



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2022. godine**

**Broj: RV028-23**

**Banja Luka, 16.05.2023. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>7</b>
	1. Uvod .....	7
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	8
	4. Nabavke.....	9
	5. Priprema i donošenje finansijskog plana.....	10
	6. Finansijski izvještaji .....	10
	6.1. Izvještaj o izvršenju finansijskog plana/budžeta.....	10
	6.1.1. Prihodi i primici.....	11
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	12
	6.1.3. Razlika u finansiranju .....	16
	6.2. Bilans uspjeha .....	16
	6.2.1. Prihodi .....	16
	6.2.2. Rashodi.....	17
	6.2.3. Finansijski rezultat.....	17
	6.3. Bilans stanja .....	17
	6.3.1. Aktiva.....	17
	6.3.2. Pasiva.....	20
	6.3.3. Vanbilansna evidencija.....	21
	6.4. Bilans novčanih tokova .....	21
	6.5. Vremenska neograničenost poslovanja.....	21
	6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	21
	6.7. Napomene uz finansijske izvještaje .....	22



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske koji obuhvataju: Bilans stanja na dan 31.12.2022. godine; Bilans uspjeha, Izvještaj o promjenama neto imovine, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01, i Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima, za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2022. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 - Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

#### ***Vremenska neograničenost poslovanja***

U Napomenama uz finansijske izvještaje je objelodanjeno da je finansijski izvještaj Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za godinu koja se završava na dan 31.12.2022. godine sastavljen u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, sa napomenom da će u vremenskom roku koji se može predvidjeti nastaviti da finansira svoje aktivnosti i izmiruje obaveze.

#### ***Ključna pitanja revizije***

Ključna pitanja su ona pitanja koja su po našem profesionalnom mišljenju bila najznačajnija u vršenju revizije finansijskih izvještaja za godinu koja se završava na dan 31. decembar 2022. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije finansijskih izvještaja kao cjeline i nema drugih pitanja koja treba objaviti u izvještaju o reviziji.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Direktor je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom

izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 16.05.2023. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2022. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2022. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

*Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:*

Ugovori o djelu su zaključeni sa najmanje 15 lica za poslove koji predstavljaju redovnu djelatnost Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Rukovodiocu jedinice za finansijsko upravljanje i kontrolu, utvrđen je veći platni koeficijent u odnosu na propisani, što nije u skladu sa članom 10. stav (2) tačka 1. Zakona o platama zaposlenih u javnim službama Republike Srpske.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:*

Dio naloga za službena putovanja nije izdat, a troškovi smještaja na službenim putovanjima su priznati bez propisane dokumentacije, što nije u skladu sa tačkom V, XV i XVII Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj.

#### ***Skretanje pažnje***

Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:

Prema članu 36. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, pravo na novčanu naknadu, zdravstveno osiguranje i penzijsko i invalidsko osiguranje ima nezaposleno lice kojem je u smislu propisa o radu prestao radni odnos bez njegovog zahtjeva, saglasnosti ili krivice, a koje je provelo najmanje osam mjeseci neprekidno u osiguranju od nezaposlenosti u posljednjih 12 mjeseci, ili 12 mjeseci sa prekidima u osiguranju od nezaposlenosti u posljednjih 18 mjeseci.

Zavod nezaposlenom licu kojem je prestao radni odnos u skladu sa članom 36. zakona, priznaje prethodno navedena prava ukoliko je poslodavac uplatio doprinos za osiguranje od nezaposlenosti.

Međutim, Zavod ne priznaje navedena prava kada je poslodavac reprogramirao odnosno odložio plaćanje doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti a koje mu je omogućeno Zakonom o odgođenom plaćanju poreskog duga.

***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktor je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske.

Banja Luka, 16.05.2023. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.



### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za finansijske izvještaje**

Preporučuje se direktoru Zavoda da obezbijedi da se:

- 1) potencijalne obaveze po sudskim sporovima dosljedno procjenjuju, shodno paragrafu 38 MRS JS 19 - Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina.

#### **Preporuke vezane za usklađenost**

Preporučuje se direktoru Zavoda da obezbijedi da se:

- 1) platni koeficijent za radno mjesto rukovodioca jedinice za finansijsko upravljanje i kontrolu utvrdi u skladu sa članom 10. stav (2) Zakona o platama zaposlenih u javnim službama;
- 2) angažovanje izvršilaca po ugovoru o djelu vrši za poslove koji su van djelatnosti Zavoda u skladu sa članom 205. Zakona o radu;
- 3) organizuje rad Jedinice za internu reviziju u skladu sa članom 22. stav (2) i 26. stav (1) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i ažuriraju dokumenti doneseni u skladu sa navedenim zakonom vezani za definisanje ključnih poslovnih procesa i procjenu rizika;
- 4) za službena putovanja izdaju nalozi, troškovi smještaja na službenom putu priznaju na osnovu izvještaja i da se uz izvještaj sa službenog puta prilaže propisana dokumentacija u skladu sa tačkom V, XV i XVII Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj.
- 5) troškovi reprezentacije odobravaju i priznaju u skladu sa članom 5. Pravilnika o korišćenju sredstava reprezentacije.

#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4. i 9.-11.;
- Finansijski plan/budžet i Rebalans Finansijskog plana/budžeta Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2022. godinu;
- Odluka o izvršenju Rebalans Finansijskog plana/budžeta Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2022. godinu;
- Zakon o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o radu član 26., 33., 35., 39. i 205.;
- Zakon o platama zaposlenih u javnim službama Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene za zaposlene u javnim službama Republike Srpske;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju invalida član 26. i 27.;
- Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole;
- Pravilnik o uslovima, kriterijumima i načinu sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja;
- Akcioni plan zapošljavanja Republike Srpske za 2022. godinu;
- Programi zapošljavanja utvrđeni Akcionim planom zapošljavanja Republike Srpske u 2022. godini;
- Uputstvo o provođenju programa podrške zapošljavanju u 2022. godini;
- Uputstvo o načinu rada komisija za obradu i ocjenu zahtjeva po programima zapošljavanja u 2022. godini;
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- Pravilnik o korišćenju sredstava reprezentacije;
- Statut Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Javna ustanova Zavod za zapošljavanje Republike Srpske (u daljem tekstu: Zavod) obavlja djelatnost od opšteg interesa u oblasti zapošljavanja shodno odredbama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 30/10, 102/12 i 94/19). Osnivač Zavoda je Vlada Republike Srpske.

Poslovi u oblasti zapošljavanja shodno odredbama člana 3. navedenog zakona su posredovanje u zapošljavanju, javno obavještanje o mogućnostima i uslovima zapošljavanja, profesionalna orijentacija i savjetovanje o planiranju karijere, stručno osposobljavanje i priprema za zapošljavanje, sprovođenje mjera aktivne politike zapošljavanja, izdavanje dozvola za rad strancu i licu bez državljanstva, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zapošljavanje stranaca i lica bez državljanstva, kao i sprovođenje drugih poslova usmjerenih na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti.

Sredstva za obavljanje djelatnosti Zavoda, obezbjeđuju se iz doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti i drugih izvora u skladu sa zakonom. Zavod učestvuje u realizaciji programa zapošljavanja koje finansira Republika, a može učestvovati u realizaciji programa koji finansiraju nadležni organi BiH, druge države, kao i domaće ili međunarodne organizacije i drugi donatori, shodno odredbama propisanim članom 23. navedenog zakona.

Finansijske transakcije, Zavod obavlja putem vlastitih žiro računa, otvorenih kod poslovnih banaka i spada u korisnike budžeta čija je glavna knjiga izvan glavne knjige trezora, a aktivnosti su iskazane na računovodstvenim fondovima 01 - opšti budžetski fond i 05 - fond za posebne projekte.

Radi obavljanja administrativnih, pravnih, ekonomsko-finansijskih i drugih stručnih poslova organizovana je Centralna služba u sjedištu Zavoda u Palama i sedam filijala Banja Luka, Bijeljina, Zvornik, Doboј, Prijedor, Istočno Sarajevo i Trebinje. U okviru filijala organizovani su biro i za jednu ili više opština, ukupno 60 biroa.

Nadzor nad zakonitošću rada Zavoda vrši Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite Republike Srpske.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Zavoda za period 01.01- 31.12.2022. godine nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je provela finansijsku reviziju Zavoda za 2021. godinu (RV028-22 od 31.05.2022. godine) i tom prilikom su date dvije preporuke za finansijske izvještaje i četiri preporuke za usklađenost. Zavod je dostavio odgovor o preduzetim radnjama radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14).

Revizijom je utvrđeno da je od ukupno šest datih preporuka, provedeno pet preporuka, a jedna preporuka nije provedena.

Nije provedena preporuka za usklađenost, a odnosi se na organizaciju rada Jedinice za internu reviziju u skladu sa članom 22. stav (2) i 26. stav (1) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru i ažuriranje dokumenata donesenih u skladu sa navedenim zakonom vezani za knjigu poslovnih procesa i procjenu rizika (tačka 3. izvještaja).

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Organizacija, djelatnost, zastupanje i predstavljanje, prava i obaveze, nadležnosti organa upravljanja i rukovođenja, kao i druga pitanja od značaja za rad i obavljanje djelatnosti u skladu sa propisima, pored Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti bliže je propisana Statutom Zavoda („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 49/16 i 69/21), na koji je Vlada Republike Srpske dala saglasnost.

Organi Zavoda su Upravni odbor (od pet članova) kao organ upravljanja i direktor kao organ rukovođenja, koje je imenovala Vlada Republike Srpske na prijedlog nadležnog ministarstva, na period od četiri godine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Zavodu (za koji je obezbijedena saglasnost nadležnog ministarstva), sistematizovano je 265 radnih mjesta za 355 izvršioaca. Na dan 31.12.2022. godine u Zavodu je bilo zaposleno 377 izvršioaca, od čega imenovano lica na mandatni period (direktor), 316 zaposlenih na neodređeno, 30 na određeno i 30 pripravnika.

Revizijom je utvrđeno, da je rukovodiocu jedinice za finansijsko upravljanje i kontrolu utvrđen veći platni koeficijent koji je propisan za prvu platnu podgrupu, što nije u skladu sa članom 10. stav (2) tačka 1. Zakona o platama zaposlenih u javnim službama Republike Srpske, („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 68/22), kojim je propisano da se u prvu platnu podgrupu u okviru treće platne grupe razvrstavaju pomoćnik direktora, izvršni direktor i rukovodilac interne revizije.

U toku 2022. godine zaključeni su ugovori o djelu sa najmanje 15 lica za poslove koji predstavljaju redovnu djelatnost Zavoda (poslovi istraživanja ponude i potražnje na tržištu rada, medijsko oglašavanje, iako je formirano odjeljenje koje se bavi informisanjem i odnosima sa javnošću), što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/16, 66/18 i 119/21) kojim je propisano da se ugovor o djelu može zaključiti radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca.

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/22), Zavod je sačinio godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2022. godinu sa priložima. Shodno navedenom Izvještaju, Zavod nije preduzeo dio aktivnosti za uspostavljanje i sprovođenje finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17), jer nije ažurirao strategiju upravljanja rizicima, koja se ažurira svake tri godine (tačka 9. uputstva), kontrole koje se primjenjuju za svođenje rizika na prihvatljiv nivo nije analizirao i ažurirao najmanje jednom godišnje (tačka 10. uputstva), knjiga poslovnih procesa nije ažurirana sa izmjenama propisa i organizacione strukture Zavoda.

Jedinica za internu reviziju je organizaciono uspostavljena kao posebna organizaciona jedinica sa sistematizovana četiri radna mjesta - rukovodilac i tri interna revizora, a popunjeno je samo radno mjesto internog revizora. Aktivnosti interne revizije su realizovane prema planu.

U skladu sa Rješenjima o imenovanju Komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2022. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16 i 113/21).

Veći dio ulaznih računa po osnovu reprezentacije ne sadrži specifikaciju troškova odobrenih od strane odgovornog lica, što nije u skladu sa članom 5. Pravilnika o korišćenju sredstava

reprezentacije po kojem se plaćanje troškova reprezentacije vrši na osnovu računa sa specifikacijom troškova potpisanu od strane direktora.

Shodno gore navedenom i tački 6.1.2.1. ovog izvještaja uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi usklađenost sa važećim zakonima i propisima.

**Preporučuje se direktoru Zavoda da obezbijedi, da se:**

- **platni koeficijent za radno mjesto rukovodioca jedinice za finansijsko upravljanje i kontrolu utvrdi u skladu sa članom 10. stav (2) Zakona o platama zaposlenih u javnim službama;**
- **angažovanje izvršilaca po ugovoru o djelu vrši za poslove koji su van djelatnosti Zavoda u skladu sa članom 205. Zakona o radu;**
- **organizuje rad Jedinice za internu reviziju u skladu sa članom 22. stav (2) i 26. stav (1) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i ažuriraju dokumenti doneseni u skladu sa navedenim zakonom vezani za definisanje ključnih poslovnih procesa i procjenu rizika;**
- **troškovi reprezentacije odobravaju i priznaju u skladu sa članom 5. Pravilnika o korišćenju sredstava reprezentacije.**

#### 4. Nabavke

Planom javnih nabavki za 2022. godinu sa izmjenama i dopunama planirana su nabavke ukupne vrijednosti od 1.995.898 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV), od čega se iznos od 606.154 KM odnosi na nabavke koje su shodno članu 10. stav (1) pod d) Zakona o javnim nabavkama izuzete od primjene odredbi ovog zakona (nabavka toplotne energije, električne energije i vode).

Prema Izvještaju o provedenim postupcima javnih nabavki iz 2022. godine, dodjelom ugovora okončano je 55 postupaka ukupne vrijednosti 1.117.163 KM (bez PDV-a) i to:

- osam otvorenim postupkom u iznosu od 672.792 KM, a najveći dio se odnosi na nabavku licenci za korišćenje informacionih sistema i računarskih programa (152.370 KM), nadogradnju serverskog sistema (166.230 KM), održavanje softvera i serverske infrastrukture (106.810 KM), tekućeg i investicionog održavanja poslovnih prostorija (143.472 KM), tonera za štampače (78.275 KM) i računara sa monitorom (25.635 KM);
- 12 po konkurentskom zahtjevu za dostavljanje ponuda u iznosu od 224.642 KM za nabavke kancelarijskog materijala, rezervnih dijelova za održavanje računara, tekućeg održavanja poslovnih prostorija, usluga oglašavanja, servisiranje i održavanje automobila, klima uređaja, pogonskog goriva, usluga osiguranja imovine i radnika i drugih nabavki;
- tri postupka nabavki usluga iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama u iznosu od 70.158 KM za nabavku usluga reprezentacije, smještaja i medijskog praćenja aktivnosti Zavoda;
- 31 postupak putem direktnih sporazuma u iznosu od 127.712 KM i
- jedan po pregovaračkom postupku bez objave obavještenja u iznosu od 23.973 KM na ime održavanja sistema za elektronsko kancelarijsko poslovanje.

Za dio nabavki postupci su provedeni 2021. godine, a ugovori su realizovani u 2022. godini u iznosu od 137.852 KM (održavanje i popravka lokalne računarske mreže podataka 112.232 KM i nabavka računara sa monitorom 25.620 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 18 postupaka nabavki ugovorene vrijednosti 755.457 KM (bez PDV-a), odnosno 68% vrijednosti zaključenih ugovora realizovanih u toku 2022. godine, i to šest otvorenih postupaka u iznosu od 597.587 KM (nabavka licenci, tonera, nadogradnja serverskog sistema, održavanje softvera i serverske infrastrukture, tekućeg i investicionog održavanja poslovnih prostorija), četiri konkurentska zahtjeva za dostavljanje ponuda u iznosu od 54.532 KM, šest direktnih sporazuma (32.865 KM), jedan

postupak iz Aneksa II dio B za usluge smještaja (46.500 KM), kao i pregovarački postupak bez objave obavještenja.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u provođenju procedura propisanih Zakonom o javnim nabavkama.

## 5. Priprema i donošenje finansijskog plana

Finansijski plan/budžet Zavoda kao i Rebalans Finansijskog plana/budžeta za 2022. godinu su pripremljeni i doneseni u skladu sa izvorima finansiranja predviđenim za realizaciju Akcionog plana zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 5/22, 41/22 i 63/22), te su budžetska sredstva i budžetski izdaci planirani na računovodstvenim fondovima 01 i 05. Na fondu 05 je planirano finansiranje projekata zapošljavanja iz sredstava Kompenzacionog fonda Republike Srpske i kreditnih sredstava Svjetske banke.

Na fondu 01, Odlukom o usvajanju Finansijskog plana/budžeta Zavoda za 2022. godinu je odobren budžetski okvir u iznosu od 46.103.055 KM, a Odlukom o usvajanju Rebalansa Finansijskog plana/budžeta Zavoda za 2022. godinu budžetski okvir je odobren u iznosu od 50.021.055 KM.

Rebalansom Finansijskog plana/budžeta je planirano finansiranje aktivnosti Zavoda iz budžetskih prihoda (49.378.000 KM), transfera (12.258.000 KM), primitaka (580.000 KM) i neutrošenih sredstava iz prethodnog perioda (63.055 KM).

Rebalansom je budžetski okvir odobren za rashode za lična primanja (10.359.000 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (1.748.580 KM), subvencije za zapošljavanje (12.683.055 KM), doznake na ime socijalne zaštite po osnovu prava nezaposlenih lica (24.222.420 KM), rashode po osnovu zakupa između jedinica vlasti (18.000 KM), rashode po sudskim rješenjima (20.000 KM), transfere (30.000 KM), izdatke za nabavku nefinansijske imovine (725.000 KM) i ostale izdatke (215.000 KM).

Nakon usvojenog Rebalansa Finansijskog plana/budžeta Zavoda, provedene su dvije realokacije u okviru tekućih rashoda u ukupnom iznosu od 107.000 KM.

Na fondu 05, Rebalansom Finansijskog plana/budžeta za 2022. godinu je planirano finansiranje projekata zapošljavanja u iznosu od 31.420.264 KM, od čega se na neutrošena sredstva iz prethodnog perioda odnosi 3.778.264 KM.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

## 6. Finansijski izvještaji

Zavod ima status budžetskog korisnika i u skladu sa odredbama člana 39. do 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22), sačinio je godišnje izvještaje na obrascima Bilans stanja, Bilans uspjeha, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01, Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima, Izvještaj o promjenama neto imovine i Napomene uz finansijske izvještaje.

### 6.1. Izvještaj o izvršenju finansijskog plana/budžeta

Izvršenje Finansijskog plana/budžeta Zavoda za period 01.01-31.12.2022. godine, iskazano je u obrascu PIB - Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 - opšti fond (u daljem tekstu: PIB) i obrascu PIF - Periodični izvještaj o izvršenju po svim računovodstvenim fondovima (u daljem tekstu: PIF).

U obrascu PIB-u su budžetska sredstva iskazana u iznosu od 50.348.035 KM, a budžetski izdaci u iznosu od 54.837.218 KM, što za rezultat ima negativnu razliku u finansiranju od 4.489.183 KM. Izvršenje budžetskih sredstava na fondu 01 u odnosu na Rebalans Finansijskog plana/budžeta je 101%, a budžetskih izdataka je 110%.

U obrascu PIF izvršenje je iskazano osim na budžetskom fondu 01 i na fondu 05 - fond za posebne projekte po osnovu projekata zapošljavanja finansiranih sredstvima Kompenzacionog fonda Republike Srpske i kreditnim sredstvima Svjetske banke. Na fondu 05 budžetska sredstva su iskazana u iznosu od 13.895.273 KM, a budžetski izdaci u iznosu od 15.722.503 KM.

Izveštaj o radu i poslovanju Zavoda za 2022. godinu, Upravni odbor je usvojio 28.02.2023. godine.

### **6.1.1. Prihodi i primici**

Prihodi i primici u PIF-u su iskazani u iznosu od 61.985.318 KM, što sa neutrošenim sredstvima iz prethodnog perioda u iznosu od 2.257.990 KM čini ukupna budžetska sredstva za 2022. godinu u iznosu od 64.243.308 KM.

Neutrošena sredstva iz ranijih perioda se odnose na sredstva obezbijeđena za realizaciju programa podrške zapošljavanju, a iskazana su u iznosu sredstava utrošenih u 2022. godini na fondu 01 u iznosu 63.055 KM i na fondu 05 u iznosu od 2.194.935 KM.

#### **6.1.1.1. Budžetski prihodi**

Budžetski prihodi u PIF-u su iskazani u iznosu od 61.046.512 KM (na fondu 01 49.346.174 KM i 11.700.338 KM na fondu 05), a odnose se na poreske prihode naplaćene iz doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti (36.540.035 KM), neporeske prihode (745.675 KM) i transfere između jedinica vlasti (23.760.802 KM).

Neporeski prihodi su najvećim dijelom naplaćeni po osnovu povrata sredstava od strane korisnika subvencija po programima zapošljavanja zbog neispunjavanja preuzetih obaveza po ugovoru (673.371 KM), zakupa imovine (25.617 KM), kamata po stambenim kreditima (4.780 KM) i refundacija plata pripravnika po Projektu podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika, pri čemu je Zavod i davalac i korisnik sredstava (41.875 KM).

Transferi između jedinica vlasti su iskazani na fondu 01 u iznosu od 12.135.664 KM i na fondu 05 u iznosu od 11.625.138 KM. Odnose se na transfere odobrene za realizaciju programa iz Akcionog plana zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2022.godinu (23.627.138 KM) i transfere utvrđene po zapisnicima Poreske uprave Republike Srpske o obračunu i poravnanju više i pogrešno uplaćenih javnih prihoda (133.664 KM).

*Na fondu 01*, transferi se odnose na sredstva odobrena u Budžetu Republike u okviru Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite na ime realizacije Programa finansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida Vojske Republike Srpske (7.002.000 KM) i Programa podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika (5.000.000 KM).

*Na fondu 05*, transferi se odnose na sredstva odobrena u skladu sa Zaključkom Upravnog odbora Kompenzacionog fonda Republike Srpske za podršku realizacije Programa finansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida Vojske Republike Srpske u 2022. godini (5.348.000 KM) i na kreditna sredstva Svjetske banke - Međunarodne banka za obnovu i razvoj odobrena po Projektu podrške povećanja zaposlenosti u privatnom sektoru odabranih ciljnih grupa registrovanih nezaposlenih lica (6.277.138 KM).

#### **6.1.1.2. Primici**

**Primici** su iskazani u iznosu od 885.608 KM po osnovu primitaka za nefinansijsku imovinu, od finansijske imovine i ostalih primitaka.

Primici za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 11.880 KM po osnovu prodaje službenog vozila putem licitacije.

Primici od finansijske imovine su iskazani u iznosu od 41.318 KM po osnovu naplaćene glavnice stambenih zajmova datih radnicima Zavoda u ranijem periodu (20.737 KM) i naplaćenih spornih (korigovanih) potraživanja od Banke Srpske a.d. - u stečaju (20.581 KM).

Ostali primici su iskazani u iznosu od 885.608 KM, a odnose se na naplaćena sporna potraživanja koja su prethodno bila indirektno korigovana (574.350 KM), naknade plata za porodijsko i roditeljsko odsustvo refundirane od Javnog fonda za dječiju zaštitu (235.933 KM), izlazni PDV-a koji sa naplaćuje po osnovu izdavanja u zakup imovine (4.898 KM) i imputirane primitke (70.426 KM).

### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Rashodi i izdaci su u PIF-u iskazani u iznosu od 70.559.721 KM, od čega se u iznosu od 54.837.218 KM odnose na fond 01, a u iznosu od 15.722.503 KM na fond 05. Čine ih budžetski rashodi (69.517.797 KM) i izdaci (1.041.924 KM).

#### **6.1.2.1. Budžetski rashodi**

Budžetski rashodi su iskazani po osnovu tekućih rashoda u iznosu od 69.469.397 KM i transfera između jedinica vlasti (48.400 KM).

Tekući rashodi su iskazani po osnovu rashoda za lična primanja zaposlenih (10.080.159 KM), rashoda po osnovu korišćenja roba i usluga (1.641.195 KM), subvencija (26.229.568 KM), doznaka na ime socijalne zaštite po osnovu prava nezaposlenih lica (31.488.432 KM), zakupa imovine između jedinica vlasti (17.454 KM), rashoda po sudskim rješenjima (12.589 KM) i transfera između jedinica vlasti (48.400 KM).

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** su iskazani po osnovu rashoda za bruto plate zaposlenih (9.208.298 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (256.320 KM), naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i drugih naknada plata (456.233 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (159.308 KM).

Rashode za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada čine naknade za prevoz na posao i sa posla (197.845 KM), jubilarne nagrade (20.338 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (10.576 KM), dnevnice za službena putovanja (8.080 KM) i porez i doprinosi na naknade (19.480 KM).

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** se odnose na rashode po osnovu zakupa (10.281 KM), energije, komunalnih i komunikacionih usluga (471.875 KM), režijskog materijala (171.173 KM), tekućeg održavanja (77.443 KM), putovanja i smještaja (71.585 KM), stručnih usluga (629.715 KM) i na ostale neklasifikovane rashode (209.123 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih i komunikacionih usluga se odnose na rashode po osnovu utroška energije (219.986 KM), komunalnih usluga (56.437 KM), korišćenja fiksnih i mobilnih telefona i interneta (112.946 KM), poštanskih usluga (67.052 KM) i ostale rashode (15.454 KM).

Rashodi za režijski materijal se odnose na rashode za kompjuterski materijal (91.684 KM), kancelarijski materijal (56.519 KM), materijal za održavanje čistoće (15.212 KM) i ostale rashode (7.757 KM).

Rashodi za tekuće održavanje se odnose na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava (19.184 KM), objekata (43.870 KM) i opreme (14.389 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja se odnose na rashode po osnovu utroška goriva (40.966 KM), smještaja na službenim putovanjima (26.200 KM) i ostalih rashoda (4.418 KM).

Dio naloga za službena putovanja nije izdat, a troškovi smještaja na službenim putovanjima su priznati bez propisane dokumentacije, što nije u skladu sa tačkom V, XV i XVII Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 57/21).

Rashodi za stručne usluge se odnose na rashode platnog prometa (13.549 KM), održavanja računarskih programa (93.749 KM), licenci za korišćenje informacionih sistema i računarskih programa (152.994 KM), održavanje i popravka lokalne računarske mreže podataka (131.292 KM), održavanja računara (67.070 KM), osiguranja imovine i zaposlenih



(13.042 KM), usluga reklame i medijskog praćenja aktivnosti Zavoda (78.702 KM), oglašavanje slobodnih radnih mjesta (28.509 KM), objavljivanja tendera, oglasa i informisanja (17.642 KM), usluge štampanja (22.950 KM) i ostale usluge (10.216 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi se odnose na bruto naknade članovima Upravnog odbora (40.057 KM), bruto naknade po ugovorima o djelu (49.586 KM), rashode reprezentacije (61.262 KM), rashode stručnih ispita, kotizacija za seminare, simpozijume i savjetovanja za zaposlene (11.331 KM), doprinos za profesionalnu rehabilitaciju invalida (19.779 KM) i ostale rashode (27.107 KM).

**Subvencije** su iskazane na fondu 01 u iznosu od 10.514.556 KM i fondu 05 u iznosu od 15.715.012 KM, a odnose se na novčanu podršku koja se odobrava licima za samozapošljavanje i poslodavcima za podsticanje zapošljavanja nezaposlenih lica prijavljenih na evidenciju Zavoda, u skladu sa Akcionim planom zapošljavanja Republike Srpske.

Programom podrške zapošljavanju u 2022. godini, donesenim od strane Zavoda u skladu sa Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2022. godinu, predviđeno je da Zavod realizuje šest programa podrške zapošljavanju:

- Program finansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida Vojske Republike Srpske, „Zajedno do posla” - odobreno 15.640.000 KM za zapošljavanje 1651 lice;
- Program zapošljavanja i samozapošljavanja ciljnih kategorija u privredi - odobreno 7.650.000 KM za zapošljavanje 1775 lica;
- Program podrške zapošljavanju Roma u Republici Srpskoj – odobreno 138.000 KM za zapošljavanje 23 lica;
- Program podrške zapošljavanju mladih sa visokom stručnom spremom u statusu pripravnika - odobreno 7.052.000 KM za zapošljavanje 979 lica;
- Program podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika - odobreno 5.000.000 KM za zapošljavanje 2000 lica;
- Program obuke, dokvalifikacije i prekvalifikacije u 2022. godini - odobreno 300.000 KM za obuku i zapošljavanje 125 lica.

Za realizaciju Akcionog plana zapošljavanja po navedenim programima, planirana su sredstva u iznosu od 35.780.000 KM za zapošljavanje 6553 lica.

U skladu sa Odlukom Upravnog odbora Zavoda (od 03.02.2022. godine) Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite i Zavod su raspisali javni poziv za korišćenje sredstava po programima zapošljavanja za 2022. godinu, prema uslovima i kriterijima koji su definisani Pravilnikom o uslovima, kriterijumima i načinu sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/17, 31/19 i 5/22), Programom podrške zapošljavanju i Uputstvom o provođenju programa podrške zapošljavanju.

Nakon podnesenih zahtjeva po javnom pozivu, komisije za obradu i ocjenu programa za zapošljavanje izvršile su bodovanje podnesenih zahtjeva prema utvrđenim kriterijumima pojedinačnih programa zapošljavanja, sačinile listu poslodavaca i lica kojima se predlaže odobravanje sredstava, kao i listu onih kojima se ne predlaže odobravanje sredstava zbog neispunjavanja uslova. Na prijedlog komisije direktor Zavoda je donio odluke o odobravanju/neodobravanju sredstava. Po podnesenim žalbama odluke donosi Upravni odbor Zavoda.

Za obezbjeđenje od rizika realizacije ugovora za dodijeljene subvencije, korisnik sredstava prilikom potpisivanja ugovora dostavlja bankarsku garanciju ili mjenicu u zavisnosti od iznosa odobrenih sredstava. Ukoliko korisnik sredstava ne ispoštuje ugovorene obaveze, dužan je vratiti srazmjeran iznos doznačenih sredstava.

Sa 31.12.2022. godine, realizovano je pet programa po kojima su sredstva odobrena u iznosu od 31.424.165 KM i zaposleno 5970 lica, a Program obuke, dokvalifikacije i prekvalifikacije nije realizovan u 2022. godini.

S obzirom da je prethodno navedenim aktima i ugovorom zaključenim sa korisnikom sredstava propisano da se odobrene subvencije realizuju sukcesivno (prema dospelosti obaveza i ispunjenosti ugovora), prvi dio po potpisivanju ugovora a drugi dio sa ispunjavanjem ugovorenih uslova utvrđenih po pojedinačnim programima, dio iskazanih subvencija odnosi se na odobrene po programima iz 2022. godine (19.048.200 KM) a dio po programima odobrenim u periodu od 2019. do 2021. godine (7.181.368 KM).

Po Programu finansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida Vojske Republike Srpske, „Zajedno do posla”, subvencije su iskazane u iznosu od 13.996.721 KM (na fondu 01 u iznosu od 6.762.000 KM i na fondu 05 u iznosu od 7.234.091 KM). Odnose se na sredstva odobrena po programu iz 2022. godine (9.771.021 KM), iz 2021. godine (3.762.000 KM) i iz 2020. godine (463.700 KM).

Program za 2022. godinu se realizuje kroz tri komponente, i to:

- sufinansiranje samozapošljavanja u iznosu od 10.000 KM po jednom licu (70% odobrenih sredstava se doznačava po potpisivanju ugovora a 30% nakon isteka ugovorenog perioda od 12 mjeseci u skladu sa ispunjavanjem ugovorenih obaveza);
- sufinansiranje zapošljavanja kod poslodavaca u iznosu od 4.500 KM po jednom licu (60% odobrenih sredstava se doznačava po potpisivanju ugovora a 40% nakon isteka ugovorenog perioda od 12 mjeseci u skladu sa ispunjavanjem ugovorenih obaveza) i
- finansiranje sticanja uslova za polaganje pripravnčkog ispita djece poginulih boraca sa VSS u iznosu od 10.435 KM, što predstavlja bruto plate po jednom licu za period trajanja pripravnčkog staža, koje Zavod refundira poslodavcu po isplati plate pripravniku.

Sa 31.12.2022. godine, zaposlena su ukupno 1473 lica od čega po osnovu samozapošljavanja 1345 lica, zapošljavanja kod poslodavaca 114 lica i 14 pripravnika sa VSS. Sredstva su odobrena u iznosu od 14.080.100 KM, od čega je u skladu sa dinamikom realizacije programa i ugovora za plaćanje dospjelo i uknjiženo u 2022. godini 9.771.021 KM (70% za samozapošljavanje, 60% za zapošljavanje kod poslodavca i za zapošljavanje pripravnika u iznosu refundacije bruto plate), a razlika odobrenih sredstava u iznosu od 4.309.078 KM dospijeva u narednom periodu u skladu sa ispunjavanjem ugovorenih obaveza.

Program zapošljavanja i samozapošljavanja ciljnih kategorija u privredi, subvencije su iskazane u cjelosti na fondu 05 u iznosu od 6.299.900 KM, a odnose se na sredstva odobrena po programu iz 2022. godine (4.473.200 KM), iz 2021. godine (1.610.500 KM) i iz 2020. godine (216.200 KM).

Program se odnosi na finansijsku podršku za samozapošljavanje (5.000 KM po jednom licu) i zapošljavanje kod poslodavca (4.000 KM po jednom licu) lica iz ciljne grupe, koju čine nezaposleni prijavljeni na evidenciji 12 mjeseci i duže, lica sa niskim kvalifikacijama, nezaposlena lica iz ruralnih područja sa posebnim osvrtom na žene iz ruralnih područja, žene žrtve porodičnog nasilja, lica starosti 40 i više godina, lica sa invaliditetom, bivši štíćenici domova za nezbrinutu djecu, žrtve nasilja, samohrani roditelji i roditelji teško bolesne djece, kao i korisnici određenih socijalnih davanja.

Sa 31.12.2022. godine, zaposlena su ukupno 1662 lica ciljnih kategorija, od čega po osnovu samozapošljavanja 533 lica i zapošljavanja kod poslodavaca 1129 lica, te su po navedenom programu odobrena sredstva u iznosu od 7.163.800 KM, od čega je u skladu sa dinamikom realizacije programa i ugovorenih obaveza sa korisnikom sredstava, za plaćanje dospjelo i uknjiženo u 2022. godini 4.473.200 KM (70% za samozapošljavanje, a 60% za zapošljavanje kod poslodavca), a razlika odobrenih sredstava u iznosu od 2.690.600 KM dospijeva u narednom periodu u skladu sa ispunjavanjem ugovorenih obaveza.

Po Programu podrške zapošljavanju mladih sa visokom stručnom spremom u statusu pripravnika, subvencije su iskazane u iznosu od 2.188.202 KM (na fondu 01 u iznosu od 7.811 KM i na fondu 05 u iznosu od 2.180.391 KM). Odnose se na program iz 2022. godine (1.214.237 KM), iz 2021. godine (448.777 KM), iz 2020. godine (517.377 KM) i iz 2019. godine (7.811 KM).

Programom za 2022. godinu, Zavod refundira neto platu u iznosu od 600 KM mjesečno po pripravniku sa VSS što na godišnjem nivou iznosi 7.200 KM, a porez i doprinosi su na teret poslodavca. Sredstva se doznačavaju poslodavcima na bazi mjesečnih refundacija nakon dostavljenog dokaza o isplati neto plate.

Sa 31.12.2022. godine, zaposleno je 925 pripravnika, ukupne vrijednosti potpisanih ugovora (6.536.223 KM), od čega je u 2022. godini po osnovu refundacije neto plate pripravnika ukalkulisano (1.214.237 KM), a razlika odobrenih sredstava u iznosu od 5.321.986 KM dostiže u narednom periodu po isplati neto plate od strane poslodavca.

Po Programu podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika, subvencije su iskazane na fondu 01 u iznosu od 3.583.845 KM, a odnose se na program iz 2022. godine (3.384.471 KM) i 2021. godine (199.374 KM). Pravo na subvenciju u iznosu uplaćenih poreza i doprinosa za novozaposlene radnike primljene u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine, imaju poslodavci iz privatnog sektora registrovani na području Republike Srpske.

Sa 31.12.2022. godine, odobrena su sredstva u iznosu od 3.507.042 KM za 1933 novozaposlena lica, od čega je po osnovu refundacije poreza i doprinosa za 2022. godinu ukalkulisano na subvencijama (3.384.471 KM).

Po Programu podrške zapošljavanju Roma u Republici Srpskoj, subvencije su iskazane na fondu 01 u iznosu od 140.900 KM, a odnose se na sredstva odobrena po programu iz 2022. godine (82.700 KM), iz 2021. godine (18.300 KM) i iz 2020. godine (39.900 KM). Program finansira Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH.

U 2022. godini, odobrena su sredstva u iznosu od 137.000 KM za zapošljavanje 17 lica kroz dvije komponente (samozapošljavanje i zapošljavanje kod poslodavca), ukalkulisano je i isplaćeno (82.700 KM) a razlika odobrenih sredstava u iznosu od 54.300 KM dostiže u narednom periodu u skladu sa ispunjavanjem ugovorenih obaveza.

**Doznake na ime socijalne zaštite po osnovu prava nezaposlenih lica** su iskazane na fondu 01 u iznosu od 31.488.432 KM, a odnose se na doznake propisane odredbama člana 36. do 50. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (u daljem tekstu: Zakon) po osnovu novčane naknade (21.390.765 KM), zdravstvenog i penzijskog i invalidskog osiguranja na novčane naknade (8.560.919 KM), kao i penzijskog i invalidskog osiguranja u trajanju do tri godine, ukoliko će tim stažom osiguranja i vremenom provedenim u osiguranju nezaposleno lice steći uslove za starosnu penziju (1.536.748 KM).

Prema članu 36. Zakona, pravo na novčanu naknadu, zdravstveno osiguranje i penzijsko i invalidsko osiguranje ima nezaposleno lice kojem je u smislu propisa o radu prestao radni odnos bez njegovog zahtjeva, saglasnosti ili krivice, a koje je provelo najmanje osam mjeseci neprekidno u osiguranju od nezaposlenosti u posljednjih 12 mjeseci, ili 12 mjeseci sa prekidima u osiguranju od nezaposlenosti u posljednjih 18 mjeseci.

Zavod nezaposlenom licu kojem je u smislu propisa o radu prestao radni odnos u skladu sa članom 36. Zakona, priznaje prethodno navedena prava ukoliko je poslodavac uplatio doprinos za osiguranje od nezaposlenosti.

Međutim, Zavod ne priznaje navedena prava kada je poslodavac reprogramirao odnosno odložio plaćanje doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti a koje mu je omogućeno Zakonom o odgođenom plaćanju poreskog duga („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/15 i 28/21).

***Preporučuje se direktoru Zavoda da obezbijedi, da se za službena putovanja izdaju nalози, troškovi smještaja na službenom putu priznaju na osnovu izvještaja i da se uz izvještaj sa službenog puta prilaže propisana dokumentacija u skladu sa tačkom V, XV i XVII Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj.***

### 6.1.2.2. Izdaci

Izdaci su iskazani u PIB-u u iznosu od 1.041.924 KM (od čega se na rezervisana sredstva odnosi 224.482 KM) po osnovu izdataka za nefinansijsku imovinu (652.206 KM) i ostalih izdataka (389.718 KM).

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** su iskazani za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata po osnovu kupovine poslovnog prostora u Trebinju površine 63,73 m<sup>2</sup> (150.000 KM), investiciono održavanje objekata po osnovu rekonstrukcije potkrovlja poslovne zgrade Zavoda u Palama (178.938 KM), nabavku opreme (259.272 KM), nabavku računarskih programa (3.807 KM), nabavku nematerijalne neproizvedene imovine (46.842 KM) i zalihe sitnog inventara, auto-guma, odjeće (13.347 KM).

Izdaci za nabavku opreme (bez rezervisanja sredstava) se odnose na ulaganja u nabavku kancelarijskog namještaja (9.470 KM), opreme za grijanje i hlađenje (17.995 KM), štampača i druge opreme (7.326 KM).

Rezervisanje raspoloživih sredstava na stavkama planiranim Rebalansom finansijskog plana/budžeta, izvršeno je po osnovu nadogradnje serverskog sistema (194.489 KM) i nabavke računarske opreme (29.993 KM).

Izdaci za nabavku nematerijalne neproizvedene imovine se odnose na ulaganja za održavanje licenci za korišćenje informacionih sistema i računarskih programa.

**Ostali izdaci** su iskazani po osnovu ulaznog PDV-a plaćenog dobavljaču (11.936 KM), plaćanja dobavljačima razgraničenih obaveza za rashode (53.827 KM), naknade plata za porodiljsko i roditeljsko odsustvo koje refundira Javni fond za dječiju zaštitu (247.649 KM), naknade plata za vrijeme bolovanja koje refundira Fond zdravstvenog osiguranja (50.612 KM) i ostalih izdataka (25.694 KM).

### 6.1.3. Razlika u finansiranju

Razlika u finansiranju u PIB-u na fondu 01 je iskazana u negativnom iznosu od 4.489.183 KM, što predstavlja razliku između budžetskih sredstava u iznosu od 50.348.035 KM i budžetskih izdataka u iznosu od 54.837.218 KM.

Budžetski rezultat (deficit) je iskazan u iznosu od 5.089.446 KM i predstavlja razliku bruto deficita (4.449.120 KM) i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u negativnom iznosu (640.326 KM). Bruto deficit predstavlja razliku budžetskih prihoda (49.346.174 KM) i budžetskih rashoda (53.795.294 KM).

Na fondu 05, razlika u finansiranju je iskazana u negativnom iznosu od 1.827.230 KM, što predstavlja razliku između budžetskih sredstava u iznosu od 13.895.273 KM i budžetskih rashoda u iznosu od 15.722.503 KM.

## 6.2. Bilans uspjeha

### 6.2.1. Prihodi

Prihodi u Bilansu uspjeha su iskazani u iznosu od 62.963.057 KM po osnovu budžetskih prihoda iskazanih u izvještajima o izvršenju budžeta u iznosu od 61.046.512 KM (navedeni pod tačkom 6.1.1. izvještaja) i prihoda obračunskog karaktera u iznosu od 1.916.545 KM.

**Prihodi obračunskog karaktera**, najvećim dijelom se odnose na nenaplaćena nastala potraživanja po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti u izvještaju Poreske uprave Republike Srpske (982.483 KM), dobitke od prodaje vozila (11.880 KM), otpisane obaveze naplaćenih potraživanja za doprinos i neporeske prihode čija je vrijednost bila prethodno indirektno korigovana (19.081 KM), povrat sredstava zbog neispunjavanja preuzetih obaveza po ugovoru od strane korisnika sredstava isplaćenih po programima zapošljavanja (606.379 KM) i uknjižbe poslovnog prostora u Trebinju (294.210 KM).

Poslovni prostor u Trebinju je dobijen u razmjeni sa investitorom koji je izgradio novi stambeno-poslovni objekat. Po pribavljenoj saglasnosti Vlade Republike Srpske, Upravni odbor Zavoda je 14.09.2017. godine donio odluku kojom je odobreno da se nekretnine u

Trebinju u vlasništvu Zavoda, ustupe investitoru, zbog građenja novog stambeno-poslovnog objekta na lokaciji na kojoj se nalazio poslovni prostor Zavoda. Zavod je sa investitorom zaključio Ugovor o razmjeni nekretnina (notarski potvrđen), a zatim i Aneks kojim se investitor obavezao da do 31.08.2022. godine izgradi navedeni objekat u sklopu kojeg će biti i poslovni prostor Zavoda čija površina nije manja od 125 m<sup>2</sup>. Izgradnja je završena u 2022. godini, te je nakon dobijanja upotrebne dozvole i uknjižbe objekta, isti prenesen u vlasništvo Zavoda.

### 6.2.2. Rashodi

Rashodi u Bilansu uspjeha su iskazani u iznosu od 73.436.737 KM, a čine ih budžetski rashodi (tekući rashodi i transferi) koji su iskazani u izvještajima o izvršenju budžeta u iznosu od 69.517.797 KM (navedeni pod tačkom 6.1.2.1. izvještaja u poglavlju o budžetskim rashodima) i rashodi obračunskog karaktera u iznosu od 3.918.940 KM.

**Rashodi obračunskog karaktera** su iskazani po osnovu obračunate amortizacije na nefinansijsku imovinu (554.632 KM), usklađivanja vrijednosti finansijske imovine (3.349.171 KM), nabavne vrijednosti realizovanih zaliha sitnog inventara i auto guma (13.347 KM) i ostalih rashoda obračunskog karaktera (1.790 KM).

Rashodi od usklađivanja vrijednosti finansijske imovine su priznati u iznosu korekcije vrijednosti kratkoročnih potraživanja koja nisu naplaćena u roku od 12 mjeseci od datuma dospijea, a iskazani su po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti u izvještaju Poreske uprave Republike Srpske (3.040.903 KM) i potraživanja čija je naplata u nadležnosti Zavoda (308.268 KM).

Korekcija spornih potraživanja u nadležnosti Zavoda za 2022. godinu, izvršena je za potraživanja po osnovu povrata sredstava po programima zapošljavanja nastala zbog neispunjavanja preuzetih obaveza po ugovoru od strane korisnika sredstava (301.233 KM), novčane naknade isplaćene nezaposlenom licu (5.235 KM) i stambenih kredita datih radnicima (1.800 KM).

### 6.2.3. Finansijski rezultat

U Bilansu uspjeha za 2022. godinu kao razlika prihoda i rashoda, iskazan je negativan finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od 10.473.680 KM.

## 6.3. Bilans stanja

### 6.3.1. Aktiva

Poslovna aktiva na dan 31.12.2022. godine je iskazana u iznosu od 58.949.337 KM bruto vrijednosti, 40.078.503 KM ispravke vrijednosti i 18.870.834 KM neto vrijednosti. Čine je tekuća imovina i stalna imovina.

#### 6.3.1.1. Tekuća imovina

Tekuća imovina je iskazana u iznosu od 37.856.771 KM bruto vrijednosti, 29.870.359 KM ispravke vrijednosti i 7.986.412 KM neto vrijednosti, a odnosi se na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

**Kratkoročna finansijska imovina** se odnosi na gotovinu, plasmane, potraživanja, razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu iz transakcija između jedinica vlasti.

Gotovina je iskazana u iznosu od 3.514.070 KM po osnovu sredstava u blagajni (2.193 KM) i na bankovnim računima (3.511.877 KM).

Kratkoročne plasmane čine akcije i učešća u kapitalu neto vrijednosti od 40.472 KM (bruto vrijednost 932.472 KM i ispravka vrijednosti 892.000 KM) i dio dugoročnih zajmova koji dospijevaju na naplatu do godinu dana od 34.992 KM (stambeni krediti dati u ranijem periodu radnicima Zavoda).

Akcije i učešća u kapitalu se odnose na vrijednost redovnih akcija koje je Zavod stekao konverzijom potraživanja po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti u akcije u

skladu sa pojedinačnim odlukama Vlade Republike Srpske o prihvatanju programa finansijskog restrukturisanja određenih akcionarskih društava.

Prema izvještaju Centralnog registra hartija od vrijednosti a. d. Banja Luka, Zavod na dan 31.12.2022. godine posjeduje redovne akcije kod osam akcionarskih društava nominalne vrijednosti od 932.472 KM (vrijednost jedne akcije je 1 KM).

Fer vrijednost svih akcija Zavoda na dan 31.12.2022. godine iznosi 40.472 KM i to u šest akcionarskih društava „Fabrika motora za specijalne namjene“ a.d. Pale u stečaju (4.207 KM), „Nova Romanija“ a.d. Sokolac (3.057 KM), „Orao“ a.d. Bijeljina (20.326 KM), PD „Semberija“ a.d. Bijeljina (7.553 KM), „Tehnički remont“ a.d. Bratunac (4.654 KM) i „Nova Borja“ a.d. Teslić (675 KM), dok je kod dva društva jednaka nuli („Famos“ a.d. Istočno Sarajevo i Drvna industrija a.d. Vlasenica).

Kratkoročna potraživanja su iskazana u bruto iznosu od 30.835.893 KM, od čega se 28.975.994 KM odnosi na potraživanja nenaplaćena duže od godinu dana koja su sa stanovišta naplativosti klasifikovana u sporna potraživanja i za koja je u navedenom iznosu izvršena korekcija vrijednosti. Čine ih:

- potraživanja za nenaplaćene doprinose za osiguranje od nezaposlenosti bruto vrijednosti 12.952.261 KM, od čega se 11.309.407 KM odnosi na sporna za koja je u navedenom iznosu izvršena korekcija vrijednosti;
- reprogramirana potraživanja za nenaplaćene doprinose za osiguranje od nezaposlenosti koja dospijevaju na naplatu u roku do godinu dana (127.796 KM);
- sporna potraživanja za zatezne kamate u zemlji bruto i ispravke vrijednosti od 4.700.479 KM, a priznate su 2020. godine u toku likvidacionog postupka na potraživanje od „Bobar banke“ a.d. - u stečaju;
- potraživanja čija je naplata u nadležnosti Zavoda, bruto vrijednosti 739.489 KM, od čega se 650.781 KM odnosi na sporna potraživanja;
- ostala potraživanja bruto vrijednosti od 12.315.868 KM, od čega se 12.315.327 KM odnosi na sporna za koja je u navedenom iznosu izvršena korekcija vrijednosti.

Potraživanja za nenaplaćene doprinose za osiguranje od nezaposlenosti su priznata u skladu sa Izvještajem iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima za 2022. godinu, dostavljenim od Poreske uprave Republike Srpske.

Potraživanja čija je naplata u nadležnosti Zavoda, najvećim dijelom čine potraživanja po osnovu:

- povrata isplaćenih sredstava po programima zapošljavanja zbog neispunjavanja preuzetih obaveza po ugovoru od strane korisnika sredstava bruto vrijednosti 615.892 KM, od čega se 585.495 KM odnosi na sporna za koja je u navedenom iznosu izvršena korekcija vrijednosti;
- povrata novčane naknade isplaćene nezaposlenim licima bruto vrijednosti 93.107 KM, od čega se 28.671 KM odnosi na sporna;
- dospjelih anuiteta po stambenim kreditima koja nisu naplaćena u skladu sa ugovorom bruto vrijednosti 25.911 KM, od čega se 24.320 KM odnosi na sporna;
- zakupa poslovnih prostora bruto vrijednosti 3.821 KM, od čega se 3.530 KM odnosi na sporna.

Upravni odbor Zavoda je 21.02.2023. godine donio odluku o konačnom otpisu nenaplativih potraživanja po programima zapošljavanja u ukupnom iznosu od 21.010 KM (na osnovu pravosnažnih sudskih rješenja o obustavi izvršnog postupka zbog nemogućnosti naplate).

Ostala sporna potraživanja se najvećim dijelom odnose na potraživanja od Bobar banke a.d. - u stečaju (12.311.638 KM) i od Banke Srpske a.d. - u stečaju (3.467 KM), za sredstva zatečena na bankovnim računima kod ovih banaka na dan kad je proglašen stečaj. U toku 2022. godine od Banke Srpske a.d. - u stečaju, naplaćeno je prethodno korigovano potraživanje u iznosu od 20.581 KM, a kod Bobar banke promjena u odnosu na prethodni period nije bilo.

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 90.144 KM, a odnose se na razgraničenja po osnovu rashoda (57.785 KM) i neizmirene obaveze za naknade plata za

vrijeme roditeljskog odsustva i bolovanja koje refundiraju fondovi socijalnog osiguranja (32.359 KM).

Kratkoročna finansijska imovina iz transakcija između jedinica vlasti je iskazana u bruto iznosu od 2.449.200 KM, od čega se 2.365 KM odnosi na potraživanja nenaplaćena duže od godinu dana. Najvećim dijelom je iskazana po osnovu raspodjele javnih prihoda na dan izvještavanja (155.575 KM), te potraživanja po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti po zapisnicima Poreske uprave (18.545 KM), naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva koje refundira Javni fond za dječiju zaštitu (31.060 KM), naknade plata za vrijeme bolovanja koje refundira Fond zdravstvenog osiguranja (66.237 KM) i transfera iz budžeta Republike Srpske odobrenih za realizaciju Akcionog plana zapošljavanja za 2022. godinu (2.175.139 KM).

#### **6.3.1.2. Stalna imovina**

Stalna imovina je iskazana u iznosu od 21.092.566 KM bruto vrijednosti, 10.208.144 KM ispravke vrijednosti i 10.884.422 KM neto vrijednosti, a čine je dugoročna finansijska imovina i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima.

**Dugoročna finansijska imovina** je iskazana u iznosu od 907.471 KM po osnovu dugoročnih potraživanja u iznosu od 902.713 KM koja čine reprogramirana potraživanja za neplaćene doprinose za osiguranje od nezaposlenosti prema izvještaju Poreske uprave i dugoročnih plasmana u iznosu od 4.758 KM koje čine neotplaćeni stambeni zajmovi dati radnicima u ranijem periodu.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** je iskazana u iznosu od 20.185.095 KM bruto vrijednosti, 10.208.144 KM ispravke vrijednosti i 9.976.951 KM neto vrijednosti koju čine proizvedena stalna imovina, neproizvedena stalna imovina i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi.

U odnosu na prethodni period vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima je povećana u iznosu od 1.212.900 KM po osnovu ulaganja u nabavku i rekonstrukciju objekata - poslovnog prostora u Trebinju površine 188,73 m<sup>2</sup> u vrijednosti od 442.210 KM (od čega se 294.210 KM odnosi na dio koji je dobijen u skladu sa Ugovorom o razmjeni nekretnina, a 150.000 KM je po osnovu kupovine), rekonstrukcije potkrovlja poslovne zgrade Centralne službe Zavoda u Palama (340.990 KM), nabavke računarske i druge kancelarijske opreme (59.107 KM), licenci za korišćenje informacionih sistema i programa (100.819 KM) i procjene fer vrijednosti zemljišta (269.774 KM).

Po Odluci Upravnog odbora o usvajanju Izvještaja o popisu imovine i obaveza, rashodovana je i isknjižena oprema neotpisane vrijednosti od 1.790 KM (nabavne vrijednosti od 128.018 KM i otpisane vrijednosti od 126.228 KM).

Proizvedena stalna imovina je iskazana neto vrijednosti u iznosu od 7.827.253 KM (bruto vrijednost 17.959.618 KM, ispravka vrijednosti 10.132.366 KM), a čine je zgrade i objekti, oprema, investiciona imovina i nematerijalna proizvedena imovina.

*Zgrade i objekti* su iskazani neto vrijednosti od 5.892.183 KM (bruto vrijednost 11.650.735 KM), a odnose se na kancelarijske objekte i prostore, stambene objekte i garaže.

*Oprema* je iskazana u neto vrijednosti od 508.486 KM (bruto 2.823.120 KM i ispravka 2.314.634 KM) koju čine motorna vozila, kancelarijska oprema, računarska oprema, telekomunikaciona i druga oprema.

*Investiciona imovina* je iskazana neto vrijednosti u iznosu od 1.209.430 KM (bruto 2.881.008 KM i ispravka 1.671.578 KM), a odnosi se na poslovne prostore izdate pod operativni zakup.

*Nematerijalna proizvedena imovina* je iskazana neto vrijednosti od 217.154 KM (bruto vrijednost 604.756 KM i ispravka 387.602 KM) a odnosi se na računarske programe i umjetnička djela.

Neproizvedena stalna imovina je iskazana po osnovu zemljišta vrijednosti u iznosu od 1.830.074 KM i licenci za korišćenje informacionih sistema i računarskih programa neto vrijednosti u iznosu od 309.518 KM (bruto vrijednost 385.296 KM i ispravka 75.778 KM).

Zavod je korisnik gradskog građevinskog zemljišta na kojem su izgrađeni objekti -poslovni prostori u vlasništvu Zavada, kao i poslovni prostori u objektima sa etažnim vlasništvom.

U skladu sa Rješenjem o imenovanju Komisije za procjenu vrijednosti zemljišta sa stanjem na dan 31.12.2022. godine, izvršena je procjena fer vrijednosti zemljišta i evidentiranje rezultata procjene. Efekat procjene fer vrijednosti je povećanje vrijednosti zemljišta u iznosu od 269.474 KM, što je priznato i na kontu revalorizacionih rezervi u skladu sa odredbama člana 33. stav (6) i člana 87. Pravilnika o računovodstvu i računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi je iskazana u iznosu od 10.106 KM po osnovu računarske opreme.

### **6.3.2. Pasiva**

Poslovna pasiva na dan 31.12.2022. godine je iskazana u iznosu od 18.870.834 KM po osnovu obaveza, razgraničenja i vlastitih izvora.

#### **6.3.2.1. Obaveze i razgraničenja**

Obaveze i razgraničenja su iskazane u iznosu od 11.648.837 KM, a čine ih kratkoročne obaveze (11.593.893 KM) i dugoročna razgraničenja (54.944 KM).

**Kratkoročne obaveze** su iskazane po osnovu obaveza za lična primanja zaposlenih (944.202 KM), iz poslovanja (285.986 KM), za subvencije (4.450.115 KM), za doznake na ime socijalne zaštite (5.835.402 KM) i obaveza iz transakcija između jedinica vlasti (53.563 KM).

Obaveze dospjele za plaćanje na dan bilansa, do kraja februara 2023. godine su izmirene u iznosu od 8.804.502 KM (u cjelosti su izmirene obaveze za lična primanja, obaveze iz poslovanja i obaveze za doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje za ispunjenje uslova za starosnu penziju, a djelimično obaveze za subvencije 2.376.064 KM, obaveze za bruto novčane naknade 4.924.080 KM i kratkoročne obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti 3.234 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada za decembar 2022. godine.

Obaveze iz poslovanja se odnose na obaveze prema dobavljačima za nabavke roba i usluga (133.456 KM), obaveze za kupovinu poslovnog prostora (150.000 KM), naknade fizičkim licima po ugovorima o djelu (1.040 KM) i obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (1.490 KM).

Obaveze za subvencije se odnose na obaveze po osnovu programa podrške zapošljavanju.

Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite su iskazane po osnovu prava nezaposlenih lica, a odnose se obaveze za neto novčane naknade (3.459.424 KM), doprinose na novčane naknade - za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje (2.131.663 KM) i doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje za ispunjenje uslova za starosnu penziju (244.314 KM).

Obaveze iz transakcija između jedinica vlasti se odnose na obaveze prema jedinicama vlasti (institucijama Vlade, jedinicama lokalne samouprave i fondovima) po osnovu obračuna i poravnanja više i pogrešno uplaćenih javnih prihoda po zapisnicima Poreske uprave Republike Srpske (51.657 KM) i ostale obaveze (1.906 KM).

Dugoročna razgraničenja u iznos od 54.944 KM su u cjelosti pogrešno iskazana, a odnose se na grant sredstva naplaćena u ranijem periodu od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za finansiranje programa zapošljavanja Roma i prema članu 109. stav (3)



Pravilnika o računovodstvu i računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, grantovi u novcu se priznaju kao prihod na gotovinskom osnovu u momentu prijema gotovine bez razgraničenja neutrošenog dijela. Greška je ispravljena u toku revizije u 2023. godini i shodno tome nije data preporuka.

#### **6.3.2.2. Vlastiti izvori sredstava**

Vlastiti izvori sredstava su iskazani u iznosu od 7.221.997 KM, a čine ih trajni izvori sredstava, rezerve i finansijski rezultat.

Trajni izvori sredstava su iskazani u iznosu od 1.518.452 KM a formirani su preuzimanjem salda trajnih izvora utvrđenih na kraju prethodnog izvještajnog perioda.

Rezerve su iskazane u iznosu od 955.521 KM po osnovu revalorizacionih rezervi formiranih evidentiranjem izvršene procjene fer vrijednosti nefinansijske imovine. U odnosu na prethodni period iste su umanjene/amortizovane za 43.052 KM u visini razlike između većeg iznosa amortizacije obračunate na revalorizovanu vrijednost i manjeg iznosa amortizacije obračunate na istorijsku vrijednost imovine koja je u ranijem periodu bila predmet procjene, a uvećane su za 269.474 KM po osnovu efekata utvrđenih procjenom fer vrijednosti građevinskog zemljišta.

Finansijski rezultat je iskazan u iznosu od 4.748.024 KM, kojeg čine finansijski rezultat ranijih godina (15.221.704 KM) i negativan finansijski rezultat tekuće godine (10.473.680 KM).

#### **6.3.3. Vanbilansna evidencija**

Pozicije vanbilansne aktive i vanbilansne pasive na dan 31.12.2022. godine su iskazane u iznosu od 33.523.363 KM, a najvećim dijelom se odnose na vrijednost poslovnih prostora u zakupu (471.160 KM), primljene bankarske garancije za obezbjeđenje od rizika realizacije ugovora za dodijeljene subvencije po programima zapošljavanja (7.953.510 KM), primljene mjenice po programima zapošljavanja (25.015.974 KM), kao i primljenih bankarskih garancija i mjenica za obezbjeđenje od rizika realizacije ugovora o nabavkama roba, radova i usluga (61.382 KM).

#### **6.4. Bilans novčanih tokova**

Prema Izvještaju o novčanim tokovima, gotovina na početku perioda je iznosila 3.208.969 KM i iskazani su prilivi gotovine u iznosu od 62.923.238 KM (iz poslovnih aktivnosti 62.634.107 KM i iz investicionih aktivnosti 289.131 KM).

Odlivi gotovine su iskazani u iznosu od 62.618.137 KM (iz poslovnih aktivnosti 62.183.021 KM i iz investicionih aktivnosti 435.116 KM).

Stanje gotovine na kraju perioda iznosi 3.514.070 KM.

Izvještaj o novčanim tokovima je sastavljen u skladu sa članom 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS JS 2 - Izvještaj o novčanim tokovima.

#### **6.5. Vremenska neograničenost poslovanja**

U Napomenama uz finansijske izvještaje je objelodanjeno da nema značajne neizvjesnosti u vezi sa stalnošću poslovanja shodno MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragrafi 15.(c) i 38, sa zaključkom da će Zavod u vremenskom roku koji se može predvidjeti nastaviti da finansira svoje aktivnosti i izmiruje obaveze.

#### **6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Sudski sporovi koji za posljedicu mogu imati potencijalnu imovinu i obaveze su objelodanjeni u Napomenama uz finansijske izvještaje Zavoda.

U 2022. godini aktivni su bili sudski sporovi koje je Zavod pokrenuo za naplatu potraživanja u ukupnom iznosu od 635.104 KM zbog neizvršavanja ugovornih obaveza od strane

korisnika sredstava po programima zapošljavanja, a za koje je pribavljena mjenica kao sredstvo obezbjeđenja izvršenja ugovorenih obaveza.

U 2022. godini pokrenuta su 22 upravna spora u kojima je Zavod tužena strana u postupku po osnovu priznavanja prava od nezaposlenosti, od kojih je 17 po osnovu prava na novčanu naknadu, tri po osnovu prava na penzijsko i invalidsko osiguranje, dva po programu zapošljavanja. Nije vršena procjena vrijednosti, kao ni procjena ishoda sporova pokrenutih protiv Zavoda, shodno paragrafu 38 MRS JS 19 - Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina, kojim se nalaže da se potencijalne obaveze dosljedno procjenjuju, kako bi se odredilo da li je odliv resursa koji predstavljaju ekonomske koristi ili uslužni potencijal postao vjerovatan.

***Preporučuje se direktoru Zavoda da obezbijedi da se potencijalne obaveze po sudskim sporovima dosljedno procjenjuju, shodno paragrafu 38 MRS JS 19 - Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina.***

#### **6.7. Napomene uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za 2022. godinu sačinjene su i Napomene, koje pružaju neophodne opšte podatke o Zavodu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, kao i dodatna pojašnjenja pojedinih pozicija u finansijskim izvještajima, prema članu 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 - Presentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

Revizijski tim

Slobodanka Milović, s.r.

Nada Lazarević, s.r.