



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства финансија Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2022. године**

**Број: РВ005-23**

**Бања Лука, 05.05.2023. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>6</b>
	1. Увод.....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	6
	4. Набавке.....	8
	5. Припрема и доношење буџета.....	8
	6. Финансијски извјештаји.....	9
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци.....	9
	6.1.1. Приходи и примици .....	9
	6.1.2. Расходи и издаци .....	10
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	13
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	14
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења.....	14
	6.2.3. Обавезе и разграничења .....	15
	6.2.4. Властити извори.....	15
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	15
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	15
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје .....	15



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства финансија Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2022. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства финансија Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2022. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Министарства финансија Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства финансија Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2022. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених

процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### ***Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја***

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примјењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 05.05.2023. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства финансија Републике Српске за 2022. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства финансија Републике Српске за 2022. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства финансија Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства финансија Републике Српске.

Бања Лука, 05.05.2023. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

### **III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА**

#### **Препоруке везане за усклађеност**

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) интензивирају активности на успостављању система финансијског управљања и контроле према одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле у смислу управљања ризицима, дефинисања кључних пословних процеса и књиге пословних процеса,
- 2) запосленима признају права на накнаде дефинисане чланом 20. Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске.



#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета за 2022. годину и Одлуке о усвајању буџета и ребаланса буџета за 2022. годину,
- Закон о трезору,
- Закон о раду, члан 204-207,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о доприносима, члан 3, 6, 10, 22 и 24,
- Закон о порезу на доходак, глава I - IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26,
- Закон о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству, члан 6,
- Правилник о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике,
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе,
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле,
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле,
- Посебан колективни уговор за запослене у органима управе,
- Одлука о утврђивању цијене рада,
- Одлука о најнижој плати у Републици Српској за 2022. годину,
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- Уредба о условима и начину плаћања готовим новцем,
- Правилник о критеријумима и поступку додјеле посебних средстава буџетске резерве.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Министарство финансија Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) у складу са Законом о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“ број 115/18, 111/21 и 15/22) обавља управне и стручне послове дефинисане чланом 18. поменутог закона. Осим активности које су наведене у члану 18, Министарство процјењује финансијске ефекте и даје мишљење на законске и подзаконске акте који имају финансијску компоненту, прије коначне одлуке Владе Републике Српске, обавља послове републичког трезора, послове из области интерне ревизије, успостављање и одржавање база података, управљање новчаним токовима, врши дневно праћење средстава, обавеза и потраживања, планира обезбјеђење недостајућих средстава, врши концентрацију финансијских средстава ради обезбјеђења финансијског тржишта, управља јавним дугом (води евиденције, планира, уговара и прати спољни дуг и донације, води евиденције, планира и прати унутрашњи дуг), носилац је активности у изради прописа којима се уређује област јавних улагања економске и социјалне политике, врши одабир, праћење и оцјену јавних улагања, предлаже приоритетне пројекте у јавном сектору, обавља послове планирања и праћења међународне помоћи, реализације међународних кредита и донација, врши надзор над намјенским коришћењем јавних средстава и друго.

У саставу Министарства су двије републичке управе (Пореска управа и Републичка управа за игре на срећу) и једна републичка управна организација (Републички завод за статистику). Предмет ове ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства.

Министарство своје пословање обавља путем система јединственог рачуна трезора и финансијске трансакције су у цјелости у Главној књизи трезора (у даљем тексту: ГКТ) исказане на општем фонду 01.

На Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији Министарства за период 01.01-31.12.2022. године, није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Министарства финансија за 2021. годину при чему су дате четири препоруке за усклађеност.

Министарство је 28.09.2022. године доставило Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске одговор у којем износи радње које су предузете ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају број: РВ005-22 од 03.05.2022. године, што није у року који је прописан чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14).

Од четири препоруке дате за усклађеност, три су проведене, једна није проведена и односи се на исплату накнаде једном запосленом (објашњење у тачки 3.).

### 3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству, систематизовано је 175 радних мјеста за 224 извршиоца (184

извршиоца са статусом државних службеника и 37 извршилаца са статусом намјештеника).

На дан 31.12.2022. године у Министарству је било запослено 190 извршилаца, од којих је 150 државних службеника (135 на неодређено и 15 на одређено вријеме), 37 намјештеника (36 на неодређено и један на одређено вријеме) и три именована лица (министар, шеф кабинета министра и савјетник министра).

У току 2022. године, након проведених процедура јавног конкурса, примљено је 28 извршилаца на неодређено вријеме (седам намјештеника и 21 државни службеник). У току ревидиране године, радни однос престао је за седам извршилаца по разним основама (остварено право на пензију, разрешење дужности, истек уговора на одређено вријеме и по основу споразума о преузимању државног службеника).

Након истека рјешења о постављењу шест помоћника министра у ресорима за правне послове, рачуноводство и ревизију, управљање инвестицијама, финансијски систем, програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ, управљање дугом и секретара министарства (на период од 5 година) вршено је именовање истих за вршиоце дужности помоћника министра и секретара министарства на период дужи од 180 дана, што није у складу са чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима ("Службени гласник Републике Српске" број 118/08, 117/11, 37/12, 15/16 и 57/16). Дана, 06.10.2022. године расписан је јавни конкурс за помоћнике министара у ресорима за правне послове, управљање инвестицијама, финансијски систем, програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ и за секретара министарства, а конкурсна процедура са даном завршетка ревизије није окончана. Влада Републике Српске је донијела Закључак о трајању мандата вршиоца дужности (26.03.2020. године, број: 09-15/20) којим је дефинисано да мандат лица које је Влада Републике Српске поставила за вршиоце дужности траје до окончања ванредне ситуације у Републици Српској, који је још увијек на снази.

У току 2022. године исплаћивана је мјесечна накнада уз плату у бруто износу од 496 КМ једном запосленом, што није у складу са чланом 20. став (1) Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 66/18, 105/19, 119/21 и 68/22), којим је дефинисано да запослени осим накнада одређених овим законом немају право на друге накнаде за рад које се исплаћују из буџета.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 1/22), Министарство је сачинило годишњи извјештај, електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2022. годину са прилозима у којем је наведено да су у току активности на успостављању система финансијског управљања и контроле у погледу управљања ризицима, дефинисања кључних пословних процеса и књиге пословних процеса према Закону о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору („Службени гласник Републике Српске“ број 91/16) и Упутству о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 99/17).

У складу са Рјешењима о именовању Комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број 45/16 и 113/21).

Осим напријед наведеног и под тачком 6.1.2.3. извјештаја ревизијом нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за

функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

**Препоручује се министру да обезбиједи да се:**

- **интезивирају активности на успостављању система финансијског управљања и контроле према одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле у смислу управљања ризицима, дефинисања кључних пословних процеса и књиге пословних процеса,**
- **запосленима признају права на накнаде дефинисане чланом 20. Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске.**

#### **4. Набавке**

Планом јавних набавки Министарства за 2022. годину, са измјенама и допунама, планирана је вриједност јавних набавки у износу од 4.174.332 КМ (износи су без укљученог пореза на додату вриједност) путем 42 поступка набавки. Планирана набавка која се односи на отворени поступак набавке услуга успостављања информационог система за управљање буџетом вриједности од 1.282.051 КМ није покренута у ревидираној години.

Према извјештају о проведеним поступцима јавних набавки, проведени су поступци у вриједности од 2.689.935 КМ и то путем 7 отворених поступака вриједности 2.286.859 КМ (услуге техничке подршке за „Огасле“ лиценце, набавка серверске, комуникационе и рачунарске опреме, одржавање система централизованог обрачуна плата, услуге одржавања „SOFI“ система и др.), 7 конкурентских захтјева за достављање понуда у вриједности од 86.612 КМ (канцеларијског и компјутерског материјала, услуге одржавања комуникационе и рачунарске опреме, услуге одржавања возила, набавка клима уређаја и др.), 5 поступака додјеле уговора за услуге из Анекса II дио Б у вриједности од 57.656 КМ (хотелске, преводилачке и едукативне услуге), 2 поступка додјеле уговора за услуге из Анекса II дио Ц у вриједности од 134.000 КМ (куповина вриједносних папира и испорука административних вриједносних такси и услуге штампања и испоруке мјеница) и 95 директних споразума у вриједности од 124.808 КМ.

Ревизијским испитивањем обухваћено је 12 поступака набавки и то шест отворених поступака (2.323.665 КМ), два конкурентска захтјева за достављање понуда (45.717 КМ), два директна споразума (11.500 КМ) и два поступка набавке услуга из Анекса II дио Б (45.000 КМ), што чини 86% у односу на укупно уговорену вриједност набавки током 2022. године.

Прегледом наведених поступака нису уочене неправилности и неусклађености са Законом о јавним набавкама.

#### **5. Припрема и доношење буџета**

Буџетски захтјев Министарства за 2022. годину по Инструкцији 2 достављен је у износу од 12.186.300 КМ. Уз буџетски захтјев достављен је кадровски план у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе („Службени гласник Републике Српске“ број 43/09).

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 121/21) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 12.186.300 КМ.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 53/22) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 17.161.200 КМ.

Одлуком о усвајању Другог ребаланса Буџета Републике Српске за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 106/22) Министарству је одобрен буџетски оквир у износу од 13.472.900 КМ, за расходе за лична примања (6.560.000 КМ), расходе по основу коришћења робе и услуга (2.802.500 КМ), грантове ( 50.000 КМ), расходе трансакција размјене унутар исте јединице власти (2.000 КМ), расходе по судским рјешењима (30.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (3.133.400 КМ) и остале издатке (895.000 КМ).

У Министарству је након усвојеног Другог ребаланса Буџета проведено пет реалокација буџетских средстава, на основу којих је извршена прерасподјела буџетских средстава у износу од 343.367 КМ, од чега рјешењем Министарства финансија четири реалокације (93.367 КМ) и рјешењем Владе Републике Српске једна реалокација (250.000 КМ).

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

## **6. Финансијски извјештаји**

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22) врши извјештавање на нивоу Министарства.

Министарство је сачинило прописане обрасце годишњих извјештаја: Образац 2.01 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писана Образложења уз финансијске извјештаје

### **6.1. Приходи и примици, расходи и издаци**

Приходи и примици (осим обрачунских) исказани су у износу 2.334.505 КМ.

Расходи (осим обрачунских) и издаци исказани су у износу од 12.395.246 КМ, што је 92% у односу на буџетски оквир одобрен Другим ребалансом.

На позицији расхода за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата извршење буџета је веће у односу на одобрени буџетски оквир у Другом ребалансу Буџета и исто је одобрено реалокацијом буџетских средстава.

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 138.680 КМ, а расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 1.109.675 КМ.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 2.473.185 КМ.

**Приходи** су исказани у износу од 1.665.093 КМ, а односе се на непореске приходе (1.526.413 КМ) и приходе обрачунског карактера (138.680 КМ).

**Примици** су исказани у износу од 808.092 КМ, а односе се на остале примитке из трансакција између или унутар јединица власти (796.038 КМ) и примитке по основу наплате потраживања по основу испостављених књижних обавијести (12.054 КМ).

#### 6.1.1.1. Непорески приходи

Непорески приходи исказани су у износу од 1.526.413 КМ и највећим дијелом се односе на приходе од пружања јавних услуга у износу од 1.525.385 КМ, а који су остварени по основу уговора о дистрибуцији мјеница закљученог са Агенцијом за посредничке, информатичке и финансијске услуге Бања Лука (у даљем тексту: АПИФ).

#### 6.1.1.2. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 138.680 КМ, а чине их приходи обрачунског карактера 48.106 КМ и приходи по основу односа између или унутар јединица власти 90.574 КМ. Приходе по основу односа између или унутар јединица власти највећим дијелом чине приходи настали наплатом коригованих потраживања по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце од јединица локалне самоуправе (89.762 КМ), док остале приходе обрачунског карактера највећим дијелом чине обрачунати, а ненаплаћени приходи од АПИФ-а за дистрибуцију мјеница (42.165 КМ).

#### 6.1.1.3. Остали примици

Остали примици исказани у износу од 808.092 КМ односе се највећим дијелом на остале примитке из трансакција са другим јединицама власти (534.359 КМ) и остале примитке из трансакција са другим буџетским корисницима исте јединице власти (261.679 КМ).

Примитке из трансакција са другим јединицама власти највећим дијелом чине примици од рефундација накнада плата за вријеме породилског одсуства од Јавног фонда за дјечију заштиту (142.808 КМ) и примици од јединица локалне самоуправе по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце (352.714 КМ).

Остале примитке из трансакција са другим буџетским корисницима исте јединице власти (261.679 КМ) највећим дијелом чине примици по основу наплаћених потраживања од буџетских корисника исте јединице власти по основу испостављених књижних обавјештења за набавку „Oracle“ лиценци у 2022. години (17.682 КМ) и по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце (238.635 КМ).

#### 6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 13.504.922 КМ.

**Расходи** су исказани у износу од 9.918.140 КМ, а односе се на текуће расходе и расходе обрачунског карактера.

**Издаци** су исказани у износу од 3.586.782 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

##### 6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи исказани су у износу од 8.808.465 КМ, а односе се на расходе за лична примања запослених (6.535.867 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (2.202.294 КМ), грантове (50.000 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове између или унутар јединица власти (275 КМ) и расходе по судским рјешењима (20.029 КМ).

**Расходи за лична примања запослених** исказани су у износу од 6.535.867 КМ и односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених, накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају и отпремнине и једнократне помоћи.

Расходи за бруто плате запослених исказани су у износу од 6.074.040 КМ, а односе се на расходе за основну плату након опорезивања (3.694.007 КМ), увећања основне плате (202.797 КМ), порезе на плату (294.318 КМ) и збирне доприносе на плату (1.882.918 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада исказани су у износу од 268.258 КМ, а односе се на накнаде за превоз на посао и са посла (68.508 КМ), јубиларне награде (8.248 КМ), накнаде за посебне резултате у раду (75.462 КМ), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (32.841 КМ), пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (29.680 КМ), порезе на накнаде (10.978 КМ) и збирне доприносе на накнаде (42.540 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 136.653 КМ, а односе се на накнаде плата за вријеме боловања које се не рефундирају (68.979 КМ), накнаде плата за вријеме породилског одсуства (7.507 КМ), увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског и другог одсуства које се не рефундирају (3.296 КМ) и порезе и доприносе на наведене накнаде (56.871 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (брutto) исказани су у износу од 56.916 КМ, а односе се на расходе за отпремнине по колективном уговору (23.856 КМ), за новчане помоћи приликом рођења дјетета (6.967 КМ), у случају смрти члана уже породице (17.016 КМ), у случају теже болести или инвалидности (4.343 КМ), накнаде у натури (3.863 КМ) и порезе и доприносе на наведене накнаде (871 КМ).

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** исказани су у износу од 2.202.294 КМ, а односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и осталих неklasификованих расхода.

Расходи по основу закупа исказани су у износу од 102.953 КМ, а односе се на расходе за закуп комуникационе опреме (97.056 КМ) и расходе по основу осталог закупа (5.897 КМ). Расходи за закуп комуникационе опреме односе се изнајмљени линк од стране „М:тел“ а.д. Бања Лука који омогућава повезивање географски удаљених локација корисника у виртуелну приватну мрежу у циљу преноса података.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 38.817 КМ, а односе се на расходе по основу утрошка електричне енергије (4.221 КМ), коришћења фиксног телефона (26.661 КМ), мобилног телефона (3.422 КМ) и остале расходе у износу од (4.513 КМ).

Расходи за режијски материјал исказани су у износу од 62.496 КМ, а углавном се односе на расходе за обрасце и папир (11.840 КМ), регистраторе и фасцикле (13.274 КМ), компјутерски материјал (12.981 КМ) и остали канцеларијски материјал (15.513 КМ).

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 66.757 КМ, а односе на расходе за одржавање превозних средстава (33.606 КМ) и остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање опреме (33.151 КМ).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 129.084 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе по основу утрошка бензина (58.456 КМ), по основу смјештаја и хране на службеним путовањима у земљи и иностранству (49.816 КМ) и остале расходе по основу службених путовања у иностранству у износу од 16.813 КМ.

Расходи за стручне услуге исказани су у износу од 1.622.799 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе за услуге платног промета - банке (470.598 КМ), финансијске

услуге (156.279 КМ - дистрибуција мјеница према закљученом уговору са АПИФ-ом), услуге штампања мјеница и административних такси (67.626 КМ), образовне и едукативне услуге (53.066 КМ), ревизијске услуге (29.309 КМ), одржавање рачунарских програма (126.853 КМ, од којих се 87.494 КМ односи на услуге техничке подршке и одржавања „СОФИ“ система према закљученим уговорима из 2021. и 2022. године), расходе за трошкове одржавања лиценци (442.594 КМ, од којих се 398.641 КМ односи на услуге техничке подршке за „Oracle“ лиценце према закљученом уговору из 2020. године) и услуге одржавања и техничке подршке „ЦОП“ систему обрачуна плата (233.766 КМ, према закљученим уговорима из 2021. и 2022. године).

Остали некласификовани расходи исказани су износу од 179.388 КМ, а највећим дијелом се односе на расходе по основу котирација за семинаре (13.851 КМ), бруто накнада члановима комисија - Савјет за рачуноводство и ревизију (15.825 КМ), бруто накнаде по уговору о дјелу (21.828 КМ), осталих бруто накнада за рад ван радног односа (101.557 КМ, а највећим дијелом се односе на услуге савјетовања, услуге у области финансијског управљања и контроле, статистике и макроекономских анализа) и расходе по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (12.774 КМ).

**Грантови** су исказани у износу од 50.000 КМ и одобрени су на основу 18 рјешења министра финансија у складу са Правилником о критеријумима и поступку додјеле посебних средстава буџетске резерве. Грантови су највећим дијелом додијељени удружењима грађана у областима подршке дјеци (12.000 КМ), спорта (7.000 КМ) и екологије (4.000 КМ), бораčkoј организацији (5.000 КМ), јавном предузећу (5.000 КМ) и физичким лицима (14.500 КМ). Корисници средстава су подносили извјештаје о утрошку средстава, што је у складу са чланом 14. став (4) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2022. годину.

**Расходи по судским рјешењима** исказани су у износу од 20.029 КМ, а односе се на трошкове судских такси и трошкове вјештачења.

#### 6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 1.109.675 КМ, а односе се на расходе обрачунског карактера и расходе обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти.

**Расходи обрачунског карактера** исказани су у износу од 1.040.820 КМ, а односе се највећим дијелом на расходе по основу амортизације и набавну вриједност реализованих залиха.

Расходи по основу амортизације сталних средстава исказани су у износу од 1.017.245 КМ. Обрачун амортизације нефинансијске имовине у сталним средствима извршен је на основу амортизационих стопа дефинисаних Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 110/16).

Набавна вриједност реализованих залиха исказана је у износу од 14.054 КМ, а највећим дијелом се односи на набављене ауто-гуме за путничка возила.

**Расходи обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти** исказани су у износу од 68.855 КМ по основу корекције ненаплаћених потраживања из 2021. године по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце од јединица локалне самоуправе и буџетских корисника унутар исте јединице власти (потраживања која нису наплаћена у року од 12 мјесеци од датума доспијећа).

#### 6.1.2.3. Издаци за нефинансијску имовину

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 2.764.197 КМ, а односе се на издатке за набавку постројења и опреме, нематеријалну произведену имовину,



нематеријалну непроизведену имовину и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично.

Издаци за набавку постројења и опреме исказани су у износу од 966.971 КМ, а највећим дијелом се односе на издатке по основу резервисања буџетских средстава планираних за улагања у рачунарску опрему (794.721 КМ), комуникациону опрему (109.980 КМ) алармне и сигурносне системе (6.953 КМ) и издатке за набавку опреме за гријање, вентилацију и хлађење (25.092 КМ).

Издаци за нематеријалну произведену имовину исказани су у износу од 1.671.184 КМ, а највећим дијелом се односе на издатке за рачунарски програм за надзор над приређивањем игара на срећу, а у складу са Правилником о техничким карактеристикама рачунарског система за надзор над приређивањем игара на срећу („Службени гласник Републике Српске“ број 45/20, 80/20, 14/22 и 16/22) и Уговором о регулисању међусобних права и обавеза у вези са обављањем послова израде, одржавања, надоградње и имплементације рачунарског система за надзор над приређивањем игара на срећу од 31.03.2022. године (1.615.375 КМ).

Остали дио издатака за нематеријалну произведену имовину чине издаци за рачунарски програм за вођење регистра пословних субјеката који пружају услуге у области рачуноводства и ревизије (55.810 КМ, од којих се износ од 27.905 КМ односи на резервисање буџетских средстава). На позицији издатака за нематеријалну произведену имовину, евидентиран је износ од 27.905 КМ који према члану 104. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 115/17 и 118/18) представља издатке по основу датих аванса за нефинансијску имовину у земљи (уплата по основу закљученог уговора са изабраним понуђачем). До завршетка ревизије извршена је исправка књижења на наведеним позицијама и сходно томе није дата препорука.

Издаци за нематеријалну непроизведену имовину исказани су у износу од 111.988 КМ и у цјелости се односе се издатке за набавку „Oracle“ лиценци.

Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично исказани су у износу од 14.054 КМ, а највећим дијелом се односе на издатке за набавку ауто-гума (13.862 КМ).

#### **6.1.2.4. Остали издаци**

Остали издаци исказани су у износу од 822.585 КМ, а највећим дијелом се односе на издатке по основу плаћене техничке подршке за „Oracle“ лиценце за шта су испостављена књижна обавјештења јединицама локалне самоуправе, здравственим установама и буџетским корисницима истог нивоа власти (565.711 КМ), издатке из трансакција са другим јединицама власти по основу накнаде плата за вријеме породилског одсуства, родитељског одсуства и боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (172.243 КМ) и издатке за набавку „Oracle“ лиценци у 2022. години за шта су испостављена књижна обавјештења јединицама локалне самоуправе и буџетским корисницима истог нивоа власти (72.941 КМ).

### **6.2. Имовина, обавезе и извори**

На дан 31.12.2022. године укупна имовина исказана је у нето вриједности од 8.692.855 КМ (брuto вриједности 20.206.418 КМ и исправке вриједности 11.513.563 КМ), а чини је нефинансијска имовина и финансијска имовина.

Укупне обавезе су исказане у износу од 1.369.996 КМ. Властити извори нису исказани.

### 6.2.1. Нефинансијска имовина

**Нефинансијска имовина** исказана је у нето вриједности од 2.852.471 КМ (брutto вриједности 13.959.406 КМ и исправке вриједности 11.106.935 КМ) и у цјелости се односи се на нефинансијску имовину у сталним средствима.

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у нето вриједности од 2.852.471 КМ (брutto вриједности 13.959.406 КМ и исправке вриједности 11.106.935 КМ), а нето вриједност чине постројења и опрема (579.731 КМ), инвестициона имовина (260.064 КМ), нематеријална произведена имовина (1.864.679 КМ), нематеријална непроизведена имовина (120.093 КМ) и нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми (27.905 КМ).

Повећање вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у 2022. години се највећим дијелом односи на улагања у опрему, рачунарске програме и лиценце, што је наведено у тачки 6.1.2.3. извјештаја и по основу евидентирања инвестиционе имовине у власништву (пословног простора) вриједности 260.064 КМ, на основу извода из књиге уложених уговора од 10.03.2021. године и извјештаја о процјени тржишне вриједности пословног простора из марта 2021. године.

Смањење вриједности нефинансијске имовине у 2022. години највећим дијелом исказано је по основу обрачунате амортизације (1.017.245 КМ), донације и расходовања неупотребљиве рачунарске опреме (285.355 КМ) и донације возила (111.726 КМ). Наведена рачунарска опрема и возила су у цјелости књиговодствено отписана.

### 6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

**Финансијска имовина и разграничења** исказани су у нето вриједности од 5.840.384 КМ (6.247.012 КМ брutto вриједности и 406.629 КМ исправке вриједности), а односе се на дугорочну финансијску имовину и разграничења (5.519.367 КМ) и краткорочну финансијску имовину и разграничења (321.017 КМ).

**Дугорочну финансијску имовину и разграничења** чине акције и учешћа у капиталу, а односе се на оснивачке улоге у Инвестиционо-развојној банци (5.000.000 КМ) дефинисане Законом о Инвестиционо-развојној банци Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 56/06 и 28/13), Фонду за развој источног дијела Републике Српске (50.000 КМ) и Фонду за управљање некретнинама и потраживањима у власништву Републике Српске (469.367 КМ).

**Краткорочну финансијску имовину и разграничења** чине краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Краткорочна потраживања исказана су у износу од 92.020 КМ, а највећим дијелом се односе на потраживања од АПИФ-а по основу дистрибуције мјеница за 2022. годину (76.200 КМ) и потраживања од здравствених установа по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце из 2022. године (9.451 КМ).

Исправка вриједности краткорочних потраживања исказана је у износу од 41.601 КМ, а односи се на коригована ненаплатива потраживања по основу изнајмљивања простора у власништву Владе Републике Српске (15.284 КМ) и по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце од здравствених установа (26.317 КМ).

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 59.358 КМ, а највећим дијелом се односе на разграничене трошкове по основу обавеза за услуге осигурања запослених (2.332 КМ), антивирусну заштиту за период од три године (18.890 КМ), услуге обнове лиценци за рачунарски програм „Eviews“ (11.427 КМ), изнајмљивање „Microsoft“ лиценци за потребе Министарства за дио трошкова који се односи на наредни обрачунски период (13.319 КМ), неизмирене обавезе за накнаде плата за вријеме

родитељског одсуства (8.593 КМ) и боловања (4.486 КМ) које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти исказани су у нето вриједности од 169.638 КМ (брuto вриједности 534.666 КМ и исправке вриједности 365.027 КМ), а највећим дијелом се односе на потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање (33.958 КМ), потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за дјечију заштиту (23.308 КМ) и потраживања по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце од од јединица локалне самоуправе и корисника унутар исте јединице власти (94.516 КМ).

Исправка вриједности краткорочне финансијске имовине и разграничења између или унутар јединица власти исказана је у износу од 365.027 КМ, а односи се у цјелости на коригована ненаплатива потраживања по основу техничке подршке за „Oracle“ лиценце од јединица локалне самоуправе и корисника унутар исте јединице власти.

### **6.2.3. Обавезе и разграничења**

Обавезе Министарства на дан 31.12.2022. године исказане су у износу од 1.369.996 КМ и у цјелости се односе на краткорочне обавезе и разграничења.

**Краткорочне обавезе и разграничења** исказане су у износу од 1.369.996 КМ, а односе се на обавезе за лична примања запослених (580.128 КМ), обавезе из пословања (787.875 КМ) и краткорочна резервисања и разграничења (1.993 КМ).

Обавезе за лична примања запослених се односе на обавезе за бруто плате запослених за децембар 2022. године (570.401 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова запослених (9.728 КМ).

Обавезе из пословања се у цјелости односе на обавезе из пословања у земљи и највећим дијелом се односе на обавезе према добављачима за набавку робе и услуга у земљи (779.210 КМ).

Краткорочна резервисања и разграничења односе се углавном на разлике за испостављена књижна обавјештења у 2022. години.

Краткорочне обавезе исказане на дан 31.12.2022. године су у цјелости измирене до 28.02.2023. године.

### **6.2.4. Властити извори**

Министарство на дан 31.12.2022. године није имао пословних догађаја који би захтијевали евиденције на позицији властитих извора средстава.

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Министарство на дан 31.12.2022. године није имао пословних догађаја који би захтијевали евидентирање на позицијама ванбилансне евиденције.

### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Образложењу уз финансијске извјештаје за 2022. годину објелодањено је да је на дан 31.12.2022. године против Министарства вођено 55 судских спорова у вриједности од 62.254 КМ, који су покренути од стране физичких и правних лица по рјешењима која су донесена у управним поступцима од стране Министарства.

### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2022. годину сачињена су и писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама. Такође, сачињена Образложења упућују на повезане

информације презентоване у Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака и Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Др Бојан Ђурић, с.р.

Мр Данка Панић Ашанин, с.р.

Биљана Петровић, с.р.

Станислава Савић Кнежић, с.р.