



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Opštine Srebrenica  
za period 01.01-31.12.2022. godine**

**Broj: RV048-23**

**Banja Luka, 12.07.2023. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>5</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	5
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>7</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>9</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>10</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>10</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....</b>	<b>10</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>11</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>12</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>13</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>13</b>
	<b>6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....</b>	<b>14</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	14
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	16
	6.1.3. Budžetski suficit/deficit.....	20
	6.1.4. Neto finansiranje.....	20
	6.1.5. Razlika u finansiranju .....	21
	6.1.6. Izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima .....	21
	<b>6.2. Bilans uspjeha .....</b>	<b>21</b>
	6.2.1. Prihodi.....	22
	6.2.2. Rashodi.....	22
	6.2.3. Finansijski rezultat.....	23
	<b>6.3. Bilans stanja .....</b>	<b>23</b>
	6.3.1. Aktiva .....	23
	6.3.2. Pasiva.....	26
	6.3.3. Vanbilansna evidencija.....	27
	<b>6.4. Bilans novčanih tokova .....</b>	<b>28</b>
	<b>6.5. Vremenska neograničenost poslovanja.....</b>	<b>28</b>
	<b>6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>28</b>
	<b>6.7. Napomene uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>28</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Izvršili smo reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Srebrenica koji obuhvataju: Konsolidovani bilans stanja na dan 31.12. 2022. godine; Konsolidovani bilans uspjeha, Konsolidovani izvještaj o promjenama neto imovine, Konsolidovani bilans novčanih tokova, Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01, Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 02 i Konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima, za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, konsolidovani finansijski izvještaji Opštine Srebrenica istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2022. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 - Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

*Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:*

Popis imovine i obaveza u Opštinskoj upravi, Javnoj ustanovi Dječiji vrtić „Poletarac“ i Javnoj ustanovi Centar za socijalni rad sa stanjem na dan 31.12.2022. godine nije izvršen u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, jer popisne liste nisu ovjerene od strane odgovornog lica, nije izvršen prenos podataka o stanjima imovine i obaveza sa dokumentacije koja odražava eksternu potvrdu stanja i nije izvršeno utvrđivanje vrijednosnih razlika između knjigovodstvenog i stvarnog stanja popisane imovine i obaveza. Takođe, izvještaji o popisu ne sadrže uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza i pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6. ovog Izvještaja:*

Prilikom izrade konsolidovanog finansijskog izvještaja za 2022. godinu nije izvršena konsolidacija kapitala Javnog preduzeće Javni servis „Radio-televizija Srebrenica“ sa p.o. Srebrenica i Javne zdravstvene ustanove Dom zdravlja Srebrenica, kako je definisano članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2. ovog Izveštaja:*

Rashodi za usluge čišćenja javnih površina su potcijenjeni, a rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su precijenjeni u iznosu od 135.600 KM, jer su rashodi za usluge čišćenja javnih površina iskazani u okviru rashoda po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, što nije u skladu sa članom 92. stav (9) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Precijenjene su subvencije, a potcijenjeni grantovi u zemlji u iznosu od 555.721 KM, jer grantovi dati za finansiranje poslovanja javnih nefinansijskih subjekata (Turistička organizacija, Javna ustanova Nacionalni park Drina, Javno preduzeće Javni servis Radio-televizija Srebrenica i Javna ustanova Kulturni centar) nisu klasifikovani u skladu sa članom 95. stav (3) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.1. ovog Izveštaja:*

Ostala dugoročna potraživanja i korekcija ostalih dugoročnih potraživanja su potcijenjeni u iznosu 214.237 KM, jer potraživanja za javne prihode (koji Opštini nisu doznačeni od strane Ministarstva finansija po osnovu garancija za kredit JP Regionalna deponija d.o.o. Zvornik u ranijem periodu) nisu evidentirana shodno članu 62. stav (3) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i paragrafom 70. i 71. MRS-JS 1 - Presentacija finansijskih izvještaja, kao i članom 73. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Ostala kratkoročna potraživanja su precijenjena, a kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar iste jedinice vlasti potcijenjena u iznosu od 149.747 KM, jer potraživanja od ministarstava, fondova socijalnog osiguranja i drugih jedinica lokalne samouprave nisu evidentirana u skladu sa članom 71. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.2. ovog Izveštaja:*

Akcije i učešća u kapitalu su potcijenjeni u iznosu od 22.206 KM, jer Opština Srebrenica nije iskazala učešće u kapitalu po osnovu osnivačkog uloga u Javnoj ustanovi Centar za socijalni rad, Javnoj ustanovi Narodna biblioteka, Javnoj ustanovi Kulturni centar, Turističkoj organizaciji, Javnom preduzeću Javni servis Radio-televizija Srebrenica, Javnoj zdravstvenoj ustanovi Dom zdravlja i Javnom preduzeću Regionalna deponija d.o.o. Zvornik. Navedeno nije u skladu sa članom 61. stav (1) i (4) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.7. ovog Izveštaja:*

Napomene uz finansijske izvještaje Opštine Srebrenica ne sadrže dodatne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i prema zahtjevima MRS-JS 1 - Presentacija finansijskih izvještaja i MRS-JS 17-Nekretnine, postrojenja i oprema.

Napomene uz finansijske izvještaje kod javnih ustanova Dječiji vrtić „Poletarac“ Srebrenica, Centar za socijalni rad Srebrenica i Narodna biblioteka Srebrenica, nisu sastavljene u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Presentacija finansijskih izvještaja.

### ***Vremenska neograničenost poslovanja***

U Napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje Opštine Srebrenica za godinu koja se završava na dan 31.12.2022. godine su objelodanjena pitanja vezana za nastavak poslovanja u skladu sa načelom stalnosti poslovanja.

### ***Ključna pitanja revizije***

Ključna pitanja su ona pitanja koja su po našem profesionalnom mišljenju bila najznačajnija u vršenju revizije konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Srebrenica za godinu koja se završava na dan 31.12.2022. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije tih finansijskih izvještaja kao cjeline, a u formiranju našeg mišljenja ne dajemo odvojeno mišljenje o tim pitanjima. Osim pitanja opisanih u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, nema drugih pitanja koja treba objaviti u ovom Izvještaju o reviziji

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Načelnik opštine je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 12.07.2023. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.



## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Srebrenica za 2022. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u konsolidovanim finansijskim izvještajima Opštine Srebrenica za 2022. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Kao što je navedno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:***

U Opštini Srebrenica su tokom godine, na određeno vrijeme, zbog privremeno povećanog obima posla, 10 izvršilaca bili zaposleni na period duži od šest mjeseci u jednoj kalendarskoj godini, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave.

Pravilnikom o platama i naknadama zaposlenih Javne ustanove Dječiji vrtić „Poletarac“ Srebrenica definisani su veći koeficijenti za obračun plata i naknada od koeficijenata propisanih Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske.

#### ***Kao što je navedno pod tačkom 6.1.2. ovog Izvještaja:***

Odbornicima Skupštine opštine su shodno Odluci o visini naknade za prisustvovanje odbornika sjednicama Skupštine opštine obračunate i isplaćene naknade za prisustvovanje sjednicama Skupštine, koje nisu predviđene članom 41. stav (3) Zakona o lokalnoj samoupravi.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, načelnik Opštine je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Opštine Srebrenica obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure

podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Opštine Srebrenica.

Banja Luka, 12.07.2023. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

- 1) u finansijskim izvještajima Opštine vrši konsolidacija entiteta javnog sektora koji nisu budžetski korisnici u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 2) priznavanje rashoda po osnovu korišćenja roba i usluga i grantova vrši u skladu sa članom 92. stav (9) i 95. stav (3) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 3) kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar iste jedinice vlasti evidentiraju u skladu sa članom 71. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 4) dugoročni plasmani po osnovu uloga Opštine u javnim ustanovama čiji je Opština osnivač, ostala dugoročna potraživanja i korekcija vrijednosti ostalih dugoročnih potraživanja evidentiraju i klasifikuju u skladu sa članom 61. stav (1) i (4) i 62. stav (3) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, članom 73. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i paragrafom 70. i 71. MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja,
- 5) na pozicijama vanbilansne aktive i vanbilansne pasive vrši evidentiranje datih sredstava obezbjeđenja po dugoročnim kreditima u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 6) u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanjuju sve neophodne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i MRS-JS 17 - Nekretnine, postrojenja i oprema.

Preporučuje se načelniku Opštine, direktoru Javne ustanove Dječiji vrtić „Poletarac“ Srebrenica i Javne ustanove Centar za socijalni rad Srebrenica da obezbijede da se:

- 7) postupci i procedure provođenja popisa, usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem i izvještavanje vrši u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

Preporučuje se direktoru JU Dječiji vrtić Poletarac Srebrenica, JU Centar za socijalni rad Srebrenica i JU Narodna biblioteka Srebrenica, da obezbijede:

- 8) sačinjavanje pisanih obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.

### **Preporuke vezane za usklađenost**

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

- 1) prijem zaposlenih na određeno vrijeme zbog privremeno povećanog obima posla vrši u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave,
- 2) uspostavi sistem internih kontrola u skladu sa odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske u smislu da se izvrši popis poslovnih procesa, identifikuju i procijene rizici i sastavlja godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Preporučuje se direktoru Javne ustanove Dječiji vrtić „Poletarac“ Srebrenica da obezbijedi da se:

- 3) Pravilnik o platama i naknadama zaposlenih uskladi sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske.

Preporučuje se Skupštini opštine da obezbijedi da se:

- 4) Odluka o visini naknade za prisustvovanje odbornika sjednicama Skupštine Opštine usaglasi sa članom 41. stav (3) Zakona o lokalnoj samoupravi.

#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o trezoru,
- Odluka o izvršenju Rebalansa budžeta Opštine Srebrenica za 2022. godinu,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o lokalnoj samoupravi,
- Zakon o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave,
- Zakon o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave,
- Zakon o sistemu javnih službi,
- Zakon o radu,
- Zakon o porezu na dohodak (glava I-IV, VI, X i XII)
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o uređenju prostora i građenju (član 73-82 i 191),
- Zakon o vodama (član 188-195),
- Zakon o šumama (član 89),
- Zakon o javnim putevima,
- Zakon o koncesijama (član 32),
- Zakon o komunalnim taksama,
- Zakon o komunalnim djelatnostima (član 6-12, 20-25 i 41),
- Zakon o socijalnoj zaštiti,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske,
- Kolektivni ugovor za zaposlene u Opštinskoj upravi opštine Srebrenica,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske,
- Odluka o visini naknade za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Opština Srebrenica (u daljem tekstu: Opština) je smještena u istočnom dijelu Republike Srpske na površini od 527 km<sup>2</sup>. Na području Opštine, prema posljednjem popisu stanovništva (iz 2013. godine) živi oko 15.000 stanovnika u 81 naseljenom mjestu, odnosno 19 mjesnih zajednica.

Opština ostvaruje svoje nadležnosti propisane Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16, 36/19 i 61/21), kao i druge nadležnosti koje joj se prenose drugim zakonima. Organi Opštine su Skupština opštine i načelnik. Skupština opštine, koju čini 21 odbornik, je organ odlučivanja i kreiranja politike, a načelnik zastupa i predstavlja Opštinu i nosilac je izvršne vlasti.

Prema Odluci Vlade Republike Srpske o stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave u Republici Srpskoj za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/21) Opština je svrstana u izrazito nerazvijene jedinice lokalne samouprave Republike Srpske.

Pod nadležnošću Opštine su budžetski korisnici - javne ustanove (u daljem tekstu: JU) Centar za socijalni rad Srebrenica i Dječiji vrtić „Poletarac“ Srebrenica (u daljem tekstu: JU Dječiji vrtić), a Narodna biblioteka Srebrenica i Srednjoškolski centar Srebrenica su finansirani iz budžeta opštine u dijelu materijalnih troškova i nabavke opreme. Finansijski izvještaji ovih budžetskih korisnika su konsolidovani u finansijskom izvještaju Opštine i glavna knjiga je sastavni dio glavne knjige trezora Opštine.

Pod kontrolom Opštine se nalaze i JU Kulturni centar, Turistička organizacija Srebrenica, Javno preduzeće Javni servis „Radio-televizija Srebrenica“ sa p.o. Srebrenica (u daljem tekstu: JP JS RTV Srebrenica), JP Direkcija za izgradnju i razvoj Srebrenica d.o.o. Srebrenica, Komunalno preduzeće Polet a.d. Srebrenica (u daljem tekstu: KP Polet Srebrenica), JZU Dom zdravlja i JP Regionalna deponija d.o.o. Zvornik.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01-31.12.2022. godine Opština nije imala primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je finansijsku reviziju Opštine za 2019. godinu i sačinila Izvještaj u kojem je dato 16 preporuka za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti (sedam za finansijske izvještaje i devet za usklađenost).

Opština je u avgustu 2020. godine, u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14), dostavila Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske odgovor o preduzetim radnjama radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj RV054-20.

Od sedam preporuka datih za finansijske izvještaje, jedna je provedena, dvije preporuke su djelimično provedene, a preporuke koje su se odnosile na popis imovine i obaveza, priznavanje i evidentiranje kratkoročne finansijske imovine i promjena u vanbilansnoj evidenciji u skladu sa odredbama Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i objelodanjivanje informacija u

Napomenama uz finansijske izvještaje u skladu sa zahtjevima MRS JS i članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, nisu provedene.

Od devet preporuka za usklađenost provedeno je sedam preporuka, a nisu provedene preporuke koje se odnose na zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme u skladu sa članom 61. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave i preporuka data direktorima JU Dječiji vrtić Poletarac i JU Centar za socijalni rad koja se odnosi na uspostavljanje pomoćnih knjiga, popis imovine i obaveza, odnosno direktoru JU Dječiji vrtić Poletarac o usklađivanju internih akata kojima se definišu plate i druga lična primanja zaposlenih sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske.

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Organizacija i funkcionisanje sistema internih kontrola Opštine su definisani postojećim internim aktima (Statut, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Opštinske uprave Srebrenica, Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima iz 2020. godine, Kolektivni ugovor za zaposlene u Opštinskoj upravi opštine Srebrenica, Pravilnik o platama i naknadama zaposlenih u opštinskoj upravi opštine Srebrenica).

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Opštinske uprave Srebrenica sistematizovano je 129 radnih mjesta sa istim brojem izvršilaca. Na dan 31.12.2022. godine u Opštinskoj upravi u radnom odnosu je bilo 129 izvršilaca, od kojih su četiri imenovana lica - funkcionera, 76 službenika, 43 namještenika i šest pripravnika. Na neodređeno vrijeme je zaposleno 108 izvršilaca i 21 na određeno vrijeme, od čega je šest pripravnika. U 2022. godini radni odnos je zasnovalo 11 izvršilaca, a za tri lica je prestao radni odnos.

U Opštini su tokom godine, na određeno vrijeme, zbog privremeno povećanog obima posla, 10 izvršilaca bili zaposleni na period duži od šest mjeseci u jednoj kalendarskoj godini, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16). Navedenim članom zakona je propisano da se radni odnos može zasnovati i za vrijeme čije trajanje je unaprijed određeno (radni odnos na određeno vrijeme), zbog privremeno povećanog obima posla, najduže do šest mjeseci u toku jedne kalendarske godine.

U JU Centar za socijalni rad Srebrenica na dan 31.12.2022. godine je zaposleno 10 izvršilaca, od čega su šest na neodređeno vrijeme, tri na određeno vrijeme i jedno imenovano lice, a u JU Dječiji vrtić 31 izvršilac (na neodređeno 17, 13 na određeno vrijeme i jedno imenovano lice).

Internim Pravilnikom o platama i naknadama zaposlenih u JU Dječiji vrtić definisani su koeficijenti za obračun plata koji su veći od propisanih Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 70/19, 32/22 i 82/22).

Opština nije sačinila godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2022. godinu sa priložima u skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22). U toku 2021. godine popisani su poslovni procesi i procijenjeni rizici, ali nisu sačinjeni knjiga poslovnih procesa i registar rizika kako je definisano članom 8. stav (2) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i članom 22.

tačka 5) i 6) Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17).

U skladu sa Odlukom o predmetu popisa, vremenu i načinu popisa, imenovanju popisnih komisija i usklađivanju knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza na dan 31.12.2022. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog utvrđene su neusklađenosti sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21), jer popisne liste Opštinske uprave, JU Dječiji vrtić i JU Centar za socijalni rad nisu ovjerene od strane odgovornog lica, što nije u skladu sa članom 17. stav (8) Pravilnika o popisu i Izvještaji o popisu Opštinske uprave, JU Dječiji vrtić i JU Centar za socijalni rad, nisu sačinjeni u skladu sa članom 18. stav (1) tačka 5) i 7) Pravilnika o popisu jer ne sadrže prenos podataka o stanjima imovine i obaveza preuzetih sa dokumentacije koja odražava eksternu potvrdu stanja i utvrđivanje vrijednosnih razlika između knjigovodstvenog i stvarnog stanja popisane imovine i obaveza. Takođe, izvještaji o popisu nisu sačinjeni u skladu sa članom 20. stav (1) tačka 3) i 4) navedenog Pravilnika, jer ne sadrže uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza i pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

Prema gore navedenom i pod tačkom 6. izvještaja, uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da je obezbijedio istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

**Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:**

- **prijem zaposlenih na određeno vrijeme zbog privremeno povećanog obima posla vrši u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave i**
- **uspostavi sistem internih kontrola u skladu sa odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske u smislu da se izvrši popis poslovnih procesa, identifikuju i procijene rizici i sastavlja godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole.**

**Preporučuje se direktoru Javne ustanove Dječiji vrtić „Poletarac“ Srebrenica da se Pravilnik o platama i naknadama zaposlenih uskladi sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske.**

**Preporučuje se načelniku Opštine, direktoru Javne ustanove Dječiji vrtić „Poletarac“ Srebrenica i Javne ustanove Centar za socijalni rad Srebrenica da obezbijede da se postupci i procedure provođenja popisa, usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem i izvještavanje vrši u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.**

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki za 2022. godinu sa izmjenama i dopunama planiran je ukupno 51 postupak javnih nabavki vrijednosti 2.854.750 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV), od čega su nabavke roba (553.500 KM), usluga (406.500 KM) i radova (1.894.750 KM).

U toku 2022. godine provedeno je 20 postupka javnih nabavki ukupne vrijednosti od 1.931.130 KM bez PDV-a, putem devet otvorenih postupaka (1.754.670 KM), četiri postupka



upućivanjem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda (144.390 KM) i sedam postupaka putem direktnog sporazuma (32.070 KM). Pored ovih, provedena su i tri otvorena postupka javnih nabavki vrijednosti od 671.132 KM, koja se odnose na Plan javnih nabavki iz 2021. godine. Nabavke se najvećim dijelom odnose na izgradnju javne otvorene garaže za parkiranje lakih motornih vozila u Opštini (769.398 KM), asfaltiranje lokalnog puta Skelani-Srebrenica ka mjestu Karno (226.975 KM), nabavku i isporuku montažnih kontejnera (210.251 KM) i izgradnju proizvodne hale u Potočarima (209.931 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je pet postupaka nabavki vrijednosti 1.028.869 KM (bez PDV-a) ili 40% od vrijednosti provedenih postupaka.

Kod revizijom obuhvaćenih nabavki nisu utvrđena odstupanja u primjeni odredbi Zakona o javnim nabavkama.

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Skupština opštine Srebrenica je 12.01.2022. godine donijela Odluku o usvajanju prijedloga budžeta za 2022. godinu u iznosu od 10.320.236 KM („Službeni glasnik opštine Srebrenica“, broj 1/22). Kod pripreme i donošenja budžeta za 2022. godinu Opština se nije u potpunosti pridržavala budžetskog kalendara utvrđenog članom 28. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16). Kako odluka o usvajanju budžeta za 2022. godinu nije stupila na snagu prije početka fiskalne godine, a Skupština opštine nije donijela odluku o privremenom finansiranju Opštine, finansiranje Opštine u prvom kvartalu 2021. godine je vršeno u skladu sa članom 38. stav (3) navedenog zakona.

Rebalans budžeta Opštine Srebrenica za 2022. godinu je usvojen dana 24.10.2022. godine („Službeni glasnik opštine Srebrenica“, broj 10/22) u iznosu od 11.792.736 KM. Navedeni iznos je raspoređen na rashode za lična primanja (4.275.246 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (1.831.990 KM), rashode finansiranja (51.200 KM), subvencije (1.174.870 KM), grantove (826.290 KM), doznake građanima (1.728.210 KM), rashode po sudskim rješenjima (250.000 KM), transfere između različitih jedinica vlasti (8.000 KM), budžetsku rezervu (74.830 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (1.013.000 KM), izdatke za otplatu dugova (473.100 KM) i ostale izdatke (86.000 KM). Prihodi su planirani u iznosu od 10.882.736 KM, ostali primici (110.000 KM) i raspodjela suficita iz prethodnog perioda (namjenska sredstva iz ranijeg perioda) u iznosu od 800.000 KM.

Nakon Rebalansa budžeta doneseno je 25 Rješenja o realokacijama u okviru i između potrošačkih jedinica u iznosu od 643.907 KM, u skladu sa Odlukom o izvršenju Rebalansa budžeta Opštine Srebrenica.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

## 6. Finansijski izvještaji

Opština je sačinila Konsolidovani finansijski izvještaj koji obuhvata Opštinsku upravu, JU Dječiji vrtić „Poletarac“ Srebrenica, JU Centar za socijalni rad Srebrenica, JU Srednjoškolski centar Srebrenica i JU Narodnu biblioteku Srebrenica na obrascima propisanim Pravilnikom o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 15/17 i 17/22). Opština je za JU Srednjoškolski centar Srebrenica sačinila Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na fondu 02 (Obrazac PIB 02), koji ne sadrži podatke o prvobitnom budžetu, korekciji i konačnom budžetu u kolonama 4, 5 i 6 kako je definisano članom 18. stav (3) tačke 3), 4) i 5) navedenog pravilnika.

Pri sačinjavanju Konsolidovanog finansijskog izvještaja za 2022. godinu izvršena je konsolidacija kontrolisanih entiteta JU Kulturni centar Srebrenica, Turistička organizacija Srebrenica, JP Direkcije za izgradnju i razvoj Srebrenica, KP „Polet“ a.d. Srebrenica i JP Regionalna deponija d.o.o. Zvornik, ali nije izvršeno uključivanje neto imovine / kapitala JP JS RTV Srebrenica i JZU Dom zdravlja Srebrenica, kako je definisano članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike (tačke 6.3.1.2. i 6.3.2.2. izvještaja).

***Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se u finansijskim izvještajima Opštine vrši konsolidacija entiteta javnog sektora koji nisu budžetski korisnici u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

## **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Izvršenje budžeta Opštine za 2022. godinu iskazano je u obrascu PIB 01 – Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 – opšti fond, što predstavlja budžet u užem smislu (u daljem tekstu: PIB 01), obrascu PIB 02 – Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 02 – prihodi po posebnim propisima (u daljem tekstu: PIB 02) i obrascu PIF – Periodični izvještaj o izvršenju po svim računovodstvenim fondovima (u daljem tekstu: PIF).

U obrascu PIB 01 za period 01.01-31.12.2022. godine iskazani su budžetski prihodi, primici i neutrošena namjenska sredstva u iznosu od 11.561.687 KM, budžetski rashodi i izdaci u iznosu od 11.308.766 KM i pozitivna razlika u finansiranju u iznosu od 252.921 KM.

Izvršenje budžetskih sredstava na fondu 01 u odnosu na Rebalans budžeta je 99%, a budžetskih rashoda i izdataka je 96%.

Ukupni prihodi i primici u obrascu PIB 02 iskazani su u iznosu od 13.960 KM, a ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 14.634 KM i nisu planirani budžetom.

U obrascu PIF izvršenje je, osim na budžetskim fondovima 01 i 02, iskazano i na fondu 03 - fondu grantova. U okviru fonda 03 iskazani su grantovi u iznosu od 357.770 KM, neutrošena sredstva grantova iz ranijeg perioda prikazana kao raspodjela suficita iz prethodnog perioda u iznosu od 120.000 KM i izdaci u iznosu od 289.492 KM, odnosno pozitivna razlika u finansiranju u iznosu od 188.278 KM.

Skupština Opštine do dana sačinjavanja revizijskog izvještaja, nije donijela odluku o usvajanju Izvještaja o izvršenju Budžeta opštine Srebrenica za 2022. godinu.

### **6.1.1. Prihodi i primici**

Opština je iskazala prihode u ukupnom iznosu od 11.147.522 KM, od čega su na fondu 01 u iznosu od 10.775.792 KM, fondu 02 u iznosu od 13.960 KM i fondu 03 u iznosu od 357.770 KM. Primici su iskazani na fondu 01 u ukupnom iznosu od 132.964 KM.

Prihodi i primici iskazani u PIF-u u ukupnom iznosu od 11.578.763 KM uvećani za namjenska sredstva naplaćena u ranijem periodu, a utrošena u 2022. godini u iznosu od 772.931 KM (od čega na fondu 01 u iznosu od 652.831 KM i fondu 03 u iznosu od 120.000 KM) čine ukupna sredstva u iznosu od 12.053.417 KM.

Neutrošena namjenska sredstva iz ranijih godina, koja su utrošena u toku 2022. godine iskazana su na poziciji raspodjela suficita iz ranijih perioda, od čega na fondu 01 u iznosu od 652.931 KM i na fondu 03 u iznosu od 120.000 KM. Namjenska sredstva na fondu 01 se u najvećem dijelu odnose na sredstva za nabavku montažnih kontejnera (245.995 KM), izgradnju proizvodne hale Potočari (117.613 KM) i izgradnju, rekonstrukciju i održavanje

lokalnih puteva i saobraćajnih objekata (162.892 KM). Namjenska sredstva na fondu 03 se odnose na grantove iz ranijeg perioda utrošene za izgradnju, rekonstrukciju i održavanje lokalnih puteva.

Poreski prihodi su iskazani u iznosu od 6.594.969 KM. Najvećim dijelom čine ih indirektni porezi naplaćeni preko Uprave za indirektno oporezivanje BiH (6.157.258 KM), porezi na lična primanja (216.212 KM) i porezi na imovinu (150.953 KM). Poreski prihodi su usaglašeni sa Ministarstvom finansija Republike Srpske.

Neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 2.582.062 KM, od čega su na fondu 01 (2.568.102 KM) i fondu 02 (13.960 KM). Čine ih naknade po raznim osnovama (2.316.099 KM), prihodi od pružanja javnih usluga (132.891 KM), komunalne naknade i takse (22.406 KM), administrativne naknade i takse (36.236 KM), prihodi od zakupa i rente (23.555 KM) i ostali neporeski prihodi (50.875 KM) koji se najvećim dijelom odnose na sufinansiranje plata pripravnika od JU Zavod za zapošljavanje i naplate po sudskim presudama.

Administrativne i komunalne naknade i takse se ostvaruju u skladu sa Odlukama o opštinskim administrativnim i komunalnim taksama i Tarifama opštinskih i administrativnih taksi. Odlukom o komunalnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja komunalne takse za korišćenje objekata i prostora zajedničke komunalne potrošnje, a najvećim dijelom se odnose na takse za isticanje firmi (21.905 KM).

Naknade po raznim osnovama se najvećim dijelom odnose na koncesionu naknadu za korišćenje mineralnih sirovina (1.801.654 KM), naknadu za korišćenje šuma i šumskog zemljišta (432.883 KM) i naknadu za uređivanje i korišćenje gradskog građevinskog zemljišta (27.708 KM).

Skupština opštine je po osnovu namjenskih naknada usvojila programe/planove o utrošku namjenskih sredstava. Za 2022. godinu doneseni su Program korišćenja sredstava od vodnih naknada, Program zajedničke komunalne potrošnje, Program utroška sredstava od nadoknada za prodate šumske drvne sortimente sa područja opštine Srebrenica, Plan korišćenja sredstava od nadoknada za eksploataciju mineralnih sirovina, Program korišćenja sredstava prikupljenih po osnovu promjene namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe i sredstava od zakupnine za zemljište u svojini Republike, za koje su sačinjeni i usvojeni zasebni izvještaji o namjenskom utrošku sredstava.

Prihodi od pružanja javnih usluga na fondu 01 (118.931 KM) se najvećim dijelom odnose na uplate naknada za boravak djece u JU Dječiji vrtić (99.644 KM), koje se evidentiraju na gotovinskoj osnovi.

Prihodi od pružanja javnih usluga na fondu 02 (13.960 KM) se odnose prihode JU Srednjoškolski centar ostvarene po osnovu participacije učenika i izdavanja duplikata dokumenata.

Grantovi su iskazani u iznosu od 1.013.840 KM, od čega su na fondu 01 (656.070 KM) i na fondu 03 (357.770 KM).

Grantovi na fondu 01 se odnose na grantove iz inostranstva (39.874 KM) i grantove u zemlji (616.196 KM). Grantovi iz inostranstva su ostvareni po osnovu projekta Podrška realizaciji zaštite i spašavanja od elementarne nepogode i druge nesreće u Centru za socijalni rad za period 2021-2024. godine sa Unicefom BiH.

Grantovi u zemlji su najvećim dijelom iskazani po osnovu donacija za obilježavanje dana 11. jula (384.358 KM), od Fonda za zaštitu životne sredine i energetske efikasnosti Republike Srpske (100.000 KM) za sufinansiranje Projekta „Instalacija novih EE sistema

javne rasvjete“ i sufinansiranja projekata asfaltiranja lokalnih ulica, izgradnje vodovoda i ulične rasvjete na teritoriji Opštine od strane građana (64.630 KM).

Grantovi na fondu 03 se odnose na grantove u zemlji ostvarene po osnovu sufinansiranja projekata sanacije i asfaltiranja lokalnih puteva ulica na teritoriji Opštine po ugovorima o namjenskom korištenju doniranih sredstava sa Federalnim ministarstvom raseljenih osoba i izbjeglica, Opštinom Novi grad Sarajevo ili sa grupama građana sa ciljem stvaranja uslova za povratak u povratničkom naseljima, kroz izgradnju infrastrukture.

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani na fondu 01 u iznosu od 956.651 KM, od čega se najvećim dijelom odnose na sredstva dodijeljena od Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije za izmirenje obaveza za PDV-e po projektima od ino kreditora (231.500 KM), sredstva od Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske za investicije na području Opštine (100.000 KM) i za nerazvijene i izrazito nerazvijene jedinice lokalne samouprave (83.900 KM) i sredstva Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske za socijalna primanja, lične invalidnine i prevoz djece sa posebnim potrebama (536.929 KM).

**Primici** su iskazani u iznosu od 132.964 KM na fondu 01, a odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu od prodaje zemljišta i službenog automobila (53.360 KM) i ostale primitke (79.604 KM).

Ostali primici se najvećim dijelom odnose na primitke po osnovu naplaćenih potraživanja od JU Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske, po osnovu refundacije naknade plate za porodijsko odsustvo (75.102 KM).

#### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Rashodi i izdaci su iskazani u ukupnom iznosu od 11.612.892 KM, od čega su na fondu 01 u iznosu od 11.308.766 KM (rashodi 9.647.733 KM i izdaci 1.661.033 KM), na fondu 02 rashodi i izdaci u iznosu od 14.634 KM (rashodi 11.195 KM i izdaci 3.439 KM) i na fondu 03 izdaci u iznosu od 289.492 KM.

**Tekuće rashode** čine rashodi za lična primanja zaposlenih (4.159.158 KM), rashodi po osnovu korištenja roba i usluga (1.988.662 KM), rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi (53.059 KM), subvencije (1.316.420 KM), grantovi (755.657 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (1.221.131 KM) i rashodi po sudskim rješenjima (139.079 KM).

Rashodi za lična primanja su u cijelosti iskazani na fondu 01 i odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (3.259.355 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (837.116 KM), naknadu plate zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada (44.898 KM) i (bruto) rashode za otpremnine i jednokratne pomoći (17.789 KM).

Osnov za obračun plata i naknada zaposlenih u Opštinskoj upravi su Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/17, 85/18, 86/18, 21/20, 21/21, 69/21, 69/21 - Odluka Ustavnog suda Republike Srpske i 8/22) i Kolektivni ugovor za zaposlene u Opštinskoj upravi opštine Srebrenica („Službeni glasnik opštine Srebrenica“, broj 2/18, 4/21 i 6/22), a za funkcionere Odluka o platama opštinskih funkcionera („Službeni glasnik opštine Srebrenica“, broj 3/14 i 5/21). Kolektivnim ugovorom o izmjenama Kolektivnog ugovora za zaposlene u opštinskoj upravi Srebrenica („Službeni glasnik opštine Srebrenica“, broj 6/22), koji je stupio na snagu 19.08.2022. godine cijena rada je povećana sa 110 KM na 121 KM.

Osnov za obračun plate kod JU Dječiji vrtić Srebrenica je Pravilnik o platama i naknadama zaposlenih, a kod JU Centar za socijalni rad Srebrenica je Kolektivni ugovor za zaposlene u JU Centar za socijalni rad Srebrenica.

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada najvećim dijelom se odnose na naknade za topli obrok (286.509 KM), regres (154.963 KM), za prevoz na posao i sa posla (125.368 KM) i pripadajuće poreze i doprinose (252.461 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći se najvećim dijelom odnose na novčanu pomoć zaposlenima u slučaju smrti člana uže porodice (13.869 KM).

Rashode po osnovu korištenja roba i usluga čine rashodi po osnovu zakupa (1.717 KM), utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (492.773 KM), za režijski materijal (65.486 KM), za materijal za posebne namjene (45.098 KM), za tekuće održavanje (322.093 KM), putovanja i smještaja (56.908 KM), za stručne usluge (87.707 KM), usluga održavanja javnih površina i zaštite životne sredine (285.764 KM) i ostali neklasifikovani rashodi (631.116 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga se najvećim dijelom odnose na rashode u okviru fonda 01 (492.675 KM) po osnovu utroška električne energije (73.627 KM), za centralno grijanje (53.844 KM), po osnovu utroška ostale energije (53.404 KM) i za usluge održavanja čistoće (188.189 KM).

U okviru rashoda po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su iskazani rashodi za usluge održavanja javnih površina u iznosu od 135.600 KM, što nije u skladu sa članom 92. stav (9) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16, 115/17 i 118/18).

Rashodi za režijski materijal se u najvećem iznosu odnose na rashode na fondu 01 (64.731 KM), za obrasce i papir (18.551 KM), ostali kancelarijski materijal (9.588 KM), materijal i pomagala za održavanje čistoće (12.453 KM) i za ostalu stručnu literaturu (5.768 KM).

Rashodi za materijal za posebne namjene su iskazani u okviru fonda 01 (40.262 KM) i u okviru fonda 02 (4.836 KM), a najvećim dijelom u iznosu od 40.185 KM se odnose na rashode za nabavku hrane za potrebe JU Dječiji vrtić Srebrenica.

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani na fondu 01 i odnose se na održavanje objekata drumskog saobraćaja (lokalnih puteva i sanacije lokalnih puteva – 261.101 KM), za ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje zgrada (28.326 KM) i prevoznih sredstava (11.776 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u okviru fonda 01 (55.133 KM) i u okviru fonda 02 (1.775 KM), a najvećim dijelom su iskazani po osnovu utroška benzina i nafte (52.646 KM). Opština raspolaže sa osam vlastitih službenih automobila, a Jedinica za spašavanje i zaštitu sa šest vozila.

Rashodi za stručne usluge su iskazani na fondu 01 (86.358 KM) i na fondu 02 (1.349 KM), a odnose na rashode za usluge objavljivanja tendera, oglasa i informativnih tekstova (7.647 KM), računovodstvene usluge (5.889 KM), održavanja računarskih programa (5.242 KM) i ostale stručne usluge (26.276 KM).

Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine (fond 01) se odnose na rashode za usluge zimske službe (137.856 KM), utroška električne rasvjete na javnim površinama (120.908 KM) i zaštite životne sredine (27.000 KM). Usluge zimskog održavanja lokalnih puteva su evidentirane po osnovu godišnjih ugovora sa preduzećem KP „Polet“ Srebrenica.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani na fondu 01 (628.734 KM) i na fondu 02 (2.382 KM) i najvećim dijelom odnose se na bruto naknade van radnog odnosa (526.786 KM), rashode po osnovu reprezentacije (24.545 KM), organizacije prijema, manifestacija i poklona (21.754 KM), doprinosa i taksi na teret poslodavca (17.371 KM) i ostale nepomenute rashode (34.812 KM). U okviru bruto naknada van radnog odnosa najveći dio se odnosi na naknade skupštinskim odbornicima (163.369 KM), po osnovu ugovora o djelu (188.205 KM) i članovima komisija i radnih grupa (167.189 KM).

Bruto naknade skupštinskim odbornicima obračunate su u skladu sa Odlukom o visini naknade za vršenje odborničke dužnosti odbornika u Skupštini opštine Srebrenica za 2022. godinu („Službeni glasnik opštine Srebrenica“, broj 7/22), u visini od 50% prosječne neto plate isplaćene u opštinskoj upravi za prethodnu godinu, ne uključujući plate funkcionera.

Osim odborničkog dodatka, odbornicima je obračunata i naknada za prisustvovanje sjednicama Skupštine u visini od 100 KM (naknada za dnevnice i materijalne troškove), na osnovu Odluke o visini naknade za prisustvovanje odbornika sjednicama Skupštine Opštine (iz 2017. godine), koja nije predviđena Odlukom o visini naknade za vršenje odborničke dužnosti odbornika Skupštine Opštine iz 2022. godine i članom 41. stav (3) Zakona o lokalnoj samoupravi.

Naknade članovima komisija i radnih grupa se obračunavaju članovima skupštinskih odbora i komisija u visini od 20 KM za prisustvo sjednicama, kao i priznavanje troškova prevoza za dolazak na sjednice u visini od 10 KM do 30 KM, zavisno od udaljenosti mjesta stanovanja člana radnog tijela, u skladu sa Odlukom o određivanju visine naknade za prisustvo sjednicama i materijalno-tehničke troškove članova komisija i radnih tijela Skupštine opštine iz 2022. godine.

Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi iskazani su na fondu 01 u iznosu od 53.059 KM i odnose se na kamate po dugoročnim kreditima.

Subvencije (fond 01) se najvećim dijelom odnose na dodjelu sredstava javnim nefinansijskim subjektima u oblasti trgovine i turizma (190.572 KM), medijskim subjektima, odnosno finansiranje poslovanja JP JS RTV Srebrenica (155.149 KM), subjektima u ostalim oblastima (587.786 KM), kao i u oblasti saobraćaja i veza (379.911 KM).

Subvencije nefinansijskim institucijama u oblasti trgovine i turizma se odnose na finansiranja poslovanja Turističke organizacija (127.175 KM) i JU Nacionalni park Drina Srebrenica (63.397 KM), a subvencije nefinansijskim subjektima u ostalim oblastima (587.786 KM) su iskazane po osnovu finansiranja JU Kulturni centar Srebrenica (210.000 KM), odnosno Komemoracije u Srebrenici 11. jula (357.446 KM).

U okviru subvencija datih javnim nefinansijskim subjektima (Turistička organizacija, JU Nacionalni park Drina, JP JS RTV Srebrenica i JU Kulturni centar) iskazana su sredstva u iznosu od 555.721 KM za finansiranje tekućeg poslovanja, koja u skladu sa članom 95. stav (3) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, predstavljaju grantove u zemlji.

Subvencije nefinansijskim institucijama u oblasti saobraćaja i veza (379.911 KM) se odnose na subvencije prevoznicima za prevoz učenika osnovnih i srednjih škola sa područije Opštine, na osnovu provedenog postupka javne nabavke usluga prevoza.

Grantovi se u potpunosti odnose na grantove u zemlji i to tekuće (707.657 KM) i kapitalne grantove (48.000 KM).

Tekući grantovi se najvećim dijelom odnose na grantove dodijeljene sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (100.351 KM), organizacijama i udruženjima

(116.770 KM) i javnim nefinansijskim subjektima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija, zdravstva, socijalne zaštite, zaštite životne sredine i komunalne djelatnosti (125.537 KM) i ostali grantovi - tekući grantovi pojedincima (234.260 KM).

Tekući grantovi sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima su dodijeljeni udruženjima građana, nevladinim organizacijama i sportskim klubovima na području Opštine primjenom Pravilnika o uslovima, načinu, postupcima i kriterijumima za finansiranje/sufinansiranje sportskih klubova i udruženja građana sa područja opštine Srebrenica u 2022. godini i objavljenog Javnog poziva o (su)finansiranju.

Tekući grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija su iskazani po osnovu dodijeljenih sredstava za organizaciju manifestacije Dani Srebrenice (33.000 KM), JU Prva osnovna škola Srebrenica (10.000 KM), SKPD Prosvjeta (5.000 KM), a javnim nefinansijskim subjektima u ovoj oblasti za finansiranje JP Direkcija za izgradnju i razvoj (125.357 KM).

Ostali tekući grantovi se odnose na grantove za sufinansiranje primarnog nivoa zdravstvene zaštite dodijeljene JZU Dom zdravlja Srebrenica (234.260 KM).

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova se odnose na doznake građanima iz budžeta Opštine za razne vidove socijalnih davanja po osnovu prava utvrđenih Zakonom o socijalnoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 i 36/22), odnosno najvećim dijelom se odnose na tekuće isplate štitičenicima JU Centar za socijalni rad Srebrenica za dodatak za pomoć i njegu drugog lica i lične invalidnine (1.019.081 KM). Pored navednih davanja, ove doznake se odnose i na tekuće pomoći učenicima i studentima (82.631 KM) dodijeljene na osnovu objavljenog javnog poziva i primjenom Pravilnika o uslovima, načinu, postupcima i kriterijima dodjele studentskih stipendija i ostale tekuće doznake građanima (71.442 KM), koje se najvećim dijelom odnose na prehrambene pakete koje Opština plaća socijalno ugroženim kategorijama stanovništva, u vrijednosti od 40 KM do 60 KM.

Rashodi po sudskim rješenjima se odnose na rashode za isplate glavnice i kamata po sudskim presudama.

**Transferi između različitih jedinica vlasti** su iskazani na fondu 01 u iznosu od 25.762 KM i najvećim dijelom se odnose na transfer Opštine prema Fondu zdravstvenog osiguranja Republike Srpske za uplatu doprinosa korisnicima JU Centra za socijalni rad (10.539 KM) i transfere entitetu (14.976 KM) za ulaganja u građevinske radove na objektu „Prve osnovne škole“ Srebrenica, područno odjeljenje Potočari.

**Izdaci** su iskazani u iznosu od 1.953.964 KM, a odnose se na izdatke na fondu 01 (1.661.033 KM), fondu 02 (3.439 KM) i fondu 03 (289.492 KM), a čine ih izdaci za nefinansijsku imovinu (1.373.940 KM), izdaci za otplatu dugova (506.896 KM) i ostali izdaci (73.128 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani na fondu 01 (1.081.009 KM), fondu 02 (3.439) i fondu 03 (289.492 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu na fondu 01 se odnose na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (464.091 KM) od kojih su najveći za nabavku 25 montažnih kontejnera, izgradnju javne parking garaže i proizvodne hale u Potočarima, ulaganja u putnu infrastrukturu (476.074 KM), nabavku postrojenja i opreme (23.879 KM), izdatke za nematerijalnu neproizvedenu imovinu - pribavljanje zemljišta (109.951 KM) i izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (7.014 KM).

Izdaci na fondu 02 se odnose na ulaganja u opremu u JU Srednjoškolski centar Srebrenica.

Izdaci na fondu 03 se odnose na ulaganja u sanaciju, asfaltiranje i rekonstrukciju lokalnih puteva sufinansiranu sredstvima Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, Opštinom Novi Grad Sarajevo i grupama građana.

Izdaci za otplatu dugova su iskazani po osnovu otplate glavnice primljenih zajmova u zemlji (341.050 KM) i otplate dugova prema drugim jedinicama vlasti - za preuzete kredite KP Polet Srebrenica (41.410 KM) i po garancijama datim za kreditne obaveze JP Regionalna deponija d.o.o. Zvornik, za koje Ministarstvo finansija obustavlja raspodjelu prihoda od indirektnih poreza (124.434 KM - tačka 6.3.1.2. izvještaja).

Ostali izdaci se odnose na ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazane najvećim dijelom po osnovu refundacija naknade plate za porodijsko odsustvo (71.948 KM).

***Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se priznavanje rashoda po osnovu korišćenja roba i usluga i grantova vrši u skladu sa članom 92. stav (9) i 95. stav (3) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.***

***Preporučuje se Skupštini opštine da obezbijedi da se Odluka o visini naknade za prisustvovanje odbornika sjednicama Skupštine Opštine usaglasi sa članom 41. stav (3) Zakona o lokalnoj samoupravi.***

#### **6.1.3. Budžetski suficit/deficit**

Na fondu 01 u obrascu PIB 01 iskazan je budžetski rezultat (suficit) u iznosu od 100.410 KM, kao razlika između bruto budžetskog suficita (1.128.059 KM) i neto izdataka za nefinansijsku imovinu (1.027.649 KM). Iskazani suficit rezultat je razlike između budžetskih prihoda i primitaka za nefinansijsku imovinu (10.829.152 KM) i budžetskih rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu (10.728.742 KM).

Na fondu 02 u obrascu PIB 02 iskazan je negativan budžetski rezultat (deficit) u iznosu od 674 KM, kao razlika između bruto budžetskog suficita (2.765 KM) i neto izdataka za nefinansijsku imovinu (3.439 KM). Iskazani deficit rezultat je razlike između budžetskih prihoda (13.960 KM) i budžetskih rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu (14.634 KM).

U PIF-u je iskazan suficit u iznosu od 168.014 KM (suficit na fondu 01 u iznosu od 100.410 KM i fondu 03 u iznosu od 68.278 KM i deficit na fondu 02 u iznosu od 674 KM) kao razlika između prihoda i primitaka za nefinansijsku imovinu u iznosu od 11.200.882 KM (10.829.152 fond 01, 13.960 KM fond 02 i 357.770 KM fond 03) i rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu u iznosu od 11.032.868 (10.728.742 KM fond 01, 14.634 KM fond 02 i 289.492 KM fond 03).

Neto izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani u negativnom iznosu od 1.320.580 KM predstavljaju razliku između primitaka (53.360 KM) i izdataka za nefinansijsku imovinu (1.373.940 KM).

#### **6.1.4. Neto finansiranje**

Neto finansiranje iskazano je u iznosu od 272.511 KM (152.511 fond 01 i 120.000 KM fond 03) kao razlika neto zaduživanja u negativnom iznosu od 506.896 KM i ostalih neto primitaka (6.467) na fondu 01 i raspodjele suficita iz ranijih perioda u iznosu od 772.931 KM (652.931 KM na fondu 01 i 120.000 KM na fondu 03), koji predstavlja raspodjelu neutrošenih namjenskih sredstava iz ranijeg perioda.



#### **6.1.4.1. Neto zaduživanje**

Neto zaduživanje u obrasu PIB 01 i u obrascu PIF je iskazano u iznosu od 506.896 KM, po osnovu izdataka za otplatu glavnice primljenih zajmova u zemlji (341.051 KM) i izdataka za otplatu dugova prema drugim jedinicama vlasti (165.845 KM).

#### **6.1.4.2. Ostali neto primici**

Ostali neto primici su iskazani u okviru fonda 01 u iznosu od 6.476 KM i predstavljaju razliku ostalih primitaka (79.604 KM) i ostalih izdataka (73.128 KM).

#### **6.1.4.3. Raspodjela suficita iz ranijih godina**

Neurošena namjenska sredstva iz ranijih godina, koja su utrošena u toku 2022. godine iskazana su na poziciji Raspodjela suficita iz ranijih perioda, a čine ih namjenska sredstva na fondu 01 u iznosu od 652.931 KM i na fondu 03 u iznosu od 120.000 KM (tačka 6.1.1. izvještaja).

#### **6.1.5. Razlika u finansiranju**

Razlika u finansiranju u obrascu PIB 01 iskazana je u pozitivnom iznosu od 252.921 KM, a odnosi se na razliku između iskazanih budžetskih sredstava u iznosu od 11.561.687 KM (uključujući namjenska sredstva iz ranijeg perioda) i iskazanih budžetskih rashoda i izdataka u iznosu od 11.308.766 KM i čini je suficit u iznosu od 100.410 i neto finansiranje u iznosu od 152.511 KM.

Razlika u finansiranju u obrascu PIB 02 iskazana je u negativnom iznosu od 674 KM, a odnosi se na razliku između iskazanih budžetskih sredstava u iznosu od 13.960 KM i iskazanih budžetskih rashoda i izdataka u iznosu od 14.634 KM i čini je deficit u iznosu od 674.

Razlika u finansiranju u obrascu PIF je iskazana u pozitivnom iznosu od 440.525 KM (252.921 KM fond 01, negativna u iznosu od 674 KM fond 02 i 188.278 KM fond 03), a odnosi se na razliku između iskazanih budžetskih sredstava u iznosu od 12.053.417 KM i iskazanih budžetskih rashoda i izdataka u iznosu od 11.612.892 KM i čini je suficit u iznosu od 168.014 i neto finansiranje u iznosu od 272.511 KM.

#### **6.1.6. Izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima**

Na fondu 01 iskazana su budžetska sredstva u iznosu od 11.561.687 KM (uključujući namjenska sredstva iz ranijeg perioda) i budžetski rashodi i izdaci u iznosu od 11.308.766 KM.

Na fondu 02 iskazana su budžetska sredstva u iznosu od 13.960 KM i budžetski rashodi i izdaci u iznosu od 14.634 KM.

Na fondu 03 u okviru prihoda i primitaka iskazan je iznos od 477.770 KM, a u okviru rashoda i izdatka iznos 289.492 KM.

U obrascu PIF iskazani su prihodi i primici u iznosu od 12.053.417 KM od čega se 11.561.678 KM odnosi na fond 01, 13.950 KM na fond 02 i 477.770 na fond 03. Rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 11.612.892 KM, od čega se 11.308.766 KM odnosi na fond 01, 14.634 KM na fond 02 i 289.492 na fond 03.

### **6.2. Bilans uspjeha**

U bilansu uspjeha za period 01.01-31.12.2022. godine iskazani su prihodi, rashodi i finansijski rezultat.

### **6.2.1. Prihodi**

Prihodi su iskazani u iznosu od 14.183.836 KM, a odnose se na poreske i neporeske prihode, grantove, transfere između različitih jedinica vlasti (za koja su objašnjenja navedena u tački 6.1.1. ovog izvještaja), kao i prihode obračunskog karaktera.

#### **6.2.1.1. Prihodi (osim obračunskih)**

Budžetski prihodi su iskazani u izvještajima o izvršenju budžeta u iznosu od 11.147.522 KM i obrazloženi su pod tačkom 6.1.1. izvještaja u okviru poreskih i neporeskih prihoda, grantova i transfera između različitih jedinica vlasti.

#### **6.2.1.2. Prihodi obračunskog karaktera**

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 3.036.314 KM, a odnose se na prihode obračunskog karaktera (1.346.254 KM), prihode obračunskog karaktera evidentirane po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa iskazane u iznosu od 1.124.499 KM i prihode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti (565.561 KM).

Prihodi obračunskog karaktera se, u najvećem dijelu, odnose na prihode od ukidanja rezervisanja po osnovu obaveza (60.802 KM) za rezervisana sredstva za socijalne pomoći iz 2021. godine, usklađivanja vrijednosti imovine (83.437 KM) iskazane po osnovu Izvještaja iz jedinstvene poreske evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima i doprinosima za period 01.01-31.12.2022. godine Poreske uprave Republike Srpske i pomoći u naturi (1.201.901 KM) koje se odnose na sufinansiranje Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica ulaganja u putnu infrastrukturu na području Opštine.

Prihodi obračunskog karaktera po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa se odnose na prihode evidentirane po osnovu Izvještaja iz jedinstvene poreske evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima i doprinosima za period 01.01-31.12.2022. godine Poreske uprave Republike Srpske.

Prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti se odnose na ulaganja finansirana od strane Vlade Republike Srpske iz programa javnih investicija za izgradnju proizvodne hale u Potočarima (100.000 KM) i sanaciju lokalnih puteva prema manastirima Karno (265.561 KM) i Sase (200.000 KM).

### **6.2.2. Rashodi**

Rashodi su iskazani u iznosu od 9.658.928 KM, po osnovu budžetskih rashoda koji su iskazani u izvještajima o izvršenju budžeta u iznosu od 9.658.928 KM i rashoda obračunskog karaktera u iznosu od 1.583.734 KM.

#### **6.2.2.1. Rashodi (osim obračunskih)**

Budžetski rashodi su iskazani u izvještajima o izvršenju budžeta u iznosu od 9.658.928 KM i obrazloženi su pod tačkom 6.1.2. izvještaja u okviru tekućih rashoda i transfera između različitih jedinica vlasti.

#### **6.2.2.2. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera se najvećim dijelom odnose na rashode po osnovu amortizacije (1.227.654 KM), rashode rezervisanja po osnovu obaveza (55.020 KM) i rashode od usklađivanja vrijednosti imovine (293.340 KM).

Rashodi po osnovu amortizacije su evidentirani na osnovu obračunate amortizacije zgrada i objekata, opreme, investicione imovine i nematerijalne proizvedene imovine.

Rashodi rezervisanja po osnovu obaveza su iskazani po osnovu rezervisanih sredstava za kupovinu zemljišta u cilju realizacije projekta „Razvoj navodnjavanja na području naselja Skelani“ (tačka 6.3.2.1. izvještaja).

Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine nastali su po osnovu korekcije poreskih i neporeskih potraživanja po Izvještaju iz jedinstvene evidencije Poreske uprave Republike Srpske. Po nalazu revizije potcijenjeni su u iznosu od 214.237 KM, po osnovu korekcije vrijednosti ostalih dugoročnih potraživanja od JP Regionalna deponija d.o.o. Zvornik iz ranijeg perioda (tačka 6.3.1.1. izvještaja).

### **6.2.3. Finansijski rezultat**

Finansijski rezultat u Bilansu uspjeha za period 01.01-31.12.2022. godine iskazan je u iznosu od 2.941.174 KM, a po nalazu revizije potcijenjen je za 214.237 KM, zbog manje iskazanih rashoda od usklađivanja vrijednosti imovine (tačke 6.1.2, 6.2.2.2. i 6.3.1.1. izvještaja).

## **6.3. Bilans stanja**

Opština je na dan 31.12.2022. godine iskazala poslovnu aktivnu i poslovnu pasivu, vanbilansnu aktivnu i vanbilansnu pasivu, koje čine ukupnu aktivnu i ukupnu pasivu.

### **6.3.1. Aktiva**

Poslovna aktiva Opštine na dan 31.12.2022. godine iskazana je u bruto iznosu od 50.085.729 KM, 11.537.280 KM ispravke vrijednosti i neto vrijednosti od 38.548.449 KM, a čine je tekuća imovina i stalna imovina. Po nalazu revizije precijenjena je u iznosu od 192.031 KM, zbog više iskazane kratkoročne finansijske imovine i razgraničenja (214.237 KM) i manje iskazanih dugoročnih plasmana (22.206 KM).

#### **6.3.1.1. Tekuća imovina**

Tekuća imovina je iskazana u bruto vrijednosti (4.751.277 KM), ispravke vrijednosti (1.984.772 KM) i neto vrijednosti (2.766.505 KM) i čine je kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja, dugoročna finansijska imovina i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima.

Gotovina i gotovinski ekvivalenti iskazani su u iznosu od 1.152.689 KM i odnose se na sredstva na transakcionim računima (1.150.339 KM) i sredstva u blagajni (2.350 KM).

Kratkoročna potraživanja iskazana su u neto iznosu od 1.520.410 KM (bruto vrijednost u iznosu od 3.505.182 KM i ispravka vrijednosti u iznosu od 1.984.772 KM), a čine ih potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga (24.386 KM), od zaposlenih (3.012 KM), za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode u neto iznosu od 269.230 KM, potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospijevaju na naplatu u roku do godinu dana (682.213 KM) i ostala kratkoročna potraživanja (541.569 KM).

Potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode (bruto vrijednosti od 1.590.169 KM i ispravke vrijednosti od 1.320.939 KM) su evidentirana na osnovu Izvještaja iz jedinstvene poreske evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima i doprinosima za period 01.01-31.12.2022. godine Poreske uprave Republike Srpske. Navedena potraživanja su evidentirana na osnovu Pravilnika o sistemu poreskog knjigovodstva u Republici Srpskoj i Uputstva o primjeni MRS-JS 23-Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene (porezi i prenos).

Ostala kratkoročna potraživanja (bruto i ispravke vrijednosti od 541.569 KM) u najvećem dijelu odnose se na potraživanja od JP Regionalna deponija d.o.o. Zvornik po kreditnim

obavezama koje navedeno preduzeće ima prema Ministarstvu finansija Republike Srpske, za koje je Opština, kao jedan od osnivača bila garant i za koje Ministarstva finansija obustavlja raspodjelu javnih prihoda (368.794 KM). Takođe, odnose se i na potraživanja od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite za socijalna davanja (43.408 KM) i od Ministarstva uprave i lokalne samouprave (20.975 KM) za transfer po odlukama o isplati sredstava nerazvijenim i izrazito nerazvijenim jedinicama lokalne samouprave. Po nalazu revizije u okviru ostalih kratkoročnih potraživanja evidentirana su kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar iste jedinice vlasti u iznosu od 149.747 KM, što nije u skladu sa članom 71. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Kratkoročna razgraničenja iskazana u bruto i neto iznosu od 11.550 KM se odnose na kratkoročna razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva koje se refundiraju od Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti su iskazana u bruto i neto iznosu od 8.059 KM, a najvećim dijelom se odnose potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (5.170 KM).

#### **6.3.1.2. Stalna imovina**

Stalna imovina iskazana je u bruto iznosu od 45.334.452 KM, ispravke vrijednosti u iznosu od 9.552.508 KM i neto vrijednosti u iznosu od 35.781.944 KM. Odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima.

**Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja** iskazana su u neto iznosu od 5.237.931 KM, a odnosi se na bruto i neto vrijednosti dugoročnih plasmana u iznosu od 4.006.410 KM i neto vrijednosti dugoročnih potraživanja (1.231.521 KM).

Dugoročni plasmani se odnose na akcije i učešća u kapitalu u drugim entitetima javnog sektora koji su pod kontrolom ili značajnim uticajem Opštine, odnosno u JP Direkcija za izgradnju i razvoj Srebrenica (5.000 KM) u kojem Opština ima učešće u kapitalu od 100% i kontrolisanog entiteta KP „Polet“ a.d. Srebrenica (987.991 KM) sa učešćem Opštine u kapitalu od 65%.

Opština nije izvršila evidenciju u okviru dugoročnih plasmana po osnovu uloga Opštine u kontrolisanim entitetima čiji je osnivač i to za JU Centar za socijalni rad (2.000 KM), JU Narodna biblioteka (2.000 KM), JU Kulturni centar (2.000 KM), Turistička organizacija (2.000 KM), JP JS RTV Srebrenica (5.000 KM) i JZU Dom zdravlja (7.006 KM) u kojima Opština ima učešće u kapitalu od 100% i kontrolisanog entiteta JP Regionalna deponija d.o.o. Zvornik (2.200 KM), sa učešćem Opštine u kapitalu od 11%, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) i (4) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Prilikom sačinjavanja Konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2022. godinu povećana je vrijednost dugoročnih plasmana za efekat konsolidacije finansijskih izvještaja entiteta JU Kulturni centar, Turistička organizacija, JP Direkcija za izgradnju i razvoj, KP Polet a.d. Srebrenica i JP Regionalna deponija d.o.o. Zvornik, ali nije izvršeno uključivanje neto imovine, odnosno kapitala iz bilansa stanja JP JS RTV Srebrenica i JZU Dom zdravlja u skladu sa članom 123. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike (tačka 6. i 6.3.2.2. izvještaja).

Dugoročna potraživanja u iznosu od 1.231.521 KM se odnose na potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja evidentirane prema

Izveštaju Poreske uprave Republike Srpske iz jedinstvene poreske evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima i doprinosima za period 01.01.-31.12.2022. godine.

Za nedoznačene javne prihode Opštine u ranijem periodu (sa stanjem na dan 31.12.2021. godine) od strane Ministarstva finansija Republike Srpske radi naplate kreditnih obaveza JP „Regionalna deponija“ d.o.o. Zvornik prema Ministarstvu, Opština sa stanjem na dan 31.12.2022. godine nije iskazala ostala dugoročna potraživanja u iznosu od 214.237 KM što nije u skladu sa članom 62. stav (3) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i paragrafom 70. i 71. MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja. Za navedena (neevidentirana) potraživanja iz ranijeg perioda, koja nisu naplaćena duže od 12 mjeseci, nije vršena korekcija vrijednosti, kako je definisano članom 73. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, čime su po nalazu revizije ostala dugoročna potraživanja i korekcija vrijednosti ostalih dugoročnih potraživanja potcijenjeni u iznosu od 214.237 KM.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** iskazana je u neto iznosu od 30.544.013 KM (bruto iznos od 40.525.610 KM i ispravka vrijednosti u iznosu od 9.981.597 KM), a najvećim dijelom se odnosi na neto vrijednost proizvedene stalne imovine (29.795.142 KM), neproizvedene stalne imovine (733.556 KM) i nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u pripremi (13.952 KM).

Proizvedena stalna imovina se najvećim dijelom odnosi na neto vrijednosti zgrada i saobraćajnih, vodovodnih i drugih objekata (16.612.872 KM), postrojenja i opreme (714.117 KM) i zemljišta (733.556 KM).

Neto vrijednost zgrada i objekata najvećim dijelom čine saobraćajni objekti (16.612.872 KM), poslovni objekti i prostori (9.716.791 KM) i ostali objekti - sportski, vodovodi i spomenici (1.638.582 KM).

Postrojenja i oprema neto vrijednosti se najvećim dijelom odnosi na opremu za obrazovanje (192.565 KM), komunikacionu i računarsku opremu (117.564 KM), rashladnu i zaštitnu opremu (153.063 KM), prevozna sredstva (262.104 KM) i ostala postrojenja i opremu (260.930 KM).

Opština raspolaže poslovnim prostorima izdatim u zakup u ranijem periodu koja nije iskazana kao investiciona imovina, odnosno priznavanje i vrednovanje investicione imovine nije vršeno u skladu sa MRS-JS 16 - Investiciona imovina.

Neproizvedenu stalnu imovinu čini vrijednost zemljišta (733.556 KM), koje se odnosi na gradsko građevinsko (268.462 KM) i ostalo zemljište (465.094 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi se najvećim dijelom odnosi na zgrade i objekte u pripremi (13.925 KM).

U toku 2022. godine vrijednost stalne imovine je povećana ukupno u iznosu od 1.910.701 KM. Povećanja stalne imovine iz budžeta se odnose na nabavku montažnih građevinskih kontejnera (245.995 KM), ulaganja u izgradnju gradske garaže (130.883 KM), proizvodne hale u Potočarima (117.613 KM), u putnu infrastrukturu (421.228 KM) i kupljeno zemljište (109.951 KM). Ulaganja u putnu infrastrukturu su vršena i donacijama u naturi u iznosu od 1.200.882 KM, kao i iz programa javnih investicija (565.561 KM).

Smanjenja nefinansijske imovine se najvećim dijelom odnose na smanjenje po osnovu obračunate amortizacije (1.227.654 KM), prodajom zemljišta (53.000 KM) i otpisa opreme po izvještaju o popisu nabavne vrijednosti (16.012 KM), ispravke vrijednosti (15.818 KM) i sadašnje vrijednosti 194 KM.

**Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:**

- **kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar iste jedinice vlasti evidentiraju i klasifikuju u skladu sa članom 71. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,**
- **dugoročni plasmani po osnovu uloga Opštine u javnim ustanovama čiji je osnivač evidentiraju u skladu sa članom 61. stav (1) i (4) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,**
- **ostala dugoročna potraživanja i korekcija vrijednosti ostalih dugoročnih potraživanja evidentiraju i klasifikuju u skladu sa članom 62. stav (3) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, članom 73. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i paragrafom 70. i 71. MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja.**

### 6.3.2. Pasiva

Poslovna pasiva Opštine je na dan 31.12.2022. godine iskazana u iznosu od 38.548.449 KM, a odnosi se na obaveze i razgraničenja i vlastite izvore. Po nalazu revizije precijenjena je u iznosu od 192.031 KM, zbog manje iskazanih trajnih izvora (22.206 KM) i više iskazanog rezultata tekuće godine (214.227 KM).

#### 6.3.2.1. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja su iskazani u iznosu od 3.687.359 KM po osnovu kratkoročnih obaveza i razgraničenja i dugoročnih obaveza i razgraničenja.

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** su iskazani u iznosu od 2.246.081 KM, a odnose se na kratkoročne finansijske obaveze (405.412 KM), obaveze za lična primanja zaposlenih (504.526 KM), obaveze iz poslovanja (681.292 KM), obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite (557.639 KM), kratkoročna rezervisanja i razgraničenja (55.020 KM), ostale kratkoročne obaveze (39.506 KM) i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (2.686 KM).

Kratkoročne finansijske obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju na naplatu do godinu dana, a iskazane su po osnovu ugovora o kreditima zaključenim po Supsidijarnom finansijskom sporazumu između Vlade Republike Srpske - Ministarstva finansija za Projekat urbane infrastrukture i pružanja usluga finansiranom od strane Svjetske banke-Međunarodne asocijacije za razvoj iz 2005. godine i Ugovoru o namjenskom kreditu za sanaciju vodovodnog sistema sa Vladom Republike Srpske - Ministarstvo finansija u okviru Projekta Svjetske banke za rekonstrukciju i obnovu Republike Srpske iz 2000. godine (55.084 KM), kao po ugovoru o kreditu sa UniCredit banka a.d. Banja Luka zaključenom u 2019. godini za finansiranje prioriternih projekata Opštine (350.328 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih u Opštinskoj upravi i kod nižih budžetskih korisnika za decembar 2022. godine.

Obaveze iz poslovanja se najvećim dijelom odnose na obaveze za nabavku roba i usluga (662.563 KM), prema fizičkim licima (16.117 KM) i obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (2.563 KM).

Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite se odnose na obaveze za subvencije u iznosu od 156.622 KM, obaveze za grantove u iznosu od 173.034 KM i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite (227.983 KM).

Kratkoročna rezervisanja i razgraničenja se odnose na rezervisanja za kupovinu zemljišta po zaključenim ugovorima u toku 2022. godine (tačka 6.2.2.2. izvještaja).

Ostale kratkoročne obaveze se odnose na obaveze evidentirane prenosom početnog stanja iz ranijeg perioda.

Do 28.02.2023. godine izmirene su ukupno iskazane kratkoročne obaveze iz 2022. godine u iznosu od 1.013.639 KM.

**Dugoročne obaveze i razgraničenja** su iskazani u iznosu od 1.441.278 KM i odnose se na dugoročne obaveze po zajmovima (1.367.960 KM) i dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (73.318 KM).

Dugoročne obaveze po zajmovima se odnose na obaveze za glavicu dugoročnog kredita sa UniCredit banka a.d. Banja Luka iz 2019. godine (1.367.960 KM).

Dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti su iskazani po ugovorima sa Vladom Republike Srpske - Ministarstvo finansija po projektima sa ino kreditorima iz 2000, odnosno 2005. godine.

#### **6.3.2.2. Vlastiti izvori sredstava**

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 34.861.090 KM, a odnose se na trajne izvore sredstava (4.366.579 KM), finansijski rezultat ranijih godina (27.553.224 KM) i finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od 2.941.287 KM.

Trajni izvori sredstava se odnose na vrijednost imovine - zemljišta koja ne podliježe obračunu amortizacije, utvrđene u ranijim obračunskim periodima (336.197 KM), bibliotečkih knjiga kod JU Srednjoškolski centar (20.585 KM), finansijskog rezultata ranijeg perioda kod JU Narodna biblioteka (8.387 KM) i akcija i učešća u kapitalu u KP „Polet“ Srebrenica u iznosu od 987.991 KM. U Konsolidovanom Bilansu stanja sa stanjem na dan 31.12.2022. godine trajni izvori su uvećani po osnovu efekata konsolidacije finansijskih izvještaja kontrolisanih entiteta JU Kulturni Centar, Turističke organizacije, JP Direkcije za izgradnju i razvoj, KP „Polet“ Srebrenica i „JP Regionalna deponija d.o.o. Zvornik. Konsolidacijom nije obuhvaćena neto imovina/kapital iz finansijskih izvještaja JP JS RTV Srebrenica i JZU Dom zdravlja u skladu sa članom 123. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike (tačke 6. i 6.3.1.2. izvještaja).

Finansijski rezultat ranijih godina se najvećim dijelom odnosi na vrijednost nefinansijske imovine prenesene sa trajnih izvora prema ranije važećim propisima i prenosa finansijskog rezultata tekuće godine. U toku 2022. godine povećan je u iznosu od 2.933.441 KM po osnovu prenosa pozitivnog finansijskog rezultata iz 2021. godine, korigovan za iznos od 90 KM po Zapisniku Poreske uprave Republike Srpske.

Finansijski rezultat tekuće godine je iskazan u iznosu od 2.941.287 KM i predstavlja razliku između prihoda (14.183.836 KM) i rashoda (11.242.662 KM) iskazanih u Bilansu uspjeha.

#### **6.3.3. Vanbilansna evidencija**

Pozicije vanbilansne aktive i vanbilansne pasive Opštine sa stanjem na dan 31.12.2022. godine su iskazane u iznosu od 773.273 KM.

##### **6.3.3.1. Vanbilansna aktiva i vanbilansna pasiva**

Pozicije vanbilansne aktive i vanbilansne pasive Opštine iskazane su po osnovu datih garancija po kreditnim sporazumima zaključenim u ranijem periodu između JP „Regionalna

deponija“ d.o.o. Zvornik i Ministarstva finansija Republike Srpske i po kreditnom zaduženju JZU Dom zdravlja Srebrenica za koje je opština Srebrenica, kao jedan od osnivača, izdala instrumente obezbjeđenja koji sa stanjem na dan 31.12.2022. godine iznose 571.443 KM, odnosno 201.830 KM.

Opština sa stanjem na dan 31.12.2022. godine nije korigovala vanbilansnu aktivnu i vanbilansnu pasivu za otplaćene obaveze u toku 2022. godine u ukupnom iznosu od 151.225 KM, što je objelodanjeno u Napomenama uz finansijske izvještaje.

U vanbilansnoj evidenciji nisu iskazane obaveze po osnovu datih instrumenata obezbjeđenja za kredit zaključen sa UniCredit banka a.d. Banja Luka u toku 2019. godine (tačka 6.3.2.2. izvještaja) u iznosu od 2.500.000 KM za koliko su vanbilansna aktiva i vanbilansna pasiva manje iskazane.

***Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se na pozicijama vanbilansne aktive i vanbilansne pasive vrši evidentiranje datih sredstava obezbjeđenja po dugoročnim kreditima u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

#### **6.4. Bilans novčanih tokova**

U Bilansu novčanih tokova iskazani su prilivi gotovine iz poslovnih aktivnosti (11.458.924 KM), odlivi gotovine iz poslovnih aktivnosti (10.321.916 KM), prilivi gotovine iz investicionih aktivnosti (53.000 KM), odlivi gotovine iz investicionih aktivnosti (1.124.363 KM) i odlivi gotovine iz aktivnosti finansiranja (506.896 KM).

Neto smanjenje gotovine na dan 31.12.2022. godine iznosi 441.251 KM, gotovina na početku obračunskog perioda iznosi 1.593.940 KM i gotovina na kraju obračunskog perioda iznosi 1.152.689 KM.

Bilans novčanih tokova je sastavljen u skladu sa članom 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) i pruža relevantne informacije o novčanim tokovima iz poslovnih, investicionih i aktivnosti finansiranja u skladu sa sa zahtjevima MRS-JS 2 - Izvještaj o novčanim tokovima.

#### **6.5. Vremenska neograničenost poslovanja**

U Napomenama uz finansijske izvještaje je, prema paragrafu 15. c) i 38. MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja, objelodanjeno da su finansijski izvještaji Opštine sastavljeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, jer Opština nema značajnih neizvjesnosti u vezi sa istim.

#### **6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Prema evidencijama Opštine u toku 2022. godine aktivno je bilo 10 sudskih sporova u kojima je Opština tužena strana u vrijednosti od 471.000 KM i tri sudska spora u kojima je Opština tužitelj u vrijednosti od 230.000 KM.

#### **6.7. Napomene uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za 2022. godinu sačinjene su Napomene za period 01.01-31.12.2022. godine, ali iste dijelom ne zadovoljavaju zahtjeve MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i odredbe člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, jer nisu objelodanjene informacije koje se odnose na:

- dodatna objelodanjivanja prezentovanih pozicija finansijskih izvještaja u skladu sa paragrafom 127. (b) i (c) MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja (rashodi za korišćenje roba i usluga, izdaci, struktura trajnih izvora i pregled sudskih sporova) i



- objelodanjanja, za svaku klasu nekretnina, postrojenja i opreme priznatu u finansijskim izveštajima koja se odnose na koristan vijek upotrebe ili korišćene stope amortizacije, bruto knjigovodstvenu vrijednost i akumuliranu ispravku vrijednosti (zajedno sa akumuliranim gubitkom usled umanjenja vrijednosti) na početku i na kraju tog perioda u skladu sa paragrafom 88. tačke (c) i (d) MRS-JS 17 - Nekretnine, postrojenja i oprema.

JU Dječiji vrtić Poletarac Srebrenica, JU Centar za socijalni rad Srebrenica i JU Narodna biblioteka Srebrenica nisu sačinili pisana Obrazloženja uz finansijske izvještaje za 2022. godinu, što nije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.

***Preporučuje se načelniku Opštine da se u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanjuju sve neophodne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i MRS-JS 17-Nekretnine, postrojenja i oprema.***

***Preporučuje se direktoru JU Dječiji vrtić Poletarac Srebrenica, JU Centar za socijalni rad Srebrenica i JU Narodna biblioteka Srebrenica, da obezbijede sačinjavanje pisanih obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.***

Revizijski tim

Ljiljana Topić, s.r.

Vladimir Grahovac, s.r.