



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2022. godine**

**Broj: RV006-23**

**Banja Luka, 20.03.2023. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	<b>Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....</b>	<b>1</b>
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	<b>Izvještaj o reviziji usklađenosti .....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>6</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>6</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>6</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>7</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>9</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>9</b>
	<b>6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci .....</b>	<b>9</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	11
	<b>6.2. Imovina, obaveze i izvori.....</b>	<b>14</b>
	6.2.1. Nefinansijska imovina.....	14
	6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	15
	6.2.3. Obaveze i razgraničenja .....	16
	6.2.4. Vlastiti izvori.....	16
	<b>6.3. Vanbilansna evidencija .....</b>	<b>16</b>
	<b>6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>17</b>
	<b>6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>17</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 02; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2022. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2022. godine; prihode, primitke, rashode i izdatke, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je detaljnije opisana u pasusu „Odgovornost revizora“. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etički kodeks, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, finansijske izvještaje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem Izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2022. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše mišljenje.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

**Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 20.03.2023. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2022. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2022. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske.

Banja Luka, 20.03.2023. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za usklađenost**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) na osnovu okvirnih sporazuma zaključuju pojedinačni ugovori i provode postupci javnih nabavki za ugostiteljske usluge, kako je definisano članom 2. stav (1) tačka a) i n), 32., 17. stav (1) i 6. Zakona o javnim nabavkama, kao i uspostavi komisija za javne nabavke i donose poslovnici o radu, kako je definisano članom 3., 4. stav (2) i 9. stav (2) Pravilnika o uspostavljanju i radu komisije za nabavke,
- 2) prijem zaposlenih na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 50. stav (3) Zakona o državnim službenicima.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta za 2022. godinu i Odluke o usvajanju budžeta i rebalansa budžeta za 2022. godinu,
- Zakon o trezoru,
- Zakon o radu, član 204-207,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima, član 3, 6, 10, 22 i 24,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I - IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26,
- Zakon o Fondu solidarnosti za dijagnostiku i liječenje oboljenja, stanja i povreda djece u inostranstvu, član 6,
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave,
- Pravilnik o uspostavljanju i radu komisije za nabavke,
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske,
- Odluka o utvrđivanju cijene rada,
- Odluka o najnižoj plati u Republici Srpskoj za 2022. godinu,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- Uredba o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo), osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18) i vrši upravne i druge stručne poslove u skladu sa članom 20. navedenog zakona.

Zakonom o policiji i unutrašnjim poslovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 57/16, 110/16, 58/19, 82/19 i 18/22) uređeni su nadležnost, djelokrug, osnovi organizacije i rukovođenja u Ministarstvu, policijski i drugi unutrašnji poslovi, osnovni principi primjene policijskih ovlaštenja, dužnosti i prava, radni uslovi i prava iz radnog odnosa, disciplinska i materijalna odgovornost, obrada ličnih podataka i zaštita tajnosti podataka, policijska i stručna obuka, kontrola i javnost rada Ministarstva i druga pitanja.

Finansijsko poslovanje Ministarstva obavlja se preko Jedinstvenog računa trezora putem direktne konekcije, a glavna knjiga se u potpunosti vodi u sastavu Glavne knjige trezora Republike Srpske (u daljem tekstu: GKT) na fondu 01 (opšti fond), fondu 02 (fond prihoda po posebnim propisima) i fond 03 (fond grantova).

Prema članu 3. Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2022. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 121/21, 53/22 i 106/22), Ministarstvo može u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima) koristiti sredstva od prodaje naoružanja i stalne imovine, u skladu sa internim planom i programom, kao i sredstva od uplata naknada vozača za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja ili nepoznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima.

Materijalno-finansijsko poslovanje Ministarstva se obavlja na nivou centrale u Banjoj Luci, a operativni poslovi podijeljeni su po policijskim upravama.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju Ministarstva za 2021. godinu pri čemu su date dvije preporuke. Jedna preporuka je vezana za finansijske izvještaje i jedna za usklađenost.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, odgovor u kojem iznosi radnje koje su preduzete radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj: RV006-22 od 16.05.2022. godine, u roku od 60 dana od datuma dostavljanja izvještaja, kako je to propisano članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14).

Revizijskim ispitivanjem je utvrđeno da su provedene sve preporuke date u revizijskom izvještaju za 2021. godinu.

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu, sa jednom izmjenom, sistematizovana su 2.283 radna mjesta sa 7.612 izvršilaca (6.145 izvršilaca sa statusom policijskog službenika, 1.004 izvršioca sa statusom državnog službenika i 463 izvršioca sa statusom namještenika).

Na dan 31.12.2022. godine u Ministarstvu je bilo zaposleno 7.000 izvršilaca od kojih su 5.287 policijski službenici, 1.045 državni službenici (na neodređeno vrijeme bilo je zaposleno 987 i na određeno 58 službenika), 481 namještenici (na neodređeno vrijeme zaposleno 445 i na određeno 36 namještenika), jedan funkcioner (imenovano lice - ministar) i 187 pripravnici.

U toku 2022. godine, Ministarstvo je angažovalo najmanje pet izvršilaca na određeno vrijeme na upražnjena radna mjesta, zbog „potrebe za nesmetanim i blagovremenim obavljanjem poslova i zadataka“, a navedeni razlog ne predstavlja osnov za zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme, shodno članu 50. stav (3) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16).

Radni staž priznat prilikom obračuna plata za najmanje pet zaposlenih nije usaglašen sa radnim stažom iz kadrovske evidencije Ministarstva. U pisanom obrazloženju za potrebe revizije navedeno je da su preduzete aktivnosti u vezi usaglašavanja navedenih evidencija.

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22), Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj, elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2022. godinu sa priložima. U skladu sa tačkom 33. Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17), Ministarstvo nije donijelo strategiju upravljanja rizicima.

U skladu sa Rješenjima o imenovanju Komisija za popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2022. godine, izvršen je popis i evidentiranje rezultata popisa. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

Osim naprijed navedenog i pod tačkom 4. izvještaja revizijom nisu utvrđeni drugi nedostaci sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se prijem zaposlenih na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 50. stav (3) Zakona o državnim službenicima.***

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki Ministarstva za 2022. godinu, sa osam izmjena, planirana je vrijednost javnih nabavki u iznosu od 16.026.959 KM (iznosi navedeni u ovoj tački izvještaja su bez uključenog poreza na dodatu vrijednost) i to za 33 otvorena postupka (13.814.159 KM), 47 konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda (1.189.500 KM), dva pregovaračka postupka bez objave obavještenja (447.500 KM), 13 direktnih sporazuma (65.000 KM) i dva postupka u skladu sa članom 8. stav (1) Zakona o javnim nabavkama - u daljem tekstu Zakon, za usluge iz Aneksa II dio B (510.000 KM).

Prema dostavljenom pregledu planiranih i izvršenih procedura javnih nabavki u odnosu na Plan javnih nabavki i posebne odluke o pokretanju postupka, u 2022. godini, okončane su procedure javnih nabavki u vrijednosti od 17.710.816 KM i to 24 otvorena postupka u iznosu od 14.159.500 KM (nabavka pogonskog goriva, I faze izgradnje hangara za smještaj helikoptera, usluge održavanja mrežnih fotokopira, usluge osiguranja vozila i drugo), 35 konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda u iznosu od 974.222 KM (najvećim dijelom nabavka pekarskih i slastičarskih proizvoda, usluge pranja vozila, mrežne opreme i testova za detekciju droga i drugih opojnih supstanci), pet pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja u iznosu od 2.002.416 KM (radovi na izgradnji parkinga i objekta internata za Policijsku akademiju, usluge servisiranja i održavanja helikoptera, nabavka ogrevnog

drveta, peleta i drugo), 11 direktnih sporazuma u iznosu od 61.228 KM (najvećim dijelom nabavka klima uređaja, usluge održavanja liftova i usluge prevoda teksta) i dva postupka u skladu sa članom 7. i 8. Zakona o javnim nabavkama za usluge iz Aneksa II dio B u iznosu od 513.450 KM (usluge restorana sa samoposluživanjem zatvorenog tipa i ugostiteljske usluge za internu reprezentaciju). Ministarstvo je sačinilo i pregled provedenih nabavki u 2022. godini, koje nije bilo u obavezi objaviti u planu nabavki prema limitu utvrđenom u članu 17. stav (2) Zakona čija ukupna vrijednost iznosi 1.143.869 KM.

Na planirane javne nabavke za 2021. godinu kod kojih su postupci pokrenuti u 2021. godini, a ugovori zaključeni u 2022. godini odnose se najvećim dijelom na nabavke usluga printanja i kopiranja, izgradnja objekta i parkinga u iznosu od 2.230.762 KM. Javne nabavke za koje su postupci pokrenuti u 2022. godini, a ugovori zaključeni u 2023. godini odnose se nabavke računarskih komponenti/održavanje, gasnog hromatologa, tri putnička motorna vozila za obezbjeđenje pratnje šticećenih ličnosti i drugo u ukupnom iznosu od 573.599 KM.

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćene su nabavke u ukupnoj vrijednosti od 13.872.648 KM ili 73% od vrijednosti ugovorenih nabavki i to devet otvorenih postupaka (11.971.314 KM), pet konkurentna zahtjeva za dostavljanje ponuda (212.700 KM), pet pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja (1.635.498 KM) i devet direktnih sporazuma (53.135 KM).

Za izvršene nabavke baterijskih uložaka, laserskih štampača i telefaks aparata i pranja motornih vozila nakon zaključenih okvirnih sporazuma nisu zaključeni pojedinačni ugovori u skladu sa članom 2. stav (1) tačka a) i n) i 32. Zakona, kojim je propisano da se okvirni sporazum ne može podvesti pod definiciju ugovora o javnoj nabavci.

Nabavke ugostiteljskih usluga za organizovanje manifestacija u najmanjem iznosu od 44.395 KM nisu predviđene planom nabavki niti su donesene posebne odluke za pokretanje postupaka javnih nabavki u skladu sa članom 17. stav (1) Zakona, a navedene nabavke su izvršene bez provođenja postupaka javne nabavke, što nije u skladu sa članom 6. Zakona.

Rješenjima o imenovanju komisija za provođenje postupka javne nabavke nisu imenovani sekretar komisije i zamjenski članovi komisije, a poslovnik o radu nisu donosile komisije za javne nabavke (načelnik Uprave za materijalno - finansijske i imovinske poslove donio Poslovnik o radu komisija za nabavke iz 2015. godine) u skladu sa članom 3., 4. stav (2) i 9. stav (2) Pravilnika o uspostavljanju i radu komisije za nabavke.

Ugovorom o izvođenju radova na izgradnji objekta internata za Policijsku akademiju u kompleksu Centar za obuku Zalužani od 02.06.2020. godine vrijednosti od 7.904.000 KM, ugovoren je rok za izvođenje radova od 480 dana, računajući od dana uvođenja izvođača radova u posao (01.07.2020. godine izvođač radova uveden u posao, građevinski dnevnik broj 1). Ugovorom je definisano da u slučaju „više sile“, rok za izvršenje obaveze biće produžen za vremenski period tokom koga je postojala spriječenost ispunjenja obaveze, a na osnovu pismenog zahtjeva izvođača na koji investitor daje saglasnost. Na osnovu zahtjeva i saglasnosti, kao i mišljenja nadzornog organa, rok za izvođenje radova je produžen u više navrata, a razlozi produženja roka navedeni su loši vremenski uslovi, nedostatak materijala kao posljedica izazvana Covid - 19 virusom, nedostatak podataka u projektu i drugo. Iz navedenih razloga nije obračunavana ugovorena kazna, a do završetka ove revizije, ugovoreni radovi nisu završeni.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se na osnovu okvirnih sporazuma zaključuju pojedinačni ugovori i provode postupci javnih nabavki za ugostiteljske usluge, kako je definisano članom 2. stav (1) tačka a) i n), 32., 17. stav (1) i 6. Zakona o javnim nabavkama, kao i uspostavi komisija za javne nabavke i donose poslovници o radu, kako je definisano članom 3., 4. stav (2) i 9. stav (2) Pravilnika o uspostavljanju i radu komisije za nabavke.***

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva za 2022. godinu vršilo u skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske. Uz budžetski zahtjev dostavljen je nacrt kadrovskog plana u skladu sa Pravilnikom o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 43/09).

Odlukom o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/21) Ministarstvu su planirani prihodi, primici i neutrošena sredstva na fondu 02 u iznosu od 1.018.600 KM i odobren budžetski okvir za rashode i izdatke u iznosu od 235.063.200 KM na fondu 01 i u iznosu od 1.018.600 KM na fondu 02.

Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 53/22) Ministarstvu su planirani prihodi, primici i neutrošena sredstva na fondu 02 u iznosu od 3.526.700 KM i odobren budžetski okvir za rashode i izdatke u iznosu od 248.851.600 KM na fondu 01 i 3.526.700 KM na fondu 02.

Odlukom o usvajanju drugog Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 106/22) Ministarstvu su planirani prihodi, primici i neutrošena sredstva na fondu 02 u iznosu od 2.615.500 KM i odobren budžetski okvir za rashode i izdatke u iznosu od 256.981.600 KM na fondu 01 i 2.615.600 KM na fondu 02, i to za rashode za lična primanja zaposlenih u iznosu od 223.356.800 KM (fond 01 od 223.266.800 KM i fond 02 od 90.000 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga 15.538.000 KM (fond 01 od 15.453.000 KM i fond 02 od 85.000 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove u iznosu od 20.000 KM na fondu 01, grantove u iznosu od 90.000 KM na fondu 01, izdatke za nefinansijsku imovinu u iznosu od 16.716.300 KM (na fondu 01 od 14.275.800 KM i fondu 02 od 2.440.500 KM), izdatke za otplatu dugova u iznosu od 1.436.000 KM na fondu 01 i ostale izdatke u iznosu od 2.440.000 KM na fondu 01.

U Ministarstvu je nakon usvojenog drugog Rebalansa budžeta provedeno 10 realokacija budžetskih sredstava, na osnovu kojih su izvršene preraspodjele budžetskih sredstava u iznosu od 5.542.465 KM, od čega rješenjem ministra sedam realokacija (744.535 KM) i rješenjem Vlade Republike Srpske tri realokacije (4.797.930 KM).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenje budžeta.

## 6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članu 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17 i 17/22), sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja i to Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 02, Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

### 6.1. Prihodi i primici, rashodi i izdaci

Prihodi i primici iskazani su u iznosu 13.122.393 KM i to na fondu 01 u iznosu od 12.603.096 KM koji se u skladu sa propisima ne planiraju na nivou budžetskog korisnika, fondu 02 u iznosu od 747.094 KM (iznos od 245.764 KM je iz neutrošenih sredstva iz ranijeg perioda), što je za 71% niže u odnosu na drugi Rebalans budžeta i fondu 03 u iznosu od 18.340 KM.

Rashodi (osim obračunskih) i izdaci iskazani su u iznosu od 256.427.189 KM (fond 01), što je u visini sredstava utvrđenih drugim Rebalansom budžeta i na fondu 02 u iznosu od 288.980 KM, što je za 89% niže u odnosu na drugi Rebalans budžeta. Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 17.702.934 KM.

Rashodi i izdaci na fondu 03 su iskazani u iznosu od 18.340 KM.

Na pojedinim pozicijama izvršenje budžeta je veće u odnosu na odobreni budžetski okvir u drugom Rebalansu budžeta i isto je odobreno realokacijama budžetskih sredstava.

#### **6.1.1. Prihodi i primici**

Ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 13.122.393 KM.

**Prihodi** su iskazani u iznosu od 11.142.471 KM (10.728.906 KM na fondu 01, 395.225 KM na fondu 02 i 18.340 KM na fondu 03), a odnose se na neporeske prihode, transfere između ili unutar jedinica vlasti i prihode obračunskog karaktera.

**Primici** su iskazani u iznosu od 1.979.922 KM (1.874.190 KM fond 01 i 105.732 KM fond 02), a odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu i ostale primitke.

##### **6.1.1.1. Neporeski prihodi**

Neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 9.479.643 KM (9.084.045 fond 01 i 395.598 KM fond 02). Odnose se na prihode od zakupa (81.282 KM), prihode od pružanja javnih usluga u iznosu od 9.275.123 KM (8.879.525 KM na fondu 01 odnosi se najvećim dijelom na naknade za izdavanje ličnih dokumenata i 395.598 KM na fondu 02, a odnosi se na prihod po osnovu naknada koje uplaćuju vozači za prisustvo predavanju o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja saobraćajnih propisa 384.265 KM i prodaje sekundarnih sirovina 11.333 KM), prihode od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti u iznosu od 35.883 KM i ostale neporeske prihode u iznosu od 87.355 KM (iznos od 38.686 KM se odnosi na naplaćeno potraživanja po osnovu prava na povrat plaćene akcize na ulje za loženje).

##### **6.1.1.2. Transferi**

Transferi između ili unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 18.340 KM na fondu 03, a odnose se na transfere od jedinica lokalne samouprave i to od opština Ribnik (12.345 KM) i Kostajnice (5.995 KM).

##### **6.1.1.3. Prihodi obračunskog karaktera**

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 1.644.488 KM (1.644.861 KM fond 01 i u negativnom iznosu 373 KM fond 02), a najvećim dijelom se odnose na dobitke od prodaje imovine (109.667 KM), pomoći u naturi (1.299.654 KM) i ostale prihode obračunskog karaktera u iznosu od 210.043 KM (210.416 KM fond 01 i u negativnom iznosu 373 KM fond 02 - ostali prihodi evidentirani u prethodnoj godini na obračunskoj osnovi, a koji su naplaćeni u 2022. godini).

##### **6.1.1.4. Primici za nefinansijsku imovinu**

Primici za nefinansijsku imovinu iskazani su u iznosu od 103.805 KM na fondu 02, a na osnovu primitaka od prodaje 27 motornih vozila zbog dotrajalosti i neisplativosti održavanja. Prodaja vozila je izvršena u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti za prodaju vozila („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 89/22).

##### **6.1.1.5. Ostali primici**

Ostali primici iskazani su u iznosu od 1.876.117 KM (1.874.190 KM fond 01 i 1.927 KM fond 02), a odnose se na primitke po osnovu poreza na dodatu vrijednost za izdate fakture po osnovu vršenja usluga pratnji, zakupa i drugo u iznosu od 130.771 KM (128.844 KM fond 01 i 1.927 fond 02), po osnovu avansa u iznosu od 502.008 KM (500.000 KM se odnosi na

zatvaranje avansa datog u 2021. godini) i ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u iznosu od 1.243.338 KM, a odnose se na primitke za naknade plata koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja za roditeljsko odsustvo i za vrijeme bolovanja.

#### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 274.437.951 KM (274.130.123 KM na fondu 01, 288.980 KM na fondu 02 i 18.848 KM na fondu 03).

**Rashodi** su iskazani u iznosu od 259.232.981 KM (259.089.257 KM na fondu 01, 143.216 KM na fondu 02 i 508 KM na fondu 03), a odnose se na tekuće rashode, rashode obračunskog karaktera i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti.

**Izdaci** su iskazani u iznosu od 15.204.970 KM (15.040.866 KM fond 01, 145.764 KM fond 02 i 18.340 KM fond 03), a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, izdatke za otplatu dugova i ostale izdatke.

##### 6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi iskazani su u iznosu od 241.530.047 KM (241.386.323 KM na fondu 01, 143.216 KM na fondu 02 i 508 KM na fondu 03), a odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih (222.624.354 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (18.841.747 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove po osnovu zateznih kamata (11.546 KM) i grantove (52.400 KM).

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** iskazani su u iznosu od 222.624.354 KM (222.554.335 KM fond 01 i 70.019 KM fond 02). Odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto).

Rashodi za bruto plate zaposlenih iskazani su u iznosu od 206.973.668 KM, a odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (113.106.832 KM), uvećanja osnovne plate (14.462.656 KM), poreze na platu (8.328.809 KM) i doprinose na platu (71.075.371 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada iskazani su u iznosu od 8.691.644 KM, a odnose se na naknade za prevoz na posao i sa posla (5.360.116), ostale naknade za prevoz i smještaj (21.000 KM), bruto naknade po osnovu nagrada u iznosu od 1.628.232 KM (jubilarne nagrade 985.071 KM, ostale nagrade 8.150 KM, porez na dohodak 130.259 KM i doprinosi na naknade po osnovu nagrada 504.752 KM), dnevnice za službena putovanja (687.056 KM) i penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (995.240 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata iskazani su u iznosu od 4.264.672 KM (4.194.653 KM fond 01 i 70.019 KM fond 02), a odnose se na rashode za bruto naknade koji se ne refundiraju i to za naknade plata za vrijeme bolovanja 2.039.160 KM, za vrijeme porodiljskog odsustva 66.620 KM, za uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva 208.628 KM, ostale naknade plata na teret poslodavca 176.633 KM (132.976 KM na fondu 01 i 43.657 KM na fondu 02 za naknade interno angažovanim predavačima koje su isplaćene iz prihoda ostvarenih po posebnim propisima) i poreze i doprinose na navedene naknade 1.773.631 KM (1.747.269 KM na fondu 01 i 26.362 KM na fondu 02).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) iskazani su u iznosu od 2.694.370 KM, a odnose se na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru (1.456.940 KM), za novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (403.680 KM), u slučaju smrti radnika (154.126 KM), u slučaju smrti člana uže porodice (387.086 KM), u slučaju teže bolesti ili invalidnosti

(194.612 KM), za porez na dohodak (20.087 KM) i za doprinose na otpremnine i jednokratne pomoći (77.839 KM).

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u iznosu od 18.841.747 KM (18.768.042 KM fond 01, 73.197 KM fond 02 i 508 KM fond 03), a odnose se na rashode po osnovu zakupa, po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, za režijski materijal, za materijal za posebne namjene, za tekuće održavanje, po osnovu putovanja i smještaja, za stručne usluge, za usluge održavanja javne površine i zaštite životne sredine i ostale neklasifikovane rashode.

Rashodi po osnovu zakupa iskazani su u iznosu od 574.478 KM, a odnose se na zakup poslovnih objekata i prostora (47.658 KM), komunikacione opreme (394.867 KM), ostalih građevinskih objekata (5.314 KM) i ostalih proizvedenih stalnih sredstava (126.639 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 6.357.212 KM, a odnose se na rashode po osnovu utroška električne energije (1.447.740 KM), za grijanje (1.610.353 KM), za komunalne usluge (505.594 KM), za usluge korišćenja fiksnog telefona (311.459 KM), za usluge korišćenja mobilnog telefona (87.621 KM), za usluge korišćenja interneta (184.249 KM), za poštanske usluge (2.156.108 KM), za usluge radio - televizijskih operatera (10.384 KM) i za usluge prevoza (43.704 KM).

Rashodi za režijski materijal iskazani su u iznosu od 1.229.685 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za kancelarijski materijal (1.037.704 KM), materijal za održavanje čistoće (138.739 KM) i ostali režijski materijal (14.762 KM).

Rashodi za materijal za posebne namjene iskazani su u iznosu od 2.136.227 KM, a najvećim dijelom odnose se na rashode za hranu za životinje (87.826 KM), rashode za životinje (63.186 KM), laboratorijski materijal za potrebe kriminalističkih vještačenja (142.371 KM), materijal za potrebe policije (356.385 KM) i ostali specijalni materijal (1.482.323 KM).

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 2.461.568 KM, a odnose se na rashode za tekuće održavanje zgrada i ostalih objekata (251.205 KM), prevoznih sredstava (1.750.275 KM), kancelarijske opreme (32.572 KM), komunikacione opreme (110.980 KM), grijne, rashladne i zaštitne opreme (60.473 KM), specijalne opreme (154.898 KM) i ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje opreme (101.165 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 3.895.381 KM, a odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (211.026 KM), po osnovu putovanja i smještaja u inostranstvu (95.119 KM) i goriva (3.589.236 KM).

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 1.099.071 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za usluge osiguranja (350.253 KM), štampanja (433.439 KM), objavljivanja tendera, oglasa i normativnih tekstova (32.307 KM), održavanja licenci (210.511 KM) i ostale stručne usluge (18.320 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani u iznosu od 1.085.824 KM (1.012.120 KM fond 01, 73.197 KM fondu 02 i 508 KM fond 03), a odnose se na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (22.794 KM), bruto naknade za rad van radnog odnosa u iznosu 332.415 KM (bruto naknade volonterima 29.052 KM i po ugovoru o djelu 303.363 KM, od čega na fondu 01 od 230.166 KM i fondu 02 od 73.197 KM za naknade predavačima, za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja propisa), reprezentaciju u zemlji i inostranstvu 163.500 KM (162.992 KM na fondu 01 i 508 KM na fondu 03), po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca u iznosu 514.400 KM (takse i naknade za registraciju vozila 86.478 KM, administrativne takse 1.067 KM i rashode po osnovu doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida 426.855 KM) i ostale rashode (52.715 KM).



#### 6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 17.702.934 KM, a odnose se na rashode obračunskog karaktera i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti.

**Rashodi obračunskog karaktera** iskazani su u iznosu od 17.356.200 KM, a najveći dijelom se odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha, rashode po osnovu amortizacije, rashode od usklađivanja vrijednosti imovine, gubitke od prodaje imovine i ostale rashode obračunskog karaktera.

Nabavna vrijednost realizovanih zaliha iskazana je u iznosu do 1.468.846 KM, a odnosi se na zalihe materijala (55.867 KM) i sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće (1.412.979 KM) koje su prenesene na upotrebu.

Rashodi po osnovu amortizacije stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 15.498.558 KM. Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu amortizacionih stopa definisanih Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Gubici od prodaje imovine iskazani su u iznosu od 32.331 KM, a odnose se na prodaju 2.700 komada oružja u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na prodaju oružja („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 73/22).

Ostali rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 344.112 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode nastale po osnovu rashodovane imovine po Izvještaju o popisu (189.472 KM), havarisanih motornih vozila (63.933 KM) i uređaja za detekciju droga i opojnih materija (90.707 KM).

**Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti** iskazani su u iznosu od 346.734 KM, a odnose se na rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa fondovima obaveznog socijalnog osiguranja po osnovu korekcija potraživanja koja nisu naplaćena u periodu od 12 mjeseci (47.604 KM) i usklađivanja potraživanja za bolovanje preko 30 dana (299.130 KM).

#### 6.1.2.3. Izdaci za nefinansijsku imovinu

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani su u iznosu od 10.191.697 KM (10.027.593 KM na fondu 01, 145.764 KM na fondu 02 i 18.340 KM na fondu 03), a najvećim dijelom se odnose na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata, investiciono održavanje rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata, nabavku postrojenja i opreme i zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično.

**Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata** iskazani su u iznosu od 1.775.597 KM (1.763.252 KM fond 01 i 12.345 KM fond 03), a najvećim dijelom se odnose na izdatke za izgradnju Centra za obuku Zalužani (1.700.519 KM).

**Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata** iskazani su u iznosu od 396.431 KM (313.702 KM fond 01, 76.734 KM fond 02 i 5.995 KM fond 03), a odnose se najvećim dijelom na ulaganja u objekte Ministarstva u sjedištu (13.182 KM), Centra za obuku Zalužani (91.432 KM) i policijskih uprava Banja Luka (11.069 KM), Zvornik (67.977 KM) i Gradiška (96.645 KM).

**Izdaci za nabavku postrojenja i opreme** iskazani su u iznosu od 7.536.180 KM (7.467.150 KM fond 01 i 69.030 KM fond 02), a odnose se na nabavku motornih vozila (751.652 KM fond 01 i 69.030 KM fond 02), poljoprivrednih vozila (8.775 KM), terenskih vozila (77.220 KM), vazduhoplovnih vozila (3.397.033 KM), kancelarijskog namještaja (146.234 KM), komunikacione i računarske opreme (280.608 KM), grijne, rashladne i zaštitne opreme (45.148 KM), sportske opreme (6.435 KM), policijske opreme (2.594.645 KM), komunalne opreme (800 KM), mašina i uređaja (112.835 KM) i precizne i optičke opreme (45.765 KM).

**Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično** iskazani su u iznosu od 453.526 KM, a odnose se na izdatke za zalihe sitnog inventara (36.979 KM), auto – guma (311.740 KM) i odjeće i obuće (104.807 KM).

#### **6.1.2.4. Izdaci za otplatu dugova**

Izdaci za otplatu dugova iskazani su u iznosu od 1.429.019 KM, a odnose se na izmirenje obaveza iz Ugovora zaključenog sa „Porsche leasing“ d.o.o. Sarajevo od 04.09.2019. godine, kojim je definisano iznajmljivanje 102 nova motorna vozila putem operativnog lizinga na period od 48 mjeseci.

#### **6.1.2.5. Ostali izdaci**

Ostali izdaci iskazani su u iznosu od 3.584.254 KM, a odnose se na izdatke po osnovu poreza na dodatu vrijednost (124.310 KM), po osnovu avansa (1.315.389 KM, a iznos od 1.310.400 KM odnosi se za nabavku specijalnih policijskih vozila) i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti po osnovu naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva, roditeljskog odsustva i bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (2.144.555 KM).

### **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

Na dan 31.12.2022. godine ukupna imovina iskazana je u neto vrijednosti od 205.650.844 KM (bruto vrijednosti 284.669.489 KM i ispravke vrijednosti 79.018.645 KM), a čini je nefinansijska imovina i finansijska imovina.

Ukupne obaveze su iskazane u iznosu od 49.360.377 KM, a ukupni vlastiti izvori u iznosu od 6.209.746 KM.

#### **6.2.1. Nefinansijska imovina**

**Nefinansijska imovina** iskazana je u neto vrijednosti od 202.269.116 KM (bruto vrijednosti 280.699.787 KM i ispravke vrijednosti 78.430.671 KM), a odnosi se na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima i nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima.

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima iskazana je u neto vrijednosti od 201.547.206 KM (bruto vrijednosti 279.977.877 KM i ispravke vrijednosti 78.430.671 KM), a neto vrijednost čine zgrade i objekti 85.955.395 KM, postrojenja i oprema 72.572.394 KM, biološka imovina 76.908 KM, nematerijalna proizvedena imovina 1.015.114 KM, dragocjenosti (400 KM), zemljište (22.276.891 KM), nematerijalna neproizvedena imovina 14.841 KM, nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi (18.419.313 KM) i ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi (1.215.950 KM).

Povećanje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u 2022. godini iznosilo je 12.777.413 KM, a najvećim dijelom se odnosi na uvećanja iz sredstava odobrenih budžetskim okvirom Ministarstva u iznosu od 3.677.637 KM (računarske opreme od 247.578 KM, objekat Policijske akademije od 1.465.778 KM, prijavnice u Centru za obuku od 36.504 KM, trafo stanice od 76.734 KM, namještaja od 146.234 KM, vozila od 69.030 KM, specijalnog vozila od 500.000 KM i druge imovine), na osnovu Odluke o određivanju prioritetnog projekta iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz budžeta u 2022. godini sa raspodjelom sredstava i izmjena iste u iznosu od 7.105.845 KM (objekat za smještaj jedinice SAJ i žandarmerije i izgradnja parkinga u Centru za obuku Zalužani u iznosu od 1.117.099 KM, objekat Policijske akademije u iznosu od 5.298.134 KM, sanacija hangara za čuvanje depozita u iznosu od 414.606 KM, objekat za Policijsku upravu Gradiška u iznosu od 220.491 KM i hangar za smještaj helikoptera u iznosu od 55.515 KM) i donacija u iznosu od 1.452.057 KM.

Smanjenje neto vrijednosti nefinansijske imovine u 2022. godini najvećim dijelom iskazano je po osnovu obračunate amortizacije (15.498.558 KM), prodaje vozila (46.339 KM), prodaje

polovnog oružja (113.331 KM) i rashodovanja imovine po osnovu Izvještaja o popisu (189.472 KM).

Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima iskazana je u iznosu od 721.910 KM, a odnosi se na zalihe materijala (12.062 KM), auto – guma (1.724 KM) i odjeće i obuće (708.124 KM).

#### 6.2.2. Finansijska imovina i razgraničenja

**Finansijska imovina i razgraničenja** iskazani su u neto vrijednosti od 3.381.728 KM (3.969.702 bruto vrijednosti i 587.974 KM ispravke vrijednosti), a odnose se na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja koju čine gotovina i gotovinski ekvivalenti, kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

**Gotovina i gotovinski ekvivalenti** odnose se na sredstva iskazana u glavnoj blagajni u iznosu od 30.149 KM.

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u neto vrijednosti od 531.711 KM (bruto vrijednosti 816.980 KM i ispravke vrijednosti 285.269 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga, potraživanja od zaposlenih i ostala kratkoročna potraživanja.

Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga u iznosu od 100.363 KM neto vrijednosti (bruto vrijednosti 138.031 KM i ispravke vrijednosti 37.668 KM), najvećim dijelom se odnose na potraživanja po osnovu proizvedene stalne imovine (81.821 KM).

Potraživanja od zaposlenih iskazana su u iznosu od 13.274 KM, a odnose se na potraživanja po osnovu akontacija za službena putovanja u zemlji (10.946 KM) i za naknadu štete na vozilu od zaposlenog (1.827 KM).

Ostala kratkoročna potraživanja u zemlji iskazana su u neto vrijednosti od 418.074 KM (bruto vrijednosti 665.675 KM i ispravke vrijednosti 247.601 KM), a odnose se na potraživanja od Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka za decembar 2022. godine (za putne isprave od 81.338 KM, vozačke dozvole od 100.684 KM i registraciju vozila od 236.052 KM). Ista su naplaćena u januaru 2023. godine.

Ispravka vrijednosti potraživanja iskazana je u iznosu od 285.269 KM, a odnosi se na potraživanja koja nisu naplaćene u roku od 12 mjeseci po osnovu prodaje u zemlji (37.668 KM) i ostalih kratkoročnih potraživanja u zemlji (247.601 KM).

**Kratkoročna razgraničenja** iskazana su u iznosu od 1.789.051 KM, a najvećim dijelom se odnose na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (478.402 KM) i avans za nefinansijsku imovinu u zemlji za nabavku specijalnih policijskih vozila (1.310.400 KM).

**Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti** iskazani su u neto vrijednosti od 1.030.817 KM (bruto vrijednosti 1.333.522 KM i ispravke vrijednosti 302.705 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu prodaje robe, usluga i nefinansijske imovine iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave (5.815 KM), potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (1.216.440 KM) i potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za dječiju zaštitu (111.266 KM).

Ispravka vrijednosti kratkoročne finansijske imovine i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti iskazana je u iznosu od 302.705 KM, a odnosi se na potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa za potraživanja starija od 12 mjeseci od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske.

### 6.2.3. Obaveze i razgraničenja

Obaveze Ministarstva na dan 31.12.2022. godine iskazane su u iznosu od 49.360.877 KM, a odnose se na dugoročne obaveze i razgraničenja i kratkoročne obaveze i razgraničenja.

**Dugoročne obaveze i razgraničenja** iskazani se u iznosu od 17.869.944 KM, a odnose se na dugoročne finansijske obaveze u iznosu od 17.814.841 KM (obaveze po zajmovima primljenim od ostalih domaćih nefinansijskih subjekata po Ugovoru o javnoj nabavci opreme za unapređenje bezbjednosti saobraćaja upotrebom radarskih uređaja i primjenom savremenih tehnologija u iznosu od 3.597.750 KM i po ostalim zajmovima primljenim iz inostranstva po osnovu Ugovora za nabavku helikoptera u iznosu od 14.217.091 KM) i dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u iznosu od 55.103 KM po osnovu obaveze iz 2001. godine prema Zavodu za izgradnju Banja Luka.

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazani su u iznosu od 31.490.933 KM, a odnose se na kratkoročne finansijske obaveze, obaveze za lična primanja i obaveze iz poslovanja.

Kratkoročne finansijske obaveze iskazane su u iznosu od 6.870.686 KM, a odnose se na obaveze po dugoročnim zajmovima koji dopijevaju na naplatu do godinu dana od lizing društava (1.173.709 KM), od ostalih domaćih nefinansijskih institucija za nabavku radara (2.398.500 KM) i iz inostranstva za nabavku helikoptera (3.298.477 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih iskazane su u iznosu od 19.853.041 KM, a odnose se na obaveze za decembar 2022. godine, koje čine obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (18.843.065 KM) i naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (1.009.976 M) koje su izmirene u januaru 2023. godine.

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 4.767.206 KM, a odnose se na obaveze u zemlji (4.761.733 KM) i u inostranstvu (5.473 KM).

*Obaveze iz poslovanja u zemlji* najvećim dijelom se odnose se na obaveze prema dobavljačima za nabavku robe i usluga (4.538.910 KM), prema dobavljačima za nabavku stalne imovine (66.039 KM), prema fizičkim licima (25.297 KM) i za poreze i doprinose na teret poslodavca (13.106 KM).

Navedene obaveze izmirene su do datuma izrade finansijskih izvještaja odnosno do 28.02.2023. godine.

### 6.2.4. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu od 6.209.746 KM, a odnose se na revalorizacione rezerve po osnovu procjene vrijednosti nefinansijske imovine.

U toku 2022. godine smanjene su revalorizacione rezerve za iznos obračunate amortizacije na revalorizacionu vrijednost (1.817.923 KM), kao i isknjiženja preostalih revalorizacionih rezervi prilikom rashodovanja imovine na osnovu koje su formirane (165.626 KM) i prodaje motornih vozila koja su prethodno bila procijenjena i evidentirana na revalorizacionim rezervama (42.505 KM).

### 6.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne evidencije na dan 31.12.2022. godine iskazane su u iznosu od 6.798.978 KM, a odnose se na objekte koji su u vlasništvu opština, a Ministarstvo koristi za potrebe policijskih stanica (1.465.070 KM), primljenu mjenicu (1.310.400 KM) i primljene bankarske garancije za dobro izvršenje posla (4.023.508 KM).

#### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U Obrazloženju uz finansijske izvještaje za 2022. godinu objavljeno je da se u Ministarstvu vodi 608 sudskih sporova po vrstama sporova, od čega 598 sporova u kojim je Ministarstvo tužena strana, procijenjene vrijednosti od 11.388.505 KM i 10 sporova u kojima je Ministarstvo pokrenulo spor, procijenjene vrijednosti od 38.233 KM.

Sredstva za izmirenje obaveza po sudskim presudama planira Ministarstvo finansija Republike Srpske na organizacionom kodu ostala budžetska potrošnja i vrši plaćanja o čemu obavještava Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske.

#### **6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2022. godinu sačinjena su i pisana Obrazloženja koja pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

Revizijski tim

Siniša Marković, s.r.

Suzana Miškić, s.r.