 112.984.196 КМ), затезне камате на репрограмиране кредите пласиране из буџета и преузете вансудским поравнањем у поступку приватизације државног капитала у банкама за УНИС „ВХВТ“ Бања Лука (50.420 КМ) и затезне камате од привредног друштва „Никола Тесла“ д.о.о. Бања Лука, односно његовог правног сљедбеника „Битекс“ д.о.о. Билећа, по основу активираних гаранције (2.740.556 КМ).

Са 31.12.2022. године коригована су потраживања по основу камата која нису наплаћена у периоду од 12 мјесеци у износу 124.881.837 КМ од којих се 122.579.471 КМ односи на потраживања по основу камате по ино дугу, а највећи дио се односи на ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој (122.536.355 КМ).

Преостала корекција потраживања односи се на коригована потраживања по основу репрограмираних кредита (54.696 КМ) и потраживања по основу активираних гаранције за предузећа „Никола Тесла“ д.о.о. Бања Лука његовог правног сљедбеника „Битекс“ д.о.о. Билећа (2.233.878 КМ).

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе исказана су у бруто вриједности од 703.252.641 КМ, исправке вриједности од 612.044.368 КМ и нето вриједности од 91.208.273 КМ. Наведена потраживања су евидентирана на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2022. године.

Потраживања и приходи обрачунског карактера по основу новчаних казни за саобраћајне прекршаје (на основу евиденција о ненаплаћеним новчаним казнама и трошковима прекршајног поступка које води Министарство унутрашњих послова) нису евидентирани у пореском књиговодству сходно Правилнику о систему пореског књиговодства у Републици Српској, Упутству о примјени МРС ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси) и члану 71. и 109. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају за наплату у року до годину дана исказана су у бруто вриједности од 37.562.505 КМ, исправке вриједности од 26.088.148 КМ и нето вриједности од 11.474.357 КМ. Евидентирана су по основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2022. године.

Код евидентирања Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за обрачунски период 01.01-31.12.2022. године за збирну стопу доприноса (врста прихода 712199 – Доприноси на лична примања, накнаде и приходе осигураника за обавезно осигурање) да би се добило крајње стање ненаплаћених пореских потраживања укњижена је разлика од 21.102.602 КМ (на редовна пореска потраживања односи се разлика од 15.249.902 КМ, а на одгођена пореска потраживања односи се разлика од 5.852.670 КМ), која се јавила због расподеле по тренутно важећој стопи доприноса, али без раздвајања за ненаплаћана пореска потраживања која се односе на периоде до 01.01.2022. године и на период од 01.01.2022. године (с обзиром да се од 01.01.2022. године примјењује нова стопа расподеле за збирну стопу доприноса, али само на пореска потраживања која се односе на периоде од 01.01.2022. године). До дана билансирања нису достављени подаци из којих би се могла извршити раздвајања за наведене периоде, па је евидентирање извршено у складу са достављеним извјештајем по којем Република има приказана већа пореска потраживања, а Фонд здравственог осигурања мања, због расподеле укупних ненаплаћених потраживања по основу збирне стопе доприноса по тренутно важећој стопи. Наведено је објелодањено у Напоменама уз Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике Српске за 2022. годину.

Потраживања по основу ПДВ-а исказана су у износу од 4.252.154 КМ, а највећим дијелом се односе на потраживања евидентирана код РУГИИПП-а (764.269 КМ), Јединице за координацију пољопривредних пројеката (695.439 КМ), Угоститељског сервиса (1.670.036 КМ), Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију (659.439 КМ) и Представништва РС у Аустрији (115.153 КМ).

Остала краткорочна потраживања исказана су у бруто вриједности од 88.878.681 КМ, исправке вриједности од 86.470.640 КМ и нето вриједности од 2.408.041 КМ. Остала потраживања у нето износу се највећим дијелом односе на потраживања за камату на одобрена, а неповучена средства од Хидроелектране на Требишњици (14.669 КМ), од осталих корисника јавних прихода (92.474 КМ), по гаранцији за кредитно задужење „Никола Тесла“ д.о.о. главница (625.913 КМ) и камата (53.605 КМ), Значајан износ осталих потраживања у нето износу исказан је код Фонда ПИО (362.539 КМ) по основу регресних поступака и код МУП-а (418.073 КМ).

Спорна остала краткорочна потраживања се највећим дијелом односе на потраживања по основу новчаних средстава код Банке Српске а.д. у стечају Бања Лука у износу од 24.784.902 КМ, од Бобар банке а.д. у стечају Бијељина, за намирење из ликвидационе масе по пројектима који се реализују уз помоћ грант средстава Владе Јапана (8.772.222 КМ), по гаранцији за кредитно задужење „Никола Тесла“ д.о.о. главница (3.550.182 КМ) и камата (345.614 КМ), од ЈП „Топлана“ а.д. Бања Лука по основу споразума од 20.06.2017. године (24.017.450 КМ), од ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој по основу камата (1.932.815 КМ), бившег Министарства одбране (2.137.782 КМ), Пореске управе-рачун принудне наплате по основу депонованих средстава код Бобар банке а.д. у ликвидацији (1.501.469 КМ) и Банке Српске а.д. у стечају (2.268.265 КМ) и РУГИИПП-а по основу депонованих

средстава код Бобар банке у ликвидацији (1.714.856 КМ), Банке Српске а.д. у стечају (27.522 КМ) и „Фонда Партнер“ (1.316.640 КМ од којих се 986.124 КМ односи на стање рачуна код Банке Српске а.д. у стечају).

**Препоручује се Министарству финансија да обезбиједи да се у пореском књиговодству евидентирају потраживања и обрачунски приходи по основу ненаплаћених новчаних казни и трошкова прекршајног поступка сходно Правилнику о систему пореског књиговодства у Републици Српској, Упутству о примјени МРС ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси) и иста признају у складу са чланом 71. и 109. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.**

#### 6.3.1.4. Краткорочна разграничења

Краткорочна разграничења исказана су у нето износу од 19.977.378 КМ. Односе се на унапријед плаћене расходе, авансе за нефинансијску имовину, разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства и боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања након исплате и остала разграничења.

Краткорочно разграничени расходи исказани су у нето износу од 6.112.565 КМ, а највећим дијелом су исказани код Министарства здравља и социјалне заштите на име авнаса за нефинансијску имовину (4.373.427 КМ) који се односи на евидентирање набавке вакцина за COVID-19, чију је набавку вршило Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине, а у складу са Споразумом о међусобним правима и обавезама у вези набавке вакцине путем Механизма за глобални приступ вакцинама за спречавање ковида-19 (Ковакс). Поред наведеног, већи износи краткорочно разграничених расхода евидентирани су код Универзитета Источно Сарајево у износу од 744.426 КМ, Пореске управе 239.555 КМ на име неискориштеног аванса плаћеног по основу уговора за потребе изнајмљивања ДР локације и код Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију 435.927 КМ (исплаћени, а неоправдани аванси у складу са потписаним уговорима у оквиру реализације Пројекта „Енергетска ефикасност у јавним зградама“).

Остала краткорочна разграничења су исказана у нето вриједности од 13.828.313 КМ, а највећим дијелом се односе на неизмирене обавезе за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства и боловања (4.083.828 КМ) које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (исказана у оквиру ГКТ), те на остала краткорочна разграничења исказана код Министарства здравља и социјалне заштите у износу од 5.298.274 КМ (по основу датих аванса извођачима радова на пројектима „Изградња и опремање намјенског објекта за пружање здравствене заштите обољелим од малигних болести УКЦ РС Бања Лука“ 4.312.615 КМ и „Модернизација ЈЗУ Универзитетске болнице у Фочи“ 985.659 КМ). Значајни износи аванса за нефинансијску имовину у земљи евидентирани су код МУП-а по основу набавке специјалних полицијских возила (1.310.400 КМ), Министарства финансија (организациони код 09230005 – Јавне инвестиције) по основу финансирања проширења приземне аутоматске генераторске мреже у РС и код Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију по основу Пројекта „Додатно финансирање енергетске ефикасности у БиХ“ (234.447 КМ). Код Републичког секретаријата за расељена лица и миграције исказана су остала краткорочна разграничења у износу од 1.269.074 КМ по основу повучених а неутрошених средстава по Пројекту затварања колективних центара и алтернативног смјештаја путем осигурања јавних стамбених рјешења - LD 1789 - СЕВ II.

### **6.3.1.5. Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти**

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказана су у бруто вриједности од 34.237.452 КМ, исправке вриједности од 4.729.422 КМ и нето вриједности од 29.508.030 КМ. Приликом консолидације елиминисан је износ од 16.998.283 КМ.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти највећим дијелом се односи на:

- потраживања од ЈЛС по основу репласираних зајмова из ино кредита, који доспијевају на наплату до годину дана (5.837.338 КМ),
- потраживања Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде од ЈЛС за дате зајмове који доспијевају до годину дана по пројекту RAP WB IDA 3028 – BOS водопривредно снабдијевање општина и градова (бруто вриједност 1.998.183 КМ, корекција вриједности 1.386.033 КМ),
- зајам пласиран ЈУ Јавном фонду дјечије заштите по основу индиректног задуживања Републике Српске за рачун фондова социјалне сигурности и јавне здравствене установе по Одлуци Народне скупштине од 23.09.2011. године и од 21.03.2013. године („Службени гласник Републике Српске“ број 99/11 и 26/13) у износу од 500.000 КМ,
- потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса (10.740.535 КМ), исправка вриједности ових потраживања износи 1.085.136 КМ,
- потраживања од других јединица власти за порезе, доприносе и непореске приходе по записницима из пореског књиговодства, рјешењима и књижним обавијестима у ГКТ (740.097 КМ), исправка вриједности ових потраживања износи 474.428 КМ,
- потраживања по основу нераспоређене накнаде за путарине наплаћене на нивоу БиХ у 2022. години (11.962.383 КМ), а односе се на потраживања по основу нераспоређене накнаде за путарине за децембар 2022. године и
- потраживања Министарства финансија од Општине Шамац по основу преноса права својине имовине предузећа „Хранапродукт“ (коју је Влада купила у стечају), на Општину Шамац, а по основу Одлуке Владе Републике Српске о преносу права својине од 18.07.2012. године (1.159.247 КМ) и по основу промијене намјене објекта војне касарне у услужно-смјештајни и спортско-рекреативни центар у Новом Граду (122.015 КМ) по Одлуци Савјета за развој од 12.05.2009. године. Вриједност ових потраживања је исправљена у износу од 1.281.162 КМ.

### **6.3.1.6. Нефинансијска имовина у текућим средствима**

Нефинансијска имовина у текућим средствима исказана је у нето износу од 19.852.934 КМ и односи се на вриједност сталне имовине намијењене продаји и обустављена пословања (1.386.902 КМ), стратешке залихе (14.406.082 КМ), залихе материјала, учинака и роба (3.121.148 КМ) и ситног инвентара, ауто-гума, одјеће и обуће (938.802 КМ).

Стална имовина намијењена продаји и обустављена пословања исказана је код СЦ Пале (669.867 КМ), ЈУ Музеј Републике Српске (266.390 КМ), институција основног образовања (173.806 КМ), Пореске управе (241.223 КМ) и др.

Стратешке залихе исказане су у цијелости код Министарства трговине и туризма у износу од 14.406.082 КМ, а односе се на набављене залихе робе у току 2022. године, у циљу стварања робних резерви које се уступају хуманитарним организацијама,

Црвеном крсту, јавним кухињама и центрима за социјални рад као помоћ становницима чији је материјални положај угрожен услед економске кризе која је нарочито присутна од појаве пандемије корона вируса и рата у Украјини.

Најзначајније вриједности залиха материјала, учинака и роба су исказали КПЗ са ПЈ (508.462 КМ), Угоститељски сервис (251.380 КМ), ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину (636.588 КМ), ЈЗУ Завод за стоматологију (184.240 КМ), Служба за заједничке послове (171.783 КМ) и Хеликоптерски сервис (118.036 КМ).

Ситан инвентар, ауто-гуме, одјећа обућа и слично највећим дијелом су исказани код Министарства унутрашњих послова (721.910 КМ).

По налазу ревизије, потцијењене су залихе довршених учинака у складишту (пшеница, соја, кукуруз) и корекција прихода за промјене вриједности залиха учинака у најмањем износу од 85.526 КМ, јер код Пољопривредног факултета УНИБЛ у пословним књигама, није извршено евидентирање задужења и реализације залиха довршених учинака у складишту, што није у складу са чланом 52. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике и захтјевима МРС-ЈС 12 – Залихе.

#### **6.3.1.7. Стална имовина**

Стална имовина исказана је у нето вриједности од 22.128.681.333 КМ. Сталну имовину чине дугорочна финансијска имовина и разграничења (пласмани, потраживања, разграничења, остала имовина и финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти) и нефинансијска имовина у сталним средствима (произведена и непроизведена стална имовина, драгоцјености, нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми и улагања на туђим некретнинама и постројењима).

Дугорочна финансијска имовина и разграничења у Консолидованом БС на дан 31.12.2022. године исказана је у бруто износу 6.202.679.118 КМ, исправке вриједности 83.382.232 КМ и нето вриједности 6.119.296.886 КМ.

#### **6.3.1.8. Дугорочни пласмани**

Дугорочне ХоВ (осим акција) исказане су у износу од 33.408.926 КМ и односе се на обвезнице у земљи којима су измирене пореске обавезе и које су враћене Републици Српској. То су обвезнице Републике Српске које су емитоване за измирење обавеза по основу ратне штете (33.212.912 КМ) и за измирење општих обавеза (196.014 КМ). Измирење пореских обавеза путем обвезница проводи се по рјешењу министра финансија, а вредновање се врши по номиналном износу потраживања која се измирују од пореских обвезника. Обвезнице које су у власништву Републике Српске тј. које су јој враћене на име измирења пореског дуга, а које су доспјеле за наплату са 31.12.2022. године, искњижене су из ГКТ као и обавезе које је Република Српска имала као емитент по истим.

Акције и учешћа у капиталу исказани су у бруто вриједности од 3.561.750.393 КМ, исправке вриједности 23.542.156 КМ и нето вриједности од 3.538.208.237 КМ. У ГКТ евидентиран је износ од 1.523.655.855 КМ, а 2.014.552.382 КМ је придружено приликом консолидације ИРБ-а и фондова у њеној надлежности и државног капитала у предузећима, агенцијама, комисијама и установама које нису укључене у портфел Акцијског фонда уз истовремену елиминацију приликом консолидације у износу од 1.508.581.321 КМ.



Акције и учешћа у капиталу која су евидентирана у ГКТ се највећим дијелом односе на акције и учешћа у капиталу код Централне банке БиХ на основу Одлуке Вијећа министара БиХ из 1998. године (9.666.667 КМ), ИРБ-а по основу оснивачког улога уплаћеног 2006. и 2007. године и евидентираног код Министарства финансија (5.000.000 КМ), фондова у надлежности ИРБ-а - Акцијског фонда (108.043.139 КМ), Фонда за реституцију (37.111.061 КМ), Фонда за развој и запошљавање (350.675.431 КМ), Фонда за развој источног дијела Републике Српске (110.691.000 КМ), Фонда становања (243.879.784 КМ), Фонда за управљање некретнинама (469.367 КМ), затим Гарантног фонда (30.000.000 КМ), Пензијског резервног фонда чији оснивач је Фонд ПИО (278.608.988 КМ). Поред наведеног, односе се још и на акције и учешћа у капиталу у јавним предузећима, агенцијама и установама која нису приватизована, а највећим дијелом код „Електропренос БиХ“ а.д. Бања Лука 310.751.746 КМ (Република Српска посједује 41,11% акција), ЈП „Радио и телевизија Републике Српске-РТРС“ 4.862.741 КМ (Република Српска је оснивач и номинални власник), ЈУ „Службени гласник Републике Српске“ 1.000.500 КМ (Република Српска је оснивач и власник), ЈП „Завод за уџбенике и наставна средства“ а.д. Град Источно Сарајево 7.252.291 КМ (Република Српска је оснивач и једини власник), „Нови Еластик“ а.д. Власеница (959.019 КМ), „Центар за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида“ а.д. Бања Лука (4.367.923 КМ) чији је Република Српска једини власник, а по основу куповине имовине „Завода дистрофичара Бањалука“, те привредног друштва „Андрићград“ д.о.о. Вишеград (4.882.450 КМ).

Увидом у финансијске извјештаје Друштва на дан 31.12.2022. године укупан основни капитал друштва исказан је у износу од 6.810.000 КМ, а чине га удјели друштва са ограниченом одговорношћу у износу од 10.000 КМ и улози у износу од 4.880.000 КМ који се у цјелини односе на додатне улоге Републике Српске, те остали основни капитал 1.920.000 КМ. С тим у вези, процентуално учешће у регистру суда није усклађено са висином стварног удјела Републике Српске које би било сразмјерно свим уплаћеним улозима у новцу.

Рјешењем Окружног привредног суда у Бањој Луци од 08.12.2021. године покренут је стечајни поступак над Поштанском штедионицом гдје Република Српска посједује 78,28% акција, а Фонд ПИО 21,72%. Поступак стечаја је закључен Рјешењем Окружног привредног суда 14.09.2022. године. Дана 17.10.2022. године субјект је брисан из судског регистра. Вриједност капитала у ГКТ је искњижена, док је код Фонда ПИО, који посједује остатак капитала, вриједност акција сведена на нулу.

Влада је донијела Одлуку о престанку рада ЈУ Институт за урбанизам, грађевинарство и екологију од 09.09.2021. године, јер не постоје услови за обављање дјелатности. Дана 04.02.2022. године, код Окружног привредног суда покренут је ликвидациони поступак, те је на основу свега наведеног у ГКТ вриједност капитала сведена на нулу.

Влада Републике Српске је 09.06.2022. године донијела Одлуку о повећању удјела у основном капиталу „Хемофарм“ д.о.о. у укупном износу од 969.884 КМ. Средства за повећање удјела обезбијеђена су на начин да се основни капитал повећа из нераспоређене добити која према проценту власничког удјела од 8,4993% припада Републици Српској, што за 2020. годину износи 562.994 КМ, а за 2021. годину 406.890 КМ. У ГКТ је исказан номинални износ основног државног капитала уписаног у судском регистру у износу од 5.189.966 КМ.

У ГКТ у оквиру акција и учешћа у капиталу у великом броју предузећа чије су акције пренесене у портфељ Акцијског фонда, евидентирано је улагање у капитал ИРБ-а и фондове у њеној надлежности у укупном износу од 855.869.782 КМ (номинална

вриједност капитала по рјешењу о регистрацији код суда). За предузећа која нису приватизована и не воде се у портфељу Акцијског фонда, извршено је појединачно евидентирање државног капитала у тим предузећима у висини номиналне вриједности уписане у регистру суда као и за регулаторна тијела и институције које су успостављене законским прописима Републике Српске, а не могу се окарактерисати као буџетски корисник, те новооснована једночлана привредна друштва на основу купљене имовине предузећа у стечају. Укупна номинална вриједност акција и учешћа у капиталу у осталим субјектима која је евидентирана у ГКТ и ван ГКТ износи 652.711.539 КМ. У складу са чланом 78. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, након иницијалног признавања акције и учешћа у капиталу других ентитета који нису буџетски корисници, вреднују се по номиналној вриједности припадајућег основног капитала уписаног у регистар суда. У складу са чланом 123. поменутог правилника вриједности нето имовине/капитала других ентитета јавног сектора, над којим постоји контрола или значајан утицај, а који нису буџетски корисници, додаје се кроз консолидацију у биланс стања уз елиминацију учешћа исказаног у ГКТ.

Дугорочни зајмови су исказани у укупном износу од 925.327.694 КМ, а највећи дио се односи на пласиране зајмове из ино-кредита (917.974.162 КМ) које је узела Република Српска ради имплементације инвестиционих и развојних пројеката. Односе се на зајмове дате ЈП „Путеви“ (49.054.231 КМ) и ЈП „Аутопутеви“ (485.307.828 КМ), затим јавним предузећима у укупном износу од 289.177.022 КМ при чему највећи износи се односе на Рудник и термоелектрану Угљевик (137.002.949 КМ), ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој (69.878.907 КМ) и Електропривреду (68.370.608 КМ), те Инвестиционо – развојној банци и фондовима под њеном управом (94.884.054 КМ), те банкама (129.992 КМ). Такође, Фонд „Партнер“ је на дугорочним пласманима исказао износ од 7.181.611 КМ, који се односи на репласирана средства за развој шумарства (3.680.729 КМ) и пољопривреде и села (3.500.882 КМ), а на основу Одлуке Владе о коришћењу средстава прикупљених на издвојеном рачуну Фонда „Партнер“ (Службени гласник Републике Српске“ број 106/20).

#### **6.3.1.9. Дугорочна потраживања**

Дугорочна потраживања на дан 31.12.2022. године исказана су у ГКТ у нето вриједности од 1.335.276 КМ, док је приликом консолидације извршена елиминација 17.027.945 КМ. У односу на почетно стање дугорочна потраживања су мања за 15.730.393 КМ, због потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања.

Највећи дио дугорочних потраживања од 1.213.984 КМ исказан је код Фонда ПИО по основу регресних поступака за преплате пензија корисницима права. У оквиру осталих дугорочних потраживања, у ГКТ исказан је износ од 17.027.945 КМ који се односи на потраживања од Министарства здравља и социјалне заштите, по основу Одлуке о одобрењу средстава са рачуна посебних намјена од 17.03.2011. године. Влада је донијела Одлуку о измјени одлуке о коришћењу средстава са рачуна посебних намјена 25.11.2021. године („Службени гласник Републике Српске“ број 110/21) којом се рок поврата ових средстава пролонгира до 31.01.2023. године. Овај износ је елиминисан приликом консолидације.

#### **6.3.1.10. Остала дугорочна финансијска имовина**

Остала дугорочна финансијска имовина исказана је у износу од 1.511.868.164 КМ, а

евидентирана је у ГКТ позивајући се на Закон о приватизацији државног капитала у банкама и Закон о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у банкама („Службени гласник Републике Српске“ број 24/98). У вези са наведеним у ГКТ су евидентирана потраживања („за депонована средства „старе“ девизне штедње код Народне банке Југославије“) и обавезе по основу „старе“ девизне штедње (према физичким и правним лицима) – тачка 6.3.2.10. извјештаја. Стара девизна штедња је унутрашњи јавни дуг који су наслиједиле све државе настале распадом бивше СФРЈ. Насљеднице су преузеле овај дуг као јавни, преузимајући га од комерцијалних банака регистрованих на њиховој територији. У Републици Српској је ова активност проведена на основу претходно поменуто два закона (период 2000-2002. година). Питање измирења обавеза „старе“ девизне штедње институционално се рјешавало доношењем Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске (Пречишћен текст „Службени гласник Републике Српске“ број 7/10) у јулу 2004. године, Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње на нивоу Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 28/06, 76/06, 72/07, 97/11 и 100/13) 2006. године и коначно доношењем Закона о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна старе девизне штедње емисијом обвезница у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 1/08) 2007. године по којем се ова обавеза и данас измирује, те Законом о унутрашњем дугу Републике Српске из 2012. године. Власници „старе“ девизне штедње су у складу са важећим законским прописима исту користили за куповину државног капитала у предузећима и за куповину државних станова. Поред измирења у складу са законским прописима, дуг по основу „старе“ девизне штедње измириван је и путем исплата по пресудама Европског суда за људска права и Уставног суда БиХ. Чланом 6. Закона о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у банкама преузета је само обавеза по основу девизне штедње грађана са стањем 31.12.1991. године, те је због наведеног потребно утврдити стварно стање дугорочне финансијске имовине која је евидентирана у ГКТ. Активности на утврђивању стварног стања дугорочне финансијске имовине су према изјавама надлежних лица још увијек у току.

***Препоручује се министру финансија да обезбиједи да се интезивирају активности на утврђивању стварног стања дугорочне финансијске имовине и дугорочних разграничења која се односе на „депонована средства старе девизне штедње“.***

#### **6.3.1.11. Дугорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти**

Дугорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказани су у износу од 108.697.303 КМ. У ГКТ је исказан износ од 275.546.170 КМ, а при консолидацији је извршена елиминација износа од 166.848.867 КМ.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења између јединица власти односе се на главницу дугорочних зајмова датих ЈЛС по основу нових инвестиционих пројеката сервисираних из ино-кредита који се рефундирају од крајњег корисника кредита (104.521.014 КМ), пласмане по намјенским кредитима по пројектима водоснабдијевања општина, а чији ануитети још нису доспјели за наплату (3.884.623 КМ) код Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и дугорочне зајмове дате фондовима по основу индиректног задужења Републике Српске, а који се у цијелости односи на ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту (291.666 КМ).

Дугорочна финансијска имовина и разграничења унутар јединица власти су исказани у износу од 166.548.867 КМ по основу повучених (нерепласираних) кредитних средстава преко Јединице за координацију пољопривредних пројеката до 31.12.2022. године.

Приликом консолидације извршена је елиминација дугорочне финансијске имовине и разграничења из трансакција унутар исте јединице власти, евидентираних по основу пласмана преко јединица у оквиру јавне управе за имплементацију ино-пројеката.

#### **6.3.1.12. Нефинансијска имовина у сталним средствима**

Нефинансијска имовина у сталним средствима у Консолидованом БС на дан 31.12.2022. године исказана је у износу 18.380.261.112 КМ бруто вриједности, 2.370.876.665 КМ исправке вриједности и 16.009.384.447 КМ нето вриједности.

У току 2022. године повећана је вриједност нефинансијске имовине за 398.236.606 КМ која су највећим дијелом резултат улагања у путеве и аутопутеве и повећане вриједности шума (према подацима преузетим из ванбилансне евиденције ЈПШ „Шуме“ а.д. Соколац).

Произведена стална имовина је исказана у нето износу од 6.395.933.972 КМ. У односу на почетно стање, ова позиција је већа за 153.060.763 КМ, а највећим дијелом се односи на укњижене путеве и аутопутеве.

Зграде и објекти су исказани у нето износу 6.083.549.087 КМ. Вриједност путева и аутопутева у употреби је повећана током 2022. године за 81.545.937 КМ (код ЈП „Аутопутеви“ није било активирања из припреме, док је по основу амортизације увећана корекција вриједности за 13.686.309 КМ, а код ЈП „Путеви“ је извршено повећање набавне вриједности саобраћајних објеката у износу од 81.252.625 КМ и специјалне опреме за 969.413 КМ, док је по основу амортизације увећана корекција вриједности за 40.706.685 КМ). Осим повећања вриједности путева и аутопутева, повећању вриједности објеката и опреме током 2022. године допринијела је реализација пројеката и активности код буџетских корисника (тачка 6.1.2.10. извјештаја).

Постројења и опрема су исказани у нето износу од 285.105.128 КМ. Највећи износ повећања вриједности постројења и опреме исказан је код РУГиИПП 1.126.455 КМ (за набавку моторних возила, комуникационе и рачунарске опреме), Пореске управе по основу набавке моторних возила (517.849 КМ), Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде 607.696 КМ (за набавку рачунарских програма и опреме, возила и остале опреме) и код МУП-а по основу набавке специјалног возила (500.000 КМ).

Код Технолошког факултета УНИБЛ, дио нефинансијске имовине, коју чине постројења и опрема и нематеријална произведена имовина за 1.353 ставке основних средства, је унесен у Књигу основних средстава 2013. и 2014. године без набавне, исправке и нето вриједности (унесен је инвентурни број, назив средства, локација, конто и датум набавке), што није у складу са чланом 27. и 30. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, гдје је дефинисано да се вредновање приликом почетног признавања, када је средство стечено у трансакцији која није трансакција размјене, врши по фер вриједности на дан стицања.

Инвестициона имовина према рачуноводственим политикама представља имовину коју њен власник или корисник финансијског лизинга држи ради остваривања

прихода од издавања и/или дугорочног пораста вриједности, имовину дату под оперативни закуп и улагање у имовину узету под оперативни закуп.

Од укупно исказане нето вриједности инвестиционе имовине у Консолидованом БС (5.228.837 КМ) највећи дио (1.536.667 КМ) је евидентиран на организационом коду-Унутрашњи дуг и односи на дио купљене имовине „ФАМ Јелшинград“ Бањалука која се односи на земљиште у вриједности 16.400 КМ, инвестициону имовину дату под оперативни закуп и инвестициону имовину у власништву (евидентирано земљиште и грађевински објекти у износу од 933.300 КМ) у појасу граничног прелаза Брод и дио купљене имовине „Целпак“ а.д. Приједор - у стечају која није пренесена на Град Приједор, а односи се на земљиште у вриједности 586.966 КМ.

Инвестициона имовина исказана је још код Министарства здравља и социјалне заштите (1.222.786 КМ - земљиште и пословни простор у згради „Инцела“ који је на основу Уговора о закупу пословног простора закупљен од стране Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ), Агенције за управљање одузетом имовином (1.472.893 КМ), Фонда ПИО (194.432 КМ) и других.

Код Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво више је исказана вриједност инвестиционе имовине за 11.911 КМ, за колико су улагања на туђим зградама исказана у мањем износу (за извршена улагања у просторију која није у посједу Министарства, односно коју је Електротехнички факултет уступио Академској и истраживачкој мрежи за потребе формирања Мрежног оперативног центра САРНЕТ), што није у складу са чланом 40. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Нематеријална произведена имовина исказана је у нето износу од 21.641.861 КМ, а односи се на рачунарске програме, оригинална забавна, књижевна и умјетничка дјела и осталу нематеријалну произведену имовину. Евидентирана је највећим дијелом код ЈУ Воде Српске (7.285.522 КМ, од којих се 1.065.624 КМ односи на рачунарске програме, а 6.219.898 КМ на пројекте, елаборате, студије, базе података, дигиталне снимке, подлоге, карте и слично.), Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво (1.588.844 КМ), Пореске управе (1.523.082 КМ), РУГиИПП (1.251.649 КМ), Министарства финансија (1.864.679 КМ), Фонда ПИО (728.299 КМ) и других.

Драгоцјености су исказане у нето износу од 7.836.239 КМ и највећим дијелом се односе на вриједност исказану код ЈУ „Музеј савремене умјетности“ (6.294.713 КМ).

Непроизведена стална имовина обухвата материјалну имовину која настаје природним путем (земљиште, шуме, воде, национални паркови и остала природна добра) и нематеријалну произведену имовину (лиценце, патенти, концесије и сл.) исказану у нето износу од 8.920.348.930 КМ.

Вриједност шума и шумских путева је преузета из ванбилансне евиденције ЈПШ „Шуме“ а.д. Соколац у износу од 7.388.071.040 КМ (повећање вриједности 181.026.525 КМ). У евиденцијама бившег Министарства одбране исказана је вриједност шума у износу од 43.937.437 КМ и код националних паркова у износу од 154.461.110 КМ.

Вриједност земљишта исказана је у износу од 1.322.975.370 КМ, а највећим дијелом код бившег Министарства одбране (957.652.519 КМ), националних паркова (142.511.244 КМ), Универзитета у Бањој Луци (55.291.966 КМ), МУП-а (22.276.891 КМ), ЈУ Воде Српске (31.395.758 КМ), Угоститељског сервиса Владе (15.626.100 КМ), Народне скупштине (8.730.720 КМ) и других.

Економски факултет Пале УИС није у књиговодственој евиденцији евидентирао земљиште на којем је изграђен објекат пословне зграде и земљиште уз објекат које користе супосједници Економски, Правни и Филозофски факултет УИС како је уписано у Листи непокретности и Посједовном листу издатим од стране РУГиИПП-а. Сходно наведеном нефинансијска имовина у сталним средствима по основу земљишта које користи Факултет, није призната и вреднована по фер вриједности, што није у складу са чланом 33. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, као и МРС-ЈС 17 - Некретнине, постројења и опрема (параграф 27).

Нематеријална непроизведена имовина исказана је у нето износу од 10.896.171 КМ, а евидентирана је у највећим износима код институција у надлежности Министарства просвјете и културе (7.482.092 КМ), Генералног секретаријата Владе (1.513.886 КМ), Пореске управе (333.930 КМ) и Министарства финансија (120.093 КМ).

Министарство породице, омладине и спорта није примјенило ревалоризациони модел вредновања за нематеријалну непроизведену имовину чија је књиговодствена вриједност сведена на нулу, док је Министарство за европске интеграције и међународну сарадњу примјенило наведени модел али није књиговодствено евидентирало те ефекте, што није у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Генерални секретаријат Владе је књиговодствено признао вриједност лиценци у износу од (1.513.886 КМ) које немају услужни потенцијал односно економске користи дуже од годину дана те не испуњавају услове признавања нематеријалне непроизведене имовине сходно члану 18. став (1) тачка 1) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је у износу од 678.417.788 КМ. У односу на почетно стање, нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми је већа за 57.057.506 КМ. Повећање је највећим дијелом резултат улагања у саобраћајне објекте, али и у пословне објекте, превозна средства, медицинску и лабораторијску опрему, специјалну опрему и др. Подаци преузети из извјештаја ЈП „Путеви“ и ЈП „Аутопутеви“ се односе на саобраћајне објекте у припреми (86.379.771 КМ) и улагања у изградњу мреже аутопутева (355.715.593 КМ).

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је код Министарства здравља и социјалне заштите 121.844.422 КМ (завршетак изградње и опремање преосталог простора у објекту Јужно крило - Поликлиника ЈЗУ УКЦ, Болница Фоча, Болница Добој, Болница Зворник, УКЦ гаража и УКЦ онкологија), МУП-а 18.419.313 КМ (изградња интерната за Полицијску академију, мултифункционалног објекта за САЈ и Жандармерију и других пратећих објеката у комплексу Центра за обуку у Залужанима, радови на изградњи ПС Лауш, адаптација објекта ПУ Требиње, комуникациона, рачунарска и специјална опрема у припреми), Јединице за координацију пољопривредних пројеката 17.260.540 КМ (улагања у оквиру пројекта развоја наводњавања и пројекта опоравка од поплава), Републичког секретаријата за расељена лица и миграције 14.487.905 КМ (извођење радова у оквиру СЕВ II пројекта на изградњи вишепородичних стамбених објеката у градовима/општинама - укупно 350), Архитектонско-грађевинско-геодетског факултета у Бањој Луци 9.054.104 КМ (улагања у изградњу новог објекта факултета

финансирана из средстава јавних инвестиција), Републичке управе за цивилну заштиту 4.565.173 КМ (набавка објекта за успостављање Републичког центра за обуку и интервенције у Бијељини и опреме из средстава јавних инвестиција), Универзитета у Источном Сарајеву 3.557.852 КМ (од чега се 1.550.000 КМ односи на набавку/куповину стамбено пословног објекта и земљишта за потребе Ректората и Музичке академије), ЈУ Студентски центар Лукавица 4.000.000 КМ (улагања у набавку и реконструкцију зграде), ЈУ Студентски центар Пале 3.100.041 КМ (улагања у изградњу трећег објекта) и других.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми која се односи на Стратегију развоја Републике Српске за период 2014-2018. године више је исказана у износу од 2.288.520 КМ, за колико су мање исказани расходи обрачунског карактера, јер на дан билансирања није извршено обезвређење средстава у припреми за које је истекао период примјене односно није извршено признавање и одмјеравање губитка од умањења вриједности сходно члану 42. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и параграфу 27 и 54 МРС-ЈС 21- Умањење вриједности имовине која не генерише готовину (тачка 6.2.2.1. извјештаја). За наведени износ више је исказан и финансијски резултат текуће године (тачка 6.3.2.13. извјештаја).

Улагања на туђим некретнинама, постројењима и опреми исказана су у износу од 6.847.518 КМ. Исказани су код институција културе 1.535.683 КМ, студентских домова 1.321.271 КМ, МУП-а 1.215.950 КМ, Окружног јавног тужилаштва Источно Сарајево 1.078.847 КМ, Универзитета у Бањој Луци 606.379 КМ, ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину 378.890 КМ и других.

### **6.3.2. Пасива**

Пословна пасива на дан 31.12.2022. године се односи на обавезе и разграничења (8.106.034.313 КМ) и властите изворе (14.831.869.320 КМ). Обавезе и разграничења се односе на краткорочне обавезе и разграничења (1.616.220.962 КМ) и дугорочне обавезе и разграничења (6.489.813.351 КМ). Властити извори се односе на трајне изворе средстава (15.979.419.995 КМ), резерве (636.218.603 КМ) и финансијски резултат (-1.783.769.278 КМ).

#### **6.3.2.1. Краткорочне финансијске обавезе**

Краткорочне финансијске обавезе на дан 31.12.2022. године исказане су у износу од 1.001.354.254 КМ. Највећим дијелом се односе на обавезе по основу ХоВ (585.494.124 КМ), дугорочних зајмова који доспијевају до годину дана (415.058.382 КМ) и краткорочних зајмова (796.801 КМ).

Обавезе по основу ХоВ се односе на обавезе по основу главнице дијела дугорочних обвезница у земљи који доспијева на наплату до годину дана емитованих јавном понудом (110.000.000 КМ), обавезе по основу краткорочних трезорских записа који доспијевају на наплату до годину дана (86.300.000 КМ) и припадајућа корекција (-551.588 КМ), обавезе по основу дијела дугорочних обвезница у земљи емитованих за измирење обавеза по Закону о унутрашњем дугу Републике Српске и Закону о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна старе девизне штедне емисијом обвезница у Републици Српској које доспијевају на исплату у 2022. години у износу од 61.000.399 КМ и обавезе по основу краткорочних обвезница у иностранству у износу од 328.579.440 КМ емитованих 2018. године, а које једнократно доспијевају на плаћање 28.06.2023. године.

Обавезе по дугорочним зајмовима који доспијевају до годину дана исказане су у износу од 415.058.382 КМ, а односе се на зајмове из иностранства (365.072.564 КМ) и од банака у земљи (49.985.821 КМ). Детаљније образложење структуре ових обавеза дато је код дугорочних финансијских обавеза.

Финансијске обавезе су одмјераване по амортизованој вриједности користећи метод ефективне каматне стопе према члану 82. став (8) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Дугорочни зајмови који доспијевају на наплату до годину дана се односе на зајмове из иностранства (365.072.564 КМ) и од банака у земљи (49.985.821 КМ). Детаљније образложење о структури наведених зајмова дато је у тачки 6.3.2.9. извјештаја.

#### **6.3.2.2. Обавезе за лична примања**

Обавезе за лична примања на дан 31.12.2022. године исказане су у износу од 121.182.587 КМ, а односе се на обавезе за бруто плате запослених (97.543.459 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (23.639.128 КМ). У оквиру исказаних обавеза највећи дио се односи на неисплаћене плате за мјесец децембар 2022. године, а 19% од исказаног износа се односи на обавезе за лична примања из ранијег периода бившег Министарства одбране (22.072.229 КМ) и бивше Републичке управе царина (1.006.202 КМ).

Код Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде обавезе за лична примања запослених по основу отпремнина из децембра 2022. године у износу од 11.349 КМ исказане су као обавезе из пословања према физичким лицима, што није у складу са чланом 78. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

#### **6.3.2.3. Обавезе из пословања**

Обавезе из пословања исказане су у износу од 127.452.513 КМ. Односе се на обавезе из пословања у земљи (118.162.310 КМ) и иностранству (9.290.203 КМ).

Обавезе из пословања у земљи највећим дијелом су исказане код:

- Министарства здравља и социјалне заштите (27.902.545 КМ) по основу пројектовања, изградње и опремања нове ЈЗУ Болница Источно Сарајево (9.083.684 КМ), изградње и опремања објекта за стационарни саобраћај и комерцијалне садржаје на УКЦ-у (7.452.456 КМ), изградња и опремање новог објекта и реконструкција постојећег објекта ЈЗУ Болница Зворник (1.284.668 КМ) и завршетка изградње и опремања преосталог простора у објекту Јужно крило на УКЦ-у у износу од 815.659 КМ,
- институција правосуђа (36.608.248 КМ), од чега се 31.501.086 КМ односи на обавезе основних, окружних и привредних судова по основу примљених депозита,
- бившег Министарства одбране (13.511.104 КМ), институција просвјете и културе (6.479.942 КМ), МУП-а (4.761.733 КМ), Министарства трговине (2.356.675 КМ), Фонда ПИО (2.399.699 КМ) и других буџетских корисника и
- јавних инвестиција (5.902.940 КМ) по основу реализације капиталних пројеката.

Код Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво, због погрешене класификације, прецијењене су обавезе према физичким лицима, а потцијењене обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова за 430.583 КМ



(од којих се 312.020 КМ односи на стипендије из Фонда „Др Милан Јелић“), што није у складу са чланом 81. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Код Министарства рада и борачко инвалидске заштите није извршено усаглашавање стања помоћних евиденција обавеза из пословања у земљи и обавеза за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општине и градова са ГКТ у складу са чланом 27. став (3) Закона о трезору, те су наведене обавезе у помоћним евиденцијама исказане у вишем износу за 599.237 КМ.

Обавезе из пословања у иностранству највећим дијелом су исказане код Министарства здравља и социјалне заштите (8.780.910 КМ) по основу пројектовања, изградње и опремања нове ЈЗУ Болнице „Свети апостол Лука“ Добој.

#### **6.3.2.4. Обавезе за расходе финансирања и друге финансијске трошкове**

Обавезе за расходе финансирања и друге финансијске трошкове исказане су у износу од 41.804.599 КМ. Највећим дијелом се односе на обавезе за камате на ХоВ (41.273.807 КМ) и обрачунате камате по зајмовима примљеним од домаћих банака (527.655 КМ).

#### **6.3.2.5. Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите**

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите исказане су у износу од 277.248.967 КМ у ГКТ. Приликом консолидације извршена је елиминација у износу од 556.477 КМ и обавезе за субвенције, грантове и дознаке износе 276.692.490 КМ.

Обавезе за субвенције исказане су у износу од 35.268.654 КМ, а највећим дијелом односе се на обавезе исказане код Агенције за аграрна плаћања (14.116.646 КМ), Министарства саобраћаја и веза (за субвенције ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој 6.000.000 КМ, „Аеродроми Републике Српске“ а.д. Бања Лука 158.333 КМ и „Поште Српске“ а.д. Бања Лука 166.667 КМ), Министарства привреде и предузетништва 6.620.373 КМ (за неисплаћене подстицаје према привредним субјектима, по основу повећања плате радника, који су остварили право на исплату средстава за први обрачунски период 2022. године) и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (2.717.766 КМ) за исплату средстава посебних намјена за шуме и осталих буџетских корисника.

Обавезе за грантове исказане су у износу од 48.033.730 КМ, а највећим дијелом се односе на обавезе исказане код Министарства здравља и социјалне заштите (4.352.003 КМ), Министарства привреде и предузетништва (1.893.447 КМ), Министарства енергетике и рударства (1.961.600 КМ), Министарства породице, омладине и спорта (1.174.075 КМ), Министарства трговине и туризма (738.300 КМ), Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (932.454 КМ), Министарства рада и борачко инвалидске заштите (589.360 КМ), Министарства управе и локалне самоуправе (633.266 КМ), Министарства за научно технолошки развој, високо образовање и информационо друштво (588.730 КМ), по основу пројеката из јавних инвестиција 21.591.005 КМ (ЈП „Путеви РС“ по основу Оквирног споразума унапређења путне инфраструктуре), обавезе по основу преноса средстава од путарина прикупљених за 2022. годину ЈП „Аутопутеви“ (9.569.908 КМ) и ЈП „Путеви“ РС (2.392.477 КМ). Обавезе за грантове су исказане у мањем износу за 196.300 КМ (тачка 6.1.2.5. извјештаја).

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова исказане су у износу од 60.284.031 КМ, а највећим дијелом у износу од 54.212.870 КМ исказане су код Министарства рада и борачко инвалидске заштите по основу укалкулисане обавезе за накнаду одликованим борцима за 2022. годину (4.225.309 КМ), личне инвалиднине (5.750.396 КМ), породичне инвалиднине (6.303.400 КМ), цивилне инвалиднине (441.915 КМ), мјесечног борачког додатка (6.354.047 КМ), укалкулисаних обавеза за годишњи борачки додаток за 2022. годину (7.857.874 КМ), укалкулисаних обавеза на име отпремнина по члану 152. Закона о раду (16.468.169 КМ) и осталих давања. Приликом консолидације елиминисан је износ од 444.919 КМ.

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања исказане су у износу од 133.106.075 КМ, а евидентирани су код Фонда ПИО за неисплаћене пензије за децембар 2022. године (112.139.904 КМ), за одштетне захтјеве (15.984.914 КМ), обуставе на пензије (3.589.730 КМ), чланарине удружењима пензионера (559.029 КМ) и др.

#### **6.3.2.6. Краткорочна резервисања и разграничења**

Краткорочна резервисања и разграничења на дан 31.12.2022. године исказана су у износу од 10.096.487 КМ. Односе се на краткорочна разграничења (308.791 КМ), краткорочна резервисања (4.343.445 КМ) и остала краткорочна разграничења (5.444.251 КМ).

Краткорочна резервисања се највећим дијелом односе на резервисања по основу судског спора Фонда ПИО против ПИО/МИО ФБиХ (1.677.380 КМ) и резервисања по судским рјешењима (2.399.021 КМ).

Остала краткорочна разграничења се највећим дијелом односе на разграничења евидентирана на организационом коду - Унутрашњи дуг за обавезе према добављачима преузете од Приједорске банке а.д. Приједор (1.300.338 КМ), код Пореске управе - рачун принудне наплате за обавезе према буџету Републике и ЈЛС по основу наплаћених јавних прихода у поступку принудне наплате по разним основама (рјешења принудне наплате, репрограми, споразуми) које нису пренесене корисницима (1.954.775 КМ) и ЈУ „Андрићев институт“ противвриједност објекта (1.749.061 КМ).

#### **6.3.2.7. Остале краткорочне обавезе**

Остале краткорочне обавезе исказане су у износу од 5.999.867 КМ. Највећим дијелом се односе на обавезе по основу намирења пореских прихода према ЈП „Путеви РС“ (4.665.893 КМ), судских извршних рјешења по основу нематеријалне штете за неблаговремено извршавање судских одлука по рјешењима (229.220 КМ) и остале краткорочне обавезе евидентирани на организационом коду бившег МОРС-а (497.743 КМ).

#### **6.3.2.8. Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти**

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказане су у износу од 31.638.166 КМ, при чему је 46.623.629 КМ исказано у ГКТ и 1.214.974 КМ код буџетских корисника изван ГКТ, а приликом консолидације извршена је елиминација у износу од 16.200.437 КМ.

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти се највећим дијелом односе на обавезе за порезе, доприносе и непореске приходе

по записницима из пореског књиговодства, рјешењима и књижним обавијестима према ЈЛС (4.774.667 КМ) и фондовима обавезног социјалног осигурања (3.553.705 КМ), по основу трансфера ЈЛС (17.692.170 КМ), фондовима обавезног социјалног осигурања (2.777.375 КМ) и осталим јединицама власти (1.008.138 КМ).

Обавезе по основу трансфера ЈЛС у износу од 17.692.170 КМ исказане су највећим дијелом по основу пројеката из средстава јавних инвестиција (11.276.026 КМ), код Министарства здравља и социјалне заштите (3.864.410 КМ) по основу туђе његе, помоћи и личних инвалиднина, Министарства управе и локалне самоуправе по основу трансфера изразито неразвијеним ЈЛС (750.000 КМ).

У оквиру обавеза за трансфере према фондовима обавезног социјалног осигурања најзначајнији износ од 1.833.333 КМ је евидентиран код Министарства здравља и социјалне заштите за трансфер ЈУ Јавном фонду за дјечију заштиту и код Министарства рада и борачко-инвалидске заштите према ЈУ Заводу за запошљавање по основу реализације запошљавања и samozapošljavanja дјеце погинулих бораца, демобилисаних бораца и ратних војних инвалида.

Дугорочни план за измирење неизмирених обавеза из претходног периода у износу од 18,2 милиона КМ достављен Фискалном савјету односи се на обавезе за које није било средстава у буџету за 2022. годину и одштетне захтјеве по основу пензија-Протокол са Републиком Србијом. У наведене обавезе нису уврштене обавезе по основу одштетних захтјева по основу пензија према Хрватском заводу за мировинско осигурање у износу од 15,9 милиона КМ, јер није потписан протокол о динамици и начину измирења обавеза. У Буџету за 2023. годину планирана су средства за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у износу од 18.161.100 КМ, и то за измирење обавеза по основу борачког додатка, одликовања, отпремнина, трошкова гријања основних школа, трошкова инвестиционог одржавања, те за поврат погрешо извршене уплате по основу расположивог вишка ликвидационе масе.

#### **6.3.2.9. Дугорочне финансијске обавезе**

Дугорочне финансијске обавезе исказане су у износу од 4.820.150.603 КМ. Односе се на дугорочне обавезе по основу ХоВ (1.781.921.689 КМ) и зајмова (3.038.228.914 КМ).

Дугорочне обавезе по основу обвезница у земљи су исказане у износу од 1.064.222.000 КМ и односе се на главницу емитованих обвезница Републике Српске јавном понудом по одлукама Народне скупштине у периоду 2016-2022. године. Одлуком о дугорочном задуживању за 2022. годину утврђен је максималан рок отплате до 15 година, а максимална каматна стопа до 6% годишње. На основу наведене одлуке Народне скупштине, Влада је донијела девет одлука о емисији обвезница јавном понудом (46-54 емисије) номиналне вриједности 299,7 милиона КМ, са роком доспијећа пет, седам односно 10 година, грејс периодом четири, шест, односно девет година и каматном стопом од 2,7% до 6% на годишњем нивоу.

Дугорочне обавезе по основу обвезница у земљи емитованих за измирење обавеза Републике Српске по основу Закона о унутрашњем дугу Републике Српске и Закона о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна „старе“ девизне штедне емисијом обвезница у Републици Српској исказане су у износу од 132.977.734 КМ, а односе се на обавезе по основу главнице на емитоване обвезнице за обавезе по основу материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. године до 19. јуна 1996. године (122.269.705 КМ) и на главницу по

основу емисије обвезница за измирење обавеза по основу „старе“ девизне штедње (10.708.029 KM).

Корекција дугорочних обавеза по основу ХоВ у земљи исказана је у износу од 3.188.878 KM, по основу премије или дисконта на обвезнице емитоване јавном понудом (без премије или дисконта који се признаје у наредној години).

Дугорочне обавезе по основу обвезница у иностранству исказане су у износу од 586.749.000 KM по основу емитованих обвезница Републике Српске на међународном финансијском тржишту. У току 2022. године Република Српска није емитовала обвезнице на међународном финансијском тржишту.

Дугорочне обавезе по зајмовима исказане су у износу од 3.038.228.914 KM, а односе се на зајмове примљене од банака у земљи (у складу са Одлукама Народне скупштине и Владе) у износу од 92.558.439 KM и зајмове из иностранства у износу од 2.945.670.475 KM.

Дугорочне обавезе по зајмовима примљеним од банака у земљи највећим дијелом се односе на реализоване кредите по основу индиректног задужевања Републике Српске за рачун фондова обавезног социјалног осигурања и УКЦ (4.812.499 KM), синдицирани кредит по Уговору о синдицираном кредиту од 13.10.2020. године између Владе и UniCredit Bank д.д. Мостар, UniCredit Bank а.д. Бања Лука и НЛБ банке а.д. Бања Лука (35.000.000 KM), прво дугорочно кредитно задужење у 2019. години по Уговору о дугорочном кредиту од 05.09.2019. године закљученог између Владе и Нове банке а.д. Бања Лука (48.214.286 KM), дугорочно кредитно задужење за набавку хеликоптера за потребе МУП-а (14.217.091 KM) и дугорочно задужење за набавку опреме за унапређење безбједности саобраћаја употребом радарских уређаја и примјеном савремених технологија за евидентирање прекршаја (3.597.750 KM).

Дугорочне обавезе по ино зајмовима највећим дијелом се односе на обавезе ЕИВ-у (923.163.123 KM), КФВ-у (7.900.896 KM), ИФАД-у (36.400.430 KM), WB IDA (412.722.612 KM), СЕВ-у (112.088.623 KM), WB IBRD (306.063.844 KM), ММФ-у (182.775.102 KM), Паришком клубу повјерилаца (152.282.332 KM), Влади Јапана (141.520.491 KM) и Влади Мађарске (193.627.170 KM).

### **6.3.2.10. Дугорочна резервисања и разграничења**

Дугорочна резервисања и разграничења исказана су у износу од 1.514.196.873 KM, а највећим дијелом се односе на протустав евидентирања остале дугорочне финансијске имовине за депонована средства „старе“ девизне штедње по почетним билансима стања банака у износу од 1.511.868.164 KM (тачка 6.3.1.10. извјештаја). Поред наведених евиденција за „стару“ девизну штедњу, обавезе по основу „старе“ девизне штедње евидентирани су и на кодовима 09230003 (унутрашњи дуг) и 09230004 („стара“ девизна штедња). У оквиру организационог кода 09230003 евидентирани су обавезе по емитованим обвезницама за измирење обавеза „старе“ девизне штедње у износу од 10.708.029 KM (тачке 6.3.2.1. и 6.3.2.9. извјештаја), а на организационом коду 09230004 евидентирани су обавезе по основу „старе“ девизне штедње (неверификовани дио) по подацима из евиденција АПИФ-а у износу од 131.776.480 KM (тачка 6.3.2.11. извјештаја). Сходно претходно наведеном и образложењима из тачке 6.3.1.10. извјештаја, дата је препорука у смислу да се интензивирају активности на утврђивању стварног стања дугорочне финансијске имовине и дугорочних разграничења која се односе на „депонована средства старе девизне штедње“.

### **6.3.2.11. Остале дугорочне обавезе**

Остале дугорочне обавезе исказане су у износу од 155.410.772 КМ. Односе се највећим дијелом на дугорочне обавезе по основу судских извршних рјешења и пресуда за измирење општих обавеза које су дефинисане Законом о унутрашњем дугу Републике Српске (644.355 КМ), судских извршних рјешења и вансудских поравнања за ратну материјалну и нематеријалну штету (30.103.809 КМ), „старе“ девизне штедне (124.426.399 КМ), а према подацима из евиденције АПИФ-а и осталих дугорочних обавеза које се односе на обавезу Министарства здравља и социјалне заштите по основу поврата средстава на escrow рачун у износу од 17.027.945 КМ.

Приликом консолидације, по основу међусобних односа између корисника буџета Републике Српске извршена је елиминација износа од 17.027.945 КМ који се односи на обавезу Министарства здравља и социјалне заштите.

### **6.3.2.12. Дугорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти**

Дугорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказане су у износу од 55.103 КМ, а прије елиминације исказане су дугорочне обавезе у износу од 1.361.906 КМ, а 166.848.867 КМ код буџетских корисника изван ГКТ, а износ од 168.155.670 КМ је елиминисан приликом консолидације.

У оквиру ГКТ најзначајнији износ од 1.306.803 КМ односи се на дугорочне обавезе према Фонду ПИО по члану 13. Закона о приватизацији државног капитала у предузећима.

Дугорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти изван ГКТ евидентирани су највећим дијелом код Јединице за координацију пољопривредних пројеката, а односе се на укупно повучена кредитна средства од момента оснивања Јединице, умањена за износ репласираних кредитних средстава (166.548.867 КМ).

### **6.3.2.13. Властити извори**

Властити извори су на дан 31.12.2022. године исказани у износу од 14.831.869.320 КМ, а односе се на трајне изворе средстава (15.979.419.995 КМ), резерве (636.218.603 КМ) и финансијски резултат (-1.783.769.278 КМ).

Трајни извори средстава су у ГКТ исказани у износу од 13.851.756.835 КМ, код буџетских корисника изван ГКТ у износу од 113.134.769 КМ, а износ од 3.523.109.712 КМ је придружен приликом консолидације ИРБ-а и фондова у њеној надлежности и државног капитала у предузећима, агенцијама, комисијама, установама и слично који нису укључени у портфељ Акцијског фонда. Износ од 1.508.581.321 КМ је елиминисан приликом консолидације.

У складу са чланом 86, 86а. и 89. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, трајни извори се формирају преузимањем салда трајних извора утврђених на крају претходног извјештајног периода, из иницијалних средстава (оснивачког улога) обезбјеђених за оснивање буџетског корисника у складу са одлуком управе, из расподијељеног финансијског резултата ранијих година и у осталим случајевима дозвољеним МРС-ЈС (догађајима и стањима) за које не постоји посебан МРС-ЈС.

Трајни извори су највећим дијелом повећани по основу укњижавања промјена вриједности шума и шумског земљишта (181.026.525 КМ) према подацима ЈПШ „Шуме“ а.д. Соколац и повећања вриједности путева, неамортизујући дио (18.776.481 КМ), према подацима ЈП „Путеви“ и по основу повећања удјела у основном капиталу „Хемофарм“ д.о.о. Бања Лука (969.885 КМ).

Приликом израде Консолидованог БС, а у циљу потпуног обухватања капитала у билансне позиције у складу са МРС-ЈС 22 - Објелодањивање финансијских информација о општем државном сектору и чланом 123. наведеног правилника, укључена је припадајућа вриједност капитала/нето имовине ИРБ-е и фондова у њеној надлежности, предузећа која нису приватизована, а не налазе се у портфељу Акцијског фонда, те регулаторних тијела и институција које су успостављене законским прописима Републике Српске, а не могу се окарактерисати као буџетски корисници, преузимањем података из њихових биланса стања на дан 31.12.2022. године у укупном износу од 3.523.109.712 КМ. Истовремено, како би се избјегло двоструко исказивање власништва над имовином по истом основу, приликом консолидације са дугорочних улагања извршена је елиминација износа од 1.508.581.321 КМ, по основу улагања у ИРБ-у и фондове у њеној надлежности и акција и учешћа у капиталу у предузећима, агенцијама и осталим установама обухваћеним консолидацијом (тачка 6.3.1.8. извјештаја).

Резерве се односе на резерве по основу ревалоризације нефинансијске имовине (594.753.419 КМ), ревалоризације финансијске имовине (40.264.757 КМ), резерве из резултата (1.168.615 КМ) и остале резерве (31.812 КМ). Резерве су повећане по основу ревалоризације нефинансијске имовине (324.648.313 КМ, по основу извјештаја ЈП „Путеви“ тачка 6.3. извјештаја) и смањене по основу ревалоризације нефинансијске имовине (1.757.744 КМ).

На дан 31.12.2022. године исказан је негативан финансијски резултат у износу од 1.783.769.278 КМ, а резултат је негативног финансијског резултата исказаног у ГКТ у износу од 2.147.650.947 КМ и позитивног финансијског резултата у износу од 362.799.452 КМ код буџетских корисника изван ГКТ и елиминација приликом консолидације у корист финансијског резултата у износу од 1.082.217 КМ. Финансијски резултат текуће године у Консолидованом БС исказан је у негативном износу од 199.811.245 КМ. По налазу ревизије финансијски резултат текућег периода је потребно кориговати најмање за 1.807.269 КМ, тако да негативан финансијски резултат текућег периода износи најмање 201.618.514 КМ (тачке 6.2.1.1, 6.2.2.1 и 6.3.1.12. извјештаја).

#### Финансијски резултат ранијих година

Финансијски резултат ранијих година у ГКТ на дан 31.12.2021. године - губитак износио је 1.190.405.891 КМ.

Почетно стање финансијског резултата ранијих година кориговано је у износу од 373.494.080 КМ и на дан 01.01.2022. године износи 1.563.899.971 КМ.

На крају 2022. године негативан финансијски резултат ранијих година (губитак) износио је 1.583.958.033 КМ, као последица евидентирања која су имала ефекте на финансијски резултат ранијих година, а најзначајнија смањења настала су по основу активирања неамортизујућег дијела путева у припреми (18.776.479 КМ), поврата више или погрешно уплаћених јавних прихода (614.855 КМ) и по основу осталих директних књижења (666.729 КМ).

#### Финансијски резултат текућег периода

У БС исказан је негативан финансијски резултат текућег периода у износу од 199.811.245 КМ. По налазу ревизије финансијски резултат текућег периода је мање исказан за 1.807.269 КМ

У БУ исказан је негативан финансијски резултат у износу од 417.599.007 КМ.

Финансијски резултат текуће године утврђен као разлика прихода и расхода исказан је у негативном износу (417.545.064 КМ), односно исказан је губитак. У току 2022. године вршена су директна књижења у корист резултата, а односе се на евидентирања увећања вриједности путева и аутопутева (212.304.079 КМ), по основу укидања ревалоризационих резерви (5.579.298 КМ) и евидентирања корекција приликом консолидације (-233.277 КМ).

Након свих извршених књижења у 2022. години финансијски резултат текуће године на дан 31.12.2022. године исказан је у негативном износу од 199.811.245 КМ (губитак).

Како је наведено под тачкама 6.2.1.1, 6.2.2.1 и 6.3.1.12. извјештаја исказани укупни приходи захтијевају корекцију на више за 481.251 КМ, а расходи корекцију на више за 2.288.520 КМ, те је негативан финансијски резултат текуће године на дан 31.12.2022. године у Консолидованом БС мање исказан за 1.807.269 КМ.

### **6.3.3. Ванбилансна евиденција**

Позиције ванбилансне активе и пасиве у Консолидованом БС исказане су у износу од 4.104.414.210 КМ, од чега је у ГКТ исказан износ од 4.046.178.339 КМ, код буџетских корисника изван ГКТ износ од 59.939.312 КМ, а приликом консолидације извршена је елиминација износа од 1.703.708 КМ. У ГКТ евидентирана су стална средства у закупу (30.337.039 КМ), ХоВ ван промета (37.294.603 КМ), гаранције (1.293.148.461 КМ), одобрени, а неповучени кредити (430.135.452 КМ) и остала ванбилансна евиденција (2.255.262.784 КМ).

Код Генералног секретаријата Владе, утврђене су неправилности у вези примјене члана 89. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике за вриједност стамбених јединица за које је утврђен имовински статус и које су по том основу требале бити искњижене из ванбилансне евиденције.

### **6.4. Биланс новчаних токова**

У Консолидованом билансу новчаних токова за период 01.01-31.12.2022. године исказани су приливи готовине из пословних активности у износу од 3.981.148.516 КМ, приливи из инвестиционих активности у износу од 122.064.138 КМ и приливи из активности финансирања у износу од 733.961.032 КМ.

Одливи готовине су исказани по основу одлива из пословних активности у износу од 4.134.431.336 КМ, одлива из инвестиционих активности у износу од 187.795.372 КМ и одлива из активности финансирања 553.937.705 КМ.

Нето смањење готовине и готовинских еквивалената износи 38.990.727 КМ по основу оствареног негативног тока готовине из пословних активности у износу од 153.282.820 КМ, негативног новчаног тока из активности инвестирања у износу од 65.731.234 КМ и позитивног новчаног тока из активности финансирања у износу од 180.023.327 КМ. Стање готовине на почетку периода износи 546.464.168 КМ, а на крају периода 507.884.051 КМ.

Биланс новчаних токова састављен је у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и МРС-ЈС 2 - Извјештај о новчаним токовима.

#### **6.5. Временска неограниченост пословања**

У Напоменама уз Консолидовани извјештај за 2022. годину је дато образложење у вези сталности пословања у складу са параграфом 15 ц) и 38 МРС-ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја.

У Напоменама је наведено да је Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике састављен у складу са начелом сталности пословања без познатих предвидивих догађаја који би могли довести до дисконтинуитета у пословању Републике у будућности.

#### **6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Напоменама уз Консолидовани извјештај за 2022. годину објелодањене су информације о потенцијалној имовини и потенцијалним обавезама буџетских корисника, по основу којих су судски спорови у току, а које пред судовима воде буџетски корисници, односно који се воде против буџетских корисника. Такође је објелодањено да је процјена исхода спорова у току у највећем броју неизвјесна у сваком погледу, посебно у износу намирења.

Код Републичког секретаријата за расељена лица и миграције скренута је пажња на надлежности дефинисане чланом 46. Закона о републичкој управи у смислу обезбјеђења средстава за здравствено осигурање према Протоколу о лијечењу пацијената (повратника) за Кантон 1 и 10 у Федерацији БиХ, с обзиром да наведено није систематизовано наведеним чланом Закона.

#### **6.7. Напомене уз финансијске извјештаје**

Уз Консолидовани извјештај сачињене су Напомене, које упућују на повезане информације презентоване у Периодичном извјештају о извршењу буџета (ПИБ), Периодичном извјештају о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ), Билансу успјеха за период 01.01-31.12.2022. године, Билансу стања на дан 31.12.2022. године, Билансу новчаних токова, Извјештају о промјенама нето имовине и опште податке о рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама и прописима у складу са захтјевима МРС-ЈС.

Напомене су сачињене у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима релевантних МРС-ЈС.

Ревизијски тим

Др Бојан Ђурић, с.р.

Мр Данка Панић Ашанин, с.р.

Биљана Петровић, с.р.

Станислава Савић Кнежић, с.р.