



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Општине Прњавор  
за период 01.01-31.12.2022. године**

**Број: РВ047-23**

**Бања Лука, 18.07.2023. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>4</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	4
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>7</b>
	1. Увод .....	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја .....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	8
	4. Набавке.....	9
	5. Припрема и доношење буџета.....	9
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	10
	6.1.1. Приходи и примици .....	11
	6.1.2. Расходи и издаци .....	14
	6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит .....	17
	6.1.4. Нето финансирање .....	17
	6.1.5. Разлика у финансирању .....	18
	6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима.....	18
	6.2. Биланс успјеха .....	18
	6.2.1. Приходи .....	18
	6.2.2. Расходи.....	19
	6.2.3. Финансијски резултат .....	20
	6.3. Биланс стања.....	20
	6.3.1. Актива .....	20
	6.3.2. Пасива.....	23
	6.3.3. Ванбилансна евиденција.....	25
	6.4. Биланс новчаних токова .....	25
	6.5. Временска неограниченост пословања .....	25
	6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	25
	6.7. Напомене уз финансијске извјештаје .....	26



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Прњавор који обухватају: Консолидовани биланс стања на дан 31.12.2022. године; Консолидовани биланс успјеха, Консолидовани извјештај о промјенама нето имовине, Консолидовани биланс новчаних токова, Консолидовани периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и Консолидовани периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима, за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, консолидовани финансијски извјештаји Општине Прњавор истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2022. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

*Као што је наведено под тачком 3. овог Извјештаја:*

Попис имовине и обавеза Општине Прњавор са стањем на дан 31.12.2022. године није обављен у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза, јер пописне комисије нису именоване у складу са чланом 14. наведеног правилника, у извјештају о извршеном попису наведен је објекат на којем је општина Прњавор укњижила право власништва на основу судске пресуде, а исти није унесен у пописне листе и у пописне листе нису преузети подаци из одговарајућих књиговодствених евиденција и нису утврђене количинске и вриједносне разлике. Код ЈЗУ Дом здравља пописне листе нису овјерене од стране лица одговорног за организацију и правилност пописа по извршеном количинском попису, а прије преузимања података из одговарајућих књиговодствених евиденција.

*Као што је наведено под тачком 6.3.1.2. овог Извјештаја:*

Вриједност земљишта и ревалоризационих резерви потцијењена је најмање у износу од 1.320.986 КМ, јер извршена процјена вриједности пољопривредног земљишта у пословно-туристичкој зони није евидентирана, што није у складу са чланом 33. став 6. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и вриједност нематеријалне произведене имовине у употреби (рачунарски програми) сведена је на нулу, а није примијењен ревалоризациони модел вредновања, што није у складу са чланом 41. наведеног правилника.

*Као што је наведено под тачком 6.7. овог Извјештаја:*

Напомене уз финансијске извјештаје не садрже сва потребна образложења у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја и других релевантних стандарда, јер нису објелодањене потребне додатне информације.

#### **Временска неограниченост пословања**

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје Општине Прњавор за годину која се завршава на дан 31.12.2022. године су објелодањена питања везана за наставак пословања у складу са начелом сталности пословања.

#### **Кључна питања ревизије**

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије консолидованих финансијских извјештаја Општине Прњавор за годину која се завршава на дан 31.12.2022. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије тих финансијских извјештаја као цјелине, а у формирању нашег мишљења не дајемо одвојено мишљење о тим питањима. Осим питања описаних у пасусу „Основ за мишљење са резервом“, нема других питања која треба објавити у овом Извјештају о ревизији.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Начелник општине је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања. При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

#### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су

одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 18.07.2023. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију консолидованих финансијских извјештаја Општине Прњавор за 2022. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у консолидованим финансијским извјештајима Општине Прњавор за 2022. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, начелник је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Општине Прњавор обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Општине Прњавор.

Бања Лука, 18.07.2023. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.



### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се:

- 1) код сталних средстава у употреби чија је књиговодствена вриједност сведена на нулу изврши процјена новог (преосталог) вијека трајања у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и извршена процјена фер вриједност земљишта евидентира у складу са чланом 33. став 6. наведеног правилника,
- 2) стална имовина намијењена продаји класификује у складу са чланом 42. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике и
- 3) у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују потребне додатне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја.

Препоручује се градоначелнику и директору ЈЗУ Дома здравља Прњавор да обезбиједи да се:

- 4) приликом провођења пописа имовине и обавеза примјењују одредбе члана 14, 17. и 18. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о трезору,
- Закон о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе,
- Закон о раду,
- Закон о доприносима,
- Закон о порезу на доходак грађана,
- Закон о статусу функционера јединица локалне самоуправе,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о уређењу простора и грађењу,
- Закон о комуналним дјелатностима,
- Закон о комуналним таксама,
- Закон о водама, члан 195,
- Закон о шумама, члан 89,
- Закон о спорту, члан 10, 11, 16. и 19,
- Закон о заштити од пожара, члан 85,
- Закон о концесијама, члан 32,
- Закон о социјалној заштити,
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске,
- Закон о платама запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске
- Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске,
- Посебни колективни уговор за запослене у области здравства
- Одлука о извршењу буџета/ребаланса буџета Општине Прњавор за 2022. годину
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској.
- Одлука о утврђивању увећања плте, висине примања по основу рада и висине помоћи раднику

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Општина Прњавор (у даљем тексту: Општина) организована је у складу са Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19 и 61/21) са 64 насељена мјеста која су у саставу 35 мјесних заједница. Простире се на површини од 630 km<sup>2</sup>, а према резултатима пописа из 2013. године преузетих од Републичког завода за статистику Републике Српске, има 34.357 становника.

Према Одлуци Владе Републике Српске о степену развијености јединица локалне самоуправе У Републици Српској за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 94/21), сврстана је у развијене јединице локалне самоуправе.

За обављање послова из надлежности Општине организована је Општинска управа коју чини осам одјељења као основне организационе јединице, четири посебне организационе јединице и три одсјека као самосталне организационе јединице.

У 2022. години из буџета Општине финансирани су и нижи буџетски корисници: ЈУ Центар за социјални рад, ЈУ Дјечији вртић „Наша Радост“, ЈУ Центар за културу, ЈЗУ Дом здравља Прњавор, ЈУ Гимназија Прњавор, ЈУ Центар средњих школа „Иво Андрић“, ЈУ Народна библиотека, ЈУ Музичка школа „Константин Бабић“ и други примаоци субвенција, грантова и дознака на име социјалних давања.

Финансијске трансакције обављане су преко јединственог рачуна трезора (у даљем тексту: ЈРТ), рачуна јавних прихода и рачуна посебних намјена.

Од 1.1.2022. године у трезорски систем пословања Општине укључен је ЈЗУ Дом здравља Прњавор на основу Одлуке Скупштина општине Прњавор о укључивању ЈЗУ Дом здравља Прњавор из марта 2021. године, Закључка Владе Републике Српске из октобра 2021. године и Споразума о увођењу Дома здравља у Локални трезор Општине закљученог у новембру 2021. године између Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске, ЈЗУ Дом здравља Прњавор и Општине Прњавор.

Општина Прњавор је са доношењем Закона о Граду Прњавор („Службени гласник Републике Српске“ бр. 32/23) који је ступио на снагу 14.4.2023. године, добила статус града.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Општине за 2019. годину и дала укупно 7 препорука (5 везано за финансијске извјештаје и 2 за усклађеност).

Општина је доставила Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске, одговор у којем износи радње које су предузете ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају број: РВ060-20 од 01.12.2020. године, у року од 60 дана од датума достављања извјештаја, како је то прописано чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14). Четири препоруке су проведене, дјелимично је проведена једна препорука која се односи на нефинансијску имовину,

а нису проведене двије препоруке које се односе на редован годишњи попис имовине и обавеза и напомене уз финансијске извјештаје (тачка 3, 6.3.1.2 и 6.7. извјештаја).

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Организација и систематизација радних мјеста утврђена је Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе општине Прњавор и Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста у Територијалној ватрогасно-спасилачкој јединици Прњавор која је основана у 2022. години.

Наведеним правилницима у Општинској управи систематизовано је укупно 131 радно мјесто са 194 извршиоца и у Територијалној ватрогасно-спасилачкој јединици систематизовано је 6 радних мјеста са 22 извршиоца.

Интерним актима нижих буџетских корисника систематизовано је у ЈУ Центар за социјални рад 10 радних мјеста са 18 извршилаца, ЈУ Центар за културу 9 радних мјеста са 11 извршилаца, ЈУ Дјечији вртић „Наша Радост“ 13 радних мјеста са 30 извршилаца и ЈЗУ Дом здравља Прњавор 56 радних мјеста са 176 извршилаца.

На дан 31.12.2022. године у Општинској управи општине Прњавор било је запослено 166 извршилаца (154 на неодређено вријеме, 12 на одређено вријеме) и 4 функционера. Код нижих буџетских корисника било је запослено у ЈУ Центар за социјални рад 15 извршилаца (14 на неодређено и 1 на одређено вријеме због замјене за породилшко одсуство), ЈУ Центар за културу 9 извршилаца (сви на неодређено вријеме), ЈУ Дјечији вртић „Наша Радост“ 34 извршиоца (30 на неодређено и 4 на одређено вријеме због замјене за породилшко одсуство) и ЈЗУ Дом здравља Прњавор 144 извршиоца (138 на неодређено и 6 на одређено вријеме).

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле (Службени гласник Републике Српске“ број 1/22), Општина Прњавор је сачинила годишњи извјештај, електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2022. годину са прилозима.

Наведени извјештај и прилози (Изјава у вези са достигнутим степеном развоја система интерних финансијских контрола и Изјава о планираним мјерама за успостављање недостигнутог нивоа развоја система интерних финансијских контрола за 2022. годину) сачињени су 24.2.2023. године, односно нису сачињени у прописаном року и нису достављени у електронској форми, путем електронске поште, Централној јединици за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије, сходно одредбама члана 7. став 4. и 6. Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле.

У складу са Одлуком о попису и именовању комисија за попис са стањем на дан 31.12.2022. године Општинске управе и Рјешењем директора ЈЗУ Дом здравља, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења годишњег пописа имовине и обавеза утврђено је да у Општини није поступано у складу са чланом 14, 17. став 4. и 7. и 18. став 1. тачка 1, 2 и 3, јер су у Централну пописну комисију именовани шеф одсјека за рачуноводство и стручни сарадник за обрачун плата и накнада, благајну и плаћања и у Комисију за попис финансијске имовине и финансијских обавеза самостални стручни сарадник за финансије и буџет и шеф Одсјека за трезор-Одјељење за финансије, неусаглашена салда обавеза на дан пописа и разлози због којих није извршено усаглашење књиговодственог и стварног стања нису презентовани у напоменама уз финансијске извјештаје, у извјештају о извршеном попису наведен је објект у улици Светог Саве број 33 на којем је општина Прњавор укњижила право власништва на основу пресуде Окружног суда Бања Лука од 16.09.2021. године, који није евидентиран у главној

књизи општине, а исти није унесен у пописне листе и у пописне листе нису преузети подаци из одговарајућих књиговодствених евиденција (количина, цијена по јединици мјере итд.) и утврђене количинске и вриједносне разлике.

Приликом пописа у ЈЗУ Дом здравља није поступано у складу са чланом 17. став 8. наведеног правилника, јер пописне листе по извршеном количинском попису, а прије преузимања података из одговарајућих књиговодствених евиденција нису овјерене (навођење тачног датума пријема и овјере) од стране лица одговорног за организацију и правилност пописа или лица које за то има овлашћење.

Успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да је обезбиједио истинито и фер извјештавање, што је осим у овој тачки наведено у тачкама 6.3.1.2. и 6. 7. извјештаја.

***Препоручује се градоначелнику и директору ЈЗУ Дом здравља Прњавор да обезбиједи да се приликом провођења пописа имовине и обавеза примјењују одредбе члана 14, 17. и 18. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.***

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки за 2022. годину и измјенама и допунама истог планирана су 254 поступка набавки укупне процијењене вриједности 18.303.805 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту: ПДВ). Од наведених набавки 17 поступака процијењене вриједности 723.245 КМ односи се на набавке које су према члану 10. Закона о јавним набавкама изузете од примјене одредаба наведеног закона.

Проведено је 198 поступака јавних набавки и закључени уговори укупно у вриједности 12.903.298 КМ без ПДВ-а, од чега код 44 набавке појединачна вриједност износи до 1.000 КМ, те се директни споразум сматрао закљученим прилагањем рачуна сходно члану 7. став 1. под а) Правилника о поступку директног споразума.

Ревизијским испитивањем обухваћено је шест поступака јавних набавки укупно уговорене вриједности од 5.747.277 КМ без ПДВ-а, од којих је пет набавки проведено отвореним поступком уговорене вриједности 5.720.272 КМ (набавка услуга израде УТ-услова и изведбеног пројекта за изградњу петље на аутопуту 9. јануар, набавка радова на реконструкцији улица Алексе и Илије Малића, набавка радова на асфалтирању локалних путева и градских улица на подручју општине Прњавор, набавка радова на водоснабдијевању насеља Поточани и набавка радова на изградњи саобраћајнице у Пословно-туристичкој зони „Вијака“ у Прњавору) и један поступак конкурентским захтјевом уговорене вриједности 27.000 КМ (набавка бетонских стубова за изградњу јавне расвјете).

Код наведених набавки, ревизијом нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама.

#### **5. Припрема и доношење буџета**

Скупштина општине Прњавор донијела је 28.01.2022. године Одлуку о усвајању Буџета Општине Прњавор за 2022. годину и Одлуку о извршењу Буџета Општине Прњавор за 2022. годину. Истим је утврђен буџетски овир у износу од 27.800.000 КМ. Буџет је сачињен по економској класификацији са образложењем, организационој и функционалној класификацији. У току године донесена су два ребаланса буџета.

Приликом припреме и доношења буџета за 2022. годину Општина није испоштовала у цјелости буџетски календар утврђен чланом 28. Закона о буџетском систему Републике Српске, те Буџет Општине Прњавор за 2022. годину није усвојен прије почетка 2022. године. Сходно наведеном донесена је 31.12.2021. године, у складу са

чланом 38. став 2. и 3. истог закона, Одлука о привременом финансирању општине Прњавор за 2022. годину у периоду 1.1. до 31.3.2022. године у висини једне четвртине буџета усвојеног за претходну фискалну годину у износу од 4.312.500 КМ.

Скупштина општине Прњавор донијела је 28.01.2022. године Одлуку о усвајању Буџета Општине Прњавор за 2022. годину и Одлуку о извршењу Буџета Општине Прњавор за 2022. годину.

Дана 15.11.2022. године Скупштина општине Прњавор донијела је Одлуку о усвајању Другог ребаланса Буџета Општине Прњавор за 2022. годину и Одлуку о измјенама одлуке о извршењу Буџета Општине Прњавор за 2022. годину, којим је утврђен буџетски оквир у износу од 32.020.000 КМ. Планирани су буџетски приходи (27.151.275 КМ), примици (4.643.705 КМ), расподјела суфицита (225.020 КМ), буџетски расходи (21.136.664 КМ) и издаци (10.883.336 КМ). Средства су одобрена за расходе за лична примања запослених (9.950.260 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (4.246.445 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове (220.000 КМ), субвенције (540.205 КМ), грантове (1.512.624 КМ), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине (4.161.740 КМ), расходе финансирања, друге финансијске трошкове и расходе трансакција размјене између или унутар јединица власти (79.600 КМ), расходе по судским рјешењима (123.600 КМ), трансфере између и унутар јединица власти (272.190 КМ), буџетску резерву (30.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (9.168.966 КМ), издатке за отплату дугова (1.105.000 КМ) и остале издатке (609.370 КМ).

Одлуком о извршењу Буџета општине Прњавор за 2022. годину у члану 8. дефинисана је прерасподјела средстава, а члану 12. приоритети извршења обавеза.

Послије доношења Коначног буџета за 2022. годину (Другог ребаланса буџета), начелник општине је донио 29 закључака о прерасподјели (реалокацији) средстава у укупном износу од 263.054 КМ. Прерасподјела је извршена унутар организационих јединица у износу од 200.966 КМ и између организационих јединица у износу од 62.088 КМ у складу са чланом 8. Одлуке о извршењу Буџета општине Прњавор за 2022. годину.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

## **6. Финансијски извјештаји**

Општина је сачинила Консолидовани финансијски извјештај корисника буџета општине Прњавор за 2022. годину у складу са чланом 26. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске”, број: 15/17) и исти доставила Министарству финансија Републике Српске у складу са чланом 49. став 6. наведеног правилника.

Приликом сачињавања Консолидованог финансијског извјештаја за 2022. годину укључени су контролисани ентитети који немају статус буџетских корисника у складу са чланом 123. став 2, 3. и 4. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске”, број 115/17 и 118/18) и чланом 49. став 4. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника (тачка 6.3.1.2. извјештаја).

### **6.1. Извјештај о извршењу буџета**

Извршење буџета Општине за период 01.01-31.12.2022. године исказано је у обрасцу ПИБ 01-Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и обрасцу ПИФ-Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима.

У обрасцу ПИФ за период 01.01. до 31.12.2022. године исказано је извршење прихода и примитака у износу од 31.317.724 КМ (30.467.724 КМ фонд 01 и 850.000 КМ фонд 03), расхода и издатака у износу од 30.579.293 КМ (29.729.293 КМ фонд 01 и 850.000 КМ фонд 03), расподјела суфицита из ранијих периода у износу од 170.401 КМ фонд 01 и разлика у финансирању 908.000 КМ фонд 01.

У односу на Коначни буџет извршење буџетских прихода и примитака на фонду 01 је 96%, а буџетских расхода и издатака 93%.

Сачињен је Консолидовани извјештај о извршењу Буџета општине Прњавор за период 01.01-31.12.2022. године који је усвојен од стране Скупштине Града Прњавор 22.06.2023. године.

### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи исказани су у износу од 28.412.502 КМ (27.562.502 КМ фонд 01 и 850.000 КМ фонд 03) и укупни примици исказани су у износу од 2.905.222 КМ фонд 01.

#### **6.1.1.1. Приходи**

Приходи на фонду 01 исказани су у износу од 27.562.502 КМ, а односе се на пореске приходе, непореске приходе, грантове и трансфере између или унутар јединица власти.

**Порески приходи** исказани су у износу од 15.815.744 КМ, а највећим дијелом односе се на приходе по основу индиректних пореза (13.276.051 КМ), пореза на лична примања и од самосталне дјелатности (1.211.117 КМ), пореза на имовину (242.243 КМ) и осталих пореских прихода у износу од 1.084.995 КМ (порез на добитке од игара на срећу).

Приходи по основу индиректних пореза, пореза на лична примања и од самосталне дјелатности исказани су на основу расподјеле јавних прихода са рачуна код Министарства финансија Републике Српске и усаглашени Потврдом о усаглашавању стања распоређених јавних прихода на рачуне буџета општине/града у периоду 01.01.-31.12.2022. године од 11.01.2023. године.

**Непорески приходи** исказани су у износу од 8.408.391 КМ, а односе се на приходе од закупа и ренте (271.346 КМ), административних накнада и такси (148.857 КМ), комуналних накнада и такси (403.042 КМ), накнада по разним основама (1.191.296 КМ), од пружања јавних услуга (5.893.567 КМ), новчаних казни (53.407 КМ прихода од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти (33.355 КМ) и остале непореске приходе (323.521 КМ).

*Приходе од закупа и ренте* чине приходи од давања у закуп општинских пословних простора у износу од 14.530 КМ (приходи по основу закупа општинских пословних простора 9.202 КМ и закупа стамбених јединица социјалног становања 5.328 КМ), пословних простора ЈЗУ Дом здравља Прњавор у износу од 40.765 КМ (највећи дио по основу издатих пословних простора ЈУ Центар за социјални рад и КП Водовод Прњавор), ЈУ Центар средњих школа „Иво Андрић“ Прњавор у износу од 1.070 КМ, приходи од земљишне ренте у износу од 206.181 КМ (остварују се у поступку издавања грађевинских дозвола за грађење објеката у зони обухвата градског грађевинског земљишта) и приходи од закупнине земљишта у својини Републике Српске у износу од 8.800 КМ (дато у закуп пољопривредно земљиште које је у својини Републике, а налази се на подручју општине Прњавор).

*Административне накнаде и таксе* исказане у износу од 148.857 КМ односе се на приходе који се наплаћују у складу са тарифом утврђеном Одлуком о општинским административним таксама.

*Комуналне накнаде и таксе* утврђене су Одлуком о комуналним таксама, а највећим дијелом односе се на комуналне таксе на фирму у износу од 39.155 КМ (уплаћен износ дуговања из претходног периода, а иста је укинута задњом измјеном Закона о комуналним таксама „Службени гласник Републике Српске“, број 4/12, 123/20 и 119/21), за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе (49.034 КМ) и комунална такса за коришћење простора за паркирање моторних, друмских и прикључних возила на уређеним и обиљеженим мјестима које је за то одредила Скупштина општине у износу од 288.581 КМ (регулисана Одлуком о условима, начину коришћења, организацији и начину наплате паркинга на јавним паркиралиштима на подручју општине Прњавор).

*Накнаде по разним основама* односе се на накнаде за уређење грађевинског земљишта (215.233 КМ), коришћење минералних сировина (71.583 КМ), промјену намјене пољопривредног земљишта (31.708 КМ), коришћење шума и шумског земљишта – средства за развој неразвијених дијелова општине остварених продајом шумских сортимената (263.462 КМ), обављање послова од општег интереса у шумама у приватној својини (19.281 КМ), накнаде за воде – посебне водне накнаде (146.191 КМ), коришћење комуналних добара од општег интереса – комуналне накнаде (216.739 КМ), за финансирање посебних мјера заштите од пожара (217.161 КМ) и концесионе накнаде за коришћење природних и других добара од општег интереса (9.938 КМ).

Сходно законским одредбама о намјенском утрошку средстава остварених по основу накнада Скупштина општине је 28.01.2022. године донијела План утрошка новчаних средстава која потичу од прихода од посебних намјена за шуме за 2022. годину у складу са чланом 89. Закона о шумама („Службени гласник Републике Српске“ број 75/08, 60/13 и 70/20) и Програм о начину коришћења новчаних средстава прикупљених на основу прихода од посебних водних накнада у 2022. години у складу са чланом 195. Закон о водама („Службени гласник Републике Српске“, број 50/06, 92/09, 121/12 и 74/17) уз претходно добијене сагласности од Миистарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске. О реализацији наведених програма сачињени су извјештаји, који су усвојени од стране Скупштине града Прњавор 27.4.2023. године. Средства остварена у складу са чланом 85. Закона о заштити од пожара („Службени гласник Републике Српске“ број, 94/19) планирана су у оквиру Буџета Општине за 2022. годину, а утрошена су у износу од 23.407 КМ за одржаваљење и набавку ватрогасне опреме.

*Приходе од пружања јавних услуга* чине приходи општинских органа управе (7.408 КМ), ЈЗУ Дом здравља Прњавор (5.712.914 КМ) и властити приходи осталих буџетских корисника у износу од 263.245 КМ (највећим дијелом односе се на приходе ЈУ Центар за социјални рад 45.816 КМ, ЈУ Дјечији вртић „Наша Радост“ 191.887 КМ и ЈУ Центар средњих школа „Иво Андрић“ 17.930 КМ).

Приходи од пружања јавних услуга ЈЗУ Дом здравља Прњавор односе се на приходе оставрене по основу пружених услуга у складу са уговорима закљученим са Фондом здравственог осигурања Републике Српске (4.771.850 КМ), партиципације (285.597 КМ), наплате од неосигураних лица (25.147 КМ), комерцијалних здравствених услуга у износу од 598.768 КМ (највећим дијелом односе се на издавање санитарских књижица, љекарских увјерења и потврда, комерцијалне лабораторијске и радиолошке услуге) и осталих здравствених услуга у износу од 31.552 КМ.

*Приходи од новчаних казни* исказани су по основу казни наплаћених за прекршаје прописане актима Скупштине општине.

*Приходе од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти* углавном чине приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене унутар исте јединица власти (33.222 КМ) који су



елиминисани током консолидације (односе се на приходе ЈЗУ Дом здравља Прњавор и то највећим дијелом на приходе од закупа унутар исте јединице власти 28.617 КМ).

*Остали непорески приходи* највећим дијелом односе се на приходе по основу наплаћеног главног дуга и камате по судском спору окончаном у 2022. години у корист Општине (233.913 КМ). У оквиру ових прихода исказани су приходи по основу накнаде за комисију која обавља технички преглед објеката у поступку издавања употребне дозволе, накнада за закључивање брака, рефундирана средства од Завода за запошљавање по основу исплаћених накнада приправницима и слично.

**Грантови** на фонду 01 исказани су у износу од 90.400 КМ, а односе се на грант из земље дозначен од Фонда за заштиту животне средине и енергетску ефикасност Републике Српске који је одобрен општини Прњавор у 2021. години за пројекат „Набавка возила за одвоз комуналног отпада“.

**Трансфери између или унутар јединица власти** исказани су на фонду 01 у износу од 3.247.967 КМ, а односе се на трансфере између различитих јединица власти у износу од 3.992.967 КМ (углавном трансфери од ентитета 3.992.017 КМ) и унутар исте јединице власти (55.000 КМ).

*Трансфери између различитих јединица власти* највећим дијелом односе се на трансфере од Министарства здравља Републике Српске ЈУ Центар за социјални рад на име новчаних давања корисницима права социјалне заштите (1.603.434 КМ), од Министарства просвјете и културе Републике Српске ЈУ Центар средњих школа „Иво Андрић“ (20.242 КМ) и ЈУ Дјечији вртић „Наша Радост“ (4.549 КМ) и од Владе Републике Српске Општине за санацију четири клизишта и реконструкцију локалних путева и градских улица на подручју Општине на основу Одлуке о одређивању приоритетних пројеката из Програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2022. години (1.560.000 КМ).

*Трансфери унутар исте јединице власти* у износу од 55.000 КМ односе се на трансфер Општине ЈЗУ Дом здравља Прњавор са преласком на трезорски систем пословања.

#### **6.1.1.2. Примици**

Примици су исказани у износу од 2.905.222 КМ фонд 01, а односе се на примитке за нефинансијску имовину, примитке од финансијске имовине, примитке од задуживања и остале примитке.

**Примици за нефинансијску имовину** исказани су у износу од 166.081 КМ, а односе се на примитке од земљишта (117.980 КМ), продаје робе у угоститељском објекту ЈУ Центар за културу (47.676 КМ) и сталне имовине из обустављених пословања (425 КМ).

**Примици од финансијске имовине** исказани су у износу од 17.727 КМ, а односе се на примитке од финансијске имовине из трансакција са другим јединицама власти (потраживања из Буџета Републике Српске, наплаћена у обвезницама).

**Примици од задуживања** исказани су у износу од 2.216.471 КМ, а односе се на примитке од зајмова узетих од банака (средства повучена у 2022. години по Уговору о кредиту закљученим са Новом банком а.д. Бања Лука од 30.06.2022. године и Анекс I уговора од 26.12.2022. године).

**Остали примисици** исказани су у износу од 504.943 КМ, а односе се на примитке исказане код Општинске управе по основу ПДВ-а (28.665 КМ) и примљених аванса у земљи (који се затварају у слџедећој или наредним годинама) у износу од 139.074 КМ (за продато земљиште за које ће уговори бити потписани након прибављања мишљења Правобранилаштва Републике Српске у 2023. години), остале примитке исказане код ЈЗУ Дом здравља у износу од 108.321 КМ (највећим дијелом односе се

на примитке по основу преноса новчаних средстава са бакновних рачуна ЈЗУ Дом здравља који се гасе на рачун у оквиру Система јединственог рачуна трезора 82.210 KM) и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти у износу од 228.883 KM (рефундације од фондова обавезног социјалног осигурања за породилшко одсуство 183.180 KM, за накнаде плата за вријеме боловања 35.544 KM и остали примици од фондова обавезног социјалног осигурања 10.159 KM, а које се највећим дијелом односе на Општинску управу, Дјечији вртић и Дом здравља).

### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи исказани су у износу од 20.131.203 KM фонд 01 и укупни издаци исказани су у износу од 10.448.090 KM (9.598.090 KM фонд 01 и 850.000 KM фонд 03).

#### **6.1.2.1. Расходи**

Расходи су исказани у износу од 20.131.203 KM фонд 01, а према врсти расхода односе се на расходе за лична примања запослених, по основу коришћења роба и услуга, финансирања и друге финансијске трошкове, по основу субвенција, грантова, дознака на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета града, расходе финансирања и друге финансијске трошкове и расходе трансакција размјене између или унутар јединица власти, по судским рјешењима и трансфере између различитих јединица власти.

**Расходи за лична примања запослених** исказани су у износу од 9.476.574 KM, а односе се на расходе за бруто плате запослених у износу од 8.022.117 KM, расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада у износу од 1.196.905 KM (накнаде за превоз на посао и са посла 262.214 KM и остали превоз 680 KM, накнаде за топли оброк 368.889 KM, за регрес 145.526 KM, остале регресне накнаде 29.592 KM, јубиларне награде 36.553 KM, награде за посебне резултате у раду 6.823 KM и остале награде 1.639 KM, дневнице за службена путовања у земљи 3.611 KM и у иностранству 2.882 KM, порез на доходак 68.797 KM и збирни допринос на накнаде 269.699 KM), расходе за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата у износу од 166.915 KM (расходи за накнаду плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају 118.930 KM, порез на доходак 7.723 KM и доприноси на наведене накнаде 40.262 KM) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) у износу од 90.637 KM (отпремнине по колективном уговору 21.329 KM, новчане помоћи приликом рођења дјетета 9.147 KM, помоћи породици у случају смрти радника 8.231 KM, смрти члана уже породице 38.965 KM и теже болести или инвалидности 4.359 KM, остале једнократне помоћи 5.938 KM и доприноси на отпремнине и једнократне помоћи 2.668 KM).

У 2022. години донесен је Анекс бр. 12 Колективног уговора за запослене у Општинској управи општине Прњавор којим је промијењен члан који се односи на платне групе са коефицијентима за обрачун бруто плате. Утврђени коефицијенти су усклађени са Посебним колективним уговором за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске.

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** исказани су у износу од 4.066.951 KM, а чине их расходи по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходи за режијски материјал, материјал за посебне намјене, текуће одржавање, по основу путовања и смјештаја, за стручне услуге, услуге одржавања јавних површина и заштите животне средине и остали неklasификовани расходи.

**Расходи по основу закупа** исказани су у износу од 56.054 KM, а односе се на расходе за закуп пословних објеката и простора (8.538 KM) и расходе по основу осталог закупа у износу од 47.516 KM (расходи Општинске управе за закуп паркинг простора).

*Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга* исказани су у износу од 990.958 КМ, а односе се на расходе по основу утрошка енергије (501.647 КМ), комуналне услуге (53.234 КМ,) комуникационе услуге (260.967 КМ) и услуге превоза и премјештаја у износу од 175.109 КМ. Наведени расходи односе се на Општинску управу (294.079 КМ), ЈЗУ Дом здравља (501.209 КМ) и остале буџетске кориснике (195.670 КМ).

Права и обавезе корисника мобилних телефона и коришћење фиксних телефона у Општинској управи дефинисани су Правилником о употреби мобилних и фиксних телефона од 29.09.2020. године.

*Расходи за режијски материјал* исказани су у износу од 111.721 КМ, а односе се на расходе за канцеларијски материјал (62.733 КМ), материјал за одржавање чистоће (34.978 КМ), расходе за стручну литературу, часописе и дневну штампу (9.765 КМ) и остали режијски материјал (4.245 КМ).

*Расходи за материјал за посебне намјене* исказани су у износу од 323.889 КМ, а највећим дијелом односе се на медицински и лабораторијски материјал у износу од 242.729 КМ (ЈЗУ Дом здравља) и материјал за образовање, науку, културу и спорт 74.107 (највећим дијелом односи се на ЈУ дјечији вртић 61.455 КМ).

*Расходи за текуће одржавање* исказани су у износу од 558.330 КМ, а највећим дијелом односе се на одржавање објеката друмског саобраћаја (420.035 КМ) и одржавање опреме у износу од 92.468 КМ (највећим дијелом односи се на ЈЗУ Дом здравља 57.923 КМ).

*Расходи по основу путовања и смјештаја* исказани су у износу од 16.470 КМ, а односе се на путовања и смјештај у земљи 7.909 КМ, путовања и смјештај у иностранству 7.384 КМ и утрошак горива 1.177 КМ.

*Расходи за стручне услуге* исказани су у износу од 422.281 КМ, а односе се на услуге платног промета 7.943 КМ, осигурања 21.478 КМ, информисања и медија 141.237 КМ, ревизијске и рачуноводствене услуге 1.760 КМ, правне и административне услуге 19.102 КМ, процјене и вјештачења 16.631 КМ, компјутерске услуге 20.148 КМ и расходе за остале стручне услуге 193.981 КМ.

*Расходи за услуге одржавања јавних површина и заштите животне средине* исказани су у износу од 699.899 КМ и односе се на услуге одржавања јавних површина.

*Остали неklasификовани расходи* исказани су у износу од 887.340 КМ, а односе се на расходе за стручно усавршавање запослених (16.774 КМ), бруто накнаде за рад ван радног односа у износу од 608.968 КМ (највећим дијелом односе се на бруто накнаде скупштинским посланицима и одборницима 226.581 КМ, бруто накнаде члановима комисија и радних група 144.819, бруто накнаде по уговору о дјелу 174.844 КМ од чега Општинска управа 25.758 КМ и ЈЗУ Дом здравља 141.836 КМ), по основу репрезентације у износу од 107.322 КМ (највећим дијелом по основу организације пријема и манифестација 62.039 КМ), по основу пореза, доприноса и непореских накнада на терет послодавца 16.957 КМ и остали непоменути расходи у износу од 137.320 КМ.

**Расходи финансирања и други финансијски трошкови** исказани су у износу од 151.586 КМ. Односе се на расходе по основу камата на зајмове примљене од банака (134.736 КМ) и трошкове сревисирања зајмова примљених у земљи (16.850 КМ).

**Субвенције** су исказане у износу од 509.876 КМ, а односе се на субвенције нефинансијским субјектима у области пољопривреде, водопривреде и шумарства (за подстицаје у пољопривреди у складу са Програмом коришћења средстава за унапређење пољопривредне производње у 2022. години од 28.01.2022. године и Одлуком о измјенама Програма коришћења средстава за унапређење пољопривредне производње у 2022. години од 15.11.2022. године, на основу

закључака начелника Општине о исплати подстицајних средстава донесених на приједлог комисије за подстицаје.

**Грантови** су исказани у износу од 1.525.168 КМ, а односе се на текуће грантове непрофитним субјектима у земљи у износу од 1.414.846 КМ и остале текуће грантове у земљи у износу од 110.322 КМ.

*Текући грантови непрофитним субјектима у земљи* односе се на текуће грантове политичким организацијама и удружењима (26.600 КМ), спортским и омладинским организацијама и удружењима (452.144 КМ), етничким и вјерским организацијама и удружењима (223.376 КМ), организацијама и удружењима за афирмацију породице, заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом (243.610 КМ), организацијама и удружењима у области здравствене и социјалне заштите, заштите животне средине и комуналне дјелатности (28.381 КМ), у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација (193.747 КМ), организацијама и удружењима у области економског и привредног развоја (62.565 КМ) и остали текући грантови непрофитним субјектима у земљи у износу од 184.423 КМ.

*Остали текући грантови у земљи* односе се највећим дијелом на грантове јавним финансијским субјектима (25.000 КМ), у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе, информација, здравства, социјалне заштите, заштите животне средине и комуналне дјелатности (5.939 КМ) и остале текуће грантове у земљи-текуће грантове појединцима (79.383 КМ).

**Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине/града** исказане су у износу од 4.026.706 КМ, а односе се на дознаке грађанима које се исплаћују из буџета општине/града и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине/града.

*Дознаке грађанима* које се исплаћују из буџета општине/града исказане су у износу од 3.595.337 КМ. Односе се на текуће дознаке грађанима које се исплаћују штићеницима установа социјалне заштите преко ЈУ Центар за социјални рад Прњавор у износу од 2.703.892 КМ (стална новчана помоћ 192.678 КМ, додатак за помоћ и његу другог лица 1.962.835 КМ, помоћ за оспособљавање за рад дјеце и омладине 17.029 КМ, једнократна новчана помоћ 54.990 КМ и остале текуће дознаке штићеницима установа социјалне заштите 476.360 КМ) и текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета општине/града, осим установа социјалне заштите, у износу од 891.445 КМ (текуће помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата 46.287 КМ, ученицима, студентима и појединцима у области науке и културе 579.653 КМ, породици, дјеци и младима 212.913 КМ, пензионерима и незапосленим лицима 16.800 КМ и остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета градова, осим установа социјалне заштите 35.791 КМ).

*Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите* које се исплаћују из буџета општине/града исказане су у износу од 431.369 КМ, а односе се на дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују преко ЈУ Центар за социјални рад Прњавор (на име смјештаја штићеника у установе социјалне заштите 341.606 КМ и у хранитељске породице 89.763 КМ).

**Расходи финансирања и други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти** исказани су у износу од 77.691 КМ фонд 01. Чине их расходи финансирања и други финансијски трошкови између јединица власти у износу од 3.181 КМ (камате на зајмове примљене од ентитета које се односе на кредит од Краљевине Шпаније), расходи из трансакција размјене између јединица власти у износу од 31.051 КМ (текуће одржавање из трансакција са ентитетом 7.055 КМ и остали некласификовани расходи из трансакција са државом 6.000 КМ, са ентитетом 9.497 КМ и са јединицама локалне самоуправе 8.499 КМ) и

расходи из трансакција размјене унутар исте јединица власти у износу од 43.459 КМ (највећим дијелом односе се на расходе по основу закупа из трансакција унутар исте јединице власти 22.836 КМ и утршка електричне енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга 15.632 КМ,).

**Расходи по судским рјешењима** исказани су у износу од 112.363 КМ, а односе се на расходе Општинске управе по судским рјешењима по основу исплате главнице дуга (52.077 КМ), камате (21.123 КМ), адвокатске и правне услуге (5.111 КМ) и остале расходе по судским рјешењима (31.512 КМ) и ЈУ Центар за социјални рад Прњавор у износу од 2.540 КМ.

**Трансфери између различитих јединица власти** исказани су у износу од 184.288 КМ, а највећим дијелом односе се на трансфере Фонду здравственог осигурања за здравствену заштиту штићеника Центра за социјални рад (152.023 КМ), основним школама (20.340 КМ), локалним самоуправама (4.930 КМ) и Фонду солидарности (3.812 КМ).

#### **6.1.2.2. Издаци**

Издаци на фонду 01 исказани су у износу од 9.598.090 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину, за отплату дугова и остале издатке.

**Издаци за нефинансијску имовину** исказани су у износу од 8.035.007 КМ, а односе се на издатке за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката у износу од 7.573.726 КМ (за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију пословних објеката и простора 398.183 КМ, саобраћајних објеката 5.776.283 КМ и осталих објеката 1.399.260 КМ) и издатке за набавку постројења и опреме 397.154 КМ (највећим дијелом односе се на издатке за набавку превозних средстава 262.014 КМ, комуникационе и рачунарске опреме 17.757 КМ, медицинске и лабораторијске опреме 26.523 КМ, опреме за образовање, науку, културу и спорт 50.913 КМ) и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара у износу од 64.127 КМ (залихе осталог материјала 1.423 КМ, залихе робе 43.495 КМ и залихе ситног инвентара, ауто гума, одјеће и обуће 19.209 КМ).

**Издаци за отплату дугова** исказани су у износу од 1.065.842 КМ фонд 01, а чине их издаци за отплату главнице примљених зајмова у земљи (889.117 КМ) и издаци за отплату дугова према другим јединицама власти (176.725 КМ).

**Остали издаци** исказани су у износу од 497.241 КМ, а чине их издаци по основу ПДВ-а (29.314 КМ), по основу аванса у износу од 51.881 КМ (импутирани издаци по основу затворених аванса примљених у претходној или ранијим година) и остали издаци у износу од 204.707 КМ (највећим дијелом односе се на издатке за неизмирене обавезе ЈЗУ Дом здравља из ранијег периода у износу од 202.054 КМ).

#### **6.1.3. Буџетски суфицит/дефицит**

У 2022. години у Обрасцу ПИБ исказан је дефицит у износу од 437.627 КМ фонд 01 као разлика између прихода (27.562.502 КМ) и примитака за нефинансијску имовину (166.081 КМ) и расхода (20.131.203 КМ) и издатака за нефинансијску имовину (8.035.007 КМ).

#### **6.1.4. Нето финансирање**

Нето финансирање исказано је у износу од 1.346.459 КМ као збир нето примитака од нефинансијске имовине, нето задуживања, осталих нето примитака и расподјеле суфицита из ранијих периода.

#### **6.1.4.1. Нето примици од финансијске имовине**

Нето примици од финансијске имовине исказани су у износу од 17.727 КМ, фонд 01, а односе се на примитке од финансијске имовине из трансакција са другим јединицама власти.

#### **6.1.4.2. Нето задуживање**

Нето задуживање исказано је у износу од 1.150.629 КМ фонд 01 као разлика исказаних примитака од задуживања (2.216.471 КМ) и издатака за отплату дугова (1.065.842 КМ).

#### **6.1.4.3. Остали нето примици**

Остали нето примици исказани су у износу од 7.702 КМ као разлика осталих примитака (504.943 КМ) и осталих издатака (497.241 КМ).

#### **6.1.4.4. Расподјела суфицита из ранијих година**

Расподјела суфицита из ранијих година извршена је у износу од 170.401 КМ, а односи се на неутрошена намјенска средства која су у складу са намјеном утрошена у 2022. години.

#### **6.1.5. Разлика у финансирању**

Разлика у финансирању исказана је у износу од 908.832 КМ која је једнака нето финансирању умањеном за исказани дефицит.

#### **6.1.6. Извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима**

У обрасцу ПИФ за период 01.01. до 31.12.2022. године исказано је извршење на рачуноводственим фондовима 01 и 03.

На фонду 01 исказано је извршење прихода и примитака у износу од 30.467.724 КМ, расхода и издатака у износу од 29.729.293 КМ, расподјела суфицита из ранијих периода у износу од 170.401 КМ и разлика у финансирању у износу од 908.000 КМ.

На фонду 03 исказани су приходи по основу грантова и трансфера између различитих јединица власти (од ентитета) и издаци за нефинансијску имовину.

**Приходи по основу грантова** исказани су у износу од 50.000 КМ, а односе се на грант од Фонда за повратак БиХ који је уплаћен директно добављачу у складу са потписаним уговором, након испостављене фактуре за извршене радове.

**Приходи по основу трансфера између различитих јединица власти** исказани су у износу од 800.000 КМ, а односе се на трансфер од Министарства финансија Републике Српске по основу Програма јавних инвестиција, који су евидентирани у складу са чланом 66. став 1. тачка 3. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској.

**Издаци за нефинансијску имовину** исказани су у износу од 850.000 КМ, а односе се на издатке за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката.

### **6.2. Биланс успјеха**

#### **6.2.1. Приходи**

Приходи у Билансу успјеха исказани су у износу од 29.352.696 КМ, а чине их приходи исказани у Обрасцу ПИФ - периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима након извршене елиминације трансакција унутар исте јединице власти (28.324.280 КМ) и приходи обрачунског карактера (1.028.416 КМ).

#### **6.2.1.1. Приходи (осим обрачунских)**

Приходе осим прихода обрачунског карактера чине приходи исказани у обрасцу ПИФ-периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима који су наведени под тачком 6.1.1.1. у поглављу о извршењу буџета, а односе се на пореске приходе (15.815.744 КМ), непореске приходе (8.375.169 КМ), грантове (140.400 КМ) и трансфере између или унутар јединица власти (3.992.967 КМ).

#### **6.2.1.2. Приходи обрачунског карактера**

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 1.028.416 КМ, а чине их приходи од реализације залиха, приходи од усклађивања вриједности имовине, добици од продаје имовине, помоћи у природи, остали приходи обрачунског карактера, приходи обрачунског карактера евидентирани на основу пореских и других фискалних прописа и приходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти.

**Приходи од реализације залиха** исказани су у износу од 47.676 КМ, а односе се на реализацију залиха робе у малопродаји код ЈУ Центар за културу.

**Приходи од усклађивања вриједности имовине** исказани су у износу од 1.243.544 КМ, а односе се на усклађивање вриједности краткорочних потраживања по основу наплаћених раније коригованих пореских потраживања.

**Добици од продаје имовине** исказани у износу од 37.425 КМ, а највећим дијелом односе се на приходе по основу продаје земљишта Општине (37.001 КМ).

**Помоћи у природи** исказане у износу од 47.774 КМ. Највећим дијелом односе се на помоћ међународних организација Општини 25.307 КМ и помоћи из земље ЈУ Гимназија 18.770 КМ и ЈУ дјечији Вртић „Наша радст“ 3.576 КМ).

**Остали приходи обрачунског карактера** исказани су у износу од 680.925 КМ. Односе се на обрачунате приходе по основу трансакција размјене који највећим дијелом чини приход ЈЗУ Дом здравља Прњавор исказан приликом евидентирања потраживања од Фонда здравственог осигурања, а која нису наплаћена на дан 31.12.2022. године (100.474 КМ) и приходе од усклађивања вриједности земљишта (580.285 КМ).

**Приходи обрачунског карактера евидентирани на основу пореских и других фискалних прописа** исказани су у негативном износу од 1.163.154 КМ, а настали су приликом евидентирања потраживања из пореске евиденције који се са наплатом потраживања сторнирају.

**Приходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти** исказани су у износу од 134.226 КМ који је највећим дијелом исказан код ЈЗУ Дом здравља (128.399 КМ) по основу преноса имовине од ентитета (набавка медицинске опреме од стране Министарства здравља за ЈЗУ Дом здравља Прњавор).

#### **6.2.2. Расходи**

Расходи у Билансу успјеха исказани су у износу од 24.759.715 КМ, а чине их расходи исказани у Обрасцу ПИФ - периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима након извршене елиминације трансакција унутар исте јединице власти (20.087.743 КМ) и расходи обрачунског карактера (4.671.972 КМ).

##### **6.2.2.1. Расходи (осим обрачунских)**

Расходе осим расхода обрачунског карактера чине расходи исказани у Обрасцу ПИФ - периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима који су наведени под тачком 6.1.2.1. у поглављу о извршењу буџета, а односе се на расходе за лична примања запослених (9.476.574 КМ), по основу коришћења роба и услуга

(4.066.95 KM), финансирања и друге финансијске трошкове (151.586 KM), по основу субвенција (509.876 KM), грантова (1.525.168 KM), дознака на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета града (4.026.706 KM), расходе финансирања и друге финансијске трошкове и расходе трансакција размјене између или унутар јединица власти (34.232 KM), по судским рјешењима (112.363 KM) и трансфере између различитих јединица власти (184.288 KM).

#### **6.2.2.2. Расходи обрачунског карактера**

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 4.671.972 KM, а највећим дијелом односе се на набавну вриједност реализованих залиха (66.003 KM), расходе по основу амортизације (4.132.777 KM), по основу усклађивања вриједности имовине у износу од 391.082 KM (расходи од усклађивања вриједности потраживања исказани на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за обрачунски период 01.01. до 31.12.2022. године), дате помоћи у природи (15.506 KM) и остале расходе обрачунског карактера у износу од 65.718 KM (по основу расходања имовине).

#### **6.2.3. Финансијски резултат**

У Билансу успјеха за период 01.01. до 31.12.2022. године исказан је финансијски резултат у износу од 4.592.981 KM као разлика прихода (29.352.696 KM) и расхода (24.759.715 KM).

### **6.3. Биланс стања**

У Билансу стања на дан 31.12.2022. године, исказана је укупна актива нето вриједности 107.488.708 KM (брutto вриједност 162.449.617 KM и исправка вриједности 54.960.909 KM), коју чине пословна актива нето вриједности 107.104.918 KM и ванбилансна актива у вриједности од 383.790 KM. Укупна актива је уравнотежена са укупном пасивом коју чине пословна пасива (107.104.918 KM) и ванбилансна пасива (383.790 KM).

#### **6.3.1. Актива**

Пословну активу чине текућа имовина нето вриједности 5.230.907 KM и стална имовина нето вриједности 101.874.011 KM.

##### **6.3.1.1. Текућа имовина**

Текућа имовина односи се на краткорочну финансијску имовину и разграничења у нето износу од 5.159.615 KM (готовина и готовински еквиваленти, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти) и нефинансијску имовину у текућим средствима у нето износу од 71.292 KM.

**Готовина и готовински еквиваленти** исказани су у износу од 3.409.196 KM, а односе се на новчана средства у благајни (4.210 KM) и на банковним рачунима у износу од 3.404.986 KM (редовни трезорски рачуни у домаћој валути 2.851.898 KM, намјенски трезорски рачуни у домаћој валути 546.608 KM и редовни девизни трезорски рачун 6.480 KM).

**Краткорочна потраживања** исказана су у нето износу од 1.000.060 KM (брutto износ 4.852.933 KM, корекција вриједности 3.852.873 KM), а односе се на потраживања по основу продаје и извршених услуга, потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе, потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана и остала краткорочна потраживања.



*Потраживања по основу продаје и извршених услуга* исказана су у нето износу од 449.962 КМ (брutto износ 453.995 КМ, корекција вриједности 4.033 КМ). Највећим дијелом односе се на потраживања за продате производе и извршене услуге у земљи исказане код ЈЗУ Дом здравља Прњавор (427.623 КМ и ЈУ Дјечији вртић (20.097 КМ).

*Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе* исказана су у нето износу од 431.144 КМ (брutto износ 4.271.795 КМ, корекција вриједности 3.840.651 КМ), а односе се на потраживања за ненаплаћене порезе (108.623 КМ) и за ненаплаћене непореске приходе (322.521 КМ), која су исказана на основу података из пореске евиденције садржаних у Извјештају из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за обрачунски период од 01.01-31.12.2022. године Општина Прњавор.

*Потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана* исказана су у нето износу од 103.883 КМ (нема исказане корекције вриједности) на основу података из пореске евиденције исказаних у претходно наведеном извјештају.

*Остала краткорочна потраживања* исказана су у нето износу од 15.071 КМ (брutto износ 23.260 КМ, корекција вриједности 8.189 КМ) и највећим дијелом односе се на потраживања Центра за социјални рад у износу од 15.009 КМ (за смјештај штићеника у установе.)

*Спорна потраживања* исказана су у износу од 3.852.350 КМ, а односе се на спорна потраживања по основу продаје у земљи у износу од 3.509 КМ (ЈЗУ Дом здравља 2.639 КМ и ЈУ Дјечији вртић 870 КМ), потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе у износу од 3.840.652 КМ (потраживања за ненаплаћене приходе исказане на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за обрачунски период од 01.01-31.12.2022. године Општина Прњавор) и спорна остала краткорочна потраживања у земљи (8.189 КМ). У висини истих исказана је корекција потраживања.

**Краткорочна разграничења** исказана су у износу од 8.874 КМ, а односе се на разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме боловања које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

**Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти** исказани су у нето износу од 741.485 КМ, а односе се на краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти. Највећим дијелом чине их средстава распоређена у 2022. години, а која су уплаћена на рачун у 2023. години 51.454 КМ, потраживања од Фонда здравственог осигурања за накнаде плате за вријеме боловања у износу од 11.539 КМ (Општинска управа 7.756 КМ и ЈУ Дјечији вртић 3.782 КМ), потраживање Општинске управе од Завода за запошљавање за накнаде плата приправника (5.670 КМ), од Фонда дјечије заштите за накнаде плате за вријеме породилског одсуства у износу од 7.624 КМ (Општинска управа 6.493 КМ и Центар за социјални рад 1.131 КМ), од Министарства здравља и социјалне заштите за децембар 2022. године за личне инвалиднине 38.965 КМ и социјалну заштиту 103.015 КМ и потраживања од Министарства финансија по основу трансфера по програму јавних инвестиција 517.624 КМ.

**Нефинансијска имовина у текућим средствима** исказана је у износу 71.292 КМ, а односи се на залихе материјала у износу од 61.252 КМ (највећим дијелом односи на ЈЗУ Дом здравља Прњавор 61.252 КМ), залихе робе код ЈУ Центар за културу (637 КМ) и ситог инвентара код ЈЗУ Дом здравља Прњавор (9.403 КМ).

#### **6.3.1.2. Стална имовина**

Стална имовина исказана је у нето износу од 101.874.011 КМ (брutto вриједност 152.976.960 КМ, исправка вриједности 51.102.949 КМ), а односи се на дугорочну

финансијску имовину и разграничења (2.406.439 KM) и нефинансијску имовину у сталним средствима у износу од 99.467.572 KM (брutto вриједност 150.570.521 KM, исправка вриједности 51.102.949 KM).

**Дугорочна финансијска имовина** исказана је у билансу стања у износу од 2.406.439 KM, коју чине дугорочни пласмани у износу од 2.381.749 KM (акције и учешћа у капиталу) и дугорочна потраживања у износу од 24.508 KM која се односе на потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања.

*Акције и учешћа у капиталу* исказани су у билансу стања у износу од 2.381.749 KM, а у главној књизи у износу од 2.744.178 KM. Разлика од 362.249 KM односи се на износ умањен приликом консолидације контролисаних ентитета који немају статус буџетских корисника (КП „Водовод“ а.д. Прњавор, КП „Парк“ а.д. Прњавор, ЈП „ДЕП-ОТ“ а.д. Бања Лука и ЈП „Радио Прњавор“) у складу са чланом 123. став 2, 3. и 4. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

*Дугорочна потраживања* исказана су у износу од 24.508 KM, а односе се на потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања евидентирана на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за обрачунски период 01.01-31.12.2022. године.

**Нефинансијска имовина у сталним средствима** односи се на зграде и објекте у износу од 65.208.125 KM (брutto вриједност 111.180.205 KM, исправка вриједности 45.972.080 KM), постројења и опрему 1.632.547 KM (брutto вриједност 6.713.047 KM, исправка вриједности 5.080.500 KM), инвестициону имовину 145.844 KM (брutto вриједност 188.377 KM, исправка вриједности 42.533 KM), земљиште 29.441.003 KM, нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми 2.976.454 KM и улагања у туђим некретнинама, постројењима и опреми 63.599 KM.

Повећање вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у 2022. години углавном је исказано по основу набавки 472.667 KM (односе се на набавку постројења и опреме укупно у износу од 380.878 KM од којих је најзначајнија набавка моторних возила 259.764 KM, набавку земљишта у износу од 9.989 KM и на набавке исказане на инвестицијама у току укупно у износу од 81.800 KM), преноса средстава од других правних лица у износу од 10.122.126 KM (средства ЈЗУ Дом здравља Прњавор који је од 1.1.2022. године укључен у трезорски систем пословања Општине Прњавор од чега се на зграде и објекте односи 7.012.363 KM, постројења и опрему 2.385.386 KM, земљиште 281.271 KM и нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми 440.286 KM), повећања вриједности земљишта у износу од 580.285 KM (по основу Одлуке о усвајању Извјештаја о попису и књижењу резултата пописа на дан 31.12.2022. године), донација (76.0473 KM) и реконструкција 7.589.540 KM (највећим дијелом се односе на пословне објекте и просторе 307.034 KM, саобраћајне објекте 5.571.557 KM и остале објекте 1.733.699 KM).

Смањење нефинансијске имовине у 2022. години исказано је највећим дијелом по основу обрачунате амортизације (4.132.777 KM), преноса права власништва на другог корисника (23.158 KM), продаје земљишта (91.847 KM), расходања имовине (634.065 KM).

У току године извршен је пренос са нефинансијске имовине у сталним средствима у припреми на нефинансијску имовину у сталним средствима у употреби најмање у износу од 5.389.532 KM (пословни објекти и простори 43.815 KM, саобраћајни објекти 4.712.567 KM, плиноводи, водоводи и канализација 112.832 KM, комуникациони и електрични водови 398.143 KM, спортско-рекреативни терени, уређене зелене површине, паркови и тргови 7.742 KM, остали објекти 32.633 KM и опрема за здравствену и социјалну заштиту 81.800 KM).

Ревизијским испитивањем је утврђено да код нематеријалне произведене имовине у употреби (рачунарски програми) чија је књиговодствена вриједност сведена на нулу није примјењен ревалоризациони модел вредновања, што није у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Вриједност земљишта и ревалоризационих резерви потцијењена је најмање у износу од 1.320.986 КМ, јер није евидентирана процјена вриједности пољопривредног земљишта укупне површине 120638 m<sup>2</sup> у пословно-туристичкој зони „Вијака“ извршена у фебруару 2021. године од стране судског вјештака пољопривредне струке у вриједности 1.447.656 КМ, које је у главној књизи Општине исказано у износу од 125.670 КМ, што није у складу са чланом 33. став 6. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Општина је у 2022. години извршила продају земљишта евидентираних у главној књизи у вриједности од 91.847 КМ, а није извршила класификацију истог као стална имовина намјењена продаји, што није у складу са чланом 42. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске”, број:98/16, 115/17 и 118/18).

**Препоручује се градоначелнику да обезбиједи да се:**

- **код сталних средстава у употреби чија је књиговодствена вриједност сведена на нулу изврши процјена новог (преосталог) вијека трајања у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,**
- **извршена процјена фер вриједност земљишта евидентира у складу са чланом 33. став 6. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,**
- **стална имовина намијењена продаји класификује у складу са чланом 42. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.**

### 6.3.2. Пасива

Пословна пасива исказана је у износу од 107.104.918 КМ, а односи се на обавезе и разграничења и властите изворе.

#### 6.3.2.1. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења на дан 31.12.2022. године исказани су у износу од 10.853.025 КМ, а односе се на краткорочне обавезе и разграничења у износу од 3.773.115 КМ и дугорочне обавезе и разграничења у износу од 7.079.910 КМ.

**Краткорочне обавезе и разграничења** односе се на обавезе по дугорочним зајмовима које доспијевају на наплату до годину дана, за лична примања запослених, из пословања у земљи, расходе финансирања и друге финансијске трошкове, за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите, краткорочна разграничења, остале краткорочне обавезе и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

*Обавезе по дугорочним зајмовима које доспијевају на наплату до годину дана* исказане су у износу од 1.025.724 КМ, а односе се на обавезе по кредитима које доспијевају за плаћање у 2023. години.

*Обавезе за лична примања запослених* исказане су у износу од 550.359 КМ, а односе се на обавезе за децембар 2022. године за бруто плате запослених и бруто накнаде плата у износу од 511.837 КМ (Општинска управа 103.999 КМ, ЈЗУ Дом здравља

379.150 KM и остали буџетски корисници 28.689 KM) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи у износу од 38.522 KM (Општинска управа 23.245 KM, ЈЗУ Дом здравља 6.847 KM и остали буџетски корисници 8.429 KM).

*Обавезе из пословања* исказане су у износу од 1.533.509 KM, а односе се на обавезе из пословања у земљи из 2022. године (Општинске управе 1.388.173 KM, ЈЗУ Дом здравља 64.843 KM, ЈУ Центар за социјални рад 40.771 KM и осталих буџетских корисника 39.722 KM). Највећим дијелом чине их обавезе за набавку роба и услуга (288.024 KM), набавку сталне имовине (934.745 KM), према физичким лицима (15.288 KM), по судским рјешењима (75.879 KM), за порезе и доприносе на терет послодавца (59.358 KM), обавезе по основу разлике између обрачунатог и аконтационог ПДВ-а (16.393 KM) и примљене авансе (155.935 KM).

*Обавезе за расходе финансирања и друге финансијске трошкове* исказане су у износу од 5.430 KM, а односе се на обавезе за камате по зајмовима.

*Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите* исказане су у износу од 420.653 KM, а чине их обавезе из 2022. године за субвенције у износу од 4.869 KM (углавном се односе на субвенције социјалних услуга), грантове у износу од 124.768 KM и обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине у износу од 291.016 KM (обавезе Општинске управе 38.300 KM, Центра за социјални рад за текуће дознаке социјалне заштите 244.486 KM и ЈУ Центар средњих школа „Иво Андрић“ 8.230 KM).

*Краткорочна резервисања и разграничења* исказана су у износу од 329 KM, а односе се на разграничења настала преносом средстава са ЈРТна рачун за поврат и прекњижавање.

*Остале краткорочне обавезе* исказане су у износу од 47.325 KM, а највећим дијелом односе се на обавезе по основу пренесених средстава мјесних заједница у износу од 46.097 KM на рачун посебних намјена општине Прњавор у 2013. години када су угашени рачуни мјесних заједница.

*Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти* исказани су у износу од 189.776 KM, а највећим дијелом односе се на обавезе према Буџету Републике Српске за главницу дуга по кредиту Владе Краљевине Шпаније која доспијева на наплату у року од годину дана (176.725 KM).

**Дугорочне обавезе и разграничења** исказане су у износу од 7.079.910 KM, а односе се на дугорочне обавезе по зајмовима примљеним од банака и дугорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (зајмови од ентитета).

*Дугорочне обавезе по зајмовима* исказане су у износу од 4.252.312 KM, а односе се на обавезе по дугорочним кредитима код Уникредит банке (2.138.049 KM) и Нове банке (2.114.263 KM).

*Дугорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти* (зајмови од ентитета) исказане су у износу од 2.827.598 KM, а односе се на обавезу према Буџету Републике Српске по кредиту Владе Краљевине Шпаније за пројекат изградње система водоснабдијевања општине Прњавор.

### **6.3.2.2. Властити извори средстава**

Властити извори исказани су на дан 31.12.2022. године у Билансу стања у износу од 96.251.893 KM, а односе се на трајне изворе средстава (24.014.406 KM), резерве (27.946 KM), финансијски резултат ранијих година (67.567.386 KM) и резултат текуће године (4.642.155 KM).

Трајне изворе средстава чине извори исказани код Општинске управе 15.898.325 КМ, ЈЗУ Дом здравља 8.355.909 КМ, ЈУ Дјечији вртић „Наша Радост“ 3.593 КМ, ЈУ Гимназија Прњавор 514 КМ, ЈУ Центар за културу 22.058 КМ и ЈУ Народна библиотека 96.437 КМ.

Промјене у оквиру трајних извора средстава исказане у 2022. години односе се на повећање у износу од 8.355.909 КМ по основу укључења ЈЗУ Дом здравља Прњавор у Систем трезорског пословања Општине/Града и смањење у износу од 362.249 КМ исказано приликом консолидације контролисаних ентитета (тачка 6.3.1.2. извјештаја).

Резерве се односе највећим дијелом (27.268 КМ) на резерве пренесене од ЈЗУ Дом здравља исказане у ранијем периоду издвајањем дијела остварене добити (за покриће у случају исказивања негативног резултата пословања).

### **6.3.3. Ванбилансна евиденција**

Позиције ванбилансне евиденције на дан 31.12.2022. године исказане су у вриједности од по 383.790 КМ, а односе се на примљене гаранције за уредно извршење уговора закључених са добављачима у износу од 249.319 КМ и дате гаранције за кредитно задужење ЈП „Деп-от“ Бања Лука 134.471 КМ у чијем оснивачком капиталу општина Прњавор учествује 10%.

### **6.4. Биланс новчаних токова**

У Извјештају о новчаним токовима за период од 01.01. до 31.12.2021. године исказани су нето новчани токови пословних активности у износу од 6.062.050 КМ (приливи 26.012.073 КМ, одливи 19.950.023 КМ), нето новчани токови из инвестиционих активности у негативном износу од 5.426.110 КМ (приливи 183.808 КМ, одливи 5.609.918 КМ) и из активности финансирања 1.150.629 КМ (приливи 2.216.471 КМ, одливи 1.065.842 КМ). Резултат наведених прилива и одива је повећање готовине у износу од 1.786.569 КМ. Готовина на почетку периода износила је 1.614.174 КМ, остале промјене на салду готовине и готовинских еквивалената исказане су у износу 8.453 КМ, те је стање готовине на крају обрачунског периода исказано у износу од 3.409.196 КМ.

Биланс новчаних токова сачињен је у складу са чланом 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и са захтјевима МРС ЈС 2 – Извјештаји о новчаним токовима, параграфи 18, 22 и 25.

### **6.5. Временска неограниченост пословања**

У Напоменама уз финансијске извјештаје, тачка 2. Основ за састављање и презентовање финансијских извјештаја, наведено је да су консолидовани финансијски извјештаји припремљени у складу са начелом сталности пословања, јер имају способност финансирања својих активности и измирења својих обавеза и не постоји намјера да се ентитет ликвидира или престане са радом.

### **6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје за 2022. годину, на основу прегледа судских спорова са процјеном исхода истих, достављеног од Одсјека за јавне набавке, правна питања и прописе, објелодањена је информација о потенцијалним обавезама везано за судске спорове којом је наведено да је против Општине Прњавор у 2022, години вођено укупно 46 судских спорова према којим је општина утужена за дуг укупно у износу од 1.205.674 КМ не рачунајући законску затезну камату и да се по тужбама Општине води укупно 21 спор. Такође је наведено да је Општина у свим поступцима путем законског заступника Правобранилаштва

Републике Српске - Сједиште замјеника правобраниоца Бањалука, оспорила тужбе и тужбене захтјеве тужилаца као неосноване.

Општина је у току 2022. године вршила усаглашавање судских спорова у својој евиденцији са евиденцијом која се води у Правобранилаштву Републике Српске-Сједиште замјеника правобраниоца Бања Лука.

#### **6.7. Напомене уз финансијске извјештаје**

У Напоменама уз консолидоване финансијске извјештаје објелодањене су неопходне опште информације о Општини, информације о основама за састављање финансијских извјештаја, примијењеним рачуноводственим политикама и информације о сталности пословања, а није објављено усклађивање књиговодствене вриједности сталне имовине на почетку и на крају периода, што није у складу са МРС-ЈС 17 Некретнине, постројења и опрема, параграф 88 е) и нису извршена довољна додатна објављивања везана за примитке од финансијске имовине, од задуживања и остале примитке, издатке за отплату дугова и остале издатке, грантове, субвенције, потраживања и обавезе, што није у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127 (б) и (ц).

***Препоручује се градоначелнику да обезбједи да се у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују потребне додатне информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја.***

Ревизијски тим

Нада Трнинић, с.р.

Мирјана Радановић, с.р.