



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2022. godine**

**Broj: RV018-23**

**Banja Luka, 31.03.2023. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	<b>Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....</b>	<b>1</b>
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	<b>Izvještaj o reviziji usklađenosti .....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>7</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>7</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>7</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>8</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>9</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>10</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>11</b>
	<b>6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci .....</b>	<b>11</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	11
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	12
	<b>6.2. Imovina, obaveze i izvori.....</b>	<b>22</b>
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	22
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	23
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja .....	24
	6.2.4. Vlastiti izvori.....	26
	<b>6.3. Vanbilansna evidencija .....</b>	<b>26</b>
	<b>6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>26</b>
	<b>6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>27</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko- invalidske zaštite Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2022. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, finansijski izvještaji Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2022. godine; prihode, primitke, rashode i izdatake, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor. Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2022. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:***

Rashodi po osnovu bruto naknada članovima komisija i radnih grupa su precijenjeni u iznosu od 67.639 KM, jer su u okviru rashoda za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa evidentirani rashodi iz ranijeg perioda, što nije u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.3. ovog Izvještaja:***

Ostali rashodi obračunskog karaktera precijenjeni su u iznosu od 18.045.638 KM, a potcijenjeni su tekući rashodi koji se odnose na doznake za godišnji borački dodatak u iznosu od 7.857.874 KM, doznake za odlikovane borbe u iznosu od 4.225.309 KM, otpremnine po članu 152. Zakona o radu u iznosu od 2.410.233 KM i jednokratne pomoći boračkim kategorijama u iznosu od 3.552.222 KM. Navedeni rashodi nisu iskazani u skladu

sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike jer isti predstavljaju tekuće rashode koji zahtjevaju odliv novčanih sredstava i ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera.

### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 31.03.2023. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za 2022. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu „Osnov za mišljenje sa rezervom“, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za 2022. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 3. ovog Izvještaja:***

Ugovori o djelu zaključeni su sa osam izvršilaca za poslove koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 4. ovog Izvještaja:***

Za dio nabavki roba i usluga koji se odnosi na nabavku usluga Obilježavanja značajnih istorijskih događaja nije primijenjen odgovarajući postupak, a za dio nabavki različitih aplikacija za vođenje evidencija za potrebe Resora boračko-invalidske zaštite izvršeno je dijeljenje nabavki, što nije u skladu sa članom 6. i 15. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

Takođe, dio nabavki u vrijednosti od 361.205 KM, izvršen je bez provođenja procedura javnih nabavki, od čega se iznos od 318.022 KM odnosi na nabavku usluga Obilježavanja značajnih istorijskih događaja, a iznos od 43.183 KM na nabavku goriva nakon što su po prethodno zaključenom ugovoru isporučene ugovorene količine, bez provedenih novih procedura javne nabavke, što nije u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. ovog Izvještaja:***

Sredstva granta udruženjima i fondacijama za sufinansiranje programa i projekata, kao i sredstva granta udruženjima od javnog interesa odobrena su korisnicima čije prijave ne sadrže neophodne priloge, odnosno dokaze propisane članom 6. stav (3) i članom 18. stav (2) Pravilnika o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama.

Isto tako, dodjela sredstava granta po osnovu raspodjele sredstava od igara na sreću, koja su dodijeljena putem javnog poziva nije vršena u skladu sa članom 9. Pravilnika o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstava od igara od sreću, jer korisnici kojima su odobrena sredstva granta uz prijavu nisu dostavili dio dokaza propisanih navedenim članom.

***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske.

Banja Luka, 31.03.2023. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.



### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) kontrola knjigovodstvenih isprava vrši u skladu sa članom 5. stav (3) i članom 6. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 2) unaprijed plaćeni rashodi po osnovu osiguranja zaposlenih evidentiraju u okviru kratkoročno razgraničenih rashoda u skladu sa članom 69. stav 2. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i članom 79. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 3) rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa priznaju na obračunskom osnovu u periodu u kome je obaveza nastala, kako je definisano članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 4) rashodi obračunskog karaktera klasifikuju u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

#### Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. Zakona o radu,
- 2) rješenje o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškove reprezentacije uskladi sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine,
- 3) javne nabavke provode u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama, primijenjujući adekvatne postupke, a procjena vrijednosti javnih nabavki vrši u skladu sa članom 6. i 15. stav (6) istog zakona,
- 4) Nacrt kadrovskog plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa zahtjevom za budžetska sredstva, u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave,
- 5) dodjela sredstava granta vrši u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama i Pravilnikom o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstva od igara od sreću,
- 6) izvrši usaglašavanje pomoćnih evidencija obaveza sa obavezama iskazanim u Glavnoj knjizi trezora, shodno članu 27. stav (3) Zakona o trezoru i da se u skladu sa tim izvrše odgovarajuća evidentiranja.

#### IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2022. godinu,
- Odluka o usvajanju rebalansa budžeta za 2022. godinu,
- Zakon o trezoru,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu, član 39, 205 i 207,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4, 9-11,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26 i 27,
- Zakon o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske,
- Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata,
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave,
- Pravilnik o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstava od igara na sreću,
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama,
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta za izgradnju i održavanje spomenika, spomen-obilježja i vojničkih grobalja oslobodilačkih ratova,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- Odluka o visini osnovice za obračun primanja za 2022. godinu predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske,
- Odluka o visini osnovice za obračun godišnjeg boračkog dodatka za 2021. godinu,
- Odluka o visini osnovice za obračun mjesečnog boračkog dodatka za 2022. godinu,
- Odluka o utvrđivanju osnovice i koeficijenta visine isplate mjesečnih primanja za 2022. godinu predviđenih Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata,
- Odluka o odobrenju plasmana sredstava za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina života kroz mjesečno novčano primanje,
- Kriteriji za odobravanje novčanih sredstava ratnim vojnim invalidima za kupovinu ortopedskih pomagala u 2022. godini,
- Kriteriji za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za socijalno ugrožena lica u 2022. godini,
- Kriteriji za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za zdravstvenu zaštitu korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata u 2022. godini,
- Smjernica Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18, 111/21, 15/22 i 132/22) i obavlja upravne i druge stručne poslove utvrđene članom 25. navedenog zakona.

U nadležnosti Ministarstva su Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, Agencija za mirno rješavanje radnih sporova Republike Srpske i Ekonomsko socijalni savjet. Ministarstvo ima nadležnost i nad Fondom za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Prijedor zajedno sa Ministarstvom zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu evidentiranih transakcija u okviru glavne knjige trezora na fondu 01 (opšti fond) i fondu 05 (fond za posebne projekte).

Finansiranje Ministarstva se vrši iz budžeta Republike Srpske, a finansijsko poslovanje obavlja preko Jedinственог računa trezora čija je glavna knjiga u cjelosti sastavni dio Glavne knjige trezora Republike (u daljem tekstu: GKT).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je vršila finansijsku reviziju Ministarstva za 2021. godinu i tom prilikom dato je deset preporuka, od kojih se šest odnosi na finansijske izvještaje i četiri na usklađenost.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, odgovor u kojem iznosi radnje koje su preduzete radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju za period 01.01-31.12.2021. godine, u roku propisanom članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14). U toku provođenja revizije dostavljen je Izvještaj o provedenim aktivnostima na otklanjanju nepravilnosti po datim preporukama.

Od deset preporuka koje su date Ministru, provedene su četiri preporuke, jedna djelimično, dok pet preporuka nije provedeno.

Od šest preporuka koje su date za finansijske izvještaje provedene su četiri preporuke, jedna djelimično, dok jedna preporuka nije provedena. Preporuka koja se odnosila na kontrolu knjigovodstvenih isprava je djelimično provedena, dok preporuka koja se odnosila na klasifikaciju rashoda obračunskog karaktera u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike nije provedena (tačka 3. i 6.1.2.3. izvještaja).

Četiri preporuke date za usklađenost nisu provedene, a odnosile su se na zasnivanje radnog odnosa sa savjetnicima ministra i zaključivanje ugovora o djelu, usklađivanje rješenja o odobravanju naknade za korišćenje mobilnih telefona sa Smjernicom Vlade Republike Srpske, provođenje javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i dostava Nacrta kadrovskog plana Ministarstvu finansija Republike Srpske zajedno sa zahtjevom za budžetska sredstva (tačka 3., 4. i 5. izvještaja).

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/21) sistematizovano je 97 radnih mjesta sa 127 izvršilaca, od čega 48 državnih službenika sa 64 izvršioca i 46 namještenika sa 59 izvršilaca. Prema navedenom pravilniku, radna mjesta šefa Kabineta, vozača ministra i savjetnika ministra sa dva izvršioca su nekategorisana radna mjesta.

Na dan 31.12.2022. godine u Ministarstvu je zaposleno 98 izvršilaca, od čega su 92 izvršioca na neodređeno vrijeme i šest izvršioca na određeno vrijeme, od kojih su četiri izvršioca angažovana zbog povećanog obima posla.

Vršilac dužnosti Sekretara ministarstva postavljen je na period duži od 180 dana, što nije u skladu sa članom 42. stav (2) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 118/08, 117/11, 37/12, 17/16 i 57/16). Vlada Republike Srpske je donijela 26.03.2020. godine Zaključak o trajanju mandata vršioca dužnosti kojim je definisano da mandat lica koje je Vlada Republike Srpske postavila za vršiocyte dužnosti traje do okončanja vanredne situacije u Republici Srpskoj, koji je još uvijek na snazi.

U skladu sa Rješenjima o imenovanju Komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2022. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa imovine i obaveza. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole (Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22), Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola za 2022. godinu sa priložima.

Kontrola ulaznih knjigovodstvenih isprava koje se odnose na Obilježavanje značajnih istorijskih događaja nije vršena, jer fakturisana vrijednost izvršenih usluga ne odgovara ugovorenim iznosima definisanim zaključenim ugovorom, što nije u skladu sa članom 5. stav (3) i članom 6. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18).

U toku 2022. godine po osnovu ugovora o djelu u Ministarstvu je angažovano deset izvršilaca. Ugovori o djelu sa osam izvršilaca zaključeni su u kontinuitetu od početka 2022. godine za poslove koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost Ministarstva, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/16 i 66/18). Navedenim članom zakona je propisano da poslodavac može zaključiti ugovor o djelu radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca.

U svrhu regulisanja troškova mobilnih telefona i troškova reprezentacije ministar je 04.06.2021. godine donio Rješenje o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškove reprezentacije. Tačka III navedenog rješenja u dijelu koji se odnosi na iznos priznatih troškova za korištenje mobilnih telefona šefu kabineta, pomoćnicima ministra, službeniku za protokolarne aktivnosti ministarstva, drugim korisnicima iz reda zaposlenih za koje je ministar utvrdio neophodnost korištenja mobilnih telefona VPN mreže za određeni period, nije u skladu sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine u dijelu odobrene visine naknade troškova.

Shodno gore navedenom, kao i u tačkama 4, 5, 6.1.2.1. i 6.1.2.3. izvještaja uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:**

- **kontrola knjigovodstvenih isprava vrši u skladu sa članom 5. stav (3) i članom 6. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,**
- **ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. Zakona o radu,**
- **rješenje o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškove reprezentacije uskladi sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine.**

#### 4. Nabavke

Ministarstvo je Planom javnih nabavki za 2022. godinu, planiralo provođenje ukupno 25 postupaka javnih nabavki procijenjene vrijednosti od 1.198.500 KM (bez PDV-a). Planirana je nabavka radova u iznosu od 69.000 KM, roba u iznosu od 142.000 KM i usluga u iznosu od 987.500 KM iz sredstava budžeta Ministarstva. Od planiranih 25 postupaka javnih nabavki, predviđeno je provođenje tri otvorena postupka (640.000 KM), šest konkurentskih zahtjeva (223.000 KM), tri pregovaračka postupka (250.000 KM), dvanaest direktnih sporazuma (65.500 KM) i jedan rezervisani ugovor (20.000 KM).

Prema Izvještaju o realizaciji plana javnih nabavki u toku godine provedena su 22 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 1.031.464 KM bez PDV-a, što je 86% od predviđenog planom javnih nabavki (radovi 68.855 KM, robe 109.951 KM i usluge 852.658 KM). Značajan dio nabavki se odnosio na nabavku usluga po "Projektu banjske rehabilitacije ratnih vojnih invalida i članova porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata" koji je proveden putem otvorenog postupka u iznosu od 393.501 KM sa PDV-om.

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 15 postupaka, od čega dva otvorena postupka (554.487 KM) tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja (249.959 KM), tri postupka provedena putem konkurentskog zahtjeva (98.957 KM) i sedam postupaka provedena putem direktnog sporazuma (35.403 KM), što ukupno čini 938.806 KM bez PDV-a ili 91% u odnosu na ukupno realizovanu vrijednost nabavki.

Kod ispitanih postupaka javnih nabavki utvrđeno je da je za nabavku usluga obilježavanja značajnih istorijskih događaja (26 događaja) zaključen ugovor sa dobavljačem 28.04.2022. godine o finansiranju poslova na realizaciji umjetničkih i scensko-tehničkih usluga na obilježavanju značajnih istorijskih događaja u 2022. godini u iznosu od 60.000 KM bez PDV-a. Sa istim dobavljačem potpisana su i dva ugovora po osnovu provedenih direktnih sporazuma za iste usluge u iznosu od 11.100 KM bez PDV-a, čime nije primijenjen odgovarajući postupak kako je propisano članom 6. Zakona o javnim nabavkama. Kod fakturisanja ugovorenih usluga na Obilježavanju značajnih istorijskih događaja, fakturisanje od strane pružaoca usluga nije vršeno u skladu sa potpisanim ugovorom i definisanim vrijednostima usluga po lotovima, već je fakturisano više u odnosu na ugovoreno za iznos od 90.089 KM sa PDV-om. Ukupno realizovane nabavke u 2022. godini od navedenog dobavljača iskazane su u iznosu od 219.796 KM sa PDV-om, od čega se u iznosu od 136.609 KM odnose na nabavke za koje nisu provedeni postupci javnih nabavki. Isto tako, u okviru rashoda po osnovu organizovanja prijema i manifestacija iskazani su i ostali rashodi za obilježavanja značajnih istorijskih događaja za koje nisu provedeni postupci javnih nabavki u iznosu od 181.413 KM sa PDV-om, čime za rashode po osnovu obilježavanja značajnih istorijskih događaja u ukupnom iznosu od 318.022 KM nisu provedeni postupci javnih nabavki, što nije u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama. Kod nabavke različitih aplikacija za vođenje evidencija za potrebe Resora boračko-invalidske zaštite, provedena su tri direktna sporazuma u iznosu od 20.872 KM, čime je izvršeno dijeljenje nabavki, što nije u skladu sa članom 15. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

U skladu sa potpisanim ugovorom za nabavku nafte i naftnih derivata od 25.03.2022. godine, ugovorena je količina benzina, nafte i naftnih derivata u vrijednosti od 63.750 KM sa PDV-om dok je realizovana u vrijednosti od 119.854 KM (benzin 15.297 KM i nafta 103.927 KM), od čega se iznos od 12.921 KM odnosi na ugovor iz 2021. godine. Nabavka goriva je vršina i nakon što su prethodno zaključenim ugovorom isporučene ugovorene količine, bez provedenih novih procedura javne nabavke u iznosu od 43.183 KM, što nije u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se javne nabavke provode u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama, primijenjujući adekvatne postupke, a procjena vrijednosti javnih nabavki vrši u skladu sa članom 6. i 15. stav (6) istog zakona.***

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Budžetski zahtjev Ministarstva je podnesen u skladu sa predloženim budžetskim ograničenjem za 2022. godinu u ukupnom iznosu od 265.174.300 KM. Uz budžetski zahtjev dostavljen je i zahtjev za dodatnim budžetskim sredstvima u iznosu od 76.038.833 KM. Pored ovog zahtjeva Ministarstvo je podnijelo 25.11.2021. godine zahtjev za dodatna sredstva u iznosu od 500.000 KM. Uz zahtjev za budžetska sredstva Ministarstvo nije dostavilo Kadrovski plan za 2022. godinu, što nije u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 43/09).

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske o usvajanju budžeta za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/21) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 281.839.800 KM.

Takođe, Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 53/22) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 304.520.600 KM.

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske o usvajanju drugog Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 106/22) Ministarstvu je odobren budžetski okvir u iznosu od 387.162.900 KM, i to za rashode za lična primanja zaposlenih (3.250.000 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (2.570.600 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove (2.000 KM), subvencije (300.000 KM), grantove (3.224.500 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (330.717.800 KM), rashode po sudskim rješenjima (100.000 KM), transfere između različitih jedinica vlasti (25.252.000 KM), transfere unutar iste jedinice vlasti (6.559.000 KM), izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (176.800 KM), izdatke za neproizvedenu stalnu imovinu (9.600 KM), izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (6.100 KM), ostale izdatke (14.894.500 KM) i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (100.000 KM).

Nakon usvajanja Rebalansa budžeta Republike Srpske, Ministarstvo je provelo šest realokacija u okviru budžetskog korisnika u ukupnom iznosu od 2.378.120 KM, od čega rješenjem ministra pet realokacija u iznosu od 2.328.120 KM i rješenjem Vlade Republike Srpske jedna realokacija u iznosu od 50.000 KM.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se Nacrt kadrovskog plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa zahtjevom za budžetska sredstva, u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.***

## 6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22), te je sačinilo propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2.01 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisana obrazloženja uz finansijske izvještaje.

### 6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Ministarstvo je za 2022. godinu iskazalo ukupne prihode i primitke (osim obračunskih) u iznosu od 569.437 KM (fond 01), dok su rashodi i izdaci iskazani u ukupnom iznosu od 384.974.613 KM, što je za 1% niže u odnosu na odobreni budžetski okvir Drugim rebalansom budžeta (tačka 5. izvještaja). Na pojedinim pozicijama izvršenje budžeta je veće u odnosu na odobreni budžetski okvir drugim Rebalansom budžeta. Više iskazani rashodi u odnosu na odobrene Rebalansom budžetom pokriveni su dozvoljenim realokacijama u okviru budžetskog korisnika.

#### 6.1.1. Prihodi i primici

Ukupne prihode i primitke čine neporeski prihodi, prihodi obračunskog karaktera, transferi između različitih jedinica vlasti i primici.

**Prihodi** su iskazani u iznosu od 442.558 KM, a čine ih neporeski prihodi, prihodi obračunskog karaktera i transferi između različitih jedinica vlasti.

##### 6.1.1.1. Neporeski prihodi

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 311.895 KM, a čine ih prihodi od pružanja javnih usluga i ostali neporeski prihodi.

Prihodi od pružanja javnih usluga iskazani su u iznosu od 30.280 KM i odnose se na prihode po osnovu uplata za polaganje stručnih ispita, taksi i licenci.

Ostali neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 281.615 KM i uglavnom se odnose na prihode od povrata sredstava iz ranijeg perioda, a koja neće biti ponovo isplaćena po osnovu invalidnina, mjesečnog i godišnjeg boračkog dodatka, odlikovanja i ostalih isplata (272.692 KM).

##### 6.1.1.2. Transferi

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 125.205 KM, a odnose se na sredstva doznačena od JU Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske po osnovu zapisnika o sravnjenju uplata na ime uplaćenih doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti za radnike preduzeća u stečaju.

##### 6.1.1.3. Prihodi obračunskog karaktera

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 5.458 KM, a odnose se na prihode po osnovu ukidanja rezervisanja po osnovu obaveza.

##### 6.1.1.4. Primici

**Primici** su iskazani u iznosu od 132.337 KM, a uglavnom se odnose na ostale primitke po osnovu refundacija od JU Fonda dječije zaštite Republike Srpske po osnovu porodijskog odsustva i rada sa ½ radnog vremena.

## 6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 411.522.335 KM. Čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera, transferi između i unutar jedinica vlasti, izdaci za nefinansijsku imovinu i ostali izdaci. Rashodi i izdaci iskazani su na fondu 01 u iznosu od 403.147.405 KM i na fondu 05 u iznosu od 8.374.930 KM.

Ukupni rashodi Ministarstva (bez rashoda obračunskog karaktera) na fondu 01 su iskazani u iznosu od 371.183.727 KM i odnose se na tekuće rashode (338.579.307 KM) i transfere između i unutar jedinica vlasti (32.604.420 KM). Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 18.172.792 KM i isti se ne planiraju u budžetu, dok su rashodi na fondu 05 iskazani u iznosu od 8.374.930 KM.

### 6.1.2.1. Tekući rashodi

**Tekući rashodi** se odnose na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, rashode finansiranja i druge finansijske troškove, subvencije, grantove, doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova i rashode po sudskim rješenjima.

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** su iskazani u iznosu od 3.169.557 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto).

**Rashodi za bruto plate zaposlenih** su iskazani u iznosu od 2.859.069 KM, a odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (1.713.378 KM), uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (108.027 KM), poreze na platu (138.567 KM) i zbirne doprinose na platu (899.097 KM).

Osnov za obračun plata u Ministarstvu je Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/18, 105/19, 119/21 i 68/22) i Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 67/16, 104/17, 47/19, 60/21, 119/21 i 62/22).

**Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada** su iskazani u iznosu od 154.915 KM, a čine ih naknade za prevoz na posao i sa posla (89.930 KM), jubilarne nagrade (5.614 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (12.619 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (9.066 KM) i inostranstvu (4.710 KM), rashodi za penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (21.320 KM) i porez i doprinose na naknade (11.656 KM).

**Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata** su iskazani u iznosu od 106.021 KM, a odnose se na rashode za naknadu plata koje se ne refundiraju (61.491 KM) i rashodi za poreze i doprinose na naknadu plata koje se ne refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (44.530 KM).

U skladu sa novim Zakonom o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 93/22) koji je stupio na snagu 29.09.2022. godine, osnov za obračun isplata naknade po osnovu privremene spriječenosti za rad je prosječna neto plata osiguranika ostvarena u zadnjih šest mjeseci koji prethode mjesecu u kojem je osiguranik bio privremeno spriječen za rad, a koji se određuje u procentima zavisno od osnova bolovanja.

**Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto)** su iskazani u iznosu od 49.552 KM, a odnose se na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru (26.244 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (4.204 KM), novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice (8.400 KM), novčane pomoći u slučaju teže bolesti ili invalidnosti (10.148 KM) i poreze i doprinose na navedene naknade (556 KM).



**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** su iskazani u iznosu od 2.916.689 KM. Odnose se na rashode po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostalih neklasifikovanih rashoda.

Rashodi po osnovu zakupa su iskazani u iznosu od 11.808 KM, a odnose se na zakup poslovnih prostorija od JU „Dom penzionera“ Banja Luka, po osnovu Ugovora o zakupu od 02.07.2021. godine. Ispostavljenim fakturama od strane JU „Dom penzionera“ Banja Luka fakturiše se zakup prostora za smještaj arhive i zakup sale na mjesečnom nivou u iznosu od 984 KM sa PDV-om.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su iskazani u iznosu od 92.304 KM, viši su za 22.304 KM, a uglavnom se odnose na rashode za utrošak električne energije (2.764 KM), usluge korišćenja fiksnog telefona (15.414 KM), usluge korišćenja mobilnog telefona (22.354 KM), usluge korišćenja interneta (1.860 KM) i poštanske usluge (46.884 KM).

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 43.585 KM, a uglavnom se odnose na rashode za kompjuterski materijal (2.513 KM), obrasce i papir (17.953 KM), registratore, fascikle i omote (10.057 KM), kancelarijska pomagala (1.727 KM), ostali kancelarijski materijal (7.605 KM) i rashode za dnevnu štampu i stručne časopise (2.346 KM).

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani u iznosu od 29.299 KM, a uglavnom se odnose na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava u iznosu od 29.054 KM.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u iznosu od 145.645 KM, a uglavnom se odnose na rashode po osnovu smještaja na službenim putovanjima u zemlji (12.828 KM), ostalih rashoda po osnovu službenih putovanja u zemlji (4.687 KM), službenih putovanja i smještaja u inostranstvu (7.668 KM) i utroška benzina i nafte i naftnih derivata (119.854 KM).

U okviru rashoda po osnovu smještaja na službenim putovanjima u zemlji izvršena je klasifikacija rashoda po osnovu smještaja na službenim putovanjima u inostranstvu u iznosu od 1.150 KM, što nije u skladu sa članom 92. tačka (7) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 98/16, 115/17 i 118/18). Isto tako, uz obračun putnih naloga u inostranstvo nisu priložene kursne liste na dan obračuna navedenih troškova iskazanih u stranim valutama.

Rashodi po osnovu utroška benzina, nafte i naftnih derivata odnose se na troškove goriva za pet vozila Ministarstva, po osnovu faktura ispostavljenih na petnaestodnevnom osnovu (tačka 4. Izvještaja).

Rashodi za stručne usluge su iskazani u iznosu od 1.671.712 KM, a uglavnom odnose se na rashode za usluge isplata primanja po osnovu boračko-invalidske zaštite putem pošte (1.282.262 KM), osiguranja zaposlenih (4.444 KM), štampanja, grafičke obrade i kopiranja (107.478 KM), objavljivanja tendera, oglasa i informativnih tekstova (13.996 KM), usluga prevođenja (5.551 KM), usluge održavanja računarskih programa (189.433 KM), računara, biro opreme i licenci (30.897 KM), ostalih kompjuterskih usluga (30.958 KM) i usluge izrade projektne dokumentacije (4.551 KM).

Kod evidentiranja rashoda za usluge osiguranja zaposlenih nije izvršena vremenska alokacija rashoda obračunskog perioda, već su isti u ukupnom iznosu evidentiranu u tekućem periodu, što nije u skladu sa članom 69. stav 2. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i članom 79. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 115/17 i 118/18), čime su rashodi za usluge osiguranja više iskazani u iznosu od 1.851 KM, a manje kratkoročno razgraničeni rashodi u istom iznosu.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 922.336 KM. Uglavnom odnose na rashode za stručne ispite za zaposlene, po osnovu kotizacije za seminare i kurseve za zaposlene (5.295 KM), bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (246.697 KM), bruto naknade po ugovoru o djelu (239.307 KM), reprezentacije i poklona (8.062 KM), organizacije prijema i manifestacija (401.209 KM), poreze i doprinose na teret poslodavca i ostale nepomenute rashode (21.686 KM).

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa odnose se na bruto naknade članovima drugostepenih ljekarskih komisija, kao i članovima komisija za polaganje stručnih ispita iz oblasti zaštite na radu, koje imenuje ministar u skladu sa Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske radi rješavanja prava iz navedenog zakona. U okviru rashoda za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa evidentirani su rashodi iz ranijeg perioda u iznosu od 67.639 KM, čime su rashodi po osnovu bruto naknada članovima komisija i radnih grupa precijenjeni, a potcijenjen je finansijski rezultat ranijih godina u navedenom iznosu (na generalnom kodu), što nije u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu odnose se na naknade isplaćene za 12 izvršilaca angažovanih po osnovu ugovora o djelu (od čega dva savjetnika ministra).

*Rashodi po osnovu reprezentacije* uglavnom se odnose na rashode po osnovu organizovanja prijema i manifestacija (401.209 KM), rashode po osnovu reprezentacije u zemlji (1.389 KM) i inostranstvu (1.522 KM) i rashode za poklone (5.151 KM).

Rashodi po osnovu organizovanja prijema i manifestacija odnose se na rashode za obilježavanje značajnih istorijskih događaja (26 događaja) u skladu sa potpisanim ugovorom od 28.04.2022. godine o finansiranju poslova na realizaciji umjetničkih i scensko-tehničkih usluga na obilježavanju značajnih istorijskih događaja u 2022. godini u iznosu od 60.000 KM bez PDV-a, dok su realizovani u iznosu od 401.209 KM (tačka 4. Izvještaja).

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:**

- **unaprijed plaćeni rashodi po osnovu osiguranja zaposlenih evidentiraju u okviru kratkoročno razgraničenih rashoda u skladu sa članom 69. stav 2. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i članom 79. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,**
- **rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa priznaju na obračunskom osnovu u periodu u kome je obaveza nastala, kako je definisano članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.**

**Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi** su iskazani u iznosu od 1.656 KM i odnose se na rashode po osnovu zatezних kamata u zemlji.

**Subvencije** su iskazane u iznosu od 300.000 KM i odnose se na subvencije javnim ustanovama Domu penzionera Banja Luka (150.000 KM) i Domu penzionera Trebinje (150.000 KM). Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Program rada i finansijski plan za domove penzionera.

**Grantovi** su iskazani u iznosu od 3.209.180 KM, a odnose se na tekuće grantove za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja, tekuće grantove neprofitnim organizacijama, tekuće grantove udruženjima od javnog interesa, tekuće grantove za finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću i tekuće grantove javnim nefinansijskim subjektima. Na plan utroška sredstava granta obezbijedena je saglasnost Vlade Republike Republike Srpske, što je u skladu sa članom

5. stav (3) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/21, 53/22 i 106/22).

Tekući grantovi za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja su iskazani u iznosu od 557.395 KM.

Na javni poziv za dodjelu sredstava granta od strane opština, ogranzicija i udruženja dostavljeno je 75 prijava, od kojih je 71 prijava dostavljena u roku koji je propisan u javnom pozivu. Komisija je odobrila sredstva za 45 organizacija u ukupnom iznosu od 557.395 KM. Grantovi sa najznačajnijim iznosima odobreni su Gradskom groblju Banja Luka (80.595 KM), Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Kozarska Dubica (60.000 KM), Srpskom pravoslavnom manastiru Osovica (46.000 KM), Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Knežica (44.000 KM), Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Poljavnice (30.000 KM) i Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Demirovac (22.000 KM).

Tekući grantovi neprofitnim organizacijama su iskazani u iznosu od 950.000 KM. Ministarstvo je raspisalo javni poziv za dodjelu sredstava granta za sufinansiranje projekata/programa udruženja od javnog interesa, ostalih udruženja i fondacija u 2022. godini. Sredstva tekućeg granta odobrena su za programske aktivnosti za 13 udruženja od javnog interesa proizašlih iz antifašističke i oslobodilačke borbe tokom 20. vijeka i Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske u ukupnom iznosu od 250.000 KM. Najznačajniji iznosi sredstava su odobreni Udruženju penzionera Republike Srpske u iznosu od 500.000 KM za realizaciju projekta banjske rehabilitacije, Boračkoj organizaciji Republike Srpske u iznosu od 100.000 KM i Savezu ratnih vojnih invalida Republike Srpske u iznosu od 20.000 KM. Sredstva granta udruženjima i fondacijama za sufinansiranje programa i projekata odobravana su korisnicima čije prijave ne sadrže neophodne priloge, odnosno dio neophodne dokumentacije (narativni i finansijski izvještaj o namjenskom trošenju sredstava granta sa kompletnom dokumentacijom dodijeljenih u prethodnoj godini, ovjerenu izjavu ovlaštenog lica da projekat nije finansiran iz budžeta, uvjerenje o izmirenim porezima i doprinosima za zaposlene, bilans stanja i bilans uspjeha podnesenog u APIF-u za godinu koja prethodi godini podnošenja) propisane članom 18. stav (2) Pravilnika o kriterijima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 28/16 i 66/20).

Tekući grantovi udruženjima od javnog interesa su iskazani u iznosu od 850.500 KM. Ministarstvo je na osnovu podnesenih zahtjeva u skladu sa članom 5. Pravilnika o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama izvršilo dodjelu sredstava za sufinansiranje rada udruženjima od javnog interesa (plate i materijalni troškovi). Sredstva granta za isplatu plata i materijalnih troškova su odobrena za 13 udruženja, nevladinih organizacija i udruženja od javnog interesa, koji su u resornoj nadležnosti ministarstva. Sredstva granta udruženjima od javnog interesa odobravana su korisnicima čije prijave ne sadrže neophodne priloge, odnosno, dio dokaza (ugovor o zakupu kancelarija u kojem je naveden iznos sredstava koji se plaća za navedenu namjenu, finansijski plan rada zasnovan na bazi projekta/programa sa izvorima prihoda i očekivanim rashodima za godinu u kojoj se traže sredstva granta, uvjerenje o izmirenim porezima i doprinosima za zaposlene, narativni i finansijski izvještaj o namjenskom trošenju sredstava granta sa kompletnom dokumentacijom, dodijeljenih u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva) propisanih članom 6. stav (3) Pravilnika o kriterijima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama.

Tekući grantovi za finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću su iskazani u iznosu od 443.000 KM. Na javni poziv za dodjelu sredstava granta od strane opština, ogranzicija i udruženja dostavljeno je 87 prijava. Komisija je konstatovala da 73 prijave ispunjavaju uslove propisane kriterijumima za dodjelu sredstava granta. Uglavnom grantovi su dodijeljeni Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Kostajnica (20.000 KM), organizaciji Starješina Vojske Republike Srpske (20.000 KM), organizaciji Amputiraca

UDAS (20.000 KM), Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Kozarska Dubica (20.000 KM) i Srpskom pravoslavnom manastiru Osovica-Kobaš (16.000 KM). Dodjela sredstava granta putem javnog poziva nije vršena u skladu Pravilnikom o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstva od igara od sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/21) jer korisnici kojima su odobrena sredstva granta uz prijavu nisu dostavili dio dokaza (uvjerenje o izmirenim poreskim obavezama, finansijski izvještaj za prethodnu godinu, bilans stanja i bilans uspjeha podnesen APIF-u za godinu koja prethodi godini podnošenja prijava, finansijski plan ili program sa podacima o ukupnim troškovima, naznačenim sredstvima koje će obezbijediti iz drugih izvora i naznačenim iznosom sredstava koja se potražuju) propisanih članom 9. Pravilnika o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstva od igara od sreću.

Tekući grantovi javnim nefinansijskim subjektima su iskazani u iznosu od 408.264 KM, a odnose se na sredstva doznačena „Centru za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida“ a.d. Banja Luka, u svrhu obezbjeđenja sredstava za izmirenje obaveza prema radnicima, obezbjeđenja repromaterijala, kao i za djelimičnu sanaciju objekta, u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 10.03.2022. godine i Odlukama o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava od 23.06.2022. i 09.02.2023. godine.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se dodjela sredstava granta vrši u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama i Pravilnikom o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstva od igara od sreću.***

**Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike** su iskazane u iznosu od 328.863.176 KM. Odnose se na tekuće invalidnine, tekuće pomoći porodicama poginulih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata, tekuće pomoći penzionerima i nezaposlenim licima, ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, kapitalne pomoći porodicama palih boraca i doznake pružaocima usluga socijalne zaštite, PPB, RVI i CŽR.

**Tekuće invalidnine** su iskazane u iznosu od 157.429.321 KM i odnose se na porodične, lične i civilne invalidnine.

Tekuće doznake za porodične invalidnine su iskazane u iznosu od 75.373.626 KM. Porodična invalidnina je novčana naknada koju ostvaruju članovi porodice po osnovu poginulog, umrlog ili nestalog, odnosno po osnovu smrti vojnog invalida u skladu sa članom 60. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 134/11, 9/12, 40/12 i 18/15). Osnovica za obračun invalidnine utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun primanja za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 07/22 i 41/22), predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske u visini od 635,18 KM, a od 01.05.2022. godine u visini od 698,70 KM.

Tekuće doznake za lične invalidnine su iskazane u iznosu od 76.636.602 KM. U skladu sa članom 41. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno otadžbinskog rata Republike Srpske, ličnu invalidninu ostvaruju vojni invalidi koji se razvrstavaju u kategorije od I do X prema procentu invaliditeta od 100% do 20%. Lična invalidnina je novčana naknada koju ostvaruju vojni invalidi po osnovu oštećenja organizma nastalog pod okolnostima propisanim navedenim zakonom. Mjesečni iznos lične invalidnine, određuje se u skladu sa članom 43. stav (2) navedenog zakona. Osnovica za obračun invalidnine utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun primanja za 2022. godinu predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske u visini od 635,18 KM, a od 01.05.2022. godine u visini od 698,70 KM.

Tekuće doznake za civilne invalidnine su iskazane u iznosu od 5.419.093 KM. Pravo na civilnu invalidninu definisano je Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 25/93, 32/94, 37/07, 60/07 i 118/09). Osnovica za obračun civilne invalidnine utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o utvrđivanju osnovice i koeficijenata visine isplate mjesečnih primanja za 2022. godinu predviđenih Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 07/22 i 41/22) u visini od 476,33 KM, a od 01.05.2022. godine u visini od 523,96 KM.

**Tekuće pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata** su iskazane u iznosu od 812.605 KM. Odnose se na tekuće doznake PPB, RVI i CŽR- isplate jednokratne pomoći za troškove liječenja, tekuće doznake PPB, RVI i CŽR- jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima i tekuće doznake PPB, RVI i CŽR-ostalo.

Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - isplate jednokratne pomoći za troškove liječenja su iskazane u iznosu od 350.598 KM. Ministarstvo je donijelo Kriterijume za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za zdravstvenu zaštitu korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata u 2022. godini. Kriterijumi definišu kategorije stanovništva kojima se pomoć može odobriti (članu porodice PB bez obzira da li je korisnik porodične invalidnine, RVI, demobilisanim borcima, CŽR-civilni invalidi i žrtve ratne torture) i slučajeve u kojim se odobrava pomoć, ako usljed objektivnih okolnosti ne mogu ostvariti zdravstvenu zaštitu, ako pravo na zdravstvenu zaštitu ne ostvaruju u punom obimu zbog ograničenja uzrokovanim propisima Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske i ako nisu u mogućnosti snositi troškove liječenja s obzirom na težinu i dužine bolesti. Jednokratna pomoć može se odobriti za liječenje u zdravstvenim ustanovama Republike Srpske odnosno BiH, liječenje u zdravstvenim ustanovama van Republike Srpske, transplantaciju organa, nabavku ortopedskih pomagala i nabavku lijekova. Visina pomoći kreće se u iznosu do 500 KM za kupovinu lijekova do 2.000 KM za ostale predviđene načine liječenja. Zaprimljene zahtjeve rješavala je komisija za dodjelu sredstava imenovana od strane ministra. U 2022. godini troškovi liječenja isplaćeni su za 740 korisnika.

Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima su iskazane u iznosu od 249.998 KM. Ministarstvo je donijelo Kriterijume za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za socijalno ugrožena lica u 2022. godini, kojima su definisane kategorije lica kojima se pomoć može odobriti (članovi PPB, RVI, demobilisani borci, civilne žrtve rata-civilni invalidi i žrtve ratne torture). Pomoć za socijalno ugrožena lica odobravana je u iznosima do 2.000 KM. Zaprimljene zahtjeve rješavala je komisija za dodjelu sredstava, imenovana od strane ministra. U toku 2022. godini jednokratne novčane pomoći za socijalno ugrožena lica isplaćena su za 473 korisnika.

Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - ostalo su iskazane u iznosu od 212.009 KM. Sredstva su odobravana po osnovu kriterijuma za dodjelu finansijske pomoći iz sredstava tekuće doznake PPB, RVI i CŽR- ostalo u 2022. godini, a namijenjena su za finansiranje sportskih klubova i udruženja koja okupljaju članstvo ratnih vojnih invalida i članove porodica poginulih boraca, NVO i udruženja opštinskog nivoa iz oblasti boračko invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata (organizacija raznih obilježavanja vezanih za Odbrambeno-otadžbinski rat, organizacija sportskih takmičenja, pomoć u radu udruženja i ostalo, pomoć u štampanju knjiga, biltena i ostalo, koje se nisu mogle finansirati u okviru drugih budžetskih pozicija). Zaprimljene zahtjeve rješavala je komisija za dodjelu sredstava, imenovana od strane ministra. U 2022. godini tekuće doznake po ovom osnovu isplaćene su za 54 organizacije.

**Tekuće pomoći penzionerima i nezaposlenim licima** su iskazane u iznosu od 36.120.514 KM, a odnose se na isplate jednokratnih novčanih pomoći korisnicima penzije u visini od po 100 KM, a na osnovu Odluka Vlade Republike Srpske od 23.06., i 08.09.2022. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 62/22 i 92/22).

***Ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike*** su iskazane u iznosu od 134.011.257 KM. Odnose se na tekuće doznake za mjesečni borački dodatak, za nabavku ortopedskih pomagala RVI, amputircima i paraplegičarima, unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina života, zaštitu žrtava ratne torture, za nezaposlene demobilisane borce mlađe od 60 godina života, tekuće pomoći boračkim kategorijama i novčanu pomoć nezaposlenoj djeci poginulih boraca.

***Tekuće doznake za mjesečni borački dodatak*** su iskazane u iznosu od 72.123.365 KM. Borački dodatak na mjesečnom nivou isplaćuje se borcima sa navršениh 60 godina starosti. Osnovica za obračun mjesečnog boračkog dodatka utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun mjesečnog boračkog dodatka za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 07/22 i 41/22) od 01.01.2022. godine u visini od 1,76 KM, a od 01.05.2022. godine u visini od 1,94 KM po mjesecu provedenom u zoni borbenih dejstava.

***Tekuće doznake za nabavku ortopedskih pomagala*** su iskazane u iznosu od 2.505.982 KM, a odnose se na doznake za pomoć prilikom nabavke ortopedskih pomagala ratnim vojnim invalidima Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske, amputircima i paraplegičarima. Ministarstvo je u 2022. godini donijelo Kriterije za odobravanje novčanih sredstava ratnim vojnim invalidima za kupovinu ortopedskih pomagala. U 2021. godini tekuće doznake za ortopedska pomagala odobrene su za 366 korisnika.

***Tekuće doznake za zaštitu žrtava torture*** su iskazane u iznosu od 471.836 KM. U skladu sa Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/10 - prečišćen tekst), a na zahtjev zainteresovanog lica o navedenim pravima, zahtjev rješava u prvom stepenu nadležni opštinski organ uprave, na čijem području podnosilac zahtjeva ima prebivalište, odnosno boravište. U 2022. godini mjesečno primanje za zaštitu žrtava torture obračunato je za prosječno 194 korisnika. Isplata doznake za zaštitu žrtava ratne torture vršila se u iznosu 30%, 40% i 50% od osovice za isplatu civilne invalidnine. Visina navedene isplate definisana je Odlukama Vlade Republike Srpske od 18.01.2022. godine u iznosu od 476,33 KM, a od 01.05.2022. godine u iznosu od 523,96 KM.

***Tekuće doznake za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina*** su iskazane u iznosu od 2.262.171 KM. Pravo na doznaku za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina prvostepeni organ rješava po zahtjevu stranke, a obezbjeđuje se isplatom mjesečnog novčanog primanja u skladu sa Odlukom o odobrenju plasmana sredstava za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina života kroz mjesečno novčano primanje („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 07/22 i 41/22) u visini od 212,02 KM, a od 01.05.2022. godine u visini od 242,55 KM.

***Tekuće doznake za nezaposlene demobilisane borce mlađe od 60 godina*** su iskazane u iznosu od 9.809.224 KM. Pravo na mjesečno novčano primanje socijalno ugroženim nezaposlenim borcima Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske od prve do pete kategorije, u skladu sa Odlukom imaju socijalno ugroženi nezaposleni borci mlađi od 60 godina. Mjesečno novčano primanje po navedenoj odluci obezbjeđuje se u iznosu obračunatom po važećoj osnovici za mjesečni borački dodatak u godini u kojoj se vrši isplata za broj mjeseci provedenih u zoni borbenih dejstava, u skladu sa Odlukom o visini osnovice za obračun mjesečnog boračkog dodatka za 2022. godinu od 01.01.2022. godine u visini od 1,76 KM, a od 01.05.2022. godine u visini od 1,94 KM.

***Tekuće pomoći boračkim kategorijama*** su iskazane u iznosu od 43.054.678 KM, a odnose se na isplate jednokratnih novčanih pomoći boračkim kategorijama u visini od po 100 KM, na osnovu Odluka Vlade Republike Srpske od 23.06., 25.08. i 08.09.2022. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 62/22, 86/22 i 92/22). Isto tako, Odlukom Vlade Republike Srpske o odobrenju isplate jednokratne novčane pomoći („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 132/22) izvršena je isplata jednokratne novčane pomoći od po 100 KM borcima od prve do pete kategorije mlađim od 60 godina kojima je na osnovu Odluke o isplati mjesečnog novčanog primanja socijalno ugroženim nezaposlenim borcima,

uspostavljena isplata mjesečnog novčanog primanja i borcima od prve do pete kategorije starijim od 60 godina koji se nalaze u stanju socijalne potrebe. U okviru ovih isplata u skladu sa Zaključcima Kompenzacionog fonda od 04.03. i 08.06.2022. godine izvršena je jednokratna isplata pomoći borcima od prve do pete kategorije mlađim od 60 godina i borcima od prve do pete kategorije starijim od 60 godina koji se nalaze u stanju socijalne potrebe u iznosu od 1.434.000 KM.

Novčana pomoć nezaposlenoj djeci poginulih boraca je iskazana u iznosu od 3.784.000 KM. Isplata jednokratne pomoći za djecu poginulih boraca u iznosu od po 1.000KM vršena je na osnovu Odluka Vlade Republike Srpske od 01.09. i 21.09.2022. godine Navedena isplata izvršena je za 3.784 djece poginulih boraca, po osnovu spiskova dostavljenih od Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske i od Odjeljenja za boračko invalidsku zaštitu Brčko Distrikta.

**Kapitalne pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata** su iskazane u iznosu od 72.075 KM, a odnose se na dodjelu nepovratnih novčanih sredstava za lica sa statusom porodice poginulog borca za trajno stambeno zbrinjavanje.

**Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite porodicama palih boraca, RVI i civilnih žrtava rata - Projekat banjske rehabilitacija** su iskazane u iznosu od 417.404 KM. Odnose se na Projekat banjske rehabilitacije RVI i članova PPB za 2022. godinu u iznosu od 393.501 KM u skladu sa Javnim pozivom objavljenim u 2022. godini za korišćenje banjske rehabilitacije za 1.000 korisnika. Banjsku reahabilitaciju koristilo je 749 korisnika. Za ove doznake obezbijeđena je saglasnost Vlade Republike Srpske i provedena javna nabavka usluga iz Aneksa 2 dio B Zakona o javnim nabavkama. Dok su doznake zdravstvenim ustanovama za zdravstvenu zaštitu navedenih kategorija iskazane u iznosu od 23.903 KM

**Rashodi po sudskim rješenjima** su iskazani u iznosu od 119.069 KM. Odnose se na rashode po osnovu troškova po sudskim rješenjima.

#### 6.1.2.2. Transferi

**Transferi između i unutar jedinica vlasti** su iskazani u iznosu od 32.604.419 KM. Odnose se na transfere iskazane na fondu 01, između različitih jedinica vlasti (26.252.583 KM) i transfere unutar iste jedinice vlasti (6.351.836 KM). Na fondu 05 iskazan je transfer između različitih jedinica vlasti u iznosu od 8.374.930 KM.

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 34.627.513 KM, od čega na fondu 01 u iznosu od 26.252.583 KM i fondu 05 od 8.374.930 KM. Odnose na transfere jedinicama lokalne samouprave, Zavodu za zapošljavanje za podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, RVI i demobilisanih boraca Republike Srpske, program podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika i transfer Fondu za zdravstveno osiguranje za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca (PPB) i civilnih žrtava rata (CŽR).

**Transferi jedinicama lokalne samouprave** iskazani su u iznosu od 47.016 KM, odnose se na refundaciju sredstava opštini Foča za kupovinu dvije stambene jedinice porodicama poginulog borca i ratnog vojnog invalida u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 28.07.2022. godine.

**Transferi Zavodu za zapošljavanje** su iskazani u iznosu od 7.002.000 KM, a odnose se na transfere za podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, RVI i demobilisanih boraca Republike Srpske. U skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 30/10, 102/12 i 94/19) između Zavoda za zapošljavanje i Ministarstva potpisan je Memorandum o međusobnoj saradnji 28.07.2017. godine, kojim su definisane aktivnosti koje se provode od strane Zavoda za zapošljavanje i Ministarstva.

*Transferi Zavodu za zapošljavanje* po osnovu Programa podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika su iskazani u iznosu od 5.000.000 KM, odnose se na program zapošljavanja definisan Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2022. godinu u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o usvajanju Akcionog plana zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 5/22, 41/22 i 63/22).

*Transferi Fondu za zdravstveno osiguranje* iskazani su u iznosu od 14.203.567 KM, odnose se transfere za zdravstveno osiguranje boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca i civilnih žrtava rata, po osnovu ličnog učešća (participacije) u korišćenju zdravstvene zaštite koju na mjesečnom nivou fakturiše Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, kao i obračun zdravstvene zaštite za zdravstveno osiguranje boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca i civilnih žrtava rata po opštinama čiji obračun vrši Odjeljenje za evidenciju, obračun, informatiku i razvoj informacionih sistema Ministarstva. Osnovica za obračun zdravstvene zaštite za lica kojima je priznato pravo na zdravstvenu zaštitu u skladu sa Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske je 20% prosječne bruto plate u Republici za prethodnu godinu, prema podacima Republičkog zavoda za statistiku, kako je definisano članom 14. Zakona o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 114/17, 112/19, 49/21, 119/21 i 56/22).

*Transferi Zavodu za zapošljavanje (fond 05)* iskazani su u iznosu od 8.374.930 KM, odnose se na sredstva planirana Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj koji je usvojila Vlada Republike Srpske, a koji realizuje Zavod za zapošljavanje Republike Srpske u 2022. godini. Program zapošljavanja se finansira kreditnim sredstvima u skladu sa Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske od 06.07.2017. godine o kreditnom zaduženju Republike Srpske prema Svjetskoj banci - Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj po projektu Podrške zapošljavanju, u iznosu od 41.072.430 KM. Vlada Republike Srpske je odlukom od 27.07.2017. godine osnovala Jedinicu za upravljanje Projektom podrške u zapošljavanju. Cilj projekta je povećanje zaposlenosti u privatnom sektoru odabranih ciljnih grupa, odnosno registrovanih nezaposlenih lica prijavljenih na Zavod za zapošljavanje, kao i jačanje službe Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske. Rok za završetak projekta je 01.10.2021. godine, s tim da je zahtjevom od strane Ministarstva od 07.07.2020. godine pokrenuta procedura da se rok završetka projekta prolongira na period od godinu dana zbog nastalih okolnosti izazvanim pandemijom korona virusa. Ukupno povučena sredstva po ovom projektu sa 31.12.2022. godine iskazana su u iznosu od 38.380.428 KM. Zavod za zapošljavanje na osnovu Odluke Upravnog odbora Zavoda o odobravanju sredstava za realizaciju projekta dostavlja Ministarstvu zahtjev za doznaku sredstava.

**Transferi unutar iste jedinice vlasti** su iskazani u iznosu od 6.351.836 KM. Odnose na transfere Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje po osnovu Programa socijalnog zbrinjavanja radnika, Ekonomsko-socijalnom savjetu, Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova i ostale transfere unutar iste jedinice vlasti.

*Transfer Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje* iskazan je u iznosu od 5.792.843 KM. Odnosi se na transfere po osnovu četiri Odluke Vlade Republike Srpske o odobravanju sredstava za socijalno zbrinjavanje radnika, koji su procesom stečaja preduzeća ostali bez zaposlenja, kao i za radnike koji su se prethodno prijavili na Javni poziv Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, koji uplatom doprinosa ispunjavaju uslove za odlazak u starosnu penziju.

*Transfer Ekonomsko socijalnom savjetu* iskazan je u iznosu od 130.000 KM. Ekonomsko socijalni savjet je tijelo osnovano s ciljem podsticanja i razvoja kolektivnog pregovaranja i usklađivanja interesa radnika, poslodavaca i Vlade Republike Srpske.

*Transfer Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova* iskazan je u iznosu od 388.000 KM. JU „Agencija za mirno rješavanje radnih sporova“ je osnovana u skladu sa odredbama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj



71/09), sa statusom pravnog lica, koja svoje poslovanje i organizaciju uređuje u skladu sa Zakonom o sistemu javnih službi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 68/07, 109/12 i 44/16).

*Ostali transferi unutar iste jedinice vlasti* iskazani su u iznosu od 40.993 KM. Odnose se na odobrena sredstva Zaključkom Vlade Republike Srpske za uplatu doprinosa za penzijsko invalidsko osiguranje za pet radnika u privrednom društvu „UNIS Fabrika cijevi“ a.d. Derventa u stečaju, koji navedenom uplatom ispunjavaju uslove za odlazak u penziju.

#### 6.1.2.3. Rashodi obračunskog karaktera

**Rashodi obračunskog karaktera** iskazani su u iznosu od 18.172.792 KM. Odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha sitnog inventara i auto guma (8.485 KM), rashode po osnovu amortizacije (107.353 KM), date pomoći u naturi (10.251 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera (18.046.703 KM).

Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu definisanih amortizacionih stopa u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Date pomoći u naturi odnose se na date pomoći fizičkim licima u naturi.

*Ostali rashodi obračunskog karaktera* odnose se na gubitke po osnovu rashodovanja i manjka imovine (1.065 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera, tj. tekuće rashode (18.045.638 KM).

Tekući rashodi koji su klasifikovani kao rashodi obračunskog karaktera se odnose na ukalkulisane obaveze za godišnji borački dodatak za 2022. godinu u iznosu od 7.857.874 KM, obaveze za odlikovane borce za 2022. godinu u iznosu od 4.225.309 KM, otpremnine po članu 152. Zakona o radu u iznosu od 2.410.233 KM i jednokratne pomoći boračkim kategorijama u iznosu od 3.552.222 KM. Navedeni rashodi predstavljaju tekuće rashode koji zahtjevaju odliv novčanih sredstava i ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera kako je to definisano članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Shodno navedenom, ostali rashodi obračunskog karaktera precijenjeni su u iznosu od 18.045.638 KM, a potcijenjeni su tekući rashodi koji se odnose na doznake za godišnji borački dodatak u iznosu od 7.857.874 KM, doznake za odlikovane borce u iznosu od 4.225.309 KM, otpremnine po članu 152. Zakona o radu u iznosu od 2.410.233 KM i jednokratne pomoći boračkim kategorijama u iznosu od 3.552.222 KM.

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se rashodi obračunskog karaktera klasifikuju u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.**

#### 6.1.2.4. Izdaci

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 13.790.896 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** iskazani su u iznosu od 110.471 KM. Čine ih izdaci za izgradnju i pribavljanje stambenih objekata (28.800 KM), investiciono održavanje motornih vozila (32.443 KM), nabavku kancelarijskog namještaja, TV i telefonske opreme (2.210 KM), računarske opreme (14.746 KM), računarskih programa (20.873 KM), licenci (2.914 KM) i zaliha sitnog inventara i auto guma (8.485 KM).

**Ostali izdaci** iskazani su u iznosu od 13.680.415 KM. Čine ih ostali izdaci i izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

*Ostali izdaci* iskazani su u iznosu od 18.583.017 KM. Odnose se na izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijeg perioda i to godišnjeg boračkog dodatka za 2021. godinu (7.833.305 KM), naknade odlikovanim borcima (3.680.635 KM), otpremnine po članu 152.

Zakona o radu (999.638 KM), Fondu zdravstvenog osiguranja za obaveze po računima iz 2021. godine po osnovu ličnog učešća (participacije i doprinosa) u korišćenju zdravstvene zaštite za RVI i članove PPB (1.069.449 KM).

*Ostali izdaci iz transakcijama sa drugim jedinicama vlasti* iskazani su u iznosu od 97.398 KM. Odnose se na izdatke za naknade bruto plata za vrijeme porodiljskog odsustva (71.600 KM) i naknada plata za vrijeme bolovanja (25.798 KM) koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

Ukupna imovina Ministarstva iskazana je u iznosu od 5.803.379 KM bruto vrijednosti, 2.232.897 KM ispravke vrijednosti i 3.570.482 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost ukupne imovine čini nefinansijska imovina (3.478.887 KM) i finansijska imovina i razgraničenja (91.595 KM).

Nefinansijsku imovinu neto vrijednosti u ukupnom iznosu čini nefinansijska imovina u stalnim sredstvima.

### **6.2.1. Nefinansijska imovina**

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine proizvedena stalna imovina, dragocjenosti i neproizvedena stalna imovina.

**Proizvedena stalna imovina** iskazana je u iznosu od 3.227.928 KM neto vrijednosti, a čine je zgrade i objekti (3.023.572 KM), postrojenja i oprema (112.280 KM), investiciona imovina (30.450 KM) i nematerijalna proizvedena imovina 61.626 KM).

Zgrade i objekti iskazani su u iznosu od 3.085.173 KM bruto vrijednosti, 61.601 KM ispravke vrijednosti i 3.023.572 KM neto vrijednosti, a odnose se na 14 stambenih jedinica izgrađenih sredstvima Vlade Republike Srpske i lokalnih zajednica za potrebe porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida, od kojih u Brčko Distriktu osam stambenih jedinica neto vrijednosti od 189.136 KM, pet stambenih jedinica u Zvorniku 138.871 KM neto vrijednosti, jedna stambena jedinica u Gacku neto vrijednosti od 28.769 KM, ulaganja u Dom penzionera u Doboju u iznosu od 15.025 KM i objekat bivšeg hotela Ljubinje bruto vrijednosti od 2.651.771 KM.

Vrijednost zgrada i objekata u 2022. godini povećana je u iznosu od 2.707.357 KM nabavne vrijednosti i to po osnovu kupovine jedne stambene jedinice za potrebe porodice poginulog borca u opštini Gacko (28.800 KM) i prenosa na upotrebu bivšeg hotela Ljubinje (2.678.557 KM), dok je smanjena u iznosu od 13.382 KM nabavne vrijednosti zbog isknjižavanja jednog stana u Distriktu Brčko.

U skladu sa Rješenjem Vlade Republike Srpske od 29.09.2022. godine o davanju saglasnosti za kupovinu stana u opštini Gacko u iznosu od 36.000 KM, izvršena je kupovina stana površine 38,12 m<sup>2</sup> za potrebe porodice poginulog borca. Finansiranje kupovine stana vršeno je na način da je ministarstvo finansiralo 80% ili 28.800 KM vrijednosti stana, a opština Gacko 20% ili 7.200 KM. Isto tako, u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske od 28.04.2022. godine o ustupanju na privremeno korišćenje objekta bivšeg hotela Ljubinje, opštini Ljubinje na period od godinu dana, bez naknade u svrhu privremenog smještaja organa Opštinske uprave, izvršen je prenos na upotrebu navedenog objekta u iznosu od 2.678.557 KM bruto vrijednosti.

Sa Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske (sada Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije) dana 31.12.2018. godine izvršen je prenos ulaganja u investiciono održavanje Doma penzionera Doboja na Ministarstvo u iznosu od 15.025 KM.

Smanjenje vrijednosti zgrada i objekata izvršeno je u skladu sa Rješenjem ministra od 16.02.2023. godine, po osnovu isknjižavanja jednog otkupljenog stana u Brčko Distriktu u iznosu od 13.382 KM.

Postrojenja i oprema iskazani su u iznosu od 887.210 KM bruto vrijednosti, 774.930 KM ispravke vrijednosti i 112.280 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost opreme uglavnom čine motorna vozila (74.020 KM), kancelarijska oprema (8.011 KM), komunikaciona i računarska oprema (29.890 KM) i grejna, rashladna i zaštitna oprema (359 KM).

Vrijednost opreme u 2022. godini je povećana po osnovu kupovine u ukupnom iznosu od 62.879 KM (investicionog održavanja motornih vozila 45.922 KM, kancelarijskog namještaja, TV i telefonske opreme 2.211 KM i računarske opreme 14.746 KM). Isto tako, vrijednost opreme je smanjena po osnovu rashoda opreme sa stanjem na dan 31.12.2022. godine u ukupnom iznosu od 31.673 KM i manjka opreme u iznosu od 6.803 KM koji je evidentiran na teret rashoda Ministarstva (na osnovu prijedloga komisije za popis i rješenja ministra od 16.02.2023. godine).

Investiciona imovina iskazana je u iznosu od 34.900 KM bruto vrijednosti, 4.450 KM ispravke vrijednosti i 30.450 KM neto vrijednosti. Odnosi se na poslovni prostor Ministarstva u Kosovskoj Mitrovici koji je Ugovorom o zakupu, dat na korišćenje Udruženju roditelja „Podrži me“ iz Kosovske Mitrovice.

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana je u iznosu od 744.113 KM bruto vrijednosti, 682.487 KM ispravke vrijednosti i 61.626 KM neto vrijednosti. Uglavnom se odnosi na računarske programe koji se koriste za digitalizaciju vojne dokumentacije i sistema za isplatu gotovinskih primanja iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata, kao i programa za digitalizaciju medicinske dokumentacije.

U toku 2022. godine povećana je vrijednost nematerijalne proizvedene imovine za iznos od 20.872 KM, koja se odnosi na „Izradu aplikacije za vođenje evidencija o isplati plata i materijalnih troškova, finansiranje programskih aktivnosti NVO i udruženja od javnog interesa, kao i evidencije o isplati sredstava po tekućoj doznaci i ostalo“ (6.961 KM), „Izradu aplikacije za vođenje evidencija o finansiranju projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću“ (6.903 KM) i „Izrada novog modula Banjske rehabilitacije RVI i PPB“ (7.008 KM).

**Dragocjenosti** iskazane su u iznosu od 3.421 KM bruto vrijednosti, 953 KM ispravke vrijednosti i 2.468 KM neto vrijednosti, a čine ih umjetnička djela – slike i ostale pohranjene dragocjenosti koje se nalaze u prostorijama Ministarstva.

**Neproizvedena stalna imovina** iskazana je u iznosu od 252.366 KM bruto vrijednosti, 3.875 KM ispravke vrijednosti i 248.491 KM neto vrijednosti, odnosi se na vrijednost ostalog građevinskog zemljišta (242.443 KM) i licenci (6.048 KM).

U skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske od 28.04.2022. godine o ustupanju na privremeno korišćenje objekta bivšeg hotela Ljubinje, opštini Ljubinje na period od godinu dana, bez naknade u svrhu privremenog smještaja organa Opštinske uprave, izvršen je prenos na upotrebu navedenog objekta, kao i zemljišta u iznosu od 242.443 KM.

#### **6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja**

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u iznosu od 796.196 KM bruto vrijednosti, 704.601 KM ispravke vrijednosti i 91.595 KM neto vrijednosti. Odnose se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

**Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja** iskazana je u neto iznosu od 20.000 KM. Odnosi se na osnivački ulog Ministarstva u „Centru za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida“ a.d. Banja Luka.

**Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja** su iskazana u iznosu od 71.595 KM, a čine ih kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

*Kratkoročna potraživanja* odnose se na ostala kratkoročna potraživanja. Na navedenoj poziciji iskazana su sporna potraživanja i njihova korekcija u iznosu od 704.601 KM, koja se odnose na potraživanja iz ranijeg perioda za invalidnine od dvostrukih korisnika. U toku 2022. godine nije bilo naplate korigovanih potraživanja.

*Kratkoročna razgraničenja* iskazana su u iznosu od 40.113 KM. Odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva (11.219 KM) i neizmirene obaveze za naknade plata za vrijeme bolovanja (24.304 KM) i poreza i doprinosa na naknade plata (4.590 KM) koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

*Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinice vlasti* iskazana je u iznosu od 31.271 KM bruto i neto vrijednosti, a odnose se na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plate za vrijeme bolovanja koje se refundira od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, sa kojim je izvršeno je usaglašavnje otvorenih stavki na dan 31.12.2022. godine.

### **6.2.3. Obaveze i razgraničenja**

Ukupne obaveze Ministarstva na dan 31.12.2022. godine iskazane su u iznosu od 61.414.111 KM i čine ih dugoročne i kratkoročne obaveze i razgraničenja.

#### **6.2.3.1. Dugoročne obaveze i razgraničenja**

Dugoročne obaveze iskazane su u iznosu od 39.224 KM. Čine ih ostale dugoročne obaveze prema izvođaču radova na izgradnji stambenog objekta za potrebe porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida u Prnjavoru, koji nije dostavio bankarsku garanciju za garantni period izvedenih radova. U skladu sa odredbama ugovora Ministarstvo je obustavilo isplatu za izvršene radove po ispostavljenim fakturama, do isteka ugovorenog garantnog perioda.

#### **6.2.3.2. Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 61.374.887 KM. Čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite, kratkoročna rezervisanja i razgraničenja i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

**Obaveze za lična primanja zaposlenih** su iskazane u iznosu 304.661 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (275.585 KM) za decembar 2022. godine i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (29.076 KM).

Obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata čine obaveze za neto plate i naknade plata koje se ne refundiraju (170.311 KM), obaveze za poreze na platu (13.281 KM) i obaveze za zbirne doprinose na platu (83.223 KM), obaveze za bruto naknade plata za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (6.993 KM) i ostale doprinose na platu (1.777 KM). Navedene obaveze odnose se na obaveze za decembar 2022. godine.

Obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći čine obaveze za decembar mjesec (obaveze prema zaposlenim na ime naknada za prevoz 8.953 KM, posebne rezultate u radu 11.026 KM, za dobrovoljni penzijski fond 1.860 KM i dnevnice za službena putovanja 187 KM) u ukupnom iznosu od 22.026 KM i obaveze za poreze i zbirne doprinose na naknade u iznosu od 7.050 KM.

**Obaveze iz poslovanja** iskazane su u iznosu od 367.608 KM. Odnose se na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba i usluga u zemlji (318.927 KM), za nabavku stalne imovine u zemlji (4.156 KM), obaveze prema fizičkim licima u zemlji po osnovu naknada

ljekarskim komisijama i po ugovorima o djelu (28.527 KM) i obaveze po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca u zemlji (15.998 KM).

Na dan 31.12.2022. godine nije izvršeno usaglašavanje stanja pomoćne evidencije obaveza iz poslovanja u zemlji i Glavne knjige trezora u skladu sa članom 27. stav (3) Zakona o trezoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 28/13 i 103/15), te su obaveze u pomoćnoj evidenciji više iskazane u iznosu od 20.608 KM. Navedeno neslaganje je objelodanjeno u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje.

**Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite** iskazane su u iznosu od 54.865.356 KM, a čine ih obaveze za subvencije, grantove i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova.

Obaveze za subvencije iskazane su u iznosu od 63.126 KM, a odnose se na obaveze za subvencije za Dom penzionera Banja Luka (24.063 KM) i Trebinje (39.063 KM).

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 589.360 KM, a odnose se na obaveze za grantove za izgradnju spomenika (120.596 KM), neprofitne organizacije (20.000 KM), za udruženja od javnog interesa (138.000 KM), po osnovu raspodjele sredstava u skladu sa Zakonom o igrama na sreću (102.500 KM) i Centru za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Banja Luka (208.264 KM).

Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova iskazane su u iznosu od 54.212.870 KM. Odnose se na obaveze za ličnu invalidninu (5.750.396 KM), porodičnu invalidninu (6.303.400 KM), civilnu invalidninu (441.915 KM), mjesečni borački dodatak (6.354.047 KM), godišnji borački dodatak (191.203 KM) i naknade odlikovanom borcu (4.243 KM), za decembar 2022. godine, tekuće doznake za liječenje (20.700 KM), tekuće doznake za socijalno ugrožena lica (10.800 KM), žrtve ratne torture (38.801 KM), mjesečno novčano primanje (211.685 KM), tekuće doznake – ostalo (18.000 KM), Projekat banjске rehabilitacije (110.648 KM), ortopedska pomagala (288.520 KM), obaveze za nezaposlene demobilisane borce mlađe od 60 godina (36 KM), obaveze za zdravstveno osiguranje (1.235.866 KM), za bolnice (464 KM), tekuće pomoći penzionerima i borcima (1.705.200 KM), isto tako, odnose se na ukalkulisane obaveze za naknadu odlikovanom borcu (4.225.309 KM), ukalkulisane obaveze za godišnji borački dodatak za 2022. godinu (7.857.874 KM), ukalkulisane obaveze na ime otpremnine po članu 152. Zakona o radu (16.468.170 KM), ukalkulisane obaveze za tekuće pomoći borcima (3.552.222 KM) i novčane pomoći nezaposlenoj djeci poginulih boraca (2.000 KM). Na dan 31.12.2022. godine nije izvršeno usaglašavanje stanja pomoćne evidencije obaveza za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova i Glavne knjige trezora u skladu sa članom 27. stav (3) Zakona o trezoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 28/13 i 103/15), te su obaveze u pomoćnoj evidenciji više iskazane u iznosu od 578.629 KM. Navedeno neslaganje je objelodanjeno u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje.

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se izvrši usaglašavanje pomoćnih evidencija obaveza sa obavezama iskazanim u Glavnoj knjizi trezora, shodno članu 27. stav (3) Zakona o trezoru i da se u skladu sa tim izvrše odgovarajuća evidentiranja.**

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti** na dan 31.12.2022. godine iskazane su u iznosu od 5.837.262 KM, a odnose se na obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (2.222.155 KM) i obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (3.615.107 KM).

Obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti odnose se na obaveze prema Opštini Foča po osnovu kupovine dvije stambene jedinice za porodice poginulog borca i ratnog vojnog invalida (47.016 KM) i Zavodu za zapošljavanje po osnovu Akcionog plana za provođenje strategije zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2022. godinu po osnovu

realizacije programa sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida (1.167.001 KM) i po osnovu projekta Svjetske banke „Projekat podrške zapošljavanju u Republici Srpskoj“ fond 05 (1.008.138 KM).

Obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti odnose se na obaveze za socijalno zbrinjavanje radnika po odlukama Vlade Republike Srpske za doprinose Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje (3.355.356 KM), obaveza za transfere Ekonomsko-socijalnom savjetu (21.978 KM) i Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova (237.773 KM).

Sa 28.02.2023. godine izmirene su kratkoročne obaveze iz 2022. godine po osnovu obaveza za lična primanja, obaveza za subvencije i grantove.

#### **6.2.4. Vlastiti izvori**

U Ministarstvu nije bilo poslovnih događaja koji bi zahtijevali evidentiranje na poziciji vlastitih izvora.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Pozicije vanbilansne aktive/pasive su iskazane u iznosu od 47.912 KM. Odnose se na vrijednost primljenih garancija od izvođača radova na izgradnji stambenih jedinica u skladu sa Ugovorima o izgradnji kao sredstvo obezbjeđenja za garantni period u iznosu od 34.511 KM i na vrijednost dvije stambene jedinice prenesene od strane Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske na Ministarstvo u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 05.05.2016. godine u iznosu od 13.401 KM.

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjeno je da se protiv Ministarstva na dan 31.12.2022. godine vode 63 sudska spora, gdje ukupna vrijednost aktivnih sporova iznosi 847.817 KM, bez iskazanih zakonskih zatezних kamata na glavni dug, troškova parničnog i izvršnog postupka i zakonskih zatezних kamata na iste. U toku 2022. godine okončano je 19 sudskih sporova u kojima je tužena strana i izvršenik Republika Srpska, odnosno Ministarstvo u ukupnom iznosu vrijednosti sporova od 338.349 KM, od čega je jedan postupak okončan u korist tužitelja izvršenjem od strane Ministarstva finansija Republike Srpske u iznosu od 116.367 KM, dok je 18 postupka okončano u korist Ministarstva u iznosu od 221.982 KM.

Na dan 31.12.2022. godine aktivan je 21 sudski postupak u kojima je Ministarstvu naloženo plaćanje troškova upravnih sporova ukupne vrijednosti 17.721 KM, bez iskazanih zakonskih zatezних kamata na glavni dug, troškova izvršnog postupka i zakonskih zatezних kamata na iste, dok je okončano 158 sudskih postupka u kojima su od strane Ministarstva plaćeni troškovi upravnih sporova u iznosu od 119.069 KM.

Ministarstvo je tužilac kod četiri sudska spora protiv fizičkih lica gdje je na dan 31.12.2022. godine iskazana ukupna vrijednost navedenih sporova u iznosu od 280.547 KM, bez iskazanih zakonskih zatezних kamata na glavni dug, troškova izvršnog postupka i zakonskih zatezних kamata na iste, dok je okončan jedan sudski spor u korist Republike Srpske, odnosno Ministarstva i plaćeni troškovi od strane tužene u korist budžeta Republike Srpske u iznosu od 12.160 KM.

Takođe, na dan 31.12.2022. godine u okviru Odjeljenja za upravno-nadzorne poslove Banja Luka vođena su 104 sudska spora u kojima je Ministarstvo tužena strana od čega je okončano 17 postupaka, dok je 87 sporova aktivno, u odjeljenju u Bileći pokrenuto je devet sudskih sporova, dok je u odjeljenju Pale vođeno 38 postupaka, gdje su predmeti navedenih postupaka utvrđivanje prava po osnovu boračko-invalidske zaštite.

## 6.5.    **Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za 2022. godinu su objelodanjene neophodne opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja i informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama. Sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora i ista zadovoljavaju zahtjeve MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja, kao i odredbe člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17 i 17/22).

Revizijski tim

Rade Kukić, s.r.

Goran Ćetojević, s.r.