



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Републичког секретаријата за расељена лица и миграције
Републике Српске за период 01.01-31.12.2022. године**

Број: РВ021-23

Бања Лука, 23.03.2023. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	4
IV	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	5
	1. Увод.....	5
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	5
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола.....	5
	4. Набавке.....	6
	5. Припрема и доношење буџета.....	7
	6. Финансијски извјештаји.....	8
	6.1. Приходи и примици, расходи и издаци	8
	6.1.1. Приходи и примици	8
	6.1.2. Расходи и издаци	9
	6.2. Имовина и обавезе	17
	6.2.1. Нефинансијска имовина.....	17
	6.2.2. Финансијска имовина и разграничења.....	18
	6.2.3. Обавезе и разграничења	19
	6.3. Ванбилансна евиденција	20
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе	20
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје	20

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондovima од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2022. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњег финансијског извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2022. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је детаљније описана у пасусу „Одговорност ревизора“. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника, финансијске извјештаје Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем Извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 20xx. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних

информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 23.03.2023. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске за 2022. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске за 2022. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на наведено под тачком 6.4. овог Извјештаја:

Надлежности Републичког секретаријата за расељена лица и миграције које су дефинисане чланом 46. Закона о републичкој управи у контексту обезбјеђења средстава за здравствено осигурање према Протоколу о лијечењу пацијената (повратника) за Кантон 1 и 10 у Федерацији БиХ.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске.

Бања Лука, 23.03.2023. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

III КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске, члан 13-14, поглавље III члан 15-27, 32-33, поглавље IV 39-49, поглавље IV чланови 54-55 и 60-64;
- Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2022. годину и Одлука о усвајању Другог ребаланса Буџета за 2022. годину;
- Закон о трезору;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4, 9-11;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о државним службеницима;
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске;
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске;
- Закон о раду, чланови 39. и 205;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27;
- Закон о (обавезном) здравственом осигурању;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Уредба о радним мјестима намјештеника;
- Одлука о утврђивању цијене рада;
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле;
- Интерна општа акта наведена у овом извјештају.

IV ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Републички секретаријат за расељена лица и миграције (у даљем тексту: Секретаријат) је основан као самостална управна организација са својством правног лица у складу са чланом 46. Закона о републичкој управи ("Службени гласник Републике Српске", број 115/18, 111/21, 15/22, 56/22 и 132/22), након преузимања послова од Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске, које је према члану 135. став (3) наведеног закона престало са радом. Организациону структуру Секретаријата чине основне организационе јединице организоване кроз пет сектора и 10 одјељења као унутрашње организационе јединице.

Основни циљ Секретаријата у реализацији Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица, чији је оквир усклађен са буџетским, је остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума и Ревидиране Стратегије за провођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума из 2010. године.

Поред наведеног програма, Секретаријат реализује и неколико значајних пројеката у којима учествују и локалне заједнице, а то су Пројекат затварања колективних центара и алтернативних видова смјештаја путем осигурања јавних стамбених рјешења - СЕВ II, Регионални програм стамбеног збрињавања (RSP), у оквиру којег је припремљено и одобрено шест потпројеката, Пројекат реконструкције стамбеног фонда (Саудијски развојни фонд SAF) и Програм реконструкције стамбеног фонда ОПЕС (Фонд за међународни развој OFID), по којем није било активности у току 2022. године.

Секретаријат се финансира из буџета Републике (фонд 01), средстава грантова (фонд 03) и средстава кредита (фонд 05). Пословање Секретаријата се обавља путем система јединственог рачуна трезора (у даљем тексту: ЈРТ) и главна књига је у цијелости саставни дио главне књиге трезора Републике Српске (у даљем тексту: ГКТ).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2022. године Секретаријат није имао примједби.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Секретаријата за 2021. годину и сачинила извјештај у којем је дата препорука за усклађеност.

Секретаријат је дана 17.06.2022. године у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14), у законом прописаном року, доставио одговор о предузетим радњама на отклањању неправилности утврђених у наведеном извјештају о проведеној ревизији. Дата препорука која се односи на дефинисање интерних процедура је проведена.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста („Службени гласник Републике Српске“, број 20/20, 82/20, 107/21, 51/22, 83/22 и 124/22) систематизовано је 55 радних мјеста са 62 извршиоца, од којих су 37 радних мјеста државних службеника са 43 извршиоца и 18 радних мјеста намјештеника са 19 извршилаца.

На дан 31.12.2022. године према евиденцијама одјељења за правне и кадровске послове било је запослено 60 извршилаца од чега 54 запослена на неодређено вријеме, укључујући седам именованих лица и шест запослених на одређено вријеме укључујући једног приправника, односно 42 државна службеника, 17 намјештеника и један приправник.

У току године радни однос је засновало шест извршилаца, четири су по јавном конкурсном примљена на неодређено вријеме, укључујући директора Секретаријата, којег је Влада Републике Српске именовала на период од пет година, један на одређено вријеме и један приправник. Са два запослена је престао радни однос по основу одласка у пензију.

Уговором о раду на одређено вријеме због повећаног обима посла је било ангажовано седам извршилаца.

Уговори о дјелу су у току године, као и са стањем на дан 31.12.2022. године, закључени са пет ангажованих лица (на активностима Регионалног програма стамбеног збрињавања - у даљем тексту: RSP).

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста су систематизована радна мјеста за пет помоћника директора и пет савјетника, који су са стањем на дан 31.12.2022. године запослени на неодређено вријеме.

Влада Републике Српске је током 2022. године, као и 2021. године, за шест именованих лица (замјеник директора и помоћници директора) доносила акт о постављењу за вршиоце дужности, иако наведено није у складу са чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима, по којем се акт о постављењу вршиоца дужности за исто радно мјесто може донијети највише два пута узастопно на период до 90 дана без спровођења поступка јавне конкуренције. Закључком Републичког штаба за ванредне ситуације од 26.03.2020. године је дефинисано, да мандат лица које поставља Влада Републике Српске за вршиоце дужности траје до окончања ванредне ситуације у Републици Српској, те сходно томе није дата препорука.

У складу са Одлуком о предмету пописа, времену и начину пописа, именовању пописних комисија и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза на дан 31.12.2022. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске”, број 45/16 и 113/21).

Секретаријат је сачинио годишњи извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2022. годину, како је прописано Правилником о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле (Службени гласник Републике Српске“, број 1/22).

Ревизијом нису утврђени недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

4. Набавке

Планом јавних набавки заједно са измјенама плана за 2022. годину планирана су укупно 53 поступка набавки укупне вриједности 4.425.993 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту: ПДВ). Планирани извори финансирања јавних набавки су буџет, донаторска и кредитна средства, која се односе на реализацију пројеката. Поступци јавних набавки које се финансирају пројектним средствима су планирани и провођени у складу са Законом о јавним набавкама.

Према Извјештају о проведеним поступцима набавки у току 2022. године проведено је укупно 35 поступака набавки вриједности од 1.521.429 КМ без ПДВ-а, односно три отворена поступка (1.227.469 КМ), шест преговарачких поступака без објаве обавјештења (163.572 КМ), шест конкурентских захтјева за достављање понуда (89.663 КМ), 18 поступака путем директних споразума (37.351 КМ) и два поступка из Анекса II дио Б Закона (3.374 КМ).

Одступање у односу на план се односи на реализацију набавки за које је процедура у току или су донесене одлуке о поништењу поступка набавки, а најзначајније се односе на изградњу, реконструкцију и санацију индивидуалних стамбених јединица у општинама Берковићи и Билећа (559.480 КМ) и изградњу вишепородичног стамбеног објекта у општини Љубиње (549.555 КМ).

Вриједност набавки реализованих у 2022. години према плану набавки из претходне године се односи на 10 поступака вриједности од 238.259 КМ без ПДВ-а, које су са стањем на дан 31.12.2021. године биле у току.

Најзначајније набавке у току 2022. године се односе на извођење грађевинских радова на изградњи вишепородичног стамбеног објекта (12 станова) без вањског уређења у општини Невесиње по кредитним средствима (1.032.409 КМ) и набавку радова на уградњи самосталног фотонапонског система (off+grid) за осам стамбених јединица у општинама/градовима Дервента, Теслић и Сребреница из донаторских средстава (155.960 КМ).

Ревизијским испитивањем је обухваћено седам поступака набавки укупне вриједности 1.297.611 (без ПДВ-а), што износи 85% укупно реализованих набавки у току 2022. године, а односе се на два отворена поступка (1.188.368 КМ), два преговарачка поступка без објаве обавјештења (76.171 КМ), два конкурентска захтјева за достављањем понуда (28.159 КМ) и један директни споразум (4.912 КМ). Према извору финансирања, узорак обухвата три набавке из буџета Републике Српске (33.071 КМ), једну из кредитних средстава СЕВ II (1.032.409 КМ) и три набавке из донаторских средстава (232.131 КМ).

Код прегледаних набавки нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Секретаријат је припрему и израду буџетског захтјева вршио у складу са Инструкцијама Министарства финансија Републике Српске. У складу са Документом оквирног буџета Министарству финансија је достављен буџетски захтјев у износу од 7.659.600 КМ, који је у складу са буџетским ограничењем (Инструкција број 2) и уз који је достављен и захтјев за додатним средствима у износу од 2.340.000 КМ у складу са чланом 25. став (1) тачка б) Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16).

Одлуком о усвајању буџета за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 121/21), Секретаријату је одобрен буџетски оквир у износу од 7.800.700 КМ.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 53/22) Секретаријату је одобрен буџетски оквир у износу од 9.756.600 КМ, а Одлуком о усвајању Другог ребаланса Буџета за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 106/22) одобрен је буџетски оквир од 10.166.300 КМ, који се односи на расходе за лична примања запослених (2.168.400 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга и расходе финансирања (200.000 КМ), грантове (3.355.800 КМ), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике (2.934.500 КМ), расходе из трансакције размјене унутар исте јединице власти и по судским рјешењима (15.600 КМ), трансфере између различитих јединица

власти (1.469.200 КМ), издатке за нефинансијску имовину (19.800 КМ) и остале издатке (3.000 КМ).

Након усвојеног Другог ребаланса буџета проведено је 13 реалокација у укупном износу од 570.600 КМ, од чега су десет интерних по рјешењима директора у износу од 511.100 КМ и три по рјешењима Владе Републике Српске у износу од 59.500 КМ.

Рјешењем о реалокацији од 28.12.2022. године Секретаријату је смањена буџетска ставка трансфера јединицама локалне самоуправе за миграције и послове реадмисије у износу од 15.000 КМ у корист другог буџетског корисника, а рјешењем о реалокацији од 15.12.2022. године, са буџетске резерве је Секретаријату пренесен износ од 40.000 КМ.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

6. Финансијски извјештаји

Секретаријат има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17 и 17/22), сачинио је прописане образце годишњих извјештаја Образац 2.01 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Приходи и примици, расходи и издаци

Приходи (осим обрачунских) и примици су исказани у износу од 230.663 КМ и то на фонду 01 у износу од 5.548 КМ, који се у складу са прописима не планирају на нивоу буџетског корисника и фонду 03 у износу од 225.115 КМ. Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 27.078 КМ.

Расходи (осим обрачунских) и издаци су исказани у износу од 10.782.338 КМ и то на фонду 01 у износу од 8.233.101 КМ што је за 19% ниже од одобреног Другог ребаланса буџета, фонду 03 у износу од 225.115 и фонду 05 у износу од 2.324.122 КМ. Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 5.204.331 КМ. На појединим позицијама извршење буџета је веће у односу на средства планирана Другим ребалансом буџета и исто је одобрено дозвољеним реалокацијама буџетских средстава.

6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 257.741 КМ, а односе се на приходе (255.863 КМ) и примитке (1.878 КМ), од чега су у оквиру фонда 01 (32.626 КМ) и фонда 03 (225.115 КМ).

Укупни приходи су исказани у износу од 255.863 КМ и то на фонду 01 (30.748 КМ) и на фонду 03 (225.115 КМ). Укупни примици су исказани на фонду 01 у износу од 1.878 КМ.

6.1.1.1. Непорески приходи

Непорески приходи на фонду 01 (3.670 КМ) се односе на наплаћене приходе од Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске по рјешењу Основног суда Бања Лука, а на основу примања од пензија бивших запослених који су изгубили радни спор.

6.1.1.2. Грантови

Грантови из иностранства (фонд 03) исказани су у износу од 225.115 КМ и намијењени су за исплате бруто накнада радницима ангажованим по основу уговора о дјелу на реализацији RSP пројекта. Пројекат се финансира на основу Меморандума о разумијевању потписаног између Развојне банке Савјета Европе и БиХ, преносом средства за исплату обавеза на намјенски рачун за посебне пројекте отворен од стране Министарства финансија Републике Српске код Нове банке а.д. Бања Лука.

6.1.1.3. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти (фонд 01) су исказани у износу од 27.078 КМ по основу замјене стана са Општином Вишеград на основу Одлуке Владе Републике Српске од 19.05.2022. године о преносу права располагања, тј. замјени стамбених јединица између Секретаријата и Општине Вишеград и Уговора о замјени стамбених јединица од 10.08.2022. године (тачка 6.2.1. извјештаја).

6.1.1.4. Примици

Остали примици на фонду 01 у износу од 1.878 КМ се односе на примитке из трансакција са другим јединицама власти, односно на примитке за накнаде плата за породилско одсуство које се рефундирају од Јавне установе Фонд за дјечију заштиту Републике Српске.

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 15.986.669 КМ, а односе се на расходе и издатке на фонду 01 (13.437.432 КМ), фонду 03 (225.115 КМ) и фонду 05 (2.324.122 КМ).

Расходе и издатке на фонду 01 чине текући расходи (7.395.542 КМ), расходи обрачунског карактера (5.204.331 КМ) који се не планирају у буџету, трансфери између и унутар јединица власти (812.663 КМ) и издаци (24.896 КМ).

Расходи и издаци на фонду 03 (219.124 КМ) се највећим дијелом односе на расходе по основу коришћења роба и услуга (218.499 КМ) за путне трошкове, трошкове закупа аутомобила и бруто накнаде радницима ангажованим по основу уговора о дјелу за реализацију RSP пројекта.

Расходи и издаци на фонду 05 се у цијелости односе на издатке у износу од 2.324.112 КМ.

6.1.2.1. Текући расходи

Расходи за лична примања запослених су исказани у износу од 2.159.417 КМ, од чега се најзначајнији износ од 2.158.792 КМ односи на фонд 01.

Расходе у оквиру фонда 01 чине расходи за бруто плате запослених (2.031.229 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (69.847 КМ), накнаду плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (42.168 КМ) и отпремнине и једнократне помоћи (15.548 КМ).

Расходе за бруто плате запослених чине расходи за основну плату након опорезивања (1.294.831 КМ) и порези и доприноси на плату (736.398 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада се односе на накнаде за превоз на посао и са посла (30.880 КМ), расходе за јубиларне награде (5.970 КМ), расходе за посебне резултате у раду (1.200 КМ), дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (12.342 КМ) и расходе за збирне порезе и доприноси на накнаде укључујући и добровољни пензијски фонд (19.455 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата се односе на накнаде плата које се не рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања, а чине их расходи за накнаду плата за вријеме боловања (22.290 KM), за увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања и одсуства (1.565 KM), накнаду предсједнику синдиката (2.755 KM) и порезе и доприносе на накнаде плата (15.558 KM).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (брото) се односе на отпремнине приликом одласка у пензију (8.387 KM), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице запослених и у случају болести (7.161 KM).

Код обрачуна бруто плата и накнада нису утврђене материјално значајне неправилности.

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 402.432 KM а односе се на расходе на фонду 01 (183.933 KM) и фонду 03 (218.499 KM – тачка 6.1.1.2. извјештаја).

Расходи по основу закупа (30.151 KM) се у најзначајнијем износу од 28.662 KM односе на услуге изнајмљивања три путничка моторна возила (rent a car) за потребе RSP пројекта на фонду 03.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (фонд 01) исказани су у износу од 24.994 KM, а највећим дијелом се односе на расходе по основу коришћења мобилног телефона (12.513 KM) и поштанских услуга (6.290 KM).

Расходи за коришћење мобилног телефона се односе на трошкове мобилних телефона за запослене који су у VPN мрежи. На основу Закључка Владе Републике Српске и по рјешењу директора за девет запослених се признају трошкови мобилног телефона у дефинисаним износима, а право на претплату имају 53 запослена. Ове услуге се не евидентирају на расходима, а обавезе се измирују обуставама од личних примања запослених. Расходи за услуге фиксног телефона у сједишту Секретаријата се евидентирају на расходима из трансакције размјене унутар исте јединице власти.

Расходи за режијски материјал (фонд 01) су исказани у износу од 29.213 KM, а највећим дијелом се односе на расходе за компјутерски материјал (11.824 KM).

Расходи за текуће одржавање су исказани на фонду 01 у износу 17.271 KM и у потпуности се односе на расходе за одржавање превозних средстава за које је у току године закључен уговор са Audi centar д.о.о. Бања Лука.

Трошкови одржавања и употреба службених аутомобила дефинисани су Правилником о условима и начину коришћења службених возила из 2019. године и Инструкцијом о условима и начину коришћења, управљања, одржавања и регистрације моторних службених возила из 2020. године.

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 99.242 KM, у оквиру фонда 01 (68.610 KM) и фонда 03 (30.632 KM), а чине их трошкови смјештаја на службеним путовањима у земљи и иностранству (19.383 KM) и расходи по основу утрошка бензина, нафте и нафтних деривата (79.859 KM).

За набавке погонског горива за путничка моторна возила закључени су уговори у току 2022. године са „Нестро Петрол“ а.д. Бања Лука у износу од 55.500 KM (са ПДВ-ом).

Расходи за стручне услуге исказани су у износу 28.464 KM, а чине их највећим дијелом расходи за услуге објављивања тендера, огласа и информативних текстова (7.969 KM) и услуге израде пројектне документације (9.360 KM).

Остали неklasификовани расходи исказани су у износу од 173.097 KM и то у оквиру фонда 01 (13.892 KM) и фонда 03 (159.205 KM - тачка 6.1.1.2. извјештаја). Расходи на

фонду 01 се највећим дијелом односе на расходе по основу репрезентације и поклона (4.864 KM) и порезе и доприносе на терет послодавца, од којих су најзначајнији расходи по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (4.121 KM) и таксе и накнаде за регистрацију возила (2.713 KM).

Правилником о репрезентацији и поклонима (март 2019. године) дефинисана су права коришћења и интерни контролни поступци у циљу праћења потрошње.

Износ на фонду 03 се односи на расходе за бруто накнаде по уговорима о дјелу закљученим са пет извршилаца по RSP пројекту, који су достављали извјештаје о раду.

Додјела средстава за **грантове, дознаке и трансфере** се врши у складу са Програмом рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица и праћења миграционих процеса за текућу годину, за која је Секретаријат у току 2022. године донио седам интерних процедура о додјели средстава.

Рјешавање проблема интерно расељених лица, финансирање повратка у Републику Српску и финансирање повратка у Федерацију БиХ се према намјенама класификују као средства пројеката распоређених на јединице локалне самоуправе, средства за одрживи повратак, средства за миграције и реадмисију и интервентна средства.

Грантови су исказани на фонду 01 у износу од 2.982.323 KM, а чине их грантови у иностранство (1.509.705 KM) и грантови у земљи (1.472.618 KM). Расподјела средстава вршена је у складу са интерним процедурама за додјелу средстава донесеним у току 2022. године и на основу јавног огласа за избор корисника средстава објављеног у дневним новинама „Независне новине“ и „Вечерњи лист“ у мају 2022. године.

Текући грантови организацијама и удружењима избјеглица и расељених лица исказани су у износу од 48.200 KM, а односе се на грантове удружењима регистрованим према Закону о удружењима и фондацијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске, број 52/01 и 42/05), чије су основне дјелатности усмјерене на унапређење квалитета живота избјеглица, (интерно) расељених лица и повратника.

Додјела средстава вршена је на основу Процедура рада о додјели новчаних средстава за рад удружења чија је основна дјелатност пружање помоћи расељеним лицима, интерно расељеним лицима, повратницима и избјеглицама. На основу објављеног Јавног огласа за финансирање рада удружења чија је основна дјелатност пружање помоћи (интерно) расељеним лицима, повратницима и избјеглицама комисија формирана од стране директора извршила је преглед достављених пријава (40) и сачинила листу потенцијалних корисника помоћи са приједлогом за расподјелу средстава, на основу које су рјешењима директора одобрена средства за рад 21 удружење у појединачним износима од 1.000 KM до 4.000 KM.

Капитални грантови исказани су у износу од 2.934.123 KM (фонд 01), а додијељени су Српском народном вијећу Загреб (1.509.705 KM), етничким и вјерским заједницама и удружењима (975.600 KM), организацијама и удружењима за афирмацију избјеглих и расељених лица (129.600 KM) и непрофитним субјектима у земљи (319.218 KM).

Остали капитални грантови у иностранство су Закључком Владе Републике Српске од 07.04.2022. године одобрени Српском народном вијећу са сједиштем у Загребу на име помоћи страдалом становништву од земљотреса на подручју Баније, на основу чега је закључен Уговор о донацији финансијских средстава између Секретаријата и Српског народног вијећа, Загреб од 19.04.2022. године, којим су донирана средства за изградњу 10 кућа на подручју Баније.

Капитални грантови етничким и вјерским заједницама су додијељени кроз *капиталне грантове за*: рјешавање проблема интерно расељених лица (672.000 КМ) и односе се на улагања у 69 вјерских објеката Српске православне цркве (у даљем тексту: СПЦ) у износима од 3.000 КМ до 25.000 КМ (седам цркви и манастира су појединачно добили најзначајније износе од 25.000 КМ), финансирање повратка у Републику Српску (239.200 КМ) који се односе се на улагања за санацију, реконструкцију и завршетак радова на 17 вјерских објеката католичке и исламске вјерске заједнице у Републици Српској у појединачним износима од 4.200 КМ до 30.0000 КМ и финансирање повратка у Федерацију БиХ (64.400 КМ) за улагања у седам објеката СПЦ.

Корисници грантова су изабрани на основу комисијске процедуре и сачињене листе потенцијалних корисника провођењем јавног огласа за додјелу финансијске помоћи намијењене за суфинансирање изградње, обнове и санацију вјерских објеката и домова за 2022. годину, а у складу са Процедуром рада за додјелу финансијске помоћи намијењене за суфинансирање изградње, обнове и санацију вјерских објеката и домова за 2022. годину.

Корисници помоћи, којима су додијељена рјешења или потписани уговори о суфинансирању за реализацију пројеката, су највећим дијелом доставили извјештаје о реализацији пројеката са одговарајућом документацијом о правдању утрошка средстава након окончања пројектних активности, како је то дефинисано чланом 11. наведене процедуре.

Секретаријат је у складу са чланом 12. наведене процедуре доставио Министарству финансија Републике Српске годишњи извјештај о финансирању из средстава гранта за 2022. годину на прописаном обрасцу Прилог број 6.

Капитални грантови организацијама и удружењима за афирмацију избјеглих и расељених лица (129.600 КМ) се односе на помоћ за 12 удружења за улагања у објекте, опрему и инфраструктуру и рјешавање проблема интерно расељених лица у Републици Српској (114.600 КМ) и финансирање повратка у Федерацију БиХ (15.000 КМ). Средства су додијељена на основу Процедура рада за финансијске помоћи намијењене за суфинансирање изградње, обнове и санације вјерских објеката и на основу јавног огласа.

Најзначајнији износи су додијељени Удружењу повратника плеханског краја „Зов Плехана“ Дервента (40.000 КМ) и Хрватско културно друштво „Напредак“ Бања Лука (40.000 КМ) на основу рјешења Владе Републике Српске.

Остали капитални грантови непрофитним субјектима у земљи (319.218 КМ) се односе на улагања у градове и општине у Федерацији БиХ са циљем рјешавање комуналне, путне, електро и енергетске инфраструктуре, стамбено збрињавање и санацију домова мјесних заједница на подручјима насељеним избјеглим и расељеним лицима и повратницима. Средства гранта су уложена у девет јединица локалне самоуправе у Федерацији БиХ (309.218 КМ) и суфинансирање Пројекта реконструкције и санације двије стамбене јединице на простору општине Дрвар, са намјеном смјештаја реадмисираних лица (10.000 КМ). Средства су додијељена на основу Процедура за реализацију пројеката реконструкције и изградње стамбених објеката, објеката комуналне и јавне инфраструктуре у избјегличким и повратничким насељима из средстава Секретаријата и на основу јавног огласа. Комисија именована рјешењем директора је, на основу захтјева достављених од јединица локалне самоуправе, сачинила приједлоге на основу којих су закључени уговори о суфинансирању пројеката инфраструктуре за девет јединица локалне самоуправе на подручју Федерације БиХ, а средства гранта су додијељена након добијања сагласности Владе Републике Српске на планове утрошка тих средстава.

У оквиру ове позиције најзначајнији износи се односе на Град Мостар за помоћ за стамбено збрињавање кроз додјелу грађевинског материјала за 10 корисника (50.000 КМ) и Град Столац за санацију и обнову породичне куће физичком лицу (49.218 КМ).

Секретаријат је у складу са Методологијом управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске доставио Министарству финансија Републике Српске Обрасце за извјештавање о реализацији средстава гранта Прилог 5 (извјештавају примаоци гранта).

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова се односе на дознаке грађанима исказане у износу од 2.055.539 КМ, а чине их текуће и капиталне дознаке, односно помоћи избјеглим и расељеним лицима.

Текуће помоћи избјеглим и расељеним лицима су по основу Закона о престанку примјене Закона о кориштењу напуштене имовине - Пречишћени текст („Службени гласник Републике Српске“, број 16/10) исказане у износу од 1.041.485 КМ, а односе се на средства за потребе обезбјеђења индивидуалног алтернативног смјештаја, закупа објеката алтернативног смјештаја, одржавања, комуналних услуга и трошкова електричне енергије у објектима алтернативног смјештаја, једнократне новчане помоћи социјално угроженим породицама, субвенционисање закупнине и комуналних услуга категоријама корисника социјалног становања и социјално стањовање и управљање смјештајним капацитетима. У току 2022. године укупно је све видове алтернативног смјештаја користило 1.250 корисника (286 корисника мање у односу на 2021. годину).

Индивидуални алтернативни смјештај исказан је у износу од 270.905 КМ. Корисници остварују право на овај смјештај путем партиципације у плаћању индивидуалног закупа на основу уговора закљученог са станодавцем у складу са Правилником о начину остваривања алтернативног смјештаја („Службени гласник Републике Српске“, број 96/13) и на основу Рјешења о висини закупнине на име алтернативног смјештаја које директор доноси годишње. Висина закупнине је за 2022. годину утврђена у износима од 55 КМ за једночлана и двочлана домаћинства, 60 КМ за трочлана и четворчлана и 65 КМ за петочлана и вишечлана домаћинства, а исплаћује се квартално.

Закуп објеката алтернативног смјештаја у износу од 207.001 КМ исказан је по основу уговора закључених са четири установе (домови пензионера у Приједору и Требињу, ЈУ Геронтолошки центар Бања Лука и Јокић инвест Зворник) које издају просторије у закуп. Услуге се фактуришу по цијенама формираним за текућу годину од стране Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске прописаним Рјешењем о заштићеној цијени смјештаја („Службени гласник Републике Српске“, број 2/22), односно према одлуци Управног одбора Дома пензионера Требиње.

Одржавање, комуналне услуге и трошкови електричне енергије у објектима алтернативног смјештаја исказани су у износу од 194.579 КМ по основу фактура предузећа овлашћених за пружање наведених услуга (услуге гријања, електричне енергије, комуналне и погребне услуге).

Једнократне новчане помоћи социјално угроженим породицама 369.000 КМ су исплаћене на основу рјешења директора по претходном приједлогу Одјелјења за првостепени поступак, а на основу појединачних захтјева ових категорија лица или центара за социјални рад. Поступак додјеле помоћи је дефинисан Упутством за додјелу једнократне новчане помоћи расељеним лицима и избјеглицама у Републици Српској.

Капиталне помоћи избјеглим и расељеним лицима исказане су у износу од 1.010.054 КМ, а односе се на рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, дознаке за

рјешавање проблема интерно расељених лица, финансирање повратка у Републику Српску, повратка у Федерацију БиХ, за пројекат „Фонд за повратак БиХ“.

Рјешавање проблема избјеглица и расељених лица је у току године реализовано кроз трајно рјешавање стамбеног питања корисника алтернативног смјештаја (25.000 КМ) обезбјеђивањем једнократне новчане помоћи за трајно рјешавање стамбеног питања за пет породица корисника алтернативног смјештаја и трошкове санације стамбеног објекта у Граду Добој (14.554 КМ).

Дознаке за рјешавање проблема интерно расељених лица 359.500 КМ се односе на средства за одрживи повратак на име подршке пројектима пољопривреде и сточарства, односно занатства 258.500 КМ за 76 корисника, интервентна средства за 17 корисника у шест градова/ општина (101.000 КМ) и финансијску помоћ појединцима за рјешавање проблема изазваних мигрантском кризом (4.000 КМ).

Дознаке за финансирање повратка у Републику Српску исказане су у износу од 274.000 КМ, а односе се на средства за одрживи повратак 64 лица из реда Бошњака, Хрвата и осталих као подршка за пројекте из пољопривреде и сточарства, односно занатства у износу од 203.000 КМ, као и интервентна средства за стамбене пројекте за девет лица у износу од 71.000 КМ.

Дознаке за финансирање повратка у Федерацију БиХ (287.000 КМ) се односе на средства за одрживи повратак додијељена корисницима (75) као подршка пројектима у пољопривреди и сточарству, односно занатске и производно-услугне дјелатности (255.000 КМ) и интервентна средства за пет корисника (32.000 КМ) у четири града/општине.

За Програм средстава за одрживи повратак, за чију реализацију су одобрене наведене дознаке, Секретаријат је донио Процедуру за избор корисника за додјелу финансијских средстава из Програма одрживог повратка расељеним лицима, интерно расељеним лицима, повратницима и избјеглицама на подручју Републике Српске и повратницима у Федерацију БиХ, и расписао Јавни оглас у „Независним новинама“ и „Вечерњем листу“ (мај 2022. године) за подношење пријава за остваривање помоћи.

Записником првостепене комисије за избор корисника донесена је Одлука о утврђивању Прелиминарне ранг листе потенцијалних корисника и Листе подносилаца пријава који не испуњавају опште критеријуме из јавног огласа, која је објављена на веб страници Секретаријата. На Одлуку и прелиминарне листе су, у року од осам дана од дана објављивања, поднесени приговори корисника, на основу чега је другостепена комисија утврдила Коначну ранг листу потенцијалних корисника из Програма одрживог повратка (од 26.09.2022. године). Од 763 корисника који су испунили прописане опште критеријуме из јавног позива средства су исплаћена за 215 корисника, што је двоструко мање од претходне године (416 корисника) у износу од 716.500 КМ, а за 31 корисника средстава су исплаћена као интервентна (204.000 КМ).

Обавезе по основу ових дознака у оквиру Програма одрживог повратка су измирене у периоду децембар 2022 - јануар 2023. године, тако да није достављена документација о правдању утрошка одобрених средстава јер је чланом 3. закључених уговора дефинисано да се средства правдају након реализације пројекта.

Чланом 2. Процедура за реализацију интервентних средстава намијењених за рјешавање проблема расељених лица, повратника и избјеглица утврђена су интервентна средства на намјенским издвајањима за рјешавање проблема интерно расељених лица и повратника у Федерацију БиХ, а чланом 6. наведених процедура дефинисано да се интервентна средства могу користити у складу са распоредом планираних интервентних средстава која су наведена у Програму. Интервентна средства у оквиру програма одрживог повратка, рјешењима директора су додијељена у оквиру планираних издвајања.

Дознака за Фонд за повратак БиХ (50.000 КМ) се односи на удруживања средстава Секретаријата, Министарства за људска права и избјеглице БиХ и надлежних ентитетских министарстава у Фонд за повратак БиХ на основу Споразума о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума у 2022. години. У Фонд за повратак БиХ је према споразуму за текућу годину укупно уложено 2.125.000 КМ. Средства су намијењена за финансирање пројеката обнове и изградње комуналне и социјалне инфраструктуре на подручјима гдје живе расељена лица и повратници, како је дефинисано чланом 24. Закона о расељеним лицима, повратницима и избјеглицама у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 42/05 и 52/15), као и чланом 24. ц Закона о избјеглицама и расељеним особама у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 23/99, 21/03 и 33/05).

О расподјели и утрошку удружених средстава одлучује Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ према националној и ентитетској структури и регионалној заступљености, а Фонд за повратак БиХ полугодишње извјештава уговорне стране о утрошку ових средстава.

Расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти (12.553 КМ) се односе на расходе за услуге коришћења фиксног телефона (5.476 КМ) по књижним обавјестима Службе за заједничке послове Владе Републике Српске, одржавања Oracle лиценце фактурисане од стране Министарства финансија Републике Српске (3.981 КМ) и услуге репрезентације (3.095 КМ) фактурисане од стране Угоститељског сервиса Владе Републике Српске, евидентиране у складу са чланом 98. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16, 115/17 и 118/18).

6.1.2.2. Трансфери

Трансфери између и унутар јединица власти се односе на трансфере између различитих јединица власти (фонд 01) у износу од 812.663 КМ, а исказани су по основу трансфера јединицама локалне самоуправе и фондовима обавезног социјалног осигурања по основу плаћања доприноса за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника.

Трансфери јединицама локалне самоуправе исказани су у износу од 742.108 КМ, а чине их трансфери интерно расељеним лицима (211.908 КМ), за финансирање повратка у Републику Српске (479.500 КМ) и миграције и послове реадмисије (50.700 КМ). Поред пројеката обнове стамбених јединица Секретаријат заједно са јединицама локалне самоуправе врши улагања у инфраструктуру (асфалтирање локалних путева, санацију и изградњу мостова и водоводне инфраструктуре и изградњу уличне расвјете).

У складу са Програмом рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2022. годину Секретаријат је, изабраним јединица локалне самоуправе којима су додијељена средства, упутио позив за кандидовање пројеката, а избор пројеката је извршен комисијски на основу Процедуре за реализацију пројеката реконструкције и изградње стамбених објеката, објеката комуналне и јавне инфраструктуре у избјегличким и повратничким насељима из средстава Секретаријата.

Влада Републике Српске је дала сагласност за кандидоване пројекте, након чега су са јединицама локалне самоуправе закључени уговори, а уплата средстава је вршена у складу са расположивим средствима. Поједини градови/општине су кандидовали по три, односно два пројекта за која су им одобрена средства, а најзначајнији износи су додијељени општинама Сребреница (231.500 КМ) за плаћање ПДВ-а по Пројекту реконструкције стамбеног фонда (Саудијски развојни фонд SAF), Милићи (101.000 КМ) и граду Градишка (105.000 КМ). Значајан дио средстава је уплаћен почетком

2023. године, те локалне заједнице нису могле доставити правдање за утрошак средстава.

Секретаријат је у току године донио Процедуру за одабир општина и осталих партнера у додјели помоћи из средстава Секретаријата, која ће се примјенити на одабир општина и њихово учешће у планираним износима финансирања пројеката при изради приједлога Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2023. годину.

Трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања су исказани по основу плаћања доприноса за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника у износу од 70.555 КМ. Здравствена заштита избјеглица, расељених лица и повратника регулисана је Законом о (обавезном) здравственом осигурању („Службени гласник Републике Српске“, број 18/99, 51/01, 70/01, 51/03, 57/03, 17/08, 1/09, 106/09, 110/16 и 94/19, 93/22 и 132/22) и Законом о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 114/17, 112/19, 49/21, 119/21 и 56/22). Према одредбама Закона о здравственом осигурању, обвезник плаћања доприноса за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника је Секретаријат, као надлежни државни орган за питања избјеглих и расељених лица, односно буџет Републике.

На основу Извјештаја о броју пријављених лица, директор мјесечно доноси рјешење о одобравању уплата Фонду здравственог осигурања Републике Српске на име здравственог осигурања за наведене категорије избјеглих и расељених лица. Основица доприноса у складу са чланом 14. Закона о доприносима је 20% просјечне бруто плате у Републици Српској за претходну годину према подацима Републичког завода за статистику на коју се примјењује стопа доприноса од 10,2% за здравствено осигурање у складу са чланом 22. став 1. тачка 2) Закона о доприносима.

6.1.2.3. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 5.204.331 КМ (фонд 01), а односе се на расходе обрачунског карактера 1.579.518 КМ и расходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти (3.624.813 КМ).

Расходе обрачунског карактера у највећем износу чине расходи по основу амортизације (511.530 КМ) и дате помоћи у природи (1.017.792 КМ).

Расходи по основу амортизације се највећим дијелом односе на амортизацију стамбених објеката (472.798 КМ) и превозних средстава (25.411 КМ).

Дате помоћи у природи се односе на нето вриједност откупљених станова изграђених и набављених средствима Владе Српске који су евидентирани у пословним књигама Секретаријата. Одлукама Владе Републике Српске дата је сагласност Секретаријату за приватизацију 12 стамбених јединица, а према рјешењима Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске у 2022. години извршен је откуп 44 стамбене јединице и искњижавање из билансне евиденције станова набавне вриједности 1.617.429 КМ и исправке вриједности 599.637 КМ.

Остали расходи обрачунског карактера (44.449 КМ) се односе на уклањање девет монтажних стамбених објеката у Граду Бијељина набавне вриједности од 254.334 КМ, исправке вриједности од 210.249 КМ и нето садашње вриједности од 44.449 КМ, на основу Одлуке Владе Републике Српске у циљу изградње вишепородичног стамбеног објекта у циљу реализације Пројекта затварања колективних центара и алтернативног смјештаја LD 1789 СЕВ II.

Расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти се односе на пренос имовине (стамбених јединица и опреме) изграђених кредитним средствима Развојне банке Савјета Европе реализацијом Пројекта затварања колективних центара и алтернативног смјештаја LD 1789 СЕВ II на јединице локалне

самоуправе. Одлукама Владе Републике Српске о преносу власништва над основним средствима и преносу права својине на непокретностима извршен је пренос нефинансијске имовине на град Приједор, односно општине Вишеград и Соколац исказивањем нето вриједности пренесене нефинансијске имовине на овим обрачунским расходима.

6.1.2.4. Издаци

Укупни издаци су исказани у износу од 2.355.009 КМ, на фонду 01 (24.896 КМ), фонду 03 (5.991 КМ) и фонду 05 (2.324.122 КМ).

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 2.354.159 КМ, од чега се 24.046 КМ односи на фонд 01, 5.991 КМ на фонд 03 и 2.324.122 КМ на фонд 05.

Издаци за нефинансијску имовину у оквиру фонда 01 се највећим дијелом односе на издатке за произведену сталну имовину (18.299 КМ), од којих су најзначајнији издаци за инвестиционо одржавања опреме, односно моторних возила (13.411 КМ), капитализовани у складу са MPC - JC 17 - Некретнине, постројења и опрема (тачка 6.2.1. извјештаја).

Издаци за нефинансијску имовину у оквиру фонда 03 се односе на издатке за набавку рачунара и рачунарске опреме за ангазоване у оквиру RSP пројекта.

Издаци за нефинансијску имовину (фонд 05) односе се на издатке за прибављање зграда и објеката у износу од 2.155.336 КМ и издатке за набавку постројења и опреме (168.786 КМ). Издаци за прибављање зграда и објеката се односе на издатке за изградњу стамбених објеката и јединица за посебне социјалне групе евидентираних у складу са инструкцијом Министарства финансија од 17.08.2018. године која се односи на имплементацију Пројекта реконструкције стамбеног фонда (ОРЕС) и Пројекта затварања колективних центара и алтернативног смјештаја путем осигурања јавних стамбених рјешења LD 1789 - СЕВ II. У току 2022. године најзначајнија улагања су исказана по основу изградње вишепородичних стамбених објеката у градовима / општинама Зворник (579.307 КМ), Добој (435.802 КМ), Бијељина (345.112 КМ) и Невесиње (367.563 КМ).

Издаци за набавку постројења и опреме су исказани по основу набавке опреме и намјештаја за изграђене стамбене објекте у градовима Градишка и Приједор.

6.2. Имовина и обавезе

Укупна имовина на дан 31.12.2022. године исказана је у нето износу од 22.299.388 КМ (брutto вриједности од 31.158.773 КМ и исправке вриједности од 8.859.385 КМ), а чине је нефинансијска имовина и финансијска имовина и разграничења.

Укупне обавезе су исказане у износу од 2.168.111 КМ.

6.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у бруто вриједности од 29.869.606 КМ, исправке вриједности од 8.859.385 КМ и нето вриједности 21.010.221 КМ, а чине је произведена и непроизведена стална имовина као и нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми.

Нето вриједност произведене сталне имовине (6.458.483 КМ) се највећим дијелом односе на зграде и објекте (6.375.689 КМ) и постројења и опрему (82.794 КМ).

Зграде и објекти се односе на 445 стамбених јединица изграђених средствима Владе Републике Српске, који ће након завршетка радова одлукама Владе Републике Српске о преносу права својине, бити уступљене јединицама локалне самоуправе за стамбено збрињавање интерно расељених лица, корисника колективног и алтернативног смјештаја.

Постројења и опрема се највећим дијелом односи на 12 моторних возила (41.460 КМ), канцеларијску (25.091 КМ) и комуникациону и рачунарску опрему (15.580 КМ).

Непроизведену сталну имовину (63.833 КМ) чини земљиште у Рамићима (Бања Лука) на коме су изграђене двије стамбене зграде (15 станова и једна кућа) за смјештај избјеглица и расељених лица чији је власник Влада Републике Српске, а корисник је Секретаријат.

Нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми 14.487.905 КМ чини имовина која се односи на изградњу вишепородичних стамбених објеката са 314 стамбених јединица по пројекту „Затварања колективних центара и алтернативног смјештаја путем обезбјеђења јавних стамбених рјешења СЕВ II”, а који се финансирају из кредитног задужења према Развојној банци Савјета Европе (14.165.505 КМ) и намјештаја и кућанских апарата за опремање тих стамбених јединица (322.400 КМ).

Вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима у току 2022. године је повећана у износу од 2.375.490 КМ, а повећање вриједности имовине се односи на инвестиције у току у стамбене објекте које ће након завршетка радова одлуком Владе Републике Српске бити пренесене градовима/општинама (2.324.122 КМ), стан преузет од Општине Вишеград (27.078 КМ), инвестиционо улагање у моторна возила (13.411 КМ) и набавку рачунарске опреме (10.879 КМ).

Вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима смањена је у износу од 5.198.584 КМ и то за нето вриједност откупљених стамбених јединица 1.017.792 КМ, преносом права својине на непокретностима на јединице локалне самоуправе по одлукама Владе Републике Српске 3.600.683 КМ, обрачунате амортизације (511.530 КМ), уступања стана Општини Вишеград (24.130 КМ) и расхода по отпису (44.449 КМ).

У току године Одлуком Владе Републике Српске о давању сагласности на пренос права располагања, тј. замјену стамбених јединица и Уговор о замјени стамбених јединица између Секретаријата и Општине Вишеград извршен је пренос права располагања, односно замјене станова, на начин да је преносом из ванбилансне евиденције Секретаријата на позицију стамбене јединице и објекти пренесена вриједност од 27.078 КМ, а на Општину Вишеград је пренесен стан (нето вриједности од 24.130 КМ).

Рјешењем директора о отпису основних средстава расходована је опрема набавне вриједности у износу од 11.812 КМ, исправке вриједности (11.448 КМ) и нето вриједности (364 КМ).

6.2.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења су на дан 31.12.2022. године исказана у бруто и нето износу од 1.289.167 КМ, а у потпуности се односи на краткорочну финансијску имовину и разграничења. Чине је остала краткорочна потраживања (17.918 КМ), остала краткорочна разграничења (1.269.074 КМ) и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (2.175 КМ).

Остала краткорочна потраживања (фонд 03) се односе на потраживања од Министарства за људска права и избјеглице БиХ за бруто накнаде по уговорима о дјелу лицима ангажованим за пројекат RSP, као и с тим повезане трошкове службеног пута, горива и закупа аутомобила за децембар 2022. године.

Остала краткорочна разграничења (фонд 05) су исказана по основу инструкције Министарства финансија Републике Српске од 17.08.2018. године која се односи на имплементације Пројекта реконструкције стамбеног фонда (ОПЕС) и Пројекта

затварања колективних центара и алтернативног смјештаја путем осигурања јавних стамбених рјешења LD 1789 - СЕВ II, односно стање повучених а неутрошених кредитних средстава, која се налазе на рачуну Фонда за повратак у БиХ. Смањење у току године у износу од 2.192.116 КМ се односи на затварање обавеза према добављачима по основу изградње објеката финансираних наведеним пројектима, а повлачења кредитних средстава није било.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (фонд 01) се односе на потраживања по основу рефундације за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање.

6.2.3. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења су исказане у износу од 2.168.111 КМ и односе се на дугорочна резервисања и разграничења и краткорочне обавезе и разграничења.

Дугорочна резервисања и разграничења (фонд 05) су исказана у износу од 363.198 КМ и односе се на остала дугорочна разграничења из ранијег периода, по основу више реализованих плаћања са рачуна Фонда за повратак БиХ за Републику Српску у односу на укупно повучена средства по Пројекту реконструкције стамбеног фонда (ОРЕС), а која ће бити предмет коначног усаглашавања са наведеним фондом.

Краткорочне обавезе и разграничења (1.804.913 КМ) исказане су на фонду 01 (1.643.930 КМ), фонду 03 (17.918 КМ) и фонду 05 (143.066 КМ). Чине их обавезе за лична примања запослених (197.867 КМ), из пословања (195.857 КМ), за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите (894.404 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти (516.754 КМ).

Обавезе за лична примања запослених (фонд 01) се односе на обавезе за бруто плате и бруто накнаде плата запослених за децембар 2022. године (187.677 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова запослених (10.190 КМ).

Обавезе из пословања исказане су у оквиру фонда 01 (34.874 КМ), фонда 03 (17.918 КМ) и фонда 05 (143.065 КМ).

Обавезе из пословања у оквиру фонда 01 се највећим дијелом односе на обавезе за набавку роба и услуга у земљи (30.665 КМ) и набавку сталне имовине у земљи (3.726 КМ).

Обавезе у оквиру фонда 03 односе се на обавезе за набавку роба и услуга у земљи (3.984 КМ), према физичким лицима по основу уговора о дјелу за децембар 2022. године (9.880 КМ) и за порезе и доприносе на терет послодавца у земљи (4.054 КМ).

Обавезе из пословања (фонд 05) се односе на обавезе за набавку сталне имовине (143.066 КМ).

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите (фонд 01) се односе на обавезе за грантове (469.818 КМ) и обавезе за дознаке на име социјалне заштите (424.586 КМ).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција унутар исте јединице власти се највећим дијелом односе на обавезе по основу трансфера према јединицама локалне самоуправе (510.608 КМ) и Фонду здравственог осигурања Републике Српске на име осигурања избјеглица, расељених лица и повратника (5.708 КМ).

Са стањем на дан 28.02.2022. године измирене су укупно исказане краткорочне обавезе из 2022. године за сва три фонда у износу од 1.804.913 КМ.

6.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе и ванбилансне пасиве на дан 31.12.2022. године су исказане у износу од 20.338.219 КМ, а односе се на „непотраживане станове“ евидентирани у складу са Законом о државним становима на којима не постоји станарско право („Службени гласник Републике Српске“, број 98/11) и остале објекте у износу од 18.939.564 КМ, стална средства узета под закуп (rent a car аутомобила) у износу од 48.325 КМ, мјенице као средство обезбјеђења извршења уговора у износу од 1.455 КМ (фонд 01), као и гаранције за уредно извршење уговора и квалитет изведених радова у износу од 1.348.874 КМ (фонд 05).

Са стањем на дан 31.12.2022. године Секретаријат користи 166 непотраживаних стамбених јединица у вриједности од 4.546.606 КМ. У току године враћено је 59 стамбених јединица.

Секретаријат располаже са 313 осталих објеката у вриједности од 14.392.958 КМ који су му дати на коришћење за алтернативни смјештај, а 35 објеката у току године су враћени власницима.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

На основу извјештаја одјељења за правне и кадровске послове, развој, информисање и аналитику против Секретаријата се на дан 31.12.2022. године води 21 судски поступак у најмањем износу од 2,2 милиона КМ (без затезних камата и трошкова судског поступка). Од наведених поступака 12 су парнични спорови са физичким лицима, осам са правним лицима и један из радних односа. Секретаријат не води ни један судски спор у којем се појављује као тужилац.

Праћење судских спорова и процјену вриједности врши Секретаријат, а потребна средства по извршеним судским пресудама се планирају у оквиру Министарства финансија. По правоснажним пресудама које се односе на Секретаријат у току 2022. године Министарство финансија је исплатило износ од 45.894 КМ.

У току године су, на основу Закључка Владе Републике Српске, закључена два Протокола о лијечању пацијената (повратника) за Кантон 1 и Кантон 10 у Федерацији БиХ између Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске, Секретаријата, Јавне здравствене установе Универзитетски клинички центар Републике Српске, Јавне здравствене установе Болница „Др Младен Стојановић“ Приједор, с једне стране и Центра за подршку повратницима (Босански Петровац, Сански Мост, Босанска Крупа и поједина села Бихаћа) и општина Дрвар, Грахово и Гламоч, с друге стране. Циљ протокола је омогућавање пацијентима повратницима у Кантону 1 и Кантону 10 у Федерацији БиХ у наведеним општинама, да здравствену заштиту на секундарном нивоу од 01.01.2023. године остварују у наведеним болницама у Републици Српској. С обзиром да се ради о категорији повратника у Федерацију БиХ, наведено није систематизовано чланом 46. Закона о републичкој управи.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за 2022. годину сачињена су и писана Образложења за период 01.01-31.12.2022. године, која пружају неопходне опште податке о Секретаријату, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама.

Такође, Секретаријат је у Образложењима навео додатне информације које упућују на позиције презентоване у Прегледу планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака, те Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46.

Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1-Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Љиљана Топић, с.р.

Владимир Граховац, с.р.